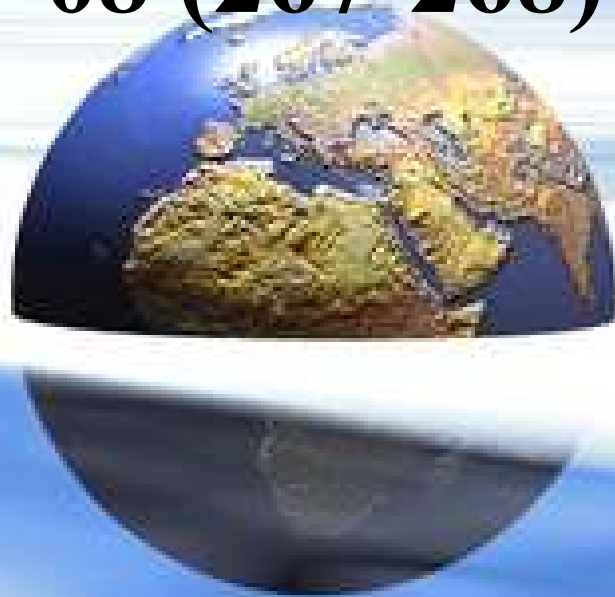


ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№№ 07-08 (267-268)

THE WORLD
OF THE LAW
№№ 07-08 (267-268)



Актобе, 2024

ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№ № 7-8 (267-268)

THE WORLD OF THE LAW

№ № 7-8 (267-268)

Актобе, 2024

МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал
Издается с 01.06.1999 г.
Периодичность: 1 раз в 2 месяца
Свидетельство об учетной регистрации СМИ
№ 544-Ж от 13.01.1999г.
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

РИНЦ № 203-06/2021 от 22.06.2021

Главный и научный редактор:
кандидат юридических наук
Сулейманова Г. Ж.

Редакционная коллегия:

Ахпанов А. Н. — доктор юридических наук, профессор (г. Астана, РК)
Акимжанов Т. К. — доктор юридических наук, профессор (г. Алматы, РК)
Аманалиев У. О. — доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек, КР)
Токубаев З. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Караганда, РК)
Таранова Т. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Минск, РБ)
Татарян В. Г. — доктор юридических наук, профессор (г. Москва, РФ)
Биекенов Н. А. — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)
Смирнова И. Г. — доктор юридических наук, доцент (г. Иркутск, РФ)
Мищенко Е. В. — доктор юридических наук, доцент (г. Оренбург, РФ)
Бекишева С. Д. — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)
Людвигевич О. Н. — кандидат юридических наук, доцент (г. Барановичи, РБ)
Волков К. А. — кандидат юридических наук, доцент (г. Хабаровск, РФ)
Шебалин А. В. — кандидат юридических наук, доцент (г. Санкт-Петербург, РФ)
Серикбаева К. А. — кандидат экономических наук, доцент (г. Алматы, РК)
Кайбжанов М. Ж. — доктор философии (PhD), кандидат юридических наук (г. Костанай, РК)
Максименко Е. И. — кандидат педагогических наук (г. Оренбург, РФ)
Сагиева Г. К. — кандидат юридических наук (г. Актөбе, РК)
Калинин А. А. — доктор философии (PhD) (г. Караганда, РК)

Ответственные секретари:

Медиев Р. А. — доктор философии (PhD), ассоциированный профессор;
Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
1999ж.01.06 бастап шығарылуда
Шығу мерзімділігі: 2 айда 1 рет
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі
1999ж.13.01. № 544-Ж
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

РИНЦ 2021ж.22.06 № 203-06/2021

Бас және ғылыми редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
Г. Ж. Сулейманова

Редакциялық алқа:

А. Н. Ахпанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Астана қ.)
Т. К. Акимжанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Алматы қ.)
Аманалиев У. О. — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Бішкек қ.)
З. С. Токубаев — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Қарағанды қ.)
Т. С. Таранова — заң ғылымдарының докторы, профессор (БР, Минск қ.)
В. Г. Татарян — заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)
Н. А. Биекенов — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астана қ.)
И. Г. Смирнова — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Иркутск қ.)
Е. В. Мищенко — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Орынбор қ.)
С. Д. Бекишева — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астана қ.)
Людвигевич О. Н. — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (БР, Барановичи қ.)
К. А. Волков — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Хабаровск қ.)
А. В. Шебалин — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Санкт-Петербург қ.)
К. А. Серикбаева — экономика ғылымдарының кандидаты, доцент (ҚР, Алматы қ.)
М. Ж. Кайбжанов — философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Костанай қ.)
Е. И. Максименко — педагогика ғылымдарының кандидаты (РФ, Орынбор қ.)
Г. К. Сагиева — заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Ақтөбе қ.)
А. А. Калинин — философия докторы (PhD) (ҚР, Қарағанды қ.)

Жауапты хатшылар: Р.А. Медиев — философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор;
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal
Published since 01.06.1999.
Periodicity: 1 time in 2 months
Certificate of accounting registration of the media
№ 544-Ж of 13.01.1999
ISSN 2708-5929 (online)
ISSN 2708-5910

RSCI № 203-06/2021 of 22.06.2021

Chief and scientific Editor:
Candidate of Legal Science
Suleimanova G. Zh.

Editorial board:

Ahpanov A. N. — Doctor of law, professor (Astana, Kazakhstan)
Akimzhanov T.K. — Doctor of law, professor (Almaty, Kazakhstan)
Amanaliiev U.O. — Doctor of law, professor (Bishkek, Kyrgyzstan)
Tokubaev Z. S. — Doctor of law, professor (Karaganda, Kazakhstan)
Taranova T. S. — Doctor of law, professor (Minsk, Belarus)
Tataryan V. G. — Doctor of law, professor (Moscow, Russia)
Biekenov N. A. — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)
Smirnova I. G. — Doctor of law, associate professor (Irkutsk, Russia)
Mishchenko E.V. — Doctor of law, associate professor (Orenburg, Russia)
Bekisheva S. D. — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)
Lyudvikevich O. N. — Candidate of legal sciences, associate professor (Baranovichi, Belarus)
Volkov K.A. — Candidate of legal sciences, associate professor (Khabarovsk, Russia)
Shebalin A. V. — Candidate of legal sciences, associate professor (St. Petersburg, Russia)
Serikbayeva K. A. — Candidate of economic sciences, associate professor (Almaty, Kazakhstan)
Kaibzhanov M. Zh. — Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of legal sciences (Kostanay, Kazakhstan)
Maksimenco E. I. — Candidate of pedagogical sciences (Orenburg, Russia)
Sagieva G. K. — Candidate of legal science (Aktobe, Kazakhstan)
Kalinin A. A. — Doctor of Philosophy (PhD) (Karaganda, Kazakhstan)

Executive Secretaris: Mediev R. A. — Doctor of Philosophy (PhD), associate professor;
Baykunakova G. A. — master of juridical sciences.

*По материалам международного круглого стола, проходившего в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК
(24 мая 2024 г., г. Косшы)*

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУ ТЕОРИЯСЫ МЕН ПРАКТИКАСЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАЙ-КҮЙІ

*ҚР Бас прокуратурасы жанындағы құқық қорғау органдары Академиясында
өткізілген халықаралық дөңгелек үстелінің материалдары бойынша
(Қосшы қ., 2024 ж. 24 мамыр)*

*According to the materials of the international round table held at the Academy of law
enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of
Kazakhstan (May 24, 2024, Kosshy)*

CURRENT STATE OF THEORY AND PRACTICE OF EVALUATING THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES

МРНТИ 10.71.00:10.01.11

УДК 34.07

Абеуов Еркін Төлепбергенович — начальник центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы);

Бекишева Сабигуль Джанабаевна — главный научный сотрудник Центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор юридических наук, доцент, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы)

НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Аннотация. В данной статье рассмотрены научные и законодательные подходы к оценке деятельности правоохранительных органов: представлен понятийный аппарат, изучено нормативное закрепление понятия и основных критериев оценки, применяемых в нашем государстве и других странах.

Целью статьи является изучение современного состояния и проблем оценки деятельности правоохранительных органов, разработка дефиниции «оценка деятельности правоохранительных органов».

Методами послужили методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнительно-правовой метод.

В ходе написания статьи получены следующие результаты: сформулировано авторское определение оценки деятельности правоохранительных органов.

В качестве выводов можно указать следующее:

- определено, что в теории понятие «оценка» трактуется в трех смыслах: 1) как умственный акт; 2) как средство, способ или метод и 3) как процесс, процедура по установлению оценки того или иного явления;

- выявлено, что в законодательстве РК понятие «оценка» понимается как: 1) средство, способ или метод и 2) комплекс мероприятий по установлению оценки;

- на основе анализа отечественного законодательства установлено отсутствие нормативного определения оценки деятельности правоохранительных органов.

Ключевые слова: аудит, качество, правоохранительная деятельность, правоохранительные органы, оценка, субъект оценки, объект оценки, критерии оценки.

Әбеуов Еркін Төлепбергенұлы — Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институты Зерттеулерді үйлестіру және құқық қорғау жүйесінің проблемаларын зерделеу орталығының бастығы, заң ғылымдарының кандидаты, доцент, аға әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Бекішева Сәбигүл Жанабайқызы — Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институты Зерттеулерді үйлестіру және құқық қорғау жүйесінің проблемаларын зерделеу орталығының бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының докторы, доцент (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУДЫҢ ҒЫЛЫМИ ТӘСІЛДЕРІ

Түйін. Бұл мақалада құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың ғылыми және заңнамалық тәсілдері қарастырылған: тұжырымдамалық аппарат ұсынылып, біздің мемлекетімізде және басқа елдерде қолданылатын тұжырымдама мен бағалаудың негізгі критерийлерін нормативтік бекіту зерттелген.

Мақаланың мақсаты — құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың қазіргі жағдайы мен проблемаларын зерделеу, «құқық қорғау органдарының қызметін бағалау» анықтамасын әзірлеу.

Пайдаланылған әдістер: талдау және синтездеу, индукция және дедукция әдістері, салыстырмалы құқықтық әдіс.

Мақаланы жазу барысында келесі нәтижелер алынды: құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың авторлық анықтамасы тұжырымдалды.

Қорытынды ретінде мыналарды көрсетуге болады:

- теорияда «бағалау» ұғымы үш мағынада түсіндіріледі: 1) ақыл-ой әрекеті ретінде; 2) құрал, тәсіл немесе әдіс ретінде және 3) белгілі бір құбылысты бағалауды белгілеу процесі, процедурасы ретінде;

- ҚР заңнамасында «бағалау» ұғымы: 1) бағалауды белгілеу жөніндегі іс-шаралардың құралы, тәсілі немесе әдісі және 2) кешені ретінде түсінілетіні анықталды;

- отандық заңнаманы талдау негізінде құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың нормативтік анықтамасының жоқтығы анықталды.

Түйінді сөздер: *аудит, сапа, құқық қорғау қызметі, құқық қорғау органдары, бағалау, бағалау субъектісі, бағалау объектісі, бағалау критерийлері.*

Abeuov Erkin Tolepbergenovich — *head of the center for coordination of research and study of law enforcement issues at the Interdepartmental research institute of the academy of law enforcement agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, candidate of law, associate professor, senior justice advisor (Kosshy, Republic of Kazakhstan);*

Bekisheva Sabigul Dzhanabaevna — *chief researcher at the center for coordination of research and study of law enforcement issues at the Interdepartmental research institute of the academy of law enforcement agencies under the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, doctor of law, associate professor, senior justice advisor (Kosshy, Republic of Kazakhstan)*

SCIENTIFIC APPROACHES TO EVALUATING THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES

Annotation. This article examines scientific and legislative approaches to evaluating the activities of law enforcement agencies: the conceptual framework is presented, the normative consolidation of the concept and the main evaluation criteria used in our country and other countries is studied.

The purpose of the article is to study the current state and problems of evaluating the activities of law enforcement agencies, and to develop the definition of «evaluating the activities of law enforcement agencies».

The methods used were methods of analysis and synthesis, induction and deduction, and the comparative legal method.

While writing the article, the following results were obtained: the author's definition of evaluating the activities of law enforcement agencies was formulated.

As conclusions, you can specify the following:

- it is determined that in theory the concept of «assessment» is interpreted in three senses: 1) as a mental act; 2) as a means, method or method; and 3) as a process, procedure for establishing an assessment of a phenomenon;

- it is revealed that in the legislation of the Republic of Kazakhstan the concept of «assessment» is understood as: 1) a means, method or method, and 2) a set of measures to establish an assessment;

- based on the analysis of domestic legislation, it has been established that there is no regulatory definition for evaluating the activities of law enforcement agencies.

Keywords: *audit, quality, law enforcement, law enforcement agencies, evaluation, subject of evaluation, object of evaluation, evaluation criteria.*

Введение. Значимость вопросов оценки деятельности правоохранительных органов обусловлена многими факторами, наиболее важными из которых являются следующие.

Во-первых, проводимой государством политикой в сфере реформы правоохранительной службы. Так, в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года указано, что «требуется пересмотр системы аудита качества правоохранительной деятельности, обеспечивающего действенную обратную связь с населением, на предмет оценки эффективности их работы (снижение жалоб на действие (бездействие) полицейских, увеличение положительных откликов об их работе, оценки качества работы, обеспечения высокого уровня доверия со стороны населения и т. п.).

Результаты такого аудита должны оказывать реальное влияние на вопросы поощрения сотрудников и выдвижения их на вышестоящие должности»¹.

Во-вторых, вопросы оценки деятельности правоохранительных органов в теории казахстанской науки разработаны недостаточно полно. Поэтому установление новых закономерностей развития, выявление новых критериев повышения эффективности правоохранительной деятельности имеют важное значение и для казахстанской науки.

Актуальность темы обусловлена необходимостью трансформации всей правоохранительной службы в соответствии с поставленной Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года задачей создания сервисной модели правоохранительных органов — «модели взаимодействия правоохранительных органов с гражданами для построения безопасного и правового общества»².

Внедрение «клиентоориентированного подхода» при оказании правоохранительных услуг требует изменения формата оценки эффективности деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан.

Включение уровня доверия населения к силовым структурам как критерия для оценки деятельности правоохранительных органов требует глубокого изучения существующих систем оценки функционирования государственных органов в нашем государстве и за рубежом, выборки наиболее эффективных и стимулирующих сотрудников данных органов на дальнейшее развитие и совершенствование своей работы, т.е. проведения научного исследования.

Однако оценка деятельности правоохранительных органов является серьезной, но малоразработанной в отечественных научных исследованиях проблемой, которая комплексно и в отношении всех входящих в правоохранительную систему структур не рассматривалась. Соответственно малоразработанным остался понятийный аппарат данного правового явления.

Материалы и методы. Материалами послужили научные разработки, воплощенные в диссертациях, монографиях, научных статьях, а также специальное законодательство, служебные документы, касающиеся оценки деятельности правоохранительных органов РК.

Методами послужили методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнительно-правовой метод.

С помощью методов анализа и синтеза, индукции и дедукции проанализированы положения основных научных трудов в части оценки деятельности правоохранительных органов в Казахстане и зарубежных государствах.

Путем применения сравнительно-правового метода выделены характерные черты данного вида оценки.

В исследовании проведен анализ законодательства Республики Казахстан на предмет правового обеспечения института оценки деятельности правоохранительных органов.

Результаты/обсуждение. В казахстанской юридической науке проблемные вопросы оценки деятельности правоохранительных органов комплексно и в отношении всех входящих в правоохранительную систему структур не рассматривались. Поэтому до сих пор в научной литературе и законодательстве отсутствует комплексное понятие «оценка деятельности правоохранительных органов».

Для формирования этого понятия следует опираться на достигнутые в теории результаты – на уже выработанное общее понятие оценки, которое встречается в словарях и научных трудах ряда авторов.

Понятие «оценка» давно обсуждается в философской, филологической и социологической литературе.

В философских словарях даются краткие (способ установления значимости чего-либо для действующего и познающего субъекта)³ и более пространные (акт установления соответствия или несоответствия оцениваемого феномена принятым субъектом ценностям (как положительным, так и отрицательным), на которые ориентирован субъект ценностного отношения)⁴ определения оценки. Суть в данном случае одна — это действие, при котором субъект сопоставляет объект с имеющейся у него шкалой ценности и мысленно определяет место в этой иерархии ценностей. Различия проявляются в том, что в первом приведенном определении оценка рассматривается как способ, т.е. средство проведения данного акта, а во втором — как непосредственно сам акт.

Также оценку трактуют как «субъективное познавательное средство обнаружения ценности»⁵.

Более точное и буквальное определение разработано лингвистами. Так, С. Д. Погореловой и А. С. Яковлевой предлагается трактовать оценку как «умственный акт, в результате которого устанавливается отношение субъекта к оцениваемому объекту с целью определения его значения для жизни и деятельности субъекта»⁶.

Применительно к сфере управления и организационным структурам понятие оценки как умственного акта усложняется, так как в данном случае оценка в основном производится не одномоментно и не всегда одним субъектом, так как процесс оценки организации, имеющей многие параметры деятельности, не сопоставим с оценкой, которую ставит, например, учитель ученику или гражданин заинтересовавшему его объекту.

В социологических словарях оценка (performance measurement) представлена как «управленческий метод определения результативности или других аспектов

работы организации или службы»⁷. В данном случае акцент делается на оценивание конечных результатов работы той или иной структуры.

Также в литературе выделяют такое понятие, как «оценка эффективности деятельности государственных органов», под которой понимают «процесс определения эффективности реализации целей и задач в соответствии с их компетенцией, позволяющий получить существенную, значимую информацию для принятия дальнейших управленческих решений»⁸.

В данном случае хотелось выделить два момента.

Во-первых, любое определение должно давать достаточно ясную картину, поэтому использование тавтологии (объяснение эффективности через эффективность) не совсем точно отражает суть предмета.

Во-вторых, понятие «оценка эффективности деятельности» и «оценка деятельности» все-таки различаются. В первом случае оценивается эффект, т.е. уровень позитивных изменений, во втором — все стороны деятельности государственного органа.

Как отмечалось выше, понятие оценки по отношению к правоохранительным органам в литературе не рассматривалось, за исключением более разработанного в части оценки понятийного аппарата института «деятельность органов внутренних дел».

Так определение оценки рассмотрено в диссертации В. Ю. Касьяна «Оценка организации правоохранительной деятельности органов внутренних дел: вопросы методологии», защищенной в 2007 году. Этот автор определил ее как «процесс выполнения одной из главных задач аналитической функции управленческой деятельности ОВД, включающей описание объекта оценки, выявление отклонений и сбоев в его функционировании, объяснение причин и условий их порождающих, обоснование соответствующих управленческих решений и иных мер»⁹.

По-нашему мнению, данное определение следует дополнить самой сутью оценки — сопоставлением объекта с имеющейся у субъекта, производящего оценку, шкалой ценности и установлением места данного объекта в этой шкале.

Проведенный анализ научных подходов к оценке деятельности правоохранительных органов показал, что а) до сих пор в литературе отсутствует ее определение; б) имеющиеся определения оценки, как общей категории, неоднозначны; в) даже при наличии тех скудных исследований, касающихся вопросов оценки, практически нет материала, отражающего дискуссию по поводу рассматриваемого феномена.

В отечественном законодательстве ситуация не лучше. Единственное определение на законодательном уровне содержится в Законе Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» от 10 января 2018 года: это «определение возможной рыночной или иной стоимости объекта оценки в соответствии с законодательством Республики Казахстан». Разумеется, оно не может быть применимо к государственным, в том числе правоохранительным органам, так как последние не участвуют в рыночном обороте, как, например, имущественные комплексы.

На подзаконном уровне понятие оценки закреплено в Указе Президента Республики Казахстан «О Системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы» от 19 марта 2010 года № 954 и Приказе Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении системы критериев оценки деятельности полиции» от 4 июня 2019 года № 515.

В акте Президента РК фигурирует понятие «оценка эффективности деятельности государственных органов Республики Казахстан», но при этом не дается его определение. При этом просто указано, что данное понятие включает «операционную оценку эффективности деятельности государственных органов» и «оценку результативности деятельности государственных органов». Но определения последних понятий приводятся в этом нормативном правовом акте.

Операционная оценка представляет собой «комплекс мероприятий, направленных на определение эффективности процессов деятельности в государственных органах», а оценка результативности — «комплекс мероприятий, определяющих степень достижения государственными органами конкретных результатов при реализации стратегических целей и задач, направленных на повышение доходов и улучшение качества жизни населения»¹⁰.

Данные определения указывают на сложность оценки государственных структур, так как здесь описывается не единичный мыслительный акт, а целая совокупность мероприятий, направленных на оценивание той или иной стороны деятельности и осуществляемых не одним человеком.

Пунктом 9 приказа Министра внутренних дел РК № 515 установлено определение оценки деятельности полиции — «это инструмент определения степени достижения результативности деятельности полиции». Как видим, данное определение рассматривает оценку как средство, способ, метод установления места подразделения полиции в общей результативности всех территориальных департаментов полиции.

Заключение. В ходе проведенного исследования были сформулированы следующие выводы.

Изучение научных подходов к определению оценки показало, что понятие «оценка» трактуется в трех смыслах: 1) как умственный акт; 2) как средство, способ или метод и 3) как процесс, процедура по установлению оценки того или иного явления.

Анализ законодательства РК показал, что понятие «оценка» встречается и трактуется в двух смыслах: 1) как средство, способ или метод и 2) как комплекс мероприятий по установлению оценки. При этом в законодательстве отсутствует комплексное определение оценки деятельности правоохранительных органов.

На основе анализа законодательства РК и литературных источников разработаны авторские определения формирующегося института оценки деятельности правоохранительных органов:

- оценка деятельности правоохранительных органов (как средство, способ или метод) — это средство определения качественных и количественных показателей

деятельности этих органов для сопоставления и установления их места в системе оценивания государственных органов;

- оценка деятельности правоохранительных органов (как процесс, процедура) — это процесс установления субъектом оценки качественных и количественных показателей деятельности этих органов для сопоставления и установления их места в системе оценивания государственных органов.

Анализ законодательства РК показал процесс формирования правового института «Оценка деятельности правоохранительных органов», который гармонично дополнит систему учебной дисциплины «Правоохранительные органы», а также даст возможность для дальнейшей дискуссии и развития теории права в этой части.

Список литературы

1. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» от 15 октября 2021 г. № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (Дата обращения: 11.09.2023 г.).

2. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 г. № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» (утратил силу) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

3. Грицанов А. А. Новейший философский словарь. — Минск: Изд. «В.М.Скакун», 1999. С. 495 (896 с.).

4. Философский энциклопедический словарь / Гл. редакция: Л. Ф. Ильичев, Г. Н. Федосеев, С. М. Ковалев, В. Г. Панов. — М.: Сов. энциклопедия. 1983. С. 671 (840 с.).

5. Сутужко В. В. Проблемы дефиниции и классификации оценки // Вестник ТГУ. — 2008. — Вып. 6 (62). — С. 300-303.

6. Погорелова С. Д., Яковлева А. С. Структура оценочной ситуации и ее компоненты // Вестник Челябинского государственного университета. Филологические науки. — 2017. — Вып. 105. № 3 (399). — С. 98-103.

7. Гулина М. А. Словарь-справочник по социальной работе. — СПб: Питер, 2008. — 395 с.

8. Джунусбекова Г. Совершенствование системы оценки эффективности деятельности государственных органов в Республике Казахстан // *Viešoji politika ir administravimas public policy and administration*. — 2015. — № 2. Т.14. — Р. 250-264.

9. Касьян В. Ю. Оценка организации правоохранительной деятельности органов внутренних дел: вопросы методологии: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2007.

10. Указ Президента Республики Казахстан «О Системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы» от 19 марта 2010 г. № 954 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000954_

References

1. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan «Ob utverzhdenii Kontseptsii pravovoy politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda» ot 15 oktyabrya 2021 g. № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (Data obrashcheniya: 11.09.2023 g.).
2. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 fevralya 2018 g. № 636 «Ob utverzhdenii Natsional'nogo plana razvitiya Respubliki Kazakhstan do 2025 goda i priznanii utrativshimi silu nekotorykh ukazov Prezidenta Respubliki Kazakhstan» (utratil silu) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>
3. Gritsanov A. A. Noveyshiyy filosofskiy slovar'. — Minsk: Izd. «V.M.Skakun», 1999. S. 495 (896 s.).
4. Filosofskiy entsiklopedicheskiy slovar' / Gl. redaktsiya: L. F. Il'ichev, G. N. Fedoseyev, S. M. Kovalev. V. G. Panov. — M.: Sov. entsiklopediya. 1983. S. 671 (840 s.).
5. Sutuzhko V. V. Problemy definitsii i klassifikatsii otsenki // Vestnik TGU. — 2008. — Vyp. 6 (62). — S. 300-303.
6. Pogorelova S. D., Yakovleva A. S. Struktura otsennoy situatsii i yeye komponenty // Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Filologicheskkiye nauki. — 2017. — Vyp. 105. № 3 (399). — S. 98-103.
7. Gulina M. A. Slovar'-spravochnik po sotsial'noy rabote. — SPb: Piter, 2008. — 395 s.
8. Dzhunusbekova G. Sovershenstvovaniye sistemy otsenki effektivnosti deyatel'nosti gosudarstvennykh organov v Respublike Kazakhstan // Viešoji politika ir administravimas public policy and administration. — 2015. — № 2. T.14. — R. 250-264.
9. Kas'yan V. YU. Otsenka organizatsii pravookhranitel'noy deyatel'nosti organov vnutrennikh del: voprosy metodologii: Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2007.
10. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan «O Sisteme yezhegodnoy otsenki effektivnosti deyatel'nosti tsentral'nykh gosudarstvennykh i mestnykh ispolnitel'nykh organov oblastey, gorodov respublikanskogo znacheniya, stolitsy» ot 19 marta 2010 g. № 954 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000954>



МРНТИ 10.71.91
УДК 659.441.38:34.07

Аширбеков Марат Еркенович — главный научный сотрудник Центра исследования проблем в сфере защиты общественных интересов Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы)

КОРРЕКТИРОВКА КРИТЕРИЕВ И МЕХАНИЗМА ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы оценки качества работы правоохранительных органов. Рассмотрены различные подходы и критерии для оценки их эффективности, включая криминальную статистику, уровень общественного доверия, коррупции и эффективность использования ресурсов, особенности государственной политики и управления, социально-экономические условия и иные факторы, влияющие на выработку соответствующих требований в различных государствах.

Цель статьи — обоснование предложений по совершенствованию критериев и механизма оценки деятельности правоохранительных органов в Республике Казахстане.

Методы — анализ и синтез, обобщение, сравнительно-правовой метод.

Полученные результаты, а также выводы нашли отражение в заключении статьи. Предложены перспективы и рекомендации по реформированию системы оценки деятельности правоохранительных органов, а именно: внедрение качественных показателей, создание независимого органа (независимых омбудсменов) для оценки правоохранительного блока, усиление роли гражданского общества, использование передовых технологий.

Ключевые слова: *стандарт, оценка, показатель, общество, доверие, право, эффективность, реагирование, развитие.*

Әшірбеков Марат Еркінұлы — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институты Қоғамдық мүдделерді қорғау саласындағы мәселелерді зерттеу орталығының бас ғылыми қызметкері, аға әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУДЫҢ ӨЛШЕМШАРТТАРЫ МЕН ТЕТІКТЕРІН ТҮЗЕТУ

Түйін. Бұл мақалада құқық қорғау органдарының жұмыс сапасын бағалау мәселелері қарастырылған. Қылмыстық статистиканы, қоғамдық сенім деңгейін, сыбайлас жемқорлықты және ресурстарды пайдалану тиімділігін, мемлекеттік саясат пен басқарудың ерекшеліктерін, әлеуметтік-экономикалық жағдайларды

және әртүрлі мемлекеттерде тиісті талаптарды әзірлеуге әсер ететін өзге де факторларды қоса алғанда, олардың тиімділігін бағалаудың әртүрлі тәсілдері мен өлшемдері қаралды.

Мақаланың мақсаты — Қазақстан Республикасындағы құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың өлшемшарттары мен тетіктерін жетілдіру жөніндегі ұсыныстарды негіздеу.

Әдістер — талдау және синтез, жалпылау, салыстырмалы-құқықтық әдіс.

Алынған нәтижелер, сондай-ақ қорытындылар мақаланың қорытындысында көрініс тапты. Құқық қорғау органдарының қызметін бағалау жүйесін реформалау бойынша перспективалар мен ұсынымдар ұсынылды, атап айтқанда: сапалы көрсеткіштерді енгізу, құқық қорғау блогын бағалау үшін тәуелсіз орган (тәуелсіз омбудсмендер) құру, азаматтық қоғамның рөлін күшейту, озық технологияларды пайдалану.

Түйінді сөздер: *стандарт, бағалау, көрсеткіш, қоғам, сенім, құқық, тиімділік, әрекет ету, даму.*

Ashirbekov Marat Yerkenovich — *chief researcher at the Center for the study of problems in the field of protection of public interests of the Interdepartmental research institute of the academy of law enforcement agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, Senior Justice Adviser (Kosshy, Republic of Kazakhstan)*

ADJUSTMENT OF CRITERIA AND MECHANISM FOR EVALUATING THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. This article discusses the problems of assessing the quality of law enforcement agencies. Various approaches and criteria for evaluating their effectiveness are considered, including criminal statistics, the level of public trust, corruption and resource efficiency, the specifics of public policy and management, socio-economic conditions and other factors influencing the development of relevant requirements in various states.

The purpose of the article is to substantiate proposals for improving the criteria and mechanism for evaluating the activities of law enforcement agencies in the Republic of Kazakhstan.

Methods — analysis and synthesis, generalization, comparative legal method.

The results obtained, as well as the conclusions, are reflected in the conclusion of the article. Prospects and recommendations for reforming the system of evaluating the activities of law enforcement agencies are proposed, namely: the introduction of qualitative indicators, the creation of an independent body (independent ombudsmen) to assess the law enforcement unit, strengthening the role of civil society, and the use of advanced technologies.

Keywords: *standard, assessment, indicator, society, trust, law, efficiency, response, development.*

Введение. За более чем тридцатилетний период независимости Республика Казахстан прошла значительный путь реформ в различных сферах государственной и общественной жизни, включая модернизацию правоохранительных органов. Однако, несмотря на проведенные реформы, вопрос эффективности оценки деятельности правоохранительных органов все еще остается актуальным. Это связано с постоянно изменяющимися социальными, экономическими и политическими условиями, которые требуют новых подходов к управлению и оценке работы правоохранительных структур.

Материалы и методы. Автором рассмотрены международные стандарты и зарубежная практика оценки работы правоохранительных органов в сравнении их с казахстанским опытом, обозначены существующие проблемы и перспективы реформирования. С этой целью изучались научные труды отечественных и зарубежных ученых, источники международного права, отечественное и зарубежное законодательство. На основе материалов СМИ, документов государственных органов проанализированы процессы, происходящие в казахстанском обществе, с выработкой предложений по корректировке критериев и механизмов оценки деятельности правоохранительных органов с целью повышения их эффективности и доверия со стороны общества.

При этом использовались методы — анализ и синтез, обобщение, сравнительно-правовой метод.

Результаты/обсуждение. Эффективная работа правоохранительных органов играет важную роль в поддержании общественного порядка, борьбе с преступностью и защите прав граждан. Оценка деятельности этих органов является ключевым аспектом обеспечения их прозрачности и подотчетности обществу. Международный опыт показывает, что существует множество подходов к оценке, включая использование количественных и качественных критериев, применение технологий и привлечение общественности.

В Республике Казахстан к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами.

На пересмотр системы оценки деятельности указанных органов оказывают влияние следующие факторы.

Первый фактор — социально-экономические и политические изменения в Казахстане.

За годы независимости Казахстан осуществил несколько крупных этапов реформирования правоохранительной системы, направленных на повышение эффективности работы органов правопорядка, улучшение их взаимодействия с обществом и обеспечение соблюдения прав граждан. Первоначальные реформы 1990-х годов были ориентированы на адаптацию правоохранительных структур к рыночным условиям и построение национальной правовой системы. В 2000-х годах акцент был смещен на модернизацию полиции и прокуратуры, повышение квалификации кадров, внедрение новых технологий и методов работы.

Начиная с 2010-х годов, Казахстан начал активное реформирование системы правоохранительных органов с фокусом на обеспечение прозрачности, подотчетности и защиты прав человека. Это включало создание антикоррупционной службы, модернизацию службы экономических расследований и полиции.

Однако, несмотря на позитивные изменения, общественное доверие к правоохранительным органам оставалось на низком уровне, что свидетельствовало о необходимости проведения дальнейших реформ, а также пересмотра критериев и механизмов их оценки.

Социальные и экономические преобразования в Казахстане оказали значительное влияние на функции и задачи правоохранительных органов. Рост урбанизации, экономическое неравенство, миграция и усиление коррупционных рисков создали новые вызовы для правоохранительной системы. В этих условиях традиционные методы оценки деятельности правоохранительных органов, основанные преимущественно на количественных показателях, оказались неэффективными.

Второй фактор — влияние международных и зарубежных стандартов оценки деятельности правоохранительных органов.

Одной из ключевых проблем оценки деятельности правоохранительных органов в Казахстане является фокус на количественные показатели, такие как уровень раскрываемости преступлений, количество арестов и вынесенных приговоров. Эти показатели часто становятся самоцелью для правоохранительных органов, что приводит к искажению реальных результатов работы и снижению качества правоприменительной деятельности. Например, сотрудники полиции могут фокусироваться на мелких преступлениях, чтобы улучшить статистику, в ущерб расследованию более серьезных дел. Тогда как реальная криминогенная обстановка по стране не позволяет сделать вывод о ее благополучии.

Между тем, в странах с развитой системой правопорядка, таких как США, Великобритания и Германия, используется комплекс количественных и качественных показателей для оценки работы правоохранительных органов.

Количественные показатели включают статистику раскрываемости преступлений, время реагирования на инциденты, количество арестов и административных правонарушений. Это традиционные критерии, которые оценивают эффективность оперативной работы правоохранительных структур.

Качественные показатели становятся все более важными в международной и зарубежной практике. Они включают уровень доверия граждан к правоохранительным органам, соблюдение прав человека, прозрачность действий и социальную роль полиции в сообществе.

В Нидерландах и Австралии, например, ключевым критерием является удовлетворенность граждан взаимодействием с полицией и органами правопорядка.

Третий фактор — недостаток независимых механизмов оценки.

В настоящее время в Республике Казахстан отсутствуют полностью независимые механизмы контроля и оценки работы правоохранительных органов. Хотя в стране существует система подачи жалоб и обращений граждан, эти механизмы, как правило, часто находятся под контролем самих органов правоохранительного

блока, что, безусловно, ограничивает объективность оценок и снижает доверие общества.

В отличие от стран с развитыми системами независимого мониторинга и расследования, таких как Великобритания и Канада и некоторых других, в Казахстане отсутствует механизм и культура независимой оценки эффективности работы правоохранительных структур.

Один из критических элементов оценки правоохранительных органов в международной практике — это независимость механизмов оценки.

В Великобритании действует Управление по расследованию полицейского поведения (Independent Office for Police Conduct), которое рассматривает жалобы граждан на действия полиции¹. В Канаде функционирует аналогичная структура — Комиссия по гражданским жалобам на Королевскую канадскую конную полицию². Эти независимые органы способствуют повышению доверия общества и обеспечивают справедливую оценку действий правоохранительных органов.

Четвертый фактор — низкий уровень доверия населения.

Согласно опросам общественного мнения, уровень доверия к правоохранительным органам в Казахстане остается на относительно низком уровне. Причинами этого являются как вышеупомянутые проблемы с оценкой, так и недостаточное внимание к качеству взаимодействия с населением, слабое развитие превентивных мер и недостаточная защита прав граждан. Это создает серьезный вызов для системы правопорядка, так как доверие общества является основой эффективного правопорядка и безопасности³.

Пятый фактор — ограниченное использование технологий.

Несмотря на значительные инвестиции в цифровизацию и модернизацию инфраструктуры правоохранительных органов, применение передовых технологий для оценки их деятельности в Республике остается ограниченным.

В то же время, Казахстан имеет огромный потенциал для более активного внедрения аналитических платформ, систем мониторинга для улучшения оценки и прогнозирования работы полиции и других правоохранительных органов.

Современные технологии, такие как видеонаблюдение, искусственный интеллект и прогнозная аналитика, активно внедряются в правовые системы многих стран.

Так, в Сингапуре и Южной Корее используются системы анализа данных для оценки работы полиции и предотвращения преступлений. Эти инновации помогают не только улучшить эффективность правоохранительных органов, но и создать более объективные критерии для оценки их деятельности⁴.

Изучение вышеуказанных факторов и причин, влияющих на объективность оценки работы правоохранительных структур, позволяет сделать выводы о перспективах и предложениях по реформированию системы оценки деятельности правоохранительных органов.

Одним из главных направлений корректировки критериев оценки работы правоохранительных органов на наш взгляд должно стать внедрение качественных показателей. Эти показатели должны учитывать такие аспекты, как:

- уровень доверия населения к правоохранительным органам;
- соблюдение прав человека при исполнении служебных обязанностей;
- эффективность превентивных мер;
- качество взаимодействия с гражданами и общественными организациями.

Для внедрения этих показателей необходимо регулярно проводить независимые опросы общественного мнения, исследовать кейсы взаимодействия правоохранительных органов и граждан, а также оценивать результаты работы по защите прав и свобод человека.

Следующее направление — это создание независимого органа (независимых омбудсменов) для оценки правоохранительного блока.

По нашему мнению, для обеспечения объективности оценки деятельности правоохранительных органов необходимо создание независимого органа (независимых омбудсменов), который бы проводил мониторинг и расследование жалоб граждан на действия правоохранительных органов (по опыту Великобритании, Канады, Швеции и др.). Такой орган может быть наделен полномочиями для проведения независимых расследований и предлагать рекомендации по улучшению работы каждого правоохранительного органа.

Третьим направлением может быть усиление роли гражданского общества.

Активное участие гражданского общества и неправительственных организаций в процессе оценки работы правоохранительных органов может стать ключевым элементом для повышения эффективности системы. Например, могут быть созданы консультативные советы при правоохранительных органах, состоящие из представителей гражданского общества, которые смогут участвовать в разработке критериев оценки и анализе результатов работы.

Перспективным направлением является и использование передовых технологий.

Казахстан должен продолжить внедрение современных технологий в систему оценки работы правоохранительных органов. Прогнозная аналитика, использование передовых практик, а также другие цифровые инструменты могут улучшить качество мониторинга и оценки их деятельности. Особое внимание следует уделить интеграции этих технологий с существующими системами управления данными для создания единого центра мониторинга и оценки.

Заключение. Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что за период независимости Республика Казахстан значительно реформировала свою правоохранительную систему, однако остались нерешенные проблемы, связанные с оценкой эффективности работы правоохранительных органов.

Превалирование количественных показателей, отсутствие независимого контроля и низкий уровень доверия населения подчеркивают необходимость корректировки существующих механизмов оценки.

Опыт зарубежных стран демонстрирует, что эффективная оценка деятельности правоохранительных органов должна включать как количественные, так и качественные критерии, базироваться на прозрачности и подотчетности перед обществом.

Учитывая указанные обстоятельства, основываясь на международном опыте и анализе происходящих в стране процессов, нами предлагаются следующие ключевые шаги: внедрение качественных показателей, создание независимого органа для мониторинга деятельности правоохранительных органов, усиление роли гражданского общества и активизация использования цифровых технологий.

В этой связи, Казахстану предстоит преодолеть ряд вызовов, включая создание независимых структур контроля, внедрение качественных показателей и активное применение цифровых решений для мониторинга и оценки работы правоохранительных органов. Эти меры в своей совокупности могут не только повысить эффективность работы правоохранительных органов, но и позволят укрепить доверие общества к ним, что является залогом успешного функционирования системы правопорядка в долгосрочной перспективе.

Список литературы

1 . Principles of Good Policing // Access mode: <https://www.civitas.org.uk/research/crime/facts-comments/principles-of-good-policing/> (Access date: 06.09.2024).

2 . Royal Canadian Mounted Police // Access mode: https://alphapedia.ru/w/Royal_Canadian_Mounted_Police (Access date: 09.09.2024).

3. Доверие населения как индикатор деятельности правоохранительных органов: Монография / Под общ. ред. Г. К. Шушиковой. — Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2021.

4. Singapore's tech-utopia dream is turning into a surveillance state nightmare // Access mode: <https://restofworld.org/2021/singapores-tech-utopia-dream-is-turning-into-a-surveillance-state-nightmare/> (Access date: 10.09.2024).

References

1. Principles of Good Policing // Access mode: <https://www.civitas.org.uk/research/crime/facts-comments/principles-of-good-policing/> (Access date: 06.09.2024).

2. Royal Canadian Mounted Police // Access mode: https://alphapedia.ru/w/Royal_Canadian_Mounted_Police (Access date: 09.09.2024).

3. Doveriye naseleniya kak indikator deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov: Monografiya / Pod obshch. red. G. K. Shushikovoy. — Kosshy: Akademiya pravookhranitel'nykh organov pri General'noy prokurature Respubliki Kazakhstan, 2021.

4. Singapore's tech-utopia dream is turning into a surveillance state nightmare // Access mode: <https://restofworld.org/2021/singapores-tech-utopia-dream-is-turning-into-a-surveillance-state-nightmare/> (Access date: 10.09.2024).



МРНТИ 10.71.00

УДК 34.07

Бекишева Сабигуль Джанабаевна — главный научный сотрудник Центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор юридических наук, доцент, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косы)

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемные вопросы оценки деятельности правоохранительных органов: изучены основные критерии оценки, применяемые в нашем государстве и других странах, особенности их применения.

Целью статьи является анализ проблемных вопросов, связанных с оценкой деятельности правоохранительных органов, и поиск путей их решения.

При подготовке статьи использованы общенаучные методы: анализ, синтез, сравнительно-правовой, статистический, которые в своей совокупности позволили достигнуть поставленной цели.

В ходе написания статьи получены следующие результаты:

- на основе изучения отечественного законодательства, данных статистики, служебной переписки, выявлены особенности установления эффективности работы правоохранительных органов Республики Казахстан;

- при анализе законодательства таких государств, как Великобритания, Германия, США, выявлены наиболее интересные критерии оценки деятельности правоохранительных органов, которые предлагается применить в отечественной практике.

В качестве выводов можно указать: предложения по корректировке методологии оценки деятельности правоохранительных органов. В частности, предлагается:

- разработка и реализация концепции «law enforcement agencies for community» («правоохранительные органы для общества») в виде официального документа — Концепции оценки эффективности правоохранительных органов Республики Казахстан;

- подготовка методики оценки эффективности правоохранительных органов, основанной преимущественно на качественных показателях работы правоохранительных органов;

- обеспечение корреляции и зависимости оценки правоохранительного органа от оценки населением его сотрудников;

- ряд мер, повышающих внешнюю оценку правоохранительных органов.

Ключевые слова: аудит, качество, правоохранительная деятельность, оценка, субъект оценки, объект оценки, критерии оценки, прокуратура.

Бекишева Сабигул Жанабайқызы — Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ведомствоаралық

ғылыми-зерттеу институты Зерттеулерді үйлестіру және құқық қорғау жүйесі проблемаларын зерделеу орталығының бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының докторы, доцент (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУДЫ ЖЕТІЛДІРУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ

Түйін. Бұл мақалада құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың проблемалық мәселелері талқыланады: біздің штатта және басқа елдерде қолданылатын негізгі бағалау критерийлері және оларды қолдану ерекшеліктері зерттеледі.

Мақаланың мақсаты — құқық қорғау органдарының қызметін бағалауға байланысты проблемалық мәселелерді талдау және оларды шешу жолдарын табу.

Мақаланы дайындау кезінде жалпы ғылыми әдістер қолданылды: талдау, синтез, салыстырмалы құқықтық, статистикалық, олар бірге мақсатқа жетуге мүмкіндік берді.

Қағазды жазу кезінде келесі нәтижелер алынады:

- ішкі заңнаманы, статистиканы, ресми хат-хабарларды зерттеу негізінде Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдарының жұмысының тиімділігін анықтау ерекшеліктері анықталды;

- Ұлыбритания, Германия және АҚШ сияқты мемлекеттердің заңнамасын талдау кезінде ішкі тәжірибеде қолдану ұсынылатын құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың ең қызықты критерийлері анықталды.

Қорытынды ретінде біз мынаны көрсете аламыз: құқық қорғау органдарының қызметін бағалау әдістемесін түзету бойынша ұсыныстар. Атап айтқанда, бұл ұсынылады:

- Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдарының тиімділігін бағалауға арналған «law enforcement agencies for community» (қоғамға арналған «құқық қорғау органдары) үшін» құқық қорғау органдарының тұжырымдамасын әзірлеу және жүзеге асыру;

- ең алдымен құқық қорғау органдары жұмысының сапалық көрсеткіштеріне негізделген құқық қорғау органдарының тиімділігін бағалау әдістемесін дайындау;

- құқық қорғау органының өз қызметкерлерін халық тарапынан бағалаудағы бағалауының корреляциясын және тәуелділігін қамтамасыз ету;

- құқық қорғау органдарының сыртқы бағалауын арттыратын бірқатар шаралар.

Түйінді сөздер: *аудиті, сана, құқық қорғау қызметінің, бағалау, бағалау субъектісі, бағалау объектісі, бағалау критерийлері, прокуратура.*

Bekisheva Sabigul Dzhanabaevna — *chief researcher at the center for coordination of research and study of law enforcement issues at the Interdepartmental research institute of the academy of law enforcement agencies under the prosecutor General's*

office of the Republic of Kazakhstan, doctor of law, associate professor, senior justice adviser (Kosshy, Republic of Kazakhstan)

PROBLEMS OF IMPROVING THE ASSESSMENT OF THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. This article examines the problematic issues of evaluating the activities of law enforcement agencies: the main evaluation criteria used in our country and other countries, and the specifics of their application, are studied.

The purpose of the article is to analyze problematic issues related to the assessment of the activities of law enforcement agencies and to find ways to solve them.

General scientific methods were used in the preparation of the article: analysis, synthesis, comparative law, statistical, which together made it possible to achieve the set goal.

During the writing of the article, the following results were obtained:

- based on the study of domestic legislation, statistical data, official correspondence, the peculiarities of establishing the effectiveness of the work of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan have been identified;

- when analyzing the legislation of such countries as the United Kingdom, Germany, and the United States, the most interesting criteria for evaluating the activities of law enforcement agencies have been identified, which are proposed to be applied in domestic practice.

The following conclusions can be indicated: proposals to adjust the methodology for evaluating the activities of law enforcement agencies. In particular, it is proposed:

- development and implementation of the «law enforcement agencies for the community» concept in the form of an official document — a concept for evaluating the effectiveness of law enforcement agencies in the Republic of Kazakhstan;

- preparation of a methodology for evaluating the effectiveness of law enforcement agencies, based primarily on qualitative indicators of the work of law enforcement agencies;

- ensuring the correlation and dependence of the assessment of a law enforcement agency on the assessment of its employees by the public;

- a number of measures that enhance the external assessment of law enforcement agencies.

Keywords: *audit, quality, law enforcement, evaluation, subject of evaluation, object of evaluation, evaluation criteria, prosecutor's office.*

Введение. Вопросы совершенствования деятельности правоохранительных органов всегда находятся в центре внимания общественности, так как от эффективности работы первых зависит качество жизни наших граждан.

На это особое внимание обращает Глава нашего государства в своем ежегодном Послании народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» от 2 сентября 2024 года. Он указывает, что «одна из моих основных задач сделать Казахстан территорией комфорт-

ной и безопасной жизни. Перед правоохранительными и профильными государственными органами поставлена задача — обеспечить всестороннюю безопасность граждан... Правоохранительным органам нужно проявить профессионализм, решительность и принципиальность».

При этом он также отмечает, что по некоторым направлениям государственные структуры, в том числе правоохранительные органы, работают неэффективно¹.

Повышению эффективности деятельности правоохранительных органов во многом способствует оценка их деятельности, так как она производится в масштабе всей страны, освещается в СМИ, на широких дискуссионных площадках и определяет место данного органа среди других государственных органов в различных рейтингах. Таким образом, оценка носит имиджевый характер и стимулирует правоохранительные органы улучшать свою работу.

В Казахстане разработана система оценки деятельности всех государственных органов, включающая оценку правоохранительных органов по некоторым параметрам². Также разрабатывается система, непосредственно касающаяся самих правоохранительных органов.

Рассматриваемая проблема состоит в том, что до сих пор нет системы оценки, позволяющей объективно оценить эффективность деятельности правоохранительных органов. Инструменты оценки существуют, но при положительной динамике оценивания этой деятельности состояние защищенности конституционных прав и законных интересов граждан, по их мнению, должно быть более эффективным.

В частности, динамика преступности в Казахстане показывает ее сокращение в 1,3 раза по сравнению с 1991 годом, в 2,7 с 2015 (Диаграмма 1). Однако чувствуют себя в полной безопасности, находясь на улице в районе проживания, только 64 % граждан Казахстана (Диаграмма 2).



Диаграмма 1 — Динамика роста преступности в Республике Казахстан

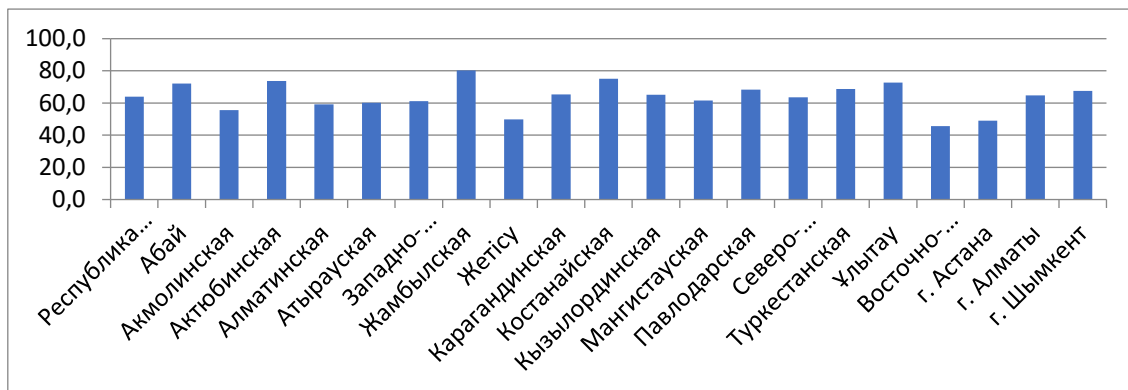


Диаграмма 2 — **Восприятие собственной безопасности граждан (чувствуют себя в полной безопасности, находясь на улице в районе проживания)**

Вышеуказанное свидетельствует о том, что правоохранительным органам есть над чем работать, и что оценка их деятельности должна зависеть от уровня удовлетворенности населения их работой. Для этого рекомендуется обозначить новые подходы к системе оценки с учетом теоретических наработок и положительного зарубежного опыта.

Следует заметить, что в Казахстане практически нет работ, посвященных этому вопросу.

Исходя из вышеуказанных соображений, можно констатировать, что вопросы оценки деятельности правоохранительных органов до сих пор актуальны.

Материалы и методы. В казахстанской юридической науке проблемные вопросы оценки деятельности правоохранительных органов комплексно и в отношении всех входящих в правоохранительную систему структур не рассматривались. Несколько исследований проводились в отношении оценки деятельности органов внутренних дел³, прокуратуры (координационная деятельность)⁴ либо в целом государственных органов^{5,6,7,8}. Частично вопросы оценки деятельности правоохранительных органов были рассмотрены в диссертационной работе Р. Ш. Досымбековой⁹.

На уровне научных статей проводились исследования казахстанскими авторами Г. Джунусбековой, М. Кадыровой, А. Жолдыбалиной, Ж. Байжомартовой, Н. Н. Кабижан, Д. С. Сейтимбетовым, Е. А. Капогузовым, Г. К. Сулейменовой, Д. М. Нурхалиевой, Б. С. Омирбаевой.

В постсоветских странах проводилось гораздо больше научных исследований по данной теме, включая фундаментальные^{10,11,12}.

Для данного исследования были изучены вышеперечисленные труды, а также ряд дополнительных источников, включая казахстанское законодательство, статистику, служебную переписку правоохранительных органов, источники права таких государств, как Великобритания, Германия, США.

В ходе исследования применялись методы анализа, синтеза, сравнительно-правовой и статистический методы.

Результаты и обсуждение. Правоохранительными органами под руководством Генеральной прокуратуры РК регулярно рассматриваются вопросы пересмотра системы аудита качества деятельности правоохранительных органов, обеспечивающей действенную обратную связь с населением на предмет оценки эффективности их работы (п.79 Плана действий по реализации Концепции правовой политики до 2030 года).

В настоящее время система аудита состоит из 4 компонентов: «Результаты социологических исследований» (учёт мнения населения об уровне доверия к правоохранительным органам, ощущениях безопасности, уровне коррупции; опрос экспертов об эффективности правоохранительной деятельности); «Работа с обращениями физических и юридических лиц» (степень взаимодействия органа с заявителями через рассмотрение обращений, как основной индикатор клиентоориентированности); «Статистические показатели» (работа органов по основным направлениям деятельности; при этом критерии определяются индивидуально для каждого органа с учётом выполняемых функций и решаемых задач); «Устойчивость сотрудников к проявлениям коррупции» (работа по недопущению коррупционных проявлений в собственных рядах; проведение оценки по числу сотрудников, привлеченных к ответственности за коррупцию; не будут учитываться результаты работы подразделений собственной безопасности).

При этом в ходе проводимой работы возникает дискуссия по поводу критериев оценки, в частности, сомнения вызывает вопрос о включении в социологические опросы дополнительных целевых групп экспертов — адвокатов, предпринимателей, правозащитников и т.д.

Однако в современный период система оценки должна опираться преимущественно на качественные показатели (как это делается в развитых государствах), а не только на количественные, которые нередко приводят к «заигрыванию со статистикой».

К качественным показателям относятся результаты внешней оценки каждого правоохранительного органа населением. Чем больше доверяют граждане силовым структурам, тем выше должна быть оценка последних.

Проведенное анкетирование (2023 год) выявило основные причины недоверия граждан к правоохранительным органам. Респондентами выделяются следующие причины недоверия:

- отсутствие информированности о деятельности данного правоохранительного органа (никогда не сталкивался с данной структурой);
- волокита, формализм и бюрократия;
- деятельность чаще связана с мерами наказания, чем с защитой прав граждан;
- закрытость государственного органа;
- излишняя подозрительность (отношусь с опасением, лучше не связываться);
- коррумпированность правоохранительного органа;
- негативная информированность со стороны СМИ;

- предрасположенность к защите государственных органов, а не граждан (по мнению респондентов);
- негативный опыт (ранее сталкивались и не получили положительного результата);
- иное.

При этом мнение респондентов по отношению к каждому отдельно взятому правоохранительному органу различно. Продемонстрируем это на примере двух наиболее известных населению и достаточно традиционных правоохранительных органах: прокуратуре и полиции (Диаграммы 3, 4).



Диаграмма 3 — Причины недоверия респондентов к прокуратуре (в %)

Республика Казахстан

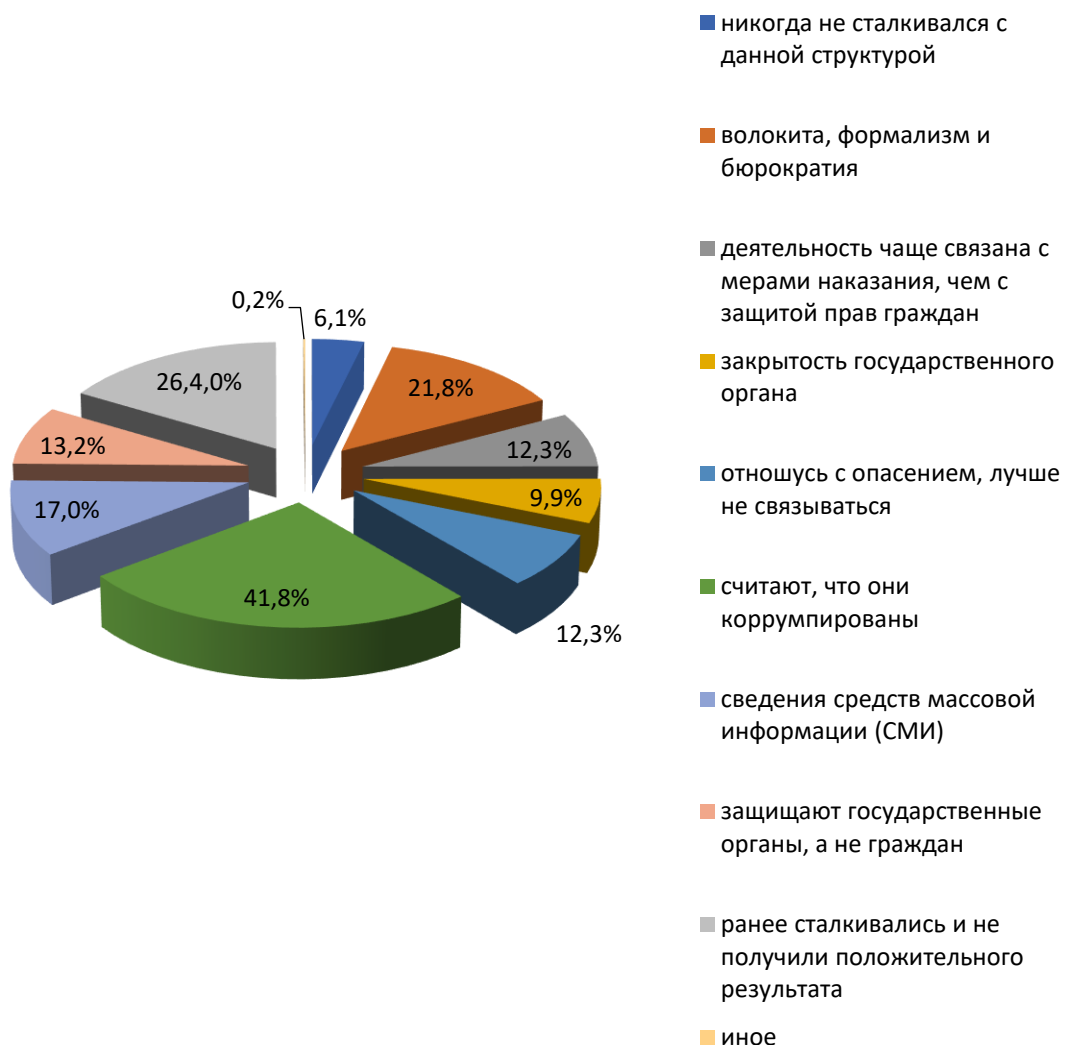


Диаграмма 4 — Причины недоверия респондентов к полиции (в %)

Исходя из представленных диаграмм уже можно сделать несколько выводов.

Во-первых, изменения в законодательстве, регулирующем деятельность органов прокуратуры, которые значительно сократили оперативные рычаги воздействия актов прокурорского реагирования (сужение сферы общего надзора, права

вносить предписания), привели к меньшей узнаваемости органов прокуратуры. Так, доля ответов «никогда не сталкивался с этой структурой» у опрашиваемых по деятельности прокуратуры (25,1%) в 4 раза больше, чем у респондентов, оценивающих органы внутренних дел (6,1%).

Во-вторых, еще один вывод вытекает из предыдущей предпосылки: у респондентов причин не доверять прокуратуре гораздо меньше (7,8%), чем полиции (26,4%), с которой они чаще сталкиваются и получают негативный опыт (ранее сталкивались и не получили положительного результата) — в 3,3 раза.

В-третьих, как ни странно, к прокуратуре респонденты относятся с большим опасением (в 1,6 раза), чем к полиции.

В-четвертых, по мнению респондентов проявлений коррупции в полиции встречается чаще в 1,3 раза.

В-пятых, при этом прокуратуру опрашиваемые считают более закрытым органом, чем полицию (19,3% против 9,9%, т.е. в 1,9 раз).

В-шестых, по-прежнему эти два правоохранительных органа население считает репрессивными (прокуратуру — 13,6%, полицию — 12,3%) и склонными защищать государственные органы, а не самих граждан (прокуратуру — 10,8%, полицию — 13,2%).

В-седьмых, процессы принятия решений в органах прокуратуры более оптимальные, нежели в органах внутренних дел. С волокитой, формализмом и бюрократией в полиции встречались чаще в 1,2 раза.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что вопросы повышения доверия населения к правоохранительным органам до сих пор актуальны, и они прямо связаны с качественными показателями оценки, а применяемые методы оценки деятельности правоохранительных органов, основанные преимущественно на количественных показателях, оказались неэффективными по ряду причин.

1. Необъективность механизма оценки, основанного преимущественно на показателях правовой статистики.

Традиционно системы оценки деятельности правоохранительных органов связаны с показателями правовой статистики. Однако статистика о состоянии преступности не может быть полностью достоверной по объективной (латентность) и субъективной (искажение статистической информации) причинам.

Искажение статистики обусловлено негативными последствиями, которые наступают для сотрудников правоохранительных органов в случае недостижения ими количественных показателей. Поэтому начинается «подгонка» показателей.

Так, на практике встречаются случаи изменения статистических данных путем необоснованной переквалификации совершенных деяний, ввода в ЕРДР недостоверных данных, необоснованного прерывания сроков досудебного расследования в последние дни отчетного месяца и т.д. Тем самым за счет небольшого увеличения оконченных дел, продления сроков расследования либо прекращения дел

искажается статистика по раскрываемости. При этом основная масса дел остается в производстве, в том числе не раскрытыми¹.

Кроме того, в основу оценки берется не вся деятельность правоохранительного органа, а отдельные ее аспекты. Например, в систему оценки ОВД включены показатели раскрываемости уголовных правонарушений, при этом не учитывается административная деятельность, хотя общество и граждане чаще сталкиваются с административными правонарушениями. Соответственно, на формирование уровня доверия влияет и этот показатель.

2. Отсутствие независимых субъектов оценки. Данные для оценки собираются самими правоохранительными органами, а оценку дают уполномоченные государственные органы. Так, операционная оценка по блоку «Взаимодействие государственного органа с физическими и юридическими лицами» осуществляется уполномоченным органом по делам государственной службы, уполномоченным органом по государственной правовой статистике и ведению специальных учетов, уполномоченным органом в сфере информатизации и уполномоченным органом в сфере информации.

В зарубежных странах оценка осуществляется независимыми от государственных органов структурами. Например, в Великобритании действует Управление по расследованию полицейского поведения (Independent Office for Police Conduct), которое рассматривает и оценивает деятельность полиции. В Канаде — Комиссия по гражданским жалобам на Королевскую канадскую конную полицию¹³.

3. Низкий уровень доверия населения. Как отмечено выше, уровень доверия к правоохранительным органам в Казахстане оставляет желать лучшего.

Полагаем, что перестройку системы оценки деятельности правоохранительных органов следует осуществлять, в первую очередь, по устранению этих трех недостатков.

1. Объективность оценки может быть достигнута следующими способами.

Во-первых, одним из главных направлений корректировки критериев оценки работы правоохранительных органов должно стать внедрение качественных показателей.

Для этого необходимо предусмотреть в общей оценке наибольший удельный вес качественных показателей.

Если раньше оценка осуществлялась статистическими методами, то «сегодняшний критерий абсолютно другой — это доверие граждан, доверие общества. Именно общество — главный заказчик нашей службы. Поэтому нам нужно научиться реально и объективно оценивать свою пользу обществу и знать, чего от нас ждут наши граждане»¹⁴.

Во-вторых, в интересах достоверности методика социального опроса должна быть усилена за счет:

¹ Аналитическая информация о влиянии сложившейся системы правовой статистики на деятельность ОВД на предмет выявления факторов, способствующих погоне за показателями в ущерб реальной борьбе с преступностью и охране общественного порядка: Материалы Комитета по правовой статистике и специальным учетам ГП РК.

- опроса дополнительных целевых групп экспертов — представителей бизнес-сообщества, правозащитников, адвокатов, юристов;
- разработки и включения в опрос дополнительных вопросов (о наблюдаемых гражданами нарушениях порядка, анонимный опрос населения о нарушениях, совершенных самим респондентом (self-report survey)¹⁵;
- опроса по виктимизации – National Crime Victimization Survey (NCVS) (опыт Канады и США¹⁵);
- неопросного метода, т.е. оценки готовности граждан сотрудничать с правоохранительными органами (при обнаружении правонарушения, следственных действиях, даче свидетельских показаний).

Как отмечалось ранее, некоторые из правоохранительных органов РК (МВД РК, Антиторрупционная службы) опасаются использования дополнительных инструментов соцопроса — выявления мнения фокус-групп. Однако пилотный проект, проведенный Генеральной прокуратурой, показал, что повода для опасений нет.

Была запущена анкета, которая содержала 13 вопросов по каждому правоохранительному органу (Агентство по противодействию коррупции — АПК, Агентство финансового мониторинга — АФМ, Министерство внутренних дел — МВД, Генеральная прокуратура — ГП). Кроме того, включен 1 вопрос по формулировке вопросов и полноте анкеты.

В анкету вошли вопросы об открытости, оперативности реагирования на события, вероятности давления со стороны органов правопорядка, применения пыток, коррупции, компетентности сотрудников, объективности и эффективности принимаемых мер.

Опрос проводился в электронном виде путем направления анкет на e-mail респондентов и через приложение WhatsApp.

В итоге, общее количество экспертов, принявших участие в пилоте, составило 70, в том числе 43 адвоката (практикующих юриста), 14 журналистов, 13 представителей неправительственных организаций.

По итогам соцопроса было выявлено, что в целом экспертами правоохранительным органам была дана положительная оценка: АПК — 82%, АФМ — 78,1%, МВД — 62,9%, ГП — 80,9%.

Также респондентами был предложен ряд мер, которые бы повысили эффективность деятельности правоохранительных органов. Для этого необходимо:

- повысить качество кадрового состава и уровень квалификации сотрудников (48-58% опрошенных);
- исключить негативное влияние статистики на принятие решений и организацию работы правоохранительных органов (45-55% опрошенных);
- форсировании внедрения сервисного подхода в работе органов (30-37% опрошенных).

Также от экспертов поступили предложения о пересмотре организации работы по рассмотрению обращений, исключению обвинительного уклона при осуще-

ствлении надзора, снижению бюрократии в правоохранительных органах, пересмотру порядка привлечения экспертов и специалистов для дачи заключений по экономическим преступлениям.

При этом результаты были достаточно неплохие, что должно убедить правоохранительные органы включать в соопросы экспертное сообщество.

В-третьих, правоохранительные органы должны оцениваться не только по блоку «Взаимодействие государственного органа с физическими и юридическими лицами» и оценке результативности, а по всем показателям государственных органов. Такая ситуация ставит их в привилегированное положение и не дает объективной картины эффективности их деятельности.

При этом можно использовать уже апробированный и достаточно разработанный пакет нормативных правовых актов, регулирующих оценку деятельности государственных органов.

Может производиться оценка эффективности:

- структуры (оценка оптимизаций, реструктуризаций и затраченных денег с момента создания структуры);
- штата (оценка постоянных вакансий и текучести кадров);
- бюджета (оценка сэкономленных бюджетных денег);
- принимаемых решений и достигнутых результатов (оценка справедливости и скорости принимаемых решений);
- соблюдения законности (вопросы коррупциогенности, количества управленческих ошибок).

Некоторые из показателей апробированы на практике в Великобритании, ФРГ, Чили.

В-четвертых, при сравнении с другими государственными органами должна учитываться специфика правоохранительной деятельности, в том числе и между правоохранительными органами.

Применение единых критериев ко всем правоохранительным органам при оценке их деятельности проблематично, так как они существенно отличаются по структуре и некоторым выполняемым задачам. Единые показатели могут использоваться по аналогичным видам деятельности.

Должны учитываться все аспекты правоохранительной деятельности каждой силовой структуры. Так, Министерство внутренних дел РК является самым крупным и многофункциональным ведомством (*288 функций*), взаимодействующим со всеми категориями граждан при выполнении задач по борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности.

На ведомство приходится 96% всех уголовных дел и 97% административных производств, оказывается 102 вида государственных услуг.

При этом в основу оценки легли показатели преступности и смертность в ДТП, соблюдение прав подозреваемых (обвиняемых) и потерпевших в уголовном процессе.

А как же остальные показатели? Как оценивается деятельность Комитета миграционной службы, Комитета уголовно-исполнительной системы, ведь это достаточно большой фронт работы.

В-пятых, правоохранительный орган должен получить не только внешнюю, но и внутреннюю оценку — со стороны самих сотрудников этого органа. Именно они могут объективно оценить все внутренние и внешние процессы, осуществляемые в ходе выполнения ими своих функциональных обязанностей, выявить недостатки существующей системы и дать действенные рекомендации по их устранению. Кроме того, они могут охарактеризовать морально-психологический климат в коллективе, что также является показателем оптимальности организации работы в правоохранительном органе (эффективность принимаемых решений руководством, организация рабочего места, стимулирование сотрудников и т.д.).

В-шестых, в перспективе для более объективной оценки система оценки правоохранительных органов может быть построена по типу «720 градусов», которая используется в бизнес-структурах.

Это система максимального вовлечения субъектов, оценивающих деятельность. В качестве экспертов могут выступить:

- руководство правоохранительного органа;
- сотрудники правоохранительного органа;
- другие правоохранительные органы;
- иные государственные органы;
- услугополучатели — население;
- внешние стейкхолдеры, взаимодействующие с правоохранительными органами — зарубежные правоохранительные органы, международные правозащитные организации, международные суды.

2. Для обеспечения объективности оценки деятельности правоохранительных органов предлагается создание независимого органа (независимых омбудсменов) по опыту Великобритании, Канады, Швеции.

Также к оценке могут привлекаться представители гражданского общества — активные граждане, которые могут выступать в качестве экспертов, независимых наблюдателей.

3. Для повышения уровня доверия населения и внешней оценки правоохранительных органов рекомендуются следующие меры:

- во-первых, по опыту передовых стран рекомендуется разработка и реализация концепции «community policing»¹⁵, т.е. буквально полиция для общества, в нашем случае – «law enforcement agencies for community» – правоохранительные органы для общества. Указанная концепция может быть разработана в виде официального документа — Концепции оценки эффективности правоохранительных органов Республики Казахстан;

- во-вторых, учитывая, что оценка населением правоохранительного органа начинается непосредственно с оценки сотрудника данной структуры, обеспечить

включение таких параметров, как скорость ответа на вызов, дружелюбие, готовность помочь, компетентность, воспитанность, справедливость и даже склонность к применению насилия (авторитарность);

- в-третьих, целенаправленно и методично обеспечивать качество взаимодействия с гражданами и общественными организациями. По опыту зарубежных государств (США, Франция) это достигается оказанием помощи населению даже за пределами правоохранительной деятельности. Так, в США 80% всех вызовов полиции происходит не по преступлениям, а по типу «911» (нахождении потерянных домашних животных или проверка замков на двери во время отпуска гражданина)¹⁶. Аналогичным образом действует «близкая полиция» во Франции¹⁷;

- в-четвертых, вся деятельность правоохранительных органов должна быть доступной, прозрачной и объективной. Это обеспечивается не только полным наполнением сайтов информацией, но и размещением в будущем результатов оценки эффективности деятельности.

Кроме того, рекомендуется ввести практику подготовки Национального доклада Генерального прокурора Республики Казахстан о состоянии правоохранительной деятельности в Республике Казахстан (либо о состоянии законности).

Разумеется, это далеко не полный перечень предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование системы оценки деятельности правоохранительных органов РК. Также следует обратить внимание на цифровизацию процессов оценки, так как сам процесс оценивания является достаточно длительным — «основная часть оценки длится порядка 6 месяцев»¹⁸. Кроме того, процесс оценки достаточно сложный, поэтому необходимо соответствующее методологическое обеспечение.

Заключение. По итогам проведенного исследования подготовлены рекомендации:

Нормативно-правовые:

- предлагается разработка стратегического документа — Концепции оценки эффективности правоохранительных органов Республики Казахстан;

- рекомендуется ввести практику подготовки Национального доклада Генерального прокурора Республики Казахстан о состоянии правоохранительной деятельности в Республике Казахстан (либо о состоянии законности), предварительно закрепив норму об этом в Конституционном законе «О прокуратуре».

Организационные:

- предлагается создание независимого органа оценки (независимых омбудсменов) по опыту Великобритании, Канады, Швеции.

Методологические:

- следует разработать новую методику оценки, предусматривающую получение объективной информации от населения (о наблюдаемых гражданами нарушениях порядка, о нарушениях, совершенных самим респондентом (self-report survey), опрос по виктимизации — National Crime Victimization Survey (NCVS), неопросный метод);

- необходима подготовка либо специализация лиц, проводящих оценку, с учетом знаний IT-технологий.

Материально-технические:

- необходима разработка IT-инструментария для точной и оперативной оценки (опыт Сингапура и Южной Кореи);

- рекомендуется проработать меры по повышению оперативности и консультационных возможностей «обратной связи» от населения: мобильных приложений, чат-ботов;

- следует обеспечить интеграцию технологий оценки с существующими системами управления данными для аккумулирования информации в едином центре мониторинга и оценки.

Список литературы

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» (г. Астана, 2 сентября 2024 года) // <https://kaztag.kz/ru/news-of-the-day/poslanie-tokaeva-narodu-kazakhstan-2024-goda-polnyy-tekst>

2. О Системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы: Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>.

3. Галиханов М. М. Основные направления совершенствования критериев оценки деятельности административной полиции: Дис. магистр. «6M030300 — Правоохранительная деятельность». — Костанай, 2020.

4. Абдиров Н. М. Координационная деятельность прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью в Республике Казахстан: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2018.

5. Бекбосынова Ж. А. Стратегиялық мемлекеттік аппарат құру жағдайында мемлекеттік органдар қызметін жетілдіру: Дис. ... д-р PhD «6D051000 — Мемлекеттік және жергілікті басқару». — Астана, 2022.

6. Дулатбеков А. Н. Совершенствование планирования деятельности государственного органа: Дис. д-ра по профилю «6D051000 — Государственное и местное управление». — Астана, 2015.

7. Нуртазин М. С. Социально-политические механизмы формирования института государственной службы в Республике Казахстан на региональном уровне: Авторефер. дис. ... канд. социолог. наук. — Саратов, 2009.

8. Джунусбекова Г., Кадырова М., Жолдыбалина А., Байжомартова Ж. Актуальные аспекты оценки эффективности деятельности государственных органов по направлению «управление персоналом» // Казахстан-Спектр. Научный журнал. — 2023. — № 2 (106).

9. Досымбекова Р. Ш. Государственная кадровая политика в правоохранительных органах в контексте социально-политической модернизации Казахстана: Авторефер. дис. ... д-ра полит. наук. — Бишкек, 2014.

10. Бунов Е. Г. Социальная эффективность деятельности органов внутренних дел в условиях реформирования системы управления МВД России: Авторефер. дис. ... канд. социолог. наук. — М., 2014.
11. Касьян В. Ю. Оценка организации правоохранительной деятельности органов внутренних дел: вопросы методологии: Авторефер. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2007.
12. Хусаинова О. В. Правоприменительная деятельность органов государственной власти: оценка эффективности, основные направления совершенствования (теоретико-правовой аспект): Авторефер. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2009.
13. Principles of Good Policing // Access mode: <https://www.civitas.org.uk/research/crime/facts-comments/principles-of-good-policing/> (Access date: 06.09.2024).
14. Шереметьев М. И. О сервисной модели правоохранительных органов // Человек и закон: Республиканская еженедельная юридическая газета в электронном формате // <http://astanazan.kz/?p=3188> (Дата обращения: 11.09.2023 г.).
15. Панях Э. Практики оценки деятельности полиции в США // <https://www.openpolice.ru/media/files/laws>
16. Густова Л. В. Функции полиции Российской Федерации, Великобритании и США // Актуальные проблемы российского права. — 2015. — № 11 (60). — С. 170-177.
17. Ситкина М. Н., Романькова С. А. Оценка деятельности органов внутренних дел (полиции): зарубежный опыт // Научный вестник Омской академии МВД России. — 2019. — № 3 (74). — С. 62-63.
18. Оценка эффективности деятельности государственных органов. — Астана, 2018. С. 12.

References

1. Poslaniye Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokayeva narodu Kazakhstana «Spravedlivyyu Kazakhstan: zakon i poryadok, ekonomicheskiy rost, obshchestvennyy optimizm» (g. Astana, 2 sentyabrya 2024 goda) // <https://kaztag.kz/ru/news-of-the-day/poslanie-tokaeva-narodu-kazakhstan-2024-goda-polnyy-tekst>
2. О Системе yezhegodnoy otsenki effektivnosti deyatel'nosti tsentral'nykh gosudarstvennykh i mestnykh ispolnitel'nykh organov oblastey, gorodov respublikanskogo znacheniya, stolitsy: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 19 marta 2010 goda № 954 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>
3. Galikhanov M. M. Osnovnyye napravleniya sovershenstvovaniya kriteriyev otsenki deyatel'nosti administrativnoy politzii: Dis. magistr. «6M030300 — Pravoohranitel'naya deyatel'nost'». — Kostanay, 2020.
4. Abdirov N. M. Koordinatsionnaya deyatel'nost' prokuratury po obespecheniyu zakonnosti, pravoporyadka i bor'by s prestupnost'yu v Respublike Kazakhstan: Dis. ... kand. yurid. nauk. — М., 2018.

5. Bekbosynova Zh. A. Strategy of memlekettic apparatus kuru zhagdayynda memlekettik organdar kyzmetin zhetildiru: Dis. ... Dr. PhD “6D051000 – Memlekettik zhane zhergilikti baskar”. — Astana, 2022.
6. Dulatbekov A. N. Sovershenstvovaniye planirovaniya deyatel'nosti gosudarstvennogo organa: Dis. d-ra po profilyu «6D051000 — Gosudarstvennoye i mestnoye upravleniye». — Astana, 2015.
7. Nurtazin M. S. Sotsial'no-politicheskiye mekhanizmy formirovaniya instituta gosudarstvennoy sluzhby v Respublike Kazakhstan na regional'nom urovne: Avtorefer. dis. ... kand. sotsiolog. nauk. — Saratov, 2009.
8. Dzhunusbekova G., Kadyrova M., Zholdybalina A., Bayzhomartova ZH. Aktual'nyye aspekty otsenki effektivnosti deyatel'nosti gosudarstvennykh organov po napravleniyu «upravleniye personalom» // Kazakhstan-Spektr. Nauchnyy zhurnal. — 2023. — № 2 (106).
9. Dosymbekova R. SH. Gosudarstvennaya kadrovaya politika v pravookhranitel'nykh organakh v kontekste sotsial'no-politicheskoy modernizatsii Kazakhstana: Avtorefer. dis. ... d-ra polit. nauk. — Bishkek, 2014.
10. Bunov Ye. G. Sotsial'naya effektivnost' deyatel'nosti organov vnutrennikh del v usloviyakh reformirovaniya sistemy upravleniya MVD Rossii: Avtorefer. dis. ... kand. sotsiolog. nauk. — M., 2014.
11. Kas'yan V. YU. Otsenka organizatsii pravookhranitel'noy deyatel'nosti organov vnutrennikh del: voprosy metodologii: Avtorefer. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2007.
12. Khusainova O. V. Pravoprimeritel'naya deyatel'nost' organov gosudarstvennoy vlasti: otsenka effektivnosti, osnovnyye napravleniya sovershenstvovaniya (teoretiko-pravovoy aspekt): Avtorefer. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2009.
13. Principles of Good Policing // Accese mode: <https://www.civitas.org.uk/research/crime/facts-comments/principles-of-good-policing/> (Accese date: 06.09.2024).
14. Sheremet'yev M. I. O servisnoy modeli pravookhranitel'nykh organov // Che-lovek i zakon: Respublikanskaya yezhenedel'naya yuridicheskaya gazeta v elektronnom formate // <http://astanazan.kz/?p=3188> (Data obrashcheniya: 11.09.2023 g.).
15. Paneyakh E. Praktiki otsenki deyatel'nosti politsii v SSHA // <https://www.openpolice.ru/media/files/laws>
16. Gustova L. V. Funktsii politsii Rossiyskoy Federatsii, Velikobritanii i SSHA // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. — 2015. — № 11 (60). — S. 170-177.
17. Sitkina M. N., Roman'kova S. A. Otsenka deyatel'nosti organov vnutrennikh del (politsii): zarubezhnyy opyt // Nauchnyy vestnik Omskoy akademii MVD Rossii. — 2019. — № 3 (74). — S. 62-63.
18. Otsenka effektivnosti deyatel'nosti gosudarstvennykh organov. — Astana, 2018. S. 12.

МРНТИ 10.71.63

УДК 342.571

Бекдербек Айбол Асханбекұлы — Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті академиясының докторанты, әскери іс және қауіпсіздік магистрі (Қазақстан Республикасы, Алматы қ.)

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ (АРНАУЛЫ) ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУДАҒЫ СЕНІМ МӘСЕЛЕСІ

Түйін. Мақала құқық қорғау органдарына деген сенімді ұлттық қауіпсіздіктің негізгі факторы ретінде зерттейді. Автор азаматтардың бұл институттарға деген сенімі тек олардың кәсібилігі мен материалдық-техникалық қамтамасыз етілуімен ғана емес, сонымен қатар, әлеуметтік капиталдың ықпалымен де байланысты екенін атап көрсетеді. Мақаланың мақсаты — сенімнің құқықтық тәртіпті және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі рөлін талдау. Сенімді қоғамның интеграциясын және мемлекеттік институттардың тиімділігін арттыратын әлеуметтік-экономикалық механизм ретінде қарастырады. Мақалада отандық және шетелдік тәжірибе, соның ішінде Қазақстан мен АҚШ мысалдары талданып, құқық қорғау органдарына деген сенімнің түрлі оқиғалардың ықпалымен қалай өзгергені қарастырылады. Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің оң имиджін қалыптастыруда этикалық нормалардың, кәсіби дайындықтың және моральдық қасиеттердің рөлі ерекше екенін атап өтіледі. Автор жоғары сенім деңгейі азаматтардың құқықтық тәртіпті қамтамасыз етуге белсенді қатысуына және ұлттық қауіпсіздіктің артуына ықпал ететінін көрсетеді. Мақалада құқық қорғау органдарына деген сенімді арттыру үшін олардың кәсібилігін және этикалық стандарттарын дамыту арқылы кешенді шаралар қабылдаудың маңыздылығы туралы қорытынды жасалады.

Түйінді сөздер: *сенім, құқық қорғау органдары, ұлттық қауіпсіздік, әлеуметтік капитал, кәсібилік, этикалық нормалар, қоғамдық тәртіп, мемлекеттік институттар.*

Бекдербек Айбол Асханбекұлы — докторант Академии КНБ Республики Казахстан, магистр военного дела и безопасности (Республика Казахстан, г. Алматы)

ПРОБЛЕМА ДОВЕРИЯ В ОЦЕНКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ (СПЕЦИАЛЬНЫХ) ОРГАНОВ

Аннотация. Статья исследует феномен доверия к правоохранительным органам как ключевого фактора национальной безопасности. Автор подчеркивает, что доверие граждан к этим институтам обусловлено не только их профессионализмом и материально-техническим обеспечением, но и влиянием социального капитала. Цель статьи — анализ роли доверия в обеспечении правопорядка и национальной безопасности. Рассматриваются основные аспекты доверия как социально-экономического механизма, обеспечивающего интеграцию общества и повышение эффективности государственных институтов. В статье анализируется отечественный и зарубежный опыт, включая примеры из Казахстана и США, где доверие к

правоохранительным органам менялось под влиянием различных событий. Акцентируется роль этических норм, профессиональной подготовки и моральных качеств сотрудников правоохранительных органов в укреплении их положительного имиджа. Автор подчеркивает, что высокий уровень доверия способствует активному участию граждан в обеспечении правопорядка и повышению уровня национальной безопасности. Статья делает вывод о необходимости комплексных мер для повышения доверия к правоохранительным органам через развитие их профессионализма и этических стандартов.

Ключевые слова: *доверие, правоохранительные органы, национальная безопасность, социальный капитал, профессионализм, этические нормы, общественный порядок, государственные институты.*

Bekderbek Aibol Askhanbekuly — *doctoral student at the Academy of the national security committee of the Republic of Kazakhstan, master of military affairs and security (Republic of Kazakhstan, Almaty)*

THE PROBLEM OF TRUST IN ASSESSING THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT (SPECIAL) AGENCIES

Annotation. The article explores the phenomenon of trust in law enforcement agencies as a key factor in national security. The author emphasizes that citizens' trust in these institutions is due not only to their professionalism and logistical support, but also to the influence of social capital. The purpose of the article is to analyze the role of trust in ensuring law and order and national security. The main aspects of trust as a socio-economic mechanism ensuring the integration of society and increasing the effectiveness of state institutions are considered. The article analyzes domestic and foreign experience, including examples from Kazakhstan and the United States, where trust in law enforcement agencies has changed under the influence of various events. The role of ethical standards, professional training and moral qualities of law enforcement officers in strengthening their positive image is emphasized. The author emphasizes that a high level of trust contributes to the active participation of citizens in ensuring law and order and improving the level of national security. The article concludes that comprehensive measures are needed to increase trust in law enforcement agencies through the development of their professionalism and ethical standards.

Keywords: *trust, law enforcement agencies, national security, social capital, professionalism, ethical standards, public order, state institutions.*

Қіріспе. Мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігі — оның тұрақты және серпінді дамуының маңызды шарты. Бұл тұжырым құқық қорғау (арнаулы) органдарының қызметіне қоғам тарапынан сенімнің деңгейіне тікелей байланысты. Себебі сенім тек әлеуметтік құндылық емес, сонымен қатар, мемлекеттік институттардың тиімділігін арттыратын негізгі әлеуметтік-экономикалық механизм болып табылады. Қоғамдағы сенім деңгейі құқық қорғау органдарының кәсіби және моральдық беделінің айнасы іспеттес.

Сенім феноменін зерттеу тек теориялық мәселе ғана емес, сондай-ақ практикалық маңызға ие. Қазіргі жағдайда құқық қорғау органдарының қоғам алдындағы ашықтығы, олардың азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау бойынша атқаратын рөлі — мемлекеттік басқару жүйесіндегі тұрақтылықтың негізгі кепілі болып табылады. Бұл — мәселенің өзектілігі Қазақстан қоғамында орын алған оқиғалармен де тығыз байланысты. Әсіресе, Қаңтар оқиғалары құқық қорғау органдарына деген сенім деңгейін сынаққа салып, бұл бағытта жаңа тәсілдерді қажет етті.

Осы мақалада құқық қорғау органдарына деген сенім феноменінің теориялық және практикалық аспектілері, оның әлеуметтік және институционалдық деңгейдегі көріністері қарастырылады. Автор қазақстандық және халықаралық тәжірибені салыстыра отырып, сенімнің құқықтық тәртіпті қамтамасыз етудегі рөлін талдауды мақсат етіп қояды.

Материалдар мен әдістер. Зерттеу барысында құқық қорғау органдарына деген сенім мәселесін талдау үшін отандық және шетелдік ғылыми еңбектер, статистикалық деректер және ресми есептер пайдаланылды. Негізгі әдістер ретінде теориялық және контент-талдау, салыстырмалы әдіс пен әлеуметтік зерттеулердің нәтижелерін талдау қолданылды. Зерттеудің эмпирикалық негізін ҚР Ұлттық статистика бюросының мәліметтері мен құқық қорғау органдарының қызметіне қатысты қоғамдық пікірлер құрады.

Талқылау және нәтижелері Қоғамдағы сенімнің арқасында интеграция жүзеге асуы ықтимал деп сенімнің ерекше функцияларының бірін неміс әлеуметтанушысы Г. Зиммель атап өткен. Ол сенімді әлеуметтік алмасу арқылы туындайтын қарым-қатынас үшін қажетті норма ретінде көрсетеді.

Америкалық әлеуметтанушы Ф. Фукуяма сенімді белгілі бір қоғамдастық шеңберінде оның мүшелерінің ортақ қабылданған нормаларға, мәдени дәстүрлерге, әдет-ғұрыптарға, жалпы этикалық құндылықтарға сәйкес өзара көмекке дайын болу арқылы қалыпты және адал әрекет етуін күту ретінде сипаттайды. Оның пайымдауынша, сенім прагматикалық тұрғыдан өте маңызды құндылыққа ие. Сенімнің әлеуметтік механизмді майлаудың бір түрі ретінде практикалық мәні зор, өйткені ол жалпы жүйенің тиімділігін арттыруға үлесін тигізеді¹.

Сонымен, сенім қоғам мүшелерінің өзін адал, ашық ұстауға және адамдар арасында жағымды қарым-қатынас орнатуға дайындығынан туындаған психологиялық жағдайда көрінетін белгілі бір тәртіпті қамтамасыз ететін әлеуметтік-экономикалық механизм.

ҚР Бас Прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясының авторлық ұжымының пікірінше, қоғамның құқық қорғау органдарына деген сенімін қылмыстық қудалау орбитасына қатысуына немесе өзара іс-қимылдың басқа тәжірибесіне қарамастан, әрбір жеке тұлға құқық қорғау органдарын оң, позитивті түрде қабылдайтын тараптардың оң қарым-қатынасымен жүретін психологиялық жағдайларды түсіну керек².

Құқық қорғау (арнаулы) органдарын мемлекеттік институттар ретінде қабылдайтын болсақ, біз нақты азаматтардың институционалдық сенімі туралы айтқанымыз жөн. Институционалдық сенімге келетін болсақ, бұл азаматтардың белгілі бір институттарды тиімді деп санайтындығының көрінісі және осы институттардың жұмысын оларға жүктелген әлеуметтік функцияларды орындауға қабілетті деп оң бағалауы.

Сенімнің көптеген әлеуметтік функцияларын зерттеген ғалымдардың басымы, оның қалыптасу себебі тікелей институттардың тікелей әрекеттеріне байланысты деген ортақ тұжырымға келеді. Сондай-ақ, ғалымдардың көпшілігі институционалдық сенім мен азаматтардың саяси мінез-құлқы арасында байланыстың болуына назар аударады. Осылайша, саяси билікке деген сенімнің жоғары деңгейі азаматтардың конвенционалды қатысуының жоғары деңгейінен көрінуі мүмкін³.

Ал азаматтардың құқық қорғау (арнаулы) органдарына деген жоғары сенім осы институттардың қызметін жағымды қабылдауы, олардың іс-әрекеттеріне оң баға беруі олармен құқық бұзушылықтардың алдын алуға белсенді қатысуы мен олармен ынтымақтастуынан көрінуі ықтимал деп санаймыз.

Елімізде құқық қорғау органдарының жұмысындағы қоғамдық бақылау мен ашықтықты қамтамасыз ету, азаматтардың өтініштері мен олардың шағымдарын қарау тетіктерін дамыту, халық алдында есеп беру арқылы азаматтардың құқық қорғау органдарына деген сенімді арттыру бойынша кешенді іс-шаралардың атқарылуына қарамастан, ұлттық статистика Бюросының халықтың құқық қорғау органдарына деген сеніміне қатысты сауалнамасының нәтижесі көңіл көншітерлік емес.

Полицияға сенімсіздіктің себептері туралы сұраққа ең көп тараған жауап өте маңызды. Респонденттердің 36,4%-ы олардың қызметі азаматтардың құқықтарын қорғаумен емес, жазалау шараларымен байланысты деп санайды. Екінші орында — бұл құрылым жемқорлыққа ұшыраған деген пікірлер (31,9%). Үшінші орында — қызметкерлердің кәсіби деңгейінің төмендігі (25,9%)⁴.

Сауалнама көрсеткіші сенімнің туындауына тікелей құқық қорғау органдарының әрекеттері себепші деген пікірді айғақтайды. Бұл үрдіс тек біздің елімізге ғана тән емес.

2020 жылдың мамыр айында АҚШ-та полицияның тұтқындауы кезінде америкалық Джордж Флойдтың қазасынан кейін құқық қорғау органы тұрғындар тарапынан сынға алынып, билік өкілдеріне деген сенім деңгейі біршама төмендеген. Қазіргі уақытта АҚШ-тағы ересек қара нәсілділердің 27 %-ы полицияға сенім артса, (2014-2019 жылдары аралығында қара нәсілділер арасында полицияға сенімнің көрсеткішіне жақын), ал оқиға орын алған жылы бұл көрсеткіш 18 %-ға дейін төмендеген⁵.

2023 жылдың қаңтар айында АҚШ-тың Теннесси штатының Мемфис қаласында полиция қызметкерлері Тайр Николсты абайсыз көлік жүргізді деген күдікпен тоқтатып өлтірді. Николстың өлтірілгені туралы бейне жарияланғаннан кейін мыңдаған американдықтар полицияның зорлық-зомбылығына наразылық ретінде көшеге шықты. Николсты ұрған бес полиция қызметкеріне кісі өлтірді деген айып

тағылды. ABC News/Washington Post сауалнамасына сәйкес, бұл оқиғадан кейін американдықтардың полиция қызметкерлеріне деген сенім жаңа деңгейге дейін төмендеді. Бұл жайттан кейін, ұлттық сауалнамаға қатысқан ересектердің тек 39 %-ы бұл елдегі полиция шамадан тыс күш қолданбау үшін жеткілікті түрде дайындалған деп санаса, 41 %-ы полицияның қара және ақ нәсілділерге бірдей қарайтынына сенімді⁶.

Демек, аталмыштай қайғылы оқиғаларға қарамастан, Америка Құрама Штаттарында азаматтардың мемлекеттік институттарға, атап айтқанда, құқық қорғау органдарына сенім мәселелері қарқынды түрде өзгеріп отыратындығын байқаймыз. Сенімнің төмендеуі уақыт өте қалпына келіп отырады. Өйткені бұл бағытта үкімет деңгейінде тұрақты жұмыстар жүргізілуде. Бұл үшін арнайы мемлекеттік орган — Америка Құрама Штаттарының Мемлекеттік этика басқармасы (U.S. Office of Government Ethics) — Федералды агенттік қызмет етуде. Бұл мемлекеттік орган АҚШ атқару билігіне кіретін мемлекеттік қызметшілерге этика негіздері бойынша оқытуды тұрақты түрде жүргізіп отырады. Мемлекеттік қызметті жүзеге асыруда адамгершілік, ізгілік қағидаттарын бірінші орынға қоюды алға тартқан америкалықтар, үкіметтік деңгейде жалпыға міндетті *«атқарушы билік қызметкерлері үшін этикалық мінез-құлықтың 14 жалпы қағидасын»* қолдануда. Оның алғашқысы — *«Мемлекеттік қызмет — бұл қызметкерлерден Конституцияға, заңдарға және этикалық қағидаларға адалдықты жеке пайдадан жоғары қоюды талап ететін қоғамдық сенім»* болып бекітілген⁷.

Оған қоса, бұл елдің әрбір мемлекеттік және арнаулы органдары қызметтерін реттеуші құқықтық актілерде миссиялары мен жүктелген функцияларын іске асыруда этикалық қағидаларын жариялай отырып, қоғам тарапынан сенімге де баса мән береді. Мәселен, Америка Құрама Штаттарының 2023 жылға арналған Ұлттық барлау стратегиясында (The National Intelligence Strategy of the United States of America) АҚШ барлау қауымдастығына кіретін барлық 18 мемлекеттік органға тиесілі қауымдастықтың миссиясы, этикалық қағидалары орын тапқан:

«Барлау қауымдастығының миссиясы – біз америкалықтарға қызмет етеміз және біздің миссиямыз ұлтымыздың қауіпсіздігіне жанқиярлықпен берілуді қажет ететінін түсінеміз». Этикалық қағидалары келесідей:

Шыншылдық — біз шындықты іздейміз; билікке шындықты айту; және объективті түрде ақпарат алу, талдау және қамтамасыз ету.

Заңдылық — біз Конституцияны қолдаймыз және қорғаймыз, сондай-ақ Америка Құрама Штаттарының заңдарын сақтай отырып, өз миссиямызды жеке өмірге қол сұғылмаушылықты, азаматтық бостандықтарды және адам құқықтары жөніндегі міндеттемелерді құрметтейтін түрде орындауымызды қамтамасыз етеміз.

Адалдық — біз өз іс-әрекеттерімізде адалдық танытамыз, біздің барлық әрекеттеріміз, жалпыға ортақ немесе жасырын болсын, жалпы барлау қауымдастығына жағымды әсер етуі керек екенін есте ұстаймыз.

Басқару — біз қоғамдық сенімнің жауапты сақтаушыларымыз; Біз барлау органдары мен олардың ресурстарын ұтымды пайдаланамыз, барлау көздері мен әдістерін мұқият қорғаймыз және тиісті арналар арқылы заң бұзушылықтар туралы

хабарлаймыз; және өзімізге, біздің қадағалау институттарымызға және сол институттар арқылы, сайып келгенде, Америка халқына жауапты болып қала береміз.

Үздік — біз өз жұмысымызды және шеберлігімізді үздіксіз жақсартуға, ақпаратты жауапкершілікпен бөлісуге, әріптестерімізбен ынтымақтасуға және жаңа міндеттерді шешу кезінде жаңашылдық пен ептілік көрсетуге ұмтыламыз.

Әртүрлілік — біз өз ұлтымыздың алуан түрлілігін қабылдаймыз, жұмыс күшіміздегі әртүрлілік пен инклюзивтілікті насихаттаймыз және ойлауымыздың әртүрлілігін көтермелейміз⁸.

Барлау қауымдастығына кіретін әрбір құқық қорғау, арнаулы орган болсын, әрқайсысы жүктелген құзыреттіліктеріне қарамастан америкалық қоғамға адал қызмет ету арқылы халықтың сеніміне барынша ие болуды көздейді және өзге де мемлекеттік органдармен бұл бағытта белгілі бәсекелестіктің болуын меңзейді.



Егер АҚШ Федералды Тергеу Бюросының елтаңбасына назар аударатын болсақ, онда ағылшын тілінде «Fidelity. Bravery. Integrity.» сөздерін байқауға болады, оның аудармасы — «Адалдық. Батылдық. Шыншылдық». Бұл сөздер Бюро ұраны болып қалыптасқан.

ФТБ ұранының шығу тегі 1935 жылдың қыркүйегінде «The Investigator» қызметкерлер журналының редакторы инспектор В.Х. Дран Лестердің қысқаша түсіндірмесіне байланысты болуы мүмкін: «FBI» ақырында Федералдық тергеу бюросының аббревиатурасына сәйкес келетін атау, ол табиғи түрде «FBI» болуға лайықты. Бұрын қоғамның бізге қоятын лақап аттары сан алуан болды. «Әділет агенттері», «D.J. Men», «Үкімет адамдары» — олардың бірнешеуі ғана болса, Бюроның өзі қате түрде «Қылмыстық бюро», «Анықтау бюросы» және «Қылмыстың алдын алу бюросы» деп аталады. Соңғы және ең кең тараған көзқарас — бұл «G-Men», яғни «Үкімет адамдары» аббревиатурасы. Бірақ «FBI», яғни, «Адалдық — Батылдық — Шыншылдық» деген мағынадағы атауымыз ең дұрысы және қызметімізге сәйкес келетін нақты ұран, өйткені бұл сөздер Бюро мен оның өкілдері әрқашан қолдайтын құндылықтар⁹.

Отандық тәжірибеге келетін болсақ, қоғамдағы құқық қорғау (арнаулы) органдарға халық тарапынан сенімнің төмендеуіне және бұл органдардың имиджі мен беделіне кері әсерін қанды Қаңтар оқиғалары тигізгенін айтпасақ та баршаға аян. Бұл жайт орын алғаннан кейін құқық қорғау органдарының әдеп кодексі қабылданды және қызметкерлердің адамгершілігі мен моральдық-әдептілік бейнесіне жоғары талаптар қойылды.

Жекелегенде, Кодекстің «Құқық қорғау қызметінің әдеп қағидаттары» тарауында құқық қорғау қызметінің арнайы әдеп қағидаттары бекітілді:

1) офицерлік ар-намыс — азаматтық және қызметтік борышқа, қабылданған адамгершілік міндеттемелеріне адалдығынан көрініс табатын қызметкердің

басты ішкі қадір-қасиеті, оның айбындылығы, парасаттылығы мен ар-ожданының тазалығы, адал абыройы, игі атағы, жеке басының беделі;

2) жоғары адамгершілік — өзінің және бағынысты адамдардың ар-намыс ұғымының мәнін түсінуі, әділдікті барынша сезіну, моральдық тазалық пен руханилық, кәсіби міндеттерге жоғары дәрежеде қоғамға пайдалы және қажетті міндеттер ретінде саналы түрде қарау;

3) жанашырлық — адаммен және азаматпен мейірімді қарым-қатынас жасау, олардың игілігі үшін жәрдемдесуге дайын болу, адамдармен қарым-қатынас кезінде біркелкі тұлғалық ұстанымды негізге алу;

4) өзіндік тәртіп — эмоциялық жай-күйіне қарамастан, шешім қабылдау және әрекет ету қабілеттілігі;

5) ізгілік — адамгершілік, көмекке келуге дайын болу, туындаған жағдайды және зардап шеккен адамдардың дәрменсіздігін ешқашан пайдакүнемдік мақсатта пайдаланбау, әрбір адамның жалпы адамзаттық құқықтарын алаламай тану жатады¹⁰.

Мемлекеттік деңгейде қабылданған бұл нормалардың нақты орындалуын қамтамасыз ету үшін құқық қорғау органдары қызметкерлерінің адамгершілік қасиеттерін қалыптастыру және жоғарылату қажет. Ал әлеуметтік-мәдени өзгерістер бір жылдың жұмысы емес, әрі кешенді іс-шараларды талап етеді.

Жалпы, адамгершілік құндылықтар мен құқықтық сана бір-бірімен тығыз байланысты. Себебі, адамгершілік қағидаттар мен құндылықтар адамдар мен қоғамның құқықтық санасының қалыптасуына әсер етеді, ал заңдар мен құқықтық нормалар белгілі бір моральдық нанымдарды көрсетіп, нығайта алады.

Бұл мәселе бойынша қазақстандық қоғамда өзгерістердің қажеттілігіне мемлекет Басшысы Қ. К. Тоқаев та алаңдаушылық білдіруде. Президенттің айтуынша, *«Елімізде жаңа қоғамдық этика қалыптасуы керек. Онда елдің бірлігі және тұрақтылығы, азаматтардың өзара тілектестігі, әділдік, заң мен тәртіп, сенім және жауапкершілік сияқты құндылықтар үстемдік құруы қажет. Ол үшін ең бастысы, әр азаматтың сана-сезімі жаңғыруы қажет»* — деді¹¹.

Қорытынды. Құқық қорғау (арнаулы) органдарға халықтың сенімін қалыптастыру және оны жоғарылату ұлттық қауіпсіздікті нығайтудағы негізгі міндеттердің бірі болып табылады. Сенім деңгейі тікелей құқық қорғау органдарының (арнаулы органдардың) қызметкерлерінің рухани-адамгершілік қасиеттерімен, кәсіби дайындық деңгейімен және халықпен қарым-қатынас орнату мәдениетімен байланысты. Халықтың сенімі — бұл құқық қорғау органдарының жұмысына берілетін басты баға. Бұл сенімнің жоғары деңгейі құқық қорғау органдарының оң имиджін қалыптастырып, олардың қоғам тарапынан қолдау табуына айтарлықтай ықпал етеді. Сонымен қатар, сенімге ие болған құқық қорғау органдары қоғамның құқықтық тәртіпті қамтамасыз етудегі белсенді қатысуына жол ашады, бұл ұлттық мүдделердің жоғары деңгейде қорғалуына мүмкіндік береді.

Халықтың құқық қорғау органдарына деген сенімін нығайту үшін келесі шараларды жүзеге асыру ұсынылады:

Қызметкерлердің рухани-адамгершілік қасиеттерін дамыту: құқық қорғау органдарының кадрлық даярлау бағдарламаларына этикалық стандарттар мен адамгершілік қасиеттерді нығайтуға бағытталған курстарды қосу.

Кәсіби дайындықты арттыру: қызметкерлердің кәсіби шеберлігін халықаралық стандарттарға сәйкестендіру, заманауи технологияларды пайдалану дағдыларын дамыту.

Ашықтық пен есептілік: қоғаммен тұрақты түрде кері байланыс орнату, азаматтардың арыздары мен шағымдарын жедел әрі әділ қарастыру, олардың шешімдерін жариялап отыру.

Қоғамдық кеңестер мен тыңдаулар: құқық қорғау органдарының халықпен тұрақты түрде кездесулер ұйымдастыруы және қызметтері туралы есеп беруі.

Сыбайлас жемқорлықпен күресті күшейту: бұл бағытта қатаң шаралар қабылдап, құқық қорғау органдарының қызметкерлерінің адалдығы мен әділдігіне кепілдік беру.

Қоғамдық пікірді зерттеу: тұрақты түрде халық арасында сауалнамалар өткізу арқылы құқық қорғау органдарының қызметіне қатысты сенім деңгейін өлшеп, проблемалық тұстарды анықтау.

Мәдени және ағартушылық жұмыстар: халық арасында құқық қорғау органдарының рөлін түсіндіру үшін әлеуметтік науқандар өткізу, олардың қоғамға тигізетін пайдасын насихаттау.

Бұл ұсынымдар құқық қорғау органдарының беделін көтеріп қана қоймай, қоғамдағы сенім атмосферасын күшейтіп, ұлттық қауіпсіздік жүйесінің тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді.

Әдебиеттер тізімі

1. Фукуяма Ф. Доверие: социальные добродетели и путь к процветанию / Пер. с англ. — М.: ООО «Издательство АСТ»: ЗАО НПП «Ермак», 2004. Б. 254 (730 б.).

2. Доверие населения как индикатор деятельности правоохранительных органов: Монография / Под общ. ред. Г. К. Шушиковой. — Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2021. Б. 42 (168 б.).

3. Жунусова А. К. Институциональное доверие в Казахстане: региональные особенности // Вестник КазНУ. Серия философии, культурологии, политологии. — 2022. — № 1 (79). Б. 77 (Б. 74-87).

4 . Люди в погонах: страх вместо чувства безопасности // <https://exclusive.kz/70340-2/>. Жүгінген уақыты: 05.05.2024.

5 . In U.S., Black Confidence in Police Recovers From 2020 Low // <https://news.gallup.com/poll/352304/black-confidence-police-recovers-2020-low.aspx>. Жүгінген уақыты: 05.05.2024.

6 . Confidence in police practices drops to a new low: POLL // <https://abcnews.go.com/Politics/confidence-police-practices-drops-new-low-poll/story?id=96858308>. Жүгінген уақыты: 05.05.2024.

7. U.S. Office of Government Ethics. Internal Agency Policies. 2024 // https://www.oge.gov/web/OGE.nsf/about_internal-agency-policies. Жүгіну уақыты: 06.05.2024.

8. The National Intelligence Strategy of the United States of America // https://www.odni.gov/files/ODNI/documents/National_Intelligence_Strategy_2023.pdf Жүгіну уақыты: 06.05.2024.

9. Seal motto of FBI // <https://www.fbi.gov/history/seal-motto>. Жүгіну уақыты: 06.05.2024.

10. Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдары, азаматтық қорғау органдары және мемлекеттік фельдъегерлік қызметі қызметкерлерінің әдеп кодексін бекіту туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2023 жылғы 2 қаңтардағы № 81 Жарлығы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U2300000081>

11. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаевтың Ұлттық құрылтайдың «Әділетті Қазақстан — Адал азамат» атты екінші отырысында сөйлеген сөзі // <https://www.akorda.kz/kz/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevtyn-ulttyk-kuryltaydyn-adiletti-kazakstan-adal-azamat-atty-ekinshi-otyrysynda-soylegen-sozi-1752959>. Жүгіну уақыты: 07.05.2024.

References

1. Fukuyama F. Doverie: sotsial'nye dobrodeteli i put' k protsvetaniyu / Per. s angl. – М.: ООО «Издательство АСТ»: ЗАО НПП «Ермак», 2004. В. 254 (730 б.).

2. Doverie naseleniya kak indikator deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov: Monografiya / Pod obshch. red. G.K. Shushikovoi. — Косшы: Akademiya pravookhranitel'nykh organov pri General'noi prokurature Respubliki Kazakhstan, 2021. В. 42 (168 б.).

3. Zhunusova A. K. Institutsional'noe doverie v Kazakhstane: regional'nye osobennosti // Vestnik KazNU. Seriya filosofii, kul'turologii, politologii. — 2022. — №1 (79). В. 77 (В. 74-87.).

4. Lyudi v pogonakh: strakh vmesto chuvstva bezopasnosti // <https://exclusive.kz/70340-2/>. Data obrashcheniya: 05.05.2024.

5. In U.S., Black Confidence in Police Recovers From 2020 Low // <https://news.gallup.com/poll/352304/black-confidence-police-recovers-2020-low.aspx>. Data obrashcheniya: 05.05.2024.

6. Confidence in police practices drops to a new low: POLL // <https://abcnews.go.com/Politics/confidence-police-practices-drops-new-low-poll/story?id=96858308>. Data obrashcheniya: 05.05.2024.

7. U.S. Office of Government Ethics. Internal Agency Policies. 2024 // https://www.oge.gov/web/OGE.nsf/about_internal-agency-policies. Data obrashcheniya: 05.05.2024.

8. The National Intelligence Strategy of the United States of America // https://www.odni.gov/files/ODNI/documents/National_Intelligence_Strategy_2023.pdf Data obrashcheniya: 05.05.2024.

9. Seal motto of FBI // <https://www.fbi.gov/history/seal-motto>. Data obrashcheniya: 05.05.2024.

10. Kazakhstan Republic kuryk korgau organdary, azamattyk qorgau organdary zhane memlekettik feldjegerlik kyzmeti kyzmetkerlerin adep kodeksin bekitu turaly Kazakhstan Republics Presidential 2023 zhilgy 2 kantardagy № 81 Zharlygy // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U2300000081>

11. Memleket basshysy Kassym-Zhomart Tokaevtyn ulttyk kuryltaydyn «Adilette Kazakhstan — Adal azamat» atty ekinshi otyrysynda soylegen sozi // <https://www.akorda.kz/kz/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevtyn-ulttyk-kuryltaydyn-adilette-kazakhstan-adal-azamat-atty-ekinshi-otyrysynda-soylegen-sozi-1752959>. Data obrashcheniya: 07.05.2024.



МРНТИ 10.71.01

УДК 351

Ерғазиев Бейбут Бахытович — доктор философии (PhD), магистр педагогических наук, сотрудник Академии КНБ Республики Казахстан (Республика Казахстан, г. Алматы);

Абишев Жанибек Дүйсенұлы — сотрудник Академии КНБ Республики Казахстан (Республика Казахстан, г. Алматы)

КЛИЕНТООРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД В ОЦЕНКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Авторами в статье представлено на рассмотрение построение оценки результатов деятельности правоохранительных органов на основе клиентоориентированного подхода, которое напрямую связано с необходимостью последовательного ответа на ряд вопросов, которые лежат в основе темы исследования и круглого стола. В свою очередь, понимание связи правоохранительной деятельности с противодействием угрозам национальной безопасности является методологической основой для определения структуры результата. Для этого, были рассмотрены положения Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» и иных нормативных правовых актов.

Также рассмотрено, что собой представляет Система государственного планирования и как она влияет на структуру результата правоохранительной деятельности. При этом на основе анализа и обобщения различных подходов к применению бюджетирования, ориентированного на результат, была выделена структура результата правоохранительной деятельности, которая состоит из прямого, конечного и итогового результата правоохранительной деятельности. В итоге, авторами заключено, что связь между количественными и качественными показателями в Системе сбалансированных показателей и ключевых показателей эффективности обеспечит клиентоориентированность правоохранительной деятельности и ее результатов.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность, клиентоориентированность, национальная безопасность, система, клиенты, количество, качество, показатели, результат.

Ергазиев Бейбут Бахытұлы — философия ғылымдарының докторы (PhD), педагогика ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті академиясының қызметкері (Қазақстан Республикасы, Алматы қ.);

Абишев Жәнібек Дүйсенұлы — Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті академиясының қызметкері (Қазақстан Республикасы, Алматы қ.)

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІНІҢ НӘТИЖЕЛЕРІН БАҒАЛАУДАҒЫ КЛИЕНТКЕ БАҒДАРЛАНҒАН ТӘСІЛ

Түйін. Авторлар зерттеу тақырыбының және дөңгелек үстелдің негізіне алынған бірқатар сұрақтарға дәйекті жауап беру қажеттілігіне тікелей байланысты клиентке бағдарланған тәсіл негізінде құқық қорғау органдары қызметінің нәтижелерін бағалауды құруды қарауға қатысады. Өз кезегінде құқық қорғау органдары мен ұлттық қауіпсіздікке төнген қатерлерге қарсы іс-қимылдың өзара байланысын түсіну нәтиженің құрылымын анықтаудың әдіснамалық негізі болып табылады. Ол үшін «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңның және басқа да нормативтік құқықтық актілердің ережелері қаралды.

Сондай-ақ, Мемлекеттік жоспарлау жүйесінің не екенін және оның құқық қорғау қызметі нәтижесінің құрылымына қалай әсер ететінін қарастырады. Бұл ретте нәтижеге бағдарланған бюджеттеуді пайдаланудың әртүрлі тәсілдерін талдау және қорыту негізінде құқық қорғау қызметі нәтижесінің құрылымы анықталды, ол құқық қорғау органдарының тікелей, соңғы және түпкілікті нәтижесінен тұрады. Нәтижесінде авторлар теңгерімделген бағалау жүйесіндегі сандық және сапалық көрсеткіштердің өзара байланысы және қызметтің түйінді көрсеткіштері тапсырыс берушінің құқық қорғау қызметіне назар аударады және олардың нәтижелерін қамтамасыз етеді деген қорытындыға келеді.

Түйінді сөздер: құқық қорғау қызметі, тапсырыс берушілердің назары, ұлттық қауіпсіздік, жүйе, тапсырыс берушілер, саны, сапа, көрсеткіштер, нәтиже.

Ergaziev Beibut Bakhytovich — doctor of philosophy (PhD), master of pedagogical sciences, member of the Academy of the national security committee of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Almaty);

Abishev Zhanibek Duisenuly — employee of the Academy of the national security committee of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Almaty)

A CLIENT-ORIENTED APPROACH TO EVALUATING THE RESULTS OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES

Annotation. The authors of the article present for consideration the construction of an assessment of the results of law enforcement agencies based on a client-oriented approach, which is directly related to the need for a consistent answer to several questions that underlie the research topic and the round table. In turn, understanding the relationship between law enforcement and countering threats to national security is a

methodological basis for determining the structure of the outcome. For this purpose, the provisions of the Law "On national security of the Republic of Kazakhstan" and other regulatory legal acts were considered.

It is also considered what the state planning System is and how it affects the structure of the result of law enforcement activities. At the same time, based on the analysis and generalization of various approaches to the application of result-oriented budgeting, the structure of the result of law enforcement activities was identified, which consists of the direct, final and result of law enforcement activities. As a result, the authors concluded that the relationship between quantitative and qualitative indicators in the System of balanced indicators and key performance indicators will ensure the customer orientation of law enforcement and its results.

Keywords: *law enforcement, customer orientation, national security, system, customers, quantity, quality, indicators, result.*

Введение. Построение оценки результатов деятельности правоохранительных органов на основе клиентоориентированного подхода напрямую связано с необходимостью последовательного ответа на ряд следующих вопросов, которые лежат в основе темы доклада и круглого стола.

Во-первых, что является результатом правоохранительной деятельности, его структура?

Во-вторых, кто является клиентом, потребителем результатов правоохранительной деятельности?

В-третьих, как должен выглядеть результат в соответствии с ожиданиями клиентов и потребителей, какую ценность он несет для них, каким образом оценивать степень их удовлетворенности результатом, как получать обратную реакцию об итогах оценки?

В-четвертых, что представляет собой оценка результатов правоохранительной деятельности и с использованием какой методологии она должна осуществляться в соответствии с потребностями клиентов?

Для поиска ответов на вышеуказанные вопросы Академией КНБ были проведены ряд исследований, по итогам которых получены следующие выводы, которые представлены в данной статье.

Материалы и методы. Результат правоохранительной деятельности является составной частью обеспечения национальной безопасности, что находит отражение в Законе «О национальной безопасности Республики Казахстан».

Согласно статье 2-1 Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» целью, то есть главным результатом обеспечения национальной безопасности является «защита национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз»¹.

Одной из угроз, согласно пункту 1 статьи 6 Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан», является «снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращи-

вание государственных органов с криминальными структурами, террористическими или экстремистскими организациями, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, способствующие снижению степени защищенности национальных интересов»¹.

Понимание связи правоохранительной деятельности с противодействием угрозам национальной безопасности является методологической основой для определения структуры результата. Для этого, целесообразно использовать следующие положения Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» и иных нормативных правовых актов.

Согласно пункту 2 статьи 6 Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан», угрозы могут дополняться и детализироваться документами Системы государственного планирования¹.

Обсуждение и результаты. В этой связи краткая справка о том, что представляет собой Система государственного планирования и как она влияет на структуру результата правоохранительной деятельности.

Система государственного планирования закрепляется Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 99 О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан»².

В соответствии с указанным документов все планы Республики Казахстан, начиная от «Стратегии Казахстан-2050» и заканчивая планами конкретных подразделений государственных органов, национальных компаний, в общем планы всех органов и организаций, на которые выделяются бюджетные средства, охватывается понятием документы Системы государственного планирования².

В Казахстане Система государственного планирования внедрена с 2007 года. Данная Система основывается на такой методологии, как «бюджетирование, ориентированное на результат»³.

На основе этой методологии построены Системы государственного планирования всех стран.

При этом, в каждой стране бюджетирование, ориентированное на результат, имеет свои особенности, нет единых методик, процедур и инструментов. Несмотря на это, можно выделить ряд элементов, которые отличают бюджетирование, ориентированное на результат, от других концепций бюджетирования. Так, отправной точкой бюджетирования, ориентированного на результат, является определение прямых и конечных результатов расходования бюджетных средств и показателей, на основании которых можно судить о степени достижения поставленных целей⁴.

В этой связи на основе анализа и обобщения различных подходов к применению бюджетирования, ориентированного на результат (И. А. Азизова⁴, И. В. Стародубровская⁵, М. Робинсон⁶, Л. С. Комекбаева, А. С. Суинова⁷, М. П. Афанасьев, Н. Н. Шаш⁸) была выделена следующая структура результата правоохранительной деятельности:

- **прямой результат правоохранительной деятельности** (outputs) — это качественные или количественные характеристики планируемых либо осуществленных мероприятий, как объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг в деятельности организации;

- **конечный результат правоохранительной деятельности** (outcomes) — это качественные или количественные характеристики выявленных, предупрежденных, пресеченных правонарушений.

- **итоговый результат правоохранительной деятельности** — социальный эффект, который может выражаться в снижении уровня преступности, повышении чувства социальной справедливости, удовлетворенности выразителей национальных интересов, в том числе лиц, принимающих решения в области обеспечения национальной безопасности, уровнем обеспечения законности и правопорядка и т.д.

Как видно из содержания итогового результата клиентами и потребителями результатов правоохранительной деятельности могут являться:

- выразители национальных интересов, а именно человек и гражданин, общество и государство;

- иностранные государства, международные организации, оценивающие уровень преступности, в том числе коррупции, степень защищенности прав и свобод человека, уровня благополучия, защиты материальных и духовных ценностей и т.д.;

- лица, принимающие решения в области обеспечения национальной безопасности и, в частности, правоохранительной деятельности;

- сотрудники, работники правоохранительных органов, реализующие внутри-организационные процессы.

Для систематизации лиц, оценивающих результаты правоохранительной деятельности целесообразно использовать широко применяемые в теории управления технологий: сбалансированная система показателей (Balanced Scorecard, BSC)⁸ и ключевые показатели эффективности (Key performance indicators, KPI)⁹.

С учетом этого, каждая из данных технологий была адаптирована к оценке результатов правоохранительной деятельности.

Сбалансированная система показателей (Balanced Scorecard, BSC), согласно точке зрения Р. С. Каплана, Д. П. Нортон, предполагает, что для развития организации в краткосрочной и долгосрочной перспективе критерии и показатели результативности должны разрабатываться с учетом баланса четырех составляющих: финансы, клиенты, внутренние процессы, обучение и повышение квалификации.

Финансовая составляющая в теории управления связана с удовлетворением ожиданий акционеров в высокой доходности в бизнесе¹⁰.

Применительно к правоохранительной деятельности эта составляющая находит отражение в информации, предназначенной для удовлетворения лиц, принимающих решения в области обеспечения национальной безопасности и правоохранительной деятельности в части обеспечения законности и правопорядка, а

также степени удовлетворенности этим выразителей национальных интересов. Данная составляющая в правоохранительной деятельности отражает вышеуказанный итоговый результат.

Клиентская составляющая в теории управления — это потребительская составляющая и сегмент рынка, в котором конкурирует организация. Состоит из таких аспектов, как удовлетворение потребностей клиентов, сохранение потребительской базы, привлечение новых клиентов, доходность, а также объем и доля целевого сегмента¹⁰.

Применительно к правоохранительной деятельности — это удовлетворенность выразителей национальных интересов, а именно человека и гражданина, общества и государства, а также влияния этого на оценку уровня законности и правопорядка со стороны соответствующих иностранных государств, международных организаций. Данная составляющая в правоохранительной деятельности отражает итоговый результат.

Составляющая внутренних процессов в теории управления предполагает разработку таких показателей процесса, которые бы обеспечили, во-первых, удовлетворение потребителей, сохранение и расширение клиентской базы. Во-вторых, удовлетворение ожиданий акционеров в высокой доходности¹⁰.

Применительно к правоохранительной деятельности это процесс оперативно-розыскной деятельности, уголовный процесс, процесс судопроизводства, процесс проведения надзора за законностью и другие, регулирующие порядок действий правоохранительных органов и их сотрудников. Данная составляющая в правоохранительной деятельности отражает связь прямого и конечного результаты, то есть связь осуществленных действий, выполненных функций и фактов обеспечения законности и правопорядка в рамках административного, уголовного и иного производства.

Составляющая обучения и развития персонала в теории управления в плане организационного обучения и карьерного роста имеют три главных источника: люди, системы и организационные процедуры. Вышеуказанные три составляющие сбалансированной системы показателей позволяют обнаружить разрыв между существующими возможностями людей, систем и процедур с теми, которые требуются для прорыва в деятельности. Для того, чтобы устранить этот пробел, организация должна инвестировать в переобучение персонала, усовершенствование информационных технологий и систем, создание взаимосвязи между организационными процедурами и ежедневными операциями¹⁰.

Предназначение сбалансированной системы показателей и ее перечисленных составляющих, согласно теории управления — это формулирование и распространение стратегии для создания взаимосвязи между индивидуальными, внутрикорпоративными и межведомственными инициативами для достижения общей цели¹⁰.

Как видно из предназначения Сбалансированной системы показателей и ее составляющих, ключевыми клиентами и потребителями являются выразители национальных интересов

В связи с этим, переходим к поиску ответа **на третий вопрос**. Как должен выглядеть результат в соответствии с ожиданиями клиентов и потребителей, какую ценность он несет для них, каким образом оценивать степень их удовлетворенности результатом, как получать обратную реакцию об итогах оценки?

Для определения того, что представляет результат правоохранительной деятельности и какую ценность имеет для выразителей национальных интересов имеется необходимость проведения соответствующих аналитических исследований, включающих в себя:

- анализ мнений общественных и политических деятелей, общественных организаций, материалов СМИ, в которых содержатся данные о том, что вызывает удовлетворенность или неудовлетворенность, что оценивается в качестве угроз, противоречий в обществе и что предлагается изменить;

- опрос всех заинтересованных сторон на предмет степени удовлетворенности результатами правоохранительной деятельности по конкретному административному, уголовному делу либо по какому-нибудь другому правовому кейсу;

- опрос всех заинтересованных сторон на предмет получения предложений о необходимости и направления дальнейшего совершенствования правоохранительной деятельности.

В этой связи, для совершенствования правоохранительной деятельности и ее результатов по аналогии с бизнесом и политикой имеется необходимость получения в ходе опросов обратной реакции клиентов и потребителей этих результатов, а также предложений по их улучшению.

Подобный опрос по аналогии с бизнес-структурами можно проводить посредством СМС-рассылки, электронных адресов, оставления отзывов на сайтах соответствующих правоохранительных органов и т.д.

В ином случае, без получения обратной реакции выразителей национальных интересов не будет обеспечена клиентоориентированность правоохранительной деятельности и ее результатов.

Естественно, что на начальном этапе опросов могут вскрываться существенные проблемы, связанные с неудовлетворенностью выразителей национальных интересов результатами правоохранительной деятельности, а также поступать различные предложения по совершенствованию этой деятельности. Однако, без этого не представляется возможным для лиц, принимающих решения, определить проблемы и направления дальнейшего улучшения качества правоохранительной деятельности и ее результатов.

Данные результаты опросов также являются информационной основой для проведения научных исследований, аналогичных настоящему.

Для понимания механизма оценки и его места в принятии решения, необходимо ответить на следующий, четвертый вопрос, что представляет собой оценка результатов правоохранительной деятельности и как она должна осуществляться в соответствии с потребностями клиентов?

В ходе анализ литературы в сфере управления на предмет значений, вкладываемых в понятие контроль (Р. Л. Дафт¹¹, В. Г. Афанасьев¹², Е. А. Кочерин¹³),

установлено, что функция оценки является составной частью функции контроля, а контроль, в свою очередь, неотъемлемой частью процесса принятия и реализации управленческих решений.

Так, оценивание осуществляется для определения качества выполняемой работы. Определение качества, в свою очередь, необходимо для выявления проблем в правоохранительной деятельности, недостатков и упущений. Выявление проблем — для разработки и реализации управленческих решений по корректировке этой деятельности, устранению недостатков и упущений. В то же время корректировка необходима для обеспечения единства ранее принятого решения и его исполнения в рамках обратной связи. Обеспечение такого единства — для достижения поставленных целей.

Место оценки результата в системе управления, на наш взгляд, можно отобразить следующим образом, как показано на рисунке 1.

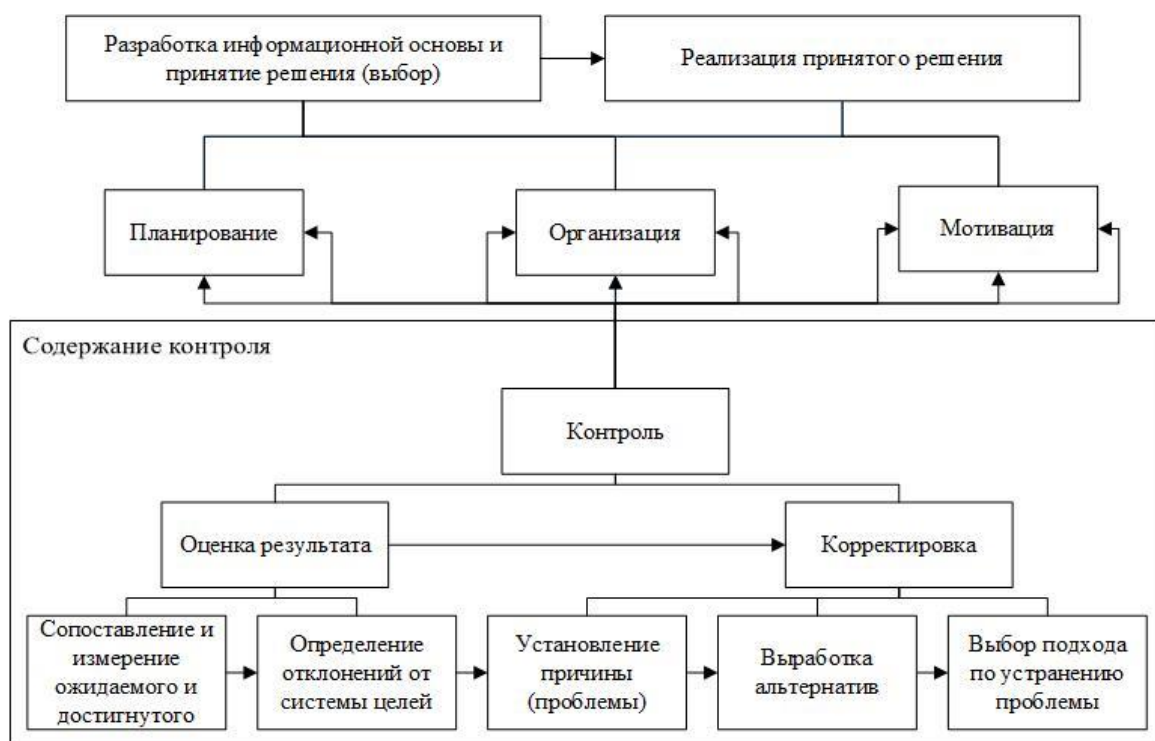


Рисунок 1 — Место оценки результата в принятии решений

Соответственно, если использовать статистические показатели для оценки количества предупрежденных и расследованных правонарушений, то возникает вопрос, как это повлияет на принятие решения, устранения проблем и обеспечения клиентоориентированности результатов? В таких случаях управленческим решением будет только необходимость увеличения уровня раскрываемости правонарушений по сравнению с прошлым месяцем или годом.

При этом, такие статистические показатели не позволят сделать вывод об их влиянии на криминогенную обстановку в целом, а также степени удовлетворенности со стороны общественности в целом и лиц, обратившихся в правоохранительные органы для защиты своих прав и свобод.

Иными словами, статистические показатели не раскрывают связи прямого, конечного и итогового результата в рамках Системы сбалансированных показателей. То есть не отражают, связи между осуществленными действиями по выполнению государственных функций, качественными или количественными характеристиками выявленных, предупрежденных, пресеченных правонарушений, а также удовлетворенностью выразителей национальных интересов и иных заинтересованных сторон.

Заключение и выводы. Для отражения указанных взаимосвязей для оценки на основе статистических показателей результатов правоохранительной деятельности должны использоваться ключевые показатели эффективности (Key performance indicators, KPI).

Данные показатели должны быть взаимосвязаны между прямыми, конечными и итоговыми результатами следующим образом.

Для человека и гражданина — связь между количеством и качеством осуществленных действиями по реализации правоохранительных функций, качеством обеспечения законности и правопорядка, а также степенью удовлетворенности человека и гражданина уровнем обеспечения прав и свобод;

Для общества и его отдельных общественных объединений — связь между количеством и качеством осуществленных действий по реализации правоохранительных функций, качеством обеспечения законности и правопорядка в части защиты материальных и духовных ценностей, а также степенью удовлетворенности общественных объединений и общества в целом;

Для государства, его отдельных государственных органов и должностных лиц — связь между количеством и качеством осуществленных действиями по реализации правоохранительных функций, качеством обеспечения законности и правопорядка и степенью защищенности конституционного строя.

Соответственно имеется необходимость сначала уточнения тех качественных показателей, которые отражают указанные взаимосвязи, а затем определения степени их отражения в соответствующих количественных показателях.

Именно связь между указанными количественными и качественными показателями в Системе сбалансированных показателей и ключевых показателей эффективности обеспечит клиентоориентированность правоохранительной деятельности и ее результатов.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» (Министерство юстиции Республики Казахстан, Республиканский центр правовой информации).

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 99 О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000099/links>

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года № 1297 «О Концепции по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты» // Информационно-правовая система «Әділет» (Министерство юстиции Республики Казахстан, Республиканский центр правовой информации).

4. Азизова И. А. Бюджетирование, ориентированное на результат: Учеб. пос. — Ташкент: Издательство «infoCOM.UZ», 2010. С. 15-18 (144 с.).

5. Стародубровская И. В. Бюджетирование, ориентированное на результат, на региональном и муниципальном уровнях: подходы и рекомендации. — М.: ИЭПП, 2008. С. 98-100 (184 с.).

6. Робинсон Марк. Бюджетирование, ориентированное на результат. Пособие. 2011. 234 с. // https://www.pempal.org/sites/pempal/files/event/attachments/pb-budgeting-manual_rus.pdf

7. Комекбаева Л. С., Суинова А. С. Бюджетирование, ориентированное на результат: Казахстан и международный опыт // Вестник Науки Казахского агротехнического университета имени С. Сейфуллина. — 2012. — № 2(73) // URL: <https://kazatu.edu.kz/assets/i/science/vn1202eco05.pdf> (дата обращения 06.09.2022).

8. MBO, BSC, PM, OKR и другие методы управления по целям // IY enterprise // URL: <https://www.it.ua/ru/knowledge-base/technology-innovation/mvo-bsc-pm-okr-i-drugie-metody-upravlenija-po-celjam> (дата обращения: 09.09.2019).

9. Ключков А. К. КРІ и мотивация персонала. Полный сборник практических инструментов. — М: Эксмо; 2010. С. 8-9 (103 с.).

10. Каплан Р. С., Нортон Д. П. Сбалансированная система показателей от стратегии к действию. — М.: ЗАО «Олимп», 2003. С. 30 (214 с.).

11. Дафт Р. Менеджмент: 10-е изд. / Пер. с англ. — СПб: Питер, 2017. — 656 с.

12. Афанасьев В. Г. Научное управление обществом. — М.: Политиздат, 1973. — 392 с.

13. Кочерин Е. А. Контроль в системе управления социалистическим производством. — М.: Экономика, 1982. — 216 с.

References

1. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 6 yanvarya 2012 goda № 527-IV «O natsional'noy bezopasnosti Respubliki Kazakhstan» // Informatsionno-pravovaya sistema «Әділет» (Ministerstvo yustitsii Respubliki Kazakhstan, Respublikanskiy tsentr pravovoy informatsii).

2. Postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 26 fevralya 2021 goda № 99 O vnesenii izmeneniya v postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 29

noyabrya 2017 goda № 790 «Ob utverzhdenii Sistemy gosudarstvennogo planirovaniya v Respublike Kazakhstan» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000099/links>

3. Postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 26 dekabrya 2007 goda № 1297 «O Kontseptsii po vnedreniyu sistemy gosudarstvennogo planirovaniya, oriyentirovannogo na rezul'taty» // Informatsionno-pravovaya sistema «Ədilet» (Ministerstvo yustitsii Respubliki Kazakhstan, Respublikanskiy tsentr pravovoy informatsii).

4. Azizova I. A. Byudzhetrovaniye, oriyentirovannoye na rezul'tat: Ucheb. pos. — Tashkent: Izdatel'stvo «infoCOM.UZ», 2010. S. 15-18 (144 s.).

5. Starodubrovskaya I. V. Byudzhetrovaniye, oriyentirovannoye na rezul'tat, na regional'nom i munitsipal'nom urovnyakh: podkhody i rekomendatsii. — M.: IEPP, 2008. S. 98-100 (184 s.).

6. Robinson Mark. Byudzhetrovaniye, oriyentirovannoye na rezul'tat. Posobiye. 2011. 234 s. // https://www.pempal.org/sites/pempal/files/event/attachments/pb-budgeting-manual_rus.pdf

7. Komekbayeva L. S., Suinova A. S. Byudzhetrovaniye, oriyentirovannoye na rezul'tat: Kazakhstan i mezhdunarodnyy opyt // Vestnik Nauki Kazakhskogo agrotekhnicheskogo universiteta imeni S. Seyfullina. — 2012. — № 2(73) // URL: <https://kazatu.edu.kz/assets/i/science/vn1202eco05.pdf> (data obrashcheniya 06.09.2022).

8. MBO, BSC, PM, OKR i drugiye metody upravleniya po tselyam // IY enterprise // URL: <https://www.it.ua/ru/knowledge-base/technology-innovation/mvo-bsc-pm-okr-i-drugie-metody-upravleniya-po-celjam> (data obrashcheniya: 09.09.2019).

9. Klochkov A. K. KPI i motivatsiya personala. Polnyy sbornik prakticheskikh instrumentov. — M: Eksmo; 2010. S. 8-9 (103 s.).

10. Kaplan R. S., Norton D. P. Sbalansirovannaya sistema pokazateley ot strategii k deystviyu. — M.: ZAO «Olimp», 2003. S. 30 (214 s.).

11. Daft R. Menedzhment: 10-ye izd. / Per. s angl. — SPb: Piter, 2017. — 656 s.

12. Afanas'yev V. G. Nauchnoye upravleniye obshchestvom. — M.: Politizdat, 1973. — 392 s.

13. Kocherin Ye. A. Kontrol' v sisteme upravleniya sotsialisticheskim proizvodstvom. — M.: Ekonomika, 1982. — 216 s.



МРНТИ 10.71.00

УДК 351.74/76

Корнейчук Сергей Васильевич — старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева, подполковник в отставке (Республика Казахстан, г. Костанай)

О КРИТЕРИЯХ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПУБЛИЧНУЮ СЛУЖБУ

Аннотация. В статье указано, что в настоящее время продолжается работа по переходу полиции на сервисную модель деятельности на основе проблемно-ориентированного подхода к выявлению и решению вопросов обеспечения общественного порядка и безопасности. В связи с чем обсуждение критериев деятельности подразделений, осуществляющих публичную службу в общественных местах и на улицах, является актуальным.

На основе мониторинга законодательства и правоприменительной практики деятельности основных подразделений административной полиции автор коснулся системы оценки деятельности подразделений административной полиции, в том числе и местной полицейской службы, по количественному показателю. Остановившись на конкретных показателях деятельности сотрудников полиции, осуществляющих публичную службу, которые непосредственно в силу специфики своей деятельности контактируют с населением. В итоге пришел к конкретным выводам и предложениям, которые представлены в виде рекомендаций по теме круглого стола.

Ключевые слова: критерии, оценка, сервисная модель, население, участковый инспектор, сотрудники полиции, деятельность, количественный показатель.

Корнейчук Сергей Васильевич — Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, подполковник (Қазақстан Республикасы, Қостанай қ.)

ҚОҒАМДЫҚ ҚЫЗМЕТТІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРАТЫН ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУ КРИТЕРИЙЛЕРІ ТУРАЛЫ

Түйін. Мақалада қазіргі уақытта қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелерін анықтауға және шешуге арналған проблемалық бағдарланған тәсілге негізделген қызмет көрсетудің сервистік моделіне полицияны көшіру бойынша жұмыстар жүргізіліп жатқаны айтылған. Осыған байланысты қоғамдық орындарда және көшелерде мемлекеттік қызметті жүзеге асыратын бөлімшелердің қызмет өлшемдерін талқылау өзекті болып табылады.

Әкімшілік полицияның негізгі бөлімшелерінің қызметін заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін бақылау негізінде автор әкімшілік полиция бөлімшелерінің, оның ішінде жергілікті полиция қызметінің қызметін сандық көрсеткіш бойынша бағалау жүйесін қозғады. Қызмет ерекшеліктеріне байланысты халықпен тікелей

байланыста болатын мемлекеттік қызметті орындайтын полиция қызметкерлері қызметінің нақты көрсеткіштеріне назар аударылды. Нәтижесінде — дөңгелек үстел тақырыбы бойынша нақты тұжырымдар мен ұсынымдар берілген.

Түйінді сөздер: критерийлер, бағалау, сервистік модель, халық, учаскелік инспектор, полиция қызметкерлері, қызмет, сандық көрсеткіш.

Korneychuk Sergey Vasilievich — senior lecturer at the department of administrative and legal disciplines of the Kostanay academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, retired lieutenant colonel (Republic of Kazakhstan, Kostanay)

ON THE CRITERIA FOR EVALUATING THE ACTIVITIES OF POLICE OFFICERS PERFORMING PUBLIC SERVICE

Annotation. The article states that work is currently underway to transition the police to a service model based on a problem-oriented approach to identifying and addressing issues of public order and security. In this regard, the discussion of the criteria for the activities of units performing public service in public places and on the streets is relevant.

Based on the monitoring of legislation and law enforcement practices of the main administrative police units, the author touched upon the system of evaluating the activities of administrative police units, including the local police service, in terms of quantitative indicators. Focusing on the specific performance indicators of police officers engaged in public service, who directly contact the public due to the specifics of their activities. As a result, I came to specific conclusions and suggestions, which are presented in the form of recommendations on the topic of the round table.

Keywords: criteria, assessment, service model, population, district inspector, police officers, activity, quantitative indicator.

Введение. Патрульная полиция, и служба участковых инспекторов полиции работают в тесном контакте с населением, и порой по их деятельности люди судят о работе всей полиции в целом. То есть если сотрудник административной полиции плохо выполнит свои служебные обязанности, то население будет думать, что в полиции все такие непрофессиональные сотрудники. Так как в настоящее время продолжается работа по переходу полиции на сервисную модель деятельности на основе проблемно-ориентированного подхода к выявлению и решению вопросов обеспечения общественного порядка и безопасности, то обсуждение критериев деятельности подразделений, осуществляющих публичную службу в общественных местах и на улицах, является актуальной.

В Концепции обеспечения общественной безопасности на 2024-2028 годы прямо запланировано, что для эффективного функционирования сервисной модели работы полиции должны быть изменены критерии оценки полиции с исключительно статистических на сбалансированную систему индикаторов, мотивирующих качественное выполнение задач. В этих целях предстоит выработать систему

постоянного совершенствования качества полицейского сервиса путем автоматизации регулярной оценки гражданами. Анализ оценки гражданами качества полицейских услуг полиции будет отражаться в управленческих решениях¹.

Материалы и методы. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики деятельности основных подразделений административной полиции показал, что во всех регионах Республики Казахстан существует негативная система оценки деятельности подразделений административной полиции, в том числе и местной полицейской службы, по количественному показателю. Не учитываются показатели качества работы, уровень законности, криминологическая обстановка на обслуживаемом участке, многофункциональность, разъездной характер работы, специфика работы городской и сельской местности. Участковым инспекторам полиции предписывается: сколько человек за один год нужно оформить защитных предписаний, взять под административный надзор, составить административных протоколов, окончить уголовных дел упрощенной формы дознания и т.п. То есть задается своего рода средний показатель, независимо от конкретных условий работы и мнения населения².

Поэтому особое значение в этой связи приобретает институт оценки деятельности сотрудников полиции, осуществляющих публичную службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Обсуждение и результаты. Еще в 2018 году Президента Республики Казахстан в своем ежегодном Послании отметил, что «... Нужны глубокие и качественные преобразования в работе правоохранительных органов. Следует внедрить новые современные форматы работы с населением, кардинально изменить критерии оценки полиции. В сознании граждан должно укрепиться, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации. Ключевыми параметрами оценки работы полиции должны стать уровень доверия со стороны общества и чувство безопасности у населения³.

Главными критериями оценки деятельности полиции принято считать уровень доверия населения к полиции и уровень ощущения безопасности граждан. По сведениям Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам МВД с 2019 по 2022 годы показатель доверия населения полиции снизился с 89,5 % (в том числе полностью — 38,3 %, частично — 51,2 %) до 74,6 % (36,4 % и 39 %). Одновременно в этот период ухудшился уровень ощущения безопасности в районе проживания в темное время суток (с 62,2 % в 2020 г. до 60,3 % в 2022 г.)¹. В связи с этим Концепцией обеспечения общественной безопасности на 2024-2028 годы и планом ее реализации предусмотрены меры по исправлению создавшейся ситуации.

Но следует остановиться на конкретных показателях деятельности сотрудников полиции, осуществляющих публичную службу, которые непосредственной в силу специфики своей деятельности контактируют с населением. Например, приказом МВД Республики Казахстан №1095 от 29 декабря 2015 года предусмотрено проведение участковым инспектором полиции отчетных встреч с населением, проживающим на административном участке. По смыслу, если участковый инспектор

отчитывается перед населением, значит население должно оценивать его деятельность на закрепленной за ним территории.

В приказе МВД Республики Казахстан №1095 прямо указаны пять целей проведения отчетных встреч с населением. Из них мы хотим обратить внимание на три цели:

1) повышения прозрачности, ответственности и подотчетности перед местным сообществом;

2) повышения уровня доверия граждан к полиции;

3) развития системы общественного контроля⁴.

Несмотря на вышеперечисленные цели, порядок проведения отчетной встречи участковым инспектором полиции не предусматривает оценку его деятельности местным сообществом. Весь процесс проведения отчетной встречи должен фиксироваться на видеозапись и составляется письменный протокол, где указываются жалобы населения, предложения и замечания граждан.

По нашему мнению, на отчете участкового инспектора полиции перед населением должен присутствовать вышестоящий по должности представитель городского или районного отдела полиции или даже Департамента полиции области, который в заключении должен задать вопрос местному сообществу: «Как Вы в целом оцениваете деятельность участкового инспектора полиции: хорошо, удовлетворительно или неудовлетворительно?». Полученная оценка деятельности должна отражаться в протоколе отчетной встречи участкового инспектора полиции перед населением.

Со стороны руководителя отдела полиции и начальника административной полиции должен осуществляться регулярный контроль за проведением отчетных встреч перед населением, чтобы эти мероприятия не носили формальный характер. Если местное сообщество оценит деятельность участкового инспектора полиции неудовлетворительно, то на это должна последовать адекватная реакция руководства ОВД путем обязательного проведения служебного расследования.

Количественный показатель деятельности участкового инспектора полиции должен оставаться, но даже при снижении динамики основных показателей, он должен носить факультативный характер по отношению к оценке, данной населением. К аналогичным выводам приходили А. С. Смышляев и М. М. Галиханов в своих научных публикациях. Они также обосновывали научный вывод, что в условиях модернизации правоохранительных органов, основным критерием оценки деятельности полиции должно являться мнение населения⁵.

Как мы уже отмечали, деятельность патрульной полиции оценивается только по количественному показателю, который планируется руководителями строевых подразделений. В охоте за количеством составленных протоколов на граждан, сотрудники патрульной полиции, наверное, даже не задумываются, что они существуют за счет налогоплательщиков и должны обеспечивать безопасность граждан, оказывая им правоохранительные услуги. При слиянии дорожной полиции с патрульно-постовыми подразделениями ОВД, у населения складывается впечатление, что выросло количество патрулей, осуществляющих надзор за безопасностью

дорожного движения. Хотя логично было бы патрульную полицию сокращать, так как сейчас контроль за общественным порядком и безопасностью дорожного движения успешно осуществляют приборы видеонаблюдения и видеofиксации, работающие в автоматическом режиме.

Непосредственное руководство патрульной полиции перед населением не отчитывается, но это не значит, что население не сможет оценить качество деятельности патрульно-постовых нарядов. Приказом Министра внутренних дел РК от 31 июля 2023 года №608 предусмотрены Правила организации и проведения отчета начальников ОВД всех уровней перед населением. Первые руководители подразделений полиции отчитываются за работу органа в целом, так и по отраслевым подразделениям, в том числе и за работу патрульной полиции. В сравнении с целями отчета перед населением участкового инспектора полиции, отчет начальников полиции предусматривает семь целей. В контексте нашей темы следует выделить только четыре:

- 1) дальнейшее повышение прозрачности, ответственности и подотчетности перед населением;
- 2) повышения уровня доверия граждан к полиции;
- 3) информирования граждан о состоянии профилактики правонарушений, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;
- 4) развития системы общественного контроля⁶.

Как видим, отчетность начальника ОВД перед населением предусматривает доведение информации до населения по вопросам обеспечения общественного порядка. Так как эта задача является основной и традиционной для патрульной полиции, то местное сообщество может оценить деятельность сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы. Но население не может оценить действия каждого сотрудника патрульной полиции, а только всего подразделения в целом.

Ранее порядок организации отчетов начальников ОВД всех уровней и участковых инспекторов полиции были утверждены одним нормативно-правовым актом на уровне Правительства Республики Казахстан, так как в этих Правилах были предусмотрены компетенции местного исполнительного органа по организации таких публичных мероприятий. Акиматы должны были утверждать графики проведения отчетов, проводить агитационную работу, а также организовывать сход или собрание местного сообщества⁷. Теперь всю эту работу возложили на самих сотрудников полиции.

При анкетировании и интервьюировании сотрудников службы участковых инспекторов полиции выявили мнение большинства респондентов, что нет смысла отчитываться перед населением один раз в квартал, особенно в сельской местности, где криминальная обстановка за этот период меняется незначительно. При опросе населения также выявили их нежелание каждый квартал ходить на отчеты участковых инспекторов полиции. В связи с этим мы согласны с ними и предлагаем внести изменения и дополнения в приказ МВД РК №1095 от 29 декабря 2015

года, утвердив периодичность организации и проведения отчетной встречи перед местным сообществом один раз в полугодие.

Пунктом 27 Правил организации деятельности службы участковых инспекторов полиции предусмотрено, что в зависимости от особенностей обслуживаемых административных участков отчет проводится на единых сходах (собраниях) местного сообщества, проживающего на нескольких сопредельных административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых инспекторов полиции⁴.

В городской местности такое возможно, но разве актуальны совместные сходы (собрания) населения нескольких сельских округов? Тем более что отчеты участкового инспектора полиции будут не интересны для местного сообщества другой местности. Это еще раз доказывает, что нормативно-правовые акты должны учитывать различия деятельности участковых инспекторов полиции городской и сельской местности. Даже количественный показатель деятельности участковых инспекторов полиции и патрульной полиции намного выше, чем результаты работы этих подразделений в сельской местности.

Заключение. Таким образом, так как первые руководители органов внутренних дел (полиции) и участковый инспектор отчитываются перед населением, значит население должно оценивать своим мнением их деятельность на закрепленной за ним территории. В случае неудовлетворительной оценке, данной населением административного участка, необходимо назначать служебную проверку, а также должна быть адекватная реакция вышестоящего руководства.

При оценке деятельности участковых инспекторов полиции и патрульной полиции следует учитывать специфику работы этих подразделений городской и сельской местности.

Следует внести изменения и дополнения в пункт 26 Правил организации деятельности службы участковых инспекторов полиции, утвержденных приказом МВД Республики Казахстан №1095 от 29 декабря 2015 года, утвердив периодичность организации и проведения отчетной встречи перед местным сообществом один раз в полугодие.

От количественного показателя деятельности участкового инспектора полиции отказываться нельзя, но низкий показатель административной практики (количество выявленных административных правонарушений) должен расцениваться не как слабая работа сотрудника полиции, а как высокий уровень его работы по предупреждению и профилактики правонарушений на административном участке.

Основным критерием деятельности сотрудников полиции, осуществляющих публичную службу, должно являться мнение население, которое должно формироваться на сходах населения или с помощью электронного мониторинга.

Список литературы

1. Об утверждении Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы (в сфере профилактики правонарушений): Постановление Правительства МВД от 29 декабря 2023 года № 1233 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35632725

2. Корнейчук С. В., Гладырь Н. С. Общественный мониторинг законодательства и правоприменительной практики местной полицейской службы в сфере предупреждения и профилактики бытового насилия в РК. — Астана, 2017. С. 46 (136 с).

3. Назарбаев Н. А. Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни: Послание Президента Республики Казахстан от 6 октября 2018 года // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K18002018_1

4. Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34730381&show_di=1

5. Смышляев А. С., Галиханов М. М. Правовые основания и пути совершенствования законодательства в процессе оценки деятельности полиции // Организация и деятельность ОВД на современном этапе: проблемы и пути решения: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф. (18 октября 2019 г.). — Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2019. — С. 50-54.

6. Об утверждении Правил организации и проведения отчета начальника департамента полиции области, города республиканского значения, столицы, городского, районного, районного в городе органа полиции перед населением: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 июля 2023 года № 608 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36652863

7. Об утверждении Правил организации и проведения отчетов начальника департамента полиции области, города республиканского значения, столицы, городского, районного, районного в городе органа полиции и участкового инспектора полиции перед населением: Постановление Правительства РК от 6 ноября 2018 года № 723. Утратил силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2023 года №758 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000723/info>

References

1. Ob utverzhdanii Kontseptsii obespecheniya obshchestvennoy bezopasnosti v partnerstve s obshchestvom na 2024-2028 gody (v sfere profilaktiki pravonarusheniy): Postanovleniye Pravitel'stva MVD ot 29 dekabrya 2023 goda № 1233 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35632725

2. Korneychuk S. V., Gladyr' N. S. Obshchestvennyy monitoring zakonodatel'stva i pravoprimeritel'noy praktiki mestnoy politseyskoy sluzhby v sfere preduprezhdeniya i profilaktiki bytovogo nasiliya v RK. — Astana, 2017. S. 46 (136 s).

3. Nazarbayev N. A. Rost blagosostoyaniya kazakhstanstsev: povysheniye dokhodov i kachestva zhizni: Poslaniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 6 oktyabrya 2018 goda // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K18002018_1

4. Ob utverzhdenii Pravil organizatsii deyatel'nosti uchastkovykh inspektorov politsii, otvetstvennykh za organizatsiyu raboty uchastkovogo punkta politsii, uchastkovykh inspektorov politsii i ikh pomoshchnikov: Prikaz Ministra vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1095 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34730381&show_di=1

5. Smyshlyayev A. S., Galikhanov M. M. Pravovyie osnovaniya i puti sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v protsesse otsenki deyatel'nosti politsii // Organizatsiya i deyatel'nost' OVD na sovremennom etape: problemy i puti resheniya: Mat-ly mezhdunarod. nauch.-prakt. konf. (18 oktyabrya 2019 g.). — Kostanay: Kostanayskaya akademiya MVD RK im. SH. Kabylybayeva, 2019. — S. 50-54.

6. Ob utverzhdenii Pravil organizatsii i provedeniya otcheta nachal'nika departamenta politsii oblasti, goroda respublikanskogo znacheniya, stolitsy, gorodskogo, rayonnogo, rayonnogo v gorode organa politsii pered naseleniyem: Prikaz Ministra vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan ot 31 iyulya 2023 goda № 608 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36652863

7. Ob utverzhdenii Pravil organizatsii i provedeniya otchetov nachal'nika departamenta politsii oblasti, goroda respublikanskogo znacheniya, stolitsy, gorodskogo, rayonnogo, rayonnogo v gorode organa politsii i uchastkovogo inspektora politsii pered naseleniyem: Postanovleniye Pravitel'stva RK ot 6 noyabrya 2018 goda № 723. Utratil silu postanovleniyem Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 1 sentyabrya 2023 goda №758 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000723/info>



МРНТИ 10.71.00

УДК 351.741

Олейник Василий Иванович — Руководитель Антикоррупционной комплаенс-службы НАО «Карагандинский университет имени академика Е. А. Букетова» (Республика Казахстан, г. Караганда)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В данной работе рассматривается поиск и решение актуальных вопросов, связанных с оценкой деятельности правоохранительных органов, повышение социальной эффективности их работы. В исследовании приводится отечественный и зарубежный опыт оценки деятельности правоохранительных органов. Рассматриваются наиболее концептуальные законодательные акты Республики

Казахстан и программные документы, заложившие правовые основы деятельности правоохранительных органов, критерии оценки и прозрачности их работы. Автор правоохранительные органы характеризуются как институт государственной власти, раскрываются их сущность, роль в структуре государственных органов, защите правового порядка и общественной безопасности, прав и свобод граждан. Особое внимание уделено доверию граждан как критерию оценки эффективности деятельности правоохранительных органов.

По результатам исследования автором с учетом национального и зарубежного опыта предлагаются некоторые принципы и критерии оценки деятельности правоохранительных органов, а также предложения по совершенствованию национального законодательства относительного рассматриваемого вопроса.

Ключевые слова: оценка, эффективность деятельности, правоохранительные органы, правоохранительная служба, законность, меритократия, принципы, критерии, права, доверие, реформы, аудит.

Олейник Василий Иванович — «Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті» КЕАҚ Сыбайлас жемқорлыққа қарсы комплаенс-қызметінің бастығы (Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Бұл жұмыста құқық қорғау органдарының қызметін бағалауға, олардың жұмысының әлеуметтік тиімділігін арттыруға байланысты өзекті мәселелерді іздестіру және шешу мәселелері қаралады. Зерттеу барысында құқық қорғау органдарының қызметін бағалау бойынша отандық және шетелдік тәжірибелер ұсынылған. Қазақстан Республикасының неғұрлым тұжырымдамалық заңнамалық актілері және құқық қорғау органдары қызметінің құқықтық негізін қалаған бағдарламалық құжаттар, олардың жұмысының айқындылығы мен бағалау өлшемдері қаралды. Автор құқық қорғау органдарын мемлекеттік билік институты ретінде сипаттайды, олардың мәнін, мемлекеттік органдардың құрылымындағы рөлін, құқықтық тәртіпті және қоғамдық қауіпсіздікті, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауды ашады. Құқық қорғау органдары қызметінің тиімділігін бағалау өлшемі ретінде азаматтардың сеніміне ерекше назар аударылады.

Зерттеу нәтижелері бойынша автор ұлттық және шетелдік тәжірибелерді ескере отырып, құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың кейбір қағидаттары мен критерийлерін, сондай-ақ қаралып отырған мәселеге қатысты ұлттық заңнаманы жетілдіру жөнінде ұсыныстар береді.

Түйінді сөздер: бағалау, нәтижелілік, құқық қорғау органдары, құқық қорғау қызметі, заңдылық, меритократия, принциптер, критерийлер, құқықтар, сенім, реформалар, аудит.

Oleynik Vasily Ivanovich — head of the Anti-Corruption compliance service of the NJSC «Karaganda university named after academician E. A. Buketov» (Republic of Kazakhstan, Karaganda)

CURRENT ISSUES OF ASSESSING THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. This paper examines the search and solution of topical issues related to evaluating the activities of law enforcement agencies and improving the social effectiveness of their work. The study provides domestic and foreign experience in evaluating the activities of law enforcement agencies. The most conceptual legislative acts of the Republic of Kazakhstan and program documents that laid the legal foundations for the activities of law enforcement agencies, criteria for evaluating and transparency of their work are considered. The author characterizes law enforcement agencies as an institution of state power, reveals their essence, role in the structure of state bodies, protection of legal order and public safety, rights and freedoms of citizens. Special attention is paid to the trust of citizens as a criterion for evaluating the effectiveness of law enforcement agencies.

Based on the results of the study, the author, considering national and foreign experience, suggests some principles and criteria for evaluating the activities of law enforcement agencies, as well as proposals for improving national legislation on the issue under consideration.

Keywords: *assessment, efficiency, law enforcement agencies, law enforcement service, legality, meritocracy, principles, criteria, rights, trust, reforms, audit.*

Введение. В современных условиях реформирования системы государственного управления вопросам совершенствования законодательства о государственной службе, реорганизации и развития системы кадрового обеспечения правоохранительных органов уделяется самое пристальное внимание¹.

Государство, являясь особой организацией публичной политической власти, имеет свои задачи и функции. Эти задачи и функции реализуются посредством действий, находящихся на службе государства - государственных служащих.

В рамках реализации институциональной реформы «Обеспечение верховенства закона» особое внимание уделяется совершенствованию работы правоохранительных органов, распространение на них принципа меритократии, повышение эффективности кадрового менеджмента.

Закон РК «О государственной службе» распространяется и на правоохранительную службу. При этом специфика деятельности работников правоохранительных органов учтена в действующем Законе РК «О правоохранительной службе», в котором введены единые правила прохождения службы с учетом ведомственных особенностей каждой правоохранительной службы².

В современных государствах одним из основных институтов государственной власти являются правоохранительные органы. Сотрудники правоохранительных органов в своей профессиональной деятельности руководствуются интересами государства и общества.

Согласно статьи 3 Закона РК «О правоохранительной службе, к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Статьей 4 указанного закона предусмотрено, что служба в правоохранительных органах осуществляется в соответствии с принципами государственной службы в Республике Казахстан и специальными принципами правоохранительной службы.

В основе принципов правоохранительной службы лежат правовые принципы. Специальными принципами правоохранительной службы являются:

- 1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- 2) сотрудничество с институтами гражданского общества;
- 3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;
- 4) единоначалие и субординация (подчиненность);
- 5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений³.

На наш взгляд, основной целью и принципами правоохранительной службы как правового института также являются:

- обеспечение выполнения законодательства Республики Казахстан;
- создание благоприятных правовых, организационных и социально-экономических условий для нормального функционирования правоохранительных органов;
- верховенство законности при исполнении возложенных обязанностей и реализации предоставленных прав;
- взаимодействие правоохранительной службы с иными видами государственной службы;
- государственная защита сотрудников правоохранительной службы;
- обязательной профессиональный отбор при равном доступе к правоохранительной службе;
- соотносимость обязанностей, запретов и ограничений на правоохранительной службе социальным гарантиям служащего⁴.

Правоохранительная деятельность характеризуется следующими признаками:

- направлена на охрану права, прав, свобод и законных интересов личности и обеспечение правопорядка;
- реализуется на основе права с помощью юридических мер воздействия, предусмотренных законом;
- осуществляется специальными государственными органами либо субъектами, уполномоченными на это государством (общественными формированиями, организациями, должностными лицами и т.п.).

Правоохранительная деятельность в общем смысле многогранна и включает в себя охрану любых законных прав и интересов граждан, государства, общественных организаций во всех сферах жизни общества⁵.

В программном документе — Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года определены приоритетные направления развития национального права, правоохранительной и судебной систем.

В частности указано, что объективная потребность в обеспечении правопорядка, способного гарантировать защиту личности, общества и государства от преступных посягательств, и действенная антикоррупционная политика государства определяют важность обеспечения социально-правовой защищенности сотрудников правоохранительных органов.

В этой связи является необходимым постоянное развитие вышеуказанных органов не только посредством совершенствования соответствующей законодательной базы, но и путем принятия надлежащих институциональных мер.

Необходимо дальнейшее совершенствование правоохранительной деятельности, направленное на формирование сервисной модели правоохранительной системы, отвечающей потребностям общества, граждан и бизнеса.

Неизменным ключевым критерием эффективности деятельности правоохранительных органов и их сотрудников и дальше будет являться степень доверия населения. Для постоянного, непрерывного повышения указанного критерия необходимо продолжить трансформацию их деятельности со смещением акцента с борьбы с последствиями и достижениями ведомственных показателей на профилактику правонарушений, в том числе путем карьерного продвижения сотрудников, пользующихся доверием и уважением населения.

Требуется пересмотр системы аудита качества правоохранительной деятельности, обеспечивающего действенную обратную связь с населением, на предмет оценки эффективности их работы (снижение жалоб на действие (бездействие) полицейских, увеличение положительных откликов об их работе, оценки качества работы, обеспечения высокого уровня доверия со стороны населения и т.п.). Результаты такого аудита должны оказывать реальное влияние на вопросы поощрения сотрудников и выдвижения их на вышестоящие должности.

Регулярное обучение сотрудников правоохранительных органов является ключевым условием осуществления эффективной работы. В этой связи видятся важными проведение обучения сотрудников правоохранительных органов на постоянной основе передовым практикам, организация обмена опытом с иностранными партнерами, а также активное использование представительства в международных организациях правоохранительного профиля.

Кроме того, необходимо принять меры, направленные на совершенствование системы учебных заведений, подготавливающих кадры для правоохранительных органов, в том числе с учетом передового опыта развитых зарубежных стран.

Надлежащая социальная защита сотрудников обуславливает эффективность деятельности правоохранительных органов⁶.

За последние годы в Казахстане проведен ряд важных реформ в правоохранительных и специальных органах, судебной системе, улучшена правовая база, четко определены функции и полномочия, исключено дублирование их деятельности. В настоящее время функционирует административная юстиция, внедрены трехзвенная модель уголовного судопроизводства, современные форматы деятельности судов, сокращены излишние судебные процедуры, используется электронное судопроизводство, усилилась защита участников уголовного процесса, повысилась оперативность прокурорского надзора. Совершенствуется законодательство о местной полицейской службе. Органы внутренних дел освобождены от ряда непрофильных функций, повышен статус участковых инспекторов, запущена сервисная модель полиции.

Принят целый ряд других законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, направленных на создание эффективной системы правоохранительной службы с принципиально новым порядком подбора и расстановки кадров и их подготовки.

Глава государства Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2023 года «Экономический курс Справедливого Казахстана» отмечал: «Сделаны важные шаги в сфере защиты прав человека. Проводится масштабная работа для обеспечения верховенства закона и справедливости... Помимо четкого определения принципов и приоритетов экономической политики критически важно качественное и полноценное исполнение намеченных реформ. И этот процесс напрямую зависит от компетенций, ответственности и политической воли государственных служащих... Мы создаем эффективное государство, в котором господствует закон и порядок, культура диалога, ответственности и солидарности»⁷.

Материалы и методы. Методологической основой исследуемой темы является комплекс общих и специальных методов, применяемых в правовой науке, включающих в себя логико-правовой анализ нормативных актов, регламентирующих критерии и оценку деятельности правоохранительных органов, системно-правовой подход и иные методы, как общего, так и частно-научного характера в этой сфере. При проведении исследования использовались общенаучные методы — анализ основных положений правовой системы, являющееся основой для формирования правовой культуры; синтез правовых концептов, изучающих правовую и антикоррупционную культуру, сознание, воспитание правоохранительных органов.

Результаты, обсуждение. Как считают отечественные и зарубежные ученые, практики, вопросы качества работы правоохранительных органов являются актуальными и в определенной мере касается каждого члена общества.

Эффективность работы органов правопорядка напрямую влияет на ощущение безопасности, защищенности и состояние законности в целом. Объективная оценка правоохранительной деятельности позволяет определить дальнейший вектор развития органа и корректировать текущую работу.

В современном мире прочно укоренилось понимание того, что только реальное обеспечение прозрачности и сопутствующие этому процессу положительные изменения в области борьбы с коррупцией могут повлиять на снижение уровня конфликтности общества по отношению к правоохранительным органам, способствовать их конструктивному, взаимовыгодному диалогу⁸.

В тоже время определение эффективности деятельности правоохранительных органов невозможно без должного анализа и оценки достигнутых ими результатов в той или иной сфере, в том числе сопоставление результата с предварительно поставленными задачами, целями и формулировки общего вывода об эффективности или же неэффективности правоохранительной структуры. Такая оценка должна быть обязательной, исходя из того, что она позволяет четко определить как уровень «успешности» правоохранительного органа, так и увидеть недостатки, которые мешают правоохранительной структуре функционировать лучше и эффективнее⁹.

Следует согласиться с А. С. Проневич, что доверие общества является необходимым фактором жизнедеятельности государства¹⁰. Однако, общественное мнение как критерий оценки деятельности правоохранительных органов имеет место на существование, но в комплексе с другими критериями. В частности, в США оценка местными жителями деятельности полицейских департаментов существует параллельно с статистическими показателями, по которым оценивается деятельность полицейских департаментов¹¹.

В Белоруссии деятельность полиции также оценивается по двум критериям: статистические данные об уровне преступности в государстве и проведение опроса с целью выявления мнения населения об эффективности работы полиции¹².

В США в отличие от Белоруссии определение уровня общественного доверия к органам полиции является лишь промежуточным этапом на пути к формулировке качественных критериев оценки деятельности полиции¹¹.

Стоит обратить внимание, что в Канаде эффективность деятельности полиции определяется по трем основным критериям: процент граждан, которые полностью доверяют полиции; индекс «тяжести» преступности в Канаде; общий показатель преступности в Канаде на 100000 населения¹². Опыт Великобритании также свидетельствует о том, что деятельность полиции оценивается по трем основным критериям, среди которых эффективность, производительность и легитимность. Критерий эффективности определяется тем как полиция выполняет возложенные на нее обязанности, защищает уязвимые категории лиц, ликвидирует чрезвычайные события, а также тем насколько сократилась преступность. Производительность оценивается по отношению к тому, какими средствами был достигнут результат, а легитимность — насколько в рамках закона работают органы полиции¹³.

Заслуживают внимания выводы Надежды Андрейчинко, которая к критериям оценки деятельности правоохранительных органов Украины предлагает отнести: уровень доверия граждан, экономичность, общее состояние преступности (безопасности) в государстве, которые должны иметь одинаковую важность. Автор предлагает, что сущность указанных критериев следует раскрыть и закрепить на

законодательном уровне, а порядок их определения на подзаконном уровне, что в целом позитивно повлияет на оценивание эффективности правоохранительных структур Украины, а также будет способствовать более оперативному определению существующих недостатков в их деятельности и соответственно усовершенствованию национального законодательства с целью их устранения⁹.

Интересны рассуждения по указанной актуальной проблеме российского ученого А. В. Синельникова, который считает, что на протяжении десятилетий советской власти перед правоохранительными органами прямо или косвенно ставилась задача по «искоренению» преступности. Критериями их деятельности выступали динамика уровня преступности и раскрываемости деяний. Не имея реальной возможности снижения уровня преступности, а тем более её ликвидации, а также действительного увеличения показателей раскрываемости (особенно в условиях постепенной либерализация режима), правоохранительные органы приучились всеми возможными способами приукрашивать криминологическую реальность, показывая себя в формируемых ими же сведениях в как можно лучшем свете.

Автор считает, что преступность — часть социальной жизни. Политическая, экономическая и личная неотъемлемая свобода в демократических странах успешно используется и преступниками. Факторами, детерминирующими это явление, не могут быть устранены органами правопорядка. В их власти лишь эффективное пресечение и привлечение виновных к ответственности, а также специально-предупредительная деятельность, что является лишь одним из элементов антикриминальной политики государства¹⁴.

Несколько иного мнения придерживается Д. М. Гаджиев, полагая, что оценка деятельности правоохранительных органов и их попытки улучшить предупреждение преступлений является важной задачей обеспечения безопасности общества. Сначала стоит отметить, что правоохранительные органы имеют широкий спектр задач, включая предупреждение преступлений, расследование преступлений, а также обеспечение правопорядка и общественной безопасности. Для выполнения этих задач они используют различные методы и инструменты, такие как патрулирование, оперативно-розыскная деятельность, анализ криминалистических данных и другие. Однако, несмотря на значительные усилия, правоохранительные органы сталкиваются с рядом проблем, которые затрудняют их возможности по предупреждению преступлений.

Во-первых, недостаток ресурсов и финансирования может ограничивать их возможности для эффективного выполнения задач. *Во-вторых*, изменение характера преступности и появление новых видов преступлений, таких как киберпреступность, также создают новые вызовы для правоохранительных органов.

Для улучшения предупреждения преступлений правоохранительные органы могут применять различные стратегии и методы. *Во-первых*, они могут улучшить свою оперативно-розыскную деятельность, используя современные технологии и методы анализа данных. *Во-вторых*, они могут сотрудничать с другими государственными и неправительственными организациями, а также общественностью, для получения дополнительной информации и поддержки в предупреждении

преступлений. В целом, оценка деятельности правоохранительных органов и их возможности для улучшения предупреждения преступлений требует комплексного подхода, который учитывает различные аспекты их деятельности и возможности¹⁵.

Представляет интерес и доводы другого российского ученого А. Ж. Саркисян, который считает, что оценивать эффективность правоохранительных органов в случаях, когда это делается по результатам статистических отчетов, необходимо как минимум в совокупности между министерствами и ведомствами, характеризующими результативность работы¹⁶.

Как показывает международный опыт универсальные подходы и инструменты оценки работы органов правопорядка отсутствуют. Это связано со сложностью определения объективных критериев оценки правоохранительных органов того или иного государства. Все зависит от наличия наработанного опыта, текущей криминальной ситуации и уровня доверия к правоохранительным органам.

Тем не менее, существует ряд показателей, успешно применяемых в международной практике, начиная от криминальной статистики (уровень преступности на душу населения, раскрываемость и т.д.), результатов опросов общественного мнения и уровня коррупции до уровня снижения преступности при заданном бюджете на защиту правопорядка (экономический фактор) и т.д.

Во исполнение поручения Главы государства Генеральной прокуратурой с учетом международного опыта пересматривается действующая система аудита качества правоохранительной деятельности.

На сегодняшний день органы правопорядка оцениваются по ряду количественных критериев, таких как уровень общеуголовной преступности, раскрываемость убийств, дорожная безопасность (для Министерства внутренних дел). Агентства по противодействию коррупции и финансовому мониторингу оцениваются по числу коррупционных правонарушений и доле ненаблюдаемой (теневой) экономики соответственно.

Оценка охватывает результаты опросов населения об уровне доверия к правоохранительным органам, ощущениях личной, имущественной, общественной безопасности, восприятия уровня коррупции.

Помимо этого, Агентство по финмониторингу, Министерство внутренних дел и Генеральная прокуратура оцениваются по качеству оказания услуг населению, рассмотрения обращений и открытости.

Таким образом, действующая система оценки правоохранительных органов содержит весьма широкий спектр количественных и качественных критериев оценки.

Между тем в международной практике для оценки деятельности органов правопорядка широко используется потенциал экспертного сообщества. Это связано с потребностью изучения мнения лиц, знающих специфику данной сферы. Если опросы населения позволяют выяснить мнение населения в целом о состоянии правопорядка, ощущениях защищенности и безопасности, то экспертный опрос может детально раскрыть имеющиеся (возможные) проблемы и пути их решения.

Например, рекомендации ОБСЕ по реализации концепции и стратегии эффективной оценки работы полиции включают в себя проведение исследования общественного мнения и опрос целевых групп по вопросу эффективности работы полиции и ситуации с безопасностью в жилых районах и мерами ее обеспечения.

Кроме того, методика экспертного опроса применяется в исследованиях Индекса Верховенства Закона (Rule of Law Index — World Justice Project), Доклада о демократии (Democracy Report — V-Dem Institute).

Опрос экспертов, наряду с опросом населения об уровне доверия расширит оценочные инструменты, будет способствовать полноте и объективности оценки деятельности правоохранительных органов.

Это, в свою очередь, соответствует Концепции «Слышащего государства», предполагающей создание эффективных площадок коммуникации с общественностью, для выяснения и обобщения мнений по отдельным вопросам¹⁷.

В то же время в Законе РК «О правоохранительной службе» (статья 46-2) дается довольно полный перечень определения эффективности и качества работы сотрудников правоохранительных органов. Для определения эффективности и качества работы проводится оценка их деятельности. Оценка деятельности сотрудника складывается из оценки достижения сотрудником служебных целей и задач в соответствии с должностными обязанностями. При оценке руководителя учитывается средний показатель результатов оценки деятельности подчиненных ему сотрудников. Результаты оценки деятельности сотрудника являются основанием для проведения аттестации в случаях: получения сотрудником оценки «неэффективно» и получения сотрудником оценки «низкоэффективно» два года подряд³.

Заключение. Оценка деятельности правоохранительных органов является необходимым инструментом системы государственного управления.

Система оценки деятельности органов правопорядка позволяет определять приоритеты, формулировать актуальные задачи и направления коррекции правоохранительной деятельности, в конечном итоге, обеспечивать эффективность их работы.

Повышение престижа правоохранительной деятельности, укрепление доверия людей к лицам и институтам, ее осуществляющим, становится сегодня одной из важнейших государственных задач. Средствам массовой информации придается большое значение в профилактике преступности¹⁵.

О необходимости разработки системы оценки деятельности правоохранительных органов говорится давно, однако сделать это не так просто. Мерилом деятельности правоохранительных органов должно быть состояние законности и правопорядка, уровень обеспечения прав и свобод граждан. Конечно, перечисленные показатели деятельности сотрудников правоохранительных органов зависят не только от них, но и от воздействия социально-экономических и иных факторов¹⁶.

С учетом анализа отечественного и зарубежного опыта полагаем, что дальнейшее улучшение деятельности правоохранительных органов, совершенствование системы их оценки видится в следующих направлениях:

1) разработки эффективной системы и критериев оценки деятельности правоохранительных органов, с учетом специфики их работы;

2) использование критериев оценки деятельности правоохранительных органов для коррекции и постановки новых задач, повышении эффективности их работы;

3) совершенствование механизмов и методов правового регулирования правоохранительной службы;

4) дальнейшее развитие форм и методов гражданско-общественного контроля в сфере правоохранительной службы, в том числе, с использованием — опроса населения об уровне доверия к правоохранительным органам и восприятия коррупции в этой сфере, использование потенциала экспертного сообщества для оценки деятельности органов правопорядка;

5) учитывать общественное мнение и социологические опросы населения при определении уровня доверия и оценки деятельности правоохранительных органов, результаты предавать широкой огласке, публикуя их в СМИ, акцентируя внимание на повышение правовой активности граждан;

6) пересмотр системы аудита качества правоохранительной деятельности;

7) повышение престижа правоохранительной службы и уровня доверия граждан к правоохранительным органам, экономичность, общее состояние преступности (безопасности) в государстве, защите прав и законных интересов граждан, что позитивно повлияет на оценивание эффективности правоохранительных структур;

8) принятие дополнительных законодательных мер по повышению социальной защиты и материального положения сотрудников правоохранительных органов;

9) совершенствование системы учебных заведений, подготавливающих кадры для правоохранительных органов;

10) регулярное обучение передовым практикам, организация обмена передовым опытом с иностранными партнерами и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов.

Отечественная практика свидетельствует, что развитие правоохранительной службы как правового института может быть эффективным лишь в том случае, если оно осуществляется на основе соответствующих механизмов и методов правового регулирования правоохранительной службы⁴.

Государство должны олицетворять достойные представители государственной службы: компетентные, честные, уважающие и исполняющие закон служащие, способные откликнуться на нужды людей. Любые демократические преобразования обречены на неудачу, если не будет создан компетентный, профессиональный аппарат государственной власти. В этой связи важной задачей является правильный подбор и расстановка кадрового состава государственного аппарата¹⁸.

Список литературы

1. Нагорных Р. В. Проблемы развития административно-правового института правоохранительной службы // Закон и право. — 2007. — №11. С. 14.
2. Методическое пособие по разъяснению Плана нации — 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ. Раздел II. Обеспечение верховенства закона (шаг 28, шаг 29). — Астана, 2016. С. 22-23 // www.nurotan.kz. Дата обращения: 07.05.2024 г.
3. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 06.01.2011г. № 380-IV ЗРК (по состоянию на 4 апреля 2024 года) // www.http//online.zakon.kz. Дата обращения: 07.05.2024 г.
4. Артемьев А. М. К вопросу о принципах деятельности правоохранительной службы // Российский следователь. — 2008. — № 1. — С. 33-35.
5. Свечников Н. И. Сущность правоохранительной деятельности // LEX RUSSIA. — 2016. — № 7 (116). С. 30.
6. Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» // www.http//online.zakon.kz. Дата обращения: 07.05.2024.
7. Послание Главы государства Касым-Жомарта Кемелевича Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» от 1 сентября 2023 года // www.http//online.zakon.kz. Дата обращения: 07.05.2024.
8. Шереметьев М. И. Вопросы правового регулирования прозрачности правоохранительной деятельности в Казахстане // onlain.zakon.kz/Dokument?doc_id=33395725. Дата обращения: 07.05.2024.
9. Андрийченко Н. С. Актуальные вопросы оценки деятельности правоохранительных органов: отечественный и зарубежный опыт // *Legea Si Viata*. — 2018. — № 12/2. — С. 2-8.
10. Проневич А. С. Доверие населения как критерий оценки эффективности деятельности правоохранительных органов // Форум права. — 2015. — № 4. С. 225.
11. Крапивин Е. А. Оценка эффективности работы полиции в Украине: от «палок» к новой системе (на примере органов досудебного расследования): Науч.-практ. изд. — Киев: София-А, 2016. С. 120.
12. Сердюк А. Н. Относительно критериев эффективности деятельности полиции зарубежных стран // Вестник Херсонского государственного университета. — 2015. — Вып.3-2. С 155.
13. Охрименко И. М. Показатели деятельности правоохранительных органов Украины: теоретико-прикладной анализ // [legalactivity.com.ua \index.php?option=com-content&view=article&id=1338:051016-&catid=165:6-1016&Itemid=205&lang=ru](http://legalactivity.com.ua/index.php?option=com-content&view=article&id=1338:051016-&catid=165:6-1016&Itemid=205&lang=ru).
14. Синельников А. В. Система критериев оценки деятельности правоохранительных органов и ее криминологическое значение // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5. Юриспруденция. — 2011. — № 1 (14). — С.159-160.

15. Гаджиев Д. М. Оценка деятельности и проблемы улучшения деятельности правоохранительных органов Республики Дагестан по предупреждению преступлений // Международный научный журнал «Научные высказывания». — 2023. — № 23 (47). С. 65-66.

16. Саркисян А. Ж. Оценка эффективности правоохранительных органов в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. — 2014. — № 8. С. 84.

17. Шолимов А. О новых подходах к оценке эффективности правоохранительной деятельности // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РК 13 апреля 2023 г. Дата обращения: 07.05.2024.

18. Боярстанова М. К. Какие ограничения бывают с пребыванием на государственной службе // <https://www.zakon.kz/stati/4856105-kakie-ogranichnija-byvajuts.htm>. Дата обращения: 07.05.2024.

References

1. Nagornykh R. V. Problemy razvitiya administrativno-pravovogo instituta pravookhranitel'noy sluzhby // Zakon i pravo. — 2007. — №11. S. 14.

2. Metodicheskoye posobiye po raz'yasneniyu Plana natsii — 100 shagov po realizatsii pyati institutsional'nykh reform. Razdel II. Obespecheniye verkhovenstva zakona (shag 28, shag 29). — Astana, 2016. S. 22-23 // www.nurotan.kz. Дата обращения: 07.05.2024 г.

3. Zakon Respubliki Kazakhstan «O pravookhranitel'noy sluzhbe» ot 06.01.2011g. № 380-IV ZRK (po sostoyaniyu na 4 aprelya 2024 goda) // [www.http//online.zakon.kz](http://online.zakon.kz). Дата обращения: 07.05.2024 г.

4. Artem'yev A. M. K voprosu o printsipakh deyatel'nosti pravookhranitel'noy sluzhby // Rossiyskiy sledovatel'. — 2008. — № 1. — S. 33-35.

5. Svechnikov N. I. Sushchnost' pravookhranitel'noy deyatel'nosti // LEX RUSSIA. — 2016. — № 7 (116). S. 30.

6. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674 «Ob utverzhdenii Kontseptsii pravovoy politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda» // [www.http//online.zakon.kz](http://online.zakon.kz). Дата обращения: 07.05.2024.

7. Poslaniye Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Kemelevicha Tokayeva narodu Kazakhstana «Ekonomicheskiy kurs Spravedlivogo Kazakhstana» ot 1 sentyabrya 2023 goda // [www.http//online.zakon.kz](http://online.zakon.kz). Дата обращения: 07.05.2024.

8. Sheremet'yev M. I. Voprosy pravovogo regulirovaniya prozrachnosti pravookhranitel'noy deyatel'nosti v Kazakhstan /// onlain.zakon.kz/Dokument?doc_id=33395725. Дата обращения: 07.05.2024.

9. Andriychenko N. S. Aktual'nyye voprosy otsenki deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov: otechestvennyy i zarubezhnyy opyt // Legea Si Viata. — 2018. — № 12/2. — S. 2-8.

10. Pronevich A. S. Doveriye naseleniya kak kriteriy otsenki effektivnosti deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov // Forum prava. — 2015. — № 4. S. 225.

11. Krapivin Ye. A. Otsenka effektivnosti raboty politzii v Ukraine: ot «palok» k novoy sisteme (na primere organov dosudebnogo rassledovaniya): Nauch.-prakt. izd. — Kiyev: Sofiya-A, 2016. S. 120.

12. Serdyuk A. N. Otnositel'no kriteriyev effektivnosti deyatel'nosti politzii zarubezhnykh stran // Vestnik Khersonskogo gosudarstvennogo universiteta. — 2015. — Vyp.3-2. S 155.

13. Okhrimenko I. M. Pokazateli deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov Ukrainy: teoretiko-prikladnoy analiz // legalac tivity. com.ua \index.php?option=com-content&view=article&id=1338:051016-&catid=165:6-1016&Itemid=205&lang=ru.

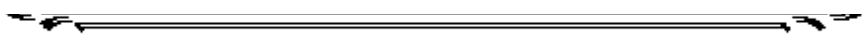
14. Sinel'nikov A. V. Sistema kriteriyev otsenki deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov i yeye kriminologicheskoye znachenie // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 5. Yurisprudentsiya. — 2011. — № 1 (14). — S.159-160.

15. Gadzhiyev D. M. Otsenka deyatel'nosti i problemy uluchsheniya deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov Respubliki Dagestan po preduprezhdeniyu prestupleniy // Mezhdunarodnyy nauchnyy zhurnal «Nauchnyye vyskazyvaniya». — 2023. — № 23 (47). S. 65-66.

16. Sarkisyan A. ZH. Otsenka effektivnosti pravookhranitel'nykh organov v Rossiyskoy Federatsii // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. — 2014. — № 8. S. 84.

17. Sholimov A. O novykh podkhodakh k otsenke effektivnosti pravookhranitel'noy deyatel'nosti // Ofitsial'nyy sayt General'noy prokuratury RK 13 aprelya 2023 g. Data obrashcheniya: 07.05.2024.

18. Boyarstanova M. K. Kakiye ogranicheniya byvayut s prebyvaniyem na gosudarstvennoy sluzhbe // <https://www/zakon.kz/stati/4856105-kakie-ogranichniya-byvajut-s.htm>. Data obrashcheniya: 07.05.2024.



МРНТИ 10.71.00

УДК 343.3/7:34.03

Темирканова Динара Кайратовна — докторант факультета послевузовского образования Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции (Республика Казахстан, г. Костанай)

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО, НАРКОТИЧЕСКОГО И (ИЛИ) ТОКСИКОМАНИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены объективно существующие проблемы привлечения к уголовной ответственности за совершение транспортных преступлений лицами, лишенными права управления транспортными средствами, в состоянии опьянения. Законодательные пробелы позволяют правонарушителям оставаться

безнаказанными, что нарушает, прежде всего, принцип равенства всех граждан перед законом. В результате сформулированы предложения по возможному изменению действующих норм уголовного законодательства. Также сделан вывод, что одновременно с усилением уголовной и административной ответственности и наказания требуются новые подходы. В частности, внедрение новой системы оценки работы полиции, предусматривающей реформы механизма внутренней оценки и механизма внешней оценки. Именно всеобъемлющая актуальная информация поможет обеспечить принцип «нулевой терпимости» и неотвратимости наказания за правонарушения, в целом, и транспортные преступления, в частности.

Ключевые слова: лишение, право управления, неотвратимость наказания, опьянение, транспортное средство, транспортные преступления, уголовная ответственность.

Темирканова Динара Қайратқызы — Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің докторанты, полиция капитаны (Қазақстан Республикасы, Қостанай қ.)

АЛКОГОЛЬДІК, ЕСІРТКІЛІК ЖӘНЕ (НЕМЕСЕ) УЫТҚҰМАРЛЫҚ МАСАҢ КҮЙДЕ КӨЛІК ҚҰРАЛЫН БАСҚАРУДЫҢ АЛДЫН АЛУ ЖӨНІНДЕГІ ҚЫЗМЕТТІҢ ТИІМДІЛІГІН БАҒАЛАУ МӘСЕЛЕСІ ТУРАЛЫ

Түйін. Мақалада көлік құралдарын масаң күйде басқару құқығынан айырылған адамдардың көліктегі қылмыстары үшін қылмыстық жауапкершілікке тартудың объективті проблемалары талқыланады. Заң шығарудағы олқылықтар құқық бұзушыларға жазасыз қалуға мүмкіндік береді, бұл, ең алдымен, барлық азаматтардың заң алдындағы теңдігі қағидатын бұзады. Нәтижесінде қылмыстық заңнаманың қолданыстағы нормаларын өзгерту мүмкіндігі туралы ұсыныстар тұжырымдалады. Сондай-ақ, қылмыстық және әкімшілік жауапкершілік пен жазалауды күшейтумен қатар, жаңа тәсілдер қажет деген қорытындыға келді. Атап айтқанда, ішкі бағалау тетігі мен сыртқы бағалау тетігін реформалауды көздейтін полицияның жұмысын бағалаудың жаңа жүйесін енгізу. Бұл — «нөлдік шыдамдылық» қағидатын қамтамасыз етуге және құқық бұзушылық, жалпы көлік қылмыстары үшін жазаның бұлтартпастығын қамтамасыз етуге көмектесетін жан-жақты өзекті ақпарат.

Түйінді сөздер: айыру, басқару құқығы, жазаның бұлтартпастығы, мас болу, көлік құралы, көліктегі қылмыстар, қылмыстық жауапкершілік.

Temirkanova Dinara Kayratovna — doctoral student at the faculty of postgraduate education of the Kostanay academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of

ON THE ISSUE OF EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF ACTIVITIES AIMED AT PREVENTING DRIVING UNDER THE INFLUENCE OF ALCOHOL, DRUGS AND (OR) SUBSTANCE ABUSE

Annotation. The article examines the objectively existing problems of bringing to criminal responsibility for the commission of transport crimes by persons deprived of the right to drive vehicles while intoxicated. Legislative gaps allow offenders to remain unpunished, which violates, first, the principle of equality of all citizens before the law. As a result, proposals have been formulated for possible changes to the current norms of criminal legislation. It is also concluded that new approaches are required simultaneously with the strengthening of criminal and administrative responsibility and punishment. In particular, the introduction of a new police performance assessment system, which includes reforms to the internal evaluation mechanism and the external evaluation mechanism. Comprehensive up-to-date information will help ensure the principle of «zero tolerance» and the inevitability of punishment for offenses in general, and transport crimes in particular.

Keywords: *deprivation, right to drive, inevitability of punishment, intoxication, vehicle, transport crimes, criminal liability.*

Введение. В 2019 г. законодателем были приняты поправки в УК РК¹, ужесточающие наказание за вождение в нетрезвом виде. В частности, внесены изменения в ч. 1 ст. 346 УК РК, а именно уголовное правонарушение перешло из ряда уголовных проступков в преступление средней степени тяжести. Учитывая общественную опасность транспортных уголовных правонарушений, Закон разграничил уголовную ответственность лиц, управляющих транспортным средством, как лишенных, так и не лишенных права управления транспортными средствами, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, ужесточив тем самым наказание.

Несмотря на это все также остаются проблемы в реализации принципа неотвратимости наказания и допускается существенное снижение размера наказания за совершения транспортных преступлений, в частности, предусмотренных ст. 346 УК РК.

Обсуждение и результаты. Так, законодатель установил в ч. 1 ст. 68 УК РК возможность освобождения от уголовной ответственности в случае примирения потерпевшего и лица, совершившего преступление небольшой или средней тяжести, не повлекшее причинение смерти потерпевшему. К этой категории как раз относится и преступление, предусмотренные ст. 346 УК РК.

Также Верховный суд РК, обобщая практику рассмотрения судами уголовных дел по ст. 346 УК РК, указал на необходимость неукоснительного выполнения судами положения п. 1 ч. 2 ст. 55 УК РК², предусматривающего основания существенного снижения размера наказания. По мнению исследователей, это не соот-

ветствует принципам индивидуализации и дифференциации уголовной ответственности и наказания, равенства всех граждан перед законом и судом, противоречит стандартам мировой практики³.

В связи с этим, высказываются предложения об обеспечении принципа неотвратимости наказания виновных путем исключения возможности освобождения от уголовной ответственности и наказания лиц, управлявших транспортным средством в состоянии опьянения, по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 2 ст. 55 и ч. 1 ст. 68 УК РК⁴.

Также существует пробел в самой рассматриваемой норме. Так, диспозиция данной нормы закона звучит следующим образом: «Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого лица». Следовательно, подлежит привлечению к уголовной ответственности лицо, которое лишено права управления транспортными средствами, но несмотря на запрет, вновь управляет транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, либо передает или допускает такое лицо к управлению транспортным средством. Трактовка вполне исчерпывающая, но на практике возникают определенные сложности.

К примеру, для выявления лица на предмет алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения необходимо медицинское освидетельствование и соответственно заключение врача. Однако, никто не может принудить лицо проходить медицинское освидетельствование, то есть правонарушитель вправе отказаться от прохождения такого освидетельствования, пользуясь своим гарантированным Конституцией РК⁵ правом.

Вместе с тем, за отказ от медицинского освидетельствования предусмотрена не уголовная, а только административная ответственность по ч. 4 ст. 613 КоАП РК⁶, а именно невыполнение законного требования сотрудника органов внутренних дел (полиции), военной полиции (исключительно лицом, управляющим транспортным средством органов национальной безопасности, Вооруженных Сил РК, других войск и воинских формирований РК) о прохождении в соответствии с установленным порядком освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения. Ответственность за указанное административное правонарушение предусматривается административным арестом на 15 суток и лишением права управления транспортным средством сроком на 8 лет.

Следовательно, лицо, хорошо знающее данный пробел в законодательстве, имеет возможность уйти от уголовной ответственности, тем самым не понести заслуженного наказания.

Таким образом, представляется целесообразным дополнить диспозицию ч. 1 ст. 346 УК РК словами: «а равно отказ от прохождения в соответствии с установ-

ленным порядком освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения». Данное изменение, дополнит диспозицию вышеуказанной статьи и не позволит уйти от ответственности за совершенные уголовно наказуемого деяния.

Можно сказать о том, что выделенные проблемы препятствуют обеспечению принципа «нулевой терпимости». Представляется, что одновременно с усилением уголовной и административной ответственности и наказания требуются новые подходы. В частности, требуется комплексная система оценки деятельности служб полиции не только по количественному показателю, но и по таким показателям, как качество работы, уровень законности, криминологическая обстановка на обслуживаемом участке, многофункциональность, разъездной характер работы, специфика работы городской и сельской местности.

Внедрение новой системы оценки работы полиции должно происходить поэтапно и состоять из двух ключевых элементов — реформы механизма внутренней оценки и механизма внешней оценки⁷.

Внутренняя оценка способствует оценке результативности работы как подразделений полиции, так и каждого сотрудника отдельно.

Существующая количественная система оценки работы полиции должна учитывать не только данные уголовной статистики, но и другие статистические данные, в т. ч. данные экономического анализа. Операционная оценка работы каждого сотрудника должна происходить в соответствии с установленными КРІ, которые учитывают своевременность и полноту действий, входящих в обязанности каждого сотрудника в соответствии с установленными стандартами деятельности.

Внешняя оценка работы полиции представляет собой ориентир в комплексе мер, направленных на оценку эффективности работы полиции с участием общественности. При этом, важно понимать, что это представление граждан о работе полиции, которое может расходиться с ее реальным функционалом и результатом. Поэтому доверие граждан как критерий оценки никогда не может существовать самостоятельно, обособленно, а всегда будет частью комплексной оценки полиции.

Периодичность измерения уровня доверия к полиции следует установить ежегодную. Важен не столько базовый уровень доверия, сколько ежегодная динамика доверия в условиях, когда существует единая методология из года в год.

Методология опроса должна быть единожды разработана МВД с привлечением социологических служб и других стейкхолдеров, например, правозащитников. Такая методология утверждается на нормативном уровне и не подлежит существенным изменениям на протяжении большого периода времени. Фактически речь идет только о ее расширении путем включения дополнительных индикаторов и объектов измерения, разумеется, в случае наличия на это ресурсов.

Измерение уровня доверия граждан к полиции должны проводить независимые социологические службы (организации), избирающиеся на открытом публичном конкурсе (тендере), работа которых оплачивается из государственного бюджета. Критерии работы социологических служб (организаций) МВД утверждает

самостоятельно, однако они не должны иметь неподъемный характер, а также признаки искусственной монополии.

Альтернативным источником знания о преступности по отношению к официальной уголовной статистике могут стать криминологические опросы. В условиях новизны этого инструмента и большого массива данных, динамику которых необходимо отслеживать, для Казахстана вполне достаточно будет рассмотреть вариант масштабного общенационального опроса 1 раз в 3 года.

Как результат — баланс между официальной уголовной статистикой, состоящей из агрегированных данных, предоставляемых полицией, с одной стороны, и криминологическим опросом, который позволяет не только корректировать эти данные, но и получить сведения о латентной преступности — с другой. Это важно, ведь к ней также относятся преступления, которые были скрыты самой полицией, т.е. возможно получение информации об уровне злоупотреблений полицией в конкретном регионе и т.д.

Заключение. Подводя итог, можно сделать вывод о том, что существует ряд объективных причин, препятствующих реализации в полном объеме обеспечения принципа неотвратимости наказания, в частности, за совершение транспортных преступлений лицами, лишенными права управления транспортными средствами, в состоянии опьянения. В связи с этим, предлагается исключить возможность освобождения от уголовной ответственности и наказания лиц, управлявших транспортным средством в состоянии опьянения, по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 2 ст. 55 и ч. 1 ст. 68 УК РК, а также внесение в ч. 1 ст. 346 УК РК изменений, предусматривающих ответственность за отказ от прохождения в соответствии с установленным порядком освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения. Кроме того, для изменения сложившейся ситуации одновременно с законодательными изменениями представляется важным внедрение новой системы внутренней и внешней оценки работы полиции.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V ЗРК (ред. от 19.04.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 13.05.2024).

2. Обобщение судебной практики по рассмотрению за 9 месяцев 2020 года районными и приравненными к ним судами Республики Казахстан уголовных дел, связанных с нарушением правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, а также управлением транспортным средством лицами, лишенными права управления и находящимися в состоянии алкогольного, наркотического и токсикоманического опьянения (Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Республики Казахстан) // Бюллетень Верховного Суда РК. — 2021. — № 1.

3. Бакишев К. А. О некоторых правовых мерах предупреждения дорожно-транспортных происшествий в Казахстане // Интеграция науки и образования в

условиях инновационного развития и реализации целей устойчивого развития, посвященная Дню независимости Республики Казахстан: Мат-лы международ. науч.-теорет. Конф. / Под общ. ред. д.э.н., проф. Г.Е. Накиповой и д.ю.н., проф. Т.А. Ханова. — Қарағанды: КарУКазпотребсоюза, 2023. — С. 22-28.

4. Бакишев К. А., Нургалиев Б. М. Уголовная политика Казахстана в сфере противодействия управлению транспортным средством в состоянии опьянения // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. — 2021. — Т. 12. Вып. 3. — С. 712-727.

5. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (с изм. и доп. по сост. на 19.09.2022 г.) // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 14.05.2024).

6. Кодекс Республики Казахстан об административных нарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК (ред. от 19.04.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 14.05.2024).

7. Международный опыт по системе оценки работы полиции и рекомендации для Республики Казахстан. — Алматы, 2021. С. 40-48.

References

1. Ugolovnyy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 g. № 226-V ZRK (red. ot 19.04.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrashcheniya: 13.05.2024).

2. Obobshcheniye sudebnoy praktiki po rassmotreniyu za 9 mesyatsev 2020 goda rayonnymi i priravnennymi k nim sudami Respubliki Kazakhstan ugolovnykh del, svyazannykh s narusheniem pravil dorozhnogo dvizheniya ili ekspluatatsii transportnykh sredstv, a takzhe upravleniyem transportnym sredstvom litsami, lishennymi prava upravleniya i nakhodyashchimisya v sostoyanii alkogol'nogo, narkoticheskogo i toksikomanicheskogo op'yaneniya (Sudebnaya kollegiya po ugolovnym delam Verkhovnogo Suda Respubliki Kazakhstan) // Byulleten' Verkhovnogo Suda RK. — 2021. — № 1.

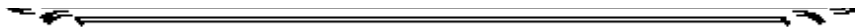
3. Bakishev K. A. O nekotorykh pravovykh merakh preduprezhdeniya dorozhno-transportnykh proisshestviy v Kazakhstane // Integratsiya nauki i obrazovaniya v usloviyakh innovatsionnogo razvitiya i realizatsii tseley ustoychivogo razvitiya, posvyashchennaya Dnyu nezavisimosti Respubliki Kazakhstan: Mat-ly mezhdunarod. nach.-teoret. Konf. / Pod obshch. red. d.e.n., prof. G.Ye. Nakipovoy i d.yu.n., prof. T.A. Khanova. — Қарағанды: КарУКазпотребсоюза, 2023. — С. 22-28.

4. Bakishev K. A., Nurgaliyev B. M. Ugolovnaya politika Kazakhstana v sfere protivodeystviya upravleniyu transportnym sredstvom v sostoyanii op'yaneniya // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Pravo. — 2021. — Т. 12. Vyp. 3. — С. 712-727.

5. Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan (prinyata na respublikanskom referendumе 30 avgusta 1995 g.) (s izm. i dop. po sost. na 19.09.2022 g.) // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (data obrashcheniya: 14.05.2024).

6. Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh narusheniyakh ot 5 iyulya 2014 g. № 235-V ZRK (red. ot 19.04.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (data obrashcheniya: 14.05.2024).

7. Mezhdunarodnyy opyt po sisteme otsenki raboty politsii i rekomendatsii dlya Respubliki Kazakhstan. — Almaty, 2021. S. 40-48.



ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША
ON THE MATERIALS OF SCIENTIFIC RESEARCH

МРНТИ 10.77.00

УДК 343.2/.7

Байсеитова Алия Темирхановна — начальник факультета послевузовского образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, доктор юридических наук, ассоциированный профессор (доцент), полковник полиции (Республика Казахстан, г. Алматы)

**НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОБОСНОВАНИЯ
МЕХАНИЗМА УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В
ФИЛОСОФИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА**

Аннотация. Автором проанализированы вопросы обоснования механизма уголовно-правового воздействия с точки зрения философии уголовного права. В целом, в науке уголовного права вопрос о сущности механизма уголовно-правового воздействия, его элементах и принципах реализации остается достаточно спорным. При этом одним из важнейших аспектов является выбор методологических подходов к рассмотрению проблемы.

Наиболее адекватным методологическим подходом к построению системы мер уголовно-правового воздействия, на взгляд автора, является использование философской триады общего, особенного и единичного как в прямой, так и в обратной их взаимосвязи. Для построения четкой теоретической системы мер уголовно-правового воздействия необходимы упорядоченность и взаимосвязь обозначенных элементов.

Ключевые слова: *меры, уголовно-правовое воздействие, иные меры, условное осуждение, наказание, уголовная ответственность, альтернативные меры, методологический подход, меры безопасности.*

Байсеитова Алия Темирхановна — Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының жогары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің меңгерушісі, заң ғылымдарының докторы, доцент (доцент), полиция полковнигі (Қазақстан Республикасы, Алматы қ.)

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ФИЛОСОФИЯСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ-
ҚҰҚЫҚТЫҚ ЫҚПАЛ ЕТУ МЕХАНИЗМІН НЕГІЗДЕУДІҢ КЕЙБІР
ТЕОРИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Түйін. Автор қылмыстық құқық философиясы тұрғысынан қылмыстық-құқықтық ықпал ету механизмін негіздеу мәселелерін талдады. Жалпы қылмыстық құқық ғылымында қылмыстық құқықтың ықпал ету тетігінің мәні, оның элементтері мен іске асыру принциптері туралы мәселе айтарлықтай даулы болып қалуда.

Сонымен бірге проблеманы караудың әдіснамалық тәсілдерін таңдау маңызды аспектілердің бірі болып табылады.

Оның пікірінше, қылмыстық-құқықтық ықпал ету шаралары жүйесін құрудың ең қолайлы әдіснамалық тәсілі, олардың тікелей және кері байланысында жалпы, ерекше және жеке философиялық үштікті қолдану. Қылмыстық-құқықтық ықпал ету шараларының нақты теориялық жүйесін құру үшін белгіленген элементтердің реті мен байланысы қажет.

Түйінді сөздер: шаралар, қылмыстық-құқықтық ықпал ету, өзге де шаралар, шартты соттау, жаза, қылмыстық жауаптылық, баламалы шаралар, әдіснамалық тәсіл, қауіпсіздік шаралары.

Baiseitova Aliya Temirkhanovna — head of the faculty of postgraduate education of the Almaty academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Yesbulatov, doctor of law, associate professor (docent), Police Colonel (Republic of Kazakhstan, Almaty)

SOME THEORETICAL ISSUES OF SUBSTANTIATING THE MECHANISM OF CRIMINAL LAW INFLUENCE IN THE PHILOSOPHY OF CRIMINAL LAW

Annotation. The author analyzes the issues of substantiation of the mechanism of criminal legal influence from the point of view of the philosophy of criminal law. In general, in the science of criminal law, the question of the essence of the mechanism of criminal legal influence, its elements and principles of implementation remains quite controversial. At the same time, one of the most important aspects is the choice of methodological approaches to the problem.

In the author's opinion, the most adequate methodological approach to building a system of criminal law measures is to use the philosophical triad of the general, special and singular in both their direct and inverse interrelation. To build a clear theoretical system of measures of criminal legal impact, the order and interrelation of the designated elements are necessary.

Keywords: measures, criminal legal impact, other measures, suspended sentence, punishment, criminal liability, alternative measures, methodological approach, security measures.

Введение. Формирование современного уголовного законодательства, обоснование и проведение эффективной уголовно-правовой политики, накопление практического опыта в сфере противодействия преступности — все указанные направления государственной деятельности имеют рациональную основу только при условии продуманного, научно проработанного механизма уголовно-правового воздействия.

В идеале уголовная ответственность за совершенное преступное деяние должна быть неотвратимой, неизбежной, но, вместе с тем, применение мер уголовно-правового воздействия должно быть целесообразным и достаточным, иначе гово-

ря, уголовная репрессия со стороны государства не должна приводить к избыточным нарушениям прав и свобод его граждан. Как отмечалось еще более века назад С. П. Мокринским: «Назначение ответственности – определить условия, при наличии которых государство может разумным образом позволить себе намеренное причинение страданий отдельным лицам, и установить род и меру последнего. Ее высший и единственный принцип – целесообразность»¹.

Материалы и методы. Несмотря на все многообразие когда-либо существовавших и существующих ныне теорий и философских идей обоснования мер уголовно-правового воздействия, среди них невозможно выделить однозначно правильный, наиболее рационально верный с точки зрения методологии подход к рассматриваемой проблеме.

Методология представляет собой сложное образование. На наш взгляд, наиболее адекватные представления о методологии сложились в рамках философии права, «функциональное предназначение которой заключается в обеспечении не только общей теории права, но и любой отраслевой юридической науки гносеологическим инструментарием»². Известный исследователь методологических проблем правоведения Д. А. Керимов рассматривает методологию права как интегральное явление, как «общенаучный феномен, объединяющий всю совокупность принципов, средств и методов познания (мировоззрение, философские методы познания и учения о них, обще- и частнонаучные понятия и методы), выработанных всеми общественными науками, в том числе и комплексом юридических наук, и применяемых в процессе познания специфики правовой действительности, ее практического преобразования». В методологию в этом случае включаются все методологические компоненты (процедуры, методы и т.д.), взятые в их системе и взаимодействии, учение об этих компонентах, мировоззренческая позиция исследователя, всеобщие теоретические принципы. При этом соотношение методологии и метода рассматривается в контексте диалектического соотношения целого и части, системы и элемента, общего и отдельного³.

Юридическая наука, имея предметом исследования правовые явления реальной действительности, уделяет основное внимание выделению, описанию и классификации признаков, позволяющих сделать выводы о сущности описываемых явлений, тенденциях их развития. При таком подходе зачастую в стороне остаются проблемы взаимозависимости права и иных сфер жизни человека. В силу этих причин все чаще ученые-юристы выбирают не просто описательно-правовой или сравнительно-правовой методы, а комплексный философско-правовой подход. Обращение к философии права позволяет не просто выявить связи между различными сферами правовой реальности, но и сделать выводы об общих закономерностях развития права.

На наш взгляд, наиболее адекватным методологическим подходом к построению системы мер уголовно-правового воздействия является использование философской триады общего, особенного и единичного как в прямой, так и в обратной их взаимосвязи. При таком построении единую систему мер уголовно-правового

воздействия мы оцениваем как *общее*, категории уголовного наказания, мер, альтернативных наказанию, условия освобождения от наказания - это *особенное*, в то время как конкретные уголовно-правовые меры (лишение свободы, условное осуждение и т.п.) будут *единичным*. Для построения четкой теоретической системы мер уголовно-правового воздействия необходимы упорядоченность и взаимосвязь обозначенных элементов.

Обсуждение и результаты. Действительно, можно констатировать историческую изменчивость сущности преступления и уголовного наказания, меру строгости наказаний и их взаимной соразмерности. Г. М. Абдумажидов считает это закономерным результатом ряда объективных и субъективных условий и причин. Ученый признает, что сегодня «жесткость наказания не может быть достаточно результативной в борьбе с преступностью. Соответственно, основная цель правоприменительной практики – это не применение чрезмерно строгих мер наказания, а достижение раскрываемости совершенного преступления и воплощение в жизнь принципа неминуемой ответственности»⁴.

Такие идеи высказывались еще основателем и руководителем первого в мире социалистического государства, на что обратил внимание Е. И. Каиржанов в одной из своих работ, подчеркивая неоспоримую методологическую значимость ленинских идей предотвращения правонарушений: «В статье В. И. Ленина «Бей, но не до смерти» написано: «...предупредительное значение наказания обуславливается вовсе не его жестокостью, а его неотвратимостью. Важно не то, чтобы за преступление было назначено тяжкое наказание, а то, чтобы ни один случай преступления не проходил нераскрытым»⁵.

Правоприменитель достаточно часто оказывается в ситуациях, когда ему приходится выбирать либо норму о наказании, либо норму об освобождении от такового. Как указывает специалистами по уголовному праву, такая конкуренция уголовно-правовых норм на основе принципов гуманизма, экономии уголовной репрессии, социальной справедливости должна решаться в пользу нормы об освобождении. Отпадение общественной опасности лица, совершившего преступление, либо ее уменьшение, либо установление судом невысокой общественной опасности лица говорят о нецелесообразности назначения, либо исполнения, либо дальнейшего отбывания наказания⁶.

Иначе говоря, объективная оценка совершенного деяния и характеристика субъекта могут потребовать применения иных мер, чем уголовное наказание. Традиционная реакция государства на преступное деяние в форме осуждения виновного лица и назначения ему уголовного наказания может быть заменена «альтернативными средствами разрешения уголовно-правовых конфликтов»⁷.

Как указывают современные исследователи: «В уголовном законе существуют меры государственного принуждения, менее строгие по сравнению с наказанием, которые суд вправе применять при наличии специальных обстоятельств, свидетельствующих как о меньшей степени общественной опасности лица, так и о совершенном им деянии. Такие меры выступают *альтернативой* наказанию. По

существу, они занимают некое промежуточное положение между наказанием и освобождением от него»⁸.

Хотя в научных источниках понятие «альтернативные меры» активно используется, в действующем казахстанском уголовном законодательстве оно отсутствует. Уголовный закон содержит понятие «иные меры уголовно-правового воздействия», но не расписывает его подробно. Как гласит часть 2 статьи 2 УК Республики Казахстан, для достижения обозначенных задач кодексом устанавливаются основания уголовной ответственности, определяется, «какие опасные для личности, общества или государства деяния являются уголовными правонарушениями, то есть преступлениями или уголовными проступками, устанавливаются *наказания и иные меры уголовно-правового воздействия за их совершение*»⁹.

Иными они называются потому, что основной мерой уголовно-правового воздействия является наказание. Отличие иных мер уголовно-правового воздействия от наказания заключается в том, что они не указаны в санкциях норм Особенной части УК и могут назначаться только вместо наказания. В соответствии с этим иногда встречаются предложения переименовать их в «меры, заменяющие наказание, или альтернативные меры уголовно-правового воздействия», либо вовсе считать институт альтернативных мер «особой формой процессуальной деятельности правоохранительных органов, осуществляемой зачастую за рамками уголовного процесса и не нашедшей достаточного отражения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве»¹⁰. Вместе с тем, на наш взгляд, с последним предложением трудно согласиться, поскольку выход за рамки уголовного и уголовно-процессуального законодательства свидетельствует об отсутствии уголовно-правовых отношений как таковых.

Несмотря на то, что казахстанскими учеными предлагалось установить самостоятельную систему мер уголовно-правового воздействия, не связанных с наказанием, а в некоторых работах¹¹ даже раскрывались сущность и значение альтернатив наказанию¹², действующий Уголовный кодекс Казахстана не дает достаточно объемной информации об упомянутых «иных мерах уголовно-правового характера»: нет ни перечня таких мер, ни хотя бы четких дефиниций.

Несмотря на расплывчатость законодательных норм при определении понятия и системы «иных мер уголовно-правового характера», в юридической науке, в целом, понятия «наказание» и «иные меры уголовно-правового характера» соотносятся между собой как составные более обобщенного понятия. Таким родовым понятием в данном случае обычно признается термин «уголовно-правовое воздействие», в значение которого входит все положительное влияние уголовного законодательства и практики его применения на ситуацию с преступностью в стране. Этот позитивный эффект, по мнению О. А. Мочаловой, «самим фактом своего существования и практическим их применением производят уголовно-правовые нормы и институты. Такой эффект состоит в необходимом карательном, воспитательном и предупредительном воздействии на лиц, совершающих преступления, и иных так называемых «неустойчивых» граждан»¹³.

Наказание и меры воспитательного, медицинского или иного характера выступают разными группами, которых объединяет тот момент, что применяются они как юридические следствия совершения преступного деяния, т.е. являются фактически мерами уголовной ответственности.

Уголовная ответственность, выступающая обязательным последствием совершения преступления, представляет собой сложное социально-правовое явление. А. И. Рарог в составе уголовной ответственности выделяет, как минимум, четыре важных элемента: обязанность лица дать отчет в содеянном; выраженная в судебном приговоре отрицательная оценка деяния и порицание лица, его совершившего; назначенное виновному *наказание или иная мера уголовно-правового характера*; судимость как специфическое правовое последствие осуждения¹⁴. Как видим, авторитетный российский ученый рассматривает понятия «наказание» и «иные меры уголовно-правового характера» как отдельные, но, тем не менее, взаимно соотносимые подсистемы в сфере уголовно-правовых мер.

В этом свете достаточно удачным термином в теории уголовного права¹⁵ представляется термин «меры уголовно-правового воздействия», который все чаще встречается в современных научных работах¹⁶.

Семантическое толкование словосочетания «уголовно-правовое воздействие» определяется толкованием слова «воздействие». Это существительное образовано от глагола «воздействовать», что, по Ожегову, означает «оказывать влияние, добиться (-иваться) необходимого результата»¹⁷. Если говорить о воздействии *уголовно-правовом*, то оно определяется своим характером, поскольку включает уголовные наказания (наиболее жесткие меры государственного принуждения), меры воспитательного и медицинского воздействия, а также различные виды освобождения от уголовного наказания.

При этом все эти меры назначаются в соответствии с государственной уголовно-правовой политикой, во имя достижения ее целей и задач.

Фактически к этому перечню стоит отнести также меры освобождения от уголовной ответственности. Несмотря на то, что случаи необходимой обороны, обоснованного риска, крайней необходимости и т.п. — это ситуации, связанные с деяниями, не признаваемыми преступлениями, в конечном итоге, они также регламентированы нормами уголовного законодательства. Уже в силу этого освобождение от ответственности может признаваться мерой уголовно-правового воздействия. Однако в рамках данного диссертационного исследования мы акцентируем внимание именно на тех мерах уголовно-правового воздействия, которые применяются или могут применяться судом по отношению к лицу, совершившему деяние, содержащее в себе все или некоторые признаки состава преступления, предусмотренного Особенной частью УК Республики Казахстан.

А. П. Фирсова определяет уголовно-правовое воздействие как «целенаправленную активную деятельность государства, заключающуюся в основанном на уголовном законе принуждающем влиянии посредством лишения либо ограничения прав и свобод лица, совершившего общественно опасное деяние»¹⁸.

Представляется удачным определение, предложенное М. В. Бавсуном, который термин «уголовно-правовое воздействие» разъясняет как «целесообразную деятельность государства, его исполнительных органов, а также уполномоченных лиц по созданию и практическому применению средств противодействия преступности для достижения социально полезного результата, а также регулированию отношений, возникающих вследствие нарушения установленных уголовно-правовых запретов»¹⁹.

Заключение. В целом, в науке уголовного права вопрос о сущности механизма уголовно-правового воздействия, его элементах и принципах реализации остается достаточно спорным. При этом одним из важнейших аспектов является выбор методологических подходов к рассмотрению проблемы. Мы полагаем, что современные подходы к изучению механизма уголовно-правового воздействия должны включать не только технико-юридическую и семантическую оценку, но и философскую составляющую юридических терминов и понятий.

В той или иной степени, все исследователи научных проблем уголовного права задаются вопросами об идеях, определяя для этого предмет и объект исследования, его задачи и цели, теоретическую и практическую значимость. Исходя из этого, саму науку уголовного права можно представить как «систему уголовно-правовых идей и взглядов, теоретических положений, относящихся ко всем проблемам отмеченной отрасли права»²⁰.

Список литературы

1. Мокринский С. П. Наказание, его цели и предположения // Философия уголовного права. — СПб: Юрид. центр Пресс, 2004. С. 208.
2. Марчук В. В. О философской основе квалификации преступлений // Философия права. — 2009. — № 1. — С. 103-107.
3. Керимов Д. А. Методология права: Предмет, функции, проблемы философии права: 3-е изд., перераб. и доп. — М.: СГА, 2003. С. 84-85 (521 с.).
4. Абдумажидов Г. М. Нерезультативность жесткости наказания // Актуальные проблемы борьбы с преступностью на современном этапе: Сб. материалов междунаrod. науч.-практ. конф. — Алматы: КазНУ имени аль-Фараби, 2008. — С. 83-86.
5. Каиржанов Е. И. Ретро: все ли так алогично, или каковы были ленинские идеи предотвращения правонарушений при социализме // Избранные труды: (Selected works in criminal law and criminology): в 2 т. — Алматы: Экономика, 2008. Т. 2. — С. 181-187.
6. Бапанов Т. А. Освобождение от наказания: вопросы конкуренции норм // Актуальные проблемы борьбы с преступностью на современном этапе: Сб. материалов междунаrod. науч.-практ. конф. — Алматы: КазНУ имени аль-Фараби, 2008. — С. 93-97.
7. Попаденко Е. В. Альтернативные средства разрешения уголовно-правовых конфликтов: российский и зарубежный опыт: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Краснодар, 2008. С. 15 (28 с.).

8. Алексеев И. Н. Условное осуждение в уголовном праве России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2004. С. 3 (22 с.).
9. Уголовный кодекс Республики Казахстан: Учеб.-практ. пос. — Алматы: Юрист, 2024. С. 16 (276 с.).
10. Скорин С. С. Альтернативы в уголовном праве: понятие и виды // Актуальные проблемы российского права. — 2011. — № 1. — С. 214-223.
11. Рустемова Г. Р. Криминологические проблемы применения наказания и либерализации уголовной политики // Избранные труды. — Астана: НИИ гос-ва и права им. Г. Сапаргалиева, 2012. — С. 13-17.
12. Гета М. Р. Альтернативы наказания: Учеб. пос. — Усть-Каменогорск: Медиа-альянс, 2004. С. 95 (176 с.).
13. Мочалова О. А. О понятии мер уголовно-правового воздействия // Вектор науки ТГУ. — 2010. — № 3. — С. 135-136.
14. Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. А. И. Рарога. — М.: Эксмо, 2009. С. 53 (496 с.).
15. Дуюнов В. К. Механизм уголовно-правового воздействия: теоретические основы и практика реализации: Дис. ... д-ра юрид. наук. — Тольятти, 2001. — 512 с.
16. Ширяев В.Ф. Наказание в системе мер уголовно-правового воздействия: содержание, проблемы совершенствования: Дис. ... канд. юрид. наук. — Ярославль, 2001. — 223 с.
17. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений: 4-е изд., доп. — М.: ООО «А ТЕМП», 2006. С. 92 (944 с.).
18. Фирсова А. П. Уголовно-правовое воздействие: понятие и содержание // Актуальные проблемы российского права. — 2008. — № 2. — С. 158-165.
19. Бавсун М. В. Понятие и содержание уголовно-правового воздействия на преступность // Вестник Томского университета. — 2010. — № 336. — С. 99-102.
20. Бочкарев С. А. Идея уголовного права и ее философское измерение // Актуальные проблемы российского права. — 2012. — № 1. — С. 206-222.

References

1. Mokrinskiy S. P. Nakazaniye, yego tseli i predpolozheniya // Filosofiya ugovalnogo prava. — SPb: Yurid. tsentr Press, 2004. S. 208.
2. Marchuk V. V. O filosofskoy osnove kvalifikatsii prestupleniy // Filosofiya prava. — 2009. — № 1. — S. 103-107.
3. Kerimov D. A. Metodologiya prava: Predmet, funktsii, problemy filosofii prava: 3-ye izd., pererab. i dop. — M.: SGA, 2003. S. 84-85 (521 s.).
4. Abdumazhidov G. M. Nerezul'tativnost' zhestkosti nakazaniya // Aktual'nyye problemy bor'by s prestupnost'yu na sovremennom etape: Sb. mat-lov mezhdunarod. nauch.-prakt. konf. — Almaty: KazNU imeni al'-Farabi, 2008. — S. 83-86.
5. Kairzhanov Ye. I. Retro: vse li tak alogichno, ili kakovy byli leninskiye idei predotvrashcheniya pravonarusheniy pri sotsializme // Izbrannyye trudy: (Selected

works in criminal law and criminology): v 2 t. — Almaty: Ekonomika, 2008. T. 2. — S. 181-187.

6. Bapanov T. A. Osvobozhdeniye ot nakazaniya: voprosy konkurentsii norm // Aktual'nyye problemy bor'by s prestupnost'yu na sovremennom etape: Sb. mat-lov mezhdunarod. nauch.-prakt. konf. — Almaty: KazNU imeni al'-Farabi, 2008. — S. 93-97.

7. Popadenko Ye. V. Al'ternativnyye sredstva razresheniya ugolovno-pravovykh konfliktov: rossiyskiy i zarubezhnyy opyt: Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Krasnodar, 2008. S. 15 (28 s.).

8. Alekseyev I. N. Uslovnoye osuzhdeniye v ugolovnom prave Rossii: Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Saratov, 2004. S. 3 (22 s.).

9. Ugolovnyy kodeks Respubliki Kazakhstan: Ucheb.-prakt. pos. — Almaty: Yurist, 2024. S. 16 (276 s.).

10. Ssorin S. S. Al'ternativy v ugolovnom prave: ponyatiye i vidy // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. — 2011. — № 1. — S. 214-223.

11. Rustemova G. R. Kriminologicheskiye problemy primeneniya nakazaniya i liberalizatsii ugolovnoy politiki // Izbrannyye trudy. — Astana: NII gos-va i prava im. G. Sapargaliyeva, 2012. — S. 13-17.

12. Geta M. R. Al'ternativy nakazaniya: Ucheb. pos. — Ust'-Kamenogorsk: Media-al'yans, 2004. S. 95 (176 s.).

13. Mochalova O. A. O ponyatii mer ugolovno-pravovogo vozdeystviya // Vektor nauki TGU. — 2010. — № 3. — S. 135-136.

14. Ugolovnoye pravo Rossii. Obshchaya chast': Ucheb. / Pod red. A. I. Raroga. — M.: Eksmo, 2009. S. 53 (496 s.).

15. Duyunov V. K. Mekhanizm ugolovno-pravovogo vozdeystviya: teoreticheskiye osnovy i praktika realizatsii: Dis. ... d-ra yurid. nauk. — Tol'yatti, 2001. — 512 s.

16. Shiryayev V.F. Nakazaniye v sisteme mer ugolovno-pravovogo vozdeystviya: sodержaniye, problemy sovershenstvovaniya: Dis. ... kand. yurid. nauk. — Yaroslavl', 2001. — 223 s.

17. Ozhegov S. I., Shvedova N. YU. Tolkovyy slovar' russkogo yazyka: 80000 slov i frazeologicheskikh vyrazheniy: 4-ye izd., dop. — M.: OOO «A TEMP», 2006. S. 92 (944 s.).

18. Firsova A. P. Ugolovno-pravovoye vozdeystviye: ponyatiye i sodержaniye // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. — 2008. — № 2. — S. 158-165.

19. Bavsun M. V. Ponyatiye i sodержaniye ugolovno-pravovogo vozdeystviya na prestupnost' // Vestnik Tomskogo universiteta. — 2010. — № 336. — S. 99-102.

20. Bochkarev S. A. Ideya ugolovnogo prava i yeye filosofskoye izmereniye // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. — 2012. — № 1. — S. 206-222.



Guzikova Valentina Victorovna — associate professor of the department of foreign languages at the Ural law institute of the Ministry of internal affairs of Russia, candidate of philological sciences, associate professor (Yekaterinburg, Russian Federation)

THE ROLE OF THE INTEGRATIVE APPROACH IN THE FORMATION OF FOREIGN LANGUAGE COMMUNICATION SKILLS OF STUDENTS IN THE EDUCATIONAL ORGANIZATION OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

Annotation. The article is devoted to the role of integrative processes taking place in the modern system of higher education and in the field of teaching a foreign language. The author provides an analysis of various ways of defining the term "foreign language communicative competence" and its structural elements. An attempt is made to identify the distinctive features and the need to use an integrative approach in the formation of students' foreign language communication skills and to substantiate the levels of integration within the framework of teaching a foreign language. In conclusion, the author notes the broad possibilities and prospects of an integrative approach aimed at improving the quality of language training in a non-linguistic educational organization.

Keywords: *integrative approach, competence approach, foreign language communicative competence, English, foreign language communication, project technology, information and communication technologies, case study.*

Гузикова Валентина Викторовна — Ресей ІІМ Орал заң институтының шет тілдері кафедрасының доценті, филология ғылымдарының кандидаты, доцент (Ресей Федерациясы, Екатеринбург қ.)

РЕСЕЙ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІНІҢ БІЛІМ БЕРУ ҰЙЫМДАРЫНДА СТУДЕНТТЕРДІҢ ШЕТ ТІЛІНДЕГІ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАС DAҒДЫЛАРЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУДАҒЫ ИНТЕГРАЛДЫ КӨЗҚАРАСТЫҢ РӨЛІ

Түйін. Мақала қазіргі заманғы жоғары білім беру жүйесінде, атап айтқанда шет тілін оқыту саласында болып жатқан интегралдық процестердің рөліне арналған. Автор «шет тілінің коммуникативтік құзыреттілігі» терминін және оның құрылымдық элементтерін анықтаудың түрлі тәсілдерін талдайды. Білім алушылардың шет тіліндегі қарым-қатынас дағдыларын қалыптастыруда және шет тілін оқыту шеңберінде ықпалдасу деңгейлерін негіздеуде ерекше белгілері мен интегралды тәсілді қолдану қажеттілігін анықтауға талпыныс жасалады. Соңында автор тілдік емес білім беру ұйымында тілдік оқыту сапасын арттыруға бағытталған интегралдық тәсілдің кең мүмкіндіктері мен келешегін атап өтті.

Түйінді сөздер: *интегралдық тәсіл, құзыреттілік тәсілі, шет тілінің коммуникативтік құзыреттілігі, ағылшын тілі, шет тілдік қарым-қатынас, жобалау технологиясы, ақпараттық-коммуникациялық технологиялар, кейс-зерттеу.*

Гузикова Валентина Викторовна — доцент кафедры иностранных языков Уральского юридического института МВД России, кандидат филологических наук, доцент (Российская Федерация, г. Екатеринбург)

РОЛЬ ИНТЕГРАТИВНОГО ПОДХОДА В ФОРМИРОВАНИИ НАВЫКОВ ИНОЯЗЫЧНОГО ОБЩЕНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена вопросу о роли интегративных процессов, происходящих в современной системе высшего образования и, в частности, в сфере преподавания иностранного языка. Автор дает анализ различных способов определения термина «иноязычная коммуникативная компетенция» и ее структурных элементов. Предпринимается попытка определения отличительных признаков и необходимости использования интегративного подхода при формировании навыков иноязычного общения обучающихся и обоснования уровней интеграции в рамках преподавания иностранного языка. В заключении автор отмечает широкие возможности и перспективы интегративного подхода, направленные на повышение качества языковой подготовки в неязыковой образовательной организации.

Ключевые слова: *интегративный подход, компетентностный подход, иноязычная коммуникативная компетентность, английский язык, иноязычное общение, проектная технология, информационно-коммуникационные технологии, кейс-стади.*

Introduction. Nowadays, most changes in the Russian education system are occurring within the framework of a competence-based approach, highlighting the efficiency of educational activities, which are regarded not as a multitude of acquired knowledge, skills and abilities, but as the capability to use them in various cases, including non-standard ones, demonstrating a sufficient level of competence.

Since the realization of the necessary professional qualities of a competent specialist occurs in the process of communication, in teaching a foreign language, specific attention is drawn to the formation of students' communicative competence. The communication process is a complex and multifaceted phenomenon, including information exchange (communicative aspect), interaction between communication participants (interactive aspect) and their perception of each other (perceptual aspect)¹.

In modern pedagogical science, the problems of formation and development of communicative competence in the process of teaching a foreign language are well covered. This issue has been considered in the works of many Russian and foreign scientists (M.N. Vyatyutnev, I.A. Zimnaya, N.I. Gez, E.I. Passov, I.L. Bim, A. N. Shchukin, V.V. Safonov, E.N. Solovova, J. Savignon, D. Hymes, M. Halliday, L. F. Bachman, K.J. Brumfit, M. Canale, M. Wein et al.). However, despite numerous publications, many aspects of this problem are interpreted by researchers from different angles.

According to I.A. Zimnaya, who considers the competence approach as the orientation of education towards the development of personality and its competence by solving professional and social tasks in the educational process. She notes that the

concept of «competence» appears in modern pedagogical science in the context of significant reform of the education system associated with the need for adaptation in today's unstable world. All this leads to a rethinking of the outcomes of education, which have become perceived as an integrative set of social, personal, behavioral, motivational-value and cognitive components included in the scientific thesaurus called «competence»².

The research of scholars in the area of linguodidactics and foreign language teaching techniques allows us to conclude that the structure of foreign language communicative competence is multidimensional. But the question of its component composition remains unresolved, which varies on average from 3 to 8 competencies, depending on the researcher's point of view.

Due to the analysis of the classifications presented in the papers of Russian (A. N. Shchukin, I.L. Bim, V.V. Safonov) and foreign scientists (J. Savignon, M. Canale and M. Svein)) it can be noted that the following competencies are found in most works:

- linguistic (mastering a certain amount of knowledge about the linguistic system and its various aspects: phonetic, grammatical, lexical);
- speech (ability to carry out speech activity and communication in a foreign language);
- socio-cultural (students' knowledge of the national and cultural characteristics of the social and speech behavior of native speakers and the ability to use certain language forms, depending on the context).

Additional components of foreign language communicative competence also include:

- strategic or compensatory competence (the ability to logically and consistently build one's speech in accordance with the set goals and objectives, as well as to get out of the situation if there is a shortage of language resources) (A.N. Shchukin, I.L. Bim, V.V. Safonova);
- educational and cognitive competence (the ability to learn, motivation for learning activities) (I.L. Bim);
- professional or pragmatic competence (willingness to use a foreign language in professional activities and in situations of everyday communication) (A.N. Shchukin, Common European Framework of Reference: Learning, Teaching, Assessment)³.

Thus, it can be noted that the first three competencies are directly related to the study and use of a foreign language, and in the content of the rest one can trace universal knowledge, skills and abilities inherent also in information and educational competencies⁴.

Results of the study and discussion. The analysis of various models of the component composition of communicative competence, as well as empirical data and teaching experience in the field of foreign language teaching, gives grounds to assert that, theoretically, methodologically and practically, there are a number of problems that hinder the more effective development of foreign language communicative competence of students:

- there is still no single definition of the term «foreign language communicative competence» and a common opinion on its component composition;

- the scientific community is constantly searching for innovative methods, forms and means of organizing the educational process in order to achieve its maximum effectiveness, but the technology of their application has not been developed at the methodological level, depending on the stage of learning a foreign language and the level of knowledge of students;

- mastering a foreign language takes place outside the language environment with a limited hour load. An analysis of the curricula of the Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the areas of training 38.05.01 «Economic security» and 40.05.01 «Preliminary investigation in the Department of Internal Affairs» showed that about 30% of the total hours allocated to educational activities for the entire period of training of students are allocated to the development of foreign language communicative competence, respectively. These indicators are very insignificant, given the fact that the communicative environment for the necessary practice of a foreign language is created only within the walls of an educational institution;

- large groups, when one student has an average of 3-5 minutes of speaking for the entire lesson⁵;

- insufficient provision of the educational process with ICT (Information and Communication Technologies) tools, which reduces the ability of teachers to use modern methods of teaching a foreign language, contributing to the development of foreign language communicative competence of students.

Consequently, modern pedagogical science and the methodology of teaching foreign languages, as its private discipline, faces the problem of finding such teaching methods that would fully meet educational goals, resolve contradictions in the organization of the educational process and contribute to the effective application of acquired knowledge in practice, i.e. in real life and professional situations.

Teaching a foreign language has a long but rather controversial history, in which debates about teaching methods and their effectiveness do not stop at the present time. The emergence of new language teaching methods is associated with social, economic, political or educational conditions, with theoretical provisions (new changes in language theories, a new psychological view of language learning), with practical experience, pedagogical intuition and the skill of foreign language teachers.

The names of many methods (*grammar-translation method, direct method, audio-linguistic method, communicative teaching method, etc.*) are quite well known. In the theory of teaching a foreign language, they are usually divided into reproductive and productive ones. Considered outside the educational context, they are often perceived as separate strategies or specific techniques for teaching a foreign language and are characterized by excessive attention to individual components of teaching and learning a language. This fact indicates that in educational practice, the use of different methods of language teaching is often one-sided and fragmented, and the effectiveness of their application is quite problematic to diagnose.

Thus, due to dissatisfaction with the results of using reproductive and productive teaching methods, and, in particular, grammatical-translation and communicative-intercultural approaches, which considered teaching a foreign language only in one aspect: either from the point of view of mastering formal grammatical structures, or from the point of view of developing students' communicative skills, since the mid-80s of the 20th century, a new modern integrative concept of teaching foreign languages and cultures has begun to develop.

Within the framework of an integrative approach, the task of holistic training of future specialists can be solved through the technologization of the educational process, which implies a multi-level integration of academic disciplines, generalization of the experience of private methods, the results of the creative search of individual teachers and the fusion of methods, forms and methods of organizing educational activities. In addition, the use of pedagogical technologies gives learning outcomes a more sustainable effect and guarantees the achievement of certain quality standards in the education system.

Integration within the framework of teaching a foreign language at a higher educational institution can be carried out at different levels:

1. *Intrasubject integration* involves the interconnection of knowledge, skills and abilities acquired by students within the framework of one academic subject. Thus, familiarity with the formation and application of grammatical forms of Past Perfect Tense in English is based on the general rules of use of Past Tense, and the use of a problematic approach when discussing the issue of «*History of Economic Thoughts*» it becomes impossible without mastering the basic vocabulary on the topics: *history, economics, science, theories, scholars, industrial level of the country's development* etc.

2. *Interdisciplinary integration* is manifested in the use of methods, means and forms of teaching one academic discipline in the study of another. The use of modern information and project technologies in language education is extremely relevant in this sense, whereas only a few decades ago they were limited to the framework of technical sciences. Without modern technical means of education (TSO) and information and communication technologies (ICT), it is impossible to work with audio and video materials, Internet resources, which, along with standard paper textbooks, are an important part of language training in a modern university.

Project-based technologies are increasingly appearing in the curricula of universities in various areas of training (as separate disciplines or replacing such a form of education as coursework). Project activity involves a detailed development of a problem from any field of knowledge and achieves a quite tangible practical result that can be applied in real professional activity⁶.

The project method is focused on the independent work of students, develops their mental activity and helps to increase interest in the subject being studied. In order to form foreign language communicative competence in English classes, students can be offered the following projects:

«*The Historical and Cultural Heritage of the Capital of Great Britain*», «*The Tourist Diversity of the US Regions*», «*The History of the British Police*», «*The Russian*

Economy through Foreigners' Eyes», «*My Favorite Detective in English*», «*Human Rights Violations in the Modern World*», «*The Role of Artificial Intelligence in Modern Society*», etc.

3. For instance, to write an essay in English on the topic: «*The hero draws inspiration from the virtue of his ancestor*». (Johann Wolfgang von Goethe) Students will need to analyze the problem of «*heroism*» from the point of view of its interpretation in psychology and literature, not forgetting also about the practice of everyday life, and then write down the main ideas using grammatical, lexical and syntactic means of the English language.

4. *The implementation of the integration of basic and additional education* allows students to apply their knowledge gained as a result of independent educational activities in foreign language classes (for example, in the framework of discussing topics: *art, cinema, tourism and voyages, scientific research, crime investigation, national currency, sport* etc.

It is worth noting that the above levels of integration consider the educational process from the point of view of teaching a foreign language in a non-linguistic university and aim to form a holistic picture of the world among students due to the connection between the subjects studied, means, methods and forms of organization of the learning process. However, it should not be forgotten that a foreign language is not only an academic discipline, but also a means of communication, therefore its use for teaching non-linguistic disciplines in the areas of training 38.05.01 «Economic security» and 40.05.01 «Preliminary investigation at the Department of Internal Affairs» undeniably affects the development of foreign language communicative competence in students by increasing time for language practice and expanding vocabulary by means of the target subjects.

Within the framework of the application of an integrative approach to teaching a foreign language, the following methods can be used: 1) cognitive and research (research, method of forming cultural self-determination, essays, project method); 2) communicative and problematic (culturally oriented discussions and role-playing games, professional problem situations, business games, case studies); 3) problem-solving (slide presentations, web quests, blogs)⁷.

Conclusions. Thus, as a result of the application of an integrative approach to teaching a foreign language, the learning process is intensified, the systematization of educational material, the formation of key competencies, increased motivation and cognitive interest of students in studying the subject, the comprehensive development of a personality ready for effective intercultural communication and professional activity in the context of globalization and integration processes in economic, social and political and in other spheres of society.

However, it should be remarked that at the moment modern higher education is only at the initial stage of the implementation of a competence-based approach in educational activities and the transition to new educational standards. Therefore, specialists who receive education in the field of a foreign language are still strictly focused not on a systematic vision of the educational material, but on its comprehension within a certain

academic discipline. As a result, the application of integrated knowledge in professional activities is carried out only on the basis of personal experience, self-education and obtaining additional qualifications. In this regard, it seems advisable to introduce a special discipline into the curricula of universities, which would familiarize students with the possibilities of interdisciplinary integration and the specifics of its application in professional activities.

References

1. Andreeva G. M. Social psychology. Textbook for higher educational institutions. — M.: Aspect Press, 2001. P. 64-66 (290 p.).
2. Zimnaya I. A. Competence approach. What is its place in the system of modern approaches to the problem of education? (theoretical and methodological aspect) // Higher education today. — 2006. — № 8. — P. 20-26.
3. Popova T. P. Formation of foreign language communicative competence among students of the correspondence department of a language university: Monograph. — N.Novgorod: Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky, 2013. P. 12-20 (186 p.).
4. Voronova L. S., Mayevskaya A. Yu. Foreign language communicative competence and its constituent competencies // Actual problems of humanities and natural sciences. — 2015. — № 2-2. — P. 73-76.
5. Tayurskaya N. P. Foreign language communicative competence: foreign and Russian experience // Humanitarian vector. — 2015. — № 1 (41). — P. 83-87.
6. Lebedeva N. A. Formation of foreign language communicative competence of students // Bulletin of the Perm State Humanitarian Pedagogical University. Series № 1. Psychological and pedagogical sciences. — 2016. — No. 2-2. — P. 97-103.
7. Borshcheva O. V. The structure of an integrative approach to teaching a foreign language // Bulletin of the M.A. Sholokhov Moscow State University for the Humanities. Pedagogy and psychology. — 2011. — № 1. — P. 5-8.

Список литературы

1. Андреева Г. М. Социальная психология. Учебник для высших учебных заведений. — М.: Аспект Пресс, 2001. P. 64-66 (290 с.).
2. Зимняя И. А. Компетентностный подход. Каково его место в системе современных подходов к проблеме образования? (теоретико-методический аспект) // Высшее образование сегодня. — 2006. — № 8. — С. 20-26.
3. Попова Т. П. Формирование иноязычной коммуникативной компетенции у студентов заочного отделения языкового вуза: Монография. — Н.Новгород: Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2013. С. 12-20 (186 с.).
4. Воронова Л. С., Маевская А. Ю. Иноязычная коммуникативная компетенция и составляющие ее компетенции // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — 2015. — № 2-2. — С. 73-76.
5. Таюрская Н. П. Иноязычная коммуникативная компетенция: зарубежный и российский опыт // Гуманитарный вектор. — 2015. — № 1 (41). — С. 83-87.

6. Лебедева Н. А. Формирование иноязычной коммуникативной компетенции студентов // Вестник Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. Серия № 1. Психолого-педагогические науки. — 2016. — № 2-2. — С. 97-103.

7. Борщева О. В. Структура интегративного подхода к обучению иностранному языку // Вестник Московского государственного гуманитарного университета имени М. А. Шолохова. Педагогика и психология. — 2011. — № 1. — С. 5-8.



МРНТИ 10.71.01

УДК 342.5

Ермекова Зауреш Джумаевна — ведущий научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Қосшы);

Исмаилбаев Тимурлан Шамильевич — главный научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Қосшы)

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Аннотация. В статье рассмотрен опыт зарубежных стран, где существуют профессиональные союзы в правоохранительных органах. При этом профессиональные союзы сотрудников правоохранительных органов организуют на добровольной основе, которые успешно представляют их интересы. В Великобритании, Шотландии добровольно существуют профессиональные союзы в форме полицейских федераций, которые положительно зарекомендовали себя как объединение, успешно защищающее и рассматривающее вопросы социального характера полицейских. Необходимо отметить, что анализ законодательства стран ближнего и дальнего зарубежья подтверждает предложение о целесообразности создания в правоохранительных органах Республики Казахстан аналогичных объединений. В связи с чем необходимо внести соответствующие поправки в национальное законодательство, регулирующее деятельность правоохранительных органов.

Ключевые слова: правоохранительные органы, профессиональные союзы, сотрудник, полиция, реформы, помощь, трудовые права, интересы.

Ермекова Зәуреш Джумақызы — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының жетекші ғылыми қызметкері, аға әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Исмаилбаев Тимурлан Шамильевич — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының бас ғылыми қызметкері, аға әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНДАҒЫ КӘСІПОДАҚТАР

Түйін. Мақалада кәсіподақтар жұмыс істейтін құқық қорғау органдарының шетелдік тәжірибесі қарастырылған. Бұл ретте құқық қорғау органдары қызметкерлерінің кәсіподақтары өз мүдделерін табысты білдіретін ерікті негізде ұйымдастырылады. Ұлыбритания мен Шотландияда полиция федерациялары түріндегі кәсіподақтар өз еркімен жұмыс істейді, олар өздерін әлеуметтік мәселелерді шешетін полиция қызметкерлерін сәтті қорғайтын бірлестік ретінде көрсетті. Айта кету керек, жақын және алыс шетелдердің заңнамасын талдау Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдарында осындай бірлестіктер құрудың орындылығы туралы ұсынысты растайды. Осыған байланысты құқық қорғау органдарының қызметін реттейтін ұлттық заңнамаға тиісті түзетулер енгізу қажет.

Түйінді сөздер: *құқық қорғау органдары, кәсіподақтар, қызметкер, полиция, реформалар, көмек, еңбек құқықтары, мүдделер.*

Ermeкова Zauresh Dzhumaevna — leading researcher at the Interdepartmental research institute of the Academy of law enforcement agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, Senior Justice Adviser (Republic of Kazakhstan, Kosshy);

Ismailbaev Timurlan Shamilevich — chief researcher at the Interdepartmental research institute of the Academy of law enforcement agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, Senior Justice Adviser (Republic of Kazakhstan, Kosshy)

TRADE UNIONS IN LAW ENFORCEMENT AGENCIES

Annotation. The article examines the experience of foreign countries where there are trade unions in law enforcement agencies. At the same time, professional unions of law enforcement officers are organized on a voluntary basis, which successfully represent their interests. In Great Britain and Scotland, there are voluntary trade unions in the form of police federations, which have positively established themselves as an association that successfully protects and addresses issues of a social nature of police officers. It should be noted that the analysis of the legislation of the countries of the near and far abroad confirms the proposal on the expediency of creating similar associations in the law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan. In this regard, it is necessary to make appropriate amendments to the national legislation regulating the activities of law enforcement agencies.

Keywords: law enforcement agencies, trade unions, employee, police, reforms, assistance, labor rights, interests.

Введение. В условиях глобализации трудовых правоотношений, ведущие государства активизируют участие в процессах закрепления прав и свобод трудящихся путем ратификации конвенции, принятых Международной организацией труда.

На сегодняшний день Казахстаном ратифицировано 24 конвенции Международной организацией труда.

Глава 15 Трудового кодекса Республики Казахстан закрепляет право работников на защиту нарушенных или оспариваемых прав¹.

Положения действующего трудового законодательства в этой части распространяются и на работников правоохранительных органов, правовой статус которых определен не только Трудовым кодексом Республики Казахстан, но и Законом РК «О правоохранительной службе».

На сегодняшний день Конституция Республики Казахстан² и Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе»³ запрещает сотрудникам правоохранительных органов объединяться в профессиональные союзы. При этом международные правовые акты (Международный пакт о гражданских и политических правах, Хартия социальных прав и гарантий граждан Независимых государств) ратифицированные Республикой Казахстан, допускают создание таких организаций.

При этом, конфликтные ситуации с участием работников могут возникать независимо от ведомственной принадлежности учреждения или органа, в котором осуществляется трудовая деятельность.

Материалы и методы. В статье на основании международных и отечественных нормативно-правовых актов мы рассмотрим некоторые вопросы защиты прав сотрудников правоохранительной службы, применяя методы синтеза, анализа и сравнения.

Результаты и их обсуждение. В зарубежных странах продолжительное время активно функционируют многочисленные профсоюзные организации сотрудников, успешно представляющие интересы правоохранителей. Данные профессиональные союзы используют четкий и отлаженный механизм взаимодействия с руководством, что позволяет предотвращать конфликты и социальную напряженность.

Профессиональные союзы сотрудников полиции организуют в развитых зарубежных государствах на добровольной основе и имеют правовой статус юридического лица. На ведомственном уровне профсоюзы имеют право вносить командному составу подразделения предложения по обширному комплексу вопросов, относящихся к служебной деятельности полицейских служб и подразделений, укомплектованию, обучению, материально-техническому и информационному обеспечению сотрудников, организации культурно-массовых и спортивных мероприятий, установлению контактов между органом внутренних дел, региональной

властью и общественностью. При соблюдении требуемой процедуры профессиональные союзы имеют право подготавливать и проводить митинги, собрания, проходы.

Профессиональные союзы действуют в правоохранительных органах многих стран — России, Германии, Австрии, Австралии, Бельгии, Дании, Люксембурга, Малави, Нигерии, Норвегии, Новой Зеландии, Нидерландов, Португалии, Великобритании, Сенегала, Швейцарии, Туниса, США, Финляндии, Франции, Ирландии, Кот-д'Ивуара.

В Западной Европе, США и Канаде профсоюзы полицейских начали возникать в середине 1940-х годов под влиянием процессов демократизации. Необходимость повышения имиджа полиции, социальной и правовой защиты ее сотрудников стала основанием для создания таких учреждений. В настоящее время существует 51 полицейский союз в Германии, по 6 — в Испании и Финляндии, 6 — на федеральном уровне в США и десятки — в каждом штате, около 30 во Франции. Из стран СНГ профсоюзы сотрудников правоохранительных органов действуют только в России⁴.

Право на объединение в профессиональные союзы относится к числу основных прав гражданина Российской Федерации. Оно гарантируется ст. 30 Конституции Российской Федерации⁵, которая предусматривает, что каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов.

В зарубежных странах большинство правоохранительных служащих состоят в профсоюзах и доверяют им. Так, в качестве примера, в профсоюзе полиции Германии состоит 75% личного состава, США — 80 %, Великобритания — 100%.

Национальные профессиональные объединения полицейских имеют определенное своеобразие. Так, в Великобритании существуют Полицейская федерация Англии и Уэльса (PFEW — это ассоциация сотрудников полицейских констеблей, сержантов и инспекторов, включая главных инспекторов. Является одной из крупнейших ассоциацией персонала в Великобритании, представляющей более 119 тыс. сотрудников-членов)⁶.

Полицейская федерация Шотландии (SPF-представляет всех полицейских в рядах констебля, сержанта, инспектора и главного инспектора, полицейских курсантов и специальных констеблей; более 18500 человек, что составляет 98% всех полицейских в Шотландии)⁷ и Полицейская федерация Северной Ирландии (PFNI)⁸. Членами Полицейской федерации Великобритании после зачисления на службу становятся все полицейские служащие, имеющие полицейский ранг от констебля до суперинтенданта. В настоящее время Полицейская федерация стало национальным голосом полицейских в проведении переговоров по оплате труда и других условий службы. Существующая Полицейская федерация за счет добровольных взносов ее членов, а также других благотворительных взносов. Фонды федерации используются, главным образом, для обеспечения услуг ее членами, среди которых: консультации юристов; гражданские займы; консультации по

вопросам компенсаций: апелляция по дисциплинарным вопросам: медицинские компенсации; консультации и советы по вопросам сексуальной и расовой дискриминации; разъяснения, советы по пенсионным вопросам; общие консультации по вопросам социальной защиты; переговоры на национальном уровне по вопросам заработной платы полицейских и условий прохождения службы; проведение компаний по усилению личной защиты. Среди главных проблем, на решение которых направлены усилия Федерации, отметим, прежде всего вопросы оплаты труда полицейских и условия их службы (процедура рассмотрения жалоб, проступков, организация рабочего времени, дополнительные выплаты, ежегодные отпуска, отпуска в связи с болезнью, проблемы материнства и родительский отпуск, различные виды помощи, здоровье и безопасность сотрудников).

Вместе с тем, в Великобритании, в зависимости от потребностей, интересов категорий служащих полиции, формируются различные полицейские ассоциации (Ассоциация главных офицеров полиции, суперинтендантов, женщин-полицейских, чернокожих полицейских и полицейских азиатского происхождения), которые играют важную роль в повышении эффективности полицейской службы, ее соответствия, как общим, так и индивидуальным целям и потребностям каждого работающего, влияют на формирование и развитие общей культуры полиции.

В Италии с 1981 г. функционируют приблизительно девять профессиональных ассоциаций полицейских. Наиболее крупными и из них являются: Автономный профсоюз полиции, реализовывающий близкую к позиции руководства итальянского МВД политику, и «оппозиционный» ему Объединенный профсоюз сотрудников полиции, тесно сотрудничающий с общенациональными профсоюзами и пользующейся протекцией отдельных левых и центристских политических итальянских партий.

В соответствии с нормами действующего законодательства в качестве основных способов защиты трудовых прав и свобод работников (сотрудников) правоохранительных органов могут рассматриваться: самозащита работниками трудовых прав; защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами; государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; судебная защита⁹.

Законом РК «О профессиональных союзах» установлено, что профсоюзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений, в том числе по вопросам трудового договора (контракта), рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, по другим социально-трудовым вопросам.

Как отметил 15.03.24 года Глава государства К. Токаев на третьем заседании Национального курултая «Адал адам — Адал еңбек — Адал табыс» — «Перед законом все равны» — этот принцип для нас непоколебим. А важнейшими для нас ценностями также являются трудолюбие и профессионализм¹⁰.

В настоящее время руководством страны намечены различные задачи в деле повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, развития профессионализма и культурного уровня сотрудников.

При этом в некоторых случаях игнорируются вопросы, связанные с использованием личной инициативы и возможностей сотрудников. В первую очередь речь идет о роли и высоком потенциале профсоюзов, поскольку внесудебного органа по защите нарушенных трудовых прав сотрудников правоохранительных органов нет. Они не могут использовать забастовки или другие средства, предусмотренные законом, для защиты своих нарушенных трудовых прав, поэтому или отказываются их защищать, или вынуждены защищать их самостоятельно, без какой-либо юридической помощи со стороны правоохранительного органа. С этой точки зрения мы считаем, что создание и функционирование профсоюзов в правоохранительных органах было бы одним из прогрессивных шагов, предпринятых для решения существующих проблем.

Создание и существование профсоюзов сотрудников правоохранительных органов необходимо для дополнительной защиты этой социальной группы, обладающей специфическим статусом. Деятельность профсоюзов позволит эффективно решать экономические и социальные проблемы, так как принятые решения будут учитывать интересы государства, профсоюза и сотрудника правоохранительного органа.

Учет мнения профсоюзов правоохранительных служащих будет способствовать более стабильному правовому регулированию статуса правоохранительных служащих.

М. Е. Новоселов пишет, что в качестве основных задач профсоюзов в правоохранительных органах следует выделить: а) повышение престижа правоохранительной службы; б) укрепление социального статуса правоохранительного служащего; в) усиление социальной и правовой защищенности членов профсоюза¹¹.

Таким образом, представляется, что профсоюз позволит каждому сотруднику почувствовать свою правовую защищенность, способствовать развитию личности и профессиональных качеств. Инициатива в данном случае должна исходить от наиболее работоспособных сотрудников с активной жизненной позицией, умеющих отстаивать свои интересы. Такая организация могла бы вносить предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и быть наделена дополнительными функциями, например, участия в морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. При этом зрелые и дальновидные руководители, способные к конструктивному диалогу и постоянному взаимодействию с профсоюзами в целях согласования интересов, смогли бы способствовать росту эффективности деятельности органов внутренних дел в целом.

Заключение и выводы. Таким образом, дальнейшая реформа правоохранительных органов требует кардинальных изменений в сфере социально-правовой

защиты сотрудников. Механизм социально-правовой защиты необходимо модернизировать так, чтобы социальная и правовая помощь оказывалась максимально адресно и оперативно. Необходимо создать такие условия, при которых сотрудник, а также трудоспособные члены его семьи сами могли бы эффективно решать свои социальные, правовые, организационные и иные бытовые проблемы. Одним из ресурсов, который может помочь изменить ситуацию, является создание профсоюза.

В связи с чем, для полного обеспечения трудовых, социальных и экономических прав сотрудников правоохранительных органов полагаем необходимым внести изменение в Конституцию Республики Казахстан по вопросу предоставления права на создание профессиональных союзов. Кроме того, в законодательство, регулирующие вопросы государственной службы в правоохранительных органах, целесообразно включить положения, предоставляющие сотрудникам правоохранительных органов, право защищать свои социально-экономические права и интересы, путем объединения или вступления в профессиональные союзы.

Список литературы

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 414-V // Информационная система «Параграф». <https://prg.kz/>
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Информационная система «Параграф». <https://prg.kz/>
3. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380- IV // Информационная система «Параграф». <https://prg.kz/>
4. Бурдин К. И. Вопросы становления милицейских профсоюзов // Социология права. — 1999. — № 6. — С. 51-55.
5. Конституция Российской Федерации принята 12 декабря 1993 года, с изменениями 1 июля 2020 года // Информационная система «Параграф». <https://prg.kz/>
6. Официальный сайт полицейской федерации Англии и Уэльса: <https://polfed.org/aboutus/default.aspx>
7. Официальный сайт Полицейской федерации Шотландии: <https://spf.org.uk/>
8. Официальный сайт Полицейской федерации Северной Ирландии: <https://www.polucefednispf.org.uk/>
9. Комиссарова Т. Ю. Защита трудовых прав работников // Отдел кадров коммерческой организации. — 2013. — № 3. — С. 25-28.
10. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на расширенном заседании Правительства от 15.03.24 года // <https://www.akorda.kz>
11. Новоселов М. Е. Актуальные вопросы повышения привлекательности правоохранительной службы в условиях реформирования правоохранительной системы // Право и практика. — 2023. — № 4. — С. 12-13.

References

1. Trudovoj kodeks Respubliki Kazahstan ot 23 noyabrya 2015 g. № 414-V // Informacionnaya sistema «Paragraf». <https://prg.kz/>

2. Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda // Informacionnaya sistema «Paragraf». <https://prg.kz/>
3. Zakon Respubliki Kazahstan «O pravoohranitelnoj sluzhbe» ot 6 yanvarya 2011 goda № 380- IV // Informacionnaya sistema «Paragraf». <https://prg.kz/>
4. Burdin K. I. Voprosy stanovleniya milicejskih profsoyuzov // Sociologiya prava. — 1999. — № 6. — S. 51-55.
5. Konstituciya Rossijskoj Federacii prinyata 12 dekabrya 1993 goda, s izmeneniyami 1 iyulya 2020 goda // Informacionnaya sistema «Paragraf». <https://prg.kz/>
6. Oficialnyj sajt policejskoj federacii Anglii i Uelsa: <https://polfed.org/aboutus/default.aspx>
7. Oficialnyj sajt Policejskoj federacii Shotlandii: <https://spf.org.uk/>
8. Oficialnyj sajt Policejskoj federacii Severnoj Irlandii: <https://www.polucefednispf.org.uk/>
9. Komissarova T. Yu. Zashita trudovyh prav rabotnikov // Otdel kadrov kommercheskoj organizacii. — 2013. — № 3. — S. 25-28.
10. Vystuplenie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva na rasshirennom zasedanii Pravitelstva // <https://www.akorda.kz>
11. Novoselov M. E. Aktualnye voprosy povysheniya privlekatelnosti pravoohranitelnoj sluzhby v usloviyah reformirovaniya pravoohranitelnoj sistemy // Pravo i praktika. — 2023. — № 4. — S. 12-13.



МРНТИ 14.07.07

УДК 811.111

Нестерова Валерия Евгеньевна — старший преподаватель кафедры иностранных языков Уральского юридического института МВД России, кандидат филологических наук (Российская Федерация, г. Екатеринбург)

УЧЕТ ИНОСТРАННЫХ ЗАИМСТВОВАНИЙ В ПРОЦЕССЕ ИЗУЧЕНИЯ АНГЛИЙСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕРМИНОЛОГИИ

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о становлении английской юридической терминологии, ее специфике и области применения. Под юридическим языком в статье понимается определенный стиль общения, используемый представителями юридических профессий, включая сотрудников правоохранительных органов. Английский юридический язык сформировался естественным путем под влиянием политических, социальных, культурологических и лингвистических трансформаций, имеющих место на различных этапах становления англоговорящего общества. Автор приводит примеры терминов, заимствованных из различных языков, а также рассматривает конкретные задания, направленные на изучение иностранных заимствований и способствующие эффективному овладению обучающимися юридическим терминологическим аппаратом.

Ключевые слова: правоохранительные органы, полиция, юридическая терминология, заимствование, термин, язык, право.

Нестерова Валерия Евгеньевна — Ресей ІІМ Орал заң институтының шет тілдері кафедрасының аға оқытушысы, филология ғылымдарының кандидаты (Ресей Федерациясы, Екатеринбург қ.)

АҒЫЛШЫН ТІЛІНДЕГІ ЗАҢ ТЕРМИНОЛОГИЯСЫН ЗЕРДЕЛЕУ ПРОЦЕСІНДЕ ШЕТ ТІЛДЕРДЕН АЛЫНҒАН КІРМЕ СӨЗДЕРДІ ЕСЕПКЕ АЛУ

Түйін. Мақалада ағылшын тіліндегі құқықтық терминологияның қалыптасуы, оның ерекшелігі мен қолданылу аясы талқыланады. Мақаладағы «құқықтық тіл» деп заң мамандықтарының өкілдері, оның ішінде құқық қорғау органдарының қызметкерлері қолданатын белгілі бір қарым-қатынас стилі түсініледі. Ағылшын тіліндегі құқықтық тіл ағылшын тілді қоғамның қалыптасуының әртүрлі кезеңдерінде орын алған саяси, әлеуметтік, мәдени және лингвистикалық қайта құрулардың әсерінен табиғи жолмен қалыптасты. Автор түрлі тілдерден алынған кірме сөздермен берілген терминдердің мысалдарын келтіреді, сондай-ақ шет тілдерден алынған кірме сөздерді зерттеуге және студенттердің заң терминологиялық аппаратын тиімді меңгеруіне ықпал етуге бағытталған нақты міндеттерді қарастырады.

Түйінді сөздер: құқық қорғау органдары, полиция, заң терминологиясы, кірме сөздер, термин, тіл, құқық.

Nesterova Valeria Evgenievna — senior lecturer at the department of foreign languages of the Ural law institute of the Ministry of internal affairs of Russia, candidate of philological sciences (Yekaterinburg, Russian Federation)

ACCOUNTING FOREIGN BORROWINGS IN THE PROCESS OF STUDYING ENGLISH LEGAL TERMINOLOGY

Annotation. The article discusses the formation of English legal terminology, its specifics and scope of application. The legal language in the article refers to a certain style of communication used by representatives of the legal professions, including law enforcement officers. The English legal language was formed naturally under the influence of political, social, cultural and linguistic transformations taking place at various stages of the formation of the English-speaking society. The author gives examples of terms borrowed from various languages, and considers specific tasks aimed at studying foreign borrowings and contributing to the effective mastery of legal terminology by students.

Keywords: law enforcement agencies, police, legal terminology, borrowing, term, language, law.

Введение. Термины представляют собой инструмент, с помощью которого формируются научные теории, законы, принципы, положения¹. Английский язык права, который формировался преимущественно за счет заимствований терминов и понятий из других языков, и формирование юридического терминологического аппарата на

протяжении нескольких столетий претерпевали существенные изменения под влиянием геополитических и социальных факторов. С развитием языка возникает вопрос о его системных взаимоотношениях с другими сферами общественного бытия, в частности, с правовой сферой.

В процессе изучения английской юридической терминологии целесообразно рассматривать не только отдельно стоящие термины, но также различные правовые системы, ставшие источниками заимствования обширного пласта лексики, которая характеризуется огромным разнообразием сфер применения, так как «в грамматическом строе национального языка следует искать закономерности национальной правовой системы»². Современный словарный состав английского юридического языка постоянно пополняется новыми терминами, а старые трансформируются и приобретают новое значение³.

Результаты исследования и обсуждение. Считается, что исконно английские слова и понятия, принадлежащие древнеанглийскому языку, который сформировался из диалектов германских племен фризов, саксов и англоv, составляют менее половины английской лексики (до 30%), а остальная часть лексического состава английского языка включает в себя заимствования из латинского, французского, греческого, скандинавских и других языков⁴. Среди древнеанглийских юридических терминов можно встретить термины, обозначающие преступления (*manslaughter* – непредумышленное убийство, *murder* – преднамеренное убийство, *robbery* – грабеж, *to steal* – кража, *theft* – вор), а также термины, используемые для обозначения мер пресечения за преступные деяния (*guilt* – вина, *ward* – тюремная камера, *writ* – судебный приказ)⁵.

Развитие английской юридической терминосистемы тесно связано с Римским правом, а влияние латинского языка прослеживается во многих терминах, используемых в современных англоязычных юридических документах практически без изменений их орфографической структуры: *alibi* – алиби, *conviction* – осуждение, *legitimate* – законный, *mediate* – быть посредником, *actus reus* – объективный элемент преступления, *ad hoc* – специальный, *bona fides* – честное намерение, *corpus delicti* – состав преступления, *de bene esse* – условно / предварительно, *de computo* – судебный приказ о предоставлении счета, *de facto* – фактически, *donatio mortis causa* – дарение, *in forma pauperis* – юридическая помощь, *inter alia* – включая / в частности / помимо всего прочего, *mens rea* – ментальный элемент преступления, *obiter dictum* – замечание или наблюдение судьи, *pars gravata* – пострадавшая сторона, *pars rea* – подзащитная сторона, *ultra vires* – превышение служебных полномочий / за пределами полномочий и другие.

Кроме того, некоторые юридические заимствования из латыни претерпели определенные изменения в английском и на современном этапе обозначают другие концепты и понятия, например, лексема *certiorari* в переводе с латинского означала «быть проинформированным», а в английском приобрела значение «судебный приказ о судебном разбирательстве предписывает суду низшей инстанции доставить его запись в деле, чтобы вышестоящий суд мог его рассмотреть»); *memorandum* дословно с латыни переводится как «что-то запомнить», а с английского «памятная или докладная записка / заметка / документ / дипломатическая нота»⁶.

С позиции морфологии, латинский язык тоже оказал сильное влияние на словообразование английских терминов, например, латинский префикс *sub-* (*to subdue, to subject, to subordinate, substandard, subaltern, subterranean*) и окончания *-um* (*addendum, datum, forum, versus.*), *-tion* (*arbitration, Constitution, convention, declaration, situation*), *-ent* (*consistent, delinquent, innocent, regent, sufficient*) встречаются во многих лексемах.

Существенное влияние на английский словарный состав в целом и юридическую терминологию в частности было оказано в период нормандского завоевания, а французский оставался языком юриспруденции на протяжении нескольких веков. Так, около 25% всей юридической лексики современного английского юридического языка имеет французское происхождение³, например, *bailiff* – судебный пристав, *chattel* – движимое имущество, *corpse* – труп, *court* – суд, *demurrer* – возражение, *estate* – имущество, *executor* – исполнитель / душеприказчик, *heir apparent* – бесспорный наследник, *to interview* – опрашивать / допрашивать, *to lease* – арендовать / сдавать в аренду, *malice aforethought* – преступное намерение, *plaintiff* – истец, *property* – собственность, *solicitor general* – генеральный прокурор, *to sue* – предъявлять иск, *tenant* – жилец, *sentence / verdict* – вердикт / приговор. Кроме того, именно через французский язык были заимствованы базовые латинские понятия, входящие в аппарат прецедентного права: *to accuse* – обвинять, *to appeal* – подавать апелляцию, *felony* – тяжкое уголовное преступление, *judge* – судья, *jury* – суд присяжных, *misdemeanour* – правонарушение, *to plead* – признавать.

Суффикс *-ee*, используемый для обозначения лица или объекта действия также был заимствован в английский язык из юридического французского языка (*condemnee* – осужденный, *detainee* – задержанный, *lessee* – арендатор).

Из греческого в английский юридический язык вошли такие термины, как *ballistics* – баллистика, *democracy* – демократия, *charter* – хартия, *policy* – политика, *police* – полиция. Из испанского языка были заимствованы следующие термины: *cannibal* – каннибал (человек или животное, поедающее мясо своего типа), *embargo* – запрет, *escalate* – обострять / расширять, *parade* – парад / плац, *senior* – вышестоящий⁷, а из итальянского: *alarm* – тревога, *bankrupt* – банкрот, *brigand* – бандит, *contraband* – контрабанда, *escort* – сопровождение / конвой, *pistol* – пистолет / револьвер, *traffic* – движение транспорта / торговля.

Рассмотрим примеры заданий, направленных на изучение иностранных заимствований в английской юридической терминосистеме.

Задание 1. С целью проверки усвоения теоретического материала по теме можно предложить обучающимся решить следующий тест.

How many native words are there in the English language?	30% c. 45% 15% d. 65%
What is the number of borrowed words in English?	a. 85% c. 55% b. 70% d. 35%
Words from which languages did purists replace foreign words in English with?	Spanish c. Anglo-Saxon Greek d. Celtic

Which part of speech do semantic borrowings most often occur?	verbs c. nouns adverbs d. adjectives
Borrowings from which language are considered geographical names?	Celtic c. Spanish Anglo-Saxon d. Latin
From which language has English borrowed the greatest number of words?	Spanish c. German Latin d. French
What Greek suffixes are widely used in all languages?	-ist, -ism c. -isk, -isr -ir, -ire d. -ior, -ion
The English <i>lexeme</i> breaking has a paired doublet <i>entering</i> . What language is it borrowed from?	Spanish c. German Arabic d. French

Задание 2. Analyze the list of borrowings from the Spanish language. Match the given words and their semantic groups: *fiesta, escalate, marinade, cargo, apricot, corrida, vanilla, alligator, cannibal, plaza, iguana, chilli, alpaca, tango, parade, embargo, senior, junta*.

words related to sea and naval forces:

words of political or social meaning:

words related to Spanish culture:

words related to Spanish cuisine:

words related to names of animals:

Задание 3. Determine the source of borrowing of the given lexemes: *police, constitution, property, legitimate, manslaughter, estate, congress, parliament, murder, legislature, ballistics, guilt, president, alibi, embargo, bailiff, executor, parade, plaintiff, charter, judge, democracy, memorandum, escalate, senior*.

Latin	French	Spanish	Greek	Anglo-Saxon

Задание 4. Make a list of the most common Latin, French, Spanish, Scandinavian legal words and expressions borrowed in English.

Задание 5. In the proposed texts choose the borrowed vocabulary and determine the source of the borrowing.

The Contractor hereby undertakes to submit to the Fund by... (the date) at the latest a Final Report. The Lessee hereby acknowledges delivery and acceptance of the aforesaid Property upon terms and conditions of this Lease. The Trustee, by joining in the execution of this Agreement, hereby signifies his acceptance of this trust

Since the amount of the unsettled obligations and debts between the contractual parties is different, the Contractual Parties have agreed that they will perform a mutual inclusion of debts and obligations in the amount of (the amount of money) and the difference in the amount of (the amount of money) against.... Company, which is payable until (the date).

Most Gracious Sovereign, We, Your Majesty's most dutiful and loyal subjects, the Commons of the United Kingdom in Parliament assembled, towards raising the necessary supplies to defray Your Majesty's public expenses, and making an addition to the public revenue, have freely and voluntarily resolved to give and grant unto Your Majesty the several duties hereinafter mentioned; and do therefore most humbly beseech Your Majesty that it may be enacted, and be it enacted, etc. ⁸.

Заключение. Юридические языки, служащие специальным целям и обладающие значительным количеством специальных терминов, формировались на протяжении длительного периода времени и приобретали отличительные характеристики на различных этапах своего исторического развития. С одной стороны, язык права, также как и любой другой профессиональный язык, базируется на языке повседневного общения, следовательно, его лексико-грамматические и синтаксические конструкции имеют незначительные отличия от лексического состава и грамматических форм, используемых носителями современного языка. С другой стороны, правовая лексика, относящаяся к общественно-политической лексике, часто употребляется также и в повседневной речи.

Английский язык права характеризуется огромным количеством иностранных заимствований, включая как отдельные лексемы и словосочетания, так и морфемы. Базовыми источниками заимствований стали иностранные слова, принадлежащие различным сферам жизни, которые со временем стали использоваться для обозначения правовых понятий. Становление английской правовой системы и юридической терминосистемы относится к среднеанглийскому периоду, ознаменовавшегося развитием государства с централизованной системой власти и судов, что привело к сепарированию языка права от общелитературного английского языка. В новоанглийский период английский язык права становится терминосистемой с различными вариантами терминообразования, что сделало ее уникальной языковой системой с присущей только ей иерархической структурой построения предложений.

Список литературы

1. Реформатский А. А. Термин как член лексической системы языка // Проблемы структурной лингвистики. — М., 1968. — 343 с.
2. Александров А. С. Юридическая техника — судебная лингвистика — грамматика права // Проблемы юридической техники: Сб. статей / Под ред. В. М. Баранова. — Нижний Новгород, 2000. — С. 101-105.
3. Ускова Т. В. История формирования англоязычной юридической терминологии // Вестник МГЛУ. Гуманитарные науки. — 2019. — №13 (829). — С. 96-104.
4. Кадырбекова Д. Х. Происхождение терминов информационных технологий в английском языке // Вестник ЧелГУ. — 2013. — № 20 (311). — С. 52-55.
- 5 Ускова Т. В. Когнитивно-дискурсивные особенности англоязычной юридической терминологии: Дис. ... канд. филол. наук. — М., 2008. — 191 с.
- 6 Нечаева А. С. Заимствования в юридических терминах: этимология и функционирование // Профессиональная коммуникация: язык, культура, перевод: Сб. ст. внутривузов. молодеж. научн. конф. — Курск, 2021. — С. 203-209.
- 7 Хованская Е. С. Fiesta, tango, adios: испанские заимствования в английском языке (часть 2) // Казанский федеральный университет: <https://kpfu.ru/ec/fiesta-tango-adios-ispanskie-zaimstvovaniya-v-417748.html>
- 8 Pavlíčková E. Legal text as text in action // <https://www.pulib.sk/web/kniznica/elpub/dokument/Kesselova1/subor/8.pdf>

References

1. Reformatskii A. A. Termin kak chlen leksicheskoi sistemy yazyka // Problemy strukturnoi lingvistiki. — M., 1968. — 343 s.
2. Aleksandrov A. S. Yuridicheskaya tekhnika - sudebnaya lingvistika – grammatika prava // Problemy yuridicheskoi tekhniki: Sbornik statei pod red. V. M. Baranova. — Nizhnii Novgorod, 2000. — S. 101-105.
3. Uskova T. V. Istoriya formirovaniya angloyazychnoi yuridicheskoi terminologii // Vestnik MGLU. Gumanitarnye nauki. — 2019. — № 13 (829). — S. 96-104.
4. Kadyrbekova D. H. Proiskhozhdenie terminov informatsionnykh tekhnologii v angliiskom yazyke // Vestnik ChelGU. — 2013. — № 20 (311). — S. 52-55.
5. Uskova T. V. Kognitivno-diskursivnye osobennosti angloyazychnoi yuridicheskoi terminologii: Dis. ... kand. filol. nauk. — M., 2008. — 191 s.
6. Nechaeva A. S. Zaimstvovaniya v yuridicheskikh terminakh: etimologiya i funkcionirovanie // Professional'naya kommunikatsiya: yazyk, kul'tura, perevod: Sb. st. vnutrivuzov. molodezh. nauchn. konf. — Kyrsk, 2021. — S. 203-209.
7. Khovanskaya E. S. Fiesta, tango, adios: ispanskije zaimstvovaniya v angliiskom yazyke (chast' 2) // Kazanskii federal'nyi universitet: <https://kpfu.ru/ec/fiesta-tango-adios-ispanskije-zaimstvovaniya-v-417748.html>
8. Pavlíčková E. Legal text as text in action // <https://www.pulib.sk/web/kniznica/elpub/dokument/Kesselova1/subor/8.pdf>

МРНТИ 10.07.21

УДК 341.1/.8

Нубаева Гульмира Галымовна — старший научный сотрудник Центра исследования проблем уголовного процесса Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат юридических наук, советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы)

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОЗВРАТА АКТИВОВ: ИСТОРИЧЕСКИЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Аннотация. В научной статье автор рассматривает историческое развитие международно-правовых норм института регулирования возврата активов, добытых преступным путем. Представлен генезис термина «отмывание» — «laundry» и авторы данного криминального изобретения. В исторической последовательности проанализированы международно-правовые акты (Конвенции, Декларации, Соглашения, организации и т. д.) на предмет содержания норм, упоминающие такое понятие, как «возврат активов, полученных в результате совершения преступлений», прослеживая его видоизменения, начиная от завуалированного «трансфера орудия преступлений и иных предметов, добытых преступным путем, как доказательства преступной деятельности и т. д.». Далее «финансирования терроризма, наркобизнеса и результат коррупционной сферы» и окончательным этапом

признания самостоятельного трансграничного вида преступности, как «легализация доходов (активов), добытых преступным путем» и не менее злободневное, как его возврат.

В заключении автор отмечает необходимость стандартизации и упорядочивания национального законодательства на положения международно-правовых актов, с целью дальнейшего своевременного и эффективного сотрудничества компетентных органов государств в сфере противодействия перемещению преступных активов в иностранные государства и их возврата в страны происхождения.

Ключевые слова: международно-правовые акты, конвенция, отмывание, преступные доходы, легализация доходов, преступные активы, возврат, незаконно приобретенные активы.

Нубаева Гүлмира Ғалымқызы — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясының Қылмыстық процесс проблемаларын зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты, әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Косшы қ.)

АКТИВТЕРДІ ҚАЙТАРУДЫ РЕТТЕУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІН ҚАЛЫПТАСТЫРУ: ТАРИХИ ЖӘНЕ ЗАҢНАМАЛЫҚ АСПЕКТ

Түйін. Ғылыми мақалада автор қылмыстық жолмен табылған активтерді қайтаруды реттеу институтының халықаралық құқықтық нормаларының тарихи дамуын қарастырады. «Жылыстау» — «laundry» терминінің генезисі және осы қылмыстық өнертабыстың авторлары ұсынылған.

«Қылмыстық жолмен алынған активтерді қайтару» ұғымымен байланысты нормалар мазмұнына қатысты, оның өзгеруін «қылмыстық іс-әрекеттің дәлелі ретінде қылмыстық жолмен алынған қылмыс құралдары мен өзге де заттардың жасырын трансферінен және т.б.» бастап қадағалай отырып халықаралық құқықтық актілер (конвенциялар, декларациялар, келісімдер, ұйымдар және т.б.) тарихи дәйектілікпен талданады. Ары қарай «терроризмді, есірткі бизнесін қаржыландыру және сыбайлас жемқорлықтың салдары» және оның соңғы кезеңі ретінде «қылмыстық жолмен алынған кірістерді (активтерді) заңдастыру» түріндегі дербес трансшекаралық қылмыстылықтың түрін тану, сондай-ақ қазіргі кезде қажеттілігі зор оны қайтару мәселелері қарастырылған.

Қорытындылай келе, автор қылмыстық активтердің шет мемлекеттерге өтуіне және оларды шыққан елдерге қайтаруға қарсы іс-қимыл саласындағы мемлекеттердің құзыретті органдарының одан әрі уақтылы және тиімді ынтымақтастығы мақсатында ұлттық заңнаманы халықаралық-құқықтық актілердің ережелеріне стандарттау және ретке келтіру қажеттілігін атап өтеді.

Түйінді сөздер: халықаралық-құқықтық актілер, конвенция, жылыстату, қылмыстық кірістер, кірістерді заңдастыру, қылмыстық активтер, қайтару, заңсыз сатып алынған активтер.

Nubaeva Gulmira Galymovna — senior researcher at the Center for criminal procedure research at the Academy of law enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan, candidate of law, justice adviser (Kosshy, Republic of Kazakhstan)

FORMATION OF THE LEGAL FRAMEWORK FOR ASSET RECOVERY REGULATION: HISTORICAL AND LEGISLATIVE ASPECTS

Annotation. In the scientific article, the author examines the historical development of the international legal norms governing the return of criminally acquired assets. The genesis of the term «laundering» — «laundry» and the authors of this criminal invention are presented. International legal acts (Conventions, Declarations, Agreements, organizations, etc.) are analyzed in historical sequence about the content of norms mentioning such a concept as «the return of assets obtained as a result of crimes», tracing its modifications, starting from the veiled «transfer of instruments of crime and other criminally obtained items as evidence of criminal activity, etc.». Further, «financing of terrorism, drug trafficking and the result of corruption» and the final stage of recognition of an independent cross-border type of crime, such as «legalization of criminally obtained income (assets)» and no less topical as its return.

In conclusion, the author notes the need to standardize and streamline national legislation based on the provisions of international legal acts to further timely and effective cooperation between the competent authorities of States in the field of countering the movement of criminal assets to foreign countries and their return to their countries of origin.

Keywords: *international legal acts, convention, money laundering, proceeds of crime, money laundering, criminal assets, return, illegally acquired assets.*

Введение. Возврат активов, полученных в результате совершения преступлений, одна из актуальных тем не только казахстанского общества, а также всего мирового сообщества.

Обобщенно возврат активов определяют, как перемещение полученных преступным путем денежных средств и иного имущества из одной юрисдикции в другую.

Проблема легализации преступных доходов представляет глобальную угрозу экономикам государств, обретая транснациональный характер, вовлекая все больше государств.

Материалы и методы. При подготовке данной публикации использованы, исторические, общенаучные и частно-научные методы исследования, а также методы сравнительно-правового исследования. Правовой основой исследования стали: действующий международные нормы.

Результаты и обсуждение. Исследуя исторический аспект легализации преступных доходов, необходимо отметить, что он существовал во все времена, но сам термин «отмывание преступных доходов» сравнительно новый.

Все авторы, исследовавшие генезис терминологии, приписывают его изобретение известному преступнику Аль Капоне, американскому гангстеру итальянского происхождения, действовавшему в 1920-1930-х годах на территории Чикаго. Денежные средства, полученные от незаконного производства и продажи спиртного для придания им правомерного характера, смешивались с наличным оборотом американских прачечных. Термин «отмывание» в переводе на английский звучит как «laundry», то же термин означает и прачечную.

Еще одним родоначальником «отмывания денежных средств» считается Сальваторе Лучано по прозвищу «Счастличик», который в 1923 году предложил владельцам нелегальных капиталов в США новую услугу — вывоз «грязных» денег в Европу и их инвестирование в акции промышленных предприятий Швейцарии, Германии и Италииⁱ.

Также к ним относится и Мейера Лански (Мейер Суховлянский), который «отмывал» денежные средства через игорные заведения на Кубе, а затем переправлял их в США, создавая картину «возвращения зарубежных инвестиций на родину, на законных основаниях».

Представленные выше исторические факты, подтверждающие то, что развитие правовых основ регулирования возврата активов, полученных в результате совершения преступлений, датируются началом XX века. Именно в этот период активизировалось формирование международной нормативной базы. Регулирующей розыск, экстрадицию, трансфер орудий преступлений и иных предметов, добытых преступным путем, которые являлись доказательствами преступной деятельности.

И точкой отсчета нормотворчества по возврату активов, полученных в результате совершения преступлений, считается Международная конвенция по борьбе с подделкой знаков 1929 года (ратифицированная Законом Республики Казахстан от 08.11.2010 года (далее — ЗРК). В статье 11 данной Конвенции указана конфискация поддельных денежных знаков, орудия и иных предметов, с передачей их правительству или эмиссионному банкуⁱ.

60-80 годы XX столетия характеризуются стремительным ростом числа преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств как один из наиболее высокодоходных в криминальной деятельности XX века. И документом, который оказал существенное влияние на правовое регулирование возврата преступных активов, стала Единая конвенция о наркотических средствах, принятая в 1961 году (ратифицированная ЗРК от 01.07.1998 года), которая предусматривает арест и конфискацию предметов, использованных или предназначенных для совершения преступлений (ст. 37 (наложение ареста и конфискации))ⁱⁱ.

ⁱ Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков (Женева, 20 апреля 1929 г.) Ратифицирована Законом РК от 8 ноября 2010 года № 347-IV // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010706&show_di=1/ (дата обращения: 20.12.2023 г.).

ⁱⁱ Единая конвенция о наркотических средствах от 30 марта 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. Конвенция ратифицирована Законом РК от 1 июля 1998 г. № 257-1 // <https://docs.cntd.ru/document/1900371/> (дата обращения: 23.12.2023 г.).

Статья 22 Конвенции о психотропных веществах (*Венская конвенция 1971 года*) продолжила данную практикуⁱⁱⁱ.

Официально формулировку «отмыть деньги» впервые употребили в газетах 1973 года во времена Уотергейтского скандала, определив его как процесс преобразования нелегально полученных («*черных*») денег во внешне легальные, то есть имеющие законное объяснение своего происхождения («*белые*») деньги².

В 1984 году определение «отмывания» было использовано публично американской президентской комиссией по организованной преступности и звучало так «Отмывание денег является действием, которое скрывает наличие, противоправное происхождение или противоправное использование дохода и, наконец, создание представления о его законном происхождении»³.

Свое правовое определение термин получил в 80-х годах XX века, так его стали использовать в ряде международных правовых актов:

Венская конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. является основополагающим для регулирования правоотношений по сотрудничеству государств в сфере ареста, конфискации и возврата преступных активов в страны происхождения. Впервые использовались такие понятия как «доход в результате преступной деятельности» (*п. «р» ст. 1*) и его конфискация (*п. «а» ч. 1 ст. 5*)^{iv}.

Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 года, названная как Страсбургская конвенция, которая предложила в ст. 6 квалифицировать в качестве преступлений следующие правонарушения: конверсия или передача имущества, добытого преступным путем; утаивание или сокрытие такого имущества, и приобретение, владение или его использование. А также, указала о таких мерах, как замораживание или арест «подозрительного» имущества (*ст. 11*)^v.

Вышеуказанная конвенция стала основанием для принятия Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма 2005 года, для того чтобы учесть, что терроризм может финансироваться и не только через отмывание денег от преступной деятельности, но и через законную деятельность. Целью указанного акта являлось создание механизмов, обеспечивавших быстрый доступ к финансовой

ⁱⁱⁱ Конвенция о психотропных веществах (*Венская конвенция 1971 года*); Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о психотропных веществах» от 29 июня 1998 года № 249 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000249> (дата обращения: 21.12.2023 г.).

^{iv} Венская конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Ратифицирована постановлением Верховным Советом СССР от 9 октября 1990 года № 1711-1 // <https://docs.cntd.ru/document/1900535/> (дата обращения: 23.12.2023 г.).

^v Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 г.) Ратифицирована Законом РК от 2 мая 2011 года № 431-IV. Вступила в силу 1 января 2015 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1011130/ (дата обращения: 20.12.2023 г.).

информации и активам криминальных групп в целях успешного им противостояния^{vi}.

Предшествовали данной конвенции и такие, как Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года, нормы которой содержали воспрепятствование и противодействие движению средств, в отношении которых есть подозрения, что они предназначаются для террористических целей, а также активизирующие обмен информацией о международном движении таких средств, названная Палермская конвенция^{vii}.

По результатам Палермской конвенции еще в 2007 году В. Роот предлагал в Казахстане принять на законодательном уровне, по предупреждению фактов отмыывания доходов от преступлений (*см. ст. 6, 7*), а также меры для обеспечения возможности конфискации и ареста доходов от преступлений и распоряжения конфискованными доходами от преступлений или имуществом (*см. ст. 12-14*)⁴.

И завершающим этапом формирования понятийного аппарата «отмыывание преступных доходов», которое также определяет действие, относящиеся к данному понятию, является Конвенция Организации Объединенных Наций (далее — ООН) по борьбе с транснациональной организованной преступностью (принятая в г. Нью-Йорк 15.11.2000 г.). Статья 6 которой закрепляет перечень, какие именно умышленные деяния являются уголовно-наказуемыми: конверсия или перевод имущества, добытого преступным путем; сокрытие или утаивание дохода от такого имущества; приобретение, владение или использование его^{viii}.

Таким образом, на основании генезиса международно-правовых актов, под отмыыванием преступных доходов международное сообщество призывают понимать действия (бездействия) относительно имущества, приобретенного преступным путем, независимо от того, желает ли лицо придать правомерный характер данному имуществу или нет. При этом преступным будет являться деятельность только в том случае, если лицо знало о преступном происхождении данного имущества⁵.

А. Емельянов в своей статье «Понятие и правовые основы возврата активов, полученных в результате совершения преступлений» отметил, что Палермская конвенция является единственной в своем роде, положения которой определили обязанность стран участвовать в развитии аспектов науки международного права⁶.

В начале 2000-х годов приходит понимание, что настало время урегулировать на международном и национальном уровне механизм возврата преступных акти-

^{vi} Конвенции Совета Европы Об отмыывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (CETS N 198) (Варшава, 16 мая 2005 года) // <https://docs.cntd.ru/document/901944951> (дата обращения: 22.12.2023 г.).

^{vii} Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма. Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml/ (дата обращения: 22.12.2023 г.).

^{viii} Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml/ (дата обращения: 22.12.2023 г.).

вов в страны их происхождения. ООН принимает решение о необходимости проведения Глобального исследования по вопросу перевода средств незаконного происхождения, особенно средств, полученных в результате коррупционных деяний. Генеральный секретарь ООН Кофи А. Аннан назвал возврат активов «новым фундаментальным принципом, закладывающим основу для более активного сотрудничества между государствами в целях предотвращения и выявления коррупции, а также возврата полученных таким образом средств» — в предисловии к первому изданию Конвенции ООН против коррупции⁷.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 года, ратифицированная 04.05.2008 года в Республике Казахстан (далее — РК), особое внимание уделяет процедурам, как возврат активов, а также и механизму выявления переводов таких активов за рубеж, с целью противодействия этим процессам финансового мониторинга и международного сотрудничества в данной сфере.

Данная Конвенция, названная в мире Меридская конвенция, прочно закрепила юридический термин «возвращение активов». Так ст. 3 (Сфера применения), указывает, что настоящая конвенция применяется в соответствии с ее положениями к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию за коррупцию и к приостановлению операций (замораживанию), аресту, конфискации и возвращению доходов, от преступлений, призванных таковыми в соответствии с настоящей конвенцией. Статья 51 (Общее положение) Главы V именуемой как «Меры по возвращению активов» трактует, что «Возвращение активов, согласно настоящей главе, представляет собой основополагающий принцип настоящей конвенции, и государства-участники самым широким образом сотрудничают друг с другом и представляют друг другу помощь в этом отношении»^{ix}.

Отдельной группой стоят международные организации и объединения, которые также издают правовые акты, с целью поиска оптимальных путей решения проблем, возникших в сфере их деятельности по поддержанию мира и безопасности⁸.

В выработке международных стандартов, направленных на защиту международной финансовой системы от отмывания денег, финансирования преступлений и возвращения доходов, добытых преступным путем, можно отметить следующий генезис их развития.

Впервые международная организация, осуществляющая контроль за финансовым «отмыванием» денег, была создана в 1974 году, для выработки рекомендаций по правилам и методам контроля над банковскими операциями — Базельский комитет. Базельский комитет по банковскому надзору — организация при содействии Банка международных расчетов, куда входят представители центральных

^{ix} Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года. ЗРК от 4 мая 2008 года № 31-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml/ (дата обращения: 22.12.2023 г.).

банков крупнейших стран, в качестве наблюдателей в комитете работают представители основных международных финансовых организаций⁹.

Одним из наиболее ярких примеров, на сегодняшний день, по разработке и внедрению международных стандартов в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию преступной деятельности является Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег от 6.10.2004 года, известная как ФАФТ. ФАФТ вырабатывает рекомендации, которые подлежат внедрению в законодательство стран-участников. Необходимо отметить, что данные рекомендации признаны в более чем 190 стран, в том числе и в 2012 году ратифицирован в Республике Казахстан. Одной из основных задач данной организации является «разработка и проведение совместных мероприятий, направленных на противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов»¹⁰.

Обособленно выделяются акты международного права, являющиеся источниками национального права для совершенствования своего законодательства в сфере противодействия преступлениям. К ним относятся: резолюции, декларации, рамочные и типовые документы, которые принимаются на международных конференциях и форумах.

И одним из таких документов является Типовое законодательство об отмывании денег и финансировании терроризма от 01.12.2005 года. В нем содержится комплекс правовых мер, которые следуют включить во внутреннее законодательство с целью эффективного предупреждения и отмывания денег и финансирования терроризма, а также наказания за них и создания условий для международного сотрудничества в борьбе с этими преступлениями¹¹.

Заключение. Таким образом, международные акты в сфере противодействия перемещению преступных активов в иностранные государства и их возврата в страны происхождения это есть самостоятельный вид международного сотрудничества. Ориентирование которых, является стандартизация и упорядочивание национальных законодательств на положения международно-правовых актов, с целью своевременного и эффективного сотрудничества компетентных органов государств. И как верно отметила Д. Кайназарова в статье «Роль международных организаций и соглашений в глобальной стратегии предотвращения легализации преступных доходов», «чтобы результативно предотвращать легализацию преступных доходов, необходимо не только устанавливать стандарты, но и обеспечить их строгое соблюдение всеми участниками международного сообщества»¹².

Также необходимо отметить, что данная сфера международного сотрудничества будет наращивать темпы взаимного сотрудничества в связи с появлением всевозможных самостоятельных и изобретательных способов совершения экономических преступлений, как и вывода активов, добытых преступным путем.

Список литературы

1. Прошунин М. М. Легализация (отмывание) преступных доходов: правовое содержание и стадии // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-otmyvaniya-prestupnyh-dohodov/viewer/> (дата обращения: 23.12.2023 г.).
2. Бухарев В. Б., Трунцевский Ю. В., Шулепов Н. А. Зарубежный опыт в сфере правового регулирования противодействия легализации (отмыванию) доходов, приобретенных преступным путем // *Международное публичное и частное право*. — 2007. — № 4 // <https://theamericanjournals.com/index.php/tajpslc/article/view/2364/> (дата обращения: 22.12.2023 г.).
3. Якимов О. Ю. Легализация (отмывание) доходов, приобретенных преступным путем: уголовно-правовое и уголовно-политические проблемы. 2005 // <https://www.litres.ru/book/o-yakimov/legalizaciya-dohodov-priobretennyh-prestupnym-putem-11252161/chitat-onlayn/> (дата обращения: 22.12.2023 г.).
4. Рот В. Специализированные институты ООН по борьбе с организованной преступностью. 13.07.2007 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30111835&pos=4;-70#pos=4;-70/ (дата обращения: 22.12.2023 г.).
5. Прошутин М. М. К вопросу о понятии отмывания преступных доходов // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-otmyvaniya-prestupnyh-dohodov/viewer/> (дата обращения: 22.12.2023 г.).
6. Емельянов А. В. Понятие и правовые основы возврата активов, полученных в результате совершения преступлений // <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-pravovye-osnovy-vozvrata-aktivov-poluchennyh-v-rezultate-soversheniya-prestupleniy/viewer/> (дата обращения: 22.12.2023 г.).
7. Кофи А. Аннан Предисловие к Конвенции ООН против коррупции. 2004 г. // <https://star.worldbank.org/sites/default/files/2020-12/uncac-russian.pdf> (дата обращения: 22.12.2023 г.).
8. Сайдалиевич А.С. С., Закаева А. Х. Международные организации и объединения: проблемы и перспективы развития // <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-organizatsii-i-obedineniya-problemy-i-perspektivy-razvitiya/viewer/> (дата обращения: 20.12.2023 г.).
9. Базельский комитет // <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 22.12.2023 г.).
10. Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег от 6.10.2004 года, известная как ФАФТ // https://eurasiangroup.org/files/FATF_docs/Corruption_-_FATF_rus.pdf/ (дата обращения: 22.12.2023 г.).
11. Типовое законодательство об отмывании денег и финансировании терроризма от 1.12.2005 года // <https://www.imf.org/external/np/leg/amlcft/rus/pdf/amlml05r.pdf/> (дата обращения: 22.12.2023 г.).
12. Кайназарова Д. Б. Роль международных организаций и соглашений в глобальной стратегии предотвращения легализации преступных доходов // *Хабаршы-Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова*. — 2023. — № 4 (82). — С. 154-158.

References

1. Proshunin M. M. Legalizatsiya (otmyvaniye) prestupnykh dokhodov: pravovoye sodержaniye i stadii // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-otmyvaniya-prestupnyh-dohodov/viewer/> (data obrashcheniya: 23.12.2023 g.).
2. Bukharev V. B., Truntsevskiy YU. V., Shulepov N. A. Zarubezhnyy opyt v sfere pravovogo regulirovaniya protivodeystviya legalizatsii (otmyvaniyu) dokhodov, priobretennykh prestupnym putem // *Mezhdunarodnoye publichnoye i chastnoye pravo.* — 2007. — № 4 // <https://theamericanjournals.com/index.php/tajpslc/article/view/2364/> (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
3. Yakimov O. YU. Legalizatsiya (otmyvaniye) dokhodov, priobretennykh prestupnym putem: ugolovno-pravovoye i ugolovno-politicheskiye problemy. 2005 // <https://www.litres.ru/book/o-yakimov/legalizaciya-dohodov-priobretennyh-prestupnym-putem-11252161/chitat-onlayn/> (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
4. Root V. Spetsializirovannyye instituty OON po bor'be s organizovannoy prestupnost'yu. 13.07.2007 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30111835&pos=4;-70#pos=4;-70/ (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
5. Proshutin M. M. K voprosu o ponyatii otmyvaniya prestupnykh dokhodov // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-otmyvaniya-prestupnyh-dohodov/viewer/> (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
6. Yemel'yanov A. V. Ponyatiye i pravovyye osnovy vozvrata aktivov, poluchennykh v rezul'tate soversheniya prestupleniy // <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-pravovye-osnovy-vozvrata-aktivov-poluchennyh-v-rezultate-soversheniya-prestupleniy/viewer/> (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
7. Kofi A. Annan Predisloviye k Konventsii OON protiv korruptsii. 2004 g. // <https://star.worldbank.org/sites/default/files/2020-12/uncac-russian.pdf> (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
8. Saydaliyevich A-S. S., Zakayeva A. KH. Mezhdunarodnyye organizatsii i ob'yedineniya: problemy i perspektivy razvitiya // <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-organizatsii-i-obedineniya-problemy-i-perspektivy-razvitiya/viewer/> (data obrashcheniya: 20.12.2023 g.).
9. Bazel'skiy komitet // <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
10. Gruppa razrabotki finansovykh mer bor'by s otmyvaniyem deneg ot 6.10.2004 goda, izvestnaya kak FAFT // https://eurasiangroup.org/files/FATF_docs/Corruption_-_FATF_rus.pdf/ (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
11. Tipovoye zakonodatel'stvo ob otmyvanii deneg i finansirovanii terrorizma ot 1.12.2005 goda // <https://www.imf.org/external/np/leg/amlcft/rus/pdf/amlml05r.pdf/> (data obrashcheniya: 22.12.2023 g.).
12. Kaynazarova D. B. Rol' mezhdunarodnykh organizatsiy i soglasheniy v global'noy strategii predotvrashcheniya legalizatsii prestupnykh dokhodov// *Khabarshy-Vestnik Karagandinskoy akademii MVD RK im. Barimbeka Beysenova.* — 2023. — № 4 (82). — S. 154-158.



МРНТИ 10.85.51

УДК 343.985.7

Нугманов Азамат Аллабергеневич — магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (Республика Казахстан, г. Косшы);

Жандыкеева Гульнар Есенбековна — старший преподаватель кафедры юридических дисциплин Q-university, доктор (PhD), (Республика Казахстан, г. Алматы)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕВЫШЕНИЯ ВЛАСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ С ПРИМЕНЕНИЕМ НАСИЛИЯ

Аннотация. Статья выполнена в целях рассмотрения актуальных проблем на первоначальном этапе расследования превышения власти военнослужащими с применением насилия. Проанализированы проблемы, возникающие на первоначальном этапе расследования превышения власти военнослужащими с применением насилия, согласно ст. 451 УК Республики Казахстан, для разработки рекомендаций по их преодолению. В результате исследования выявлены основные проблемы, с которыми сталкиваются следователи на начальном этапе расследования. К ним относятся недостаток доказательственной информации, влияние фактора времени, вероятность исчезновения следов правонарушения, а также психологическое давление на потерпевших и свидетелей. Также были рассмотрены типичные следственные ситуации, которые могут способствовать более эффективному сбору доказательств и установлению всех обстоятельств правонарушения. Авторы приходят к выводу, что для повышения эффективности расследования случаев превышения власти военнослужащими с применением насилия необходимо улучшить методы сбора и анализа доказательственной информации, а также обеспечить защиту потерпевших и свидетелей от давления. Внедрение современных технологий также может способствовать успешному раскрытию таких правонарушений.

Ключевые слова: *превышение власти, служебные полномочия, военнослужащие, насилие, расследование, доказательства, цифровые технологии, видеонаблюдение.*

Нугманов Азамат Аллабергенұлы — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының магистранты (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Жандыкеева Гүлнар Есенбекқызы — Q-university заң пәндері кафедрасының аға оқытушысы, (PhD) докторы, (Қазақстан Республикасы, Алматы қ.)

ӘСКЕРИ ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КҮШ ҚОЛДАНУ АРҚЫЛЫ БИЛІКТІ АСЫРА ПАЙДАЛАНУЫН ТЕРГЕУДІҢ БАСТАПҚЫ КЕЗЕҢІНДЕГІ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕР

Түйін. Мақала әскери қызметшілердің күш қолдану арқылы билікті асыра пайдалануын тергеудің бастапқы кезеңіндегі өзекті мәселелерді қарау мақсатында

орындалды. Қазақстан Республикасы ҚК-нің 451-бабына сәйкес, оларды еңсеру жөніндегі ұсынымдарды әзірлеу үшін әскери қызметшілердің күш қолдану арқылы билікті асыра пайдалануын тергеудің бастапқы кезеңінде туындайтын проблемалар талданды. Зерттеу нәтижесінде тергеушілердің тергеудің бастапқы кезеңінде кездесетін негізгі проблемалары анықталды. Оларға дәлелді ақпараттың жетіспеушілігі, уақыт факторының әсері, құқық бұзушылық іздерінің жойылу ықтималдығы, жәбірленушілер мен куәгерлерге психологиялық қысым жатады. Сондай-ақ дәлелдемелерді тиімдірек жинауға және құқық бұзушылықтың барлық жағдайларын анықтауға ықпал ететін типтік тергеу жағдайлары қарастырылды. Авторлар күш қолдану арқылы әскери қызметшілердің биліктен асып кету жағдайларын тергеудің тиімділігін арттыру үшін дәлелді ақпаратты жинау және талдау әдістерін жақсарту, сондай-ақ жәбірленушілер мен куәгерлерді қысымнан қорғауды қамтамасыз ету қажет деген қорытындыға келеді. Заманауи технологияларды енгізу мұндай құқық бұзушылықтардың сәтті ашылуына ықпал етуі мүмкін.

***Түйінді сөздер:** билікті асыра пайдалану, қызметтік өкілеттіктер, әскери қызметшілер, зорлық-зомбылық, тергеу, дәлелдемелер, цифрлық технологиялар, бейнебақылау.*

***Nugmanov Azamat Allabergenovich** — master's student at the Academy of law enforcement agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan (Kosshy, Republic of Kazakhstan);*

***Zhandykeeva Gulnar Yesenbekovna** — senior lecturer at the department of legal disciplines of Q-university, doctor (phd), (Republic of Kazakhstan, Almaty)*

CURRENT PROBLEMS AT THE INITIAL STAGE OF THE INVESTIGATION OF EXCESS OF AUTHORITY BY MILITARY SERVANTS WITH THE USE OF VIOLENCE

Annotation. The article is designed to address current issues at the initial stage of the investigation of abuse of power by military personnel with the use of violence. The problems that arise at the initial stage of the investigation of abuse of power by military personnel with the use of violence, according to Article 451 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, are analyzed to develop recommendations for overcoming them. The study revealed the main problems faced by investigators at the initial stage of the investigation. These include the lack of evidentiary information, the influence of the time factor, the likelihood of the disappearance of traces of the offense, as well as psychological pressure on victims and witnesses. Typical investigative situations were also considered, which can contribute to a more effective collection of evidence and the establishment of all the circumstances of the offense. The authors conclude that in order to increase the effectiveness of investigations into cases of abuse of power by military personnel using violence, it is necessary to improve the methods of collecting and analyzing evidentiary information, as well as to ensure the protection of victims and witnesses from pressure. The introduction of modern technologies can also contribute to the successful detection of such offenses.

Keywords: *abuse of power, official authority, military personnel, violence, investigation, evidence, digital technologies, video surveillance.*

Введение. Эффективность реформирования Вооруженных Сил Республики Казахстан тесно связана с качеством управленческих процессов на всех иерархических уровнях, которые должны строго соответствовать национальному законодательству. Ключевым фактором успешности реформ является строгое соблюдение военнослужащими установленных нормативно-правовых актов и служебных регламентов, которые определяют их права и обязанности.

Вместе с тем, одним из самых распространенных видов должностных правонарушений в Вооруженных Силах Республики Казахстан, является именно превышение власти согласно ст. 451 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее — УК Республики Казахстан)¹, где в 2021 году количество правонарушений, зарегистрированных в единый реестр досудебного расследования (далее — ЕРДР) составило 44 уголовных дел; в 2022 году количество правонарушений составило 57 уголовных дел; в 2023 году — 63; за 6 месяцев 2024 года — 74 уголовных дела².

В контексте армейского правопорядка в Вооруженных Силах Республики Казахстан, наибольшую опасность для общественной безопасности представляют действия, связанные с превышением власти или служебными полномочиями, совершаемые командирами воинских частей в период несения воинской службы. Такие противоправные действия оказывают негативное влияние на деятельность органов военного управления, ущемляют интересы поддержания боевой готовности войск, а также порочат репутацию военной службы, офицерского состава и авторитет государственной власти в целом.

Значимость изучения характеристик расследования превышения власти военнослужащими с применением насилия обусловлена нарушением и ущемлением прав и свобод, а также достоинства и личной неприкосновенности военнослужащих при их совершении. Следует подчеркнуть, что высокий уровень латентности является одним из основных барьеров в оперативном раскрытии вышеуказанных правонарушений.

Материалы и методы. Основаниями для регистрации в ЕРДР уголовных дел о превышении власти, согласно ст. 451 УК Республики Казахстан, чаще устанавливаются при:

- непосредственном обнаружении правонарушений органами уголовного преследования и органами военной прокуратуры Республики Казахстан;
- сообщении вышестоящего командования о факте правонарушения;
- заявлении или сообщениях военнослужащих Вооруженных Сил Республики Казахстан, гражданского персонала и иных лиц.

Обычно местами, где происходят правонарушения, являются:

- закрытая территория воинской части;
- штаб;
- казарменные помещения;
- помещение караула;

- командный пункт;
- помещение столовой;
- медицинское учреждение (госпиталь).

Исследование уголовных дел, связанных с превышением власти в соответствии со статьей 451 УК Республики Казахстан, показывает, что подавляющее большинство противоправных действий осуществляется в период выполнения служебных обязанностей.

Методы совершения правонарушения как превышения власти, предусмотренные статьей 451 УК Республики Казахстан, характеризуются разнообразием и напрямую коррелируют с конкретными условиями, областью властных полномочий и индивидуальными особенностями личности, совершившей правонарушение.

Должностные обязанности командира воинской части определяют его как ключевую фигуру в правонарушениях, связанных с превышением власти (ст. 451 УК Республики Казахстан). В силу своего статуса, командиры обладают широким спектром полномочий, включая управление персоналом (организационно-распорядительные функции) и контроль за имуществом, материальными ценностями (административно-хозяйственные функции). Вышеуказанные полномочия влияют на выбор методов как совершения, так и скрытия правонарушения.

Обсуждение. Характерной чертой данных правонарушений, связанных с превышением власти, является их осуществление исключительно через активные противоправные действия, которые нарушают законы, инструкции и положения, обязательные к исполнению. Так, например:

1. Применение насилия к подчиненным военнослужащим или угроза его применения. Так, в 2024 году в воинской части 25744, расположенной в городе Актау, произошли несколько правонарушений, связанных с превышением власти (ст. 451 УК Республики Казахстан), где командиром 1-го взвода минометной батареи 2-го штурмового батальона гр. А. Из уголовного дела отмечается что, гр. А., обвиняется в избиении новобранцев деревянной дубинкой, нанесении ударов кулаком и табуреткой по голове одного из солдат за опоздание и неприличное поведение, а также в сломанном зубе другого солдата в результате удара кулаком на полигоне. Данные действия рассматриваются как попытка утвердить свое доминирование над срочниками. В результате рассмотрения уголовного дела, Военный суд Актюбинского гарнизона принял решение о прекращении уголовного дела по факту превышения власти на основании достигнутого соглашения (примирением) между сторонами³.

2. Превышение власти с применением оружия или специальных средств. Примером может послужить уголовное дело 2022 года, где, подсудимый Ж., находясь на блокпосту, отдал находившимся в его подчинении военнослужащим незаконный приказ об открытии огня по приближающейся к блокпосту автомашине. В результате обстрела пассажиры этой автомашины малолетняя А., получила огнестрельное ранение, от которого скончалась, и несовершеннолетняя Ж., получила 5 огнестрельных ранений, причинившие тяжкий вред здоровью. Вина осужденного доказана показаниями потерпевших и свидетелей, заключениями экспертиз, про-

токолами осмотра места происшествия и вещественными доказательствами. Судебной коллегией Военного суда РК оправдательный приговор отменен и постановлен новый обвинительный приговор, которым Ж. признан виновным по ст.451 ч. 2 п. 1 УК Республики Казахстан и осужден к 7 (семи) годам лишения свободы⁴.

В отношении систематизации методов сокрытия фактов превышения власти согласно ст. 451 УК Республики Казахстан, их можно составить категории на основе определенных критериев.

С точки зрения содержания:

- а) сокрытие информации и ее носителей;
- б) уничтожение информации и ее носителей;
- в) фальсификация информации;
- г) комбинированные методы.

Методы сокрытия правонарушения, согласно ст. 451 УК Республики Казахстан, могут быть систематизированы на основе форм поведения субъекта:

1. Активные действия, включающие уничтожение улик, оказание психологического или иного воздействия на свидетелей для получения ложных показаний или их отказа.

2. Пассивные действия, такие как отказ от дачи показаний или уклонение от явки в органы уголовного преследования и в органы военной прокуратуры.

Классификация методов сокрытия правонарушения согласно ст. 451 УК Республики Казахстан, может быть также осуществлена на основе участников исполнения:

1. Методы, применяемые самим субъектом правонарушения.

2. Методы, применяемые другими лицами, не являющимися субъектами правонарушения.

В ходе ретроспективного анализа расследованных уголовных дел, связанных с превышением власти, были определены следующие источники информации, имеющей криминалистическое значение:

1. Заслуживают внимания показания свидетелей из числа военнослужащих подразделения, где было совершено правонарушение, поскольку превышение полномочий командирами часто осуществляется через приказы подчиненным.

2. Важны показания потерпевших, особенно если превышение власти или служебной полномочий сопровождалось насилием, использованием оружия или спецсредств.

3. Информативны показания сотрудников медицинских учреждений⁵.

Кроме указанных источников доказательственной информации, необходимо указать на обнаружении материальных доказательств, включающие:

- а) документы о назначении лиц на должности;
- б) медицинские документы, фиксирующие состояние здоровья пострадавших.

В случаях правонарушении согласно ст. 451 УК Республики Казахстан, командирами воинских частей могут возникать следующие последствия:

- а) легкий вред здоровью;
- б) физическое повреждение и моральный вред;

- в) вред здоровью средней степени тяжести;
- г) самоубийство или попытка самоубийства потерпевшего;
- д) тяжкий вред здоровью;
- е) убийство или непредумышленное причинение смерти;

На начальной стадии досудебного расследования превышения власти или служебных полномочий командирами воинских подразделений типично возникает ситуация, когда военные следственные органы получают сообщения от подчиненных, сотрудников правоохранительных органов или других граждан о подготовке или совершении правонарушения со стороны конкретного военного должностного лица. На последующих этапах расследования таких правонарушений могут быть выделены различные типичные следственные ситуации⁶.

Результаты. В первой следственной ситуации ключевые данные о превышении власти или служебных полномочий командиром воинской части обычно содержатся в документации, полученной в результате документальной ревизии или проведения прокурорской проверки.

В рамках данной типичной следственной ситуации основные направления расследования включают:

- выявление фактов превышения власти или служебных полномочий командиром воинской части;
- процессуальное оформление существующих и поиск новых доказательств, указывающих на вину должностного лица;
- определение характера и объема ущерба, вызванного превышением полномочий;
- исследование личности обвиняемого военного должностного лица;
- принятие мер для противодействия попыткам вмешательства в расследование со стороны обвиняемого или его командования;
- анализ условий и причин, способствовавших совершению правонарушения.

Во второй следственной ситуации, информация о подготовке или совершении правонарушения определенным военным должностным лицом поступает в военную прокуратуру от подчиненных данного должностного лица, сотрудников правоохранительных органов или других граждан.

В рамках данной следственной ситуации основные направления расследования включают⁷:

- выявление фактов превышения власти или служебных полномочий командиром воинской части;
- процессуальное оформление существующих и поиск новых доказательств, указывающих на вину должностного лица;
- определение характера и объема ущерба, вызванного превышением власти или служебных полномочий;
- обширное исследование личности обвиняемого военного должностного лица;
- исследование условий и причин, способствовавших совершению правонарушения.

Применение и анализ типовых следственных версий в разнообразных контекстах следствия, особенно на начальной стадии, когда информация ограничена, обеспечивает возможность принятия корректных решений как в планировании отдельных следственных действий, так и в организации расследования в целом. Это также способствует определению ключевых направлений расследования, уточнению общих задач и планированию последовательности следственных и негласных следственных действий⁸.

При планировании расследования уголовных дел, связанных с превышением власти или служебных полномочий командирами воинских частей, на начальной стадии выделяются следующие ключевые аспекты⁹:

- во-первых, первоочередная задача расследования заключается в активном поиске, выявлении и фиксации максимально возможного объема доказательственной информации о рассматриваемом преступлении;
- во-вторых, план расследования должен включать в себя детализированные планы проведения конкретных следственных и негласных следственных действий;
- в-третьих, необходимо предусмотреть стратегии и тактики для преодоления потенциального противодействия расследованию со стороны подозреваемых или других лиц.

Учитывая вышеуказанные особенности, органам военной прокуратуры и следователю органов уголовного преследования стоит уделить особое внимание планированию расследования. Это поможет преодолеть различные трудности, с которыми сталкиваются при расследовании уголовных дел данной категории. Важно учесть контекст и специфику, чтобы эффективно провести расследование.

Последующие этапы расследования случаев превышения власти или служебными полномочиями командирами воинских частей можно выделить следующие типичные следственные ситуации:

Первая типичная следственная ситуация характеризуется наличием достоверной информации обо всех обстоятельствах совершенного правонарушения и личности подозреваемого, его совершившей, которая полностью признает свою вину. Однако указанная ситуация встречается довольно редко, поскольку обвиняемый чаще всего полагает, что сможет избежать ответственности, предоставив следствию ложные сведения.

Особенность планирования расследования на следующем этапе в рамках первой типичной следственной ситуации заключается в том, что на основе анализа имеющейся доказательственной информации об основных обстоятельствах совершенного преступления выдвигаются гипотезы о наличии ранее неиспользованных источников доказательственной информации, изобличающих вероятных соучастников правонарушения. Также устанавливаются все эпизоды превышения власти со стороны командира воинской части.

Вторая следственная ситуация характеризуется тем, что лицо, совершившее превышение власти согласно ст. 451 УК Республики Казахстан, отрицает свою причастность к нему. Это создает неблагоприятные условия для следователя воен-

ных следственных органов из-за недостаточного объема доказательственной информации, влияния фактора времени и вероятности исчезновения не выявленных следов правонарушения, а также множества других факторов. Такая ситуация затрудняет раскрытие вышеуказанного правонарушения, способствует увеличению их числа и наносит ущерб Вооруженным Силам Республики Казахстан.

Заключение. На основании вышеуказанного также можно сделать следующие выводы:

1. Применение видеонаблюдения во всех помещениях воинской части значительно улучшает сбор доказательственной информации. Записи с камер видеонаблюдения могут служить важными доказательствами, подтверждающими факты превышения власти и применения насилия, что способствует более объективному и быстрому расследованию органами уголовного преследования Республики Казахстан.

2. Внедрение цифровых технологий, таких как системы видеонаблюдения и электронные базы данных, повышает прозрачность и контроль за действиями военнослужащих. Это позволяет своевременно выявлять и предотвращать случаи превышения власти, а также обеспечивает более строгий контроль за соблюдением правопорядка в воинской части Республики Казахстан.

3. Использование видеонаблюдения и цифровых технологий способствует защите прав как военнослужащих, так и потерпевших. Наличие видеозаписей и цифровых доказательств снижает вероятность фальсификации данных и давления на свидетелей, что обеспечивает более справедливое и объективное расследование.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Республики Казахстанот 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>

2. Интернет-портал правовой статистики создан Комитетом по правовой статистике и специальным учётам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан // <https://qamqor.gov.kz/>

3. Актауский командир бил новобранцев табуреткой и дубинкой по голове: его простили // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/aktauskiy-komandir-bil-novobrantsev-taburetkoy-dubinkoy-530152/

4. Уголовное дело в отношении военнослужащего Ж. пересмотрено // <https://nomad.su/?a=13-202403290010>

5. Методы получения криминалистический значимой информации // <http://intjournal.ru/wp-content/uploads/2020/05/Rogava.pdf>.

6. Киржаева Ю. Г. Злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий как посягательство на регламентированную нормативными правовыми актами деятельность государственных органов // Молодой ученый. — 2020. — № 47 (337). — С. 290-294 // <https://moluch.ru/archive/337/75265/>.

7. Комисарова Т. В. Раскрытие и расследование превышения должностных полномочий с использованием полиграфа // Экономика и социум. — 2022. — № 6(97) // <https://www.iupr.ru/>

8. Хлус А. М. Типичные следственные ситуации и версии при расследовании взяточничества: проблемы теории и практики применения // Вестник ВГУ. Серия: Право. — 2019. — № 4. — С. 249-256.

9. Планирование расследования // CrimLib.info. <https://clck.ru/3BuDZK>

References

1. Ugolovnyy kodeks Respubliki Kazakhstanot 3 iyulya 2014 goda № 226-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>

2. Internet-portal pravovoy statistiki sozdan Komitetom po pravovoy statistike i spetsial'nym uchotam General'noy Prokuratury Respubliki Kazakhstan. <https://qamqor.gov.kz/>

3. Aktauskiy komandir bil novobrantsev taburetkey i dubinkoy po golove: yego prostili // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/aktauskiy-komandir-bil-novobrantsev-taburetkey-dubinkoy-530152/

4. Ugolovnoye delo v otnoshenii voyennosluzhashchego ZH. peresmotreno // <https://nomad.su/?a=13-202403290010>

5. Metody polucheniya kriminalisticheskoy znachimoy informatsii // <http://intjournal.ru/wp-content/uploads/2020/05/Rogava.pdf>.

6. Kirzhayeva YU. G. Zloupotrebleniye dolzhnostnyimi polnomochiyami i prevysheniye dolzhnostnykh polnomochiy kak posyagatel'stvo na reglamentirovannuyu normativnymi pravovymi aktami deyatel'nost' gosudarstvennykh organov // Molodoy uchenyy. — 2020. — № 47 (337). — S. 290-294 // <https://moluch.ru/archive/337/75265/>

7. Komisarova T. V. Raskrytiye i rassledovaniye prevysheniya dolzhnostnykh polnomochiy s ispol'zovaniyem poligrafa // Ekonomika i sotsium. — 2022. — № 6(97) // <https://www.iupr.ru/>

8. Khlus A. M. Tipichnyye sledstvennyye situatsii i versii pri rassledovanii vzyatochnichestva: problemy teorii i praktiki primeneniya // Vestnik VGU. Seriya: Pravo. — 2019. — № 4. — S. 249-256.

9. Planirovaniye rassledovaniya // CrimLib.info. <https://clck.ru/3BuDZK>



МРНТИ 14.07.07

УДК 378

Приколотина Юлия Леонидовна — заведующая кафедрой уголовного права и криминалистики Полоцкого государственного университета, кандидат юридических наук (Республика Беларусь, г. Новополоцк);

Людвикевич Ольга Николаевна — заведующая кафедрой гражданских и уголовно-правовых дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет», кандидат юридических наук, доцент (Республика Беларусь, г. Барановичи);

Рутман Елена Яковлевна — старший преподаватель кафедры гражданских и уголовно-правовых дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет» (Республика Беларусь, г. Барановичи)

СИНЕРГИЗМ НАУКИ И ПРАКТИКИ В РАМКАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Аннотация. 16 марта 2022 года учреждением образования «Барановичский государственный университет» был проведен круглый стол «Синергизм науки и практики в рамках функционирования системы высшего юридического образования». В мероприятии приняли участие представители учреждений образования Республики Беларусь и Российской Федерации. Настоящая статья подготовлена по итогам обсуждения учреждениями-партнерами наиболее важных вопросов функционирования системы высшего юридического образования. Среди важнейших аспектов, подвергшихся обсуждению, могут быть названы: повышение качества подготовки обучающихся по юридическим специальностям, обеспечение соединения в образовательном процессе научно-теоретической и практической подготовки и сотрудничество с организациями-заказчиками кадров.

Ключевые слова: учреждение высшего образования, обучающийся, образовательный процесс, система, оценка качества, компетентный подход, филиал кафедры, внештатное сотрудничество.

Приколотина Юлия Леонидовна — Полоцк мемлекеттік университетінің қылмыстық құқық және криминалистика кафедрасының меңгерушісі, заң ғылымдарының кандидаты (Беларусь Республикасы, Новополотск қ.);

Людвикевич Ольга Николаевна — «Баранович мемлекеттік университеті» білім беру мекемесінің азаматтық және қылмыстық-құқықтық пәндер кафедра-

сының меңгерушісі, заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Беларусь Республикасы, Барановичи қ.);

Рутман Елена Яковлевна — «Баранович мемлекеттік университеті» білім беру мекемесінің азаматтық және қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы (Беларусь Республикасы, Барановичи қ.)

БЕЛАРУСЬ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖОҒАРЫ ЗАҢҒЕРЛІК БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІНІҢ ЖҰМЫС ІСТЕУІ ШЕҢБЕРІНДЕГІ ҒЫЛЫМ МЕН ПРАКТИКА СИНЕРГИЯСЫ

Түйін. 2022 жылғы 16 наурызда «Баранович мемлекеттік университеті» білім беру мекемесінде «Жоғары заңгерлік білім беру жүйесінің жұмыс істеуі шеңберіндегі ғылым мен практика синергиясы» атты дөңгелек үстел өткізілді. Іс-шараға Беларусь Республикасы мен Ресей Федерациясының оқу орындарының өкілдері қатысты. Бұл мақала әріптес институттардың жоғары заңгерлік білім беру жүйесінің жұмыс істеуінің маңызды мәселелерін талқылау нәтижелері бойынша дайындалды. Талқыланатын маңызды аспектілердің қатарында заң мамандықтары бойынша білім алушыларды даярлау сапасын арттыру, білім беру үдерісінде ғылыми, теориялық және практикалық оқытудың үйлесімін қамтамасыз ету және кадрларға тапсырыс беретін ұйымдармен өзара іс-қимыл жасау тақырыптары болды.

Түйінді сөздер: жоғары білім беру мекемесі, білім алушы, білім беру процесі, жүйе, сапаны бағалау, құзыреттілік тәсіл, кафедра филиалы, штаттан тыс ынтымақтастық.

Pricolotina Yuliya Leonidovna — head of the department of criminal law and criminalistics at Polotsk state university, PhD in Law (Republic of Belarus, Novopolotsk);

Ludvikevich Olga Nikolaevna — head of the department of civil and criminal law disciplines of the "Baranovichi state university" educational institution, candidate of law, associate professor (Republic of Belarus, Baranovichi);

Rutman Elena Yakovlevna — senior lecturer at the department of civil and criminal law disciplines of the "Baranovichi state university" educational institution (Republic of Belarus, Baranovichi)

THE SYNERGY OF SCIENCE AND PRACTICE IN THE FRAMEWORK OF THE FUNCTIONING OF THE SYSTEM OF HIGHER LEGAL EDUCATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Annotation. On March 16, 2022, the «Baranovichi state university» educational institution held a round table entitled «Synergy of science and practice in the framework of the functioning of the higher legal education system». The event was attended by representatives of educational institutions of the Republic of Belarus and the Russian Federation. This article has been prepared based on the results of discussions by partner institutions on the most important issues of the functioning of the higher legal education system. Among the most important aspects discussed are improving the quality of training for law students, ensuring the integration of scientific, theoretical and practical training in the educational process, and cooperation with organizations that order personnel.

Keywords: institution of higher education, student, educational process, system, quality assessment, competent approach, department branch, freelance cooperation.

Введение. Вынося на суд общественности плоды нашего труда, мы склонны публиковать результаты, которые положительно влияют на наш имидж. Однако не менее разумно говорить и о наличных проблемах, которые нуждаются в рефлексии и обсуждении. К результатам, которые можно отнести к устойчивым достижениям, стоило бы отнести востребованность юридического образования в Республике Беларусь. Этот факт возможно объяснить престижностью профессии юриста, что должно вызывать гордость юридических факультетов, ведь чем больше в стране специалистов в области права, тем вероятнее и ближе повсеместное торжество справедливости. Однако в последние годы в связи с задачей подготовки юристов все чаще обсуждаются проблемные вопросы, в числе которых: избыток юристов на рынке труда, качество их подготовки, синергия юридического образования, науки и практической деятельности, а также востребованность модификации программ подготовки в связи с формированием цифрового общества¹. В последние годы также констатируется неукомплектованность личного состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, прокуратуры и судов. Этот факт возможно объяснить рядом обстоятельств, одним из которых может являться неготовность выпускников к сложным и интенсивным условиям работы.

Итак, мы можем констатировать противоречие — декларируемый избыток юристов и одновременно недостаток специалистов юридического профиля, владеющих востребованными компетенциями. Свидетельствует ли указанная проблема о том, что юридическим факультетам необходимо менять подходы к обучению, в том числе к набору формируемых компетенций? Следует полагать, что адекватный ответ на этот вопрос возможно получить лишь эмпирическим путем, который, к сожалению, редко применяется при решении проблем, с которыми сталкиваются учреждения образования.

Материалы и методы. Серьезные эмпирические исследования, претендующие на приближенность к реальности в смысле охвата, полноты, а соответственно и объективности результатов, требуют серьезной подготовки и ресурсов. Полоцкому государственному университету удалось реализовать такого рода предприятие в рамках международного проекта «Fostering Competencies Development in Belarusian Higher Education») программы Erasmus⁺². Одной из задач проекта являлась разработка индикаторов результатов обучения на основе компетентностного подхода. В обеспечение выполнения этой задачи в 2018-2020 гг. было проведено масштабное исследование — анкетирование всех заинтересованных в подготовке кадров высшей квалификации и задействованных в ней сторон. По замыслу исследовательского коллектива¹ респондентами были не только работодатели (на

¹ Руководство исследованием осуществляли первый проректор Вегера С.Г. и проректор по ученой работе Борейко Н.А. В рабочей группе по разработке анкет состояли начальник учебного отдела Романова О.С., начальник планово-финансового отдела Михова Е.С. и директор Института повышения квалификации Позднякова И.А.

мнение и требования которых мы более всего склонны ориентироваться), но также выпускники, студенты старших курсов, преподаватели и сотрудники университетаⁱⁱ.

В опроснике были представлены специальные профессиональные компетенции (hard skills) и универсальные социально-психологические качества (soft skills): способности общаться на иностранном языке, приобретать новые знания, эффективно вести переговоры, работать под давлением, продуктивно работать в команде, вдохновлять других, стрессоустойчивость, тайм-менеджмент, умение использовать ИКТ, представлять продукт, идеи или отчеты публике, навыки межкультурной коммуникации, а также знания из других отраслей знаний и аналитическое мышление. В процессе опроса выяснялась мера расхождения между уровнем сформированных в процессе обучения компетенций и реальной мерой их востребованности. Также выяснялась мера полноты спектра оцениваемых компетенций, а также мера удовлетворенности работодателей наличием компетенциями выпускников.

Как мы можем видеть из данного выше перечня компетенций, особое внимание было уделено так называемым гибким навыкам. Причиной тому послужили те глобальные изменения, которые заставляют высшую школу менять отношение не только к формам обучения, но и к самой парадигме образования. Суть упомянутых тенденций состоит в том, что знания и навыки быстро устаревают, требуя от человека постоянного приспособления к меняющимся условиям и освоения нового — нередко выпускникам приходится менять профессию, адаптируясь к нестабильному рынку труда. В связи с этим чуть ли не наиболее ценными являются не профессиональные навыки, а навыки, которые позволяют эффективно взаимодействовать в социальной среде и осваивать новые знания и технологии.

Собственно опрос был проведен в 2019 и 2020 г. Выпускники свидетельствовали о том, что на момент выпуска уровень развитости всех компетенций у них был ниже необходимого. Наиболее близкими необходимым и фактический уровень развитости компетенций оказались в связи со «способностью презентовать продукт, идеи или отчеты на публике» и «способностью общаться на иностранном языке». Наименее — «способность эффективно вести переговоры», «работать под давлением», «эффективно распределять время», «стрессоустойчивость».

Выпускники свидетельствовали, что наиболее эффективными, применимыми в дальнейшем в условиях рабочего процесса оказались методы обучения, которые предполагали работу в группе, презентацию проблемы, дебаты и дискуссии, стажировки и практика. Однако по факту наиболее распространенными формами занятий были лекции, а среди способов обучения — письменные задания.

Обсуждение и результаты. По оценкам работодателей, выпускники показывают наименьший уровень владения следующими компетенциями: способность

ⁱⁱ Опрос был впервые проведен в 2019 году, и включал анкетирование преподавателей (223 чел.), сотрудников (148 чел.), студентов (1482 чел.), выпускников (300 чел.), работодателей (145 чел.). При анкетировании 2020 года количество респондентов, их охват и результаты существенно не отличались.

использовать ИКТ, вдохновлять других, продуктивно работать в команде и эффективно распределять время. Также недостаточной развитой оказалась способность приобретать новые знания. Удивительным представляется то, что наличный у выпускников уровень аналитического мышления оказался не недостаточным, но превышающим уровень необходимого по оценкам нанимателей.

По итогам проведенного исследования были приняты решения, направленные на обеспечение качества образования, в числе которых: меры, направленные на формирование командного духа коллектива, оценка студентами пройденных ими курсов, а также мероприятия, совершенствующие методические навыки преподавателей (в первую очередь, — внедрение интерактивных технологий). Полагаем, что закономерными были бы также следующие рассуждения, коррелирующие с итогами исследования: вузы не должны концентрироваться на подготовке «узких» специалистов, так как узкая специализация обуславливает неконкурентоспособность выпускника в условиях быстро меняющихся условий современности; при трансформации системы (стратегии) обучения необходимо акцентировать внимание на методах и способах обучения, активизируя самостоятельность обучающихся и их личную ответственность за результаты обучения; качество учебного процесса должно быть измеряемой величиной, оцениваемой по совокупности параметров.

Также не следует забывать и о том, что университет должен отвечать не только запросам заказчиков кадров, но также служить генератором идей. В связи с этим в качестве дополнительного измерения, подлежащего учету при разработке системы оценки качества учебного процесса, должны являться научно-исследовательские навыки выпускников как способность создавать новое. Юридическая профессия является достаточно консервативной, в связи с чем новые идеи нередко «практикой» не воспринимаются. Однако не следует забывать о том, что юридическая реальность не является безупречной и именно выпускники способны и призваны вскрывать устоявшиеся в ней противоречия. В связи с этим едва ли не самой востребованными компетенциями в наше время должны стать способность к критическому мышлению и навыки эмпирического исследования.

Использование учреждением высшего образования разнообразных новаций в качестве инструментов синергии теоретических научных знаний и практических навыков позволяет в значительной мере усовершенствовать качество образовательного процесса. Не секрет, что полученные в университете знания многие наниматели воспринимают как начальную точку для последующего обучения молодого специалиста. Поэтому наниматель, который стремится получить квалифицированных молодых специалистов, а также учреждение, осуществляющее их теоретическую подготовку, ищут новые возможности для практической подготовки будущих выпускников в условиях, максимально приближенных к их будущей профессии.

С точки зрения обеспечения непрерывного совершенствования сложившихся форм педагогической деятельности и работы над перспективными экспериментальными проектами прогрессивного образования, весьма важным становится

вопрос о его содержании, качестве и самой направленности, в связи с чем организация филиалов кафедр учреждениями высшего образования в организациях-потенциальных нанимателях направлена, прежде всего, на повышение профессиональной подготовки будущих специалистов, ознакомление обучающегося с будущим местом своей работы и функциональными обязанностями, реализацию траектории обучения. Филиал кафедры является важной формой сотрудничества учреждения высшего образования с нанимателями и создается в целях улучшения качества подготовки квалифицированных специалистов, усиления практической направленности образовательного процесса, а также проведения совместных научных исследований и внедрения их результатов в производство³.

Одной из основных задач студента, получающего юридическое образование, является свободное овладение юридическим инструментарием. Наряду с этим перед ним ставится цель овладеть умениями самостоятельно анализировать правовые нормы, юридическую литературу, обобщать судебную практику. В связи с этим работа филиала кафедры как одна из важнейших форм учебного процесса приобретает особое значение⁴.

Для достижения цели, способствующей синергии образовательного процесса, научных исследований, проводимых как студентами, так и профессорско-преподавательским составом, и практических навыков, кафедрой гражданских и уголовно-правовых дисциплин Барановичского государственного университета созданы филиалы в суде Барановичского района и г. Барановичи, а также в нотариальной конторе Барановичского района. Принципиальным при создании указанных структурных подразделений является выстраивание партнерских отношений, выигрышных для обеих сторон. Организация-филиал предоставляет университету обратную связь относительно готовности выпускников к успешной профессиональной деятельности, позволяет сориентировать систему подготовки будущих специалистов на формирование актуальных для

В процессе практико-ориентированных занятий, проводимых в стенах филиалов кафедры, обучающиеся приобретают навыки практической работы по специальности в области юриспруденции. Использование информационных ресурсов филиалов кафедры позволяет профессорско-преподавательскому составу непрерывно повышать как собственные и профессиональные навыки, так и содействовать расширению компетенций обучающихся.

Значительным потенциалом в процессе синергии образования, науки и практики обладают мероприятия, программирующие поведение студентов в реальных жизненных условиях, которые организуются в рамках Дня юриста. Большое значение в реализации синергетических подходов имеют также упражнения в правовом поведении по формированию юридических навыков в результате решения правовых ситуаций, составленных по материалам отдельных категорий дел, рассмотренных судом Барановичского района и г. Барановичи, а также на основе правоприменительной практики нотариальной конторы Барановичского района.

Таким образом, важнейшей целью деятельности филиалов кафедры является реализация синергетических подходов, обеспечивающих новый порядок развития

устойчивых связей образовательного процесса и подготовки высококвалифицированных специалистов юридического профиля; выполнения совместных научно-исследовательских работ; совершенствования и развития возможности закрепления теоретических знаний на практике.

Одной из важнейших задач, которая стоит перед системой высшего юридического образования на современном этапе ее развития является обеспечение практико-ориентированности подготовки специалистов. Практическая направленность подготовки обеспечивается функционированием филиалов кафедры, вовлечением в образовательный процесс ведущих практических работников, учебными и производственными практиками как важным элементами образовательного процесса, а также возможностями института внештатного сотрудничества.

Несмотря на наличие определенного исторического опыта оказания гражданами помощи правоохранительным органам, институт внештатного сотрудничества достаточно молодой. Однако можно с уверенностью утверждать, что данный институт положительно себя зарекомендовал и результативно используется в Следственном комитете Республики Беларусь и органах прокуратуры.

Внештатное сотрудничество осуществляется путем привлечения граждан, не состоящих в штате, к участию в работе правоохранительного органа на добровольной основе под непосредственным руководством уполномоченных должностных лиц данного органа. Порядок оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов устанавливается законодательством Республики Беларусь (ст. 8 Закона «Об участии граждан в охране правопорядка»)⁵.

В учреждении образования «Барановичский государственный университет» налажено внештатное сотрудничество между органами Следственного комитета, прокуратуры и студентами специальностей 1-24 01 02 Правоведение и 1-24 01 03 Экономическое право. Внештатными сотрудниками могут стать студенты 2-4 курсов указанных специальностей. Кафедра гражданских и уголовно-правовых дисциплин факультета экономики и права осуществляет организационную и информационную поддержку внештатного сотрудничества, проводит мероприятия по его активизации, а также оказывает помощь в подборе студентов, которые по своим деловым и моральным качествам могут претендовать на внештатное сотрудничество.

В свободное от учебы время обучающиеся получают практические навыки работы по выбранной профессии, выполняют индивидуальные задания, присутствуют при приеме граждан, готовят ответы на заявления и жалобы, составляют проекты процессуальных и других юридических документов.

До зачисления во внештатные сотрудники студенты проходят проверку и собеседование, затем приказом руководителя зачисляются во внештатные сотрудники, им назначается опытный руководитель, который до получения диплома о высшем образовании дает рекомендации о распределении выпускника. Имеется опыт распределения выпускников-внештатников, которые обучались в университете за счет собственных средств. При этом выпускники получают статус молодого специалиста и гарантии, предусмотренные законодательством о труде.

Внештатное сотрудничество студентов учреждения образования «Барановичский государственный университет» с органами Следственного комитета и прокуратуры направлено на реализацию принципов государственной политики в сфере подготовки юридических кадров, наиболее важным из которых является принцип сочетания теоретических знаний и практических навыков в профессиональной подготовке специалистов с высшим юридическим образованием.

Как показывает практика, в процессе партнерских отношений, связанных с внештатным сотрудничеством, участвуют три субъекта, каждый из которых получает значительную выгоду от сотрудничества: 1) учреждение образования — налаживает связь с практическим сектором, совершенствует порядок мониторинга качества подготовки специалистов, повышает свой рейтинг и качество профориентационной работы, обеспечивает практико-ориентированность подготовки; 2) организация (орган) — получает возможность обратной связи с учреждением высшего образования и участия в совершенствовании подготовки специалистов, решает кадровые проблемы и повышает свою удовлетворенность в кадровой сфере, получает помощь при решении текущих производственных вопросов; 3) обучающийся — имеет возможность определиться с будущей профессиональной деятельностью, приобрести практические компетенции уже на стадии получения образования, изучить правоприменительную практику, проверить психологическую готовность к правоохранительной деятельности, получить гарантию трудоустройства.

Заключение. Таким образом, институт внештатного сотрудничества находится не только в плоскости правоохранительной деятельности, но и представляет особый интерес в сфере образовательной деятельности, поскольку позволяет наполнить образовательный процесс новым содержанием, соединить в нем теоретические знания, практические навыки и развить способности в научно-исследовательской области. Как показывает практика, студенты, являющиеся внештатными сотрудниками, выбирают тематику научных, в том числе дипломных, работ с учетом практического опыта, приобретенного при внештатном сотрудничестве.

Полагаем, что практика внештатного сотрудничества должна развиваться не только в системе правоохранительных органов, но и поддерживаться другими органами и организациями как наиболее результативный способ взаимодействия учреждений образования с практическим сектором.

Список литературы

1. Вегера И. В. Современные вызовы и перспективы развития высшего юридического образования // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. — 2021. — № 14. С. 103.
2. Fostering Competencies Development in Belarusian Higher Education // <https://fosterc.webs.upv.es/>
3. Васин С. М., Привалова И. Н. Специфика управления филиалом высшего учебного заведения // Известия ПГПУ им. В.Г. Белинского. — 2012. — № 28. С. 276.

4. Рутман Е. Я., Куницкая О. М. Адаптивная эффективность (роль) филиала кафедры в продуцировании высококвалифицированных юридических кадров // Инновации в юридическом образовании: содержание, технологии, управление: Тез. докл. междунар. науч.-метод. конф. (31 окт. 2008 г.) / Отв. ред. А. Л. Савенок. — Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2008. С. 43.

5. Об участии граждан в охране правопорядка: Закон Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

References

1. Vegeera I. V. Sovremennyye vyzovy i perspektivy razvitiya vysshego yuridicheskogo obrazovaniya // Vestnik Polotskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya D. Ekonomicheskiye i yuridicheskiye nauki. — 2021. — № 14. S. 103.

2. Fostering Competencies Development in Belarusian Higher Education // <https://fosterc.webs.upv.es/>

3. Vasin S. M., Privalova I. N. Spetsifika upravleniya filialom vysshego ucheb-nogo zavedeniya // Izvestiya PGPU im. V.G. Belinskogo. — 2012. — № 28. S. 276.

4. Rutman Ye. YA., Kunitskaya O. M. Adaptivnaya effektivnost' (rol') filiala kafedry v produksirovaniy vysokokvalifitsirovannykh yuridicheskikh kadrov // Innovatsii v yuridicheskom obrazovanii: soderzhaniye, tekhnologii, upravleniye: Tez. dokl. mezhdunarod. nauch.-metod. konf. (31 okt. 2008 g.) / Otv. red. A. L. Savenok. — Minsk: Akademiya MVD Respubliki Belarus', 2008. S. 43.

5. Ob uchastii grazhdan v okhrane pravoporyadka: Zakon Respubliki Belarus' ot 26 iyunya 2003 g. № 214-Z: v red. Zakona Resp. Belarus' ot 04.01.2014 // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. — Minsk, 2022.

МРНТИ 10.85.31

УДК 624.19.05

Тусупбеков Елжас Тельманович — преподаватель кафедры служебной подготовки Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат педагогических наук, доцент (Республика Казахстан, г. Қосшы);

Ибрагим Карима Ринатовна — слушатель специальной первоначальной подготовки по линии СЭР Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (Республика Казахстан, г. Қосшы)

СУДЕБНАЯ СТРОИТЕЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА В КРИМИНАЛИСТИКЕ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности судебной строительно-технической экспертизы как важного элемента криминалистики, играющего

ключевую роль в расследовании преступлений, связанных со строительством и инженерными объектами. Особое внимание уделяется методам и инструментам, используемым экспертами для анализа, а также правовым и процедурным аспектам, регулирующим эту деятельность.

Анализируется методология подготовки и проведения экспертиз, подчеркивая важность высоких стандартов для обеспечения объективности и точности результатов. Примеры иллюстрируют значимость судебной экспертизы для вынесения справедливых решений суда, демонстрируя, как выводы экспертов могут существенно влиять на исход уголовных дел.

Статья акцентирует внимание на роли экспертизы в юридическом процессе, а также на необходимости постоянного развития и совершенствования профессиональных навыков специалистов в этой области.

Ключевые слова: *строительно-техническая экспертиза, результаты, судебная экспертиза, моделирование, проектная документация, строительные материалы, исследование, аварии, дефекты, разрушения.*

Тусупбеков Елжас Тельманұлы — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Кәсіптік оқыту институтының қызметтік даярлық кафедрасының оқытушысы, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Ибрагим Карима Ринатқызы — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Экономикалық тергеу қызметі желісі бойынша бастапқы даярлықтың студенті (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

КРИМИНАЛИСТИКА САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰРЫЛЫС ЖӘНЕ ТЕХНИКАЛЫҚ СОТ САРАПТАМАСЫ

Түйін. Мақалада құрылыс және инженерлік нысандармен байланысты қылмыстарды тергеуде шешуші рөл атқаратын сот-медициналық сараптаманың маңызды элементі ретінде сот-техникалық сараптаманың ерекшеліктері қарастырылады. Сарапшылар талдау үшін қолданатын әдістер мен құралдарға, сондай-ақ осы қызметті реттейтін құқықтық және процедуралық аспектілерге ерекше назар аударылады.

Нәтижелердің объективтілігі мен дәлдігін қамтамасыз ету үшін жоғары стандарттардың маңыздылығын көрсете отырып, сараптамаларды дайындау және жүргізу әдістемесі талданады. Мысалдар сот сараптамасының әділетті сот шешімдерін шығарудағы маңыздылығын көрсетеді, сарапшылардың тұжырымдары қылмыстық істердің нәтижесіне қалай әсер ететіні көрсетіледі.

Мақала құқықтық процестегі сараптаманың рөліне, сондай-ақ осы саладағы мамандардың кәсіби дағдыларын үнемі дамыту және жетілдіру қажеттілігіне назар аударады.

Түйінді сөздер: *құрылыс-техникалық сараптама, нәтижелер, сот сараптамасы, модельдеу, жобалау құжаттамасы, құрылыс материалдары, зерттеулер, апаттар, ақаулар, жою.*

Tusupbekov Elzhas Telmanovich — lecturer at the department of service training at the Institute of professional training of the Academy of law enforcement agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, candidate of pedagogical sciences, associate professor (Republic of Kazakhstan, Kosshy);

Ibragim Karima Rinatovna — student of special initial training at the EIS Academy of law enforcement agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Kosshy)

FORENSIC CONSTRUCTION AND TECHNICAL EXPERTISE IN CRIMINOLOGY

Annotation. The article examines the features of forensic construction and technical expertise as an important element of criminology, which plays a key role in the investigation of crimes related to construction and engineering facilities. Special attention is paid to the methods and tools used by experts for analysis, as well as the legal and procedural aspects governing this activity.

The methodology of the preparation and conduct of examinations is analyzed, emphasizing the importance of high standards to ensure the objectivity and accuracy of the results. The examples illustrate the importance of forensic expertise for making fair court decisions, demonstrating how expert conclusions can significantly influence the outcome of criminal cases.

The article focuses on the role of expertise in the legal process, as well as on the need for continuous development and improvement of professional skills of specialists in this field.

Keywords: *construction and technical expertise, results, forensic examination, modeling, design documentation, building materials, research, accidents, defects, destruction.*

Введение. Современное строительство и проектирование сложных инженерных объектов требуют применения высоких технологий и строгого соблюдения нормативных требований. В условиях стремительного роста урбанизации и усложнения строительных процессов особенно важным становится роль судебной строительно-технической экспертизы, которая служит не только инструментом расследования, но и гарантией соблюдения стандартов безопасности и качества. Судебная экспертиза выступает важным связующим звеном между наукой и правом, обеспечивая объективное исследование и анализ объектов, материалов и технологий, используемых в строительстве.

Криминалистика, в свою очередь, не может обойтись без точных и обоснованных выводов экспертов, которые могут существенно повлиять на результат судебных разбирательств. Каждый этап жизненного цикла строительного объекта — от проектирования до эксплуатации — требует детального контроля и анализа. Ошибки на любом из этих этапов могут иметь катастрофические последствия, включая разрушения, аварии и даже человеческие жертвы. В связи с этим возникает необходимость в детальном исследовании и понимании специфики судебной строительно-технической экспертизы.

Материалы и методы. Статья направлена на углубленное изучение ключевых аспектов этой области, включая методологию проведения экспертиз, виды исследований и их влияние на правосудие. Особое внимание будет уделено анализу тех инструментов и методов, которые позволяют экспертам давать обоснованные заключения. Таким образом, исследование судебной строительно-технической экспертизы представляет собой важный шаг к улучшению качества правоприменительной практики и повышению уровня общественной безопасности.

Обсуждение и результаты. Экспертиза — это процесс исследования и анализа, направленный на получение объективных и научно обоснованных данных по вопросам, требующим специализированных знаний. В рамках правоохранительной системы экспертиза играет незаменимую роль, содействуя установлению фактических обстоятельств, которые имеют решающее значение для расследования и судебного разбирательства.

Судебная экспертиза, в частности, представляет собой неотъемлемую составляющую уголовного, гражданского и арбитражного судопроизводства. Её значимость невозможно переоценить, поскольку именно она предоставляет суду и следственным органам необходимые доказательства и экспертные заключения, которые зачастую играют ключевую роль при вынесении приговора или решения. Судебная экспертиза охватывает широкий спектр направлений, включая криминалистическую, медицинскую, экономическую и, безусловно, строительно-техническую экспертизу.

Судебная строительно-техническая экспертиза — это регламентированный законом вид профессиональной деятельности, осуществляемой специалистами, обладающими глубокими знаниями в области строительства. Несмотря на все различия, её основой является единый познавательный принцип — необходимость установления соответствия технических характеристик строительных объектов требованиям специальных норм, правил и регламентов¹.

Понятие и виды судебной строительно-технической экспертизы. Судебная строительно-техническая экспертиза — это процесс исследования строительных объектов, их компонентов и элементов, а также строительных материалов и технологий с целью установления обстоятельств, значимых для уголовного или гражданского дела. К основным видам экспертиз относятся:

Экспертиза качества строительных работ. Оценивается соответствие выполненных строительных работ проектной документации и строительным нормам и правилам. Это включает проверку точности исполнения строительных процессов, качества использованных материалов и соответствия строительных технологий требованиям безопасности. Экспертиза качества строительных работ является одним из ключевых аспектов, так как недостатки в этом направлении могут повлечь значительные негативные последствия, вплоть до разрушения зданий и сооружений.

Экспертиза причин разрушений и дефектов. Определяются причины и условия, приведшие к разрушению или появлению дефектов в строительных конструкциях. В рамках данной экспертизы проводятся детальные исследования

повреждённых элементов, анализ возможных ошибок в проектировании или строительстве, а также оценка влияния внешних факторов, таких как погодные условия. Такие экспертизы позволяют выявить истинные причины аварий и предотвратить их повторение в будущем.

Экспертиза строительных материалов. Изучаются свойства и качество строительных материалов, их соответствие стандартам и техническим условиям. Это может включать химический анализ, испытания на прочность, влагостойкость и другие важные параметры. Правильный выбор и использование качественных материалов являются важнейшими условиями обеспечения долговечности и безопасности строительных объектов.

Экспертиза проектной документации. Проверяется правильность и обоснованность проектных решений, их соответствие строительным нормам и правилам. Этот вид экспертизы включает анализ чертежей, расчётов, технических спецификаций и других документов, связанных с проектированием строительного объекта. Экспертиза проектной документации помогает выявить ошибки на стадии проектирования и предотвратить их реализацию на практике.

Правовые и процедурные аспекты. Судебная строительно-техническая экспертиза проводится на основании постановлений следственных органов или судебных инстанций. Эксперты, например, должны обладать соответствующей квалификацией и быть независимыми. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое является важным доказательством в суде. Процесс экспертизы включает несколько этапов:

Назначение экспертизы. Оформление процессуальных документов, определение круга вопросов для экспертизы. На этом этапе следственные органы или суд формулируют задачи и цели экспертизы, определяют перечень объектов и документов, подлежащих исследованию, и выбирают экспертов или экспертные организации, которые будут проводить экспертизу. Таким образом, экспертиза может быть назначена по ходатайству одной из сторон или по инициативе суда.

Проведение исследований. Сбор и анализ данных, проведение испытаний и измерений. Эксперты приступают к непосредственному выполнению исследований, используя различные методы и инструменты, проводят необходимые испытания и измерения, фиксируют результаты и делают выводы. Важно, чтобы все этапы исследования были документально зафиксированы и могли быть проверены, поскольку это гарантирует объективность результатов.

Подготовка заключения. Оформление результатов экспертизы в виде письменного документа, содержащего выводы и рекомендации. Заключение экспертизы должно быть чётко структурировано, содержать полное описание проведённых исследований, результаты и обоснованные выводы. Этот документ, таким образом, является официальным доказательством и может быть использован в суде. Эксперты должны быть готовы предоставить пояснения и комментарии по своему заключению в ходе судебных разбирательств.

Итак, методы, используемые в судебной строительно-технической экспертизе, можно разделить на:

Визуальные методы. Осмотр и фотографирование объектов, выявление видимых дефектов и нарушений. Например, этот метод является начальной стадией любого исследования, позволяя экспертам получить общее представление о состоянии объекта и наметить план дальнейших действий. Визуальный осмотр позволяет быстро выявить очевидные нарушения и дефекты, требующие более детального исследования.

Лабораторные методы. Анализ образцов строительных материалов, проведение испытаний на прочность, влагостойкость и другие свойства. Лабораторные исследования, например, позволяют получить точные данные о свойствах материалов и выявить возможные отклонения от норм и стандартов. Например, исследование бетона может включать проверку его прочности на сжатие, водонепроницаемости и других характеристик, важных для долговечности конструкций.

Инструментальные методы. Использование геодезического оборудования, ультразвуковых дефектоскопов, тепловизоров и других приборов для измерения параметров и выявления скрытых дефектов. Эти методы позволяют проводить детальное обследование конструкций и материалов, включая их внутреннее состояние. Например, ультразвуковое исследование может выявить скрытые трещины и полости в конструкциях, которые невозможно обнаружить визуально.

Аналитические методы. Математическое моделирование, анализ проектной документации, оценка расчётов и инженерных решений. Аналитические методы, таким образом, помогают экспертам проверять корректность инженерных расчётов, моделировать поведение конструкций под воздействием различных факторов и оценивать их надёжность. Например, математическое моделирование позволяет предсказать поведение зданий и сооружений при различных нагрузках, что особенно важно для обеспечения их безопасности.

Перейдем к *примерам использования судебной строительно-технической экспертизы*. Судебная строительно-техническая экспертиза находит широкое применение в различных типах дел. Рассмотрим несколько примеров.

Уголовные дела. Экспертиза может быть назначена в случаях расследования преступлений, связанных с нарушениями строительных норм и правил, приведшими к авариям и разрушениям. Например, при обрушении здания или моста экспертиза помогает установить причины происшествия и выявить виновных. Такие экспертизы играют ключевую роль в установлении фактических обстоятельств и ответственности за произошедшие события. В одном из случаев, например, экспертиза помогла выявить нарушение технологии заливки бетона, что стало причиной обрушения несущей конструкции моста.

Гражданские дела. Экспертиза проводится при разрешении споров между заказчиками и подрядчиками по качеству выполненных строительных работ, соответствию их проектной документации и строительным нормам. Это может включать споры о дефектах в построенных объектах, нарушении сроков строительства и других вопросах. Экспертиза помогает объективно оценить качество работ и выявить возможные нарушения. Например, в одном из дел экспертиза выявила

использование некачественных материалов при строительстве жилого комплекса, что привело к образованию трещин и необходимости капитального ремонта.

Арбитражные дела. Экспертиза может быть назначена в рамках арбитражных споров между строительными компаниями, подрядчиками и поставщиками материалов. Экспертиза помогает оценить обоснованность претензий, связанных с нарушениями договорных обязательств и качеством поставленных материалов. Например, в арбитражных спорах часто возникают вопросы о соблюдении условий контрактов, и экспертиза помогает разрешить эти вопросы на основе объективных данных. В одном из случаев экспертиза выявила нарушение технологических процессов при производстве строительных материалов, что привело к их несоответствию заявленным характеристикам.

Современные тенденции и перспективы. С развитием строительных технологий и усложнением инженерных решений значимость судебной строительно-технической экспертизы будет только возрастать. Современные технологии, например, такие как компьютерное моделирование, использование беспилотных летательных аппаратов для обследования объектов и другие инновации, расширяют возможности экспертов и повышают точность и достоверность исследований.

Компьютерное моделирование. Современные программные комплексы, таким образом, позволяют создавать точные модели зданий и сооружений, что даёт возможность проводить детальный анализ их поведения под воздействием различных факторов. Это позволяет выявлять потенциальные проблемы ещё на стадии проектирования и избегать ошибок в процессе строительства.

Беспилотные летательные аппараты. Использование дронов для обследования строительных объектов становится всё более популярным. Они, например, позволяют быстро и безопасно проводить инспекцию труднодоступных участков, фиксировать визуальные данные и выявлять видимые дефекты. Дроны могут быть оснащены различными сенсорами, включая тепловизоры, что расширяет их возможности².

Рассмотрим преимущества использования дронов:

- доступ к труднодоступным участкам: Дроны позволяют безопасно и быстро обследовать зоны, куда, например, сложно добраться традиционными методами. Это особенно важно для крупных или высотных сооружений, поскольку такие участки зачастую представляют собой серьёзную проблему для ручного обследования;

- точная визуальная документация: Камеры высокой разрешающей способности фиксируют мельчайшие детали, что, таким образом, помогает в более детальном и всестороннем анализе состояния объекта;

- скорость и эффективность: Проведение обследований с использованием дронов занимает значительно меньше времени по сравнению с традиционными методами, поскольку дроны способны охватить большие площади за короткий промежуток времени;

- безопасность: Использование дронов, таким образом, уменьшает риск для жизни и здоровья экспертов, которые могли бы столкнуться с опасностями при обследовании вручную, и это особенно актуально в сложных условиях³.

Примеры использования:

- инспекция крыш и фасадов: Дроны, например, используются для обследования крыш и фасадов зданий на предмет повреждений и износа. Такой подход позволяет выявлять даже мелкие дефекты, которые могли бы остаться незамеченными при традиционных методах;

- мониторинг строительства: Периодические облеты строительных площадок, таким образом, помогают отслеживать прогресс строительства и выявлять возможные отклонения от проекта, что, в свою очередь, позволяет оперативно принимать необходимые меры для устранения нарушений.

3D-сканирование — это технология, которая позволяет создавать точные цифровые модели строительных объектов. Это полезно, например, для анализа их состояния, выявления деформаций и других дефектов. 3D-сканирование также может использоваться для создания архива данных о состоянии объекта на различных этапах его жизненного цикла.

Преимущества 3D-сканирования:

1. Технология позволяет получить данные с точностью до миллиметра, что особенно важно при анализе структурных деформаций и дефектов, и, таким образом, значительно повышает точность экспертизы.

2. Полная цифровая модель: Полученные модели могут быть использованы для проведения различных видов анализа и симуляций, что, в свою очередь, расширяет возможности экспертов и позволяет проводить более комплексные исследования.

3. Сохранение данных: Цифровые модели могут храниться в течение длительного времени, таким образом, позволяя использовать их для повторных обследований и сравнения с текущими данными, что особенно важно для мониторинга изменений состояния объектов на протяжении их жизненного цикла⁴.

Примеры использования:

1. Анализ повреждений: 3D-сканирование позволяет выявлять и документировать повреждения строительных объектов, такие как трещины и деформации.

2. Сравнение с проектной документацией: Модели, полученные в результате сканирования, могут быть сравнены с оригинальными проектными данными для выявления отклонений.

Искусственный интеллект и машинное обучение. Эти технологии позволяют автоматизировать процесс анализа данных, выявлять скрытые закономерности и прогнозировать возможные проблемы. Например, системы машинного обучения могут анализировать данные о состоянии строительных объектов и прогнозировать их долговечность и безопасность.

С развитием строительных технологий и усложнением инженерных решений значение такой экспертизы неизменно возрастает. Компьютерное моделирование, использование беспилотных летательных аппаратов, 3D-сканирование и методы

искусственного интеллекта значительно расширяют арсенал инструментов, доступных экспертам. Эти инновации позволяют более детально и точно исследовать строительные объекты, выявлять скрытые дефекты и прогнозировать поведение конструкций под воздействием различных факторов.

Однако, несмотря на все технические достижения, успех судебной строительно-технической экспертизы в значительной степени зависит от профессионализма и опыта специалистов. Эксперты должны обладать глубокими знаниями в области строительства и инженерии, а также быть хорошо знакомы с актуальными нормативными документами и стандартами. Только таким образом можно обеспечить высокое качество экспертиз и доверие к их результатам.

Примеры из практики показывают, насколько важна эта область экспертизы для обеспечения безопасности и справедливости. Установление причин аварий и разрушений, оценка качества строительных работ и материалов, проверка проектной документации — все это позволяет предотвращать повторение ошибок и повышать уровень ответственности в строительной отрасли.

В заключении следует отметить, что судебная строительно-техническая экспертиза, являясь интегральной частью криминалистики, играет важнейшую роль в правосудии. Ее развитие и совершенствование, а также интеграция современных технологий, будут способствовать укреплению законности и справедливости, обеспечивая безопасность и надежность строительных объектов.

Список литературы

1. Теория и практика судебной экспертизы. Научно-практический журнал. — 2013. — № 2 (30). С. 13.
2. Wu C., Luo J., Wang T., & Huang S. Application of UAV Remote Sensing for Construction Quality Inspection // Journal of Construction Engineering and Management. — 2019. — № 145(8), 04019044. doi: 10.1061/(ASCE)CO.1943-7862.0001674
3. Siebert S., & Teizer J. Mobile 3D Mapping for Surveying Earthwork Projects Using an Unmanned Aerial Vehicle (UAV) System // Automation in Construction. — 2014. — № 41. — P. 1-14. doi: 10.1016/j.autcon.2014.01.004
4. Tang P., Huber D., Akinci B., Lipman R., & Lytle A. Automatic Reconstruction of As-built Building Information Models from Laser-scanned Point Clouds: A Review of Related Techniques // Automation in Construction. — 2010. — № 19(7). — P. 829-843. doi: 10.1016/j.autcon.2010.06.007

References

1. Teoriya i praktika sudebnoy ekspertizy. Nauchno-prakticheskiy zhurnal. — 2013. — № 2 (30). S. 13.
2. Wu C., Luo J., Wang T., & Huang S. Application of UAV Remote Sensing for Construction Quality Inspection // Journal of Construction Engineering and Management. — 2019. — № 145(8), 04019044. doi: 10.1061/(ASCE)CO.1943-7862.0001674

3. Siebert S., & Teizer J. Mobile 3D Mapping for Surveying Earthwork Projects Using an Unmanned Aerial Vehicle (UAV) System // Automation in Construction. — 2014. — № 41. — P. 1-14. doi: 10.1016/j.autcon.2014.01.004

4. Tang P., Huber D., Akinici B., Lipman R., & Lytle A. Automatic Reconstruction of As-built Building Information Models from Laser-scanned Point Clouds: A Review of Related Techniques // Automation in Construction. — 2010. — № 19(7). — P. 829-843. doi: 10.1016/j.autcon.2010.06.007



СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

*По материалам международного круглого стола, проходившего в Академии
правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК
(24 мая 2024 г., г. Косшы)*

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУ ТЕОРИЯСЫ МЕН ПРАКТИКАСЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАЙ-КҮЙІ

*ҚР Бас прокуратурасы жанындағы құқық қорғау органдары Академиясында
өткізілген халықаралық дөңгелек үстелінің материалдары бойынша
(Қосшы қ., 2024 ж. 24 мамыр)*

*According to the materials of the international round table held at the Academy of law
enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of
Kazakhstan (May 24, 2024, Kosshy)*

CURRENT STATE OF THEORY AND PRACTICE OF EVALUATING THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES

Абеуов Еркин Топенбергенович, Бекишева Сабигуль Джанабаевна

Научные подходы к оценке деятельности правоохранительных органов

Құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың ғылыми тәсілдері

Scientific approaches to evaluating the activities of law enforcement agencies..... 5

Аширбеков Марат Еркенович

Корректировка критериев и механизма оценки деятельности правоохранительных
органов в Республике Казахстан

Қазақстан Республикасындағы құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың
өлшемшарттары мен тетіктерін түзету

Adjustment of criteria and mechanism for evaluating the activities of law enforcement
agencies in the Republic of Kazakhstan..... 13

Бекишева Сабигуль Джанабаевна

Проблемы совершенствования оценки деятельности правоохранительных
органов Республики Казахстан

Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының қызметін бағалауды
жетілдіру проблемалары

Problems of improving the assessment of the activities of law enforcement agencies of
the Republic of Kazakhstan..... 21

Бекдербек Айбол Асханбекұлы

Құқық қорғау (арнаулы) органдарының қызметін бағалаудағы сенім мәселесі
Проблема доверия в оценке деятельности правоохранительных (специальных)
органов

The problem of trust in assessing the activities of law enforcement (special) agencies 37

Ерғазиев Бейбут Бахытович, Абишев Жанибек Дүйсенұлы

Клиентоориентированный подход в оценке результатов правоохранительной
деятельности

Құқық қорғау қызметінің нәтижелерін бағалаудағы клиентке бағдарланған тәсіл
A client-oriented approach to evaluating the results of law enforcement activities 46

Корнейчук Сергей Васильевич

О критериях оценки деятельности сотрудников полиции, осуществляющих
публичную службу

Қоғамдық қызметті жүзеге асыратын полиция қызметкерлерінің қызметін бағалау
критерийлері туралы

On the criteria for evaluating the activities of police officers performing public service
..... 57

Олейник Василий Иванович

Актуальные вопросы оценки деятельности правоохранительных органов в
Республике Казахстан

Қазақстан Республикасындағы құқық қорғау органдарының қызметін бағалаудың
өзекті мәселелері

Current issues of assessing the activities of law enforcement agencies in the Republic
of Kazakhstan 65

Темирканова Динара Кайратовна

К вопросу об оценке эффективности деятельности по предупреждению
управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического
и (или) токсикоманического опьянения

Алкогольдік, есірткілік және (немесе) уытқұмарлық масаң күйде көлік құралын
басқарудың алдын алу жөніндегі қызметтің тиімділігін бағалау мәселесі туралы

On the issue of evaluating the effectiveness of activities aimed at preventing driving
under the influence of alcohol, drugs and (or) substance abuse..... 78

**ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ — ҒЫЛЫМИ
ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША — ON THE
MATERIALS OF SCIENTIFIC RESEARCH**

Байсеитова Алия Темирхановна

Некоторые теоретические вопросы обоснования механизма уголовно-правового воздействия в философии уголовного права

Қылмыстық құқық философиясындағы қылмыстық- құқықтық ықпал ету механизмін негіздеудің кейбір теориялық мәселелері

Some theoretical issues of substantiating the mechanism of criminal law influence in the philosophy of criminal law 85

Guzikova Valentina Victorovna

The role of the integrative approach in the formation of foreign language communication skills of students in the educational organization of the ministry of internal affairs of Russia

Ресей Ішкі істер министрлігінің білім беру ұйымдарында студенттердің шет тіліндегі қарым-қатынас дағдыларын қалыптастырудағы интегралды көзқарастың рөлі

Роль интегративного подхода в формировании навыков иноязычного общения обучающихся в образовательной организации системы МВД России 94

Ермекова Зауреш Джумаевна, Исмаилбаев Тимурлан Шамильевич

Профессиональные союзы в правоохранительных органах

Құқық қорғау органдарындағы кәсіподақтар

Trade unions in law enforcement agencies 101

Нестерова Валерия Евгеньевна

Учет иностранных заимствований в процессе изучения английской юридической терминологии

Ағылшын тіліндегі заң терминологиясын зерделеу процесінде шет тілдерден алынған кірме сөздерді есепке алу

Accounting Foreign Borrowings in the Process of Studying English Legal Terminology 108

Нубаева Гульмира Галымовна

Формирование правовых основ регулирования возврата активов: исторический и законодательный аспект

Активтерді қайтаруды реттеудің құқықтық негіздерін қалыптастыру: тарихи және заңнамалық аспект

Formation of the legal framework for asset recovery regulation: historical and legislative aspects 115

Нугманов Азамат Аллабергеневич, Жандыкеева Гульнар Есенбековна

Актуальные проблемы на первоначальном этапе расследования превышения власти военнослужащими с применением насилия

Әскери қызметшілердің күш қолдану арқылы билікті асыра пайдалануын тергеудің бастапқы кезеңіндегі өзекті мәселелер

Current problems at the initial stage of the investigation of excess of authority by military servants with the use of violence 124

Приколотина Юлия Леонидовна, Людвигевич Ольга Николаевна, Рутман Елена Яковлевна

Синергизм науки и практики в рамках функционирования системы высшего юридического образования Республики Беларусь

Беларусь Республикасының жоғары заңгерлік білім беру жүйесінің жұмыс істеуі шеңберіндегі ғылым мен практика синергиясы

The synergy of science and practice in the framework of the functioning of the system of higher legal education of the Republic of Belarus 133

Тусупбеков Елжас Тельманович, Ибрагим Карима Ринатовна

Судебная строительно-техническая экспертиза в криминалистике

Криминалистика саласындағы құрылыс және техникалық сот сараптамасы

Forensic construction and technical expertise in criminology 142

Требования к статьям, публикуемым с января 2023 года:

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта — 14, интервал — 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый — 20 мм.

В левом верхнем углу индекс УДК (универсальный десятичный классификатор, МРНТИ (Межгосударственный рубрикатор научно-технической информации) (<http://grnti.ru>).

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке — полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, страна, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку — название статьи (заглавными буквами), на следующей — сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку (в тексте проставляется в квадратных скобках) и постраничные сноски (нормативно-правовые акты) оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5-98 и ГОСТ РИСО 12615-2013. Также литература представляется в виде пристатейного библиографического списка в романском алфавите (латинице) — «References».

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова (8-10 слов) — на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском). В аннотации необходимо раскрыть цель, методы, результаты, выводы (в данном порядке; по одному-два предложения для каждого пункта). В аннотации не допускаются ссылки, упоминания места исследования и т. д. Не должно быть также нерасшифрованных аббревиатур. Аннотация — «лицо» статьи, важнейший фактор ее читаемости и цитируемости, является «выжимкой», кратким содержанием работы. Объем аннотации — 150-200 слов.

Структура статьи должна соответствовать общепринятой модели IMRAD. Необходимо выделить разделы с названиями: Введение, Материалы и методы, Результаты, Обсуждение (в виде исключения, раздел «Обсуждение» может быть объединен с разделом «Результаты»), Заключение.

Объем материала не более 20 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

2023 жылғы қаңтардан бастап жарияланатын мақалаларға қойылатын талаптар:

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі — 14, жол аралығы — 1,5. Жиек сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары — 20 мм.

Жоғарғы сол жақ бұрышта ЭОЖ индексі (эмбебап ондық жіктеуіш, ҒТАМА (Ғылыми-техникалық ақпараттың мемлекетаралық айдары) (<http://grnti.ru>) орналастырылады.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, мекен-месі, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), бір жолдан кейін жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), келесі жолда — мәтіннің өзі көрсетіледі. Негізгі мәтіннің соңындағы әдебиеттер бір жолға шегініспен (мәтінде төртбұрышты жақшаға алынады) және беттік ескертпелер (нормативтік-құқықтық актілер) MEMСТ 7.5-98 және MEMСТ РБК 12615-2013 мемлекетаралық стандартына сәйкес ресімделеді. Сондай-ақ, әдебиеттер роман алфавитіндегі (латынша) «References» — қосымша библиографиялық тізім түрінде ұсынылады.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын немесе басқа тілдерде жазылған мақалада атауы, түйіні, түйінді сөздері (8-10 сөз) – мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шетелдік авторлар үшін атауы, түйінді сөздері мен түйіні екі тілде (орыс және ағылшын) беріледі. Түйінде мақсатын, әдістерін, нәтижелерін, қорытындыларын (осы тәртіппен; әр тармақ үшін бір-екі сөйлем) ашып көрсету қажет. Түйінде сілтемелерге, зерттеу орны туралы ескертулерге және т.б. рұқсат етілмейді, сонымен қатар, шифрланбаған аббревиатуралар болмауы керек. Түйін — мақаланың «айнасы», оның оқылуы мен дәйексөзінің маңызды факторы — «сығымдау», жұмыстың қысқаша мазмұны. Түйін көлемі — 150-200 сөз.

Мақаланың құрылымы жалпы қабылданған IMRAD моделіне сәйкес келуі керек. Мақала бөлімдерін келесі тақырыптар бойынша бөліп көрсету қажет: Кіріспе; Материалдар мен әдістер; Нәтижелер; Талқылау; Қорытынды (өзгешелік ретінде «Талқылау» бөлімі «Нәтижелер» бөлімімен біріктірілуі мүмкін).

Материалдың көлемі (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б. қоса алғанда) 20 беттен аспауы қажет.

Журналға мақалаларды қосу және өңдеу құқығын редакциялық алқа өзіне қалдырады.

Материалдар талаптарға сай ресімделмеген жағдайда жарияланбайды және авторларға қайтарылмайды. Редакция жарияланған материалдардың айғақтары үшін жауапкершілікті өзіне алмайды.

Requirements for articles published since January 2023:

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size — 14, the interval — 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

In the upper left corner is the UDC index (universal decimal classifier, MRNTI (Interstate rubricator of scientific and technical information) (<http://grnti.ru>).

The material is placed in the following order: on the first line — full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line — title of the article (in capital letters), on the next — the text itself. The literature at the end of the main text with an indent of one line (in the text is put in square brackets) and footnotes (normative legal acts) are drawn up in accordance with the Interstate standard GOST 7.5-98 and

GOST RISO 12615-2013. Also, the literature is presented in the form of an article—by-article bibliographic list in the roman alphabet (latin alphabet) — "References".

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words (8-10 words) — in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English). In the abstract, it is necessary to disclose the purpose, methods, results, conclusions (in the given order; one or two sentences for each item). Links, references to the place of research, etc. are not allowed in the abstract. There should also be no unencrypted abbreviations. Abstract — the «face» of the article, the most important factor of its readability and citation, is a «squeeze», a summary of the work. The volume of the abstract — 150-200 words.

The structure of the article should correspond to the generally accepted IMRAD model. It is necessary to allocate sections with the names: Introduction, Materials and methods, Results, Discussion (as an exception, the «Discussion» section can be combined with the «Results» section), Conclusion.

The volume of the material is not less than 20 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

МИР ЗАКОНА
Юридический научно-практический журнал
№ 7-8 (267-268) 2024

МИР ЗАКОНА
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
№ 7-8 (267-268) 2024

THE WORLD OF THE LAW
Juridical scientific and practical journal
№ 7-8 (267-268) 2024

Директор и учредитель	А. П. Скворцов
Техническая верстка	Д. К. Читян
Корректоры:	А. А. Аманбаева А. Н. Сулейменова

Журнал зарегистрирован
Министерством информации и общественного согласия РК
Регистрационное свидетельство
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,
содержащихся в публикациях, несут авторы.
Публикуется в авторской редакции.

Сдано в набор 03.07.2024 г. Подписано в печать 03.09.2024 г.
Формат 60x84 ¹/₈. Объем 19,5 усл. п. л.
Тираж 99 экз.

ТОО «Центр деловой книги «Глобус»
г. Алматы, ул. Нурмакова, 26/195 оф. 56,
г. Актобе, Балауса (Заречный-2), 74 «б»