

ISSN 2708-5929 (онлайн)  
ISSN 2708-5910

**МИР ЗАКОНА**  
**№№ 03-04 (263-264)**

**THE WORLD**  
**OF THE LAW**  
**№№ 03-04 (263-264)**



**Актобе, 2024**

**ISSN 2708-5929 (онлайн)**  
**ISSN 2708-5910**

**МИР ЗАКОНА**  
**№ № 3-4 (263-264)**

**THE WORLD OF THE LAW**

**№ № 3-4 (263-264)**

**Актобе, 2024**

## МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал  
Издается с 01.06.1999 г.  
Периодичность: 1 раз в 2 месяца  
Свидетельство об учетной регистрации СМИ  
№ 544-Ж от 13.01.1999г.  
ISSN 2708-5929 (онлайн)  
ISSN 2708-5910  
РИНЦ № 203-06/2021 от 22.06.2021

Главный и научный редактор:  
кандидат юридических наук  
Сулейманова Г. Ж.

### Редакционная коллегия:

**Ахпанов А. Н.** — доктор юридических наук, профессор (г. Астана, РК)  
**Акимжанов Т. К.** — доктор юридических наук, профессор (г. Алматы, РК)  
**Аманалиев У. О.** — доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек, КР)  
**Токубаев З. С.** — доктор юридических наук, профессор (г. Караганда, РК)  
**Таранова Т. С.** — доктор юридических наук, профессор (г. Минск, РБ)  
**Татарян В. Г.** — доктор юридических наук, профессор (г. Москва, РФ)  
**Биекенов Н. А.** — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)  
**Смирнова И. Г.** — доктор юридических наук, доцент (г. Иркутск, РФ)  
**Мищенко Е. В.** — доктор юридических наук, доцент (г. Оренбург, РФ)  
**Бекишева С. Д.** — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)  
**Людвигевич О. Н.** — кандидат юридических наук, доцент (г. Барановичи, РБ)  
**Волков К. А.** — кандидат юридических наук, доцент (г. Хабаровск, РФ)  
**Шебалин А. В.** — кандидат юридических наук, доцент (г. Санкт-Петербург, РФ)  
**Серикбаева К. А.** — кандидат экономических наук, доцент (г. Алматы, РК)  
**Кайбжанов М. Ж.** — доктор философии (PhD), кандидат юридических наук (г. Костанай, РК)  
**Максименко Е. И.** — кандидат педагогических наук (г. Оренбург, РФ)  
**Сагиева Г. К.** — кандидат юридических наук (г. Актобе, РК)  
**Калинин А. А.** — доктор философии (PhD) (г. Караганда, РК)

Ответственный и технический секретарь: Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

## МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
1999ж.01.06 бастап шығарылуда  
Шығу мерзімділігі: 2 айда 1 рет  
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі  
1999ж.13.01. № 544-Ж  
ISSN 2708-5929 (онлайн)  
ISSN 2708-5910  
РИНЦ 2021ж.22.06 № 203-06/2021

Бас және ғылыми редактор:  
заң ғылымдарының кандидаты  
Г. Ж. Сулейманова

### Редакциялық алқа:

**А. Н. Ахпанов** — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Астана қ.)  
**Т. К. Акимжанов** — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Алматы қ.)  
**Аманалиев У. О.** — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Бишкек қ.)  
**З. С. Токубаев** — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Қарағанды қ.)  
**Т. С. Таранова** — заң ғылымдарының докторы, профессор (БР, Минск қ.)  
**В. Г. Татарян** — заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)  
**Н. А. Биекенов** — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астана қ.)  
**И. Г. Смирнова** — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астана қ.)  
**Е. В. Мищенко** — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Орынбор қ.)  
**С. Д. Бекишева** — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астана қ.)  
**Людвигевич О. Н.** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (БР, Барановичи қ.)  
**К. А. Волков** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Хабаровск қ.)  
**А. В. Шебалин** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Санкт-Петербург қ.)  
**К. А. Серикбаева** — экономика ғылымдарының кандидаты, доцент (ҚР, Алматы қ.)  
**М. Ж. Кайбжанов** — философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Костанай қ.)  
**Е. И. Максименко** — педагогика ғылымдарының кандидаты (РФ, Орынбор қ.)  
**Г. К. Сагиева** — заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Актобе қ.)  
**А. А. Калинин** — философия докторы (PhD) (ҚР, Қарағанды қ.)

Жауапты және техникалық хатшы:  
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

## THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal  
Published since 01.06.1999.  
Periodicity: 1 time in 2 months  
Certificate of accounting registration of the media  
№ 544-Ж of 13.01.1999  
ISSN 2708-5929 (online)  
ISSN 2708-5910  
RSCI № 203-06/2021 of 22.06.2021

Chief and scientific Editor:  
Candidate of Legal Science  
Suleimanova G. Zh.

### Editorial board:

**Ahpanov A. N.** — Doctor of law, professor (Astana, Kazakhstan)  
**Akimzhanov T.K.** — Doctor of law, professor (Almaty, Kazakhstan)  
**Amanaliyev U.O.** — Doctor of law, professor (Bishkek, Kyrgyzstan)  
**Tokubaev Z. S.** — Doctor of law, professor (Karaganda, Kazakhstan)  
**Taranova T. S.** — Doctor of law, professor (Minsk, Belarus)  
**Tataryan V. G.** — Doctor of law, professor (Moscow, Russia)  
**Biekenov N. A.** — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)  
**Smirnova I. G.** — Doctor of law, associate professor (Irkutsk, Russia)  
**Mishchenko E.V.** — Doctor of law, associate professor (Orenburg, Russia)  
**Bekisheva S. D.** — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)  
**Lyudvikevich O. N.** — Candidate of legal sciences, associate professor (Baranovichi, Belarus)  
**Volkov K.A.** — Candidate of legal sciences, associate professor (Khabarovsk, Russia)  
**Shebalin A. V.** — Candidate of legal sciences, associate professor (St. Petersburg, Russia)  
**Serikbayeva K. A.** — Candidate of economic sciences, associate professor (Almaty, Kazakhstan)  
**Kaibzhanov M. Zh.** — Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of legal sciences (Kostanay, Kazakhstan)  
**Maksimenko E. I.** — Candidate of pedagogical sciences (Orenburg, Russia)  
**Sagieva G. K.** — Candidate of legal science (Aktobe, Kazakhstan)  
**Kalinin A. A.** — Doctor of Philosophy (PhD) (Karaganda, Kazakhstan)  
**Executive and technical Secretary: Baykunakova G. A.** — master of juridical sciences.

---

**ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**  
**ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША**  
**ON THE MATERIALS OF SCIENTIFIC RESEARCH**

---

**МРНТИ 10.83.00**

**УДК 343.8**

*Бисекешева Дариана Мухамбетовна — старший преподаватель кафедры прокурорского надзора Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, советник юстиции (Республика Казахстан, г. Қосшы)*

**ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ СЛЕЖЕНИЯ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ**

**Аннотация.** В статье рассматривается применение электронных средств слежения в уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан и за рубежом. Целью исследования является оценка эффективности использования электронных средств слежения для контроля осужденных, не представляющих значительной общественной опасности, и выявление проблемных аспектов их применения. Проведен анализ нормативно-правовых актов Казахстана, регулирующих их применение, а также сравнительный анализ зарубежного опыта, охватывающего практики США, Великобритании, Швеции, Нидерландов и Франции. Результаты исследования показывают, что использование электронных средств слежения способствует снижению численности тюремного населения, сокращению затрат на содержание осужденных и повышению эффективности работы служб пробации. Однако выявлены и проблемы, такие как недостаточное интернет-покрытие, неудобства ношения браслетов и риски нарушения информационной безопасности. В статье предлагаются рекомендации по улучшению применения электронных средств слежения, включая разработку единой платформы для мониторинга и унификацию правовой базы. Эти меры направлены на повышение уровня безопасности, эффективности контроля и социальной реабилитации осужденных в Казахстане.

**Ключевые слова:** *электронные средства слежения, уголовно-исполнительная система, пробация, контроль осужденных, Казахстан, зарубежный опыт, информационная безопасность, реабилитация осужденных, снижение тюремного населения, эффективность правоприменения.*

*Бисекешева Дариана Мұхамбетқызы — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Кәсіптік*

*оқыту институтының прокурорлық қадағалау кафедрасының аға оқытушысы, әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)*

## **ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСİNДЕ ЭЛЕКТРОНДЫҚ БАҚЫЛАУ ҚҰРАЛДАРЫН ҚОЛДАНУ: ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ТӘЖІРИБЕ**

**Түйін.** Мақалада Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару жүйесінде және шетелде электрондық бақылау құралдарын (ЭБК) қолдану қарастырылады. Зерттеудің мақсаты елеулі қоғамдық қауіп төндірмейтін сотталғандарды бақылау үшін электрондық бақылау құралдарын пайдаланудың тиімділігін бағалау және оларды қолданудың проблемалық аспектілерін анықтау болып табылады. Қазақстанның оларды қолдануды реттейтін нормативтік-құқықтық актілеріне талдау, сондай-ақ АҚШ, Ұлыбритания, Швеция, Нидерланды және Франция тәжірибелерін қамтитын шетелдік тәжірибеге салыстырмалы талдау жүргізілді. Зерттеу нәтижелері электронды бақылау құралдарын пайдалану түрме тұрғындарының азаюына, сотталғандарды ұстауға кететін шығындарды азайтуға және пробация қызметінің тиімділігін арттыруға ықпал ететінін көрсетеді. Дегенмен, интернетті жеткіліксіз қамту, білезік киюдің қолайсыздығы және ақпараттық қауіпсіздікті бұзу қауіпі сияқты мәселелер де анықталды. Мақалада мониторинг үшін бірыңғай платформа әзірлеуді және құқықтық базаны біріздендіруді қоса алғанда, электрондық бақылау құралдарын қолдануды жақсарту бойынша ұсыныстар ұсынылады. Бұл шаралар Қазақстандағы сотталғандардың қауіпсіздік деңгейін, бақылау тиімділігін және әлеуметтік оңалтуды арттыруға бағытталған.

**Түйінді сөздер:** *электрондық бақылау құралдары, қылмыстық-атқару жүйесі, пробация, сотталғандарды бақылау, Қазақстан, шетелдік тәжірибе, ақпараттық қауіпсіздік, сотталғандарды оңалту, түрме тұрғындарын азайту, құқық қолдану тиімділігі.*

***Bisekeshева Dariana Mukhambetovna** — senior lecturer of the department of prosecutorial supervision of the Institute of professional training of the Academy of law enforcement Agencies at the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, adviser of justice (Republic of Kazakhstan, Kosshy)*

## **APPLICATION OF ELECTRONIC MONITORING DEVICES IN THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM: INTERNATIONAL AND KAZAKHSTANI EXPERIENCE**

**Annotation.** The article discusses the use of electronic surveillance tools in the penal enforcement system of the Republic of Kazakhstan and abroad. The purpose of the study is to evaluate the effectiveness of using electronic tracking tools to control convicts who do not pose a significant public danger, and to identify problematic aspects of their use. The analysis of regulatory legal acts of Kazakhstan regulating their application, as well as a comparative analysis of foreign experience covering the practices of the USA, Great Britain, Sweden, the Netherlands and France, is carried out. The results of the study show that the use of electronic tracking tools helps to reduce the prison population,

reduce the cost of maintaining convicts and improve the efficiency of probation services. However, problems have also been identified, such as insufficient Internet coverage, the inconvenience of wearing bracelets and the risks of information security violations. The article offers recommendations for improving the use of electronic tracking tools, including the development of a unified monitoring platform and the unification of the legal framework. These measures are aimed at improving the level of safety, effectiveness of control and social rehabilitation of convicts in Kazakhstan.

**Keywords:** *electronic surveillance tools, penal enforcement system, probation, control of convicts, Kazakhstan, foreign experience, information security, rehabilitation of convicts, reduction of prison population, effectiveness of law enforcement.*

**Введение.** Применение современных технических средств и информационных систем специального назначения в повседневной деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы (УИС) является актуальным и инновационным подходом к обеспечению высокого уровня безопасности и надлежащего исполнения наказаний. Эти технологии позволяют осуществлять дистанционный мониторинг объектов в режиме реального времени, что существенно повышает эффективность контроля и предотвращения правонарушений. Внедрение данных систем способствует улучшению условий содержания, снижению уровня рецидивизма и укреплению общественной безопасности. Такой подход соответствует современным требованиям к пенитенциарным учреждениям и отражает передовые тенденции в области криминальной юстиции. Более того, интеграция таких технологий в уголовно-исполнительную систему требует комплексного анализа законодательных и технических аспектов, а также междисциплинарного подхода для их эффективного применения. Исследование отечественного и зарубежного опыта позволяет выявить лучшие практики и разработать рекомендации по их адаптации в условиях конкретной страны. Таким образом, использование передовых технологий в УИС не только улучшает текущие процессы, но и открывает новые возможности для реформирования системы уголовного правосудия в целом. В целях обеспечения надзора, предупреждения преступлений и получения необходимой информации о поведении лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы и принудительных работ, а также лиц, находящихся под домашним арестом, статьи 69 и 169 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан предусматривают использование электронных и иных технических средств надзора и контроля. Перечень этих средств и порядок их применения устанавливается Правительством Республики Казахстан.

**Материалы и методы.** В данном исследовании применялись различные методы для анализа использования электронных средств слежения (ЭСС) в уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан и зарубежных стран. Основной упор делался на сравнительный анализ законодательства и практики применения ЭСС, а также на оценку их эффективности и выявление проблемных аспектов. Сравнительный анализ зарубежного опыта охватывал практику применения ЭСС в таких странах, как США, Великобритания, Швеция, Нидерланды, Франция и

Бельгия. Изучение зарубежного опыта включало анализ статистических данных, отчетов и публикаций, что позволило выявить лучшие практики и оценить возможности адаптации этих подходов в Казахстане. В исследовании также использовались методические материалы служб пробации и правоохранительных органов Казахстана для оценки текущей практики применения ЭСС, эффективности их использования и существующих проблем. Этот комплексный подход позволил получить всестороннее представление о состоянии и перспективах применения электронных средств слежения в уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан.

**Обсуждение и результаты.** Электронные браслеты впервые были разработаны и использованы в США: первое устройство было создано учеными Гарвардского университета в 1950-х годах, а его практическое применение началось в 1983 году. В настоящее время удаленный мониторинг лиц, отбывающих наказание и освобожденных условно-досрочно, является одним из наиболее распространенных методов снижения расходов на пенитенциарную систему в США. Порядок и условия применения электронных средств слежения варьируются от штата к штату, и единой законодательной базы по этому вопросу не существует. ЭСС также активно используются в США для контроля за лицами, совершившими преступления против половой неприкосновенности, после их освобождения из тюрем, а также для обеспечения исполнения судебных решений о запрете на приближение к потерпевшим. Аналогичные нормы действуют во Франции. Ежегодно около 150 тысяч человек в США, включая осужденных и подследственных, носят электронные браслеты, которые активно применяются в 49 из 50 штатов<sup>1</sup>.

Впоследствии внедрение и использование ЭСС распространилось на другие страны. Великобритания начала использовать эти технологии с 1989 года, Швеция с 1994 года, Нидерланды с 1995 года, Франция с 1997 года и Бельгия с 1998 года. В Швеции все осужденные, приговоренные к наказанию до трех месяцев лишения свободы, могут ходатайствовать о применении ЭСС. В Германии электронные браслеты могут выбрать все лица, к которым применяется условно-досрочное освобождение, причем решение о применении ЭСС принимает прокуратура. На сегодняшний день электронные браслеты для контроля осужденных применяются в 60 странах мира. Эффективность их использования объясняется заинтересованностью поднадзорных лиц в соблюдении установленных ограничений, что предпочтительнее, чем отбывание наказания в условиях изоляции от общества. За рубежом применяются различные виды ЭСС, объединенные общими принципами осуществления удаленного контроля<sup>2</sup>.

Для несовершеннолетних преступников, которых суд считает нецелесообразным помещать в тюрьму, применяются простейшие технические устройства. Эти небольшие гаджеты подростки обязаны носить при себе. При покидании заданной зоны они должны незамедлительно позвонить по определённому номеру и сообщить своё местонахождение. Если звонок не поступает в течение пяти минут, устройство сигнализирует инспектору, который может обратиться в суд с просьбой о принятии мер к нарушителю<sup>3</sup>.

Устройства для мониторинга осужденных варьируются по сложности. Контроль через сотовую связь осуществляется с помощью приемного устройства, установленного в доме осужденного, которое требует периодической подзарядки. Это устройство отслеживает время входа и выхода человека из помещения, фиксируя нарушения расписания или попытки повредить его. Аналогичное устройство контроля подходит для городов, но неэффективно в поселках, не охваченных сотовой связью. Устройство для постоянного слежения включает передатчик в виде браслета, переносное GPS-устройство и стационарный передатчик, установленный по месту проживания осужденного. Браслет невозможно снять или перепрограммировать; он реагирует на разрыв или прекращение тепла от тела. При попытке снять браслет на мониторе слежения появляется сигнал о нарушении. Браслет закодирован на определенное расстояние от дома осужденного, которое он не может превышать, а также устанавливаются временные ограничения на выход на работу и возвращение домой<sup>4</sup>.

Использование ЭСС в Республике Казахстан регулируют следующие нормативные акты:

- Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан;
- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан;
- Правила учета лиц, состоящих под административным надзором, утвержденные постановлением Правительства №97 от 11 февраля 2005 г.;
- Правила организации деятельности служб пробации, утвержденные постановлением Правительства №511 от 15 августа 2014 г.;
- Постановление Правительства №1180 от 7 ноября 2014 г. «Об утверждении Перечня электронных средств слежения, используемых службой пробации уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел Республики Казахстан».

Эти нормативные акты обеспечивают правовую базу для использования электронных браслетов в Казахстане, что способствует эффективному контролю над осужденными и снижению повторных правонарушений. Анализ показывает, что в Казахстане опыт широкого применения электронных средств слежения (ЭСС) ограничен исполнением уголовных наказаний, не связанных с изоляцией. Согласно статьям 69 и 169 Уголовно-исполнительного кодекса Казахстана, Служба пробации и сотрудники внутренних дел имеют право применять ЭСС для надлежащего контроля и отслеживания местонахождения осужденных и условно-досрочно освобожденных. Перечень этих устройств утвержден Правительством Республики Казахстан (Постановление №1180 от 7 ноября 2014 г.).

Порядок работы по применению ЭСС для осужденных к ограничению свободы и условно осужденных регулируется Правилами, установленными приказом МВД №511 от 15 августа 2014 г. (параграф 15). В соответствии с пунктами 130-131 Правил, начальник службы пробации принимает решение о применении ЭСС, основываясь на характеристиках личности осужденного, при постановке его на учет или в процессе исполнения наказания. Это решение также зависит от ограничений, установленных УИК и судом, а также технической возможности установки оборудования. В случаях, когда осужденные к ограничению свободы получают

письменное предупреждение о замене ограничения на лишение свободы, ЭСС применяется на срок один год. Для условно осужденных срок использования ЭСС совпадает с периодом пробационного контроля, который может быть продлен судом. Решение о применении ЭСС оформляется официальным постановлением, которое доводится до сведения осужденного и его совместно проживающих лиц, разъясняя им ответственность за повреждение оборудования.

Наиболее широко ЭСС применяются Комитетом уголовно-исполнительной системы в отношении подучетных пробации. В этом направлении в феврале 2022 года был заключен договор госзакупок способом из одного источника с ТОО «КаР-Тел» на аренду 2562 браслетов на сумму 294 млн тенге. По итогам года освоено 168 млн тенге. Стоимость ЭСС на рынке варьировалась от 54,8 тыс. до 283 тыс. тенге. Однако арендованные браслеты не соответствовали требованиям спецификации и вызвали недовольство подучетных из-за своих габаритов, слабого заряда батареи и неудобства ношения. Служба пробации направила представление в адрес МВД по результатам комплексной проверки КУИС.

Несмотря на это, в 2022 году было вынесено 3660 предупреждений о замене наказаний, из них 364 с помощью ЭСС. В суд было направлено 4305 материалов, из которых 199 на основе сведений ЭСС. В сфере досудебного расследования практика применения ЭСС используется только в Антикоррупционной службе (61 ЭСС, стоимость одного комплекта — 1025418 тенге) и Агентстве финансового мониторинга (3 ЭСС). Органы следствия и дознания МВД, в производстве которых находится наибольшее количество уголовных дел, ЭСС не используют. За последние три года в рамках досудебного расследования было избрано 73 тысячи мер пресечения (2021 г. — 21724, 2022 г. — 24234, 2023 г. — 23369, за два месяца 2024 г. — 3902). Среди них преобладают — содержание под стражей (47 %), подписка о невыезде и надлежащем поведении (28 %), залог (18 %) и домашний арест (4,3 %)⁵. Содержание одного следственно-арестованного в следственном изоляторе (СИЗО) в день обходится государству в 2482 тенге, из которых 1643 тенге составляет питание, а остальное — мыльные принадлежности, коммунальные платежи и т.д. В год на одного следственно-арестованного расходуется 905930 тенге без учета расходов на медобслуживание. Проблема неэффективного использования бюджетных средств также касается осужденных, отбывающих наказание в учреждениях минимальной безопасности (УМБ) и колониях-поселениях. Значительная часть заключенных в СИЗО питается за счет передач и посылок, которые поступают ежедневно без ограничений. Осужденные в УМБ питаются вне учреждения (всего 16 УМБ). По нормам снабжения пища готовится на весь спецконтингент и фактически не употребляется (пропадает, выбрасывается).

В ходе содержания (расходов) следственно-арестованных в СИЗО и осужденных в УМБ проблема неэффективного использования бюджетных средств может быть решена при помощи ЭСС. Внедрение этих технологий в уголовно-исполнительную систему Казахстана позволит оптимизировать расходы, улучшить контроль за осужденными и повысить общественную безопасность.

Анализ зарубежной и отечественной практики применения электронных браслетов в отношении осужденных позволяет сделать следующие выводы о целесообразности использования электронных средств слежения в отношении лиц, не представляющих значительной общественной опасности. Применение ЭСС способствует снижению численности тюремного населения за счет высвобождения следственных изоляторов и учреждений минимальной безопасности. Это достигается благодаря внедрению меры пресечения в виде домашнего ареста с использованием ЭСС<sup>6</sup>. Одновременно с этим сокращаются затраты на содержание осужденных и следственно-арестованных, включая расходы на питание, вещевое довольствие, медицинское обслуживание и другие материальные нужды в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Возможность дистанционного контроля позволяет оптимизировать работу служб пробации, снижая необходимость проверок подучетных по месту жительства и уменьшая количество рейдов. Более того, это способствует увеличению занятости осужденных, поскольку они получают возможность трудоустройства на свободе, что в свою очередь содействует возмещению материального ущерба и улучшению условий для социальной реабилитации. Помимо этого, использование ЭСС позволяет осужденным поддерживать социально-полезные связи с семьей и обществом, что способствует их исправлению и снижает вероятность повторного правонарушения. Нарушение условий пробационного контроля или альтернативной меры пресечения может служить основанием для применения более строгих мер, что позволяет дифференцированно применять лишение свободы и арест. Применение ЭСС также минимизирует контакт осужденных и подозреваемых с должностными лицами, снижая риски пыток и жестокого обращения. Однако практика применения ЭСС выявила ряд проблем. Одной из них является слабое покрытие зон интернетом, что затрудняет эффективное использование ЭСС. Массивность браслетов и неудобства их ношения, включая слабый заряд батареи, вызывают недовольство подучетных. Отсутствие специалистов, ответственных за мониторинг ЭСС, снижает эффективность системы. Кроме того, аренда ЭСС сопровождается рисками нарушения требований безопасности персональных данных, а отсутствие единой платформы для онлайн отслеживания местонахождения подучетных лиц требует создания интегрированной стратегической геоинформационной платформы<sup>7</sup>. Для качественного внедрения и использования ЭСС необходимо определить единого оператора для онлайн отслеживания местоположения подучетных лиц. Следует также разработать схему хранения данных с соблюдением требований информационной безопасности, чтобы персональные данные хранились в защищенном контуре и доступ к ним имели только сотрудники правоохранительных органов. Комплексная закупка ЭСС с сопутствующим оборудованием позволит сэкономить бюджетные средства и повысить компетенции сотрудников правоохранительных органов. Отказ от аренды ЭСС представляется более экономически целесообразным, учитывая высокие коррупционные риски. Необходимо также унифицировать правовую базу применения ЭСС для различных силовых структур в процессе досудебного расследования, исполне-

ния наказания и административного надзора. Это включает рассмотрение возможности применения ЭСС к лицам, освобожденным из мест лишения свободы, привлекавшимся к уголовной ответственности за преступления против половой неприкосновенности и нарушения общественного порядка, а также назначения наказания и профилактики насилия в отношении женщин и несовершеннолетних<sup>8</sup>.

**Заключение.** Анализ применения электронных средств слежения в Республике Казахстан и за рубежом демонстрирует значительный потенциал этих технологий в улучшении эффективности уголовно-исполнительной системы. Применение ЭСС позволяет существенно сократить численность тюремного населения, снизить затраты на содержание осужденных и следственно-арестованных, а также оптимизировать работу служб пробации. Важным аспектом является возможность дистанционного контроля, что снижает необходимость постоянных проверок по месту жительства и уменьшает количество рейдов. Кроме того, внедрение ЭСС способствует увеличению занятости осужденных, позволяя им трудоустроиваться на свободе и, таким образом, возмещать материальный ущерб. Это также поддерживает социально-полезные связи осужденных с семьей и обществом, способствуя их исправлению и снижая вероятность повторных правонарушений. Применение ЭСС минимизирует контакт осужденных с должностными лицами, что снижает риски пыток и жестокого обращения. Тем не менее, существующие проблемы, такие как слабое покрытие зон интернетом, неудобства ношения браслетов и нарушение требований информационной безопасности, требуют комплексного подхода к решению. Важно разработать единую стратегическую геоинформационную платформу для онлайн отслеживания подучетных лиц и обеспечить надежное хранение данных в защищенном контуре. Для качественного внедрения и использования ЭСС необходимо определить единого оператора, унифицировать правовую базу применения ЭСС для различных силовых структур и отказаться от аренды в пользу закупки ЭСС с сопутствующим оборудованием. Это позволит не только сэкономить бюджетные средства, но и повысить компетенции сотрудников правоохранительных органов. Внедрение и развитие системы ЭСС в Республике Казахстан имеет потенциал для значительного повышения уровня безопасности, эффективности контроля и социальной реабилитации осужденных. Эти меры являются важным шагом на пути к реформированию уголовно-исполнительной системы, обеспечивая баланс между необходимостью общественной безопасности и правами осужденных.

### Список литературы

- 
1. Американский опыт применения электронных средств слежения // URL: <https://www.ncjrs.gov> (дата обращения: 02.07.2024).
  2. Большаков В. И. Зарубежный опыт применения электронных средств надзора за условно-досрочно освобожденными // Криминология: вчера, сегодня, завтра. — 2020. — № 3. — С. 37-44.

3. Иванов А. В. Применение электронных браслетов в США и европейских странах: анализ эффективности // Журнал зарубежного права. — 2021. — № 5. — С. 29-35.

4. Беляев И. А. Электронные браслеты в уголовно-исполнительной системе: зарубежный опыт и перспективы использования в России // Право и государство: теория и практика. — 2019. — № 4. — С. 115-120.

5. Данные Комитета правовой статистики и специальных учетов ГП РК // URL: <https://qamqor.gov.kz> (дата обращения: 02.07.2024).

6. Национальный институт правосудия США. Электронный мониторинг и его применение в уголовной юстиции // URL: <https://nij.ojp.gov> (дата обращения: 02.07.2024).

7. Современные тенденции применения электронных браслетов в Европе // Европейский журнал права и технологий. — 2021. — № 6. — С. 64-70.

8. Швецов Д. П. Электронные браслеты как мера контроля в пенитенциарной системе: опыт Франции и Нидерландов // Право и современное государство. — 2019. — № 10. — С. 112-118.

### References

1. The American experience in the use of electronic tracking tools // URL: <https://www.ncjrs.gov> (date of application: 07/02/2024).

2. Bolshakov V. I. Foreign experience in the use of electronic means of supervision of parolees // Criminology: yesterday, today, tomorrow. — 2020. — № 3. — P. 37-44.

3. Ivanov A. V. The use of electronic bracelets in the USA and European countries: an analysis of effectiveness // Journal of Foreign Law. — 2021. — № 5. — P. 29-35.

4. Belyaev I. A. Electronic bracelets in the penal enforcement system: foreign experience and prospects of use in Russia // Law and the state: theory and practice. — 2019. — № 4. — P. 115-120.

5. Data of the Committee of Legal Statistics and Special Accounts of the State Duma of the Republic of Kazakhstan // URL: <https://qamqor.gov.kz> (date of application: 07/02/2024).

6. The National Institute of Justice of the USA. Electronic monitoring and its application in criminal justice // URL: <https://nij.ojp.gov> (date of application: 07/02/2024).

7. Modern trends in the use of electronic bracelets in Europe // European Journal of Law and Technology. — 2021. — № 6. — P. 64-70.

8. Shvetsov D. P. Electronic bracelets as a measure of control in the penitentiary system: the experience of France and the Netherlands // Law and the modern state. — 2019. — № 10. — P. 112-118.

**МРНТИ 10.01.39**

**УДК 340.15**

*Қабдрашит Аяна Асқаровна — научный сотрудник центра по исследованию истории ОВД Научно-исследовательского института Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции (Республика Казахстан, г. Караганда)*

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКО-ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**Аннотация.** В статье освещены приоритетные направления политико-воспитательной работы в деятельности правоохранительных органов через призму советской милиции в период с 1946 года по 1960 год. Этот период вызывает интерес с точки зрения зарождения приоритетных направлений политико-воспитательной работы в деятельности органов внутренних дел, некоторые из которых реализуются при подготовки современных профессиональных кадров органов казахстанской полиции. Особое внимание уделяется формированию профессиональной этики и морально-психологической устойчивости сотрудников органов внутренних дел. Выделены ключевые аспекты воспитательной работы, такие как патриотическое воспитание, правовая культура, повышение уровня социальной ответственности и развитие навыков межличностного общения. Анализируются методы и средства, применяемые для реализации данных направлений, включая образовательные программы, тренинги и психологическую поддержку. Акцентируется необходимость интеграции политико-воспитательной работы в систему профессиональной подготовки и переподготовки кадров. Рассматривается роль руководителей в создании благоприятного морально-психологического климата в коллективах.

**Ключевые слова:** политико-воспитательная работа, правоохранительные органы, идеология, милиция, политорганы, дисциплина, организация, занятия.

*Қабдрашит Аяна Асқарқызы — Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы Ғылыми-зерттеу институтының ІІО-ның тарихын зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, полиция майоры (Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)*

## **ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ САЯСИ-ТӘРБИЕ ЖҰМЫСЫНЫҢ БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ**

**Түйін.** Мақалада 1946 жылдан 1960 жылға дейінгі кезеңдегі кеңестік милиция призмасы арқылы Құқық қорғау органдарының қызметіндегі саяси-тәрбие жұмысының басым бағыттары көрсетілген. Бұл кезең ішкі істер органдарының қызметінде саяси-тәрбие жұмысының басым бағыттарының пайда болуы тұрғысынан қызығушылық тудырады, олардың кейбіреулері қазақстандық полиция органдарының қазіргі заманғы кәсіби кадрларын даярлау кезінде іске асырылады. Ішкі істер органдары қызметкерлерінің кәсіби этикасын және моральдық-психологиялық тұрақтылығын қалыптастыруға ерекше көңіл бөлінеді. Патриоттық тәрбие, құқық-

тық мәдениет, әлеуметтік жауапкершілік деңгейін арттыру және тұлғааралық қарым-қатынас дағдыларын дамыту сияқты тәрбие жұмысының негізгі аспектілері бөлінді. Білім беру бағдарламаларын, тренингтерді және психологиялық қолдауды қоса алғанда, осы бағыттарды іске асыру үшін қолданылатын әдістер мен құралдар талданған. Саяси-тәрбие жұмысын кадрларды кәсіби даярлау және қайта даярлау жүйесіне интеграциялау қажеттігі атап өтіледі. Ұжымдарда қолайлы моральдық-психологиялық климат құрудағы көшбасшылардың рөлі қарастырылады.

***Түйінді сөздер:** саяси-тәрбие жұмысы, құқық қорғау органдары, идеология, милиция, саяси органдар, тәртіп, ұйымдастыру, сабақтар.*

***Kabdrashit Ayana Askarovna** — researcher at the center for the study of the history of internal affairs of the Scientific research Institute of the Karaganda academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police major (Republic of Kazakhstan, Karaganda)*

### **PRIORITY DIRECTIONS OF POLITICAL AND EDUCATIONAL WORK IN THE ACTIVITIES OF MINORAL AFFAIRS BODIES**

**Annotation.** The article highlights the priority directions of political and educational work in the activities of law enforcement agencies through the prism of the Soviet militia in the period from 1946 to 1960. This period is of interest from the point of view of the emergence of priority areas of political and educational work in the activities of internal affairs bodies, some of which are implemented in the training of modern professional personnel of the Kazakh police. Special attention is paid to the formation of professional ethics and moral and psychological stability of employees of internal affairs bodies. The key aspects of educational work are highlighted, such as patriotic education, legal culture, increasing the level of social responsibility and developing interpersonal communication skills. The methods and means used to implement these areas, including educational programs, trainings and psychological support, are analyzed. The necessity of integrating political and educational work into the system of professional training and retraining of personnel is emphasized. The role of managers in creating a favorable moral and psychological climate in teams is considered.

***Keywords:** political and educational work, law enforcement agencies, ideology, police, political organizations, discipline, organization, classes.*

**Введение.** Первые вопросы использования знаний педагогики в решении правоохранительных задач возникли еще в XIX-XX вв. Интерес к этому возрастал, и в советский период о воспитательном обучении сотрудников милиции (на тот момент) говорилось довольно часто, поскольку это направление включалось в составляющую управления личным составом.

На сегодняшний день вопросам управления и, в частности, воспитания сотрудников органов внутренних дел (ОВД) уделяется много внимания, ведь именно от этого зависит дальнейший успех их профессиональной деятельности, поэтому необходимо осветить более подробно понятие деятельности, связанной с воспитанием сотрудников полиции.

Проблема эффективности подготовки профессиональных кадров для органов полиции, а на тот момент милиции, сформировалась еще на заре Советской власти и существует до сих пор.

Политическое воспитание сотрудников милиции реализовывалось в рамках нескольких ключевых направлений: в работе партийной и комсомольской организации, а также создаваемых на их основе обществ; в образовательной деятельности; в процессе общественно-политической практики — и обеспечивалось внутришкольными органами.

Что же понимается под системой воспитательной работы? Исходя из общенаучного понятия «система», мы можем сказать, что система воспитательной работы в органах внутренних дел — это совокупность структурных, организационных и содержательных элементов, тесно связанных между собой, направленных на формирование личности сотрудника-профессионала и гражданина и составляющих единое целое.

Успешное осуществление служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел напрямую связано с наличием у них высокого уровня профессиональных знаний и умений, личностных и профессионально значимых качеств.

В свою очередь, проведенный анализ состояния политико-воспитательной работы в деятельности милиции в послевоенные годы позволяет понять, что особое внимание уделялось формированию высоких моральных и профессиональных качеств сотрудников ОВД. Важными аспектами были идеологическая убежденность, дисциплина, строгое соблюдение законов и служебных обязанностей.

Милиция играла ключевую роль в обеспечении общественной безопасности и соблюдении законности. Политико-воспитательная работа в ее деятельности включала не только пресечение преступлений, но и профилактику правонарушений, пропаганду среди населения и формирование у граждан уважения к закону и государственным институтам.

**Обсуждение и результаты.** Исследования ученых в этой области позволяют проанализировать работу в данном направлении через призму исторического контекста. К началу 1946 года в милиции РСФСР уже функционировало более 200 школ по ликвидации неграмотности, где обучалось более 5 тысяч сотрудников<sup>1</sup>. Однако, низкое политико-моральное состояние, неудовлетворительное качество подготовки начальствующего состава, а также плохие материально-бытовые условия личного состава оказывали значительное влияние. Весьма сложной была оперативная обстановка, что объяснялось, в частности, неоднократными массовыми амнистиями уголовников в честь победы в Великой Отечественной войне.

В указанный период партийно-политическая работа в органах милиции строилась в соответствии с установками ЦК партии, «Положением о рабоче-крестьянской милиции», принятым СНК СССР 25 мая 1931 года и действовавшим до 1962 года, «Положением о политическом отделе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР», утвержденным постановлением ЦК ВКП(б) от 15 сентября 1946 года.

Так, в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) от 15 сентября 1946 года, основная задача политорганов заключалась в коммунистическом воспитании работников милиции, укреплении их морально-политического состояния и усилении служебной дисциплины.

При таком кадровом положении неудивительными были нарушения законности и дисциплины среди сотрудников милиции.

Как видно из анализа архивных материалов, почти одна треть всех дисциплинарных нарушений была связана с злоупотреблением спиртными напитками, нередким было также самовольное оставление поста (9 % от всех нарушений), а также неисполнение и плохое исполнение приказов вышестоящих начальников (7,4 %)<sup>2</sup>.

В этом контексте А. М. Васильев отмечает, что среди работников милиции наблюдались случаи взяточничества, недозволенных связей с преступной средой, незаконного возбуждения уголовных дел, нарушения процессуальных прав задержанных и обвиняемых, включая применение к ним пыток, причем это касалось прежде всего таких служб, как паспортные столы, камеры предварительного заключения, оперативные части уголовного розыска<sup>3</sup>. Схожая ситуация наблюдалась и в других регионах.

Несколько позже (март 1947 г.) на этой волне критики милиции со стороны парторганов и ввиду ухудшавшегося в целом положения с преступностью Управлением кадров ЦК ВКП(б) был подготовлен проект постановления ЦК «О недостатках в работе политорганов милиции», где предлагалось признать партийно-политическую работу в органах внутренних дел неудовлетворительной.

Однако после обсуждения проекта с руководством МВД СССР дело решили не доводить до утверждения данного проекта<sup>4</sup>. Вероятно, было принято во внимание трудное положение с комплектованием личного состава милиции. И действительно, в послевоенное время эффективность деятельности милиции не была высокой ввиду потерь личного состава в военные годы, при этом численность потерь составила 159 100 человек<sup>5</sup>.

На начало 1946 г. в системе МВД СССР по штату было предусмотрено около одного миллиона различных должностей. Но в послевоенный период в силу известных причин повсеместно ощущался большой недостаток в кадрах, и прежде всего это касалось рядового состава органов внутренних дел.

Ввиду указанного некомплекта наружные посты, которые должны были охраняться милицией, были закрыты только на 74 %. В связи с этим в литературе отмечается, что «резко сократилась подготовка кадров для милиции в средних и высших специальных учебных заведениях МВД СССР»<sup>6</sup>. И только после того, как бывшие работники милиции стали возвращаться на свои места, кадровая ситуация стала улучшаться.

Таким образом под контролем партийной организации политико-воспитательная работа с личным составом осуществлялась в различных формах: политическое обучение, самостоятельное изучение важнейших документов партии и правительства, участие в выборных кампаниях, организация лекций, политинформаций,

«круглых столов», вечеров вопросов и ответов, демонстраций художественных, хроникально-документальных фильмов, фильмов по общественно-политической тематике. Сюда же стоит отнести и интернациональное воспитание, и средства наглядной агитации, и стенную печать<sup>6</sup>.

Вместо института военных комиссаров в войсках вводился институт заместителей командиров по политической части<sup>7</sup>.

Предоставление командирам прав единоначальников обязывало их повседневно заниматься политическим, нравственным и воинским воспитанием личного состава. На заместителей командиров по политической части возлагались задачи по организации и проведению политико-воспитательной работы в коллективах.

В работе с личным составом командиры и политработники использовали клубы, библиотеки, красноармейские ансамбли, коллективы художественной самодеятельности и др.

Творческие коллективы вносили большой вклад в дело культурного обслуживания воинов, поднятия их морального духа.

Приоритетными направлениями работы по подготовке личного состава войск к выполнению служебно-боевых задач являлись: идейно-политическое воспитание; формирование высокой сознательности и ответственности за качественное выполнение служебного долга; поддержание в коллективах высокой воинской дисциплины; совершенствование огневой и тактической выучки с учетом опыта войны; повышение уровня профессиональной бдительности.

Важным направлением работы командно-политического состава было поддержание среди военнослужащих высокой воинской дисциплины. Этот сложный и многогранный процесс осуществлялся по следующим направлениям: пропаганда и разъяснение сути воинской дисциплины, и ее значения в жизни и деятельности войск; разъяснение положений военной присяги, воинских уставов и законов страны; доведение требований приказов и директив высших военных и государственных органов, командования войск НКВД; укрепление единоначалия и повышение авторитета командиров и политработников; сочетание командирами высокой требовательности с заботой о нуждах и запросах подчиненных, умелое применение ими мер убеждения и принуждения; обеспечение передовой роли командного состава и актива подразделений в соблюдении требований воинской дисциплины; повышение роли сержантского состава в дисциплинарной практике<sup>8</sup>.

В соответствии с директивой МВД СССР от 14 августа 1946 года начальствующий состав органов внутренних дел, не имеющий семилетнего образования, должен был заниматься в общеобразовательной школе. Были организованы специальные вечерние общеобразовательные школы для сотрудников, занятия в которых проходили 3 раза в неделю.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры интенсивное комплектование милиции требовало повышенного внимания и к организации политико-воспитательной работы с ее личным составом.

В первую очередь, отсутствие четкой идеологической ориентации среди милиционеров привело к непониманию и неправильному восприятию государственной политики и задач, а также к несогласованности в их действиях.

Во-вторых, отсутствие убежденности в принципах и ценностях, лежащих в основе их службы, негативно сказалось на их профессиональной этике и ответственности перед обществом.

В-третьих, недостаточная идеологическая подготовка ослабила доверие и уважение со стороны граждан к милиции как институту правопорядка и безопасности, затрудняя их взаимодействие и сотрудничество в решении общественных проблем и конфликтов.

Данный факт свидетельствовал о низком уровне идеологической подготовки личного состава милиции в послевоенные годы. Недостаточная эффективность идеологической работы среди сотрудников имела серьезные последствия для выполнения ими своих обязанностей и взаимодействия с обществом.

В свете этой задачи было принято ряд эффективных мер, направленных на повышение профессиональной квалификации сотрудников милиции и осуществление политического и идеологического воспитания.

Постановление ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы» обязывало усилить «деловитость», эффективность пропаганды и агитации, ее связь с жизнью, с решением хозяйственных и политических задач. Одна из важнейших задач идейно-политической и информационной работы была обозначена как помощь советским людям распознавать «фальшь клеветнической пропаганды, в ясной конкретной и убежденной форме разоблачить ее коварные методы». Большая роль в этой работе принадлежала системе политического обучения, реализуемого по двум направлениям: партийного и комсомольского просвещения<sup>9</sup>.

Основной формой политического обучения являлись занятия в системе марксистско-ленинской подготовки, проводимые в четырех группах: первая и вторая группы — высшего звена, третья группа — среднего звена, четвертая группа — комсомольского просвещения. Группы и программы для проведения занятий в системе марксистско-ленинской подготовки формировались согласно ежегодным приказам и указаниям МВД СССР<sup>9</sup>.

Вслед за этим были утверждены программы различных курсов, учебных сборов всех категорий милицмейских работников и методические указания для изучения вводной темы служебной подготовки «Советская милиция — слуга своего народа»<sup>10</sup>.

Так, к примеру, во исполнение директивы, политотделы Главного управления милиции (ГУМ) Министерства внутренних дел (МВД) СССР активно организовывали Марксистско-Ленинскую учебу для командно-начальствующего состава и политехническую учебу для служащих.

Целью этих мероприятий было повышение идеологической и технической подготовленности кадров, работающих в правоохранительных органах. Марксист-

ско-Ленинская учеба направлена на укрепление идеологических основ и понимания принципов марксизма-ленинизма среди командно-начальствующего состава, что считалось ключевым для правильной ориентации сотрудников в их работе по защите законности и интересов государства.

Политехническая учеба для работников милиции имела целью расширение их технических знаний и навыков, что способствовало более эффективному выполнению сложных технических задач в области противодействия преступности и обеспечения общественной безопасности.

Также учитывая большую роль музеев для повышения оперативно-служебного мастерства, Главное управление милиции МВД СССР в апреле 1949 года приняло решение о создании криминалистических музеев во всех республиканских, областных и краевых управлениях милиции. Для этих целей были выделены довольно значительные для того трудного времени средства, что позволило уже в 1949 г. открыть еще 12 таких музеев.

На базе криминалистических музеев проводились занятия с оперативным составом управлений милиций и работниками периферийных органов, что способствовало повышению их профессионального мастерства, позволяло не только обобщать, но и активно пропагандировать передовой опыт борьбы с преступностью.

На политотдел Главного управления милиции НКВД СССР, в частности, возлагалась обязанность — через систему парторганизаций направлять личный состав на успешное выполнение оперативно-служебных задач, бороться за укрепление социалистической законности. При этом лозунг о соблюдении революционной законности носил явно декларативный характер. В период сталинских репрессий понятие законности подвергалось заметной деформации, что и привело к дезориентации личного состава милиции, к созданию такой обстановки, которая способствовала сужению в понимании сотрудниками представлений о сути понятий и границах законности<sup>11</sup>.

Вообще, в середине 1950-х-начале 1960-х гг. был разработан целый комплекс мероприятий, направленных на коренное изменение ситуации в органах милиции. В их основу легли пункты постановлений ЦК КПСС и Совета министров СССР «О серьезных недостатках в работе партийного и государственного аппарата» от 25 января 1954 г., «О мерах по улучшению работы министерства внутренних дел СССР» от 25 октября 1956 г., «О мерах по улучшению деятельности советской милиции» от 17 августа 1962 г., а также постановление ЦК КПСС «Об основных задачах МВД СССР» от 12 марта 1954 г.

Часть этих мероприятий представляла собою трафаретные повторяющиеся в приказах год от года указания: повысить ответственность руководителей учреждений МВД за воспитание личного состава; воспитывать работников МВД в духе строжайшего соблюдения законов, непримиримости к недостаткам, высокой ответственности за порученное дело; в работе по воспитанию кадров и укреплению дисциплины больше опираться на помощь партийных и комсомольских организаций; руководителям учреждений внутренних дел больше уделять внимания индивидуальной работе с подчиненными и т. д. и т. п.

Однако, наряду с этими требованиями, носящими явно формальный характер, был разработан и осуществлен на практике ряд мер, призванных кардинально улучшить систему комплектования органов внутренних дел, уровень подготовки сотрудников и их материально-бытовые условия, что в конечном итоге должно было привести к улучшению показателей в работе и повышению раскрываемости преступлений.

К 1950 г. в органах милиции действовало 215 политотделов и политчастей<sup>12</sup>.

9 июня 1952 г. ЦК ВКП(б) принял постановление «О работе Политотдела Главного управления милиции МГБ СССР», в котором основное внимание уделялось усилению партийного влияния на всех участках милицейской службы, повышению качества партийно-политической работы.

Постановлением вводились единые типовые штаты политорганов милиции. Так, вся партийно-политическая работа в подразделениях милиции строилась и проводилась в свете указаний партийных органов.

Согласно справке о проведенных мероприятиях по укреплению политико-морального состояния и дисциплины личного состава Обкома партии Карагандинской области от 18 ноября 1952 года, из общего числа работников, состоящих на службе в органах милиции по Карагандинской области, было проведено их распределение следующим образом<sup>13</sup>:

- с высшим образованием: 7 человек или 0,68 % от общего числа личного состава;
- с незаконченным высшим образованием: 5 человек или 0,48 % от общего числа личного состава;
- средним образованием: 94 человека или 9,17 % от общего числа личного состава;
- неполным средним образованием: 436 человек или 42 % от общего числа личного состава;
- низшим образованием: 484 человека или 47,2 % от общего числа личного состава.

Из приведенных данных видно, что подавляющее большинство работников имеют начальное образование — одна из причин слабой работы органов милиции в борьбе с преступностью и низкого состояния дисциплины.

Таким образом, в целях ликвидации серьезных недостатков в работе органов милиции, Политчасть в Карагандинской области совместно с административным отделом ОК партии, разработало план партийно-политических мероприятий, направленный на коренную перестройку с кадрами.

С этой целью в июле 1953 г. было проведено собрание партийного актива города с вопросом «О задачах коммунистов гарнизона милиции в борьбе с уголовной преступностью, хищениями, растратами, спекуляцией. Нарушителями автодорожной дисциплины, паспортного режима и общественного порядка в г. Караганда».

В 1952-1953 учебном году весь личный состав органов милиции Карагандинской области был охвачен различными формами учебы, формы обучения включали следующие направления:

- обучение теории марксизма-ленинизма — 35 человек;
- обучение в вечерних районных партийных школах — 71 человек;
- участие в кружке по изучению труда И. В. Сталина «Экономические проблемы социализма в СССР» — 21 человек;
- самостоятельное изучение теории марксизма-ленинизма — 71 человек;
- изучение краткого курса истории партии — 60 человек;
- изучение материалов XIX съезда КПСС — весь личный состав милиции.

Также, при политчасти регулярно проводились совещания секретарей партийных и комсомольских организаций подразделений милиции по обмену опытом работы и усилению партийно-организационной и комсомольской работы с массами. На проводимых совещаниях с руководящим составом, политработниками и всем личным составом основное внимание было уделено вопросам ликвидации и недопущения нарушений законности, грубостей, борьбы с преступностью и спекуляций.

На протяжении десятилетия периода культа личности Сталина в области законности и правопорядка были допущены многочисленные нарушения, которые не могли обойти стороной и органы МВД. Была серьезно нарушена их связь с местными органами, что затрудняло комплектование милиции, не позволяло активно привлекать граждан к охране общественного порядка и породило многочисленные репрессии, осуществленные в 1930-1950-е гг., беззаконие, мелочную регламентацию повседневной жизни граждан. Все это приводило к недовольству масс, к стихийному протесту, к образованию пропасти между правоохранительными органами и населением.

Так, например, распоряжение МВД СССР от 3 июля 1957 г. призывало руководителей подразделений укреплять дисциплину личного состава; бороться с пьянством и морально-бытовой распущенностью сотрудников, пресекать любые проявления беззакония; строго наказывать лиц, допускающих рукоприкладство, вплоть до привлечения их к уголовной ответственности<sup>14</sup>; а указание МВД СССР от 7 августа 1958 г., предлагало использовать ряд традиционных мер воспитательного характера, в том числе проведение культурно-массовой и физкультурно-спортивной работы среди личного состава<sup>14</sup>.

29 января 1958 г. ЦК КПСС в постановлении «О фактах нарушения законности в милиции» поставил задачу пополнить ряды милиции партийно-комсомольскими кадрами и военнослужащими, уволенными в запас<sup>15</sup> в результате чего к началу 1964 г. в РСФСР на работу в милицию было направлено свыше 12 тыс. коммунистов и комсомольцев<sup>16</sup>.

Одним из способов воздействия коллектива на провинившихся сотрудников в исследуемый период являлись суды чести. На них рассматривались такие нарушения дисциплины со стороны сотрудников милиции, как халатное отношение к работе, недисциплинированность, грубость, систематическое появление в общественных местах и на работе в нетрезвом виде, т. е. все то, что дискредитирует органы милиции. Итогом такого суда мог стать: строгий выговор, понижение в должности, перевод в другое подразделение и даже увольнение<sup>10</sup>.

Указание МВД СССР от 22 мая 1959 г. предлагало кроме традиционных воспитательных, конкретные меры: категорически запретить прием на работу в милицию лиц, в прошлом уволенных за пьянство, морально-бытовое разложение, нарушение законности и другие злоупотребления; обеспечить строгий порядок в хранении и выдаче сотрудникам милиции оружия<sup>17</sup>.

Так, согласно протоколу заседания бюро Центрального комитета Коммунистической партии Казахстана от 1953 года, было отмечено, что воспитательная работа среди молодежи, особенно на предприятиях крупных промышленных центров, таких как Караганда, Лениногорск, Зыряновск, Балхаш неудовлетворительна. Профсоюзные и комсомольские организации республики ослабили свое внимание к вопросам улучшения быта и организации досуга рабочих и, главным образом, молодежи, своевременно не реагируют на факты аморального поведения и хулиганства со стороны молодых рабочих и учащихся. Неудовлетворительно проводится воспитательная работа среди амнистированных граждан и спецвыселенцев, работающих на предприятиях и в учреждениях. Так, в Карагандинской, Актюбинском, Гурьевской, Джамбулской, Семипалатинской и Кзыл-Ординской областях до сего времени не трудоустроено значительное число амнистированных граждан, в связи с чем, ряд лиц из этой среды вновь встает на путь совершения уголовных преступлений<sup>18</sup>. Аналогичная проблема была по всему СССР.

Для исправления ситуации в январе 1954 г. был издан приказ МВД РСФСР № 6 «О состоянии работы по укреплению учреждений внутренних», а также разъяснения им их обязанностей, а также порядок увольнения, в соответствии с приказом МВД СССР 1955 г. №170. Также изменилась система стимулирования для рядовых милиционеров. Были введены разряды с существенной разницей в оплате: 1 разряд — милиционеры, прослужившие 6 и более лет, 2 разряд — прослужившие от 3 до 6 лет, 3-й разряд — все остальные. За особые заслуги, подвиги, героические поступки, перевод из разряда в разряд осуществлялся досрочно, согласно приказу МВД СССР или РСФСР<sup>19</sup>.

Появились новые формы поощрения отличившихся сотрудников. Кроме введенной в ноябре 1950 г. медали «За отличную службу в охране общественного порядка», 23 декабря 1953 г. был утвержден знак «Отличник советской милиции», а в августе 1955 г. — Почетная Грамота МВД СССР. К 1956 г. были также заметно увеличены зарплата и продолжительность отпуска ряду категорий работников милиции, рабочий день в милиции в предвыходные и праздничные дни был сокращен до 6 часов.

Важное место занимало и поощрение за выслугу лет. Так, за 10 лет безупречной службы работник милиции представлялся к награждению медалью «За боевые заслуги», за 15 лет — к ордену Красной звезды, за 20 лет — к ордену Красного знамени, за 25 лет — к ордену Ленина, а за 30 лет службы повторно к ордену Красного знамени.

Значительно улучшилось материальное снабжение сотрудников; в 1958 г. была проведена уже давно назревшая реформа форменного обмундирования милиции.

На смену форме образца 1947 г., носившей отпечаток войны, пришли рубашки с галстуками при открытых мундирах<sup>20</sup>. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению деятельности советской милиции» от 17 августа 1962 г. было признано целесообразным ввести в милиции торжественное принятие присяги, учредить для республиканских, областных и крупных городских горисполкомов милиции переходящее красное знамя, ежегодно 10 ноября отмечать день советской милиции.

10 ноября 1963 г. Красные знамена были вручены Московской и Ленинградской милиции<sup>10</sup>. Были приняты некоторые меры и по решению жилищной проблемы. В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 25 октября 1956 г. Советы Министров автономных республик, исполкомы краевых, областных и городских Советов депутатов трудящихся обязаны были обеспечивать участковых уполномоченных милиции в городах и рабочих поселках жилой площадью на территории участка их деятельности<sup>17</sup>. Это дало определенный положительный эффект, однако решить жилищную проблему кардинально, т.е. обеспечить жильем всех нуждающихся сотрудников МВД за счет государства не представлялось возможным.

Особое внимание уделялось воспитанию молодых сотрудников, включая курсантов и слушателей, с целью повышения их идейной убежденности, формирования активной жизненной позиции, политической зрелости, организованности, высоких профессиональных и нравственных качеств. Главным направлением работы было строгое соблюдение служебной и трудовой дисциплины, социалистической законности, верности присяге и служебному долгу<sup>21</sup>.

В этом направлении Постановление ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы» обязывало усилить «деловитость», эффективность пропаганды и агитации, ее связь с жизнью, с решением хозяйственных и политических задач. Большая роль в этой работе принадлежала системе политического обучения, реализуемого по двум направлениям: партийного и комсомольского просвещения<sup>22</sup>.

В данном аспекте, содержание воспитательного процесса определялось направлениями коммунистического воспитания, среди которых приоритет отдавался политическому, в особенности при подготовке сотрудников милиции. Эта специфика воспитательной работы получила дополнительное развитие в конце 60-х годов в рамках реформаторского курса Н. А. Щелокова. Нормативным правовым актом, заложившим основу обновленных форм воспитательной деятельности, стала директива МООП СССР от 22 февраля 1960 г. № 2/68 «Об улучшении политико-воспитательной работы в органах охраны общественного порядка»<sup>21</sup>.

В том же году постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 19 ноября «О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению», акцентировалось требование «обратить особое внимание на необходимость повышения уровня политического воспитания» работников милиции и «образовать отделы по политико-воспитательной работе»<sup>22</sup>.

В конце 1950-1960 гг. велась серьезная интенсивная работа по научной разработке и систематизации теории и практики политиковоспитательной, идеологической работы с сотрудниками органов внутренних дел, появились первые учебные пособия и сборники научных трудов ряда авторских коллективов Высшей школы МВД СССР, Академии МВД СССР, Высшего политического училища им. 60-летия ВЛКСМ МВД СССР и др.<sup>23</sup>.

Изучение нормативных основ и архивных материалов позволяет сделать вывод о том, что политико-воспитательная работа в МВД, в том числе в его образовательных организациях, в 1956 годы являлась многоуровневым и многоцелевым процессом, который включал различные субъекты и методы воспитания. Постараемся далее на примере Алматинской специальной средней школы милиции СССР (АССШМ) охарактеризовать их специфику.

Подготовка высококвалифицированных специалистов в АССШМ заключалась не только в передаче курсантам профессиональных знаний и умений. Ядром этой задачи в рамках действующей идеологии являлось всестороннее формирование и развитие идейно-политических, нравственных, интеллектуальных качеств специалиста, отвечающих принципам и нормам социалистического образа жизни. Требовалось, чтобы процесс обучения «шел рука об руку» с процессом воспитания.

Политическое воспитание в АССШМ реализовывалось в рамках нескольких ключевых направлений: в работе партийной и комсомольской организации, а также создаваемых на их основе обществ; в образовательной деятельности; в процессе общественно-политической практики — и обеспечивалось внутришкольными органами<sup>24</sup>.

Первостепенное внимание в процессе воспитания сотрудников школы, курсантов и слушателей уделялось «повышению идейной убежденности», формированию «активной жизненной позиции, политической зрелости, организованности, высоких профессиональных и нравственных качеств», направленности на «строгое соблюдение служебной, трудовой дисциплины, социалистической законности, верности присяге и служебному долгу»<sup>25</sup>.

Политико-воспитательная работа планировалась и проводилась с учетом требований съездов КПСС, постановления ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране общественного порядка и усилении борьбы с правонарушениями», постановлений Пленумов ЦК КПСС, обращений Коллегии МВД СССР к личному составу, директивы МВД СССР «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы в ОВД» и другими приказами и указаниями МВД СССР<sup>25</sup>.

Под контролем партийной организации политико-воспитательная работа в школе осуществлялась в различных перечисленных уже выше формах: политическое обучение, самостоятельное изучение важнейших документов партии и правительства, участие в выборных кампаниях, организация лекций, политинформаций, «круглых столов», вечеров вопросов и ответов, демонстраций художественных, хроникально-документальных фильмов, фильмов по общественно-политической

тематике, а также интернациональное воспитание, средства наглядной агитации, стенная печать.

Важным элементом в политико-воспитательной работе являлся комитет комсомола, работа которого была направлена в том числе на повышение успеваемости курсантов. Учебный сектор комсомольской организации руководил всей работой штабов успеваемости, которые создавались на курсах. В их компетенцию входили: контроль за самоподготовкой, организация шефства отличников учебы над слабоуспевающими курсантами, своевременное реагирование на получение неудовлетворительных оценок, ведение «экрана успеваемости», который наглядно давал представление о ходе текущей успеваемости в течение учебного года.

Для проведения социалистического соревнования и регламентации деятельности групп проводились смотры-конкурсы. Коммунистическому воспитанию курсантов способствовала также многоплановая интернациональная работа, реализуемая комитетом комсомола. В школе обучались представители различных национальностей и народностей страны, отсюда вытекала важнейшая задача, которая стояла перед комитетом комсомола — интернациональное воспитание.

Регулярно организовывались встречи с ветеранами партии, комсомола, милиции, участниками Великой Отечественной войны. Политико-воспитательная работа получала широкое отражение в стенной печати и радиогазете. Таким образом, партийная и комсомольская организации АССШМ постоянно находились в центре служебной и общественной жизни школы, осуществляя необходимую координацию<sup>24</sup>. Их полномочия охватывали агитационно-массовую, пропагандистскую работу, правовое и патриотическое воспитание и даже образовательную деятельность.

Задачи общественно-политической практики определялись как: выработка умений правильно оценивать и разъяснять вопросы внутренней и внешней политики КПСС и Советского государства; углубленное изучение марксистско-ленинского теоретического наследия; приобретение навыков в подготовке и проведении лекций, политинформаций, бесед, докладов по общественно-политической, социально-экономической и правовой тематике; выработка умения подготовить и провести собрание, массово-политическое мероприятие в коллективе, учебной группе и т. д.; приобретение навыков организаторов политико-воспитательной, спортивной, комсомольской, лекционной работы; приобретение навыков проведения индивидуально-воспитательной работы.

Общественно-политическая практика включала в себя активное участие курсантов в работе факультета общественных профессий, школы молодого лектора, школы молодого коммуниста, цикловых кружков, в партийно-комсомольской работе; в проведении общественно-политической и культурно-массовой работы в коллективе ОВД в период прохождения стажировки; теоретическую и методическую подготовку по разработанной программе; практическую деятельность курсантов — выступление с лекциями, докладами; участие в проведении политических мероприятий (выступления на теоретических конференциях, диспутах, митингах);

работу в качестве агитаторов и политинформаторов; работу на выборных партийных, комсомольских должностях; работу в должностях командиров учебных групп; работу в стенной печати; шефскую работу; военно-физкультурную работу; культурно-массовую работу; работу в товарищеских судах и т. д.

Практика предполагала изучение курсантами основ организаторской и общественно-политической работы, что предусматривало проведение двух видов занятий: теоретических (лекции и семинары), на которых курсанты знакомились с обоснованием партийных задач, содержанием, формами и методами общественно-практической работы, и практических, где они выполняли самостоятельно и под руководством преподавателей определённые конкретные виды работ, используя и закрепляя полученные теоретические знания.

Общественно-политическая практика курсантов проводилась на протяжении всего срока обучения. В процессе обучения осуществлялось ознакомление курсантов с системой образования в СССР, структурой, задачами, традициями и спецификой учебного процесса, с работой общественных организаций, с практикой работы комсомольских организаций в учебных группах, на курсах, вовлечение курсантов в активную работу этих организаций, ознакомление курсантов с их правами и обязанностями, постановкой учебно-воспитательной работы. Воспитывался интерес к чтению газет и молодёжных общественно-политических журналов, прививались умения и навыки самостоятельной работы с учебной и общественно-политической литературой, работами основоположников марксизма-ленинизма<sup>24</sup>.

Курсанты привлекались к выполнению практических заданий по различным видам общественной работы: к проведению политинформаций, бесед, к участию в конкурсе творческих работ по общественно-политической тематике, подготовке докладов, рефератов, выступлению с ними на учебных занятиях, научно-теоретических и научно-практических конференциях; выполнению индивидуальных заданий по отработке навыков общественно-политической деятельности в период прохождения стажировки в отделах внутренних дел и на заседаниях предметных кружков.

Обеспечение педагогического процесса, в том числе в части политического воспитания, реализовывалось личным составом школы как в форме индивидуальной работы, так и в структурных подразделениях функциональной направленности.

Так, в целях «планомерного и активного участия начальствующего состава в совершенствовании учебно-воспитательного процесса, усилении политического воспитания курсантов и слушателей, подготовки специалистов в духе идей марксизма-ленинизма, социалистического интернационализма, советского патриотизма, коммунистического отношения к труду» на всех курсах создавались учебно-воспитательные советы из числа преподавательского и начальствующего состава.

В состав советов входили начальники курсов, циклов, заместители начальников курсов по политико-воспитательной работе, преподаватели-кураторы, представители начальствующего состава, отвечающие за работу агитколлектива, совета ленинской комнаты, товарищеских судов и т. д.

**Заключение.** Подводя итоги, стоит отметить, что содержание воспитательно-го процесса в 60-е годы XX века определялось направлениями коммунистического воспитания, среди которых приоритет отдавался политическому, а затем нравственному и трудовому воспитанию, что позволяло в определенной мере формировать общественно-важные, а не профессионально-значимые качества личности обучающихся, укреплять дисциплину, поддерживать уставный порядок в подразделениях и содействовать повышению успеваемости курсантов и слушателей.

Вместе с тем главным недостатком воспитательной работы в рассматриваемый период была чрезмерная идеологизация, которая приводила к формированию ненадежных и поверхностных нравственных качеств, что подтвердилось в последние годы советской государственности. К тому же субъекты политико-воспитательной работы зачастую отторгались объектами воспитания в силу отсутствия прочных связей предлагаемого материала с профессиональной деятельностью.

Таким образом, руководство МВД стремилось к качественным изменениям в составе органов внутренних дел, с целью повышения профессионального уровня сотрудников и контроля за соблюдением ими законодательства, дисциплинарных требований, а также политико-воспитательных мероприятий.

### Список литературы

1. Халиуллина Л. Г. Летопись кадровых служб органов внутренних дел: «Личное дело»: исторический очерк / Под общ. ред. В. Ю. Попкова, Ф. К. Зиннурова. — М., 2004.
2. ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 384. Л. 5-6.
3. Васильев А. М. Охрана общественного порядка в СССР в послевоенный период (1945-1953 гг.): Дис. ... д-ра истор. наук. — М., 2009. С. 18.
4. Герман Р. Б. Организационно-правовые основы деятельности милиции по охране общественного порядка в борьбе с преступностью в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период, 1941-1960 гг.: Дис. ... канд. юрид. наук. — Ростов-на-Дону, 1999. С. 117.
5. Щит и меч (еженедельное издание МВД России). — 1994. — № 10. С. 11.
6. Федин С. А. Деятельность милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в 1945-1953 гг.: Дис. ... канд. истор. наук. — Астрахань, 2007. С. 52.
7. Сидоренко В. П. Внутренние войска в годы Великой Отечественной войны. — СПб, 2006.
8. История Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). — М, 1962. Т. 6. С. 362.
9. ГАОПИ ВО. Ф. 9292. ОП. 1. Д. 15.
10. Биленко С. В., Желудкова Т. И., Искрина Н. А., Косицын А. П., Малыгин А. Я., Маслов В. П., Мулукаев Р. С., Полубинский В. И., Сальников Н. Ф. Советская милиция: история и современность 1917-1987 гг. / Под ред. А. В. Власова. — М.: Юрид. лит-ра, 1987. С. 192.

11. Емелин С. М. Органы внутренних дел в 1939-1953 годы: основные этапы развития и деятельности. — М.: АЭБ МВД России, 2009.
12. Мулукаев Р. С., Скилягин А. Т. История советской милиции: Хронологический справочник. — Л.: ВПУ МВД СССР, 1976. С. 51.
13. Дело № 4. Переписка с органами милиции. Фонд X. опись X3/7.
14. ОАИ ИЦ ГУ МВД России по СПб и ЛО. Ф.2. Оп.1. Д.215. Лл. 247-247об.
15. Беда А. М. Органы внутренних дел в середине 1950-х – начале 1960-х годов // Полиция и милиция России: страницы истории. — М.: Наука, 1995. С. 263.
16. Некрасов В. Ф. Тринадцать «железных» наркомов. история НКВД-МВД от А.И. Рыкова до Н.А. Щелокова, 1917-1982. — СПб., 1995. С. 355.
17. ОАИ ИЦ ГУ МВД России по СПб и ЛО. Ф.2. Оп.1. Д.243. Л. 88.
18. АП РК. Ф.708. Оп.144. Д. 26.
19. ОАИ ИЦ ГУ МВД России по СПб и ЛО. Ф.1. Оп.1. Д.168. Л.46.
20. Гонюхов С. О., Горобцов В. И. Советская и российская милиция в мундире 1943-2001. — М.: «Рейтаръ», 2001. С. 35.
21. Зыбин С. Ф. Избранные труды. Т. 1. — СПб: Юридический центр-Пресс, 2012. — 273 с.
22. О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению: постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 19.11.1968 № 902-316 // СПС «КонсультантПлюс», 2021.
23. Боровых А. С. Профессиональное воспитание курсантов и слушателей в учебных заведениях МВД: Дис. ... канд. ист. наук. — СПб, 2000. — 214 с.
24. Серімов Е.Е, Смағұлов М.К., Қарымсақов Р.Ш. Полиция тарихы: Оқу құралы. — Қарағанды: 2019. — 170 бет.
25. Государственный архив общественно-политической истории (ГАОПИ ВО). Ф. 9292. ОП. 1. Д. 9.

### References

1. Khaliullina L. G. Letopis' kadrovyykh sluzhnb organov vnutrennikh del: «Lichnoye delo»: istoricheskiy ocherk / Pod obshch. red. V. YU. Popkova, F. K. Zinnurova. — М., 2004.
2. GARF. F. 9415. Op. 3. D. 384. L. 5-6.
3. Vasil'yev A. M. Okhrana obshchestvennogo poriyadka v SSSR v poslevoyennyy period (1945-1953 gg.): Dis. ... d-ra istor. nauk. — М., 2009. S. 18.
4. German R. B. Organizatsionno-pravovyye osnovy deyatelnosti militsii po okhrane obshchestvennogo poriyadka v bor'be s prestupnost'yu v gody Velikoy Otechestvennoy voyny i poslevoyennyy period, 1941-1960 gg.: Dis. ... kand. yurid. nauk. — Rostov-na-Donu, 1999. S. 117.
5. Shchit i mech (yezhenedel'noye izdaniye MVD Rossii). — 1994. — № 10. S. 11.
6. Fedin S. A. Deyatel'nost' militsii po bor'be s prestupnost'yu i okhrane obshchestvennogo poriyadka v 1945-1953 gg.: Dis. ... kand. istor. nauk. — Astrakhan', 2007. S. 52.

7. Sidorenko V. P. Vnutrenniye voyska v gody Velikoy Otechestvennoy voyny. — SPb, 2006.
8. Istoriya Velikoy Otechestvennoy voyny (1941-1945 gg.). — M., 1962. T. 6. S. 362.
9. GAOPI VO. F. 9292. OP. 1. D. 15.
10. Bilenko S. V., Zheludkova T. I., Iskrina N. A., Kositsyn A. P., Malygin A. YA., Maslov V. P., Mulukayev R. S., Polubinskiy V. I., Sal'nikov N. F. Sovet'skaya militsiya: istoriya i sovremennost' 1917-1987 gg. / Pod red. A. V. Vlasova. — M.: Yurid. lit-ra, 1987. S. 192.
11. Yemelin S. M. Organy vnutrennikh del v 1939-1953 gody: osnovnyye etapy razvitiya i deyatel'nosti. — M.: AEB MVD Rossii, 2009.
12. Mulukayev R. S., Skilyagin A. T. Istoriya sovetskoy militsii: Khronologicheskiy spravochnik. — L.: VPU MVD SSSR, 1976. S. 51.
13. Case No. 4. Correspondence with the police. Fund X. inventory X3/7.
14. OAI ITS GU MVD Rossii po SPb i LO. F.2. Op.1. D.215. Ll. 247-247ob.
15. Beda A. M. Organy vnutrennikh del v seredine 1950-kh – nachale 1960-kh godov // Politsiya i militsiya Rossii: stranitsy istorii. — M.: Nauka, 1995. S. 263.
16. Nekrasov V. F. Trinadtsat' «zheleznykh» narkomov. istoriya NKVD-MVD ot A.I. Rykova do N.A. Shchelokova, 1917-1982. — SPb., 1995. S. 355.
17. OAI ITS GU MVD Rossii po SPb i LO. F.2. Op.1. D.243. L. 88.
18. AP RK. F.708. Op. 144. D. 26.
19. OAI ITS GU MVD Rossii po SPb i LO. F.1. Op.1. D.168. L.46.
20. Gonyukhov S. O., Gorobtsov V. I. Sovetskaya i rossiyskaya militsiya v mundire 1943-2001. — M.: «Reytar'», 2001. S. 35.
21. Zybin S. F. Izbrannyye trudy. T. 1. — SPb: Yuridicheskiy tsentr-Press, 2012. — 273 s.
22. O ser'yeznykh nedostatkakh v deyatel'nosti militsii i merakh po dal'neysheму yeye ukreplenyu: postanovleniye TSK KPSS, Sovmina SSSR ot 19.11.1968 № 902-316 // SPS «Konsul'tantPlyus», 2021.
23. Borovykh A. S. Professional'noye vospitaniye kursantov i slushateley v uchebnykh zavedeniyakh MVD: Dis. ... kand. ist. nauk. — SPb, 2000. — 214 s.
24. Serimov Ye.Ye, Smağulov M.K., Karymsakov R.SH. Politsiya tarikhy: Oku kūraly. — K, aragandy: 2019. — 170 bet.
25. State Archive of Social and Political History (GAOPI VO). F. 9292. OP. 1. D. 9.

**МРНТИ 10.71.00/10.67.21**

**УДК 349.3**

*Нурушев Ахан Жақыпбекович — заместитель начальника Актюбинского юридического института МВД РК имени М. Букенбаева, кандидат юридических наук, полковник полиции (Республика Казахстан, г. Актөбе)*

## **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ И ФУНКЦИЙ ПОЛИЦИИ**

**Аннотация.** Для построения демократического и социального государства необходимо полностью обеспечивать правовые и социальные основы общества. Многие процессы, проходящие в нашем государстве, показывают стремление к новому этапу в развитии общественных отношений, к новому способу построения отношений между государством и обществом, обществом и личностью, государством и личностью. В этой непростой цепочке государство обязано защищать права и свободы гражданина. Естественно, все это затрагивает все социальные слои и группы. Вниманием не обделены и государственные служащие, в том числе и сотрудники органов внутренних дел.

В данной статье анализируются отдельные вопросы социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел, обусловленные особым правовым статусом, связанным с характером осуществляемой деятельности в интересах государства и общества. Выявлены некоторые проблемы в сфере регламентации понятийного аппарата социально-правовых отношений в системе органов внутренних дел. Обращено внимание на правовое регулирование социального обеспечения в Казахстане с учетом действующего законодательства. Проведенный в статье мониторинг позволил обозначить отдельные ключевые проблемы правотворческого и правоприменительного характера, возникающие у сотрудников органов внутренних дел при реализации предоставляемых им социальных гарантий.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, социальное обеспечение, социальная защита, правоохранительная служба, социальные гарантии, права, сотрудники.

*Нұрышев Ахан Жақыпбекұлы — Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты бастығының орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі (Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.)*

## **ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ӘЛЕУМЕТТІК ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ПОЛИЦИЯНЫҢ МІНДЕТТЕРІ МЕН ФУНКЦИЯЛАРЫН ТИІМДІ ОРЫНДАУДЫҢ ШАРТЫ РЕТІНДЕ**

**Түйін.** Демократиялық және әлеуметтік мемлекет құру үшін қоғамның құқықтық және әлеуметтік негіздерін толық қамтамасыз ету қажет. Біздің мемлекетімізде болып жатқан көптеген процестер қоғамдық қатынастардың дамуындағы жаңа кезеңге, мемлекет пен қоғам, қоғам мен жеке тұлға, мемлекет пен жеке тұлға арасындағы қатынастарды құрудың жаңа тәсіліне деген ұмтылысты көрсетеді. Бұл күрделі тізбекте мемлекет азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға

міндетті. Әрине, мұның бәрі барлық әлеуметтік қабаттар мен топтарға әсер етеді. Мемлекеттік қызметшілер, оның ішінде ішкі істер органдарының қызметкерлері де назардан тыс қалмады.

Берілген мақалада мемлекет пен қоғамның мүддесі үшін жүзеге асырылатын қызметтің сипатына байланысты ерекше құқықтық мәртебеге байланысты ішкі істер органдары қызметкерлерін әлеуметтік қамтамасыз етудің жекелеген мәселелері талданады. Ішкі істер органдары жүйесіндегі әлеуметтік-құқықтық қатынастардың тұжырымдамалық аппаратын реттеу саласындағы кейбір проблемалар анықталды. Қолданыстағы заңнаманы ескере отырып, Қазақстанда әлеуметтік қамсыздандыруды құқықтық реттеуге назар аударылды. Мақалада жүргізілген мониторинг ішкі істер органдарының қызметкерлерінде оларға берілетін әлеуметтік кепілдіктерді іске асыру кезінде туындайтын құқық шығармашылық және құқық қолдану сипатындағы жекелеген түйінді проблемаларды белгілеуге мүмкіндік берді.

***Түйінді сөздер:** ішкі істер органдары, әлеуметтік қамсыздандыру, әлеуметтік қорғау, құқық қорғау қызметі, әлеуметтік кепілдіктер, құқық, қызметкерлер.*

***Nurushev Akhan Zhakypbekovich** — deputy head of the Aktobe law institute of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, candidate of legal sciences, police colonel (Republic of Kazakhstan, Aktobe)*

## **SOCIAL SECURITY OF EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES AS A CONDITION FOR THE EFFECTIVE PERFORMANCE OF THE TASKS AND FUNCTIONS OF THE POLICE**

**Annotation.** To build a democratic and social state, it is necessary to fully ensure the legal and social foundations of society. Many processes taking place in our state show the desire for a new stage in the development of public relations, for a new way of building relations between the state and society, society and the individual, the state and the individual. In this difficult chain, the state is obliged to protect the rights and freedoms of a citizen. Naturally, all this affects all social strata and groups. Civil servants, including employees of the internal affairs bodies, are not deprived of attention either.

This article analyzes certain issues of social security for employees of the internal affairs bodies, due to the special legal status associated with the nature of the activities carried out in the interests of the state and society. Some problems have been identified in the field of regulation of the conceptual apparatus of social and legal relations in the system of internal affairs bodies. Attention is drawn to the legal regulation of social security in Kazakhstan, considering the current legislation. The monitoring carried out in the article made it possible to identify certain key problems of a law-making and law enforcement nature that arise among employees of internal affairs bodies when implementing social guarantees provided to them.

***Keywords:** internal affairs bodies, social security, social protection, law enforcement service, social guarantees, rights, employees.*

**Введение.** В настоящее время проблемы социальной защиты личности имеют весьма актуальное значение. Социальные преобразования в Республике Казахстан

в целях реализации обеспечения равного доступа граждан к системе государственной поддержки и принятие нового Социального кодекса явное тому подтверждение<sup>1</sup>.

В зависимости от уровня дохода и возможности достойного социального обеспечения различных категорий граждан, в целях развития социального государства необходимо балансирование условий жизни различных слоев общества.

В соответствии с этим формирование и совершенствование соответствующего правового механизма реализации социальных прав различных категорий граждан объективно необходимо<sup>2</sup>.

Особое место среди субъектов социальной защиты занимают сотрудники органов внутренних дел. Это обусловлено характером выполняемых ими задач и функций.

В этой связи государство определило специальные меры социальной защиты и поддержки сотрудников органов внутренних дел. Данные меры самым непосредственным образом связаны с престижностью службы, а также эффективным выполнением возложенных на сотрудников задач и функций. Принятые государством меры социальной защиты должны компенсировать сложность и напряженность службы в органах внутренних дел, стимулировать служебную деятельность сотрудников, а также давать возможность минимизировать коррупционные правонарушения в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел — это система социально-юридических гарантий, направленных на удовлетворение материальных и духовных потребностей сотрудников. В широком смысле социальная защита — это совокупность разнообразных правовых средств, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>3</sup>.

В Конституции закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы<sup>4</sup>.

Данные конституционные положения имеют непосредственное отношение к проблемам социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Несовершенство законодательства, закрепляющего гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, крайне неэффективная практика их реализации еще более усиливает, в современный период, остроту проблемы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. В связи с этим приоритетной задачей является совершенствование правовой и социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, как составной части социально-правовой защиты личности в нашем государстве.

В результате вышеперечисленных обстоятельств комплексное исследование правовой защиты и социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел представляется весьма актуальным.

**Обсуждение и результаты.** Высокий уровень инфляции, низкая оплата труда значительной части населения — все это, и ряд других проблем создают социальную напряженность в обществе. Практически все социальные проблемы в той или

иной степени касаются и служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Многие проблемы, связанные с неудовлетворительной социальной защитой сотрудников органов внутренних дел, кроются в неэффективном административно-правовом регулировании их социальной защиты. Как отмечается в научной литературе, социальная государственная политика волнует всех граждан, потому что она тесно связана с жизнью каждого человека и общества в целом, ведь человека может защитить только сильное государство<sup>5</sup>.

О защите может идти речь только тогда, когда права и свободы оказались нарушенными, или имеется реальная опасность их нарушения. Как отмечает А. А. Уваров, «необходимость в конституционных гарантиях защиты возникает тогда, когда факт нарушения (ущемления) прав человека уже имеет место либо существует угроза его нарушения. Все гарантии защиты можно условно разделить на компенсационные, пресекательные и восстановительные»<sup>6</sup>.

В Законе РК «О правоохранительной службе» предусмотрена глава 9 «Социальная защита», где предусмотрено, что сотрудники, члены их семей и имущество находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Но при этом сам Закон не определяет четких понятий того, что понимается под социальной защитой или социальным обеспечением сотрудников органов внутренних дел. Данная глава включает в себя 8 статей, которые раскрывают различные виды социальной поддержки сотрудников (пенсионное, социальное, жилищные права, медицинское и санаторно-курортное обслуживание). И исходя из смысла данной главы можно сделать вывод, что социальная защищенность сотрудников предполагает создание необходимых условий для их нормальной профессиональной деятельности. Но при этом дополнительные меры социальной защиты сотрудников органов внутренних дел обусловлены рядом обстоятельств объективного характера, связанных с режимом служебной деятельности<sup>7</sup>.

Сотрудникам органов внутренних дел установлены льготы, гарантии и компенсации. По содержанию объектов социальную защищенность сотрудников органов внутренних дел можно разделить на четыре группы: материальное обеспечение, включающее денежное и вещевое, а также денежные доплаты и компенсации; медицинское и санаторно-курортное обеспечение; обязательное социальное страхование; пенсионное обеспечение.

Поэтому, на наш взгляд, законодателю необходимо было бы объединить все виды социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел одним определением. И статью 63 Закона РК «О правоохранительной службе» изложить в следующей редакции: «социальная защита представляет собой деятельность руководителей, кадровых служб, правовых, финансовых, медицинских, тыловых и других подразделений правоохранительных органов, направленную на реализацию предусмотренных законодательством мер государственной социальной защиты и создание условий для предоставления дополнительной социальной помощи сотрудникам и членам их семей, а также семьям тех, кто погиб или получил увечье при исполнении служебных обязанностей».

Одним из элементов социальной обеспечения сотрудников органов внутренних дел является их денежное довольствие.

В соответствии с 64 статьей Закона РК «О правоохранительной службе» денежное довольствие сотрудников устанавливается в соответствии с единой системой оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой Правительством Республики Казахстан по согласованию с Президентом Республики Казахстан, и включает в себя денежное содержание и надбавки за особые условия прохождения службы, а также другие надбавки, доплаты, устанавливаемые законодательством Республики Казахстан<sup>7</sup>.

Порядок установления сотрудникам надбавок за особые условия прохождения службы, а также других надбавок, доплат утверждается руководителем правоохранительного органа.

Оплата труда сотрудника органов внутренних дел производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности. Денежное содержание сотрудников состоит из должностного оклада и доплаты за специальное звание. Стаж работы для исчисления должностных окладов или пособий для оздоровления определяется законодательством Республики Казахстан.

Вопросы денежного обеспечения сотрудников органов внутренних дел регламентированы Постановлением Правительства РК от 16 октября 2017 года № 646 ДСП «Об утверждении единой системы оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета».

Право сотрудников органов внутренних дел на отдых, являясь конституционным правом гражданина Республики Казахстан, выступает одним из элементов системы социальной защиты личного состава в органах внутренних дел.

Виды и порядок предоставления отпусков на службе в органах внутренних дел регламентируется статьями 71-77 Закона РК «О правоохранительной службе». Необходимо отметить, что отпуска являются одним из видов времени отдыха сотрудников органов внутренних дел.

Так у сотрудников органов внутренних дел есть право на несколько видов отпусков:

- 1) оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска;
- 2) краткосрочные отпуска;
- 3) учебные отпуска (курсантам организаций образования правоохранительных органов, сотрудникам, обучающимся по заочной форме обучения);
- 4) дополнительные оплачиваемые отпуска за выслугу лет и за особые условия прохождения службы;
- 5) отпуска по беременности и родам, отпуска сотрудникам, усыновившим или удочерившим новорожденного ребенка (детей), отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет<sup>7</sup>.

Порядок и основания предоставления данных отпусков четко регламентированы Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции о приеме на службу в органы внутренних дел, назначении на

должность, перемещении, выдвижении по службе, предоставлении отпусков, присвоении специальных званий, увольнении и откомандировании» от 1 апреля 2021 года № 190.

Министерством внутренних дел Республики Казахстан (далее — МВД РК) постоянно поднимаются вопросы, связанные с социальной обеспеченностью сотрудников органов внутренних дел (далее — ОВД), ставятся задачи эффективного и целенаправленного финансирования этой сферы, определяя ее в качестве основополагающего инструментария, решения многих проблем в процессе обеспечения нормального функционирования в сфере деятельности ОВД.

Совершенствование системы социального обеспечения в органах внутренних дел является важным условием развития нравственных и профессиональных качеств сотрудников ОВД. Социальное обеспечение сотрудников требует системного и комплексного изучения его составляющих. Классификация и систематизация социальных гарантий предоставляемых сотрудникам ОВД, установление зависимости уровня качества выполняемых задач и функций полиции от степени социальной обеспеченности конкретных сотрудников ОВД требуют углубленного исследования.

В условиях современного состояния механизма организации служебной деятельности полиции особую значимость приобретает социальное обеспечение сотрудников ОВД, благодаря которому становится возможным эффективно и правильно решать правоохранительные задачи. Очевидно, что государственные служащие как категория граждан, исполняющих значимые для государства функции, должны быть обеспечены всем необходимым для поддержания достойного уровня жизни. Социальная защита государственных служащих имеет более узкую сферу деятельности, чем социальная защита граждан. Ее рамки определяются особым правовым статусом.

Особенность правового статуса сотрудников органов внутренних дел связана с законодательными ограничениями их в гражданских правах и, соответственно, ограничениях в возможностях обеспечивать себя и членов своих семей материальными благами (в том числе жилыми помещениями) по сравнению с иными гражданами Республики Казахстан.

Так, сотруднику ОВД запрещается заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций на организованном рынке ценных бумаг, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) на организованном рынке ценных бумаг.

Заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом далеко не каждый сотрудник ОВД обладает склонностями к преподавательской или научной деятельности, тем

более имеет творческие способности. Кроме того, чрезвычайная загруженность подавляющего большинства сотрудников ОВД и практически ненормированный рабочий день не позволяют реализовать указанные возможности даже тем сотрудникам, которые обладают необходимыми навыками и способностями.

В силу того, что сотруднику полиции в соответствии с законодательством Республики Казахстан предусмотрен ряд ограничений, возникает необходимость в дополнительных мерах его социального обеспечения в ОВД.

Стабильное функционирование механизма гарантийного социального обеспечения деятельности сотрудников ОВД является необходимым условием эффективности и своевременности осуществления возложенных государством на полицию задач и функций. Обеспечение социально-правовой защиты сотрудников ОВД и, в частности, сотрудников полиции является непосредственной задачей социального государства.

Специфика профессиональной деятельности сотрудников ОВД, осуществляемой в постоянном напряжении и связанной с риском, наряду с особенностями социального и правового статуса сотрудников, требует обеспечения не только достойного денежного довольствия, но и предоставления медицинского и иного социально-правового обеспечения для них и членов их семей, позволяющего создать им достойный уровень жизни. Принцип компенсирования выполнения таких задач, являясь одним из важнейших принципов обеспечения нормального функционирования деятельности полиции, составляет основу профессионализма сотрудников органов защиты. Он пронизывает цели, задачи, средства и методы их работы. Нормы о социальном обеспечении достойного уровня жизни являются объективной качественной характеристикой основной деятельности сотрудников, ее правоохранительной направленности.

Хорошим примером социальных гарантий для сотрудников ОВД является норма, предусмотренная в Законе РК «Об органах внутренних дел» касающаяся подъемного пособия при перемещении сотрудника из одного населенного пункта в другой. В частности, при перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел, связанных с переездом из одного населенного пункта в другой на удаление более пятидесяти километров, ему выплачивается подъемное пособие в размере двухмесячного денежного содержания на самого сотрудника и половины месячного денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего вместе с ним.

При перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел ему возмещаются за счет государства затраты за перевозку до десяти тонн собственного имущества, а также за проезд на железнодорожном, водном, автомобильном транспорте, включая членов семьи, переехавших вместе с ним<sup>8</sup>.

Социальная защита сотрудников ОВД — это система социальных гарантий конституционных прав и свобод, обеспечивающих удовлетворенность материальными и духовными потребностями в соответствии с тем правовым статусом, которым они занимают в обществе.

Так, В. М. Шамаров считает, что социальная защита сотрудников органов внутренних дел — это обеспечение их всеми видами довольствия, предоставление им и их семьям со стороны государства социальных гарантий и льгот, денежных или других видов компенсаций за условия службы, и других ее элементов, которые определены законодательно<sup>9</sup>.

Л. В. Чернышова рассматривает соотношение понятий «социальная защита» и «правовая защита» сотрудников ОВД. По ее мнению, и правовая защита, и социальная защита, в социально значимом смысле имеющие равнонаправленную целевую ориентацию, имеют различные предметы правового регулирования и характер правоотношений, существенно различающиеся по своему содержанию. Объединение понятий «социальная защита» и «правовая защита» позволяет в рамках единого научного термина «социально-правовая защита» комплексно подойти к решению проблем социально-правового обеспечения сотрудников ОВД, выявить проблемы нормативно-правового регулирования данной деятельности и практической реализации социально-правовых гарантий<sup>10</sup>.

Социально-правовая защита сотрудников ОВД — это осуществляемая с применением правовых и экономических средств деятельность государства в лице уполномоченных должностных лиц, направленная на реализацию имущественных и неимущественных прав сотрудников системы МВД РК, создание условий, необходимых для решения служебных задач, обеспечение достойного уровня жизни сотрудников и членов их семей. Общая структура социальных гарантий представляет собой разветвленную систему способов, распространяющуюся на соответствующих категорий сотрудников правоохранительных органов, которые улучшают их уровень жизни по отдельным направлениям жизнедеятельности. В данную систему входят такие нуждающиеся категории граждан, как действующие сотрудники ОВД, сотрудники, уволенные со службы в ОВД, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также сотрудники ОВД, нуждающиеся в пенсионном обеспечении, и другие.

Социальное обеспечение — это не просто совокупность социальных гарантий, предоставляемых законодательством, но еще и система практической реализации социальной защиты сотрудников ОВД, которая состоит из механизма предоставления социальных гарантий, направленных на удовлетворение жилищных потребностей сотрудников ОВД, их медицинского и санаторно-курортного обслуживания, отдельных социальных гарантий и компенсаций сотрудникам ОВД. Каждое направление имеет соответствующие формы реализации, образующие систему гарантий социального обеспечения сотрудников ОВД<sup>11</sup>.

Существующая на сегодняшний день система гарантий социального обеспечения сотрудников ОВД выступает стимулятором увеличения производительности деятельности как одного сотрудника, так и полиции в целом. Именно поэтому уровень раскрываемости общественно опасных, противоправных деяний сотрудниками правоохранительных служб ставится в зависимость от уровня их жизни, который обеспечивается посредством предоставления соответствующих социальных гарантий.

Специфика деятельности органов внутренних дел заключается в том, что, обладая широким кругом полномочий в области обеспечения прав и свобод граждан от преступных и иных посягательств, сотрудники этих органов нередко сами могут быть незащищенными. Возлагая на сотрудников органов внутренних дел огромную ответственность и наделяя их соответствующими полномочиями, государство и общество, каждый человек обосновано надеются на помощь и защиту с их стороны. В этой связи, задача государства состоит в том, чтобы создать максимально благоприятную социальную и правовую базу для деятельности органов внутренних дел. Выполнение этой задачи обеспечивает привлечение в ряды сотрудников здорового, грамотного и надежного пополнения, а для тех, кто уже служит — поднятие престижа профессии.

Социальная защита — необходимый элемент правового положения сотрудников органов внутренних дел. От ее улучшения зависит эффективность правоохранительной деятельности.

**Заключение.** На основании вышеизложенного, предлагается закрепить, что под социальной защитой сотрудников органов внутренних дел и членов их семей следует понимать систему государственных гарантий и льгот организационного, правового и экономического характера, направленных на компенсацию или минимизацию последствий материального и (или) социального положения сотрудника ОВД, а в случаях предусмотренных законодательством, членов их семей, при наступлении социально-значимых обстоятельств, признаваемых государством.

### Список литературы

1. Социальный кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года №224-VII (с изменениями со состоянию на 8 июня 2024 года) // <https://online.zakon.kz>
2. Кустова Н. К. Проблемы обеспечения социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Апробация. — 2015. — № 10 (37). С. 42.
3. Порошук С. Д. К вопросу социально-правовой защиты личности // Проблемы обеспечения прав человека в деятельности органов внутренних дел. — М., 1994. С. 68.
4. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 сентября 2022 года) // <https://online.zakon.kz>
5. Нелюбина Е. В., Добрынин Н. М. Социальное государство и социальные права человека // Проблемы становления социального государства в России. — Тюмень, 2008. С. 18.
6. Уваров А. А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право. — 2005. — № 7. С. 83.
7. Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года №380-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 4 апреля 2024 года) // <https://online.zakon.kz>

8. Закон РК «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014 года №199-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28 мая 2024 года) // <https://online.zakon.kz>

9. Самаров В. М. Организация работы с личным составом ОВД: Учебн.-практ. пос. — М.: Академия МВД России, 1997. С. 78.

10. Чернышова Л. В. Организация социально-правовой защиты сотрудников полиции: Монография. — Уфа, 2013. С. 52.

11. Овсянников Д. А. Понятие «социальное обеспечение сотрудников полиции и членов их семей»: теоретический анализ сущности и содержания // Молодой ученый. — 2021. — № 22 (364). С. 367.

#### References

1. Sotsial'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 20 aprelya 2023 goda №224-VII (s izmeneniyami so sostoyaniyu na 8 iyunya 2024 goda) // <https://online.zakon.kz>

2. Kustova N. K. Problemy obespecheniya sotsial'noy zashchishchennosti sotrudnikov organov vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii // Aprobatsiya. — 2015. — № 10 (37). С. 42.

3. Poroshchuk S. D. K voprosu sotsial'no-pravovoy zashchity lichnosti // Problemy obespecheniya prav cheloveka v deyatelnosti organov vnutrennikh del. — М., 1994. S. 68.

4. Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan ot 30 avgusta 1995 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19 sentyabrya 2022 goda) // <https://online.zakon.kz>

5. Nelyubina Ye. V., Dobrynin N. M. Sotsial'noye gosudarstvo i sotsial'nyye prava cheloveka // Problemy stanovleniya sotsial'nogo gosudarstva v Rossii. — Tyumen', 2008. S. 18.

6. Uvarov A. A. Konstitutsionnyye garantii prav i svobod cheloveka i grazhdanina // Gosudarstvo i pravo. — 2005. — № 7. S. 83.

7. Zakon RK «O pravookhranitel'noy sluzhbe» ot 6 yanvarya 2011 goda №380-IV (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 4 aprelya 2024 goda) // <https://online.zakon.kz>

8. Zakon RK «Ob organakh vnutrennikh del» ot 23 aprelya 2014 goda №199-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 28 maya 2024 goda) // <https://online.zakon.kz>

9. Samarov V. M. Organizatsiya raboty s lichnym sostavom OVD: Uchebn.-prakt. pos. — М.: Akademiya MVD Rossii, 1997. S. 78.

10. Chernyshova L. V. Organizatsiya sotsial'no-pravovoy zashchity sotrudnikov politsii: Monografiya. — Ufa, 2013. S. 52.

11. Ovsyannikov D. A. Ponyatiye «sotsial'noye obespecheniye sotrudnikov poli-tsii i chlenov ikh semey»: teoreticheskiy analiz sushchnosti i sodержaniya // Molodoy uchenyy. — 2021. — № 22 (364). S. 367.



**МРНТИ 10.81.00/10.83.00**

**УДК 343.97**

*Орозбаева Жазгул Маматоморовна — преподаватель Ошского государственного университета (Кыргызская Республика, г. Ош)*

## **ПРАВОВОЙ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АСПЕКТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

**Аннотация.** Данная статья рассматривает актуальные проблемы и положительный опыт применения мер в борьбе с преступлениями в уголовно-исполнительных учреждениях. Также рассматриваются вопросы осуществления внутреннего контроля, обучения и повышения квалификации сотрудников уголовно-исполнительных учреждений и внедрения современной материально-технической базы, соответствующей современным стандартам обеспечения безопасности. В статье более детально рассмотрены важные направления улучшения ситуации, с применением современных технологий, которые повышают эффективность контроля как заключенных, так и сотрудников уголовно-исполнительных учреждений в целях обеспечения безопасной и справедливой среды, а также укрепление законности и защиту прав всех участников уголовно-исполнительного процесса. Внедрение современных технологий позволяет своевременно реагировать и значительно снижать уровень инцидентов внутри учреждения и повышать общую безопасность.

Данная статья показывает необходимость продолжения работы в этом направлении для того, чтобы создать условия по эффективному исполнению наказаний и реабилитации осужденных, что выступает ключевым этапом в соблюдении законности и обеспечения общественной безопасности.

Важность таких усилий говорит о том, что гуманное отношение к заключенным и поддержание в реабилитации, дает возможность их успешному возвращению в общество. Достижения в улучшении условий в уголовно-исполнительных учреждениях нужно рассматривать как основной этап стратегии социальной стабильности и национальной безопасности страны.

**Ключевые слова:** *уголовно-исполнительные учреждения, преступность, права и обязанности заключенных, внутренний контроль, квалификация персонала, обеспечение общественной безопасности, борьба с преступностью.*

*Орозбаева Жазгул Маматоморовна — Ош мемлекеттік университетінің оқытушысы (Кыргыз Республикасы, Ош қ.)*

## **ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ МЕКЕМЕЛЕРІНДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ ҰЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ АСПЕКТІСІ**

**Түйін.** Берілген мақалада қылмыстық-атқару мекемелеріндегі қылмыстарға қарсы күресте өзекті мәселелер мен шараларды қолданудың оң тәжірибесі қарастырылған. Сондай-ақ, қылмыстық-атқару мекемелері қызметкерлерін ішкі бақылауды жүзеге асыру, оқыту және олардың біліктілігін арттыру және қауіпсіздікті

қамтамасыз етудің қазіргі заманғы стандарттарына сәйкес келетін қазіргі заманғы материалдық-техникалық базаны енгізу мәселелері қаралған. Мақалада қауіпсіз және әділ органы қамтамасыз ету, сондай-ақ қылмыстық-атқару процесіне қатысушылардың барлығының заңдылығын нығайту және құқықтарын қорғау мақсатында сотталғандарды да, қылмыстық-атқару мекемелері қызметкерлерін де бақылаудың тиімділігін арттыратын заманауи технологияларды қолдана отырып, жағдайды жақсартудың маңызды бағыттары егжей-тегжейлі зерделенген. Заманауи технологияларды енгізу мекеме ішіндегі оқиғалардың деңгейін уақтылы жауап беруге және айтарлықтай төмендетуге және жалпы қауіпсіздікті арттыруға мүмкіндік береді.

Бұл мақала сотталғандарды жазалауды және оңалтуды тиімді орындау бойынша жағдай жасау үшін осы бағыттағы жұмысты жалғастыру қажеттілігін көрсетеді, бұл заңдылықты сақтаудың және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің негізгі кезеңі болып табылады.

Мұндай күш-жігердің маңыздылығы тұтқындарға адамгершілікпен қарау және оларды оңалтуда ұстау олардың қоғамға сәтті оралуына мүмкіндік беретіндігін көрсетеді. Қылмыстық-атқару мекемелеріндегі жағдайды жақсартудағы жетістіктерді елдің әлеуметтік тұрақтылығы мен ұлттық қауіпсіздігі стратегиясының негізгі кезеңі ретінде қарастыру қажет.

***Түйінді сөздер:** қылмыстық-атқару мекемелері, қылмыстылық, тұтқындардың құқықтары мен міндеттері, ішкі бақылау, қызметкерлердің біліктілігі, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, қылмыскерлікпен күрес.*

***Orozbaeva Zhazgul Mamatomorovna** — lecturer at Osh state university (Kyrgyz Republic, Osh)*

## **LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECT OF COUNTERING CRIME IN PENAL INSTITUTIONS**

**Annotation.** This article examines current problems and positive experience in the application of measures to combat crimes in penal institutions. The issues of internal control, training and advanced training of employees of penal institutions and the introduction of a modern material and technical base that meets modern security standards are also being considered. The article examines in more detail important areas of improvement of the situation, using modern technologies that increase the effectiveness of control of both prisoners and employees of penal institutions to ensure a safe and fair environment, as well as strengthening the rule of law and protecting the rights of all participants in the penal enforcement process. The introduction of modern technologies makes it possible to respond in a timely manner and significantly reduce the level of incidents within the institution and increase overall security.

This article shows the need to continue working in this direction to create conditions for the effective execution of sentences and rehabilitation of convicts, which is a key stage in observing the rule of law and ensuring public safety.

The importance of such efforts suggests that humane treatment of prisoners and support in rehabilitation makes it possible for them to successfully return to society.

Achievements in improving conditions in penal institutions should be considered as the main stage of the strategy of social stability and national security of the country.

**Keywords:** *penal institutions, crime, rights and obligations of prisoners, internal control, staff qualifications, ensuring public safety, combating crime.*

**Введение.** Понятие преступности в уголовно-исполнительных учреждениях является актуальной темой, которая требует комплексного изучения в рамках исполнительной системы. В данной статье мы рассматриваем важные аспекты правового и организационного противодействия преступности в уголовно-исполнительных учреждениях (УИУ), исходя из опыта стран СНГ.

Проблема преступности в уголовно-исполнительных учреждениях охватывает множество основных аспектов, как правовые, социально-психологические и организационные<sup>1</sup>.

Опыт стран СНГ дает нам ценные методы и стратегии в борьбе с преступностью в уголовно-исполнительных учреждениях, так как этим странам часто приходилось сталкиваться с такими проблемами, поэтому они всегда разрабатывали действенные механизмы, которые могут быть полезными и для нашей страны.

**Основная часть.** Хотелось бы отметить, некоторые ключевые стратегии, которые были основаны на практике стран СНГ:

### **1. Правовой аспект.**

**Законодательное регулирование.** Введение специальных законов и нормативно-правовых актов, обеспечивающих безопасность и регулирование деятельности УИУ, и противодействие преступности. Законодательная база не только поддерживает соблюдение прав человека и обеспечение безопасности в уголовно-исполнительных учреждениях, а также регулирует эффективность работы в УИУ.

**Профессиональная подготовка и организационные меры.** Внедрение системы профессиональной подготовки для сотрудников УИУ играет важную роль для улучшения условий работы в таких учреждениях. Система профессиональной подготовки — это обучение сотрудников УИУ основам прав человека и этическим нормам, которые включают этические принципы и аспекты обращения с заключенными и соблюдения их прав. Обучение дает сотрудникам УИУ специализированную подготовку и владением деэскалации конфликтов, для взаимодействия с различными категориями заключенных и предоставления им психологической поддержки, что впоследствии помогает уменьшить уровень конфликтов и инцидентов в учреждении<sup>2</sup>.

**Технологическая инновация.** Преимущество применения современных технологических инноваций, в уголовно-исполнительных учреждениях, таких как электронная система управления и система видеонаблюдения обеспечивает повышенную безопасность для обеспечения высокого уровня защиты как для сотрудников УИУ, так и для заключенных, а также способствует эффективному управлению учреждением, что значительно улучшает качество исполнения наказаний<sup>3</sup>.

**Внутренний контроль и аудит.** Для обеспечения защиты прав заключенных и общественной безопасности, а также устранения нарушений в системе исполнения наказаний вводится внутренний контроль и аудит, который поддерживает

ответственность и стабильность работы уголовно-исполнительных учреждений. Преимуществом внутреннего контроля и аудита выступает укрепление доверия общества к управлению УИУ; предотвращение случаев коррупции и нарушений; улучшение условий содержания заключенных и др.

### ***Сотрудничество с общественными и международными организациями.***

Сотрудничество с общественными и международными организациями способствует повышению в эффективной борьбе с преступлениями в УИУ. Такое сотрудничество помогает обмениваться опытом, обучаться, получать рекомендации по соблюдению стандартов защиты прав человека, что способствует совершенствованию механизмов преступно-правового контроля, проведению общих исследований, созданию новых программ и методик для снижения преступности, а также улучшению профессиональных навыков сотрудников УИУ.

Таким образом, опыт стран СНГ показывает, что для борьбы с преступлениями в уголовно-исполнительных учреждениях нужен комплексный подход, который включает в себя организационные меры, законодательные инициативы, а также применение современных электронных технологий и повышение профессиональных навыков сотрудников УИУ. Применение этих стратегий может существенно оптимизировать условия в УИУ и обеспечить повышенный уровень безопасности как для сотрудников, так и заключенных.

### **2. Социально-психологический аспект работы с заключёнными в уголовно-исполнительных учреждениях.**

Социально-психологический аспект работы с заключенными в УИУ включает в себя оказание психологической помощи и социальной поддержки, направленной на их адаптацию, реабилитацию и поддержку как внутри учреждения, так и после освобождения, тем самым снизив рецидив преступлений. Сотрудникам УИУ также необходима психологическая поддержка и обучение, которое направлено на снижение профессионального выгорания и стресса, то есть они должны быть обучены эмоциональной устойчивости, а также специальным техникам работы с трудными ситуациями при выполнении своих обязанностей.

### **3. Организационные аспекты.**

Проблемы управления и надзора в УИУ имеют решающее влияние на уровень преступности внутри учреждения. непрофессиональное управление может привести к конфликтам между сотрудниками УИУ и заключенными, а также к хаотичности работы учреждения и уязвимости перед коррупцией. К усилению неправомерной деятельности в учреждении может привести непрофессионализм и коррумпированность сотрудников УИУ и для решения таких проблем требуется комплексный подход, который включает в себя строгий контроль за исполнением законов и профессиональной подготовкой сотрудников УИУ. Только так можно будет обеспечить законную и безопасную среду в УИУ, поддерживающую реабилитацию заключенных и сокращению уровня преступности<sup>4</sup>.

Таким образом, для обеспечения безопасности и эффективной работы уголовно-исполнительных учреждений важную роль играет профессиональное обучение

и подготовка сотрудников УИУ по управлению конфликтами и развитию коммуникационных навыков, а также профилактике насилия. Такие меры позволяют повысить уровень сотрудников УИУ, что значительно положительно может влиять на общий климат в учреждениях и соблюдению прав заключенных, улучшая устойчивое функционирование УИУ и их основных задач по обеспечению общественной безопасности и справедливости.

Применение вышеперечисленных стратегий в УИУ Кыргызстана может обеспечить высокий уровень безопасности сотрудников и заключенных, обеспечивая соблюдение законности и защиту прав всех участников процесса.

**Результаты.** Итак, реализация вышеперечисленных стратегий в Кыргызстане может улучшить систему управления и надзора, предотвращая инциденты внутри учреждения, способствуя повышению уровня безопасности, а также противодействие коррупции среди сотрудников УИУ.

В Кыргызстане вопросы по управлению уголовно-исполнительными учреждениями, обеспечению прав и безопасности заключенных и предотвращение преступлений в УИУ, регулируются такими основными законами и нормативными актами, как: Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127; Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129; Закон КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» от 31 октября 2002 года № 150; Закон КР «О защите прав участников уголовного судопроизводства» от 16 августа 2006 года № 170; Закон КР «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года № 104; Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики (в редакции постановлений Правительства КР от 18 декабря 2019 года № 695, Кабинета Министров КР от 7 октября 2022 года № 545) и др.

Все эти законодательные акты устанавливают правовую основу работы УИУ в Кыргызстане, которые включают в себя вопросы обеспечения организации безопасности, контроля и правовое регулирование условий содержания заключенных.

Также основным составляющим в данном исследовании выступает гармонизация законодательства Кыргызстана с международными стандартами и практиками в сфере защиты прав человека и исполнения наказаний.

Законодательство Кыргызской Республики обращает особое внимание защите прав заключенных, обеспечивая законность в учреждениях. Это говорит о том, что законодательная база Кыргызской Республики в сфере УИУ играет основную роль по обеспечению законности и защите прав человека (например, право на справедливое обращение, предоставление медицинской помощи, профессиональное обучение персонала для решения задач безопасности и контроля и т. п.).

Совершенствование и развитие этой базы выступает основным аспектом в борьбе с преступностью в УИУ, предотвращая конфликты в учреждениях и обеспечивает достойное содержания заключенных.

Для снижения уровня преступности в УИУ и повышения условий содержания заключенных и защиты их прав, недостаточно применение только законодательных инициатив, также большое значение имеют и организационные меры, и практика. Здесь важным аспектом выступает контроль за работой сотрудников УИУ и их профессиональной подготовленности, для эффективной и безопасной работы учреждения. При этом профессиональное обучение и подготовка сотрудников УИУ — это не только изучение нормативно-правовых актов, регулярное проведение семинаров и тренингов, но и подготовка сотрудников учреждения — это быть готовыми к разным ситуациям, с которыми они могут столкнуться по работе и т. п.; контроль за поведением и работой персонала (осуществление контроля персонала для предотвращения нарушений законодательства и коррупционных проявлений); введение учетной документации для того, чтобы обеспечить правовую защиту как заключенным, так и сотрудникам учреждения; систематические проверки надзорными органами и внутренней службой безопасности по выявлению нарушений в учреждении и др.<sup>5</sup>

Также хотим отметить профилактические меры среди заключенных, то есть программы по их реабилитации и социализации, которые содержат в себе меры по адаптации после отбывания наказания и обучения навыкам самоконтроля и др.

**Заключение и выводы.** Таким образом, в заключении приходим к следующим выводам, что организационные меры и практика выступают необходимой частью комплексного подхода в борьбе с преступностью в УИУ, включая повышение квалификации сотрудников, усиление внутреннего контроля и обновление материально-технической базы, а законодательные акты Кыргызстана создают основу для гуманного функционирования УИУ, обеспечивая правовые гарантии для заключенных в соответствии с международными стандартами.

Однако на практике существует много проблем, которые необходимо решать и для этого нужно тесно сотрудничать с международными организациями и партнерами для обмена опытом и в дальнейшем совершенствовать законодательство в соответствии с международными стандартами для улучшения обстановки в УИУ.

#### Список литературы

1. Воронцова А. И., Маринкина А. В. Управление уголовно-исполнительной системой: теория и практика. — М., 2018.
2. Белова В. Н., Курбатова А. И. Профессиональная подготовка сотрудников уголовно-исполнительной системы. — М.: Юристь, 2015.
3. Смирнова В. И., Петрова И. А. Современные технологии и проблемы безопасности в уголовно-исполнительных учреждениях. — М.: Изд-во «Перспектив Науки», 2016.
4. Соловьева Е. М., Лебедева Т. В. Психологическая помощь осужденным: теория и практика. — М.: Юристь, 2017.
5. Морозова С. В., Михайлова В. В. Основы уголовно-исполнительной системы России. — М.: Изд. Эксмо, 2019.

## References

1. Vorontsova A. I., Marinkina A. V. Upravleniye ugovolno-ispolnitel'noy sistemoy: teoriya i praktika. — M., 2018.
2. Belova V. N., Kurbatova A. I. Professional'naya podgotovka sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noy sistemy. — M.: Yurist', 2015.
3. Smirnova V. I., Petrova I. A. Sovremennyye tekhnologii i problemy bezopasnosti v ugovolno-ispolnitel'nykh uchrezhdeniyakh. — M.: Izd-vo «Prospekt Nauki», 2016.
4. Solov'yeva Ye. M., Lebedeva T. V. Psikhologicheskaya pomoshch' osuzhdennym: teoriya i praktika. — M.: Yurist', 2017.
5. Morozova S. V., Mikhaylova V. V. Osnovy ugovolno-ispolnitel'noy sistemy Rossii. — M.: Izd. Eksmo, 2019.



**MPHTI 10.79.00**

**УДК 343.1**

*Sakhanova Nelly Talapovna* — head of the department of criminal law, criminal process and criminalistics of Aktobe law institute of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, master of law, police colonel (Republic of Kazakhstan, Aktobe);

*Moldybaeva Raigul Batyrkhanovna* — senior lecturer of the department of criminal law, criminal process and criminalistics of Aktobe law institute of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, master of law, police major (Republic of Kazakhstan, Aktobe)

## **EXPEDIENCY, POSSIBILITIES AND PROSPECTS OF USING ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN CRIMINAL PROCEEDINGS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Annotation.** Over the past few years, thanks to the rapid development of science and human intelligence, many mainly computer (information) technologies have appeared that can already function independently through the use and development of artificial intelligence. The possibilities of using artificial intelligence technologies in various areas of jurisprudence are increasingly being discussed by both legal scientists and practitioners (judges, prosecutors, lawyers, practicing lawyers).

The issues of using artificial intelligence in the organization of the judicial system in general, and in criminal proceedings in particular, are of considerable interest and are being studied by an increasing number of people, as evidenced by articles on the pages of various legal journals and abstracts at conferences of various levels. I would like to note right away that in order to successfully realize the potential of artificial intelligence in criminal proceedings and increase confidence in it, appropriate legal regulation and

scientific understanding of the advantages and risks of replacing a person with a computer are necessary.

This article attempts to analyze the introduction of artificial intelligence into the activities of the criminal procedure and judicial system in criminal cases based on the analysis of current legislation in the field of the use of artificial intelligence, as well as a number of scientific papers on the prospects of using artificial intelligence in criminal cases. The introduction of artificial intelligence into the activities of investigative bodies, courts and the adoption of appropriate regulatory legal acts in this area is justified.

**Keywords:** *artificial intelligence, robot, lawyer, jurisprudence, court, judicial system, investigative body, criminal procedure; criminal proceedings, consideration of criminal cases, computer.*

**Саханова Нелли Талапқызы** — Қазақстан Республикасы ИМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты қылмыстық құқық, қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының бастығы, заң ғылымдарының магистрі, полиция полковнигі (Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.);

**Молдыбаева Райгүл Батырханқызы** — Қазақстан Республикасы ИМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты қылмыстық құқық, қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, полиция майоры (Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.)

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСТЕРДЕ ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТТІ ҚОЛДАНУДЫҢ МАҚСАТЫ, МҮМКІНДІКТЕРІ ЖӘНЕ БОЛАШАҒЫ**

**Түйін.** Бірнеше жыл ішінде ғылым мен адам интеллектінің қарқынды дамуының арқасында жасанды интеллектті қолдану мен дамытудың арқасында қазірдің өзінде дербес жұмыс істей алатын көптеген негізінен компьютерлік (ақпараттық) технологиялар пайда болды. Заң ғылымының әртүрлі салаларында жасанды интеллект технологияларын қолдану мүмкіндіктерін заңгер ғалымдар да, практиктер де (судьялар, прокурорлар, адвокаттар, заңгерлер) жиі талқылайды.

Жасанды интеллектті жалпы сот жүйесін ұйымдастыруда, әсіресе қылмыстық сот ісін жүргізуде пайдалану мәселелері айтарлықтай қызығушылық тудырады және олардың саны өсуде, оны әртүрлі заң журналдарының беттеріндегі мақалалар, әртүрлі деңгейдегі конференциялардағы тезистер дәлелдейді. Қылмыстық процесте жасанды интеллект әлеуетін табысты іске асыру және оған деген сенімді арттыру үшін тиісті құқықтық реттеу және адамды компьютермен ауыстырудың артықшылықтары мен тәуекелдерін ғылыми тұрғыдан түсіну қажет екенін бірден атап өткіміз келеді.

Бұл мақалада жасанды интеллектті қолдану саласындағы қолданыстағы заңнаманы, сондай-ақ қылмыстық істерді қарау кезінде жасанды интеллектті пайдалану перспективаларына арналған бірқатар ғылыми жұмыстарды талдау негізінде қылмыстық істерді қарау кезінде қылмыстық іс жүргізу және сот жүйесінің қызметіне жасанды интеллектті енгізуді талдауға әрекет жасалды. Қылмыстық істерді қарау кезінде қылмыстық іс жүргізу және сот жүйесінің қызметінде жасанды интеллектті

енгізуге талдау жасалды. Тергеу органдарының, соттардың қызметіне жасанды интеллект енгізу және осы салада тиісті нормативтік-құқықтық актілерді қабылдау негізделген.

*Түйінді сөздер: жасанды интеллект, робот, заңгер, құқықтану, сот, сот жүйесі, тергеу органы, қылмыстық процесс, қылмыстық сот ісін жүргізу, қылмыстық істерді қарау, компьютер.*

*Саханова Нелли Талаповна — начальник кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, магистр юридических наук, полковник полиции (Республика Казахстан, г. Актобе);*

*Молдыбаева Райгуль Батырхановна — старший преподаватель кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, магистр юридических наук, майор полиции (Республика Казахстан, г. Актобе)*

## **ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ, ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Аннотация.** На протяжении нескольких лет, благодаря стремительному развитию науки и человеческого интеллекта, появилось много в основном компьютерных (информационных) технологий, которые могут уже самостоятельно функционировать благодаря использованию и развитию искусственного интеллекта. Возможности использования искусственного интеллекта в различных направлениях юриспруденции все чаще и чаще обсуждаются как учеными-юристами, так и практиками (судьями, прокурорами, адвокатами, практикующими юристами).

Вопросы использования искусственного интеллекта в организации судостроительства, в целом, и в уголовном процессе, в частности, представляют при этом значительный интерес и исследуются все большим количеством людей, о чем свидетельствуют статьи на страницах различных юридических журналов и тезисы на конференциях различного уровня. Хотелось бы сразу отметить, что для успешной реализации потенциала искусственного интеллекта в уголовном процессе и повышения доверия к нему необходимо соответствующее правовое регулирование и научное осмысление преимуществ и рисков замены человека компьютером.

В данной статье предпринята попытка анализа внедрения искусственного интеллекта в деятельность уголовно-процессуальной и судебной системы при рассмотрении уголовных дел на основе анализа действующего законодательства в области использования искусственного интеллекта, а также ряда научных работ, посвященных перспективам использования искусственного интеллекта при рассмотрении уголовных дел. Обосновано внедрение искусственного интеллекта в деятельность органов расследования, судов и принятия соответствующих нормативно-правовых актов в данной сфере.

***Ключевые слова:** искусственный интеллект, робот, юрист, юриспруденция, суд, судебная система, орган расследования, уголовный процесс, уголовное судопроизводство, рассмотрение уголовных дел, компьютер.*

**Introduction.** Literally 40-50 years ago of the last century, mankind controlled machines, but every year the introduction of computerization into our lives and activities is becoming more and more. We no longer think about our life without computers, gadgets and various applications. Neural networks can do a lot: show roads in an unfamiliar city, show a traffic jam on the road, create covers for TikTok, draw cities in the form of people and animals, order a thing you like from another country, communicate with a person who is on another continent, get information sitting at home, control household appliances, even talk to the application. As a result, everything led to the fact that humanity merged so much with artificial intelligence, which made life easier for him, and we simply cannot imagine the existence of humanity without all the benefits and advantages that these technologies gave him.

Technologies based on artificial intelligence are gradually taking over all areas of application in life and changing the familiar reality. In the modern world, against the background of the development of information technology, artificial intelligence systems have become indispensable assistants in various spheres of human life. Digitalization, including in law enforcement, has become a natural phenomenon and marked a new milestone in the development of public relations and their legal regulation.

In many developed countries, the functioning of the judicial system is associated with the creation of electronic justice, which is designed to ensure openness and transparency of decisions, which in turn should naturally lead to an increase in the efficiency of judicial proceedings in general. Information systems that help people make decisions began to develop in the 1950s with the advent of expert systems that described the algorithm of actions for choosing a solution depending on specific conditions. These systems were replaced by machine learning, which allowed information systems to independently form rules and find solutions by analyzing dependencies using an initial data set (without drawing up a preliminary list of possible solutions by a person), which allowed us to talk about the emergence of artificial intelligence<sup>1</sup>.

**Materials and methods.** To date, Kazakh legislation does not contain the concept of artificial intelligence. At the same time, the term «artificial intelligence» is already found in some regulatory legal acts of foreign countries and is becoming an increasingly relevant and discussed topic of domestic scientists. The scientific literature provides fairly complete and voluminous definitions of artificial intelligence, in which the essential features are: autonomy (fully or partially), self-organization, self-learning, programmability, consistency, ability to make independent decisions<sup>2</sup>. Scientists define artificial intelligence as «the ability of a technical device controlled by a computer system to perform tasks to be solved by rational human intelligence. These systems or devices must have properties characteristic of the human mind — the ability to think, reason, make decisions, make choices and gain experience based on the work done»<sup>3</sup>. Undoubtedly, the spread of artificial intelligence applications is inevitable. However, the

expediency, possibility and effectiveness of its application in some types of legal activity, in particular in criminal proceedings, are still very debatable.

The creation of a universal artificial intelligence capable, like a human, of solving various tasks, thinking, interacting and adapting to changing conditions is a complex scientific and technical problem, the solution of which lies at the intersection of various spheres of scientific knowledge-natural science, technical and socio-humanitarian. Solving this problem can lead not only to positive changes in key areas of life, but also to negative consequences caused by social and technological changes that accompany the development of artificial intelligence technology<sup>1</sup>.

**Discussion and results.** Recently, the scientific community has often discussed the question of whether it is possible, using artificial intelligence, to fully automate the entire process of administration of justice and also replace the judge with a universal artificial intelligence system that will be able to analyze the actual circumstances of the case under consideration, give them a legal assessment and make an appropriate decision. In the UK, France, the USA, China and in some other countries, such computer programs have already begun to be used, but they currently serve only as an auxiliary tool for analyzing documents and do not replace a judge.

In Kazakhstan, e-justice is also developing quite productively and quickly. For example, the service «Судебный кабинет» and the forum «Талдау», which is formed on the basis of a Single classifier of categories of cases and materials; automated information and analytical system «Төрелік», unified system of courts of the Republic of Kazakhstan, as well as a video conferencing system between the courts of the Republic.

Electronic justice, the information and analytical service of the «Талдау» forum, which was presented by the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan on the official Internet resource, includes:

1) generalizations of judicial practice, and in case of its absence — background information on the legislation regulating the relevant legal relations;

2) unified classifier of case categories (UCCC);

3) Bank of judicial acts;

4) regulatory decisions of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. This service provides prompt access to judicial practice in all categories of cases to a wide range of users, the only condition for its use is registration in the «Судебный кабинет» service, that is, any citizen, sitting at home at a computer, can familiarize himself with solutions, generalizations on the categories of interest, without contacting a lawyer for advice, The «Судебный кабинет» started its work in 2014, and since then, the number of users of the service has been increasing every day, and its functionality is constantly being updated.

Today, with the help of this service, you can submit various electronic applications, complaints, various petitions to judicial authorities in criminal and civil cases, that is, it is not necessary to go to court to file your claim, for this there is «Судебный кабинет», with which you can send a claim to any court of the republic in the electronic version, and receive an electronic confirmation of this there. The purpose and functionality of the

information and analytical system «Тәрелік» is the maintenance of automated accounting and control of compliance with procedural deadlines, formation of statistical and analytical reports, simplification of office work and legal proceedings.

This system includes the electronic service «Судебный кабинет», an audio and video recording system, a personnel system, an electronic archive of court documents, an internal portal, as well as a system for notifying participants in the trial by sending SMS messages and e-mail. In addition, the undoubted advantage of the system is the integration of the necessary information bases, these are: the base of the Committee for Legal Statistics and Special Accounts, the base for paying state duty, the base for the execution of judicial acts<sup>4</sup>. Based on the above, the development of «electronic justice» in the Republic of Kazakhstan is far from an expectation, but the reality of our time, which allows us to optimize legal proceedings, however, all of the above services are informational and auxiliary, that is, they facilitate legal proceedings and reduce time costs, but do not replace a person, they only help him simplify the performance of individual tasks.

In December 2018, the first international act was drawn up that is specifically dedicated to the use of artificial intelligence in justice — the «European Ethical Charter on the Use of Artificial Intelligence in Judicial Systems», which was approved by the European Commission on the Effectiveness of Justice of the Council of Europe. This charter outlined five principles for the use of artificial intelligence:

a) the principle of respect for human rights, by virtue of which the use of a computer program should not detract from the adversarial nature of the process and the right to a fair trial;

b) the principle of non-discrimination;

c) the principle of quality and safety, which involves the use of certified software, which is evaluated by both technical specialists and lawyers;

d) the principle of transparency, by virtue of which all applied technologies must be made publicly available in an understandable form<sup>5</sup>. The fifth principle, the «principle of user control», is of particular interest, according to it, the judge should be able to disagree with the decision proposed by artificial intelligence and can make his own decision on the case, the participant in the dispute should also be given the opportunity to directly appeal to the court without the use of artificial intelligence and also the right to challenge the decision artificial intelligence solution.

This principle of «user control» makes it clear that the authors of the charter are aware of the impossibility of completely replacing the judge with artificial intelligence. This position is justified. Artificial intelligence has its own laws and its own language, it lacks a deep understanding of the processes that make human decisions of neural networks unpredictable. When evaluating evidence, criminal procedure law requires a judge to be guided by his inner conviction, and this is a much more complex category than software algorithms. Such processes are not available to artificial intelligence, because, depending on the specific circumstances, the same evidence may be rejected in one case, and in another, on the contrary, taken as a basis. The artificial intelligence system will never penetrate into the depths of the human psyche, since it can assess the

circumstances of a case only from the point of view of formal logic, respectively, which is why artificial intelligence will never be able to fully understand the plot of a case, because, for example, in family, and especially criminal cases, there is a lot of irrationals, and not formal-logical.

In addition, when making a decision, the judge is guided by a number of value and evaluation criteria that are enshrined in the law. For example, principles such as justice and humanism in sentencing, the requirements of reasonableness and good faith in civil law. A person's understanding of such general categories is formed in the process of socialization, upbringing, and personality formation, and all this cannot be reproduced in a software algorithm. Given the conditions of dynamically updating legislation, which is caused, among other things, by scientific and technological progress, it is not uncommon for courts to apply the analogy of law and the analogy of law, which means resolving a dispute based on the general principles and meaning of legislation, due to the lack of specific legal regulation. The meaning of legislation, that is, its spirit, can only be revealed by a person with a high level of legal culture, and not by a computer.

**Conclusion.** Thus, the use of artificial intelligence in criminal proceedings is one of the possible ways of law enforcement, which requires separate legislative consolidation. However, the use of artificial intelligence should not exclude a person as the person making the final decision, guided by the principles of justice and humanity. Therefore, the most promising in this area is the use of «assistants» based on artificial intelligence, whose program will be able to analyze practice and give a preliminary assessment of the case, while the final decision will be made by a person.

## Bibliography

---

1. Момотов В. В. Искусственный интеллект в судопроизводстве: состояние, перспективы использования // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2021. — № 5. — С. 188-191 // <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2021.81.5.188-191>

2. Morkhat P. M. Possibilities, features and conditions of the use of artificial intelligence in legal practice // Court Administrator. — 2018. — № 2. — P. 8-12.

3. Ефимова С. А. Развитие искусственного интеллекта // Цифровая наука. — 2020. — №. 6. — P. 13-34.

4. The Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. [electronic resource] // Access mode: <https://sud.gov.kz/rus> (date of application: 07/02/2024).

5. The CEPEJ European Ethical Charter on the Use of Artificial Intelligence (AI) in Judicial Systems and in Their Environment dated December 4, 2018 [Electronic resource] // Access mode: <https://rm.coe.int/presentation-note-en-for-publication-4-december-2018/16808f699d> (date of application: 07/02/2024).

## References

1. Momotov V. V. Iskusstvennyy intellekt v sudoproizvodstve: sostoyaniye, perspektivy ispol'zovaniya // Vestnik Universiteta imeni O.Ye. Kutafina (MGYUA). —

2021. — № 5. — S. 188-191 // <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2021.81.5.188-191> (date of application: 07/02/2024).

2. Morkhat P. M. Possibilities, features and conditions of the use of artificial intelligence in legal practice // Court Administrator. — 2018. — № 2. — P. 8-12.

3. Yefimova S. A. Razvitiye iskusstvennogo intellekta // Tsifrovaya nauka. — 2020. — №. 6. — P. 13-34.

4. The Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. [electronic resource] // Access mode: <https://sud.gov.kz/rus> (date of application: 07/02/2024).

5. The CEPEJ European Ethical Charter on the Use of Artificial Intelligence (AI) in Judicial Systems and in Their Environment dated December 4, 2018 [Electronic resource] // Access mode: <https://rm.coe.int/presentation-note-en-for-publication-4-december-2018/16808f699d> (date of application: 07/02/2024).



**МРНТИ 10.79.37**

**УДК 343.182**

*Сахарбай Арман — Қазақстан Республикасы ИМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты Ғылыми зерттеу орталығының бастығы, полиция подполковнигі, заң ғылымдарының магистрі (Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.)*

### **АҚШАЛАЙ ӨНДІРІП АЛУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕЛУІ**

**Түйін.** Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік заңнамасындағы қылмыстық процеске қатысушылардың өздеріне жүктелген міндеттерді орындамауы немесе тиісінше орындамауы салдарынан процестік бұзушылықтың туындауына орай түзілетін ақшалай өндіріп алу туралы сұрақтар қарастырылады.

Қылмыстық процестік мәжбүрлеудің өзге де шараларының бірі — ақшалай өндіріп алуды қолдануға байланысты қолданыстағы зерттеулерге талдау жүргізіледі. Ақшалай өндіріп алудың құқықтық реттелуіне қатысты отандық және шетел заңнамаларына зерделеу жасалды.

Мақаланың басты мақсаты — қылмыстық процестегі ақшалай өндіріп алудың құқықтық табиғатын зерттеп заңнамадағы негізгі орнын айқындау, шынайы құқықтық тағайындалуын анықтау.

Қылмыстық процестегі ақшалай өндіріп алуды тағайындаудың құқықтық сұрақтарына қатысты шетел тәжірибелері зерделенді. Мысалы, Бельгия, Франция, Германия, Әзірбайжан, Ресей, Өзбекстан, Қытай, АҚШ елдерінің қылмыстық іс жүргізулік заңнамаларындағы айыппұл сипатындағы шараларына талдау жасалды. Олардың отандық заңнамаларындағы ақшалай өндіріп алу шарасымен салыстырмалы тұрғыда талдау жүргізілді. Көрсетілген жұмыстар ұсынылып отырған мақаланың нәтижелері ретінде көрініс табады.

**Түйінді сөздер:** *қылмыстық процесс, қылмыстық іс жүргізу, мәжбүрлеу шаралары, қылмыстық-процестік мәжбүрлеу, ақшалай өндіріп алу, процестік*

мәжбүрлеудің өзге де шаралары, қылмыстық процеске қатысушылар, тағайындау, құқықтық реттелуі.

*Сахарбай Арман* — начальник научно-исследовательского центра Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, магистр юридических наук, подполковник полиции (Республика Казахстан, г. Актобе)

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕНЕЖНОГО ВЗЫСКАНИЯ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы денежного взыскания, образующегося в связи с возникновением процессуального нарушения в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения участниками уголовного процесса возложенных на них обязанностей в рамках Уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан.

Проводится анализ существующих исследований, связанных с применением одной из иных мер уголовно-процессуального принуждения — денежного взыскания. Проведено изучение отечественного и зарубежного законодательства, касающегося правового регулирования денежных взысканий.

Основная цель статьи — изучить правовую природу денежного взыскания в уголовном процессе, определить его основное место в законодательстве, определить истинное правовое назначение.

В связи с чем изучен зарубежный опыт по правовым вопросам назначения денежного взыскания в уголовном процессе. Например, проведен анализ мер штрафного характера в уголовно-процессуальном законодательстве Бельгии, Франции, Германии, Азербайджана, России, Узбекистана, Китая, США в сравнении с отечественным законодательством. Указанные работы отражаются как результаты представляемой статьи.

**Ключевые слова:** уголовный процесс, уголовное производство, принудительные меры, уголовно-процессуальное принуждение, денежное взыскание, иные меры процессуального принуждения, участники уголовного процесса, назначение, правовое регулирование.

*Sakharbay Arman* — head of the scientific research center of the Aktobe law institute of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bokenbayev, master of law, lieutenant colonel of the Police (Republic of Kazakhstan, Aktobe)

## LEGAL REGULATION OF THE FINE

**Annotation.** The article discusses the issues of monetary penalties resulting from the occurrence of a procedural violation as a result of non-fulfillment or improper fulfillment by participants in the criminal process of their duties under the Criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan.

The analysis of existing studies related to the application of one of the other measures of criminal procedural coercion - monetary punishment is carried out. The

study of domestic and foreign legislation concerning the legal regulation of monetary penalties has been carried out.

The main purpose of the article is to study the legal nature of monetary penalties in criminal proceedings, to determine its main place in legislation, to determine the true legal purpose.

In this connection, foreign experience on legal issues of imposing monetary penalties in criminal proceedings has been studied. For example, the analysis of punitive measures in the criminal procedure legislation of Belgium, France, Germany, Azerbaijan, Russia, Uzbekistan, China, and the United States in comparison with domestic legislation was carried out. These works are reflected as the results of the submitted article.

**Keywords:** *criminal procedure, criminal proceedings, coercive measures, criminal procedural coercion, monetary penalty, other measures of procedural coercion, participants in criminal proceedings, appointment, legal regulation.*

**Кіріспе.** Заманауи кезеңде қылмыстық-процестік қарым-қатынас шеңберінде азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын, мүдделерін қорғау алғы шепте тұр, сол себептен қылмыстық процесс барысында өздерінің процессуалдық міндеттерін тиісті деңгейде орындамаған қатысушыларға олардың құқықтары мен бостандықтарын шектейтін мәжбүрлеу шараларын қолдануды азайту қажет. Мұндай мәжбүрлеу шараларының көлемі қарастырылып отырған ақшалай өндіріп алу шарасының арқасында азайтылуы мүмкін. Ақшалай өндіріп алу — нарықтық қатынастардың дамуы аясында өмір сүруге құқығы бар, өздерінің іс жүргізулік міндеттерін орындамаған немесе тиісті түрде орындамаған қылмыстық процеске қатысушыларға қатысты қолданылатын материалдық (қаржылық) сипаттағы жауапкершілікті жүктейтін үлкен әлеуеті бар шара.

Ақшалай өндіріп алу шарасының құқықтық реттелуі қолдағы деректерге сәйкес сонау 1923 жылғы қылмыстық процестік кодексінен (бұдан әрі — ҚПК) бастау алған. Қазақстан Республикасының ҚПК-і 1923 жылғы Кеңестік Одақ (бұдан былай — КО) кезеңіндегі ҚПК-де болған көптеген құқықтық нұсқаулықтарды және ақшалай өндіріп алу мен айыппұлдарды қолдануды реттейтін нормаларды сақтап қалды. Дегенмен, заңнама кейбір нормалардан бас тартып, бір мезгілде ескі нормалардан өзгеше айырмашылықтары бар жаңа нормаларды тұжырымдады. Біздің зерттеуіміз үшін ақшалай өндіріп алуды процеске қатысушылар мен өзге де тұлғаларға қатысты қолданудың дамуы серпініндегі құқықтық негізін талдау күмәнсіз қызығушылықты танытып отыр. Мұндай талпыныс ақшалай өндіріп алудың тиімділігін, толықтығын, осыған қатысты қылмыстық-процестік заңнамасын әрмен қарай жетілдіру бағытын анықтауға мүмкіндік береді.

**Негізгі бөлім.** Кейбір зерттеушілердің айтуынша 1923 жылғы КО ҚПК-де қылмыстық процеске қатысушыларға қатысты ақшалай өндіріп алу мүлдем қарастырылмаған. Біздің пікірімізше, бұл қате пікір. Оған дәлел ретінде КО ҚПК-нің 261-бабын мысалға келтіреміз. Онда: «Сот отырысында төрағалық етушінің өкіміне бағынбаушылық әрекеттерін білдірген тұлғаға айыппұл салынады», делінген<sup>1</sup>. Сонымен қатар, айыпталушы мен күдіктінің тергеу барысында дұрыс мінез-

құлық пен жүріп тұруын қамтамасыз етуге кепілгерлік берген тұлға өзінің міндеттерін тиісті түрде атқармаған жағдайда, онда оған қатысты мүліктік өндіріп алу жүргізілетіндігі көрсетілген және аталған заңның 57-бабына сәйкес, іс жүргізуге қатысуға қасақана жалтарған немесе өзінің процессуалдық міндеттерін орындамаған аудармашыға ақшалай өндіріп алу қолданылған. Осы жерде аудармашыға ақшалай өндіріп алу шарасын қолданудың негіздері ретінде келесілер танылады:

- 1) күдіктінің немесе айыпталушының сөздерін дұрыс аудармауы;
- 2) сөздерді толық аудармауы;
- 3) алдын ала тергеу жүргізуші органның шақыртуы бойынша қанағаттанарлық себептерсіз келмеуі.

Сонымен қатар, қылмыстық процестегі ақшалай өндіріп алудың реттелуі мен тағайындалуын ретроспективті талдау барысы бізді Ресей империясының 1864 жылы 20 қарашада қабылданған Қылмыстық іс жүргізудің жарғысына кезіктірді. Аталмыш Жарғының екінші бөлімінің 69 бабында: «Куә мен жәбірленуші қанағаттанарлық себептерсіз көрсетілген уақытта іс жүргізуге қатысуға келмесе соттың анықтауымен ақшалай өндіріп алуға тартылады ...» немесе 7 бөлімнің 438 бабында «куә іс жүргізуге қатысу үшін шақырту қағазын алғаннан кейін себепсіз келмесе, онда соттық тергеуші оған ақшалай өндіріп алу қолданылады», делінген<sup>2</sup>.

Ақшалай өндіріп алуға қатысты Н. А. Громов пен С. А. Полунин өздерінің пікірін былайша көрсетті: «Қылмыстық-процестік заңнамасына сәйкес, сотқа дейінгі тергеу барысында орын алған құқықбұзушылық оқиғасынан бастап шақырту бойынша келуден қасақана жалтарған куәға қатысты ақшалай өндіріп алудың салынғанына дейін ұзақ мерзім өтеді. Соған қоса, қарастырылып отырған іс жүргізулік санкцияны жүзеге асыру тәртібінің өзі (тергеушінің хаттама толтырып сотқа жолдауы) сотқа дейінгі тергеу жүргізу органының аталмыш шараны практикада сирек қолданылатындығын айқындайды. Мәселен, тергеуші мен анықтаушының құзыретіндегі зерделенген 245 қылмыстық істің тек екеуінде ғана сотқа дейінгі тергеу барысында келуден қасақана жалтарған куәға қатысты ақшалай өндіріп алудың қолданылғандығы туралы мағлұматтар болған»<sup>3</sup>.

Бұл көзқарас белгілі бір күмән туғызады, өйткені, тергеу органына келуден жалтарған куәға қатысты ақшалай өндіріп алудың сирек қолданылатындығы осы мәселені реттейтін тиісті норманы тәжірибелік қызметкерлердің дұрыс түсінбейтіндігін куәландыруы мүмкін.

Негізінен КО ҚПК көрсетілген ақшалай өндіріп алу шарасын алдын ала тергеу мен сот отырысының кез келген сатысында қолдану мүмкіндігін А. П. Рыжаков<sup>4</sup> пен А. Ф. Родин көрсеткен болатын. Осы мәселе бойынша А. Ф. Родин: «Бұл норманың қылмыстық-процестік кезеңдерінің нақты біреуіне ғана тәуелді емес, себебі ол ҚПК-нің «Жалпы ережелер» тарауында орналасқан, сол себептен қарастырылып отырған норма қылмыстық іс жүргізудің барлық сатысына ортақ екендігін мойындау қажет. ҚПК-нің 323-б. мәні бойынша, тергеуші құқықбұзушылық бойынша хаттама толтырып, оның қаралуы үшін сотқа жолдауы қажет. Бірақ, заңнаманың мұндай құжаттардың рәсімделуін реттемеуі тәжірибелік қызметкерлерді күрделі жағдайға қояды»<sup>5</sup>.

Жеке кепілгерлік пен кәмелетке толмағанды қарауына беру түріндегі бұлтартпау шараларын қолдануға байланысты КО ҚПК 94, 394-баптары жеке кепілгерлік берушіден және жасы кәмелетке толмағанды қарауына алған ата-аналарынан, қамқоршылары мен қорғаншыларынан ақшалай өндіріп алу шарасын тағайындау арқылы ақшалай өндіріп алу мүмкіндігін анықтады. Өзінің міндеттерін орындаудан бас тартқан немесе жалтарған маманға, сондай-ақ КО ҚПК 133-б. негізінде ақшалай өндіріп алу тағайындалуы мүмкін болған.

Назар аударатын жағдай, бұл КО ҚПК негізінде өздерінің іс жүргізулік міндеттерін орындамаған тұлғаға қатысты мүліктік жауапкершілікті қолдану сұрағын шешу барысында, ақшалай өндіріп алудың көлемі сол тұлғаның іс жүргізулік жағдайына байланысты саралануы. Мәселен, аудармашы мен маманға қатысты тағайындалуы мүмкін ақшалай өндіріп алудың көлемі, еңбек ақысының ең төменгі мөлшерінің үштен бірі көлемінде анықталған. Жасы кәмелетке толмаған тұлғалар мен куәлардан еңбек ақысының ең төменгі мөлшерінің бір көлеміне бара-бар ақшалай өндіріп алыну мүмкін болған.

Қазіргі таңда ақшалай өндіріп алу шарасы Қазақстан Республикасының ҚПК-нің 53-б., 55-б., 71-б., 72-б., 73-б., 74-б., 78-б., 80-б., 81-б., 82-б., 90-б., 142-б., 144-б., 155-б., 156-б., 159-б., 160-б., 165-б., 346-б., 352-б., 415-б., 416-б., 650-б., 651-баптарымен реттеледі. Көрсетілген баптарға сәйкес қылмыстық іс жүргізу барысында өздерінің процесуалдық міндеттерін орындаудан бас тартқан немесе тиісінше орындамаған іс жүргізуге қатысушыларға қатысты ақшалай өндіріп алу шарасы тағайындалуы мүмкін.

Біздің пікірімізше, заңнаманың ақшалай өндіріп алу сомасы көлемдерінің әртүрлі шектерін анықтауы кездейсоқтық емес. Пайымдауымызша, ақшалай өндіріп алуға тартылуы мүмкін маман мен аудармашының жауаптылықтары олардың іс жүргізудегі атқаратын қызметтеріне байланысты қарастырылған. Маман – қылмыстық процестік кеңістігіне дәлелдеуге байланысты тартылатын білгір тұлға, ол тергеу органдарына дәлелдемелерді табу, бекіту мен алу бойынша көмектеседі. Ал, аудармашы әркімнің ана тілі мен төл мәдениетін пайдалануға, қарым-қатынас, тәрбие, оқу және шығармашылық тілін еркін таңдап алуға құқығы бар туралы конституциялық принципін (ҚР Конституциясының 19б.) қылмыстық іс жүргізуде жүзеге асыруға көмектесетін қосалқы техникалық міндеттерді шешеді.

Ретроспективті талдау жүргізе отырып келесіні байқауға болады, яғни маман, аудармашы, куә, жеке кепілгерлік беруші мен жасы кәмелетке толмағанды өз қарауына алған тұлғаларға қатысты ақшалай өндіріп алуды қолдану мүмкіндігімен қатар, КО ҚПК-і еңбек ақысының ең төменгі мөлшерінің оннан бірінен бастап үштен біріне дейін сот отырысына қатысып тәртіпті бұзған тұлғаларға да қатысты қолдануды рұқсат еткен. КО ҚПК-нің 263-б. мазмұнына қарағанда, айыппұлды сот отырысы залындағы «көпшілік» санатына жататын, бірақ, іс жүргізудің қатысушылары болып табылмайтын және іс жүргізуге қатыстырылмаған тұлғаларға ғана қатысты қолдану мүмкін болған. Бұл ережеде тек куәлар ғана ерекшеленеді, өйткені, олар сот отырысында жауап берген соң сол отырыста қалып, дәл осы жағдайда «қатысушылар» қатарына қосылады.

Қазіргі таңда ақшалай өндіріп алу шарасын тағайындау саласындағы соңғы өзгерістерге сәйкес, яғни ҚПК-ке «Ақшалай өндіріп алуды қолдану тәртібі» (160-бап) енгізілген сәттен бастап ҚПК-і ақшалай өндіріп алуды тағайындау үшін ӘҚБтК-не сілтеме жасамайды. Себебі 160-баптың 4-тармағында нақты санкция мөлшері (50 а.е.к.) анықталған. Осы жерден ақшалай өндіріп алуды тағайындау тәртібіне қатысты Қазақстандық заңнаманың Ресей заңнамасынан басты айырмашылығы айқындалады.

Сот отырысында белгілі бір бұзушылық орын алса, ол бойынша судья тиісті тұлғаларға қатысты әсер ету шарасын қолдану мәселесін тікелей өзі шешеді. Тәжірибеде маңызды сұрақтардың бірі — бұл сот отырысындағы тәртіп бұзушыға қатысты судья ақшалай өндіріп алуды қолдану тәртібі қандай? Осыған жауап ретінде белгілі процессуалистер сот отырысындағы тәртіптің бұзылуы жағдайында қолданылатын ақшалай өндіріп алудың жүргізілу тәртібін қысқаша түсіндіреді<sup>6</sup>. Яғни, олардың пайымдауынша егер, жүргізіліп отырған сот отырысында белгілі бір тәртіп бұзушылық орын алса, онда ол тәртіп бұзушылық осы сот отырысында қаралып, судьямен құқық бұзушыға қатысты ақшалай өндіріп алу немесе айыппұл қолданылуы тиіс. Ал, басқа жағдайларда мұндай шара құқық бұзушыны сотқа шақыртып отырып ұйымдастырылған сот отырысында жүзеге асырылады. Шақыртылған тұлғаның сотқа келмеуі, істің сотта қаралуына кедергі болмайды. Істің сырттай қаралуына негіз болып орын алған құқық бұзушылықтың сипатталып белгіленген, сотқа дейінгі тергеу барысында түзілген хаттамасы болып табылады. Сонымен қатар, сот отырысында аудармашының, маманның, жеке кепілгерлік беруші мен куәнің тәртіп бұзушылық әрекеттері белгіленген сот отырысы барысында түзілген хаттамасы да негіз болып табылады.

Аталған құжаттар жарияланғаннан соң, тәртіп бұзушының түсініктемесі оқылады, содан, егер іске прокурор қатысқан жағдайда онда оның қорытындысы жарияланады. Содан соң, сот тәртіп бұзушыға қатысты ақшалай өндіріп алу немесе айыппұл сомасын тиісті қаулы шығара отырып анықтайды. Мұндай шешім шығарған судья, өзінің шешімін орындауын үш айға дейін кейінге қалдыруға құқылы. Шығарылған сот шешімін тәртіп бұзушы жоғарғы инстанциялық сотқа шағымдануға құқылы, сонымен қатар, прокурор да қарсылық білдіруге құқылы болып табылады. Соттың ақшалай өндіріп алуға немесе айыппұлға тарту туралы шығарылған қаулысы жеті күннен кешіктірілмей орындалуы міндетті немесе жоғарғы инстанциялық соттың, түскен шағымды қарауды аяқтағаннан соң орындалуы тиіс<sup>7</sup>. Осының негізінде толықтыра кетсек, сот айыпталушыға қатысты үкім шығарса, ал қылмыстық процестің басқа қатысушыларына (жәбірленушіге, куәге, куәгерге т.б.) қатысты, орын алған бұзушылық үшін қаулы шығарады. Сонымен қатар, ақшалай өндіріп алу сот отырысындағы процеске қатысушыларына (жәбірленуші, куә, маман, аудармашы және т.б.) қатысты қолданылуы мүмкін.

Сотпен өндірілген ақша арнайы құрылған жәбірленушілерге өтемақы қорына аударылады. Аталмыш қор Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 10 қаңтардағы №131-VI «Жәбірленушілерге өтемақы қоры туралы» Заңымен реттеледі. Заңның 10-бабының 2-тармақшасына сәйкес аталмыш қор Қазақстан Республикасы

Қылмыстық-процестік кодексінің 71, 78, 80, 81, 82, 90, 142, 156 және 165-баптарында көзделген процестік міндеттерді орындамағаны және сот отырысында тәртіп бұзғаны үшін, адвокатты, прокурор мен сотталушыны қоспағанда, жәбірленушіге, куәға, маманға, аудармашыға және өзге де адамдарға сот салатын ақшалай өндіріп алулармен толтырылады.

Алайда көрсетілген заңның тиісті бабына (10-б.) өзгертулер мен толықтырулар енгізу қажет, себебі Қазақстан Республикасының 2021 жылғы 9 маусымдағы № 49-VII Заңымен ҚПК-дегі ақшалай өндіріп алуға тартылуы мүмкін тұлғалардың қатары өзгерген болатын.

Қылмыстық процесс саласындағы бірқатар авторлар анықтаушыға, тергеушіге, прокурорға алдын ала тергеу кезеңінде процеске қатысушылармен жіберілген тәртіп бұзушылық фактісі бойынша ақшалай өндіріп алу шарасын қолдануға құқық бере отырып аталмыш шараны қолдану тәртібін жеңілдету туралы пікірлерін ескермеске болмайды.

Зерттеудің «маманнан сұхбат алу» әдісін (интервью) қолдану арқылы заң ғылымдарының докторы, профессор А. Н. Ақпановтан осы мәселе бойынша мәлімет алдық. «Сіз ақшалай өндіріп алу шарасын қолдану құқығын тергеушіге, анықтаушыға, прокурорға беру арқылы аталмыш шараны қолданудың тәртібін жеңілдетуді қолдайсыз ба?», — деген сұраққа А. Ақпанов: «Ия, қолдаймын. Себебі бұл жағдайға қатысты заңдық тұрғыда ешқандай бөгет көріп тұрғаным жоқ. Мәселен, учаскелік полиция инспекторы, не болмаса патрульдік полиция қызметкерлері болсын орын алған құқық бұзушылықтарды көре сала, сол уақытта және сол жерде электрондық планшеттерін немесе хаттамаларын шығарып тиісті түрде рәсімдеп айыппұл салуға құқысы бар. Ал оларға қарағанда мәртебесі едәуір биік лауазымды тұлға бола тұра анықтаушының, тергеушінің немесе прокурордың неге ондай құқықтары болмасқа», — деп жауап берді.

Осы көзқарас төңірегінде В. Н. Ветрова былай дейді: «Тергеуші орын алған процесуалдық құқық бұзушылық үшін тұлғаның конституциялық құқықтары мен мүддесіне едәуір нұқсан келтіретін шараны — мәжбүрлеп алып келуді қолдануға құқысы бар, ал ақшалай өндіріп алуды қолдануға құқысы жоқ. Бұл біздің пікірімізше парадокстық жағдай болып тұр»<sup>8</sup>, деп негізді белгіледі.

Берілген пікірді И. Е. Быховский де қолдап отыр. Оның айтуынша ақшалай өндіріп алуды қолдану құқығын анықтаушыға, тергеуші мен прокурорға беру қисынға сәйкес келеді. Ал қолданылған ақшалай өндіріп алуға шағымды прокурор мен сотқа беру мүмкіндігі-заңдылықтың сақталуының жеткілікті деңгейдегі кепілдігі болып табылады<sup>9</sup>.

Қылмыстық процеске қатысушыларға немесе оған басқаша нысанда қатысатын тұлғаларға қатысты қолданылатын ақшалай өндіріп алуды немесе айыппұлды қолдану мәселесін қылмыстық-процестік заңнамасын мейлінше жетілдіру бойынша заңгер ғалымдардың көптеген ұсыныстарын, ресми заң проектілер мен доктриналдық көзқарастарын ескере отырып, заңшығарушы ҚР ҚПК-ін қабылдау барысында ақшалай өндіріп алудың процесуалдық мәжбүрлеу шарасы ретіндегі

құқықтық құрылым шеңберіндегі негізгі тағайындалуын заңи тұрғыда реттеді. Осы аталған құрылымның басты элементтері болып мына жағдайлар табылады:

1. Ақшалай өндіріп алу өзінің мазмұны бойынша жазалаушы сипатқа ие: ақшалай өндіріп алуды тағайындау нәтижесінде және сотпен анықталған нақты соманы жазаланған тұлға төлеген жағдайда, ол белгілі бір материалдық шығынға ұшырайды. Қазақстан Республикасының азаматтары заңды түрде алған қандай да болсын мүлкін жеке меншігінде ұстай алатындығы, оны пайдалану мен басқара алатындығы Қазақстан Республикасының Конституциясымен кепілденген (26-б.). Алайда, ҚР Конституциясы азаматтардың меншік пен мүліктерін ерекше жағдайда соттық тәртіп бойынша ғана айыруды қарастырған (26-б.). Сондықтан, ҚР ҚПК-де бекітілген ақшалай өндіріп алу шарасын қолдану шешімі, тек сот тәртібімен жүргізілуі тиіс және ол мүлік иесінің мүлкін, оның қаражатын қорғау туралы конституциялық ережелерге сәйкес келеді.

2. Заңнамамен ақшалай өндіріп алу бір жағынан қылмыстық-процестік қызметіндегі белгілі бір қатысушылар тобының дұрыс мінез-құлық тәртібін қамтамасыз ету құралы ретінде қарастырылса, ал екінші жағынан — сот талқылауы барысында тәртіптің сақталуына көмектесетін шара ретінде қарастырылады. Екі жағдайда да ақшалай өндіріп алу өзіндік мәні бойынша қылмыстық-процестік құқығы нормаларының бұзылғандығы үшін процессуалдық жауапкершілік болып табылады.

3. Ақшалай өндіріп алу түріндегі процессуалдық мәжбүрлеу шарасының басты және негізгі тағайындалуының бірі — қылмыстық процеске қатысушыларының өздеріне заңмен жүктелген міндеттерін бұлжытпай орындауын қамтамасыз ету. Қазіргі заманғы қылмыстық-процестік мәжбүрлеу ғылымы мыналардан бастау алады: процестік субъектілері өздеріне жүктелген — процестік міндеттерінің орындалуы құқықтық мәжбүрлеу шаралар кешенімен кепілденуінен; осы шаралардың тек қылмыстық процеспен ғана емес, сонымен қатар, басқа да құқық салаларымен реттелуінен: әкімшілік құқық, қылмыстық құқық немесе мамандандырылған заңнама мен нормативтік актілер. Қылмыстық процеске қатысушылардың өздеріне жүктелген іс жүргізулік міндеттерінің жүзеге асырылуына, осы субъектілердің тәніне әсер ету арқылы да жетуге болады.

ҚР Қылмыстық кодексінде қылмыстық іс бойынша іс жүргізуді жүзеге асыруға байланысты жасалған қылмыс үшін жауапкершіліктерді анықтайтын тепе-теңдік нормалар жүйесі бекітілген. Бұл нормалар ҚР ҚК-нің «Сот әділдігіне қарсы қылмыстар» атты 15-тарауында біріктірілген. Бұдан басқа, қылмыстық -процестік қызметіне қатысушылардың мүдделерін қорғауға бағыттылығы ретінде «Адам және азаматтың конституциялық құқықтары мен бостандықтарына қарсы қылмыстар» атты 3-тарауына енгізілген кейбір қылмыстардың құрамын да қарастыру қажеттілігі туады.

Осы жерде, бірінші кезекте алдымызға қылмыстық-құқықтық нормалардың процеске қатысушыларының мінез-құлқына және оның мақсаттарына жетуді қамтамасыз ету әрекеттеріне әсер ету механизмін жан-жақты талдау міндетін қою ке-

рек. Осы салада қылмыстық-құқықтық мәжбүрлеу қылмыстық-процестік қызметіне тартылатын азаматтардың конституциялық құқықтары мен қылмыстық істер бойынша әділдікке жету кеңістігіндегі қатынастарды қорғауда үлкен рөл атқарады. Осы аталған мәжбүрлеулік-құқықтық құралдар тобын шынайы түрде іске қосып қолданбау және аталған міндеттерді ескермеу, кінәлілерді қылмыстық жауапқа тарту, жәбірленушілерге қылмыспен келтірілген зиянды өтеу мен қылмыстық істер бойынша дәлелдемелерді жинауға бағытталған қылмыстық процестің күнелтуінің өзі үлкен қауіп-қатерде болар еді.

Қылмыстық процеске көрсетілетін қарсы әрекеттер әртүрлі нысандарда байқалады. Олар мынадай жағдайлармен көрсетілуі мүмкін: қылмыстық-процестік қатынастарындағы субъектілер өз міндеттерін дұрыс орындамауы; қылмыстық іс бойынша іс жүргізіп отырған лауазымды тұлға мен соттың заңды талаптарын азаматтардың елемей; ұйымдар мен мекемелер басшыларының соттардың қалыпты қызметін қамтамасыз ету мақсатында шаралар қолданбау; сот қызметіне заңсыз араласу, қауіп-қатер төндіру, судьяларға, анықтаушыларға, тергеушілер мен прокурорларға қарсы күш қолдану және оларға қатысты қолданылған қауіпсіздік шаралар туралы мәліметтерді жария ету.

Көрсетілген әрекеттердің қауіптілік сипатына байланысты, осы әрекеттер заңнамамен тек қылмыс ретінде ғана емес, сонымен қатар, әкімшілік құқық бұзушылық ретінде де қарастырылады. Осыған орай, ҚР ӘҚБТК-дегі «Мемлекеттік билік институттарына қол сұғатын әкімшілік құқық бұзушылық» атты 29-тарауына, қорғау объектісі — қылмыстық-процестік тәртібі мен сот билігі болып табылатын тиісті баптар (653-521, 525-б.) енгізілген.

Қылмыстық процеске байланысты орын алатын тәртіп бұзушылық үшін азаматтарды әкімшілік жауапкершілікке тарту үрдісі, сот әділдігіне қарсы қылмыс үшін қылмыстық жауапкершілікке тарту үрдісіне қарағанда, біріншісі тиімді, әрі жедел түрде жүзеге асуымен сипатталады. Сондықтан, әкімшілік-құқықтық санкциялардың көмегімен қылмыстық іс бойынша тергеулік әрекеттер мен басқа да процессуалдық әрекеттердің жүргізілуіне, сонымен қатар, істің сотта қаралуына кедергі болатын жағдайларды жедел жою мүмкіндігі бар.

Демек, қылмыстық-процестік кеңістігіндегі құқық бұзушылық үшін әкімшілік құқық санкциялары, лауазымды тұлғалармен қолданылатын-процестік нормаларын да қорғауға жәрдемдеседі. Ал, осы әрекет қылмыстық іс жүргізудің қатысушыларының өздеріне ҚПК-мен жүктелген міндеттерін бұлжытпай орындауына әсер етеді.

Сонымен, процессуалдық тәртіп бұзушылық қылмыстық-процестік, әкімшілік және қылмыстық жауапкершіліктерге әкеліп соғуы мүмкін.

Мәселен, куә өзіне жүктелген ҚР ҚПК-нің 78-б. көрсетілген міндеттерін қасақана орындамаса, яғни, іс бойынша қасақана жалған жауап бергені үшін, жауап беруден бас тартқаны үшін және анықтаушының, тергеуші мен прокурордың рұқсатынсыз өзіне іс бойынша белгілі болған мән-жайлар туралы мәліметтерді жария еткені үшін, ол ҚР ҚК-нің үш бірдей баптарымен қылмыстық жауапкершілікке тартылуы мүмкін.

Мәселен, Куба елінде керісінше куә өзі іс жүргізуге қатысуға ерік білдірмесе оны көндіру мақсатында оған ақшалай өндіріп алу секілді мәжбүрлеу шарасын қолдану мүлде қылмыс болып саналады. Осындай әрекетке жол берген лауазымды тұлға қылмыстық жауаптылыққа тартылады<sup>10</sup>.

Өздерінің процессуалдық міндеттерін орындамаған қылмыстық процеске қатысушыларға қатысты ақшалай өндіріп алуды қолдану мүмкіндігінің бар болуының өзі, кінәлі тұлғаға заң талаптарын бұзғаны үшін және ҚПК-де рұқсат етілмеген әрекеттерді жасағаны үшін қолданылатын айыппұл сипатындағы санкциясы болып табылады.

Ю. В. Францифировтың пікірінше, ақшалай өндіріп алу қылмыспен келтірілген зиянды өтеуді қамтамасыз етуге бағытталған іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларына кіреді<sup>11</sup>. Бұл пікірмен келісуге болмайды, өйткені, заңнама ақшалай өндіріп алудың алдына мұндай мақсатты тұжырымдамайды. Оның қолданылуы қылмыстық іс жүргізудің қатысушыларымен өздеріне ҚПК-мен жүктелген міндеттерін бұзуымен және сот отырысында тәртіптің бұзылуымен шартталған. Қылмыспен келтірілген зиянға мұндай құқық бұзушылықтардың біреуі де байланысты емес және оларды өтеуді мүлде қамтамасыз ете алмайды.

Осыдан 13 жыл бұрын заң әдебиеттерінде ақшалай өндіріп алуды түп негізінен қылмыстық-процестік тәртібімен жүзеге асыруға көшу ұсыныстары айтыла бастаған болатын. Олардың бірі, отандық ғалым, заң ғылымдарының докторы Т. А. Ханов еді. Оның пікірінше: «... барлық процессуалдық мәжбүрлеу шараларын қолдану тәртібі қылмыстық-процестік заңнамасымен реттелуі тиіс, сонымен қатар, қылмыстық процестегі ақшалай өндіріп алу да. Ақшалай өндіріп алуды қолданудың нақты анықталған іс жүргізулік тәртібінің болуы, іс жүргізулік қатынастардың кеңістігіне кіретін тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етілуіне септігін тигізеді. Яғни, бұл шара әкімшілік іс жүргізі тәртібімен емес, тек қылмыстық - процестік тәртібімен жүзеге асырылуы тиіс.

Қылмыстық-процестік заңы мен әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңдарының ережелерін өзара айырып алу жалпы заңнамалық-құқықтық тәртіптілікке әкеледі. Ақшалай өндіріп алуды қылмыстық-процестік тұрғысындағы тәртіппен қолдануға көшу, іс жүргізулік нормаларының дұрыс сақталуын, - процестік мен әкімшілік заңдарымен бекітілген ережелерінің бір-бірімен араласып кетпеуін қамтамасыз етеді. Құқықтық ретсіздіктің болуынан сақтайды. Мемлекеттік органдардың қылмыспен күресуге бағытталған қызметін жүзеге асыру тәртібі өзгеше, сондықтан, сотқа дейінгі қылмыстық іс жүргізудің өзіндік ерекше мақсаттары мен міндеттері бар»<sup>8</sup>.

Т. А. Ханов пен Ю. В. Францифировтың пікірлерін уәж ретінде қабылдап ақшалай өндіріп алу шарасын шетел заңнамалары тұрғысында зерделеуді жүргізейік.

Мәселен, Өзбекстан Республикасының ҚПК-нің 272-б. сәйкес сот отырысында тәртіпті бұзған немесе төрағалық етушінің өкіміне бағынбай оған құрметтемеушілік білдірген құқық бұзушыға әкімшілік жауаптылыққа тартылатындығы туралы ескертіледі.

Өзбекстанның қылмыстық іс жүргізулік заңнамасы бойынша қылмыстық іс бойынша іс жүргізу барысында өздерінің процесуалдық міндеттерін орындаудан бас тартқан тұлғаға ақшалай өндіріп алумен қатар айыппұл да қолданылуы мүмкін. Себебі, ҚПК-нің 274-бабында: «ақшалай өндіріп алу мен айыппұлды қылмыстық істі қарауға құзыретті сот заңда көрсетілген тәртіппен тағайындайды. Егер тәртіп бұзушылық сот отырысы залында орын алса, онда айыппұлды істі қарастырып отырған судья сол отырыста тағайындайды. Басқа жағдайларда ақшалай өндіріп алу мәселесі құқық бұзған тұлғаны шақырта отырып сот тағайындайды. Құқық бұзушының сотқа шақырту бойынша келмеуі мәселенің шешілуіне кедергі болмайды»<sup>12</sup>. Бұл сұрақты қарастыру барысында анықталғаны: ақшалай өндіріп алу — қылмыстық іс жүргізуге қатысушыларға қатысты, ал айыппұл — іс жүргізудің қатысушысы болып табылмайтын адамдарға қатысты қолданылады.

Беларус Республикасының ҚПК-нің 133-б. 1-бөл. сәйкес қанағаттанарлық себептерсіз өздерінің процесуалдық міндеттерін орындамаған немесе қылмыстық іс жүргізуші органның талаптарына бағынбаған жәбірленушіге, азаматтық талапкерге, азаматтық жауапкерге, олардың өкілдеріне, куәға, маманға, сарапшыға, педагогқа, аудармашыға, куәгерге және басқа да тұлғаларға 3-тен 10-ға дейінгі төменгі жалақы мөлшерінде ақшалай өндіріп алу тағайындалады<sup>13</sup>.

Ресей Федерациясының ҚПК-нің 117-бабында «Қылмыстық іс жүргізудің қатысушылары өздеріне заңмен жүктелген міндеттерді орындамауы немесе сот отырысы залында тәртіпті бұзғаны үшін олар ақшалай өндіріп алуға тартылуы мүмкін...»<sup>14</sup>. Ю. А. Кузовенкованың пікірінше РФ ҚПК-де ақшалай өндіріп алу іс жүргізуге қатысушылардың өздеріне жүктелген процесуалдық міндеттерін орындауды ынталандыру мақсатында қолданылады<sup>15</sup>.

Литва Республикасының қылмыстық іс жүргізулік заңында іс жүргізуге қатысушылар өздерінің процесуалдық міндеттерін орындамаған жағдайда оларға айыппұл салынатындығы қарастырылған. Мәселен, аталған заңның 163-бабында қылмыстық іс жүргізудің қатысушысы ретінде танылатын куә іс жүргізуші органның шақыртуы бойынша қанағаттанарлық себептерсіз келмеген жағдайда оған өмір сүру құнының отызға еселенген сомасы көлемінде айыппұл салынады немесе заңда көрсетілген жағдайларда бір айға дейін қамаққа алынады<sup>16</sup>.

Литваның заңнамасы бойынша қылмыстық-процестік міндеттерін орындамаған тұлғаларға айыппұлды прокурор, сотқа дейінгі тергеу судьясы және сот, ал қамаққа алуды сотқай дейінгі тергеу судьясы немесе сот қолдануға құзыретті. Сонымен қатар, аталмыш заң бойынша іс жүргізуші органның шақыртуы бойынша қанағаттанарлық себептерсіз келмеген күдікті немесе айыпталушыға да қатысты айыппұл қолданылуы мүмкін. Прокурор белгілі бір тұлғаға қатысты айыппұл салу туралы қаулыны өз бастамашылығымен немесе сотқа дейінгі іс жүргізу органының өтініші бойынша шығарады. Прокурордың қаулысына Литва Республикасының ҚПК-нің 63-бабында анықталған талаптарға сәйкес шағым беріле алады. Ал сотқай дейінгі тергеу судьясы немесе сот қамаққа алу және айыппұл салу туралы қаулыны өз бастамашылығымен немесе прокурордың өтінішімен шығарады. Байқап отырғандай жоғарыда баяндалған шара біздің заңнамамыздағы «ақшалай өндіріп алу»

болып табылады. Литва Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасында аталмыш шара «айыппұл» деп көрсетілген.

Молдова мен Әзірбайжан Республикаларының Қылмыстық процесуалдық кодекстерінде қылмыстық процестің қатысушыларының өздеріне заңмен жүктелген міндеттерін бұзғаны үшін тағайындалатын айыппұлға қатысты ережелері өзара ұқсас келеді. Мысалы, Молдова Республикасының ҚПК-нің 184-б. 4-бөл. сәйкес қылмыстық іс бойынша жасы кәмелетке толмағанды өз қарауына алған тұлғаға, егер ол өзіне заңмен жүктелген міндеттерін бұзған жағдайда қылмыстық қудалау судьясымен немесе тиісті жағдайларға байланысты соттық инстанциямен 10-нан 25-ке дейін шарттық бегі көлемінде соттық айыппұл салынуы мүмкін<sup>17</sup>.

Ал, Әзірбайжан Республикасы ҚПК-нің 166.2-бабы жеке кепілгерлік берген тұлғаға өзіне заңмен жүктелген міндеттерін бұзған жағдайда және 310.6.1-бабы сот отырысы залында тәртіпті бұзған тұлғаға айыппұл салуды қарастырады<sup>18</sup>.

Түркменстан Республикасы ҚПК-нің 205-бабы тәртіп бұзған қылмыстық процестің тараптарына қатысты әкімшілік жауаптылық түріндегі айыппұлды қолдану тәртібін реттейді, ал кейбір жағдайларды (осы кодекстің 164-б. 2-бөл.) ол ақшалай өндіріп алу деп аталады.

Процесуалдық айыппұл — қылмыстық процестегі тәртіп бұзушылықты жасағаны үшін әкімшілік жауаптылық ретінде көрініс табатын санкциялық сипатқа ие жазалаушы шара. Айыппұлдың көлемі әкімшілік заңнамасымен анықталады, ал оны тағайындаудың негіздері Түркменстанның ҚПК-нің (168, 370-б.) басқа баптарымен реттеледі<sup>19</sup>.

Германияда қылмыстық процесс кезінде сот отырысының тәртібін сақтамағаны үшін жауаптылық ретінде әкімшілік айыппұл қарастырылған. «Ordnungsgeld» — неміс тілінен қазақ тіліне аударғанда «әкімшілік айыппұл» деген мағынаны береді. Қылмыстық заңның (E int uhrungsgesetz zum Strafgesetzbuch — EGStGB) от 27. 01. 1877 г. (RGBl. 1 S. 77; BGBI. III 300-1) 6 бабына сәйкес сот отырысының тәртібін бұзған тұлғаға 5-тен 1000 евроға дейінгі көлемде айыппұл салынады. Ал егер судья орын алған тәртіп бұзушылықты елеусіз деп таныса, онда кінәлі тұлғаға аталған заңның § 153,47 сәйкес әкімшілік айыппұл салынбайды<sup>20</sup>.

Сонымен қатар, Германияның Қылмыстық процестік кодексінің ережелерін талдау барысында өздерінің іс жүргізулік міндеттерін орындамағаны үшін жауаптылық тек куә мен сарапшыға жүктелетіндігі анықталды. Германияның ҚПК-нің § 51 сәйкес сот отырысына тиісті талаптарға сәйкес шақыртылған куә қанағаттанарлық себептерсіз сот отырысына қатыспаған жағдайда, оған қатысты: куәні сот отырысына мәжбүрлеп әкелу; себепсіз келмеуіне байланысты орын алған шығындарды өтеттіру және ақшалай өндіріп алу да (шығындарды өтеттірумен қатар жүреді) жүктеледі. Егер ақшалай өндіріп алу мүмкін болмаған жағдайда қамаққа алу жүзеге асырылады. Сонымен қатар іс жүргізуге қатысушы куә процесуалдық құқық бұзушылықты қайталаған жағдайда мәжбүрлеу шаралары қайта қолданылады.

Егер шақыртылған куә өзінің отырысқа келмегендігі туралы қанағаттанарлық себептерін және отырысқа кешігіп келу себебі оған тәуелді емес жағдайлардан болғандығы жөнінде негізделген түсіндірмелерін дер кезінде хабарлаған жағдайда,

онда оған қатысты мәжбүрлеу мен шығындарды өтеттіру шаралары қолданылмайды. Аталған шараларды қолдануға алдын ала тергеу шеңберінде судья немесе сот отырысын жүргізіп отырған соттың судьясы құзыретті.

Германия ҚПК-нің 77-бабына сәйкес ақшалай өндіріп алу сарапшыға да қолданылуы мүмкін. Сарапшы өзінің процесуалдық міндеттеріне сәйкес шақырту бойынша іс жүргізуші тұлғаға келмесе, сараптамалық қорытынды беруден бас тартса, онда оған қатысты осы жағдай бойынша жиналған қаржылық шығындардың орнын толтыру жүктеледі және ақшалай өндіріп алу қолданылады. Іс жүргізуші тұлғаның талаптарына қайталап бағынбаса, онда ақшалай өндіріп алу мен шығындарды өтеттіру шаралары қайта қолданылады.

Аталған заңның § 73-ке сәйкес сарапшымен сараптамалық қорытындыны берудің өзара келісілген мерзімі анықталады, егер сарапшы аталған мерзімді өткізіп алса, онда осы жағдай бойынша да сарапшыға қатысты ашалай өндіріп алу қолданылады. Ақшалай өндіріп алу шарасы тағайындалмас бұрын сарапшыға ескерту жолданады және сараптамалық қорытындыны беруге қосымша мерзім беріледі. Берілген мерзімді сарапшы қайталап өткізіп алса, ақшалай өндіріп алу оған қатысты қайта қолданылды.

Германия ҚПК-нің «Зандық тұлғалар мен ұйымдарға қатысты ақша өндіріп алу барысында іс жүргізу» деп аталатын IV тарауына<sup>21</sup> назар аударған абзал, себебі бұл норма шетел заңнамасында іс жүргізуді қамтамасыз етуге байланысты бірқатар мәселелерді шешеді. Белгілі бір ұйым (мемлекеттік немесе жеке меншік болсын) іс жүргізудің қатысушысының жұмыс берушісі болуы мүмкін. Сол себептен процеске қатысушы (куэ, куэгер, жәбірленуші) еңбек шарттарына сәйкес жұмыс берушіге тәуелді болады. Егер ұйымның басшысы өзіне тәуелді тұлғаның іс жүргізуге қатысуына қарсы болып өзінің мүддесін жоғары қоятын болса, онда мұндай жағдайлар барысында тиімді, толық және объективті іс жүргізудің орындалуы екі талай болуы мүмкін. Жоғарыда көрсетілген норма ұйымдар мен заңдық тұлғаларға белгілі бір іс жүргізулік жауапкершілік арта отырып іс жүргізуге қатысушылардың еңбекке байланысты мүдделерін қорғап отыр.

Германияның «Әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы» Заңының §30-ға сәйкес ұйымдар мен мекемелерге қатысты ақшалай өндіріп алуды тағайындауға жол беріледі. Ал оны тағайындаудың процесуалдық тәртібі аталмыш елдің ҚПК-нің §444-ке сәйкес анықталады. Оған қоса төмендегідей әрекеттерге де жол беріледі, мысалы, Германияның «Әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы» Заңының §30-ке сәйкес ұйымдар мен мекемелерге қатысты ақшалай өндіріп алуды негіздер бар жағдайда жеке бөлек тағайындай беруге болады. Ал егер орын алған процесуалдық құқықбұзушылық фактісі бойынша қылмыстық іс қозғалмаса немесе қысқартылса онда Германияның Қылмыстық процесуалдық кодексінің §444 (3-абз.) сәйкес ұйымдар мен мекемелерге қатысты ақшалай өндіріп алуды тағайындауға болады. Бұл жағдайда тағайындалған ақшалай өндіріп алу шарасы қылмыстық емес әкімшілік жауаптылық ретінде көрініс табады.

Сонымен, Германияның ҚПК-де көрсетілген куә мен маманның өздеріне жүктелген процессуалдық міндеттерін орындамағаны үшін төмендегідей процессуалдық жауаптылық қарастырылады: ақшалай өндіріп алу; шығындардың орнын толтыру; сот отырысында тәртіпті бұзғаны үшін қамаққа алу және мәжбүрлеп алып келу. Ал заңдық тұлғалар мен ұйымдарға салынатын ақшалай өндіріп алу шарасы әкімшілік айыппұл ретінде көрініс табады және оны сот өзінің процессуалдық немесе әкімшілік іс жүргізу қызметтерінде қолданады.

Германияның заңнамасына сәйкес ақшалай өндіріп алу шарасы бірнеше мақсаттарға қол жеткізуді қамтамасыз етеді. Біріншіден, өзінің міндеттерін орындамаған тұлғаны мүлкінен айыру мақсатында оған әсер етуді көздейді. Екіншіден, бұл санкция баламалы мақсаттарды көздейді, яғни, қылмыстық процеске қатысатын қандай да бір тұлғаның өзіне жүктелетін міндеттерге мұқият қарауын, оларды құрметтеуін болжайды. Сонымен қатар, бұл шарадан іс жүргізуге қатысуы мүмкін тұлғаларға кейінгі құқық бұзушылықтарға жол бермеу мақсатында баламалы түрде әсер етуі болжанады<sup>20</sup>.

Австрияның ҚПК бойынша ақшалай өндіріп алуды тағайындауға қатысты жоғарыда аталған елдердің заңнамаларына ұқсас ережелері бар. Австриялық сот процесс барысында іске қатысушылар тарапынан сот отырысының тәртібін бұзу фактілері орын алған жағдайда кінәліге қатысты ақшалай өндіріп алу шарасын қолдануға міндетті. Австрияның ҚПК-нің §235,236-ға сәйкес мұндай әсер ету шаралары мәселен сотталушыға, куәгерге, жеке айыптаушыға, жәбірленушіге, куәға, сарапшыға, маманға және басқа да билік өкілі ретінде танылмайтын тұлғаларға қолданылуы мүмкін. Ал сотпен шығарылған шешім көп ұзатпай орындалуы тиіс және шағым берілуге жатпайды<sup>22</sup>.

Егер куә немесе сарапшы сот отырысына шақырту бойынша келмесе, онда олар сот шешімі бойынша мәжбүрлеп әкелінуі мүмкін. Ал мәжбүрлеп алып келу мүмкін болмаса, онда сот тараптардың уәждерін тыңдап болған соң соттың үдерісін әрмен қарай жалғастыру немесе кейінге қалдыру туралы шешім қабылдайды, сонымен қатар, Австрия ҚПК-нің §242-ге сәйкес сотқа келмеген тұлғаларды сот отырысына қатыстыруға байланысты шаралар қолданады. Судья сот отырысын жалғастыру туралы шешім қабалдаған жағдайларда дәлелдемелерді зерттеу барысында сот отырысына келмеген қатысушылардың алдын ала тергеу сатысында берген жауаптарын тыңдауға құқылы. Бірақ сот отырысына шақырту бойынша келмеген тұлғалардың қанағаттанарлық себепсіз келмегендігі анықталса, онда сот кінәлөге қатысты ақшалай өндіріп алу шарасын қолданады<sup>22</sup>.

Чехияда ақшалай өндіріп алу шарасы 1961 ж. қабылданған ҚПК-мен реттеледі. Аталмыш заңның § 66-ға сәйкес төмендегіше көрсетілген: «... кімде кім алдын ала ескертуден соң іс жүргізу барысында тәртіп бұзса немесе сотқа, мемлекет өкіліне, тергеушіге, полиция органына құрметтемеушілік көрсетсе және алдын ала тергеу барысында тергеушімен, мемлекет өкілімен, полиция органымен заңға сәйкес берілген өкімдер мен бұйрықтарды қанағаттанарлық түрде орындамаса 50000 кронға дейінгі сомада ақшалай жазаға тартылады»<sup>23</sup>.

Бельгияның ҚПК сәйкес куә іс бойынша айғақтар беруге міндетті (153б.) және қажетті болған жағдайларда ол іс бойынша жауап беруге шақыртылады. Куә іс бойынша қатысуға, жауап беруге қанағаттанарлық себептерсіз бас тартса, онда ол мәжбүрлі түрде іс жүргізуші органға жеткізіледі. Куә айғақтар беруден негізсіз бас тартқан жағдайда оған қатысты айыппұл қолданылуы мүмкін (190б.). Сонымен қатар куә сот отырысына анықталған тәртіпке сәйкес шақыртылу барысында келмесе, онда бұл әрекет құқық бұзушылық деп танылып белгілі бір мөлшерде айыппұл шарасын қолдануға әкелуі мүмкін<sup>24</sup>.

Францияның ҚПК ақшалай өндіріп алу шарасын процессуалдық тәртіп бұзушылыққа жол берген процеске қатысушылардың барлығына қатысты реттейді. Бұл норма ақшалай өндіріп алуды процесс барысында процессуалдық тәртіп бұзушылыққа жол берген әртүрлі лауазымды тұлғаларға да қатысты қолдануды қарастырады.

Францияның соттық полиция офицері — соттық билік тарапындағы лауазымды тұлға. Оның қызметтік міндеттері қазақстандық қылмыстық процестегі тергеушінің қызметтік міндеттеріне ұқсас келеді. Аталмыш лауазымды тұлғаның құқықтары:

- қылмыстық процесс барысында заңдылықты сақтай отырып істің қысқа мерзім ішінде, әділетті шешілуін қамтамасыз ету үшін іс жүргізуге қатысушыларды шақыртуға;

- қылмыстық іс бойынша күдіктінің кінәсін дәлелдеу мақсатында меншік иесіне қарамастан кез келген заттарды, құжаттарды, компьютерлік файлдарды, іс қағаздарды беруді талап етуге құқылы. Бұл талап жеке тұлғалар мен қатар кез келген ұйымдарға, мекемелер мен кәсіпорындарға (олардың басшыларына) қойылуы мүмкін. Егер іс жүргізуші органның талабын қанағаттандырудан бас тартқан жағдайда сол немесе басқа да ұйымдардың басшылары Францияның ҚПК 60-1 бабына сәйкес 3 750 евро көлемінде айыппұл салынады. Осындай көлемдегі айыппұл прокурормен немесе тергеулік судьямен іс бойынша саусақ іздерін беруден және суретке түсуден бас тартқан тұлғаға да қатысты қолданылуы мүмкін.

Францияның қылмыстық заңнамасы бойынша (ҚПК 438, 706-47-2-б.) куәға қатысты ақшалай өндіріп алуды қолданудың бірқатар негіздері көрсетілген:

1) іс бойынша сот отырысына шақырту барысында қанағаттанарлық себептерсіз келмесе;

2) сот отырысында іс бойынша тек шындықты айтуға ант беруге қарсылық бідірсе;

3) іс бойынша дәлелдемелерді жинау барысында биологиялық үлгілерін (қан, сілекей, ұрық және т.б.) талдау үшін тапсырудан бас тартса;

4) іс бойынша қажетті медициналық тексерістен өтуден бас тартса. Көрсетілген жағдайлар орын алса, онда тиісті заңға сәйкес 3 750 евро көлемінде айыппұл қолданылуы мүмкін.

Сонымен қатар, ақшалай өндіріп алу шарасы сот отырысына шақырту бойынша себепсіз келмеген немесе өзінің процессуалдық міндеттерін орындаудан бас тартқан немесе тиісті түрде орындамаған сот алқа биіне қолданылуы мүмкін<sup>25</sup>.

Францияда ақшалай өндіріп алуға тарту рәсімі іс жүргізудің жеңілдетілген тәртібімен орындалады. Яғни, бұл тәртіппен сотқа дейінгі тергеу жүргізілмейді, құқық бұзушылыққа жол берген кінәлі тұлға (полицейлік агенттің өкіміне бағынбаған азамат) айыппұлды құқық бұзушылық фактісін анықтаған полицейлік агентке төлейді. Ол жөнінде хаттама түзіледі. Төленген айыппұл тұлғаның өз кінәсін мойындағандығын білдіреді<sup>26</sup>.

Қытайдың қазіргі заманғы қылмыстық-процестік құқығының негіздері сонау 1950 ж. қабылданған. ҚХР Қылмыстық-процестік кодексі дәл КО Қылмыстық-процестік кодексінің үлгісі бойынша құрастырылған. Сондықтан, Қытай кодексі талдау барысында ақшалай өндіріп алудың тағайындалуына байланысты анық жаңалық байқалмайды<sup>27</sup>. Францияда ақшалай өндіріп алуға тарту рәсімі іс жүргізудің жеңілдетілген тәртібімен орындалады. Яғни, бұл тәртіппен сотқа дейінгі тергеу жүргізілмейді, құқық бұзушылыққа жол берген кінәлі тұлға (полицейлік агенттің өкіміне бағынбаған азамат) айыппұлды құқық бұзушылық фактісін анықтаған полицейлік агентке төлейді. Ол жөнінде хаттама түзіледі. Төленген айыппұл тұлғаның өз кінәсін мойындағандығын білдіреді<sup>27</sup>.

**Қорытынды.** Қылмыстық процесс барысында өздерінің процессуалдық міндеттерін орындамаған және сот отырысында тәртіп бұзған қатысушыларға қатысты ақшалай өндіріп алуды қолдануды *шетел заңнамалары негізінде зерделеу* оның әлемдегі келесідей сипаттарын анықтауға мүмкіндік берді:

- ақша өндіріп алу шарасы алдын ала тергеу сатысында және сот отырысы кезінде тәртіпті бұзғаны үшін, сонымен қатар қылмыстық-процестік заңнамасында көрсетілген міндеттерін орындамағаны үшін қолданылатын қылмыстық процессуалдық жауапкершілік сипатына ие;

- ақша өндіріп алу шарасы — қылмыстық процеске қатысушылардың жіберген процессуалдық тәртіп бұзушылықтары үшін әкімшілік тәртіппен қолданылатын айыппұл;

- процеске қатысушыларға тиісті тәртіпті бұзғаны үшін және өздерінің процессуалдық міндеттерін орындамағаны үшін мәні бойынша әртүрлі мүлдіктік санкция ретінде танылатын айыппұл және онымен қатар ақшалай өндіріп алу да қолданылуы мүмкін;

- ақша өндіріп алу шарасы — қылмыстық процеске қатысушылардың жіберген процессуалдық құқық бұзушылықтары үшін қылмыстық процессуалдық тәртіппен қолданылатын айыппұл;

- қылмыстық процеске қатысушылар алдын ала тергеуге немесе сот отырысына қатысуға тиісті тәртіппен шақырту барысында қанағаттанарлық себептерсіз келуден бас тартқан жағдайда оларға қатысты айыппұл немесе ақшалай өндіріп алумен қатар оның келмеуі себебінен орын алған шығындардың орнын толтыруға міндеттелуі мүмкін.

Дегенмен, бұл көрсетілген сипаттардың барлығы біздің заңнамамыздың қисынына толықтай сәйкес келмейді. Алайда ақшалай өндіріп алудың қылмыстық процескегі ерекше бір феномен ретінде көрсететіндігі сөзсіз.

**Тұжырым.** Зерттеуіміздің осы бөлігінде айтылғандарды қорытындылай келе, келесі негізгі қағидаларға көңіл бөлу қажет деп есептейміз<sup>28</sup>:

- ақшалай өндіріп алуға жазалау сипаты тән, оны қолдану барысында тұлға материалдық шығынға және экономикалық мәжбүрлеуге ұшырайды;

- мүлік иесінің мүлкін, оның қаражатын қорғау туралы конституциялық ережелерді ескере отырып, кінәлі тұлғаның иелігіндегі белгілі бір үлкен көлемде анықталған мүліктер мен қаражаттан заңды түрде айыру тек сот тәртібімен жүзеге асырылады, ал елу айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде ақшалай өндіріп алуға тарту мүмкіндігін анықтаушыға, тергеуші мен прокурорға беру — заңнаманы оңтайландыруға септігін тигізеді;

- ақшалай өндіріп алу — қылмыстық процеске қатысушылардың дұрыс мінезқұлық тәртібін қамтамасыз ету құралы және сот талқылауы барысында тәртіптің сақталуына көмектесуші шара бола тұра, ол өзіндік мәні бойынша қылмыстық процесстік заңнама нормаларының бұзылғандығы үшін іс жүргізулік жауапкершілік болып табылады.

### Әдебиеттер тізімі

1. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: принят 27 октября 1960 г. // <https://base.garant.ru/3975252/?ysclid=l5nkt1vibe195569327>.
2. Учебник по истории российского государства и права / Сост. Ю. Р. Титов. — М., 1997. — 472 с.
3. Громов Н. А., Полуниин С. А. Санкции в уголовно-процессуальном праве России. — М., 1998. — 150 с.
4. Рыжаков А. П. Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РСФСР. — М., 1999. — 874 с.
5. Родин А. Ф. Об обеспечении законности вызова и допроса свидетелей в предварительном расследовании // Укрепление законности предварительного следствия в условиях реорганизации: Сб. науч. тр. — Волгоград, 1987. С. 118-119.
6. Новиков С. А. К вопросу о допустимости показаний Бергена при отсутствии у обвиняемого защитника // Российский следователь. — 2003. — № 4. — С. 26-28.
7. Коротков Н., Пылинки А., Жуков А. Денежные наказания и штрафы в уголовном судопроизводстве // Советская справедливость. — 1985. — № 8. С. 12-13.
8. Ветрова Г. Н. Санкции в судебном праве. — М. 1991. — 157 с.
9. Быховский И. Е. Регламент производства следственных действий // Вопросы борьбы с преступностью. — 1974. — № 21. — С. 47-62.
10. Азир М. Introduction to Cuban Socialist Law // Review of Socialist Law. — 2020. — №. 6. — P. 153-163.
11. Францифоров Ю. В. Противоречия уголовного процесса. — М., 2006. — 175 с.
12. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан: принят 22 сентября 1994 г., № 2013-КСП (по состоянию на 23.06.2022 г.) // <https://online.zakon.kz>.

- 
13. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят 16 июля 1999 г., № 295-3 // <http://etalonline.by/?type=text&>.
  14. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: принят 18 декабря 2001 года, №174-ФЗ (ред. 02.08.2019 г.) // <http://www.consultant.ru>.
  15. Кузовенкова Ю. А. Денежное взыскание в системе мер уголовно-процессуальной ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — Самара, 2009. — 209 с.
  16. Уголовно-процессуальный кодекс Литвы: принят 14 марта 2002 г., № ИКС-785 (23 декабря 2010 года № ксі-1264) // <https://wipolex.wipo.int/ru/text/202109>.
  17. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова: принят 14 марта 2003 года, №122-КСВ (по состоянию на 30.03.2017 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397729](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397729).
  18. Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики: принят 14 июля 2000 года, № 907-ІЕ // <http://ugolovnykodeks.ru/tag/>
  19. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Туркменистана. — Ашхабад, 2012. — 656 с.
  20. Головненков П., Списа Н. С. Уголовно-процессуальный кодекс Федеративной Республики Германия: научно-практический комментарий и перевод текста закона. — Potsdam, 2012. — 408 с.
  21. Хайне Г. Ответственность в немецком административном праве. Проблемы реформации // Уголовное право. — 2001. — №1. — С. 99-101.
  22. Уголовно-процессуальный кодекс Австралии: принят 9 декабря 1975 г. №33/2011 // <https://www.wipo.int/wipolex/ru/details>.
  23. Уголовно-процессуальное законодательство Чехии: Учеб.-метод. пос. / Сост. Л. В. Майорова. — Красноярск, 1999. — 107 с.
  24. Процессуальный кодекс Бельгии // [https://ru.ФРВ.в\\_\(Belgique\)](https://ru.ФРВ.в_(Belgique)).
  25. <https://www.wipo.int/wipolex/ru/details>.
  26. Калиновский К. Б. Уголовный процесс современных зарубежных государств: Учеб. пос. — Петрозаводск, 2000. — 48 с.
  27. Иванов А. М., Корчагин А. Г. Законный опыт решения вопросов уголовных наказаний в соседних странах: краткий обзор УК КНДР и УК Республики Корея // Известия высших учебных заведений. Правоведение. — 1998. — №2(221). — С. 188-190.
  28. Байғараев А. Қылмыстық іс жүргізудегі ақшалай жазаны жауапкершілік ретінде қарастырудың кейбір мәселелері // Актуальные проблемы уголовно-процессуального права: Мат-лы международ. науч.-практ. конф. — Қарағанды, 2007. — Б. 158-162.

### References

1. Ugolovno-processual'nyi kodeks RSFSR: prinyat 27 oktyabrya 1960 g. // <https://base.garant.ru/3975252/?ysclid=15nkt1vibe195569327>.

2. Uchebnik po istorii rossiiskogo gosudarstva i prava / Sost . YU. P. Titov. — M., 1997. — 472 s.
3. Gromov N. A., Polunin S. A. Sankcii v Ugolovno-processual'nom prave Rossii. — M., 1998. — 150 s.
4. Ryjakov A. P. Nauchno-prakticheskii kommentarii k Ugolovno-processual'nomu kodeksu RSFSR. — M., 1999. — 874 s.
5. Rodin A. F. Ob obespechenii zakonnosti vyzova i doprosa svidetelei v predvaritel'nom rassledovanii // Ukreplenie zakonnosti predvaritel'nogo sledstviya v usloviyah reorganizacii: Sb. nauch. tr. — Volgograd, 1987. S. 118-119.
6. Novikov S. A. K voprosu o dopustimosti pokazanii Bergena pri otsutstvii u obvinyaemogo zaschitnika // Rossiiskii sledovatel'. — 2003. — №4. — S. 26-28.
7. Korotkov N., Pylinki A., Jukov A. Denejnye nakazaniya i shtrafy v ugolovnom sudoproizvodstve // Sov. Spravedlivost'. — 1985. — № 8. S. 12-13.
8. Vetrova G. N. Sankcii v sudebnom prave. — M., 1991. — 157 s.
9. Bihovskii I. E. Reglament proizvodstva sledstvennykh deistvii // Voprosy bor'by s prestupnost'yu. — 1974. — № 21. — S. 47-62.
10. Azir M. Introduction to Cuban Socialist Law // Review of Socialist Law. — 2020. — №. 6. — P. 153-163.
11. Fransiforov IU.V. Protivorechiya ugolovnogo processa. — M., 2006. — 175 s.
12. Ugolovno-processual'nyi kodeks Respubliki Uzbekistan: prinyat 22 sentyabrya 1994 g., № 2013-KSII (po sostoyaniyu na 23.06.2022 g.) // <https://online.zakon.kz>.
13. Ugolovno-protsessual'nyy kodeks Respubliki Belarus': prinyat 16 iyulya 1999 g., № 295-3 // <http://etalonline.by/?type=text&>.
14. Ugolovno-processual'nyi kodeks Rossiiskoi Federacii: prinyat 18 dekabrya 2001 goda, №174-FZ (red. 02.08.2019 g.) // <http://www.consultant.ru>.
15. Kuzovenkova IU. A. Denejnoe vzyskanie v sisteme mer ugolovno-processual'noi otvetstvennosti: Dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.09. — Samara, 2009. — 209 s.
16. Ugolovno-processual'nyi kodeks Litvy: prinyat 14 marta 2002 g., № IKS-785 (23 dekabrya 2010 goda № ksi-1264.) // <https://wipolex.wipo.int/ru/text/202109>.
17. Ugolovno-processual'nyi kodeks Respubliki Moldova: prinimayut 14 marta 2003 goda, №122-KSV (po sostoyaniyu na 30.03.2017 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397729](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397729).
18. Ugolovno-processual'nyi kodeks Azerbaidjanskoi Respubliki: prinyat 14 iyulya 2000 goda, №907-IE // <http://ugolovnykodeks.ru/tag/>
19. Kommentarii k Ugolovno-processual'nomu kodeksu Turkmenistana. — Ashhabad, 2012. — 656 s.
20. Golovnenkov P., Spisa N.S. Ugolovno-processual'nyi kodeks Federativnoi Respubliki Germaniya: nauchno-prakticheskii kommentarii i perevod teksta zakona. — Potsdam, 2012. — 408 s.
21. Haine G. Otvetstvennost' v nemeckom administrativnom prave. Problemy reformacii // Ugolovnoe pravo. — 2001. — № 1. — S. 99-101.
22. Ugolovno-processual'nyi kodeks Avstralii: prinyat 9 dekabrya 1975 g. №33/2011 // <https://www.wipo.int/wipolex/ru/details>.

23. Ugolovno-processual'noe zakonodatel'stvo SHehii: Ucheb.-metod. pos. / Sost. L. V. Maiorova. — Krasnoyarsk, 1999. — 107 s.

24. Processual'nyi kodeks Bel'gii // [https://ru.FRV.v\\_\(Belgique\)](https://ru.FRV.v_(Belgique)).

25. <https://www.wipo.int/wipolex/ru/details>.

26. Kalinovskii K. B. Ugolovnyi process sovremennykh inostrannykh gosudarstv: Ucheb. pos. — Petrozavodsk. 2000. — 48 s.

27. Ivanov A. M., Korchagin A. G. Zakonnyi opyt resheniya voprosov ugol'nykh nakazanii v sosednih stranah: kratkii obzor UK KNDR i UK Respubliki Koreya // Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedenii. Pravovedenie. — 1998. — №2(221). — S. 188-190.

28. Baıgaraev A. Qylmystyq is júrgizýdegi aqshalai jazany jaıapkershilik retinde qarastyrýdyń keibir máseleleri // Aktýalnye problemy ýgolovno-prosesýalnogo prava: Mat-li mejdýnar. naých.-prakt. konf. — Qaraǵandy, 2007. — S. 158-162.



**МРНТИ 10.81.41**

**УДК 34.01/177**

*Шагивалеева Индира Закировна — доцент кафедры гражданского права и процесса Оренбургского государственного университета, кандидат педагогических наук (Российская Федерация, г. Оренбург)*

### **К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ СТЫДА**

**Аннотация.** Научная статья посвящена исследованию категории стыда как одного из ценностного механизма регулирования поведения человека. Актуальность статьи обосновывается тем, что история человеческой цивилизации свидетельствует, что индивиды и общества не могут существовать без ценностных абсолютов, которые включаются в культурные традиции, составляя их ядро. Когда же они разрушаются, возникает ценностный кризис, перестают действовать механизмы, регулирующие поведение людей, и начинается культурная работа с целью создания новых ценностных абсолютов. Но ни один абсолют (Иисус Христос, Аллах, свобода, демократия и т. д.) нельзя насильственно внедрять в сознание индивидов, ибо это разрушает их культурную идентичность. В статье отмечается, что стандарты поведения, основанные на механизмах социального контроля человека, характерные для современного общества, освобождают человека от принятия большинства индивидуальных решений, поскольку именно стыд противодействует асоциальному поведению. Регулирование поведения с помощью стыда базируется на потребности индивида в принадлежности определенной группе, следствием чего происходит подчинение индивидуального стандарта поведения, устоявшимся стандартам общества.

**Ключевые слова:** нравственные нормы, стыд, оскорбление, ложный стыд, истинный стыд, человек, культура.

*Шагивалеева Индира Закировна — Орынбор мемлекеттік университетінің азаматтық құқық және процесс кафедрасының доценті, педагогика ғылымдарының кандидаты (Ресей Федерациясы, Орынбор қ.)*

### ҰЯТ ҰҒЫМЫ ТУРАЛЫ СҰРАҚ БОЙЫНША

**Түйін.** Ғылыми мақала ұят категориясын адамның мінез-құлқын реттеудің құндылық механизмінің бірі ретінде зерттеуге арналған. Мақаланың өзектілігі адамзат өркениетінің тарихы жеке адамдар мен қоғамның мәдени дәстүрлерге енетін, олардың негізін құрайтын құндылық абсолюттерінсіз өмір сүре алмайтындығын дәлелдеуге негізделген. Олар жойылған кезде құндылық дағдарысы туындайды, адамдардың мінез-құлқын реттейтін механизмдер жұмысын тоқтатады және жаңа құндылық абсолюттерін құру мақсатында мәдени жұмыс басталады. Бірақ бірде-бір абсолютті (Иса Мәсіх, Алла, бостандық, демократия және т. б.) жеке адамдардың санасына күштеп енгізуге болмайды, өйткені бұл олардың мәдени ерекшеліктерін бұзады.

Мақалада қазіргі қоғамға тән адамның әлеуметтік бақылау тетіктеріне негізделген мінез-құлық стандарттары адамды көптеген жеке шешімдер қабылдаудан босатады, өйткені бұл қоғамға қарсы мінез-құлыққа қарсы ұят. Ұят арқылы мінез-құлықты реттеу адамның белгілі бір топқа жату қажеттілігіне негізделеді, нәтижесінде жеке мінез-құлық стандарты қоғамның қалыптасқан стандарттарына бағынады.

**Түйінді сөздер:** *моральдық нормалар, ұят, қорлау, жалған ұят, шынайы ұят, адам, мәдениет.*

*Shagivaleeva Indira Zakirovna — associate professor of the department of civil law and process of Orenburg state university, candidate of pedagogical sciences (Russian Federation, Orenburg)*

### ON THE ISSUE OF THE CONCEPT OF SHAME

**Annotation.** The scientific article is devoted to the study of the category of shame as one of the value mechanisms of regulating human behavior. The relevance of the article is justified by the fact that the history of human civilization testifies that individuals and societies cannot exist without value absolutes that are included in cultural traditions, forming their core. When they are destroyed, a value crisis arises, the mechanisms regulating human behavior cease to operate, and cultural work begins to create new value absolutes. But no absolute (Jesus Christ, Allah, freedom, democracy, etc.) can be forcibly introduced into the consciousness of individuals, because this destroys their cultural identity. The article notes that standards of behavior based on the mechanisms of human social control, characteristic of modern society, free a person from making most individual decisions, since it is shame that counteracts antisocial behavior. The regulation of behavior through shame is based on the individual's need to belong to a certain group, as a result of which the individual standard of behavior is subordinated to the established standards of society.

**Keywords:** *moral norms, shame, insult, false shame, true shame, man, culture.*

**Введение.** Сначала люди жили разрозненно, но страх самосохранения вынудил их объединиться. А это означает, что должны были появиться общие «правила жития». Появилось понятие стыда, которое интерпретировали философы, политики, юристы и др.

Интерпретация основного понятия достаточно разная. Например, в древнеримском государстве стыд определялся с точки зрения богобоязненности.

Ярким примером является библейское сказание «Содом и Гоморра»<sup>1</sup>. Именно эти города символизируют саморазрушительную порочность. Люди, проживающие на территории городов, страдали от «гордости, пресыщения, праздности, развратности, нечистой совести, не помогали бедным и нуждающимся». Другими словами, отвернулись от бога, и он наказал за это людей. Подобное мы можем найти в священных книгах. Писание свидетельствует, что стыд возникает в нашей душе в каждом случае, когда мы противимся милосердию Божию к нам, забываем Бога (Иов.8:13), радуемся несчастью ближнего или величаемся перед ним (Пс.34:26).

Н. М. Коркунов в книге «История философии» затрагивает историю зарождения Рима и указывает, что Зевс (в древнегреческой мифологии бог неба, грома, молний, ведающий всем миром) своей заботой о людях послал Гермеса — посланника богов и проводника душ умерших вложить в души мирские «стыд». На вопрос Гермеса всех ли наделять им, Зевс ответил утвердительно<sup>1</sup>.

Бытует мнение, что чувство стыда — это не приобретенное чувство, а зависит от уклада жизни. Чувство стыда врожденно и присуще нравственному самосознанию человека, принадлежит к первичным задаткам нравственного чувства. Как правило, стыд вспыхивает в человеке после совершения предосудительного, недозволенного, постыдного действия, нарушающего его внутренний мир и достоинство. А что если стыд это приобретенная эмоция. Так ли это? Сторонники данной теории придерживаются мнения о том, что эмоция стыда приписывается человекообразным обезьянам, собакам, кошкам и другим видам. При этом наличие действительно переживаемой эмоции стыда у представителей животного царства остается недоказанной и основывается только на сходстве внешних проявлений<sup>2</sup>.

**Основная часть.** Чувство стыда, гнева, угрызания совести и другие человеческие эмоции нельзя перекладывать на животных. Скорее здесь мы можем отождествлять стыд и инстинкт. Если бы они реально испытывали чувство стыда или сожаления о содеянном, то вряд ли бы они снова поместили любимые туфли хозяина или удержались от соблазна разодрать подушку в ваше отсутствие.

Стыд — «сущностная черта» человека, пишет Р. Е. Гергилов<sup>3</sup>. Врачи, психологи официально доказали, что даже у недееспособных людей отсутствует чувство стыда.

М. Г. Лукина пишет, что «стыд не является врожденным, так как это довольно сложное чувство и далеко не сразу оно появляется у ребенка, этому чувству ребенок должен обучиться. Формированию стыда способствует, прежде всего, усвоение ребенком нравственных норм поведения и правил взаимодействия с окружающими»<sup>4</sup>. Для Аристотеля стыд также «жестко» привязан к мнению окружающих. Однако внешний характер стыда смягчается как минимум двумя обстоятельствами:

- во-первых, стыд порожден самим по себе бесславием (бесчестием), а не его негативными прагматическими последствиями;
- во-вторых, стыдящийся человек до определенной степени сам выбирает тех, кого он стыдится, и этот выбор связан в том числе с его собственными ценностными предпочтениями.

Другими словами, Аристотель указывает, что происхождение стыда следует искать в обществе. Другими словами, стыд всегда предполагает присутствие наблюдателя — реального или воображаемого. Стыд — это чувство, возникающее в присутствии другого, под его взглядом.

Мы согласны с российским библиистом Андреем Десницким, который указывает, что «стыд» зависит от того, к какой культуре мы принадлежим. Безусловно, полярное противопоставление тут неуместно, стыд присутствует в любой человеческой культуре, но он по-разному действует, и различается<sup>5</sup>. К примеру, не каждый решится прийти на нудистский пляж.

Подобные суждения мы можем заметить в учении Демокрита (460-350), который придерживался мнения, что весь мир состоит из множества атомов. Атомы души подобны атому огня, но ощущения субъективны, и у каждого они свои. Самое главное по учению Демокрита — это «настроенность» души (душа в человеке главное, тело — лишь сосуд). В каждой душе следует искать мерило стыда (совершивший постыдное должен стыдиться самого себя). Митрополит Кирилл (Гундяев) пишет: «Стыд — это свойство души человека. Распалась гармония души — и люди, ощутив внутренний разлад в душе, почувствовали стыд». Значит, чтобы стыд не проявлялся в человеке должно быть все гармонично.

Понятно, что «стыд» — это негативная эмоция, его происхождение играет определенную роль в нашем выживании как вида.

В буддизме стыд осознание того, что делает человек (рефлексия). По мнению М. Сибича, без стыда мы могли бы не чувствовать необходимости придерживаться культурных норм, следовать законам или вести себя так, чтобы это позволяло нам существовать как социальным существам<sup>6</sup>.

По мнению А. В. Прокофьева, стыд существует в трех формах — смущение, стыд в узком смысле этого слова и унижение (отличия между ними состоят исключительно в интенсивности и длительности). Дефиниция понятия «унижение» тождественно понятию «оскорбление». К примеру, это можно выделить, читая административный кодекс РФ «Оскорбление — это унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме» (ст. 5.61 КоАП). К примеру, бран-

ные слова, вульгарная и нецензурная лексика в адрес человека являющаяся оскорбительной, в той же мере является и унижительной для него, если она понижает общественный статус человека, придает ему статус осуждаемого лица, создает у окружающих впечатление виновности, неадекватности его поведения, вызывает обиду и роняет его самооценку. Таким образом, стыд зависит от самооценки<sup>7</sup>.

Автор К. Э. Изард рассматривает стыд и смущение как различные эмоции, имеющие некоторые общие черты, «мимические выражения стыда и смущения похожи». Он пишет: «... когда человек чувствует стыд, он, как правило, прячет глаза, отворачивается или опускает голову», также как и появление смущения<sup>8</sup>.

Апостол Павел в своих учениях предлагал разграничивать «стыд» и «стыдливость». Стыдливость как раз-таки связана со смущением и свидетельствует не столько о вежливости, сколько о нравственности. По писаниям апостола Павла «стыдливость, развиваясь вместе с целомудрием, помогает созиданию чистоты и благочестия в личной, семейной, церковной и общественной жизни».

Для понимания сущности стыда необходимо обратить внимание на его виды. Выделяют: ложный и истинный стыд.

Ложный стыд — личные комплексы человека, стереотипы и установки. Ложный стыд всегда связан с восприятием своего собственного «Я» и это зависит от самосознания. Вроде бы человек ничего постыдного не сделал, но у него появляется чувство стыда. Этот стыд «очерчен» в голове конкретного человека. Когда человеку удастся справиться со стыдом рамки собственного образа у него расширяются, или если ему не удастся принять новую часть себя, приходится возвращаться в рамки. Это означает, что этим людям необходимо поднимать самооценку.

Истинный стыд напротив, связан с реалиями жизни. К примеру, испытание чувства стыда при совершении .....

Каковы же причины стыда?

- несостоятельность человека в той или иной ситуации, невыполненные обещания и обязательства;
- аморальные мысли;
- низкая самооценка;
- неуместная похвала, при этом это та похвала, которая воспринимается самим человеком как незаслуженная;
- осознание допущенной ошибки.

Что делать?

- рефлексировать. Как бы взглянуть на себя со стороны и постараться дать оценку положительным и отрицательным сторонам. Помните, человек должен всегда стремиться к гармонии (см. выше высказывания Платона), поэтому постарайтесь заменить критические мысли о себе доброжелательными и рациональными утверждениями;

- быть собой, не сомневаясь в положительном результате (см. выше ложный стыд);
- быть стыдливым (см. выше высказывания Апостола Павла);
- не оскорблять других;

- быть искренним с окружающими.

**Заключение.** В культуре повседневности России до сегодняшнего дня сохранились традиционные ценности: связь вины и греха, приоритет морали над правом, патернализм сознания, милосердие к нуждающимся.

#### Список литературы

1. Коркунов Н. М. История философии права. — СПб., 1915. — 500 с. // [https://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/book/korkunov\\_nm\\_istoriya\\_filosofii\\_prava\\_posobie\\_k\\_lekciyam/](https://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/korkunov_nm_istoriya_filosofii_prava_posobie_k_lekciyam/)
2. Калоева Е. С. К вопросу о природе стыда // Интернет-журнал «Мир науки». — 2016. — Т. 4. — № 3.
3. Гергилов Р. Е. Феномен стыда (философско-антропологическая перспектива): Автореф. дис. ... д-ра философ. наук. — СПб., 2018.
4. Лукина М. Г. Физиологические корреляты эмоции стыда: Дис. ... канд. биол. наук. — Ижевск, 2005. — 172 с.
5. Десницкий А. Стыд или совесть // Правмир: <https://www.pravmir.ru/styid-ili-sovest/>
6. Сибич М., Вудьятт Л., Венцель М. Выход за рамки «стыд — это плохо»: как функциональная эмоция может стать проблематичной // Личный психологический компас Soc. — 2016. — № 10(9). — С. 471- 483.
7. Прокофьев А. В. Нормативная этика // <file:///C:/Users/User/Documents/o-moralnom-znachenii-styda.pdf>.
8. Изард К. Э. Психология эмоций. — СПб.: Питер, 1999. — 464 с.

#### References

1. Korkunov N. M. Istoriya filosofii prava. — SPb., 1915. — 500 s. // [https://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/book/korkunov\\_nm\\_istoriya\\_filosofii\\_prava\\_posobie\\_k\\_lekciyam/](https://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/korkunov_nm_istoriya_filosofii_prava_posobie_k_lekciyam/)
2. Kaloyeva Ye. S. K voprosu o prirode styda // Internet-zhurnal «Mir nauki». — 2016. — T. 4. — № 3.
3. Gergilov R. Ye. Fenomen styda (filosofsko-antropologicheskaya perspekti-va): Avtoref. dis. ... d-ra filosof. nauk. — SPb., 2018.
4. Lukina M. G. Fiziologicheskiye korrelyaty emotsii styda: Dis. ... kand. biol. nauk. — Izhevsk, 2005. — 172 s.
5. Desnitskiy A. Styd ili sovest' // Pravmir: <https://www.pravmir.ru/styid-ili-sovest/>
6. Sibich M., Vud'yatt L., Ventsel' M. Vykhod za ramki «styd — eto plokho»: kak funktsional'naya emotsiya mozhет stat' problematichnoy // Lichnyy psikhologicheskiy kompas Soc. — 2016. — № 10(9). — S. 471- 483.
7. Prokof'yev A. V. Normativnaya etika // <file:///C:/Users/User/Documents/o-moralnom-znachenii-styda.pdf>.
8. Izard K. E. Psikhologiya emotsiy. — SPb.: Piter, 1999. — 464 s.

---

**НАУЧНЫЕ ИЗДАНИЯ**  
**ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМДАР**  
**SCIENTIFIC PUBLICATIONS**

---

**МРНТИ 10.87.51**

**УДК 341.45**

*Сабитова К. Р. — кафедра административного и финансового права юридического факультета Оренбургского Государственного Университета (Российская Федерация, г. Оренбург)*

*Максименко Елена Ивановна — научный руководитель, заместитель декана юридического факультета Оренбургского Государственного Университета, кандидат педагогических наук, доцент (Российская Федерация, г. Оренбург)*

**ПРАВОВОЙ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИХ РОЛЬ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПНОСТИ**

**Аннотация.** Выпускная квалификационная работа посвящена теме «Правовой статус международных правоохранительных организаций и их роль в противодействии преступности». В работе исследуются особенности международных правоохранительных организаций. Раскрывается значимость деятельности международных правоохранительных организаций в противодействии преступности.

Используя труды ученых, сделавших определенный вклад в юридическую науку предмета исследований и изучения международных правоохранительных организаций, автором были выявлены особенности элементов правового статуса международных правоохранительных организаций, а также раскрыты основные положения, касающиеся деятельности международных правоохранительных организаций в противодействии преступности.

**Ключевые слова:** борьба с преступностью, международное сотрудничество, соглашение, правоохранительные органы, организации, права, обязанности, принципы.

*Сабитова К. Р. — Орынбор мемлекеттік университетінің заң факультеті әкімшілік және қаржылық құқық кафедрасы (Ресей Федерациясы, Орынбор қ.)*

*Максименко Елена Ивановна — ғылыми жетекшісі, Орынбор мемлекеттік университетінің заң факультеті деканының орынбасары, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент (Ресей Федерациясы, Орынбор қ.)*

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҰЙЫМДАРЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ҚЫЛМЫСҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДАҒЫ РӨЛІ**

**Түйін.** Бітірушінің қорытынды біліктілік жұмысы «Халықаралық құқық қорғау ұйымдарының құқықтық мәртебесі және олардың қылмысқа қарсы іс-қимыл-

дағы рөлі» тақырыбына арналған. Жұмыста халықаралық құқық қорғау ұйымдарының ерекшеліктері зерттелген. Халықаралық құқық қорғау ұйымдары қызметінің қылмыстылықпен күрестегі іс-қимылдың маңыздылығы ашылады.

Автор зерттеу пәнінің заң ғылымына белгілі бір үлес қосқан ғалымдардың еңбектерін пайдалана отырып және халықаралық құқық қорғау ұйымдарын зерделеу арқылы халықаралық құқық қорғау ұйымдарының құқықтық мәртебесі элементтерінің ерекшеліктерін анықтады, сондай-ақ халықаралық құқық қорғау ұйымдарының қылмысқа қарсы іс-қимылдағы қызметіне қатысты негізгі ережелерді қарастырылды.

**Түйінді сөздер:** қылмыстылықпен күрес, халықаралық ынтымақтастық, келісім, құқық қорғау органдары, ұйымдар, құқықтар, міндеттер, қағидаттар.

**Sabitova K. R.** — department of administrative and financial law, faculty of law, Orenburg state university (Russian Federation, Orenburg)

**Maksimenko Elena Ivanovna** — scientific supervisor, deputy dean of the faculty of law of Orenburg state university, candidate of pedagogical sciences, associate professor (Russian Federation, Orenburg)

## THE LEGAL STATUS OF INTERNATIONAL LAW ENFORCEMENT ORGANIZATIONS AND THEIR ROLE IN COMBATING CRIME

**Annotation.** The final qualifying work is devoted to the topic «The legal status of international law enforcement organizations and their role in combating crime». The paper examines the features of international law enforcement organizations. The importance of the activities of international law enforcement organizations in combating crime is revealed.

Using the works of scientists who have made a certain contribution to the legal science of the subject of research and study of international law enforcement organizations, the author identified the features of the elements of the legal status of international law enforcement organizations, as well as revealed the main provisions concerning the activities of international law enforcement organizations in combating crime.

**Keywords:** crime fighting, international cooperation, agreement, law enforcement agencies, organizations, rights, duties, principles.

## ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день тема международного сотрудничества правоохранительных органов в области борьбы с преступностью приобретает особую актуальность, так как глобализация в наибольшей степени коснулась именно преступной сферы жизни государств. Международное сотрудничество реализуется на основании принципа международного права, предусмотренного п. 3 ст. 1 Устава ООН — международное сотрудничество во всех сферах общественных отношений. На сегодняшний день, международное сотрудничество осуществляется путем обмена

информацией, осуществления координации действий между различными государствами и их правоохрнительными органами. Это относится в первую очередь к таким опасным явлениям, как терроризм, экстремизм, торговля людьми, незаконный оборот наркотиков.

Широко распространены в настоящее время: незаконный ввоз мигрантов, незаконная торговля огнестрельным оружием, приносящая от 170 до 320 миллионов долларов в год. Быстрыми темпами растут такие виды преступности как: торговля природными ресурсами и дикими животными, продажа поддельных лекарственных средств, киберпреступность охватывающая несколько областей, но одна из самых выгодных для преступников — кражи персональных данных, ущерб от которых составляет 1 миллиард ежегодно. В современном мире преступность не ограничивается национальными границами. Самостоятельно государства не в состоянии справиться со многими преступлениями. Поэтому обеспечение защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в борьбе с преступностью требует консолидации усилий правоохрнительных органов на международном уровне.

Многие внешние факторы сказываются на количестве преступлений в рамках мирового сообщества независимо от страны. Самыми опасными для общества считаются преступления, которые планируются и совершаются сразу в нескольких государствах.

Сейчас следует объединиться странам, чтобы вести совместную международную борьбу с преступностью. Следует в правовом аспекте наладить сотрудничество, при этом обратить внимание на аспекты отдельных государств. Нужно учесть договора и законы международного уровня и уровня отдельных стран. Также нужно иметь в виду технические возможности, желание и заинтересованность стран в работе.

Успех в работе гарантирован, если правоохрнительные органы всех стран будут взаимодействовать между собой. В настоящее время в современном мире реализация прав и свобод человека и гражданина оказалась в центре правовой и политической жизни всего международного сообщества. Проблемам защиты и охраны прав и свобод личности уделяется пристальное внимание не только на внутригосударственном уровне, но и международными правозащитными организациями, играющими ключевую роль по реализации и защите прав человека. Рассмотренные в настоящей работе международные правоохрнительные организации являются основными, но не единственными в области защиты и охраны прав и свобод личности.

В рамках международных действий по борьбе с преступностью и увеличением роли организаций на тему правоохрнительной работы на международной арене следует проанализировать основы деятельности и правовой статус этих организаций.

Актуальность выбранной темы обусловлена значимостью деятельности международных правоохрнительных организаций в противодействии преступности.

Международные правоохранительные организации играют разного рода роль в международном сотрудничестве по борьбе с преступностью, а вместе с тем, одной из особенностей их правового статуса представляется то, что они выступают как равноправные субъекты в конкретных международно-правовых отношениях.

При этом на настоящий момент имеется множество проблемных вопросов, требующих срочного и системного решения, обусловленных различиями в национальном законодательстве, в толковании и применении норм международных договоров, пробелами в правовом регулировании на международном и на национальном уровнях.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение правового статуса международных правоохранительных организаций и исследование их роли в противодействии преступности.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие и признаки международных правоохранительных организаций;
- изучить правосубъектность международных правоохранительных организаций;
- выделить принципы международных правоохранительных организаций;
- выявить особенности элементов правового статуса международных правоохранительных организаций;
- определить юридическую природу решений международных правоохранительных организаций;
- раскрыть основные положения, касающиеся деятельности международных правоохранительных организаций в противодействии преступности.

Объектом исследования ВКР являются международные правоотношения государств в сфере борьбы с транснациональной преступностью.

Предметом исследования ВКР являются нормативные правовые акты, которые отражают правовой статус международных правоохранительных организаций и регулируют их организацию деятельности в борьбе с транснациональной преступностью.

Методологической основой работы выступили современные методы познания, как общие — сравнение, анализ, синтез, системный метод, так и специальные методы — толкование закона, сравнительный метод, метод логического анализа и экспертных оценок.

Теоретическую основу исследования составили научные труды в области теории права и государства, международного, уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального права.

# 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

## 1.1. Понятие и признаки международных правоохранительных организаций

Такие термины, как международные правоохранительные организации и международная правоохранительная деятельность встречаются в учебниках, научных пособиях и законах на тему международного сотрудничества по борьбе с преступностью. Разные исследователи по-своему трактуют эти понятия. Исследуемые понятия появились, когда между собой стали использоваться нормы внутригосударственного права и нормы международного права, наука уголовно-процессуального права, наука международного права и наука уголовного права. Каждое исследуемое понятие имеет свой статус. В результате, многие науки и нормы включают в свой состав исследуемые понятия частично или полностью. Следует проанализировать сущность понятий, их содержание и признаки. Анализ позволит изучить их в рамках системы<sup>1</sup>.

На сегодняшний день совместная работа субъектов правоотношений внутри страны вместе с субъектами международного права регулируется внутренними и международными нормами. Подобное регулирование нужно для того, чтобы человек, страна и общество в целом было защищено правом от преступлений внутри государства и мировых преступлений. Совместная работа двух субъектов является международным сотрудничеством по борьбе с преступностью.

В рамках международного сотрудничества международные организации являются особенными организациями с особым статусом. Особенность в том, что они компетентны в вопросе по противодействию преступлениям.

В соответствии с международными договорами нашей страны во время проведения оперативно-розыскной работы уполномоченные органы должны соблюдать порядок работы, прописанный в международной документации, основу работы государственных специальных служб, основу работы правоохранительных органов нашей страны и иностранных государств, а также должны соблюдать ФЗ № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

В 2000 году Президент РФ утвердил доктрину информационной безопасности. В ней сказано, что информационная безопасность обеспечивается в результате международного сотрудничества. Наше государство сотрудничает с международными правоохранительными организациями для того, чтобы не допустить несанкционированный доступ к данным на тему борьбы с терроризмом на международной арене, борьбы с организованной преступностью между нациями, распространения психотропных и наркотических средств, торговли оружием вне закона, торговли людьми.

---

<sup>1</sup> *Волеводз А. Г.* К вопросу о сущности и содержании международного сотрудничества в борьбе с преступностью // Международное уголовное право и международная юстиция. — 2007. — № 1. — С. 11-20.

Во многих официальных международных документах и правовых нормах прописывается смысл доктрины. Так, в документах Организации Объединенных Наций и в Резолюции Совета Безопасности можно встретить следующие понятия:

- International law enforcement cooperation bodies — международная организация по сотрудничеству между правоохранительными органами;
- International law enforcement community — международные правоохранительные организации;
- International law enforcement authorities — международные правоохранительные органы;
- Intergovernmental organizations in the area of lawenforcement cooperation — межправительственные организации, занимающиеся сотрудничеством в сфере правоохранительной деятельности.

Состав и определение международных правоохранительных организаций (далее — МПО) в большинстве международных документов и внутригосударственных документов не прописан. Это можно сделать, если юристы поставят перед собой подобную задачу.

Мы полагаем, что к МПО можно отнести конкретную международную организацию, если соблюдать определенные критерии.

Во-первых, организация должна работать только в рамках своей компетентности. Она должна раскрывать международные преступления, транснациональные преступления, преступления, направленные на свержение правопорядка, обозначенного внутри государства. Перечисленные компетенции являются предназначением и целью работы таких организаций.

Во-вторых, страны заключают соглашение, в границах которого организации ведут свою работу. Соглашением может выступать устав, резолюция, правовой акт. Эти документы подписываются на международном уровне главами государств. Международная правосубъектность регулируется пунктами этих документов. Таким образом, лишь межправительственные организации международного уровня вместе с органами этих организаций включаются в МПО.

В-третьих, отсутствует собственное значение МПО. Их деятельность не называется на международном сотрудничестве государств в области борьбы с преступностью. Субъект международного сотрудничества — это государства. В этом контексте МПО — это вторичный элемент. МПО действует лишь в своей компетенции, а компетенцией организации наделяют государства.

В-четвертых, только те постоянные органы, у которых есть правосубъектность международного уровня, входят в состав МПО. Они определяют сношение государства с иными международными организациями, с судебной системой и органами правопорядка для того, чтобы противостоять преступности.

В-пятых, отсутствует произвольность работы МПО. МПО действует в организационно-правовых формах. Сотрудники организаций четко действуют в рамках международных сводов и правил, норм и принципов международного права.

В-шестых, МПО имеет право принять такие меры, которые направлены на принуждение по борьбе с преступностью международного уровня, борьбе с транснациональными преступлениями, борьбе с преступлениями против государственного имеющегося порядка. МПО может координировать меры принуждения.

В-седьмых, МПО действует строго в рамках принципа уголовной ответственности каждого гражданина, который сделал то или иное преступление. Таким образом, МПО действует в рамках процессуальных правовых норм и работает в сфере юрисдикции уголовного права.

Итак, подведем итог. Международные правоохранительные организации — это совместная межправительственная деятельность суверенных стран в рамках подписанных уставов, соглашений, резолюций, правовых актов и учредительной документации. В МПО входят постоянные органы, у которых есть правосубъектность международного уровня. Они четко соблюдают установленные нормы и принципы международного права. Эти органы защищают общество, государство, личность от международных преступлений, транснациональных преступлений, преступлений против установленного правопорядка в стране. Они противостоят перечисленным преступлениям.

Таким образом, классификация международных правоохранительных организаций с учетом компетенции такова:

1. Организации, которые подписали соглашение о международном сотрудничестве на тему противодействия преступлениям и пресечения готовящихся преступлений. Входят в число организаций по сотрудничеству между органами правопорядка. Они наделены правом оказания правовой помощи в рамках уголовного судопроизводства.

2. Организации, которые имеют право наказывать и преследовать преступников. Они осуществляют правосудие, входят в число организаций, которые работают в рамках уголовной юстиции международного уровня.

Перечислим международные организации по сотрудничеству между органами правопорядка:

- Международная организация уголовной полиции — Интерпол;
- Европейская полицейская организация (ЕВРОПОЛ) и некоторые иные органы ЕС, наделенные полномочиями ОЛАФ и ЕВРОПОЛ по борьбе с преступностью;
- другие организации международного уровня, специализирующиеся на борьбе с международной преступностью. Они расследуют отдельные преступления, развивают отдельные организационно-правовые преступления (международная организация подразделений финансовых разведок Egmont и др.).

Перечисленные организации отличаются тем, что они обеспечивают работу правоохранительных органов разных государств, которые подписали соглашение о сотрудничестве по борьбе с преступностью.

Органы уголовной юстиции международного уровня — это судебные инстанции, учреждение которых произошло с учетом того, что международное сообщество при участии Организации Объединенных наций подписало соглашение по

исполнению международных договоров. Органы международного уголовного правосудия включают в свой состав защитников, обвинителей и судей международного уровня. Они работают в соответствии с международно-правовой документацией в процессуальном порядке. Судьи, защитники и обвинители рассматривают и разрешают уголовные дела, преследуют виновников. Также они разрешают уголовные дела по самым тяжким преступлениям, которые нанесли существенный вред международному сообществу.

Сейчас органы уголовного правосудия международного уровня развиваются по следующим моделям институционализма:

1) международные уголовные трибуналы *ad hoc*, создаваемые Советом Безопасности ООН;

2) смешанные (гибридные) трибуналы (суды):

- создание связано с подписанием государственных договоров разных стран с Организацией Объединенных Наций;

- создание связано с временным администрированием в местах, где осуществляются процедуры миротворческой направленности;

3) национальные суды, которые работают с уголовными делами на тему преступлений, совершенных на международном уровне;

4) международный уголовный суд.

Международный уголовный суд — это часть системы уголовного правосудия международного уровня. В эту систему также входят гибридные суды, суды международного уровня, национальные суды и компоненты международного уровня. Международный уголовный суд работает вместе с органами правосудия международного уровня для того, чтобы поддерживать безопасность и мир на международной арене.

Иногда обостряется спор на тему, можно ли считать международной правоохранительной организацией международное уголовное правосудие. Особенно спорным считается вопрос, если сравнивать международную правоохранительную организацию с системой права внутри определенного государства. В основном внутри государства суд — это отдельная ветвь власти, поэтому нельзя говорить, что органы международного уголовного правосудия есть правоохранительный орган.

Нужно отметить, что правоохранительной организацией международного уровня считаются суды уголовной юрисдикции международного уровня. Этот факт подтверждает важность следующего.

Во-первых, в уставе говорится о том, что органы уголовного правосудия международного уровня отличаются своей спецификой, которая заключается в том, что органы:

- берут на себя уголовное правосудие между странами;

- наказывают виновных лиц, которые вовлечены в международную преступность, а также привлекают их к ответственности каждого, кто входит в состав международного сообщества, защищают от преступлений на территории сразу нескольких государств;

- проводят профилактику преступности;

- восстанавливают безопасность в мире.

Такие функции уголовно-процессуального характера, как обвинение, защита и правосудие, внутри государства можно возложить на должностных лиц разных государственных органов дела. В международном уголовном судопроизводстве это сделать нельзя. Прежде всего, нельзя из-за того, что действует принцип разделения властей в стране. Разделить власть на международном уровне невозможно, поэтому и распределять полномочия нельзя.

Международные суды уголовной юрисдикции имеют своим назначением не только осуществление правосудия, но и уголовное преследование лиц, виновных в совершении международных преступлений. В этой связи, полагаясь на цели работы, нужно сказать, что в структуру международного суда входят и прокуроры. Они выступают обвинителями. Стоит сказать, что у каждого участника дела уголовно-процессуальные функции различаются.

Следующие полномочия суда уголовной юрисдикции международного уровня — это нормотворчество. Суды могут разрабатывать документацию, полагаясь на свой опыт и практику. Другими словами, суды могут расширять свои функции. Они могут действовать в расширенных границах, нежели обычное уголовное правосудие внутри страны. В этой связи международные суды относят к категории международных правоохранительных организаций<sup>2</sup>.

Уголовная юрисдикция имеется у органов международного уголовного правосудия. Это означает, что органы разбираются в сути международных преступлений, рассматривают их по существу, преследуют виновных, наказывают виновных в преступлении. Наличие уголовной юрисдикции — главное отличие органов уголовного правосудия международного уровня от органов международной юстиции. Органы международной юстиции работают в другой юрисдикционной сфере. Она отличается от уголовно-правовой сферы.

Следующие организации не относятся к органам уголовного правосудия международного уровня, потому что в уголовной юрисдикции отсутствует компетентность:

1. Европейский суд по примирению и арбитражу в рамках Организации по сотрудничеству и безопасности Европы, Международный суд ООН. Они относятся к судам общей юрисдикции. Нужны для того, чтобы субъекты международного права обращались в эти организации для разрешения международных споров.

2. Европейский суд по правам человека, Международный трибунал по морскому праву, Суд БЕНИЛЮКС, Экономический суд Содружества независимых государств. Эти международные суды специализированного типа созданы для того, чтобы разбираться в конкретных направлениях, урегулировать нормы в отдельных отраслях, прорабатывать пункты международных договоров.

3. Международный административный трибунал Международной организации труда, Международный административный трибунал ООН. В организациях

---

<sup>2</sup> **Волеводз А. Г.** Международные правоохранительные организации: понятие и современная система // Международное уголовное право и международная юстиция. — 2011. — № 2. — С. 9-12.

этого типа юрисдикция ограничена. Организации созданы для того, чтобы работники международных организаций обращались для разрешения конфликтов и споров.

4. Арбитражный суд, третейский суд и другие неправительственные судебные организации международного значения. В эти организации обращаются, чтобы урегулировать конфликты в сфере частного права международного уровня, а также вопросы по иным направлениям права.

Перечисленные группы судов международного уровня осуществляют правосудие на международной арене. Также они консультируют и выносят вердикт для сторон дела. В результате данные организации являются примером работы в области:

- международного права в рамках отношений государств;
- правоохранительной деятельности;
- правового верховенства.

Стоит отметить, что исследуемые организации относятся к категории работы правоохранительной деятельности, при которой обеспечивается верховенство международного права, верховенство права в отношениях между странами и защита международного права.

Приведем несколько примеров из судебной практики.

В деле «Котилайнен и другие против Финляндии» (жалоба № 62439/12 и др., 17 сентября 2020 года) перед Европейским судом по правам человека встал вопрос о пределах обязанности национальных властей проявлять должную осмотрительность к владельцам огнестрельного оружия с подозрительным поведением. Заявителями по данному делу выступили родственники лиц, погибших в результате стрельбы в образовательном учреждении, которые посчитали что государство нарушило статью 2 Конвенции. Лицо, совершившее преступление, ранее запросило лицензию на приобретение и ношение оружия в отделении полиции, а затем неоднократно обращалось за помощью к медицинским работникам в связи с приступами паники и агрессии.

В постановлении Европейский Суд указал, что на представителях органов власти (в том числе на правоохранительных органах) лежит обязанность защищать общество от преступлений не только после его совершения, но и в момент появления соответствующих рисков (§ 88). По мнению Суда, национальные власти несут ответственность как за соблюдение законодательства лицами, владеющими огнестрельным оружием, так и за возможные последствия такого владения (§ 89). Так, Суд пришёл к выводу, что изъятие оружия у преступника, несмотря на наличие лицензии, не повлекло бы за собой вмешательства в права и свободы гражданина, закреплённые в Конвенции, поскольку исходя из совокупности обстоятельств дела, у национальных органов власти имелись достаточные основания для такого изъятия. Помимо этого, финское законодательство допускало возможность изъятия оружия.

Тем не менее, Суд отметил, что предварительное решение об изъятии огнестрельного оружия не могло полностью пресечь совершение преступления (преступник мог выбрать иной способ), однако, Суд признал конфискацию разумной мерой обеспечения безопасности общества. Не менее важным уточнением Суда является то, что требования, вытекающие из статьи 2 Конвенции, также содержат в себе необходимость проводить комплексную оценку всех фактов, доступных органам власти в аналогичных ситуациях<sup>3</sup>.

В жалобе по делу «R.R. и R.D. против Словакии» (жалоба № 202649/18, 1 сентября 2020 года) заявители указывали на нарушения положений статей 3, 13 и 14 Конвенции в связи с пытками со стороны полиции. Заявители отмечали, что государство не провело полного и всестороннего расследования жестокого обращения и предполагали, что указанные нарушения связаны с их этнической принадлежностью.

Изучив обстоятельства дела, Европейский Суд установил, что несмотря на усилия, предпринятые следственными органами Словакии, расследование не было проведено должным образом, в связи с чем нарушены процессуальные гарантии статьи 3 Конвенции. Так, были обнаружены нарушения порядка проведения следственных действий в начале расследования, что повлекло за собой неполноту всего расследования в целом. Помимо этого, были обнаружены нарушения материальной части статьи 3 Конвенции. Суд указал, что применение физической силы во время ареста возможно только в случае, если такой арест отвечает требованиям законности, а применяемая сила является соразмерной и необходимой. В данном случае отсутствовали обстоятельства, свидетельствующие о пропорциональности и необходимости, в связи с чем жалоба заявителей была удовлетворена<sup>4</sup>.

Дело «Левчук против Украины» (жалоба № 17496/19, 3 сентября 2020 года) связано с нарушением статей 6, 8 и 13 Конвенции в связи с отказом украинских судов в удовлетворении иска заявительницы о выселении её бывшего мужа. Заявительница мотивировала свое заявление тем, что ее супруг неоднократно совершал психологические и физические насильственные действия по отношению к ней, в том числе в присутствии несовершеннолетних детей. Заявительница обратилась в национальные органы для возбуждения уголовного дела в отношении супруга, однако, его не признали виновным в совершении домашнего насилия. После этого заявительница обратилась в суд с иском о выселении по статье 116 Жилищного кодекса Украины, в соответствии с которой возможно выселение лица за систематическое ненадлежащее поведение. Данное заявление также было отклонено.

Проанализировав все обстоятельства дела, Европейский Суд отметил, что в делах о домашнем насилии права лиц, совершающих насильственные действия, не

---

<sup>3</sup> Постановление Европейского Суда по правам человека по жалобе № 62439/12 и др. от 17 сентября 2020 г. Текст электронный // СПС Гарант [сайт]. – URL: [https://base.garant.ru/71462944/#block\\_4/](https://base.garant.ru/71462944/#block_4/) (дата обращения 08.11.2021)

<sup>4</sup> Постановление Европейского Суда по правам человека по жалобе № 20649/18 от 10 сентября 2020 г. Текст электронный // Обращения в ЕСПЧ [сайт]. – URL: <https://european-court-help.ru/delo-20649-18-r-r-i-r-d-protiv-slovakii/> (дата обращения 08.11.2021)

могут превалировать над правами пострадавших от таких действий (в частности, над физической и психической неприкосновенностью) (§ 84). Суд пришел к выводу, что Украина нарушила обязательства защиты прав человека на уважение частной и семейной жизни (статья 8 Конвенции). Так, выселение супруга действительно могло предотвратить систематическое насилие в отношении заявительницы. По мнению Суда, национальные суды трёх инстанций не провели полномасштабный анализ ситуации и фактов, в том числе не оценили возможность возникновения повторного психологического и физического насилия в отношении заявительницы и ее детей, а само двухлетнее судебное разбирательство подвергало их риску продолжения насилия.

Стоит отметить, что практика Суда по вопросу домашнего насилия и дискриминации женщин является актуальной и для российской повестки. В 2019 году Европейский Суд впервые высказался по этому поводу в деле «Володина против России». Так, Суд не только подтвердил нарушение государством обязательств по принятию защитных мер в отношении жертв домашнего насилия и эффективного расследования посягательств (статья 3 Конвенции), но и признал текущее российское законодательство неэффективным, дискриминирующим женщин (статья 14 Конвенции). Опираясь на позицию по делу Володиной, в июне 2020 года Суд вынес аналогичное решение по делу Польшина против России. Основная причина неэффективности защиты женщин и детей от домашнего насилия в России связана с отсутствием достаточной законодательной базы — закона о домашнем насилии. Несмотря на то, что первая попытка адресовать данную проблему на законодательном уровне предпринималась ещё в 2016 году, в настоящее время закон о домашнем насилии так и не принят<sup>5</sup>.

В рамках борьбы с преступностью на международном уровне у МПО разные функции. Основной их правовой статус — это равноправие в международно-правовых отношениях при подписании документов с конкретными странами или при подписании документов между собой.

Отсутствует подчинённость МПО между собой. Каждая организация работает обособленно и не вправе указывать на работу другой организации. Присутствует координация между разными видами МПО, а также между определенными странами и МПО. Наблюдается равноправие субъектов определенных правовых отношений на международном уровне, а именно равноправие стран, подписавших участие в международных организациях.

Стоит отметить, что равноправие относительное и ограниченное, потому что у каждой МПО разные полномочия в разном объеме. Нельзя сравнивать МПО и страны-участников. Государство является суверенным в международном отношении. Страны по отдельности рассматриваются как субъект международного права: одна страна — один субъект.

---

<sup>5</sup> Постановление Европейского Суда по правам человека по жалобе № 17496/19 от 3 сентября 2020 г. Текст электронный // Обращения в ЕСПЧ [сайт]. – URL: <https://european-court-help.ru/delo-17496-19-levchuk-protiv-ukrainy/> (дата обращения 08.11.2021)

Борьба с преступностью на международной арене производится с разными правами международных правоохранительных организаций, так как их обязанности отличны друг от друга. Отсутствует равноправие МПО и других стран-участников, принимающих участие в борьбе с преступностью по миру. Помимо этого, равноправие также не установлено между МПО и национальными правоохранительными органами, которые исполняют свои обязанности от лица той или иной страны.

Этот факт нужно иметь в виду для того, чтобы научиться грамотно регулировать правовые аспекты борьбы с преступностью, организовывать работу национальных правоохранительных органов с МПО.

Понятие международных правоохранительных организаций разные исследователи и ученые трактуют по-разному. Например, С. Н. Бабаев полагает, что МПО — это межправительственные объединения, которые формируются с учетом учредительной документации, статута или устава<sup>6</sup>. Эти документы подписывает ряд стран, чтобы производить правоохранительную работу на международной арене. В состав международных правоохранительных организаций входит множество организаций, даже те, которые не принимают участия в сотрудничестве стран в рамках борьбы с преступностью.

Особенность в том, что в правовой сфере устанавливается международное сотрудничество, а потом развивается в следующих целях:

- 1) обеспечить международную безопасность;
- 2) поддержать мир во всех государствах;
- 3) отстаивать и защищать права государств;
- 4) отстаивать интересы государств;
- 5) отстаивать национальные интересы;
- 6) повышать эффективность правосудия;
- 6) обеспечить выполнение международных обязательств с учетом государственных норм и международных договоров.

Как считает С. Н. Бабаев, МПО работают в двух направлениях:

- разрешение споров и отстаивание прав субъектов, которые нарушили;
- сотрудничество по противодействию преступности.

С. Н. Бабаев не берет во внимание, что все субъекты международного права выполняют функцию международной правоохранительной деятельности. Одновременно автор не учитывает, что международное право тоже выполняет эту функцию. Если учитывать эти данные и согласиться с автором, то абсолютно все субъекты международного права и все субъекты международных отношений участвуют в международном сотрудничестве по вопросу противодействия преступности., и все международные организации выполняют правоохранительные функции, что в корне неверно.

---

<sup>6</sup> *Бабаев С. Н.* К вопросу о необходимости учебного курса «Международные правоохранительные организации» // Международно-правовые чтения. — 2003. — №1. — С. 186-192.

Нельзя использовать термин «международная правоохранительная деятельность», отталкиваясь от правоохранительной деятельности внутри страны из-за того, что такие функции, как обеспечение верховенства международного права вместе с охраной международного права производят абсолютно все субъекты, которые включены в международное сотрудничество.

Только те субъекты, у которых есть соответствующие обязанности и соответствующие права с учетом международного права, могут быть участниками международного сотрудничества и бороться с преступностью.

Учитывая этот факт, Ю. С. Ромашев предположил, что отраслью международного права является создание правоохранительного права международного уровня. Международное правоохранительное право включает в себя разные международно-правовые нормы, которые используются для межгосударственных взаимоотношений в рамках борьбы с правонарушениями и преступностью граждан. Автор подчеркнул, что есть несколько предметов деятельности международного правоохранительного права, при этом в разных доктринах указывается лишь один предмет, который касается такого рода деятельности на национальном уровне. Этот один предмет распространяется только на определенную сторону правоохранительной деятельности<sup>7</sup>. Ю. С. Ромашев в своем труде анализировал основы права по работе МПО и правовые аспекты МПО.

Однако потребности практики предписывают обязательность изучать сложности, обостряющиеся при работе МПО. В основном они связаны с целями деятельности МПО в области борьбы с преступностью<sup>8</sup>.

Таким образом, международные правоохранительные организации (МПО) представляют собой объединение разных органов международного уровня, которые компетентны в борьбе с преступностью по всему миру.

## **1.2. Правосубъектность международных правоохранительных организаций**

Международные организации отличаются правовой природой. Правовая природа, прежде всего, заключается в согласованности и договоренности принципов, структуры и целей создания МПО. Используются две категории для оценивания статуса МПО:

- международная правоспособность;
- международная правосубъектность.

Юридическую природу образования международных организаций можно проследить, если разобраться в терминологии правоспособности и терминологии правосубъектности. Уточнение позволит понять, каковы правовые особенности определенной международной организации.

---

<sup>7</sup> *Ромашев Ю. С.* Международное правоохранительное право. — М.: Норма, 2010. С. 7-23 (368 с.).

<sup>8</sup> *Волеводз А. Г.* Международные правоохранительные организации: Учеб. пос. — М.: Проспект, 2011. С. 39-42.

По мнению С. С. Купреева, в источниках по международному праву нет общего подхода на тему расшифровки этих терминов. Международные юристы не сошлись во мнении по определению этих понятий<sup>9</sup>.

По мнению Р. М. Валеева и Г. И. Курдюкова, существуют четыре элемента правосубъектности МПО<sup>10</sup>:

- 1) может принимать участие в международном правотворчестве.
- 2) обладает дееспособностью, способностью организации своими действиями осуществление прав и обязанностей
- 3) имеет свои обязанности и свои права.
- 4) юридически ответственна за действия, которые она совершает.

Международные организации имеют главную особенность — наличие у них собственной воли, что является особенной чертой правосубъектности. Воля выражается в том, что в качестве государства, принимающие участие в учреждении организации, согласуют действия через учредительный акт.

Правосубъектность отличает следующие качества:

1. Субъекты международного права признают качество международной личности. Подразумевается, что все государства, входящие в состав международной организации, уважают права межправительственной организации, уважают ее обязанности и полномочия. Государства могут наделить определенными привилегиями участников межправительственной организации. Объем привилегий, компетентности, дееспособности и права определяется в соответствии с необходимыми функциями.

2. Наличие обязанностей и прав, которые обособлены друг от друга. Подразумевается, что у государств-участников свои права обязанности, а у межправительственных организаций другие международные обязанности и права.

3. Право на выполнение собственных функций в свободном исполнении. Внутреннее право межправительственной организации прописано в учредительном акте, который у каждой организации разный. Учредительный акт может быть представлен в виде резолюции, устава или конвенции. В этом документе прописаны определенные финансовые обязательства, правила работы и иные особенности. Компетенция — это первый критерий, которым пользуется организация для осуществления своих функций. Когда организация исполняет свои обязанности, она сотрудничает со странами, которые не входят в состав МПО. К примеру, те страны, которые не являются участниками, должны следовать принципам в соответствии со второй статьей 2 Устава. За этим следит Организация Объединенных наций. Этот пункт обязателен и нужен для того, чтобы поддерживать мировую безопасность.

---

<sup>9</sup> *Купреев С. С.* К вопросу о соотношении понятий «правосубъектность» и «правоспособность» международных организаций // *Международное публичное и частное право.* — 2009. — № 3. — С. 24-28.

<sup>10</sup> *Валеев Р. М., Курдюков Г. И.* *Международное право. Общая часть: Учебник.* — М.: Статут, 2011. — 543 с.

4. Право на заключение договоров. Основным критерием международной правосубъектности является договорная правоспособность МПО. Это связано с тем, что субъект международного права характеризуется способностью вырабатывать нормы международного права.

Межправительственные организации действуют в соответствии с публично-правовыми аспектами, частным правом или смешанно для того, чтобы воплощать свои обязанности на практике. В Венской конвенции о праве договоров между международными организациями и государствами сказано, что международные договоры может заключать любая организация. Для того, чтобы международная организация могла выполнять функции и достигать цели, в преамбуле Конвенции сказано о правоспособности заключать договоры. В соответствии со ст. 6 Конвенции правила этой организации регулируют правоспособность в отношении заключения договоров.

Межправительственные организации участвуют в создании международных правовых норм. Подразумевается, что организации работают в отношении создания новых норм права, улучшают имеющиеся правовые нормы, отменяют или изменяют имеющиеся нормы.

Законодательных полномочий нет ни у каких международных организаций, в том числе их нет и у специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и у самих ООН. В этой связи государство должно признавать нормы, проекты и правила международной организации, которые она рекомендовала к принятию. Это, в частности, означает, что любая норма, содержащаяся в рекомендациях, правилах и проектах договоров, принятых международной организацией, должна быть признана государством, во-первых, как международно-правовая норма и, во-вторых, как обязательная норма для этого государства.

Отсутствует беспредельность правотворчества. В учредительном договоре прописаны все разновидности правотворчества, а также их объем в каждой организации.

Каждая организация имеет свой устав. Он отличается от уставов других организаций. В этой связи следует анализировать учредительный акт, чтобы понять, сколько полномочий выделено организации в области правотворчества.

Стоит отметить разные роли международной организации при создании норм для регулирования межгосударственных отношений.

В целом, на ранних этапах правотворческого процесса международная организация может:

- инициировать предложение по подписанию договора между государствами на определенную тему;
- предлагать договор в своей интерпретации к подписанию;
- созывать государственных дипломатов на конференцию для согласования договорных фраз;
- обращаться в межправительственный орган для согласования текста договора с дальнейшим его утверждением;

- осуществлять функции депозитария после подписания предложенного договора;

- использовать определенные полномочия в момент пересмотра договора или собственной интерпретации.

Теперь рассмотрим право обладания иммунитетом и привилегиями. Эти критерии обязательны для международной организации в нормальной практической деятельности. Так, подписывается специальное соглашение, в котором прописываются определенные привилегии и объем иммунитетов, которыми может пользоваться организация. В других случаях эти привилегии и объем определяются национальным законодательством. В целом каждая международная организация прописывает в своем уставном документе объем иммунитетов и привилегий.

Проанализируем право на обеспечение выполнения правовых норм международного уровня. Если организацию наделили этим правом, то это говорит, что организация независима по отношению к государствам-членам. Это важный пункт, который подтверждает правосубъектность организации. При этом основным средством являются институты международного контроля и подотчетности, включая применение санкций.

Существуют два метода осуществления контрольных функций:

1) государства-члены предоставляют доклад;

2) контрольный объект обследуется и наблюдается обстановка на месте.

Международно-правовая ответственность подразумевает, что субъект международно-правовой ответственности — это международные организации, действующие в качестве самостоятельных образований.

Если должностные лица международной организации совершили противоправное действие, то сама организация отвечает за их действия. Если иммунитет или привилегии бесконтрольно используются, то на организацию накладывается ответственность.

Если международная организация нарушила какие-то свои функции или не выполнила подписанное с другой организацией соглашение, то на нее накладывается политическая ответственность. Политическая ответственность может налагаться в случае, когда страны вмешиваются во внутренние дела субъектов международного права<sup>11</sup>.

Я. Броунли предположил, что существуют следующие критерии правосубъектности МПО:

- разные цели и юридические права государств, входящих в международную организацию;

- постоянно функционирующая ассоциация государств для преследования цели в рамках закона<sup>12</sup>;

<sup>11</sup> *Валеев Р. М., Курдюков Г. И.* Указ. раб. С. 321.

<sup>12</sup> *Броунли Я.* Международное право: в 2-х кн. / Перевод с англ. канд. юрид. наук С. Н. Андрианова. Под ред. и со вступ. статьей чл.-кор. АН СССР Г. И. Тункина. — М.: Прогресс, 1977. С. 410.

- наличие международных юридических прав вместе с национальными правами и правовыми системами определенной страны.

Данные критерии обосновал Е. Т. Усенко. Автор уточнил, что определением правосубъектности международных организаций на международном уровне являются следующие признаки<sup>13</sup>:

1. Требуется межгосударственное соглашение для учреждения организации.

В 1956 году Генеральная Ассамблея Организации приняла устав Международной организации уголовной полиции — Интерпола. В статье 5 Венской конвенции о праве международных договоров говорится, что устав — это особый международный договор. На него распространяются пункты настоящей Конвенции. Итак, признать неправительственной организацию можно даже при отсутствии официального договора. Есть разные методы действий, чтобы заключить договор в рамках второй части Конвенции.

2. Государства *in abstracto* должны быть членами организации. Также членам организации являются соответствующие органы.

По мнению Е. Т. Усенко, это признак особенно значим и определяет само наименование международных организаций рассматриваемого вида — межгосударственные<sup>14</sup>. Согласно ст. 4 Устава МОУП говорится, что официальный полицейский орган государства может быть уполномочен страной, если есть прямое соответствие функциям Организации. Тогда орган сможет выступать представителем. В статье 45 Устава сказано, что представителем своей страны становится официальный полицейский орган. Есть и другие статьи, в которых сказано о том, что полицейские органы государства — это член Интерпола<sup>15</sup>.

3. Обладание собственной волей. Нужно отметить самостоятельность в некотором объеме Международной организации уголовной полиции. Эта самостоятельность отличается от воли стран-участниц. Организация может сама принимать решения, подписывать резолюции. К примеру, в статье 7 Регламента Организации сказано, что используются дипломатические каналы для приглашения членов Организации на созыв.

4. Наличие постоянных органов. Такие организации, как Национальное центральное бюро, Генеральный секретариат, Исполнительный комитет, Генеральная Ассамблея, советники — это состав Международной организации уголовной полиции. Состав прописан в статье 5 Устава.

5. Характер осуществляемых функций. Обсуждаются права, которые осуществляются в рамках национальной и международной системы права, при этом на-

---

<sup>13</sup> Усенко Е. Т. Очерки теории международного права: Сборник произведений. — М.: Норма, 2008. — 240 с.

<sup>14</sup> Там же. С. 23.

<sup>15</sup> Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (вступил в силу 13 июня 1956 г., с изменениями по состоянию на 1 января 1986 г.). Текст электронный // СПС Гарант [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/1306105/> (дата обращения: 01.10.2021)

циональная система права может быть одной страны или сразу нескольких. Международная организация уголовной полиции занимается именно тем, чтобы эти права воплощать в жизнь<sup>16</sup>.

6. Правомерность организации. Нормы международного права и принципы международного права полностью соблюдаются в правоустанавливающей документации Интерпола. До 1971 года Интерпол считался неправительственной организацией в соответствии с Экономическим и социальным советом. ЭКОСОС и Интерпол подписали дополнительное специальное соглашение о сотрудничестве. Это стало толчком к признанию Организацией Объединенных Наций Интерпола межправительственной организацией. В 1996 году была подписана Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Она обеспечила статус наблюдателя Международной организации уголовной полиции. В 1997 году совершилось подписание Соглашения о сотрудничестве Интерпола и Организации Объединенных наций. Резолюция одобрила Соглашение, и оно вступило в законную силу. Многие неправительственные организации и межправительственные организации подписывали соглашения с Интерполом. Это подписание подтверждает межправительственный статус организации. Интерпол — это международная организация, у которой есть прерогативы, свои права. Законодательство стран-участниц МПО не распространяется на действие Интерпола. Чтобы деятельность Интерпола была непрерывной, организация имеет право использовать прерогативы и иммунитет. У персонала Интерпола есть иммунитет территории, иммунитет от судебного преследования, иммунитет неприкосновенности<sup>17</sup>.

Европол — полицейская служба Европейского союза. Она осуществляет правоохранительную деятельность на территории ЕС. Организация обменивается данными со всеми государственными правоохранительными органами, анализирует получившуюся информацию, оперативно и технически помогает осуществлять оперативно-розыскную деятельность, а также борется с преступностью на территории ЕС.

Создание Европола началось в 1992 году подписанием Маастрихтского договора. Европол начал работать спустя два года. Поначалу организация работала как Отдел по наркотикам. Его работу контролировала Конвенция о создании Европейской полицейской организации 1995 года, а также 3 статья Договора о Европейском союзе 1998 года. Полностью свои обязанности Европол стал выполнять с 1 июля 1999 года.

Контролирует деятельность Европола Совет министров юстиции и внутренних дел. Контроль производится за счет управления работой Европола и стратегического руководства организацией. Совет министров юстиции и внутренних дел обговаривает бюджет Европола, назначает руководство организации. Всего в Европоле числится 614 работников. Главный офис находится в Гааге. В нем работает:

- 124 офицера связи;

---

<sup>16</sup> Броунли Я. Указ. раб. С. 410.

<sup>17</sup> Овчинский В. С. Интерпол в вопросах и ответах: Учеб. пос.: 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2008. С. 21.

- 27 представителей европейских стран;

- 8 представителей третьих стран, с которыми подписаны соглашения Хорватия, Норвегия, Колумбия, Исландия, Австралия, Канада, Америка, Швейцария.

На сегодняшний день в Европоле работает по одному австралийскому, польскому, исландскому, мальтийскому работнику. Другие страны из списка делегировали больше двух человек. От Интерпола в Европоле работает один сотрудник. Четыре офицера США представляют такие учреждения, как Служба почтовой инспекции, Федеральное бюро расследований, Управление по борьбе с наркотиками.

Десять лет потребовалось на создание структуры Европола. Европейское полицейское ведомство создано по решению Совета Европейского союза. Ратификация со стороны стран-участниц не требовалась. Решение Совета стало нормативным правовым актом, на основе которого произошло учреждение Европейского полицейского ведомства.

В решении сказано, что в качестве правоохранительного учреждения создано Европейское полицейское ведомство. Его цель — это информационная поддержка полиции стран-участниц, а также содействие проводимым полицейским мероприятиям на практике для того, чтобы бороться с организованной преступностью транснационального типа и международным терроризмом, а также с иными проявлениями международной преступности.

Европол работает с тяжкими преступлениями, которые затрагивают территории сразу нескольких стран Европейского союза. В этом случае проводится совместная работа по расследованию сразу на территории нескольких государств<sup>18</sup>.

Совет управляющих руководит Европоллом. Все страны, входящие в Европейский союз, представляет одного представителя в Совет. Директор вместе с тремя заместителями руководит ежедневной работой Европола. Объединенный наблюдательный комитет берет на себя функции контроля. Он контролирует защиту персональных данных, соблюдение правил использования Европоллом.

Европол отличается от других институтов ЕС организационным подразделением. Он работает в уголовно-правовой сфере как третий элемент (сотрудничество полицейских и судебных органов ЕС в уголовно-правовой сфере). Итак, коммуни-тарное право не используется для уточнения правового статуса Европола. Оно применимо для других организации ЕС.

В течение десяти лет наблюдается развитие сотрудничества в рамках уголовной юстиции и полицейского сотрудничества в Европейском союзе. Подобная практика отражается в разных нормах и правовых актах.

Сотрудничество по уголовной юстиции предполагает, что страны Европейского союза действуют в соответствии с 31 статьей Договора ЕС и прилагают совместные усилия.

Сотрудничество стран ЕС в области уголовной юстиции включает в себя:

- улучшение процессуальных законов стран-участниц ЕС;

---

<sup>18</sup> Оценка организованной преступности 2013: отчет – Текст электронный // Europol official website [сайт]. URL: [https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/socta\\_2013.pdf](https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/socta_2013.pdf) (дата обращения: 02.10.2021)

- расследование уголовных дел с последующим исполнением судебного наказания;
- преступную экстрадицию;
- разграничение уголовных дел по подведомственности по странам-участницам;
- улучшение законов на тему противодействия тяжким преступлениям, например, распространения наркотических средств, организованной преступности.

В целом безопасность в странах ЕС, также как и обеспечение правопорядка, во многом складывается из полицейского сотрудничества. Это объясняется транснациональной преступностью в странах ЕС и усилением криминологической обстановки. В этой связи нужно скоординироваться правоохранительным органам разных государств.

Итак, акт третичного права — это основа права, на которой строится работа Европола. Одновременно акт третичного права является третьей опорой ЕС. Учитывается множество особенностей по работе организации, а также регулированию ее деятельности в правовом положении Европола.

Среди основных организаций Европейского союза Европол отличается наличием своей правосубъектности международного типа. Это прописано во 2 статье Решения Совета. По необходимости Европол может самостоятельно взаимодействовать и подписывать соглашения с международными организациями и третьими странами. Так, 3 ноября 2003 года начато сотрудничество с Россией, в соответствии с подписанием соответствующего соглашения. Можно с уверенностью сказать, что Европол стоит на одной ступени с Советом ЕС, Европейским парламентом, Европейской комиссией. Одновременно, ошибочно относить Европол к институтам ЕС, ведь в учредительных договорах не прописан статус Европола и его правовое положение<sup>19</sup>.

### 1.3. Принципы международных правоохранительных организаций

Перечислим основные принципы работы Интерпола специального типа.

Первый принцип — принцип сотрудничества лишь по борьбе с преступлениями по общим уголовным делам. С 1946 года Международная комиссия уголовной полиции рассматривает и предотвращает только общеуголовные преступления. Общеуголовные преступления — это опасные для общества действия, за которыми следует наказание в соответствии с нормами уголовного права стран-участниц. Эти деяния не связываются с политикой. Органы полиции должны обращать внимание только на те преступления, которые входят в согласованную категорию. В 3 статье Устава прописан принцип, который предполагает, что организации строго запрещается любое вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

<sup>19</sup> *Кондрат Е. Н.* Международная финансовая безопасность в условиях глобализации. Основные направления правоохранительного сотрудничества государств: Монография: 4-е изд., стер. — М.: Юстицинформ, 2015. С. 39 (591 с.).

В 3 статье Устава есть разграничения, по которым Интерпол не может сотрудничать с организациями:

- политические деяния, военные деяния, религиозные деяния и расовые деяния, которые автоматически подпадают под действие ст. 3;

- религиозные деяния, политические деяния, расовые деяния, военные деяния, состав которых фактически не связан с перечисленными направлениями. В этом случае учитывается место, в котором преступление совершено, какое правовое положение потерпевшего, представляет ли опасность для общества данное деяние;

- общеуголовные преступления.

В результате, полагаясь на данные критерия, Интерпол квалифицирует максимальное количество преступлений, по которым организывает совместную работу. Сюда же относят сотрудничество с международными органами уголовного правосудия.

Следующий принцип — принцип функциональности сотрудничества. Интерпол сотрудничает со всеми органами правоохранительной деятельности государств, работа которых направлена на борьбу с преступностью. При этом неважно, как официально называется правоохранительный орган. В этом смысле под уголовной полицией понимаются функции, а не сама система полицейских органов.

Следующий принцип — принцип гибкости и оперативности методов деятельности. Интерпол работает с использованием оперативных и гибких методов работы, а также с теми методами, которые легко можно изменить. При этом Интерпол берет во внимание то, что структуры политической сферы и социальной сферы достаточно разнообразны. Интерпол изучает разные мировые ситуации для обогащения опыта работы. Действия, которые органы полиции стран-участников предпринимают, сказываются на международном сотрудничестве полиции<sup>20</sup>.

Подчеркнем, что недавние расследования в рамках принципов работы международных правоохранительных организаций показали, что террористы использовали нелегальные миграционные сети для быстрого перехода границы территории стран ЕС. Террористов всегда поддерживали и поддерживают организованные преступные группы. В этой связи участие в организованных преступных группах угрожает странам ЕС. Также государствам-участникам угрожает доступ организованных преступных групп к ресурсам преступной сети.

Прослеживается взаимосвязь и интернациональность в европейском мировоззрении общества. Организованная преступность этим пользуется, активно налаживая международную взаимосвязь<sup>21</sup>. Организованная преступность в рамках формулировки ООН — это объединение трех и более лиц в группу с целью совместной преступной деятельности. Она проводится для финансового обогащения, матери-

---

<sup>20</sup> *Волеводз А. Г.* Международные правоохранительные организации: Учеб. пос. — М.: Проспект, 2011. С. 56 (344 с.).

<sup>21</sup> *Поздняков А. Н.* К вопросу о транснациональном характере этнической организованной преступности и некоторых аспектах противодействия ей // Закон и право. — 2014. — № 10. — С. 139-144.

альной выгоды и существует в течение длительного времени. Подобное определение встречается в Конвенции ООН и в решении Совета Европы от 24 октября 2008 года<sup>22</sup>. В этом определении показывается мировая концепция организованной преступности в правоохранительных организациях.

В течение последних лет организованная преступность и террористическая деятельность на территории стран ЕС вовлекла в себя почти 200 национальностей. В основном создаются преступные группировки, чья деятельность распространяется на международном уровне. В этом случае в группировки входит более чем одной национальности, при этом основная масса преступников — это граждане ЕС<sup>23</sup>.

Отметим двойственность угрозы между терроризмом и организованной преступностью интернационального типа. Так, есть угроза того, что террористические группы потенциально могут создать смертельное оружие из-за того, что налажены поставки через границу поддельных документов и огнестрельного оружия. В этом им помогают криминальные организованные группы. Также стоит отметить, что при увеличении участия террористов в организованных группах увеличивается финансирование групп, усиливается террористическая и организованная деятельность. Преступники торгуют наркотиками, отмывают деньги, распространяют оружие и др.

В 2013 году с целью усиления работы по борьбе с преступностью и международными угрозами вышло издание «Оценка опасности угроз организованной преступности 2013» (ООУОП 2013)<sup>24</sup>. Через четыре года вышло второе издание — ООУОП 2017. Во втором издании перечислены меры, которые созданы после анализа главных угроз для стран ЕС. На ближайшее время будут прорабатываться приоритеты работы министрами Совета юстиции и внутренних дел. Многие правоохранительные органы государств, входящих в Евросоюз, совместно создавали ООУОП 2017. Они учитывали стратегию работы Европола, а также его оперативные соглашения, совместную работу с институциональными партнерами Евросоюза.

Проблемы международной безопасности решаются в партнерстве ЕС и Европоллом. Основой является платформа, на которой организация и государства обмениваются данными по разведке криминальной обстановки, анализируют данные международных расследований и оперативно поддерживают громкие расследова-

---

<sup>22</sup> О борьбе с организованной преступностью: Рамочное решение № 2008/841/ПВД Совета Европейского Союза (принято в г. Люксембурге 24.10.2008). Текст электронный // СПС КонсультантПлюс [сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=46707#0> (дата обращения: 01.10.2021)

<sup>23</sup> Оценка опасности угроз организованной преступности 2017: отчет. Текст электронный // Europol official website [сайт]. URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment-2017> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>24</sup> Оценка организованной преступности 2013: отчет. Текст электронный // Europol official website [сайт]. URL: [https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/socta\\_2013.pdf](https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/socta_2013.pdf) (дата обращения: 02.10.2021)

ния на территории Европы. В Евросоюзе проведена самая крупная оценка опасности, исходящей от организованной преступности в 2017 году. В результате совместной работы собраны данные по угрозе организованной преступности.

Так, в ООУОП 2017 вошла информация, полученная при анализе угроз интернационального типа. В результате выделены основные приоритеты для того, чтобы повысить эффективность воздействия на террористические группы путем совместной работы стран ЕС и Европола:

- незаконное пресечение границ стран ЕС;
- оборот наркотиков, незаконное производство и их распространение;
- киберпреступность;
- торговля людьми.

Также приоритетны такие направления деятельности Европола в рамках борьбы с организованной преступностью, как отмывание денег, мошенничество с документами, торговля услугами и товарами незаконного типа через интернет.

Взаимосвязь терроризма и организованной преступности описана в ООУОП 2017. В 2013 году Европолом выявлено 3600 международных организованных групп. За четыре года их количество выросло до пяти тысяч. Сейчас они находятся под следствием в ЕС. В основном увеличение числа преступных групп объясняется тем, что правоохранительные органы улучшили направление разведки, а также улучшилась работа по взаимодействию правоохранительных органов. Они стали больше обмениваться данными в повседневной работе.

В 2010 году принят Цикл политики руководителями ЕС. Цикл политики — это определенный набор стратегических действий для противодействия организованной преступности. Один цикл длится в течение четырех лет. Далее действия оптимизируются, координируются и согласовываются руководством всех стран, входящих в ЕС.

Пока длится четырехлетний цикл, все государства-участники ЕС усиливают действия по поимке преступников на национальном уровне. Также на европейском уровне усиливаются ресурсы по действиям в этой сфере. Полагаясь на опыт предыдущих лет, Совет юстиции и внутренних дел ЕС разработал цикл политики, который рассчитан на 2018-2021 года.

Каждое государство дает свое определение организованной преступности. На территориях сразу нескольких государств организованные группировки осуществляют разные преступные действия, например:

- распространение незаконных товаров;
- распространение наркотиков;
- распространение оружия;
- торговля людьми;
- контрафакция;
- отмывание денег.

В этой связи Интерпол выделил три вида преступной сети, в каждом из которых свои сложности и проблемы. Организация разработала ряд действий по борьбе с этими преступлениями, а также помогает странам, входящих в ЕС противостоять

преступность. Интерпол сотрудничает с МПО и национальными правоохранительными органами для решения поставленных проблем.

Первая проблема — это Азиатский синдикат. Он организует мировые серьезные преступления в области контрабанды людей, наркотрафика, незаконных азартных игр, похищения людей, отмывания денег, вымогательства.

Интерпол разработал проект «Азиатская организованная преступность», в котором предлагает местную координацию действий всех стран-участниц. Только совместные действия помогут победить преступность. На международных форумах по соответствующей теме правоохранительные органы делятся опытом и данными с разведки. Созвана специальная азиатско-тихоокеанская группа экспертов. Они проводят совещания на постоянной основе, обсуждают методы работы, тенденции борьбы с преступностью, проводят совместные операции по поимке преступников<sup>25</sup>.

Следующий проект — это «Миллениум». Он создан для борьбы с транснациональной организованной преступностью Евразии. Интерпол полагает, что организованные группы включают в себя выходцев из бывшего СССР, бывших государств Восточной Европы коммунистического типа. С каждым годом количество преступных групп увеличивается, что представляет глобальную мировую опасность<sup>26</sup>.

Регулярно национальное центральное Бюро организации дает соответствующие сведения. Эксперты анализируют данные, оценивают обстановку, связанную с организованной преступностью, а после готовят доклад по громким уголовным делам.

Так, проведено несколько заседаний проекта «Миллениум» в разных государствах, например, в 2015 году в Чехии и в 2016 году в Грузии.

В 2017 году заседание проекта проводилось в Москве. В столицу прибыло 43 представителя проекта, а именно представители из таких стран, как Америка, ОАЭ, Ирландия, Австрия, Германия, Греция, Япония, Швеция. Были представители Нидерландов, Франции, Латвии, Испании, Дании, Австралии, Азербайджана, Чехии, Андорры.

Проект «Розовые пантеры» 2007–2016 годов наиболее важный. Он был направлен на поимку воров, действующих в ювелирных салонах разных стран.

По актуальным данным за шестнадцать лет эта организационная группа ограбила почти 400 ювелирных магазинов. Украдено ценностей на общую сумму более чем 300 миллионов евро.

---

<sup>25</sup> Азиатская организованная преступность: Текст электронный // Interpol official website [сайт]. URL: <https://www.interpol.int/Crimes/Organized-crime/Asian-organized-crime> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>26</sup> Проект Миллениум: Текст электронный // Interpol official website [сайт]. URL: <https://www.interpol.int/Crimes/Organized-crime/Project-Millennium> (дата обращения: 02.10.2021)

Эксперты проекта «Розовые пантеры» выявляли взаимосвязь краж в разных государствах, анализировали данные о преступниках, подводили итог всех преступлений.

Сейчас многие страны-участницы получают помощь Интерпола в борьбе с организованной преступностью. Интерпол внедряет новые методы работы, использует современные специализированные инструменты и открывает новые возможности работы.

*Продолжение в следующем номере*



---

---

## ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ НЕГІЗГІ СЕБЕП ПСИХОЛОГИЯСЫ ORIGINAL PSYCHOLOGY

---

---

### *Уважаемый читатель!*

Мы продолжаем рубрику нашего журнала «Первопричинная психология»<sup>1</sup>, с которой вы ознакомились в номерах нашего журнала за 2022 г. и 2023 г. Многолетняя работа по изучению материально-энергоинформационных процессов окружающего мира, одними из участников которых является каждый из нас, ведется Творческой мастерской при республиканском журнале «Экономика и право Казахстана» в течение более двадцати пяти лет. Результаты исследований изложены в подготовленной нашим издательством ТОО «Центр деловой книги “Глобус”» книги — Основы Первопричинной психологии, где каждая часть имеет свою тематику.

Вы уже ознакомились с такими основными тематиками, как «О простоте и сложности восприятия ЗНАНИЙ, изложенных в основах «Первопричинная психология»», «Введение в основы «Первопричинная психология»», «Формирование ОБРАЗа», которые по мере работы над исследованием обогащаются новым осознанием и более глубоким понимаем окружающего нас мира.

В этом номере журнала мы хотим поговорить **теперь о самом главном — о абсолютно совершенной, не имеющей границ, не познаваемой в полном объеме ПЕРВОПРИЧИНЕ.**

### *Құрметті оқырман!*

Біз журналымыздың 2022 жылғы және 2023 жылғы нөмірлерінен Сіздер таныс болған «Негізгі себеп психологиясы» айдарын жалғастырамыз.

Біздің әрқайсымыз қатысушылардың бірі болып табылатын қоршаған әлемнің материалдық-энергоақпараттық процестерін зерделеу бойынша көп жылдық жұмыс «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының жанындағы шығармашылық шеберханада жиырма бес жылдан астам уақыт бойы жүргізіліп келеді.. Зерттеу нәтижелері біздің ««Глобус» іскерлік кітап орталығы» ЖШС баспасы дайындаған әр бөлімінің өз тақырыбы бар «Основы Первопричинной психологии» кітабында баяндалған.

Сіз «Негізгі себеп психологиясы» негіздерінде баяндалған БІЛІМДІ қабылдаудың қарапайымдылығы мен күрделілігі туралы», «Негізгі себеп психологиясы» негіздеріне кіріспе «БЕЙНЕНІ қалыптастыру» сияқты негізгі тақырыптармен

---

<sup>1</sup> Пунктуация, знаки препинания и авторская редакция текста сохранены.

танысып үлгердіңіз, олар зерттеу барысында жаңа ұғымталдықпен байытылады және бізді қоршаған әлемді тереңірек түсінеді.

Журналдың осы санында біз енді **ең бастысы** — мүлдем мінсіз, шекарасы жоқ, толық танылмаған **НЕГІЗГІ СЕБЕП туралы** сөйлескіміз келеді.

***Dear reader!***

We continue the section of our journal «Original psychology», which you have read in the issues of our journal for 2022 and 2023.

Many years of work on the study of material and energy-informational processes of the surrounding world, one of the participants of which is each of us, has been conducted by the Creative workshop at the republican journal «Economics and law of Kazakhstan» for more than twenty-five years. The results of the research are presented in the book — Fundamentals of Original psychology prepared by our publishing house « “Globus” business book Center» LLP, where each part has its own theme.

You have already got acquainted with such basic topics as «On the simplicity and complexity of the perception of KNOWLEDGE set out in the basics of «Original psychology»», «Introduction to the basics of «Original psychology»», «IMAGE formation», which, as working on the research, are enriched with new awareness and a deeper understanding of the world around us.

In this issue of the magazine, we now want to talk about **the most important** thing — about an absolutely perfect, boundless, fully unknowable **ROOT CAUSE**.

***Скворцов А. П.** — редактор республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»;*

***Кочмарик Ю.** — психолог республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»*

***Скворцов А. П.** — «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының редакторы;*

***Кочмарик Ю.** — «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының психологы*

***Skvortsov A. P.** — editor of the republican journal «Economics and law of Kazakhstan»;*

***Kochmarik Yu.** — psychologist of the republican journal «Economics and law of Kazakhstan»*

*Первопричиной всего сущего  
является Единый организм Высшей силы –  
ему незримо подчинено всякое проявление жизни  
и существования в целом,  
по причине того, что он и есть сама жизнь,  
и существование.*

***Авторы***

## ПЕРВОПРИЧИНА

Теперь о самом главном — о абсолютно совершенной, не имеющей границ, не познаваемой в полном объёме ПЕРВОПРИЧИНЕ, частично раскрывающейся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, посредством многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектах, являющейся источником всех ЗАКОНОмерностей многомерных, многоуровневых, разносвойственных процессов, ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИНОГО ПРОСТРАНСТВА.

КАКИМ КРИТЕРИЯМ, ДОЛЖНА СООТВЕТСТВОВАТЬ ПЕРВОПРИЧИНА?

ПЕРВОПРИЧИНА, должна быть явно воспринимаемой и не отрицаемой, всеми мерными объектами, без исключения, людьми в их числе, вследствие её неопровержимости, только в этом случае она получает статус ПЕРВОПРИЧИНЫ.

Любому мерному объекту, должен быть не только понятен ЕЁ универсальный язык<sup>2</sup>, посредством которого в процессе эволюционного развития, им объясняются многомерные, многоуровневые, разносвойственные, системные процессы, в том числе и взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергoinформационных процессов, доступные их пониманию.

Кроме этого, каждый мерный объект, должен быть наделён этим универсальным языком в объёме индивидуальной МЕРЫ, обеспечивающей меру количественных, качественных, количественно-качественных материальноэнергoinформационных триединокомпонентных объёмов общей, индивидуальной, общеиндивидуальной ответственности мерных объектов с одновременной их коммуникацией друг с другом в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов.

Но и это не всё.

ПЕРВОПРИЧИНА должна являться вечным неиссякаемым источником многомерных, многоуровневых, разносвойственных ЗНАНИЙ, в нашем случае — количественных, качественных, количественно-качественных объёмов эволюционно-базовых, эволюционно-переходных, условно-самостоятельных, материальноэнергoinформационных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, мудрости, справедливости, любви, свободы... Одним

---

<sup>2</sup> Язык (LANGAGE, LANGUE) В широком смысле — всякая коммуникация посредством знаков.... См.: *Андре Конт-Спонвиль* Философский словарь. — М.: Изд-во «ЭТЕРНА ПАЛИМПСЕСТ», 2012. С. 721. Концепция «Первопричинная психология» считает любые количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергoinформационных процессов — языком Первопричинного пространства.

словом — **АБСОЛЮТНЫМ СОВЕРШЕНСТВОМ** посредством которого **ПЕРВОПРИЧИНА** раскрывала бы каждому мерному объекту **БОЖЕСТВЕННЫЙ СМЫСЛ БЫТИЯ В ОБЪЁМЕ МЕРЫ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЭВОЛЮЦИОННОГО РАЗВИТИЯ МЕРЫ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ.**

Исследуя вопрос, связанный с **ПЕРВОПРИЧИНОЙ** с точки зрения религиозных, философских, научных, эзотерических и прочих **ЗНАНИЙ**, мы пришли к выводу, что критериям изложенным, **ПЕРВОПРИЧИНЕ** соответствует лишь **ПРОСТРАНСТВО** всех нас объединяющее. Назовём его **ПЕРВОПРИЧИННОЕ ПРОСТРАНСТВО**, о нём мы уже упоминали в предыдущих главах основ Первопричинной психологии.

**ПЕРВОПРИЧИННОЕ ПРОСТРАНСТВО** — это не только то пространство, которое частично раскрывается взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, без помощи дополнительных устройств<sup>3</sup> или с таковыми. Но и то, которое мы можем вообразить, интуитивно получить ответ по теме нашего вопроса, или то, которое нам открывается посредством видения во всевозможных **ОБРАЗах**. И даже то, которое для нас непостижимо, в силу нашего развития, оценивать которое мы не в силах, вследствие отсутствия у нас высших критериев оценки. При всех этих, или каких-либо других возможных для нас сверх способностей, мы всё же должны понимать, что и это — лишь маленькая толика, не имеющего границ многомерных, многоуровневых, разносвойственных, в их числе обладающих индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления **МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ, ОБРАЗОВАННЫХ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА**, что на самом деле существует.

Каким образом **ПЕРВОПРИЧИННОЕ ПРОСТРАНСТВО** состоящее из не совершенных<sup>4</sup> многомерных, многоуровневых, разносвойственных **МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ**, может являться — **АБСОЛЮТНЫМ СОВЕРШЕНСТВОМ?**»

Ответы, могут быть совершенно различными, в силу взаимопределеннообусловленного индивидуального количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов.

Обратимся к формулировке основ Первопричинной психологии: *«Любой целый объём всегда будет абсолютно совершенен части объёмов в него входящих. Части от целого объёма всегда будут абсолютно совершенны в сравнении с собой*

---

<sup>3</sup> Любые устройства являются мерными объектами Первопричинного пространства, отличающиеся от других мерных объектов, людей в их числе индивидуальным мерным идентификационным кодом.

<sup>4</sup> **Несовершенство**, -а, ср. Неполнота каких-л. достоинств, качеств, отсутствие совершенства в чем-либо. См.: [КАРТОСЛОВ.РУ](http://КАРТОСЛОВ.РУ).

*и относительно совершенны в сравнении с целым объёмом, частью которого они являются».*

Например, возьмём яблоко и воОБРАЗим, что кроме яблока ничего не существует. Оно есть многомерное, многоуровневое, разносвойственное Первопричинное пространство — Первопричина.



При этих условиях ЯБЛОКООБРАЗующее единство элементов в него входящих раскрывается перед СОБОЙ абсолютным совершенством и у него нет возможности соотносить (сравнить) свою форму и свойства и т.д. с кем-либо, или чем-либо. *Его форма, свойства и т.д. будут соответствовать абсолютным критериям, так как они и будут представлять собой эти критерии.*

Вынем из яблока семечко,<sup>5</sup> на некоторое время забудем о яблоке и воОБРАЗим, что кроме семечка яблока ничего не существует. Оно теперь является многомерным, многоуровневым, разносвойственным Первопричинным пространством — Первопричиной ОБРАЗующей в единстве элементы в него входящие. Семечко, по той же первопричине, относительно себя и своего уровня развития будет также ощущать своё абсолютное совершенство. Вновь представим яблоко как многомерное, многоуровневое, разносвойственное Первопричинное пространство, а семечко поставим на его обычное место, так как, по сути, оно является частью яблока. Вновь, но при новых условиях, рассмотрим соотношение семечки, которое имеет яблоко к самому яблоку, являющемуся, в нашем случае, многомерным, многоуровневым, разносвойственным Первопричинным пространством — Первопричинной. В этом случае происходит процесс соотношения меры семечки с мерой целого яблока. Мера яблока будет абсолютно превосходить меру семечка яблока, так как семечко является частью меры яблока. Имея генетический код яблока (образ и подобие), семечко, начнёт стремиться к обретению свойств целого яблока. Что мы наблюдаем в природе. Рассмотрим соотношение двух семечек с целым яблоком и семечек между собой. При этих условиях семечки почувствуют относительность<sup>6</sup> своего совершенства и эти состояния, в определённый период жизни, сформируют у них Высшую единую цель развития, вписанную в контекст

---

<sup>5</sup> Учёные подчеркнули бы, что в семечко вложен генетический потенциал, образ целого яблока.

<sup>6</sup> Относительность — это соотношение (сравнение) свойств одних объектов с другими объектами. изменяющихся в соответствии вечного эволюционного развития.

вечного существования, достижение абсолютного совершенства, ОПРЕДЕЛЯЮЩУЮ их совершенствование посредством локальных целей. Об этой основной цели развития они могут знать, а могут и не знать, что не меняет задачи в направлении их совершенствования, самосовершенствования. совершенствования и самосовершенствования одновременно.



Мало того, семечки даже с одного яблока всегда будут отличаться друг от друга по индивидуальной мере, мере индивидуальных возможностей эволюционного развития, и т.д., так как Первопричиной (в данном случае яблоком) будут установлены, в отношении каждой из них, взаимопредопределеннообусловленные индивидуальные среды и задачи в соответствии которых они будут находится в индивидуальных процессах позНАНИЯ. По этой Первопричине, в процессе эволюционного развития, между семечками яблока на более низком уровне возникнет соперничество<sup>7</sup>, в переходный период от низкого к более высокому будет существовать соперничество и сотрудничество одновременно, а на более высоком уровне — сотрудничество<sup>8</sup>. Как мы видим и в этом случае присутствует триединство:

- соперничество (низкочастотный диапазон свойств);
- соперничество + сотрудничество (среднечастотный диапазоны свойств);
- сотрудничество (высокочастотный диапазон свойств).

Перенесите этот на взаимоотношения людей, и вы воочию увидите аналог наших выводов.

Все эти составляющие, частично раскрываются взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-

---

<sup>7</sup> Посмотрите на процессы окружающего мира, и вы увидите соперничество и практически не обнаружите сотрудничества в том виде и в тех требованиях, которые предъявляются ПЕРВОПРИЧИНОЙ.

Соперничество — стремление человека к соревнованию (конкуренции) с другими людьми, желание одержать верх над ними, победить, превзойти. См.: Национальная психологическая энциклопедия // <https://vocabulary.ru>

<sup>8</sup> Сотрудничество — это комплекс взаимовыгодных отношений. См.: SYL.ru: [https://www.syl.ru/article/275684/new\\_sotrudnichestvo-eto-kompleks-vzaimovyigodnyih-otnosheniy](https://www.syl.ru/article/275684/new_sotrudnichestvo-eto-kompleks-vzaimovyigodnyih-otnosheniy)

Под сотрудничеством общество понимает деятельность нескольких сторон, благодаря которой все участники получают определенную выгоду. Наше понимание термина сотрудничество отличается от общепринятого. К нашему содержанию термина мы вернёмся позже.

качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов и состояний в них мер мерных объектов, вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов.

Многие люди скажут: «ПЕРВОПРИЧИНОЙ является БОГ, АЛЛАХ, ВСЕВЫШНИЙ...»

У нас нет на этот счёт никаких возражений, так как, наши воззрения не входят в противоречие с этими утверждениями или какими другими взглядами на этот счёт. Для нас БОГ — это БЕЗГРАНИЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГАРМОНИИ, постигаемая мерными объектами, людьми в их числе через ПЕРВОПРИЧИННОЕ ПРОСТРАНСТВО, раскрывающее каждому мерному объекту в индивидуальном объёме его МЕРЫ — БОЖЕСТВЕННЫЙ СМЫСЛ БЫТИЯ.

Каким образом могут принять материалисты Бога, как Первопричину, если они не желают слышать о Боге, религии, о Божественном смысле бытия?

Как соотносить, всемогущество БОГА, его вездесущность, абсолютную любовь ко всему сущему, но допускающему войны, жестокость, несправедливость творящую<sup>9</sup> в мире и т.п.

Почему, по мнению адептов религий, БОГ управляющий миром, не в силах влиять на все отрицательные, процессы, а если влияет, то каким образом?»

Вопросов очень много. Надо признать, у верующих есть, более или менее, логичные ответы на эти вопросы. Мы принимаем любые мнения, утверждая:

«Всё есть истина, отвечающая индивидуальному взаимопредопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов».

Из каких источников мы познавали, познаём и будем познавать Бога, Аллаха, Творца, любое другое Высшее начало, ангелов и демонов...? Плохое и хорошее, полезное и бесполезное, открытия науки, технический прогресс, одним словом себя и весь окружающий нас мир мерных объектов?

Проанализировав ЗНАНИЯ по этим вопросам, возможно прийти к мнению, что Бога, божественный смысл бытия и всё воспринимающееся нами, всё то о чём каждый из нас размышляет и то как мы все проявляемся, постигается нами через многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты, ОБРАЗОВАННЫЕ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА. Соответственно, для каждого мерного объекта, человека в их числе, оно является ПЕРВОПРИЧИНОЙ.

---

<sup>9</sup> Обратите внимание на термин ТВОРЯЩИХСЯ — ТВОРЕНИЕ — взаимодействия, взаимообмены и состояний в них мер мерных объектов, вследствие этого процесса мера мерного объекта переходит из одного состояния в другое.

Обратимся к учёным<sup>10</sup>, что они говорят по поводу пространства — «Попросите группу физиков и философов дать определение пространству, и вы, скорее всего, увязнете в долгой дискуссии, в которой будут встречаться такие глубокие комбинации слов, как «сама ткань пространства-времени является физическим проявлением концепций квантовой энтропии, сотканной воедино универсальной природой местоположения». Если подумать, может вам и не стоит затевать глубокие дискуссии между физиками и философами<sup>11</sup>. Является ли пространство просто бесконечной пустотой, лежащей в основе всего? Или же это пустота между объектами? Что, если пространство — это ни то, ни другое, а вовсе даже и физическая сущность, способная плескаться, будто ванна с водой? Оказывается, что природа пространства — одна из величайших и самых странных загадок Вселенной. Так что приготовьтесь к ... пространственным рассуждениям»<sup>12</sup>.

И к нашим рассуждениям, на этот счёт, так же.

По сути, ПЕРВОПРИЧИННОЕ ПРОСТРАНСТВО, с точки зрения основ Первопричинной психологии — это многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты, ОБРАЗованные АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА, посредством взаимопредопределеннообусловленных взаимосвязей, частично раскрывающихся взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, МЕРОЙ мерных объектов (материя — информация о материи — энергия переносящая информацию о материи), совершенствующихся в вечно существующем единометодологическом процессе развития ...

А точнее,

Первопричинное пространство — это многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты, ОБРАЗованные АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА посредством взаимопредопределеннообусловленных взаимосвязей, частично раскрывающихся взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов триединством: «Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА».

---

<sup>10</sup> Как мы знаем официальная наука, не признаёт Бога, чего нельзя сказать об отдельных учёных.

<sup>11</sup> Примечание авторов: «дискуссии между физиками и лириками, модными в прошлом веке».

<sup>12</sup> Дэниел Уайтсон, профессор экспериментальной физики в Калифорнийском университете в Ирвине, член Американского физического общества // <https://habr.com/ru/post/373701/>

**Примечание:** многомерные, многоуровневые, разнособойственные мерные объекты, ОБРАЗованные АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА посредством взаимопредопределеннообусловленных взаимосвязей, управляются единым центром, предъявляющим к ним требования исполнения взаимопредопределеннообусловленных индивидуальных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных функций элемента в иерархии вышестоящих систем, системы в иерархии вышестоящих систем, функций элемента в иерархии вышестоящих систем и функций системы в иерархии вышестоящих систем одновременно в целенаправленной алгоритмичности, соответствующей Высшей единой цели развития, вписанной в контекст вечного существования, достижение абсолютного совершенства мерными объектами, ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ совершенствование мерных объектов посредством локальных целей, РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ Высшей ЗАКОНодательной системой ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА.

Несоответствие мерных объектов, в большей или меньшей степени, мере количественных, качественных, количественно-качественных триединокомпонентных объёмов общего, индивидуального, общеиндивидуального вечного эволюционного развития мерных объектов, предъявляемым к ним единым центром управления, в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов и состояний в них мер мерных объектов, вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов, приводит их к ущербным состояниям.

В соответствии с формулировкой рассмотрим триединокомпонентный код.

### **ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД**

**многомерности, многоуровневости, разнособойственности мерных объектов, ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА, частично раскрывающегося взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов**

1. Триединая компонента части МНОГОМЕРНОСТИ,
  2. Триединая компонента части МНОГОУРОВНЕВОСТИ,
  3. Триединая компонента части РАЗНОСВОЙСТВЕННОСТИ,
- АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННОГО СИСТЕМНОГО ЕДИНСТВА ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА частично раскрывающегося взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных

объектов, триединством: «Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов ОБРАЗОВАННЫХ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА» в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимобмен и состояний в них мер мерных объектов вечного многомерного, многоуровневого, разносвойственного процесса развития мерных объектов.

**Примечание:** Термины «МНОГОМЕРНОСТЬ», «МНОГОУРОВНЕВОСТЬ», «РАЗНОСВОЙСТВЕННОСТЬ» в соответствии наших общих взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления, будут раскрыты в дальнейшем нашем изложении.

Многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты ОБРАЗОВАННЫЕ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА проявляют себя как единый организм<sup>13</sup>, подобно нашему физическому организму, в котором клетки ВЫПОЛНЯЮТ ЗАДАЧИ<sup>14</sup>:

1) трёхфункционального системного единства, многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, выражаемого во:

- взаимопредопределеннообусловленных индивидуальных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах материальноэнергoinформационных ФУНКЦИЯХ ЭЛЕМЕНТА В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ,

- взаимопредопределеннообусловленных индивидуальных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах материальноэнергoinформационных ФУНКЦИЯХ СИСТЕМЫ В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ,

- взаимопредопределеннообусловленных индивидуальных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах материальноэнергoinформационных ФУНКЦИЯХ ЭЛЕМЕНТА В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ И ФУНКЦИЯХ СИСТЕМЫ В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ ОДНОВРЕМЕННО,

2) в объёме безграничности макромиров, микромиров, макромиров и микромиров, одновременно соответствующей единой цели развития физического организма<sup>15</sup>, так и в пространстве мерные объекты, выполняют трёхфункциональное

---

<sup>13</sup> Чтобы увидеть единое синхронное проявление, взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных процессов мерных объектов, в Первопричинном пространстве, необходимо лишь желание.

<sup>14</sup> Смотреть главу «ФОРМИРОВАНИЕ ОБРАЗа» и ПРИЛОЖЕНИЕ — раздел ФОРМИРОВАНИЕ ОБРАЗа.

<sup>15</sup> Каждая отдельная клетка физического организма является индивидуальным мерным объектом и по этой Первопричине к ней применяется, в полной мере, как и к любому

единство, каждый на своём уровне, олицетворяя собой клетки многомерного, многоуровневого, разносвойственного Первопричинного пространства.

Ещё древние мудрецы говорили: «Истинно без всякой лжи, достоверно, и в высшей степени истинно. То, что внизу, аналогично тому, что вверху. И то, что вверху, аналогично тому, что внизу, чтобы осуществить чудеса единой вещи (философского камня?)<sup>16</sup>».

Применяя аналогию, выявленную древними мудрецами частично раскрывающейся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, мы сделали заключение: «В МЕРНЫХ ОБЪЕКТАХ, в мерных объектах, ОБРАЗованных ЕДИНСТВОМ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ, а также в мерных объектах, находящиеся во вне структур, объёмов и конфигураций МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ, ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА происходят идентичные многомерные, многоуровневые, разносвойственные процессы, частично раскрывающиеся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, взаимопределеннообусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами материальноэнергoinформационных процессов, главным из которых является процесс ТВОРЕНИЯ (взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов и состояний в них мер мерных объектов).

---

мерному объекту, человеку в их числе, выражение — Высшей единой цели развития, вписанной в контекст вечного существования, достижение абсолютного совершенства мерными объектами, ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ совершенствование мерных объектов посредством локальных целей, РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ Высшей ЗАКОНОдательной системой Единого организма Высшей силы.

<sup>16</sup> Изумрудная скрижаль Гермеса (лат. Tabula Smaragdina Hermetis) — важнейший памятник египетского [источник не указан 294 дня] герметизма, получивший широкое распространение в латинском переводе. Согласно легенде, текст скрижали был оставлен Гермесом Трисмегистом на пластине из изумруда в египетском храме и обнаружен на могиле Гермеса Аполлоном Тианским, по другой версии — Александром Македонским. Латинский текст скрижали был известен ещё в Средние века, впервые он был опубликован в 1541 году в трактате «Об алхимии», подписанным именем Хрисогон Полидор (Chrysogonus Polydorus), и этот латинский текст много раз издавался. С ссылкой на более поздние издания он приведён в начале монографии Ю. Руска (1926 г.), являющейся до сих пор основным источником достоверных сведений о скрижали. Также были найдены две версии скрижали на арабском языке, одна из которых приводится в работах алхимика Джабира ибн Хайяна, предполагаемый греческий первоисточник не найден // Википедия. <https://ru.wikipedia.org/wiki>

Многообразие же объясняется: ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МЕРОЙ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ, ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ МЕРЫ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА.

Применяя закон подобия, назовём многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты<sup>17</sup> ОБРАЗованные АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА — Единым организмом, подобным физическому организму человека, объединяющему все клетки, из которых состоят его органы ... Равно как и физические организмы других мерных объектов<sup>18</sup>.

Многие отрицают подобие<sup>19</sup>, но разве клетки физического организма людей не подобны друг другу, или структура различных мерных объектов<sup>20</sup>, формирующих их ОБРАЗ и ПОДОБИЕ в процессе ТВОРЕНИЯ — в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимобменов и состояний в них мер мерных объектов. И самый убедительный аналог подобия в том, что все мерные объекты, люди в их числе, состоят из первоэлементов огня<sup>21</sup>, земли, воздуха, воды хотя и в разных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах определяющих их индивидуальную разносвойственность.

Название Единый организм, по нашему мнению, не совсем полно отражает суть Первопричинного пространства и поэтому ...

Самый большой скептик не сможет отрицать объёмы различных воздействий<sup>22</sup> на физический организм человека или любого другого мерного объекта тепла, холода, ветра, воды, земли, многих других факторов, одним словом, природных стихий и не только, в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимобменов и состояний в них мер мерных

---

<sup>17</sup> Более широкое восприятие даёт понимание того, что первопричинное пространство не выделяет человека из окружающего мира и не возвышает его над всеми другими объектами мира. Оно одинаково относится к любому объекту, так как он является его составной частью.

<sup>18</sup> Всё что воспринимают органы чувств человека — это физические организмы мерных объектов являющихся одной из трёх структур о которых более подробно пойдёт речь.

<sup>19</sup> Не надо путать термин «подобие» с термином «индивидуальность».

<sup>20</sup> Речь идёт об общей единой структуре мерных объектов, а не только о физических организмах, воспринимаемых чувственным восприятием людей.

<sup>21</sup> В основах Первопричинной психологии первоэлемент огня определён основой всех многомерных, многоуровневых, разносвойственных, в том числе и взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных процессов, так как без огня любой процесс не может состояться.

<sup>22</sup> Воздействие — активное влияние субъекта на объект, не обязательно явное или с обратной связью. Воздействие (психология) — целенаправленное перенаправление информации от одного участника социума к другим. См.: Воздействие // Википедия. <https://ru.wikipedia.org/wiki>

объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов. Эти явления — есть различные воздействия Высшей силы, первопричинно исходящей по иерархии систем многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов Первопричинного пространства в вертикальном направлении, вследствие которых происходят эволюционные изменения меры мерных объектов, в горизонтальных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах: высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов ОБРАЗованных в прошлых, ОБРАЗуемых в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов.

Воздействие Высшей силы мерных объектов друг на друга в вертикальных, горизонтальных и одновременно вертикально-горизонтальных направлениях, осуществляется, в определённых алгоритмах, посредством их физических организмов (получивших в основах Первопричинной психологии название Адаптационно-трансформирующаяся структура мерных объектов), частично раскрывающихся взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, триединством «Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов, ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ Единого организма ...»

Если Высшая сила многолико проявляется посредством воздействия мерных объектов друг на друга, в объёмах мер мерных объектов, в вертикальных, горизонтальных и одновременно вертикально-горизонтальных направлениях, многомерного, многоуровневого, разносвойственного Первопричинного пространства, функционирующего, как Единый организм, то логичным было бы добавить к названию «Единый организм» слова «Высшей силы».

Вследствие слияния двух этих терминов, мы получим полное название АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННОГО СИСТЕМНОГО ЕДИНСТВА ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА — Единый организм Высшей силы.

Единому организму Высшей силы незримо подчинено всякое проявление жизни и существования в целом по причине того, что (он, она, оно)<sup>23</sup> и есть сама жизнь и существование.

Такое название АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННОГО СИСТЕМНОГО ЕДИНСТВА ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА — Единый организм Высшей силы, наилучшим образом позволяет объяснять, при наличии, количественных, качественных, количественно-качественных объёмов эволюционно-базовых, эволюционно-переходных, условно-самостоятельных, материальноэнергoinформационных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объек-

---

<sup>23</sup> Единый организм (он), Первопричина (она), Первопричинное пространство (оно), даже в названиях у нас образован триединокомпонентный код рода.

тов, суть многих взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных процессов.

Единый организм Высшей силы представляет собой **АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННОЕ СИСТЕМНОЕ ЕДИНСТВО ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА, ОБРАЗОВАННОЕ ИЗ МНОГОМЕРНЫХ, МНОГОУРОВНЕВЫХ, РАЗНОСВОЙСТВЕННЫХ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ.**

Чтобы подчеркнуть системное единство, мы в названии Единый организм Высшей силы не использовали множественное число (высшие силы), потому что тогда мы не смогли бы говорить о Первопричине, пришлось бы говорить о Первопричинах, а это не логично и не верно, так как все высшие силы берут своё начало от одной Первопричинной Высшей силы и пользуются ей благодаря единому потенциалу Единого организма Высшей силы. Религиозные люди называют Первопричину всего сущего Богом, Аллахом, Буддой, Творцом... Эзотерики называют ее множеством других названий, а учёные и люди, не верующие в существование Бога, — силами природы. Все будут по-своему правы, они имеют на это право, и мы тоже.

Многомерные, многоуровневые, разнотипные мерные объекты, **ОБРАЗОВАННЫЕ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ** Единого организма Высшей силы, представляют собой безгранично абсолютно совершенный объём, не имеющий внешних взаимодействий и по этой первопричине его **СОСТОЯНИЕ АБСОЛЮТНО СТАБИЛЬНО**. Все взаимопределеннообусловленные многомерные, многоуровневые, разнотипные системные процессы, в том числе и количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимодействий мер происходят между мерами мерных объектов, внутри Единого организма Высшей силы, что и обеспечивает его абсолютное стабильное состояние. В соответствии этих факторов, Единый организм Высшей силы является первопричинной многомерной, многоуровневой, разнотипной абсолютно совершенной системой, задающей уровень развития всем многомерным, многоуровневым, разнотипным **МЕРНЫМ ОБЪЕКТАМ**, мерным объектам, **ОБРАЗОВАННЫХ ЕДИНСТВОМ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ**, а также мерным объектам, находящимся во вне структур, объёмов и конфигураций **МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ, ОБРАЗОВАННЫХ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ МЕРЫ** Единого организма Высшей силы в объёме безграничности макромиров, микромиров, макромиров и микромиров, одновременно.

Название Первопричинного пространства — Единый организм Высшей силы, расширяет возможности индивидуального взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в объяснении происходящих с нами и вокруг нас многомерных, многоуровневых, разнотипных **ЗАКОНОМЕРНОСТЕЙ**,

многомерных, многоуровневых, разносвойственных системных процессов в объёмах трёхмерности — взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных процессов.

Любые взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные материальноэнергоинформационные взаимодействия, взаимообмены и состояния в них мер мерных объектов являются результатом воздействия части Высшей силы, делегированной Единым организмом Высшей силы мерным объектам для выполнения взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ, ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ Единого организма Высшей силы, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение текущего периода жизни вечного эволюционного развития, в соответствие требований Исполнительно-системной программы развития мерных объектов ОБРАЗованных АБСОЛЮТНЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ Единого организма Высшей силы, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ Структурноуправляющее иерархическое программирование, контролирование, корректирование всех алгоритмов ЗАКОномерностей многомерных, многоуровневых, разносвойственных процессов, РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ Высшей ЗАКОнодательной системой Единого организма Высшей силы, на основе Первопричинного принципа Исполнительно-системной программы развития мерных объектов Единого организма Высшей силы.

В соответствии индивидуального взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления, скорректируем содержание термина ЕДИНЬИ ОРГАНИЗМ ВЫСШЕЙ СИЛЫ в соответствии основ Первопричинной психологии.

Единый организм Высшей силы — это первопричинный, всеобъемлющий, вечно существующий, животворящий объём, живых многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, ОБРАЗованных ВЗАИМОПРЕДЕЛЕННООБУСЛОВЛЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ЕДИНОЙ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННОЙ ПЕРВОПРИЧИННОЙ СИСТЕМЫ.

**Примечание:** Индивидуальному взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов Единый организм Высшей силы частично раскрывается в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов и состояний в них мер мерных объектов триединством: «Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов», постепенно, по мере нахождения в индивидуальном комплексном

материальноэнергоинформационном эволюционном процессе количественных, качественных, количественно-качественных объёмов эволюционно-базового, эволюционно-переходного, условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов.

В других главах основ Первопричинной психологии мы ещё будем неоднократно обращаться ко многим основообразующим терминам без раскрытия, содержания которых невозможно понять суть природы происходящих с нами и вокруг нас взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных процессов. В данной главе мы лишь слегка приоткрыли природу Единого организма Высшей силы.

Природа Единого организма Высшей силы частично раскрываемая взаимопределеннообусловленному индивидуально количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в Едином поле мерных объектов<sup>24</sup> — это единоОБРАЗующая АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННАЯ ЕДИНАЯ ПЕРВОПРИЧИННАЯ СИСТЕМА, задающая уровень развития взаимопределеннообусловленным многомерным, многоуровневым, разносвойственным мерных объектов, находящихся в многомерном, многоуровневом, разносвойственном вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов.

**Примечание:** Природа Единого организма Высшей силы, исследуется мерными объектами, обладающими индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, посредством индивидуального комплексного триединокомпонентного материальноэнергоинформационного эволюционного процесса количественных, качественных, количественно-качественных объёмов эволюционно-базового, эволюционно-переходного, условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, который включает комплекс количественных, качественных, количественно-качественных объёмов эволюционно-базовых, эволюционно-переходных, условно-самостоятельных, материальноэнергоинформационных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в том числе научных (психологических, химических, физических...) религиозных, эзотерических называемых нами — НАУКОЙ ВЕЧНОГО СУЩЕСТВОВАНИЯ многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, ОБРАЗованных АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ Единого организма Высшей силы.

---

<sup>24</sup> Единое поле мерных объектов — это часть первопричинного пространства, которое воспринимает мерный объект с возможностью частичного его изучения.

## СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

---

### ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ — ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША — ON THE MATERIALS OF SCIENTIFIC RESEARCH

---

#### ***Бисекешева Дариана Мухамбетовна***

Применение электронных средств слежения в уголовно-исполнительной системе:  
международный и казахстанский опыт

Қылмыстық-атқару жүйесінде электрондық бақылау құралдарын қолдану: халықаралық  
және қазақстандық тәжірибе

Application of electronic monitoring devices in the penal enforcement system: international  
and kazakhstani experience.....4

#### ***Кабдрашит Аяна Аскаровна***

Приоритетные направления политико-воспитательной работы в деятельности органов  
внутренних дел

Ішкі істер органдарының қызметіндегі саяси-тәрбие жұмысының басым бағыттары

Priority directions of political and educational work in the activities of internal affairs bodies13

#### ***Нурушев Ахан Жакыпбекович***

Социальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел как условие  
эффективного выполнения задач и функций полиции

Ішкі істер органдары қызметкерлерін әлеуметтік қамтамасыз ету полицияның міндеттері  
мен функцияларын тиімді орындаудың шарты ретінде

Social security of employees of internal affairs bodies as a condition for the effective  
performance of the tasks and functions of the police.....30

#### ***Орозбаева Жазгул Маматоморовна***

Правовой и организационный аспект противодействия преступности в уголовно-  
исполнительных учреждениях

Қылмыстық-атқару мекемелеріндегі қылмыстылыққа қарсы іс-қимылдың құқықтық және  
ұйымдастырушылық аспектісі

Legal and organizational aspect of countering crime in penal institutions .....40

#### ***Sakhanova Nelly Talapovna, Moldybaeva Raigul Batyrkhanovna***

Expediency, possibilities and prospects of using artificial intelligence in criminal proceedings  
of the Republic of Kazakhstan

Қазақстан Республикасындағы қылмыстық процестерде жасанды интеллектті  
қолданудың мақсаты, мүмкіндіктері және болашағы

Целесообразность, возможности и перспективы применения искусственного интеллекта в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан.....47

***Сахарбай Арман***

Ақшалай өндіріп алудың құқықтық реттелуі

Правовое регулирование денежного взыскания

Legal regulation of the fine .....53

***Шагивалеева Индира Закировна***

К вопросу о понятии стыда

Ұят ұғымы туралы сұрақ бойынша

On the issue of the concept of shame .....72

---

**НАУЧНЫЕ ИЗДАНИЯ — ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМДАР — SCIENTIFIC PUBLICATIONS**

---

***Сабитова К. Р., Максименко Елена Ивановна***

Правовой статус международных правоохранительных организаций и их роль в противодействии преступности.....77

Введение .....78

1. Теоретические основы правового статуса международных правоохранительных организаций .....81

1.1. Понятие и признаки международных правоохранительных организаций .....81

1.2. Правосубъектность международных правоохранительных организаций .....90

1.3. Принципы международных правоохранительных организаций .....97

---

**ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ — НЕГІЗГІ СЕБЕП ПСИХОЛОГИЯСЫ — ORIGINAL PSYCHOLOGY**

---

***Скворцов Александр Петрович; Кочмарик Юлия***

ПЕРВОПРИЧИНА .....105

Триединокомпонентный код многомерности, многоуровневости, разносвойственности мерных объектов, ОБРАЗОВАННЫХ АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННЫМ СИСТЕМНЫМ ЕДИНСТВОМ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА, частично раскрывающегося взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов .....111

### **Требования к статьям, публикуемым с января 2023 года:**

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта — 14, интервал — 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый — 20 мм.

В левом верхнем углу индекс УДК (универсальный десятичный классификатор, МРНТИ (Межгосударственный рубрикатор научно-технической информации) (<http://grnti.ru>).

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке — полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, страна, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку — название статьи (заглавными буквами), на следующей — сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку (в тексте проставляется в квадратных скобках) и постраничные сноски (нормативно-правовые акты) оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5-98 и ГОСТ РИСО 12615-2013. Также литература представляется в виде пристатейного библиографического списка в романском алфавите (латинице) — «References».

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова (8-10 слов) — на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском). В аннотации необходимо раскрыть цель, методы, результаты, выводы (в данном порядке; по одному-два предложения для каждого пункта). В аннотации не допускаются ссылки, упоминания места исследования и т. д. Не должно быть также нерасшифрованных аббревиатур. Аннотация — «лицо» статьи, важнейший фактор ее читаемости и цитируемости, является «выжимкой», кратким содержанием работы. Объем аннотации — 150-200 слов.

Структура статьи должна соответствовать общепринятой модели IMRAD. Необходимо выделить разделы с названиями: Введение, Материалы и методы, Результаты, Обсуждение (в виде исключения, раздел «Обсуждение» может быть объединен с разделом «Результаты»), Заключение.

Объем материала не более 20 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

### **2023 жылғы қаңтардан бастап жарияланатын мақалаларға қойылатын талаптар:**

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі — 14, жол аралығы — 1,5. Жиек сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары — 20 мм.

Жоғарғы сол жақ бұрышта ЭОЖ индексі (эмбебап ондық жіктеуіш, ҒТАМА (Ғылыми-техникалық ақпараттың мемлекетаралық айдары) (<http://grnti.ru>) орналастырылады.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, мекен-месі, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), бір жолдан кейін жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), келесі жолда — мәтіннің өзі көрсетіледі. Негізгі мәтіннің соңындағы әдебиеттер бір жолға шегініспен (мәтінде төртбұрышты жақшаға алынады) және беттік ескертпелер (нормативтік-құқықтық актілер) МЕМСТ 7.5-98 және МЕМСТ РБК 12615-2013 мемлекетаралық стандартына сәйкес ресімделеді. Сондай-ақ, әдебиеттер роман алфавитіндегі (латынша) «References» — қосымша библиографиялық тізім түрінде ұсынылады.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын немесе басқа тілдерде жазылған мақалада атауы, түйіні, түйінді сөздері (8-10 сөз) – мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуға тиіс. Шетелдік авторлар үшін атауы, түйінді сөздері мен түйіні екі тілде (орыс және ағылшын) беріледі. Түйінде мақсатын, әдістерін, нәтижелерін, қорытындыларын (осы тәртіппен; әр тармақ үшін бір-екі сөйлем) ашып көрсету қажет. Түйінде сілтемелерге, зерттеу орны туралы ескертулерге және т.б. рұқсат етілмейді, сонымен қатар, шифрланбаған аббревиатуралар болмауы керек. Түйін — мақаланың «айнасы», оның оқылуы мен дәйексөзінің маңызды факторы — «сығымдау», жұмыстың қысқаша мазмұны. Түйін көлемі — 150-200 сөз.

Мақаланың құрылымы жалпы қабылданған IMRAD моделіне сәйкес келуі керек. Мақала бөлімдерін келесі тақырыптар бойынша бөліп көрсету қажет: Кіріспе; Материалдар мен әдістер; Нәтижелер; Талқылау; Қорытынды (өзгешелік ретінде «Талқылау» бөлімі «Нәтижелер» бөлімімен біріктірілуі мүмкін).

Материалдың көлемі (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б. қоса алғанда) 20 беттен аспауы қажет.

Журналға мақалаларды қосу және өңдеу құқығын редакциялық алқа өзіне қалдырады.

Материалдар талаптарға сай ресімделмеген жағдайда жарияланбайды және авторларға қайтарылмайды. Редакция жарияланған материалдардың айғақтары үшін жауапкершілікті өзіне алмайды.

### **Requirements for articles published since January 2023:**

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size — 14, the interval — 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

In the upper left corner is the UDC index (universal decimal classifier, MRNTI (Interstate rubricator of scientific and technical information) (<http://grnti.ru>).

The material is placed in the following order: on the first line — full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line — title of the article (in capital letters), on the next — the text itself. The literature at the end of the main text with an indent of one line (in the text is put in square brackets) and footnotes (normative legal acts) are drawn up in accordance with the Interstate standard GOST 7.5-98 and

GOST RISO 12615-2013. Also, the literature is presented in the form of an article—by-article bibliographic list in the roman alphabet (latin alphabet) — "References".

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words (8-10 words) — in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English). In the abstract, it is necessary to disclose the purpose, methods, results, conclusions (in the given order; one or two sentences for each item). Links, references to the place of research, etc. are not allowed in the abstract. There should also be no unencrypted abbreviations. Abstract — the «face» of the article, the most important factor of its readability and citation, is a «squeeze», a summary of the work. The volume of the abstract — 150-200 words.

The structure of the article should correspond to the generally accepted IMRAD model. It is necessary to allocate sections with the names: Introduction, Materials and methods, Results, Discussion (as an exception, the «Discussion» section can be combined with the «Results» section), Conclusion.

The volume of the material is not less than 20 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

**МИР ЗАКОНА**  
Юридический научно-практический журнал  
№ 3-4 (263-264) 2024

**МИР ЗАКОНА**  
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
№ 3-4 (263-264) 2024

**THE WORLD OF THE LAW**  
Juridical scientific and practical journal  
№ 3-4 (263-264) 2024

Директор и учредитель	А. П. Скворцов
Ответственный секретарь	Г. А. Байкунакова
Техническая верстка	Д. К. Читян
Корректоры:	А. А. Аманбаева А. Н. Сулейменова

Журнал зарегистрирован  
Министерством информации и общественного согласия РК  
Регистрационное свидетельство  
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,  
содержащихся в публикациях, несут авторы.  
Публикуется в авторской редакции.

Сдано в набор 03.03.2024 г. Подписано в печать 03.05.2024 г.  
Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Объем 15,5 усл. п. л.  
Тираж 99 экз.

ОО «Центр деловой книги «Глобус»  
г. Алматы, ул. Нурмакова, 26/195 оф. 56,  
г. Актобе, п. Заречный-2, 74 «б»