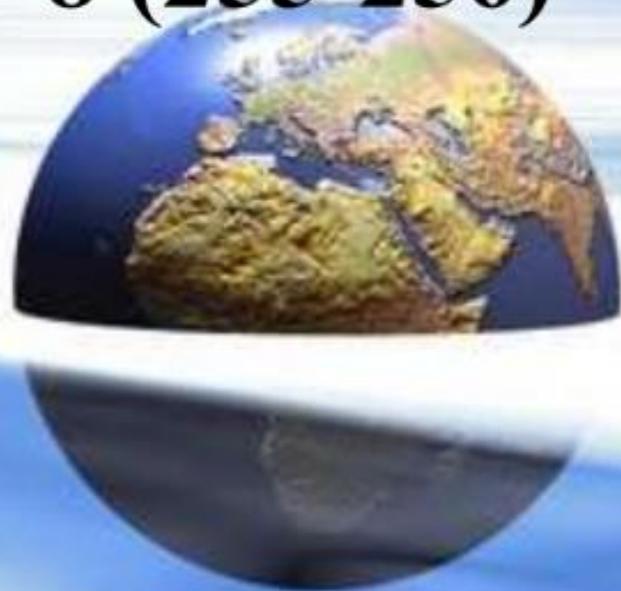


ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№№ 7-8 (255-256)

THE WORLD
OF THE LAW
№№ 7-8 (255-256)



Актобе, 2023

ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№ № 7-8 (255-256)

THE WORLD OF THE LAW

№ № 7-8 (255-256)

Актобе, 2023

МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал
Издается с 01.06.1999 г.
Периодичность: 1 раз в 2 месяца
Свидетельство об учетной регистрации СМИ
№ 544-Ж от 13.01.1999г.
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910
РИНЦ № 203-06/2021 от 22.06.2021

Главный и научный редактор:
кандидат юридических наук
Сулейманова Г. Ж.

Редакционная коллегия:

Ахпанов А. Н. — доктор юридических наук, профессор (г. Астана, РК)
Акимжанов Т. К. — доктор юридических наук, профессор (г. Алматы, РК)
Аманалиев У. О. — доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек, КР)
Токубаев З. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Караганда, РК)
Таранова Т. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Минск, РБ)
Татарян В. Г. — доктор юридических наук, профессор (г. Москва, РФ)
Биекенов Н. А. — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)
Смирнова И. Г. — доктор юридических наук, доцент (г. Иркутск, РФ)
Мищенко Е. В. — доктор юридических наук, доцент (г. Оренбург, РФ)
Бекишева С. Д. — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)
Людвигевич О. Н. — кандидат юридических наук, доцент (г. Барановичи, РБ)
Волков К. А. — кандидат юридических наук, доцент (г. Хабаровск, РФ)
Шебалин А. В. — кандидат юридических наук, доцент (г. Санкт-Петербург, РФ)
Серикбаева К. А. — кандидат экономических наук, доцент (г. Алматы, РК)
Кайбжанов М. Ж. — доктор философии (PhD), кандидат юридических наук (г. Костанай, РК)
Максименко Е. И. — кандидат педагогических наук (г. Оренбург, РФ)
Сагиева Г. К. — кандидат юридических наук (г. Актөбе, РК)

Ответственный и технический секретарь: Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
1999ж.01.06 бастап шығарылуда
Шығу мерзімділігі: 2 айда 1 рет
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі
1999ж.13.01. № 544-Ж
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910
РИНЦ 2021ж.22.06 № 203-06/2021

Бас және ғылыми редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
Г. Ж. Сулейманова

Редакциялық алқа:

А. Н. Ахпанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Астана қ.)
Т. К. Акимжанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Алматы қ.)
Аманалиев У. О. — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Бишкек қ.)
З. С. Токубаев — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Қарағанды қ.)
Т. С. Таранова — заң ғылымдарының докторы, профессор (БР, Минск қ.)
В. Г. Татарян — заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)
Н. А. Биекенов — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астана қ.)
И. Г. Смирнова — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Иркутск қ.)
Е. В. Мищенко — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Орынбор қ.)
С. Д. Бекишева — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астана қ.)
Людвигевич О. Н. — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (БР, Барановичи қ.)
К. А. Волков — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Хабаровск қ.)
А. В. Шебалин — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Санкт-Петербург қ.)
К. А. Серикбаева — экономика ғылымдарының кандидаты, доцент (ҚР, Алматы қ.)
М. Ж. Кайбжанов — философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Қостанай қ.)
Е. И. Максименко — педагогика ғылымдарының кандидаты (РФ, Орынбор қ.)
Г. К. Сагиева — заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Ақтөбе қ.)

Жауапты және техникалық хатшы:
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal
Published since 01.06.1999.
Periodicity: 1 time in 2 months
Certificate of accounting registration of the media
№ 544-Ж of 13.01.1999
ISSN 2708-5929 (online)
ISSN 2708-5910
RSCI № 203-06/2021 of 22.06.2021

Chief and scientific Editor:
Candidate of Legal Science
Suleimanova G. Zh.

Editorial board:

Ahpanov A. N. — Doctor of law, professor (Astana, Kazakhstan)
Akimzhanov T.K. — Doctor of law, professor (Almaty, Kazakhstan)
Amanaliyev U.O. — Doctor of law, professor (Bishkek, Kyrgyzstan)
Tokubayev Z. S. — Doctor of law, professor (Karaganda, Kazakhstan)
Taranova T. S. — Doctor of law, professor (Minsk, Belarus)
Tataryan V. G. — Doctor of law, professor (Moscow, Russia)
Biekenov N. A. — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)
Smirnova I. G. — Doctor of law, associate professor (Irkutsk, Russia)
Mishchenko E.V. — Doctor of law, associate professor (Orenburg, Russia)
Bekisheva S. D. — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)
Lyudvikevich O. N. — Candidate of legal sciences, associate professor (Baranovichy, Belarus)
Volkov K.A. — Candidate of legal sciences, associate professor (Khabarovsk, Russia)
Shebalin A. V. — Candidate of legal sciences, associate professor (St. Petersburg, Russia)
Serikbayeva K. A. — Candidate of economic sciences, associate professor (Almaty, Kazakhstan)
Kaibzhanov M. Zh. — Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of legal sciences (Kostanay, Kazakhstan)
Maksimenko E. I. — Candidate of pedagogical sciences (Orenburg, Russia)
Sagieva G. K. — Candidate of legal science (Aktobe, Kazakhstan)

Executive and technical Secretary:
Baykunakova G. A. — master of juridical sciences.

ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША
ON THE MATERIALS OF SCIENTIFIC RESEARCH

МРНТИ 10.63.65

УДК 343.163

Абылхан А. Қ. — магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (Республика Казахстан, г. Косшы);

Медиев Р. А. — старший преподаватель кафедры специальных юридических дисциплин Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор (PhD), ассоциированный профессор (доцент) (Республика Казахстан, г. Косшы)

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО
НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВА НЕГЛАСНЫХ
СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ**

Аннотация. Статья выполнена в целях рассмотрения актуальных вопросов обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан. Необходимо отметить, что комплексное исследование вопросов обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий обусловлено не только самими изменениями в законодательстве, но и принципиальными изменениями в методах и подходах, используемых в оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий в работе правоохранительных органов. В процессе исследования данных вопросов осуществлен авторский подход по классификации форм прокурорского надзора в области негласных следственных действий. Результаты работы заключаются в выявлении, анализе и теоретическом осмыслении дальнейшего усовершенствования процесса обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий на территории Республики Казахстан. В ходе написания статьи авторы пришли к выводу, что вопросы обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий также поднимают вопрос о необходимости разработки «Правил проведения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий», с наделением широким кругом полномочий надзирающего прокурора сугубо надзорными правами и функциями. В свою очередь, регламентация Правил проведения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий повысит обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, которые вовлекаются в орбиту уголовного процесса.

Ключевые слова: *надзор, соблюдение законности, надзирающий прокурор, деятельность органов прокуратуры, негласные следственные действия, уголовный процесс.*

Абылхан А. Қ. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының магистранты (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Медиев Р. А. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының арнайы заң пәндері кафедрасының аға оқытушысы, (PhD) докторы, қауымдастырылған профессор (доцент) (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ЖАСЫРЫН ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТТЕРІН ЖҮРГІЗУДІҢ ЗАНДЫЛЫҒЫН ПРОКУРОРЛЫҚ ҚАДАҒАЛАУДЫ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Мақала Қазақстан Республикасында жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің заңдылығын прокурорлық қадағалауды қамтамасыз етудің өзекті мәселелерін қарау мақсатында дайындалды. Айта кету керек, жасырын тергеу іс-әрекеттерін жүргізудің заңдылығын прокурорлық қадағалауды қамтамасыз ету мәселелерін кешенді зерттеу тек заңнамадағы өзгерістерге ғана емес, сонымен қатар, жедел-ізвестіру қызметінде және құқық қорғау органдарының жұмысында жасырын тергеу әрекеттерінде қолданылатын әдістер мен тәсілдердегі түбегейлі өзгерістерге байланысты. Осы мәселелерді зерттеу барысында жасырын тергеу әрекеттері саласындағы прокурорлық қадағалау нысандарының жіктелуі бойынша авторлық тәсіл жүзеге асырылды. Жұмыс нәтижелері Қазақстан Республикасының аумағында жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің заңдылығын прокурорлық қадағалауды қамтамасыз ету процесін одан әрі жетілдіру процесін анықтау, талдау және теориялық тұрғыдан түсінуден тұрады. Авторлар мақаланы жазу барысында келесідей қорытындыларға келді: жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің заңдылығын прокурорлық қадағалауды қамтамасыз ету мәселелері, сондай-ақ қадағалаушы прокурордың кең өкілеттіктерін, қатаң қадағалау құқықтары мен функцияларын бере отырып, «Жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің заңдылығына прокурорлық қадағалау жүргізу қағидаларын» әзірлеу қажеттілігі туралы мәселені көтереді. «Жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің заңдылығына прокурорлық қадағалау жүргізу қағидаларын» регламенттеу қылмыстық процестің орбитасына тартылатын азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының сақталуын қамтамасыз етуді арттырады деп санаймыз.

Түйінді сөздер: *қадағалау, заңдылықтың сақталуы, қадағалаушы прокурор, прокуратура органдарының қызметі, жасырын тергеу әрекеттері, қылмыстық процесс.*

Abylkhan A. K. — master student of the Academy of law enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Kosshy);

Mediev R. A. — senior lecturer of the department of special legal disciplines of the Academy of law enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan, doctor (PhD), associate professor (docent) (Republic of Kazakhstan, Kosshy)

CURRENT ISSUES OF ENSURING PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE LEGALITY OF THE PRODUCTION OF OVERVIEW INVESTIGATION ACTIONS

Annotation. The article is designed to address topical issues of ensuring prosecutorial supervision over the legality of secret investigative actions in the Republic of Kazakhstan. It should be noted that a comprehensive study of the issues of ensuring prosecutorial supervision over the legality of the production of secret investigative actions is due not only to the changes in legislation themselves, but also to fundamental changes in the methods and approaches used in operational investigative activities and secret investigative actions in the work of law enforcement agencies. In the process of researching these issues, the author's approach was implemented to classify the forms of prosecutorial supervision in the field of covert investigative actions. The results of the work are to identify, analyze and theoretically comprehend further improvements in the process of ensuring prosecutorial supervision over the legality of the production of covert investigative actions on the territory of the Republic of Kazakhstan. During the writing of the article, the authors came to the conclusion that the issues of ensuring prosecutorial supervision over the legality of the production of secret investigative actions also raise the question of the need to develop «Rules for conducting prosecutorial supervision over the legality of the production of secret investigative actions», with the granting of a wide range of powers to the supervising prosecutor with purely supervisory rights and functions. In turn, the regulation of the Rules of prosecutorial supervision over the legality of the production of secret investigative actions will increase the enforcement of the rights and freedoms of citizens who are involved in the orbit of the criminal process.

Keywords: *supervision, observance of the rule of law, supervising prosecutor, activities of the prosecutor's office, secret investigative actions, corner process.*

Введение. С тех пор, как был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан в 2014 году¹, прошло восемь лет. За это время произошли значительные изменения в системе казахстанского уголовного законодательства, которые также повлияли на работу органов, занимающихся досудебным расследованием, формированием и поддержанием обвинения.

Важной составляющей этой системы является конституционная реформа в Республике Казахстан в рамках принятого Конституционного Закона «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года², которая оказала значительное влияние на правовой статус прокуратуры. В соответствии со статьей 1 данного Закона «Назначение про-

куратуры», прокуратура выполняет следующие функции: высший надзор за соблюдением законности на всей территории страны, представление интересов государства в суде и осуществление уголовного преследования от имени государства². Реформа привела к более четкому определению роли и функций прокуратуры, укреплению ее позиции в системе правоохранительных органов. Теперь прокуратура является главным надзорным органом, обеспечивающим соблюдение законности и защиту прав и интересов государства. Также стоит отметить, что прокуратура более активно вступила в процесс уголовного преследования, выступая от имени государства. Это означает, что прокуратура осуществляет контроль и надзор за правильным применением уголовного законодательства, а также представляет обвинение в суде, добиваясь справедливого разбирательства и наказания виновных.

Во время досудебного расследования прокурор играет важную роль, поскольку именно на этой стадии уголовного процесса под его руководством осуществляются процессуальные действия. Прокурор активно участвует в расследовании, надзирает за законностью проведения оперативно-розыскных мероприятий и остальными традиционными гласными и негласными следственными действиями, в отношении свидетелей, подозреваемых и потерпевших. Он также обеспечивает соблюдение процессуальных гарантий и правил при сборе и представлении доказательств. Важным аспектом работы прокурора на этой стадии является оценка законности и обоснованности предпринимаемых действий органов дознания и следствия. Прокурор имеет полномочия контролировать соблюдение законодательства и предотвращать возможные нарушения прав граждан. Тем самым, деятельность прокурора на стадии досудебного расследования имеет большое значение, поскольку от его профессионализма, независимости и заботы о соблюдении законности зависит качество собранных доказательств и формирование обвинения в судебном процессе.

Материалы и методы. В свете значительных изменений в ряде нормативно-правовых актов, особенно в уголовно-процессуальном законодательстве и практике правоприменения, теоретические, правовые основы деятельности органов прокуратуры при согласовании по вопросам оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий в работе правоохранительных органов стали особенно важными и требуют отдельного всестороннего исследования. С помощью системного анализа и синтеза Уголовно-процессуального кодекса и иных нормативно-правовых актов было определено, что необходимость комплексного исследования обусловлена не только самими изменениями в законодательстве, но и принципиальными изменениями в методах и подходах, используемых в оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий в работе правоохранительных органов. В связи с этим возникают вопросы о соблюдении прав граждан, эффективности применяемых методов, защите конституционных принципов и гарантий.

Обсуждение. На основе научных исследований и многолетней практики можно сделать вывод о наличии рисков на всех этапах оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий, которые осуществляются правоохранительными органами в Казахстане. Вот некоторые из них:

1. Уклонение оперативных подразделений от выполнения своих обязанностей, что может привести к неполноте или неправомерности расследования.

2. Нарушение прав и свобод граждан в процессе выполнения оперативно-розыскных мероприятий, включая неправомерное задержание, применение физической силы или психологического давления, нарушение права на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность переписки.

3. Злоупотребление служебным положением, включающее коррупционные практики, вымогательство и неправомерное использование полученной информации.

4. Несоблюдение процессуальных норм и требований по оформлению документов, что может привести к недопустимости полученных доказательств и неправомерности принятых решений.

5. Нерациональная организация оперативно-розыскной деятельности и досудебного расследования, включая недостаточную координацию между различными органами и подразделениями, неэффективное использование ресурсов и недостаточную прозрачность процесса.

Следовательно, прокурорский надзор должен осуществляться на всех этапах оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане.

Надзор за деятельностью оперативных подразделений должен рассматриваться как систематическое наблюдение, осуществляемое уполномоченными государственными органами, независимыми от системы Министерства внутренних дел, Антикоррупционной службы и Службы экономических исследований. Цель такого надзора заключается в обеспечении соблюдения законности в работе оперативных подразделений и их сотрудников. Одной из задач надзора является оценка соответствия функционирования и результатов деятельности оперативных подразделений законам, подзаконным нормативно-правовым актам, а также управленческим решениям. Он также направлен на проверку соблюдения принципа рациональной организации работы и требований исполнительской дисциплины. Для осуществления надзора используются различные методы, включающие проверку всех документов, связанных с работой оперативных подразделений, наблюдение за процессом работы должностных лиц, а также оценку их профессиональных знаний, умений и навыков, и другие подобные меры.

Однако необходимо отметить, что имеется активное обсуждение вопроса о том, относится ли «прокурорский надзор» к процессуальной или непроцессуальной деятельности³.

Также ведутся поиски критериев, определяющих взаимосвязь между прокурорским надзором, ведомственным контролем и функцией уголовного преследо-

вания. Так как согласно УПК Республики Казахстан, прокурор в ходе досудебного расследования обладает следующими полномочиями, как изъятие дел у органа, который ведет досудебное расследование, и передача их другому органу досудебного расследования в соответствии с установленной законодательством подследственностью. В исключительных случаях, связанных с необходимостью обеспечения объективности и достаточности расследования, прокурор может по письменному ходатайству органа уголовного преследования или участника уголовного процесса передать дела от одного органа к другому либо принять их в свое производство и расследовать независимо от установленной законодательством подследственности (п. 12 ст. 193 УПК Республики Казахстан)¹.

На основе проведенных исследований можно отметить, что прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане представляет собой осуществление прокурором деятельности в соответствии с законами и подзаконными актами. Он направлен на обеспечение соблюдения законности в деятельности оперативных подразделений при исполнении ими своих обязанностей и осуществлении прав, предусмотренных Законом РК «Об оперативно-розыскной деятельности»⁴, и выполнения поручения по проведению негласных следственных действий в рамках досудебного расследования.

Прокурорский надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане включает оценку их деятельности по следующим аспектам:

- оценка наличия соответствующих официальных оснований для проведения таких мероприятий;
- проверка строгой отчетности, которая выражается в оформлении соответствующих документов по результатам проведенных оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий;
- предотвращение возможности подделки данных результатов, их неправомерного использования или провокаций преступлений со стороны оперативных работников во время проведения оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий;
- предотвращение использования незаконных методов или средств, не предусмотренных законодательством;
- обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, которые принимают участие в следственных действиях, являющиеся объектами оперативно-розыскных мероприятий и подвергаются воздействию оперативного подразделения;
- обоснованность принятия решений о применении сил и средств оперативных подразделений при осуществлении конкретных оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий.

В целом, вышеуказанные критерии составляют основу прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью и негласными следственными действиями правоохранительных органов в Казахстане.

Полномочия прокурора по надзору за деятельностью оперативных подразделений во время проведения негласных следственных действий осуществляется путем:

- изучения и анализа соответствующих документов, необходимых для тщательного и всестороннего исследования его содержания (ходатайство о разрешении на проведение негласных следственных действий, постановления следственного судьи, постановления и поручения следователя, протоколы и приложения к ним);

- личного участия в негласных следственных действий, которые проводят оперативные подразделения;

- предоставления указаний относительно проведения, прекращения, запрета осуществления негласных следственных действий оперативными подразделениями;

- определение перечня и последовательности проведения оперативными подразделениями негласных следственных действий в конкретном уголовном производстве;

- определение круга оперативных подразделений, которые должны привлекаться к негласным следственным действиям, необходимости участия в них следователя.

Доступ к материалам оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане, которые содержат сведения, составляющие государственную тайну, предоставляется работникам органов прокуратуры, которые имеют допуск к государственным секретам, согласно Закону РК «О государственных секретах»⁵.

При наличии соответствующих документов уполномоченный прокурор имеет право беспрепятственно посещать все помещения правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, требовать для проверки распоряжения, инструкции, приказы и другие акты по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане.

По окончании проверки, на обратной стороне предписания указывается дата, регистрационные номера материальных носителей оперативной информации, с которыми ознакомился надзирающий прокурор, а также указываются ограничения доступа, применяемые к ним. Подтверждением указанных данных является подпись руководителя оперативного подразделения, в котором проводилась проверка.

Надзирающий прокурор, в рамках своей компетенции, может поручать руководителям соответствующих органов проведение проверок в их подведомственных подразделениях с целью устранения нарушений закона. Он также имеет право отменять незаконные постановления, связанные с открытием или закрытием дел с проведением негласных следственных действий, приостановлением или возобновлением негласных следственных действий или другими решениями, противоречащими закону. Надзирающий прокурор принимает меры по устранению нарушений законности в ходе проведения негласных следственных действий и привлекает

виновных к установленной законом ответственности. Он также может обжаловать судебное постановление, отказывающее в проведении негласных следственных действий.

Следовательно, можно классифицировать все формы прокурорского надзора в области негласных следственных действий на следующие категории:

- выявление нарушений закона в процессе проведения негласных следственных действий;
- устранение нарушений закона в процессе проведения негласных следственных действий;
- предотвращение нарушений закона в процессе проведения негласных следственных действий.

Результаты. Актуальные проблемы обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий также поднимают вопрос о необходимости разработки «Правил проведения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий» (далее — Правила) с наделением широким кругом полномочий надзирающего прокурора сугубо надзорными правами и функциями, которые должны быть направлены:

- на установление отсутствия рисков посягательства на жизнь или причинения лицу (лицам) тяжких телесных повреждений, распространения опасных веществ, бегства заключенных, других вредных последствий;

- на вынесение соответствующего постановления с указанием необходимости дополнительного привлечения нужных уполномоченных подразделений правоохранительного или специального государственного органа с целью обеспечения производства негласных следственных действий за перемещением товаров, предметов и веществ;

- на обеспечение неразглашения информации о проведении мероприятий, конфиденциальности и безопасности лиц (гласных или негласных сотрудников уполномоченных подразделений правоохранительного или специального государственного органа), привлеченных в производство негласных следственных действий;

- на предоставление разрешения по использованию заранее идентифицированных (помеченных) или ненастоящих (имитационных) средств;

- на немедленное прекращение негласных следственных действий в случае разоблачения действий уполномоченных подразделений правоохранительного или специального государственного органа лицами, в отношении которых они проводятся, с одновременной фиксацией фактических данных о преступной деятельности таких лиц и их задержанием;

- на изучение протоколов о проведении негласных следственных действий с соответствующими приложениями;

- на принятие мер по сохранению полученных во время проведения негласных следственных действий вещей и документов и защите информации;

- на уведомление лицу, конституционные права которого были временно ограничены вследствие проведения негласных следственных действий;

- определение перспектив использования результатов проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве.

Также необходимо регламентировать в Правилах следующие нормы:

1. Уполномоченные подразделения правоохранительного или специального государственного органа не имеют права выходить за пределы поручений лица, производящее досудебное расследование (следователя).

2. Уполномоченные подразделения правоохранительного или специального государственного органа обязаны уведомлять лицо, производящее досудебное расследование (следователя), об выявлении обстоятельств, которые имеют значение для уголовного производства, или требуют новых процессуальных решений от лица, производящее досудебное расследование.

3. Руководитель органа, которому поручено выполнение негласных следственных действий, должен немедленно уведомить надзирающего прокурора и лицо, производящее досудебное расследование, о невозможности выполнения поручения или его задержания с обоснованием причины и уведомлением о принятии мер по преодолению препятствий в исполнении поручения.

Заключение. На основании вышеизложенного отметим, что предметом прокурорского надзора за деятельностью оперативных подразделений по проведению негласных следственных действий во время досудебного расследования является:

- наличие предусмотренных законом формальных оснований для проведения таких действий;

- соблюдение оперативными подразделениями ограничений, определенных законом и содержанием поручений, по осуществлению этих действий во времени, пространстве и по кругу объектов, а также применения при этом технических средств;

- соблюдение оперативными подразделениями требований уголовного процессуального закона при оформлении результатов негласных следственных действий и производстве с ними, обеспечение возможности идентификации технических средств как используемых во время негласных следственных действий для фиксации информации;

- принадлежность к компетенции оперативного подразделения противодействия конкретным коррупционным преступлениям, его полномочия по предоставлению поручений специализированным оперативным подразделениям;

- организация рационального использования сил и средств оперативных подразделений для достижения цели уголовного производства.

Установлено, что полномочия надзирающего прокурора за деятельностью оперативных подразделений во время проведения негласных следственных действий осуществляется путем:

- изучения и анализа соответствующих документов, необходимых для тщательного и всестороннего исследования его содержания (ходатайство о разрешении на проведение негласных следственных действий, постановления следственного суда, постановления и поручения следователя, протоколы и приложения к ним);

- личного участия в негласных следственных действий, которые проводят оперативные подразделения;
- предоставления указаний относительно проведения, прекращения, запрета осуществления негласных следственных действий оперативными подразделениями;
- определение перечня и последовательности проведения оперативными подразделениями негласных следственных действий в конкретном уголовном производстве;
- определение круга оперативных подразделений, которые должны привлекаться к проведению негласных следственных действий, необходимости участия в них следователя.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан № 231-V ЗРК от 4 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>
2. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» № 155-VII ЗРК от 5 ноября 2022 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155>
3. Маляренко В. Т. О роли прокуратуры // Голос Украины. — 2010. — № 235. — С. 49-50.
4. Закон Республики Казахстан № 154-XIII «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000_
5. Закон Республики Казахстан № 349-1 «О государственных секретах» от 15 марта 1999 года // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000349_

Reference

1. Ugolovno-protsessual'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan № 231-V ZRK ot 4 iyulya 2014 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>
2. Konstitutsionnyy zakon Respubliki Kazakhstan «O prokurature» № 155-VII ZRK ot 5 noyabrya 2022 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155>
3. Malyarenko V. T. O roli prokuratury // Golos Ukrainy. — 2010. — № 235. — S. 49-50.
4. Zakon Respubliki Kazakhstan № 154-XIII «Ob operativno-rozysknoy deyatel'nosti» ot 15 sentyabrya 1994 goda // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000_
5. Zakon Respubliki Kazakhstan № 349-1 «O gosudarstvennykh sekretakh» ot 15 marta 1999 goda // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000349_



МРНТИ 10.79.91

УДК 343.13

Аскарлов А. А. — магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (Республика Казахстан, г. Косшы);

Картжанов Т. Т. — судебный эксперт Актюбинского межрегионального центра судебных экспертиз (Республика Казахстан, г. Актобе)

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА НАЗНАЧЕНИЯ И ПОЛУЧЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТИЗЫ СЛЕДОВАТЕЛЕМ В РАМКАХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА (В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ)

Аннотация. Статья выполнена в целях рассмотрения цифровизации процесса назначения и получения результатов экспертизы следователем в рамках уголовного судопроизводства (в электронном формате). Необходимо отметить, что в 2021 году суды Восточно-Казахстанской области провели пилотный проект информационный системы «E-sarapta», который показал возможности назначения и направления материалов дела на судебную экспертизу, а также вынесения постановлений и определений о назначении экспертизы с помощью электронного документооборота и сопроводительных писем в электронном виде. В настоящее время в Автоматизированную информационную систему «Төрелік» интегрирована «E-sarapta», которая позволяет проводить организацию мониторинга статусов регистрации, рассмотрения и назначения судебного эксперта судами. В результате проведенной в статье работы авторами проведен анализ и теоретическое осмысление дальнейшего развития процесса назначения и получения результатов экспертизы следователем в рамках уголовного судопроизводства (в электронном формате) на территории Республики Казахстан. В итоге авторы пришли к выводу, что внедрение «E-sarapta» в практику судебно-экспертной деятельности будет способствовать расширенному использованию аппаратно-программных комплексов. Это новое форматирование заключения эксперта в качестве источника доказательств в уголовном процессе обладает рядом преимуществ. В числе этих преимуществ можно выделить сокращение затрат на материалы, сокращение времени отправки экспертных заключений инициаторам назначения экспертизы, оптимизацию обработки информации, содержащейся в заключении эксперта, и другие.

Ключевые слова: *цифровизация процесса, назначение экспертизы, следователь, получение результатов, следственные действия, судебная экспертиза, информационная система, E-sarapta.*

Асқаров А. А. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының магистранты (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Қартжанов Т. Т. — Ақтөбе өңіраралық сот сараптамалары орталығының сот сарапшысы (Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.)

ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУ ШЕҢБЕРІНДЕ ТЕРГЕУШІНІҢ САРАПТАМА НӘТИЖЕЛЕРІН ТАҒАЙЫНДАУ ЖӘНЕ АЛУ ПРОЦЕСІН ЦИФРЛАНДЫРУ (ЭЛЕКТРОНДЫҚ ФОРМАТТА)

Түйін. Мақала қылмыстық сот ісін жүргізу шеңберінде (электрондық форматта) тергеушінің сараптама нәтижелерін тағайындау және алу процесін цифрландыру мүмкіндігін қарау мақсатында жазылған. Айта кету керек, 2021 жылы Шығыс Қазақстан облысының соттары «E-saraptama AJ» пилоттық жобасын өткізді, онда іс материалдарын сот сараптамасына тағайындау және жіберу, сондай-ақ электрондық құжат айналымы мен ілеспе хаттардың көмегімен сараптама тағайындау туралы қаулылар мен ұйғарымдар шығару мүмкіндіктері енгізілді. Қазіргі уақытта «Төрелік» автоматтандырылған ақпараттық жүйесінде «E-saraptama AJ» интеграцияланған, бұл сот сарапшысын соттардың тіркеу, қарау және тағайындау мәртебесіне мониторинг ұйымдастыруға мүмкіндік береді. Жұмыс нәтижелері Қазақстан Республикасының аумағында қылмыстық сот ісін жүргізу шеңберінде (электрондық форматта) тергеушінің сараптама нәтижелерін тағайындау және алу процесін одан әрі дамытуды анықтау, талдау және теориялық тұрғыдан түсінуден тұрады. Нәтижесінде авторлар келесідей қорытынды жасайды: «E-saraptama AJ» сот-сараптама қызметінің практикасына енгізілуі аппараттық-бағдарламалық кешендерді кеңейтілген пайдалануға ықпал етеді. Қылмыстық процесте дәлелдемелер көзі ретінде сарапшының қорытындысын жаңа форматтау бірқатар артықшылықтарға ие. Осы артықшылықтардың ішінде материалдар шығындарының қысқаруын, сараптаманы тағайындау бастамашыларына сараптамалық қорытындыларды жіберу уақытын қысқартуды, сарапшының қорытындысындағы ақпаратты өңдеуді оңтайландыруды және басқаларын атап өтуге болады.

Түйінді сөздер: *процесті цифрландыру, сараптама тағайындау, тергеуші, нәтижелерді алу, тергеу әрекеттері, сот сараптамасы, ақпараттық жүйе, E-saraptama.*

Askarov A. A. — master student of the Academy of law enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Kosshy);

Kartzhanov T. T. — forensic expert of the Aktobe interregional forensic examination center (Republic of Kazakhstan, Aktobe)

DIGITALIZATION OF THE APPOINTMENT PROCESS AND OBTAINING EXAMINATION RESULTS BY THE INVESTIGATOR IN THE

FRAMEWORK OF CRIMINAL PROCEEDINGS (IN ELECTRONIC FORMAT)

Annotation. The article is made in order to consider the digitalization of the appointment process and the receipt of the results of the examination by the investigator in the framework of criminal proceedings (in electronic format). It should be noted that in 2021, the courts of the East Kazakhstan region conducted a pilot project of the E-saraptama information system, which showed the possibilities of assigning and sending case materials for forensic examination, as well as issuing rulings and determinations on the appointment of an examination using electronic document management and cover letters in electronic form. Currently, «E-saraptama» is integrated into the Automated information system «Torelik», which allows the organization of monitoring the status of registration, consideration and appointment of a judicial expert by courts. As a result of the work carried out in the article, the authors conducted an analysis and theoretical understanding of the further development of the process of appointment and receipt of examination results by an investigator in the framework of criminal proceedings (in electronic format) on the territory of the Republic of Kazakhstan. As a result, the authors came to the conclusion that the introduction of «E-saraptama» into the practice of forensic activities will contribute to the expanded use of hardware and software complexes. This new formatting of the expert opinion as a source of evidence in criminal proceedings has a number of advantages. Among these advantages, it is possible to highlight the reduction of material costs, reduction of the time for sending expert opinions to the initiators of the appointment of expertise, optimization of the processing of information contained in the expert's opinion, and others.

Keywords: *digitalization of the process, appointment of expertise, investigator, obtaining results, investigative actions, forensic examination, information system, E-saraptama.*

Введение. Президентом Республики Казахстан 15 февраля 2018 года утвержден Указ № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года», где в задаче 5 «Совершенствование законодательства и правоприменения» отмечается о необходимости «качественного пересмотра роли, места и формата заключений специалистов в процессе правоохранительной деятельности, в том числе рассмотрение вопроса об соотношении их доказательственного значения с экспертными заключениями»¹.

На сегодняшний день согласно «Правилам обращения с объектами судебной экспертизы», утвержденным Приказом № 305 Министра юстиции Республики Казахстан от 27 марта 2017 года (далее — Правила № 305), в рамках порядка приема объектов судебной экспертизы (п. 5 параграфа 1 Главы 2) следователь, назначивший судебную экспертизу, представляет руководителю органа судебной экспертизы либо физическим лицам, занимающимся судебно-экспертной деятельностью в разовом порядке, объекты исследований и иные материалы, необходимые для проведения судебно-экспертных исследований и дачи заключения судебной экспертизы².

Материалы, требующие проведения экспертных исследований и дачи заключения судебной экспертизы, в этот же день регистрируются в Журнале регистрации материалов, поступающих для производства судебных экспертиз по формам, согласно приложениям 1, 5-10 к Правилам № 305³.

Объекты исследований и материалы могут быть также представлены следователем, назначившего экспертизу, либо направлены почтовой или специальной почтовой связью, однако не допускается пересылка почтовой и специальной почтовой связью: «громоздких объектов», «объектов биологического происхождения в их естественном состоянии», «ценных бумаг», «драгоценностей», «сильнодействующих, токсичных и ядовитых веществ, радиоактивных веществ и ядерных материалов», «наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров», «взрывных устройств и средств взрыва, легковоспламеняющихся и горючих веществ», «взрывчатых веществ и пиротехнических составов», «боеприпасов», «оружия».

Все вышеуказанные положения указывают на необходимость дальнейшего совершенствования «Правил обращения с объектами судебной экспертизы» в направлении автоматизации и цифровизации деятельности по судебным экспертизам в рамках Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года. Так как дальнейшее совершенствование и внедрение цифровых технологий с повсеместной автоматизацией ее во все сферы общественной деятельности является необходимым и закономерным явлением современного развития нашего государства.

Данные обстоятельства актуализируют вопросы цифровизации процесса назначения и получения результатов экспертизы следователем в рамках уголовного судопроизводства (в электронном формате) в Республике Казахстан.

Материалы и методы. На основе утвержденного Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года, а также Приказов и иных законов и подзаконных актов в практику уголовного судопроизводства внедряется ряд программ по цифровизации уголовного процесса и проведения судебных экспертиз. В статье на основе анализа и наблюдения по внедрению информационной системы «E-saraptama» авторами отмечается важность внедрения данной программы в практическую деятельность правоохранительных органов и судебной системы.

Обсуждение. Эволюция информационных технологий и широкое проникновение автоматизации во все сферы общественной жизни являются неотъемлемыми явлениями современного мира. Все больше и больше организаций и индивидуальных лиц признают необходимость адаптироваться к быстро меняющемуся технологическому ландшафту и использовать новые инструменты для повышения эффективности, улучшения качества и упрощения рабочих процессов.

Совершенствование информационных технологий открывает новые горизонты для бизнеса, образования, медицины, государственного управления и других областей. Внедрение новых систем и программного обеспечения позволяет автоматизировать рутинные задачи, оптимизировать процессы, сокращать издержки и улучшать взаимодействие между людьми и технологиями.

Преимущества автоматизации и современных информационных технологий ощущаются в различных сферах. В бизнесе, например, автоматизация помогает улучшить управление ресурсами, оптимизировать производственные процессы, повышать точность прогнозирования и принятия решений. В образовании технологии предоставляют новые возможности для онлайн-обучения, персонализации образовательного процесса и создания интерактивных учебных материалов. В медицине автоматизация улучшает диагностику, управление медицинскими данными и позволяет предоставлять более точное и эффективное лечение.

Однако, с ростом автоматизации и развитием информационных технологий возникают и новые вызовы. Например, появляются вопросы о безопасности данных, этических аспектах использования технологий, а также о воздействии на рынок труда и социальные отношения. Поэтому важно учиться грамотно применять новые технологии, адаптироваться к изменениям и постоянно развивать свои компетенции.

В целом, совершенствование информационных технологий и всеобщая автоматизация представляют собой неотъемлемую часть современного мира. Эти тенденции способствуют прогрессу, улучшению качества жизни и созданию новых возможностей, однако требуют ответственного и осознанного подхода к их применению и внедрению.

На сегодняшний день в Казахстане и за рубежом ученые-юристы и практики рассматривают возможность внедрения электронного уголовного дела и электронного судопроизводства в практическую деятельность следователей и в уголовный процесс в целом. Термины, которые используются для описания этих концепций, включают «Электронный документ» (п. 15 ст. 7 УПК РК), «Электронный формат уголовного судопроизводства» (ст. 42-1 УПК РК), «Электронные средства слежения (ст. 137 УПК РК)», «электронная цифровая подпись (ст. 193 УПК РК)»⁴, «Электронное уголовное дело»⁵ и т. д.⁶

Внедрение электронного уголовного дела и электронного судопроизводства предполагает использование информационных технологий для упрощения процесса сбора, хранения и обмена информацией в рамках уголовного дела. Это может включать цифровое хранение документов, электронную передачу материалов между участниками процесса, электронное подписание документов и использование электронных подписей для обеспечения аутентичности и целостности данных.

Преимущества внедрения электронного уголовного дела включают более эффективный доступ к информации, сокращение времени и ресурсов, необходимых для обработки и передачи документов, повышение прозрачности процесса и снижение возможности потери или фальсификации документов.

Однако, внедрение электронного уголовного дела также требует решения некоторых вопросов, связанных с безопасностью данных, конфиденциальностью информации, обеспечением доступности системы для всех участников процесса и обучением сотрудников в использовании новых технологий.

Идея электронного уголовного дела имеет потенциал существенно улучшить эффективность и прозрачность уголовного процесса. Однако окончательное

внедрение и эффективное использование электронного уголовного дела требует дальнейших исследований, пилотных проектов и разработки соответствующих нормативно-правовых актов.

Для успешного внедрения электронного уголовного дела необходимо учесть ряд факторов и решить определенные задачи. Важно разработать и реализовать соответствующую информационную инфраструктуру, которая обеспечит безопасное хранение и передачу данных, защиту от несанкционированного доступа и возможность эффективного взаимодействия между различными участниками уголовного процесса.

Одной из ключевых задач является обеспечение юридической значимости электронных документов и электронных подписей. Это требует разработки и принятия соответствующего законодательства, которое узаконит использование электронных документов и электронных подписей в уголовном процессе и признает их аналогами бумажных документов и обычных подписей.

Кроме того, необходимо учесть вопросы обеспечения безопасности данных и защиты конфиденциальности. Электронные системы должны быть защищены от хакерских атак и несанкционированного доступа, а также должны соблюдаться строгие протоколы и меры безопасности для обработки и передачи чувствительной информации.

Важным аспектом является также обучение сотрудников правоохранительных органов и участников уголовного процесса по использованию электронных систем и технологий. Подготовка персонала, включая обучение навыкам работы с электронными системами, обеспечит эффективное использование электронного уголовного дела и повысит его принятие среди сотрудников и пользователей.

Внедрение электронного уголовного дела также должно сопровождаться общественной поддержкой и доверием к новой системе. Это включает информационные кампании, публичные консультации и вовлечение заинтересованных сторон для обсуждения и внесения предложений в процесс разработки и внедрения системы электронного уголовного дела.

В целом, внедрение электронного уголовного дела представляет собой сложный процесс, который требует учета множества технических, юридических, организационных и образовательных аспектов. Однако, при правильной реализации и поддержке соответствующей инфраструктуры и законодательства, электронное уголовное дело может существенно улучшить эффективность и прозрачность уголовного процесса, сократить временные и финансовые затраты и повысить доверие общества к системе правосудия.

Результаты. В сфере судебно-экспертной деятельности стоит обратить внимание на разработку и внедрение понятия «Е-saraptama» (рисунок 1) в качестве неотъемлемого элемента процесса доказывания. Это означает использование современных информационных технологий и электронных средств для создания, хранения и представления заключений экспертов.

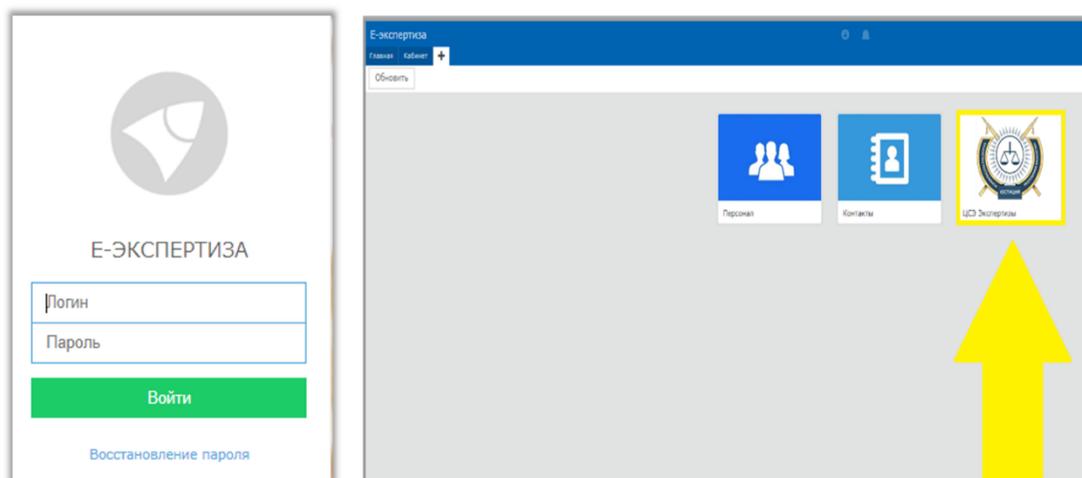


Рисунок 1 — Информационная система «E-saraptama»

Информационная система «E-saraptama» (далее — ИС E-saraptama) может представлять собой электронный документ, содержащий все необходимые данные и выводы экспертизы. Такой документ может быть подписан электронной подписью эксперта, что обеспечивает его подлинность и целостность.

Внедрение «ИС E-saraptama» имеет несколько преимуществ. Во-первых, она облегчает процесс обмена информацией между судом, сторонами дела и экспертом. С помощью «ИС E-saraptama» материалы могут быть быстро переданы по специализированной электронной почте или загружены в специализированную информационную систему, что сокращает время и ресурсы, затрачиваемые на передачу и хранение бумажных документов.

Во-вторых, «ИС E-saraptama» обеспечивает лучшую доступность и удобство использования. Суды и стороны дела могут легко получить доступ к электронным заключениям через специализированные информационные системы, что позволяет быстро изучать и анализировать содержащуюся в них информацию.

Кроме того, «ИС E-saraptama» может быть защищена средствами электронной подписи и крипто-шифрованием, что обеспечивает конфиденциальность и защиту от подделки.

Также внедрение «ИС E-saraptama» может существенно повысить эффективность и прозрачность процесса доказывания, а также сократить временные и материальные затраты.

Заведующая канцелярией Катон-Карагайского районного суда Э. К. Жансултанова отмечает, что «согласно плану поэтапного внедрения «ИС E-saraptama», суды Восточно-Казахстанской области уже начали работу с «ИС E-saraptama» с 2021 года. Ожидается, что до конца 2022 года этот сервис будет расширен на все регионы страны и будет использоваться более чем 2000 пользователями. Планируется также предоставить доступ к системе частным судебным экспертам с 2022 года»⁷.

Основная цель пилотного проекта «ИС E-saraptama» заключается в следующем:

- внедрение возможности назначения и направления материалов дела на судебную экспертизу, а также вынесения постановлений и определений о назначении экспертизы с помощью электронного документооборота и сопроводительных писем в электронном виде;

- организация мониторинга статусов регистрации, рассмотрения и назначения судебного эксперта в Автоматизированной информационной системе (АИАС) «Төрелік»;

- возможность приема ходатайств и результатов судебной экспертизы в электронном виде, что упростит и ускорит процесс обмена информацией в рамках судебно-экспертной деятельности (рисунок 2).

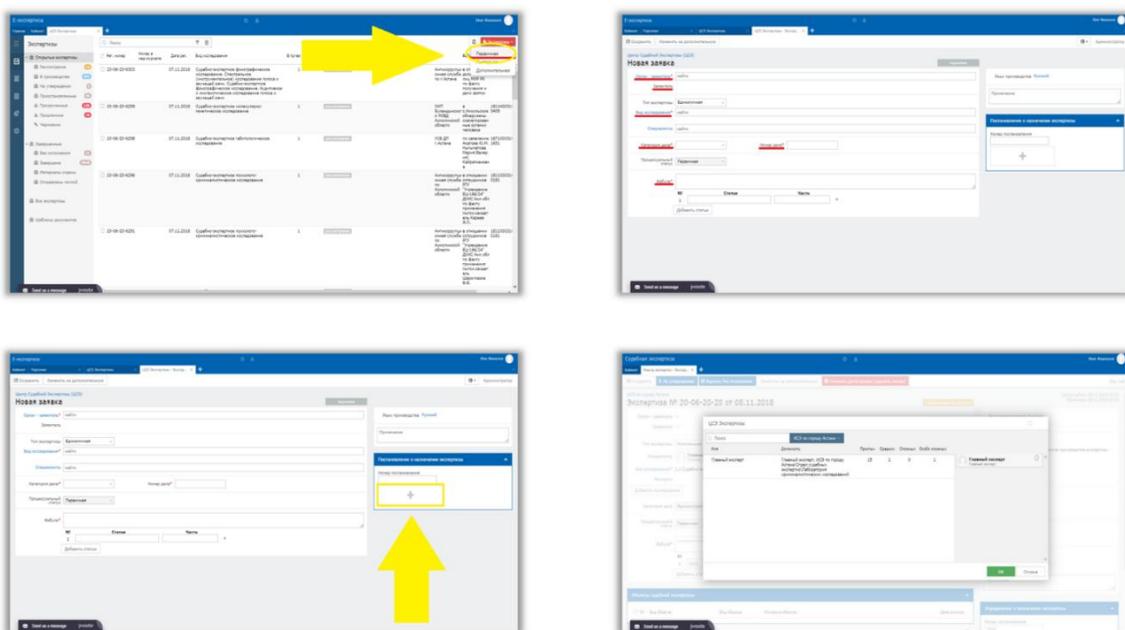


Рисунок 2 — Порядок приема ходатайств и результатов судебной экспертизы

Внедрение данной информационной системы позволит судам передавать документы в органы судебных экспертиз в электронном формате, что приведет к сокращению времени, необходимого для проведения судебных экспертиз, и позволит рассматривать дела в более короткие сроки.

В контексте перехода уголовного процесса в электронный формат важно отметить, что внедрение «ИС E-saraptama» в практику правоохранительных органов и судебной системы как неотъемлемого источника доказательств имеет свои особенности. В большинстве случаев, экспертизы требуют физического исследования

материальных объектов, результаты которых могут быть представлены в заключении эксперта в виде видео-снимков, фотоснимков, схем или других визуальных материалов. Однако, вместе с электронным заключением не всегда возможно передать сами объекты исследования, особенно если они имеют большие размеры или специфические характеристики.

В данном контексте, использование закрытых межведомственных каналов связи позволяет отправлять цифровые заключения экспертов инициаторам назначения экспертиз, что значительно сократит фактические сроки назначения и получения результатов экспертиз. Однако, важно учитывать, что передача самих объектов исследования может быть затруднена, особенно в случаях, когда они имеют большой размер или специфические требования к сохранности.

Все эти особенности требуют внимательного рассмотрения и разработки соответствующих процедур и механизмов для обеспечения эффективной и безопасной передачи как электронных заключений экспертов, так и соответствующих материальных объектов исследования, при необходимости.

На наш взгляд, в «ИС E-saraptama» будут содержаться изображения исследованных объектов. Однако, возникающие вопросы со стороны участников судебного процесса в ходе судебного заседания могут потребовать предоставления непосредственных объектов, которые были предметом исследования. В таких случаях электронное заключение эксперта может оказаться недостаточным. Тем самым возникает необходимость предоставления физических объектов для более полного и подробного рассмотрения вопросов, возникающих в процессе судебного заседания.

При переходе к внедрению «ИС E-saraptama» в практику также необходимо уделить внимание аспектам безопасности передаваемой информации. Важно учесть технические условия и механизмы, которые обеспечат защиту конфиденциальности и предотвратят несанкционированный доступ к данным.

Для обеспечения безопасности «ИС E-saraptama» можно применить различные меры, такие как крипто-шифрование данных, использование защищенных каналов связи и контроль доступа к информационной системе. Кроме того, необходимо установить строгие правила и процедуры для управления и хранения электронных документов, а также обеспечить регулярное обновление и мониторинг системы с целью выявления и устранения возможных уязвимостей.

Важно также провести обучение сотрудников правоохранительных органов и судебной системы по использованию «ИС E-saraptama», включая основы кибербезопасности и меры предотвращения утечки информации.

Следующим проблемным вопросом является то, что человеческий фактор играет не менее важную роль. Например, при проведении экспертиз материалов, веществ и изделий, таких как наркотические средства и психотропные вещества (рисунок 3), необходимо использование хромато-масс-спектрометрической системы. Эта система позволяет анализировать состав исследуемых веществ и предоставляет хроматограмму и масс-спектр в результате анализа.

Рег. номер	Дата рег.	Вид исследования	Статус	Главный эксперт	ОИЗ	Фаб/ла	ИД дата	Линз
20-06-20-20	08.11.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве				11111111111111111111	
20-06-20-19	05.11.2018	Судебная общая медицинская экспертиза	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация	324234	4234234	Тестовый Завитель
20-06-20-17	05.11.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей. Судебно-техническое исследование документов	в производстве	Главный эксперт, Главный эксперт	ВС РК	ggeg	67676	Аханик Аримжадов
20-06-20-16	05.11.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	назначенная экспертиза	Главный эксперт	Тестовая организация	12341234	1234	Тестовый Завитель
20-06-20-15	31.10.2018	Судебная общая медицинская экспертиза	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация	иифефы	512	Тестовый Завитель
20-06-20-14	26.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	ВС РК	lalapaalavala	1323123123	Иван Иванов Иванovich
20-06-20-12	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		23452345	Тестовый Завитель
20-06-20-11	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		23454235	Тестовый Завитель
20-06-20-10	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		12341234	Тестовый Завитель
20-06-20-9	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		234234	Тестовый Завитель
20-06-20-8	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		12341234	Тестовый Завитель
20-06-20-7	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		12341234	Тестовый Завитель
20-06-20-6	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		1234	Тестовый Завитель
20-06-20-5	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		123132	Тестовый Завитель
20-06-20-90	25.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и подписей	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация	qweqweewe	010101010	Тестовый Завитель
20-06-20-2	25.09.2018	Судебно-техническое исследование документов	в производстве	Главный эксперт	Тестовая организация		4242342	Тестовый Завитель
20-06-20-1	06.09.2018	Судебно-экспертное исследование почерка и	в производстве	Главный эксперт	Тестовая		13246	Тестовый

Рисунок 3 — Обработка данных по экспертизе наркотического или психотропного вещества в исследуемом объекте

Получив результаты исследования, эксперт обрабатывает эти данные и делает выводы о наличии или отсутствии наркотического или психотропного вещества в исследуемом объекте. Важно подчеркнуть, что процесс интерпретации результатов и принятия экспертного заключения все еще требует вмешательства и экспертизы со стороны человека.

Информационные технологии вместе с техническими системами и аппаратурой служат незаменимым инструментом для улучшения и ускорения работы экспертных ведомств. Однако, они не могут полностью заменить роль и опыт эксперта, который остается неотъемлемой частью процесса проведения экспертизы и делает важные выводы на основе полученных данных.

Заключение. В результате проведенного анализа авторы пришли к следующим выводам и заключениям.

Внедрение «ИС E-saraptama» в практику судебно-экспертной деятельности способствует расширенному использованию аппаратно-программных комплексов. Это новое форматирование заключения эксперта в качестве источника доказательств в уголовном процессе обладает рядом преимуществ. В числе этих преимуществ можно выделить сокращение затрат на материалы, сокращение времени отправки экспертных заключений инициаторам назначения экспертизы, оптимизацию обработки информации, содержащейся в заключении эксперта, и другие.

Применение «ИС E-saraptama» обеспечивает экономическую эффективность, так как исключает необходимость использования большого количества бумажной документации и связанных с этим материальных затрат. Более быстрый и эффективный процесс отправки заключений экспертов позволяет ускорить судебные процедуры и сократить время ожидания результатов экспертизы. Кроме того, ис-

пользование электронного формата позволяет более удобно обрабатывать информацию, содержащуюся в заключении эксперта, и легко предоставлять ее в судебные дела и иные процессы.

В целом, практическое применение «ИС E-saraptama» приносит значительные преимущества в уголовном процессе, улучшая эффективность и оперативность работы экспертных служб и судебной системы в целом.

Учитывая внедрение электронного документооборота в уголовный процесс, считаем целесообразным внедрение понятия «ИС E-saraptama» в практическую деятельность экспертов и правоохранительной системы в целом. Однако для успешной реализации этой концепции необходимо учесть международный опыт, тщательно проработать механизмы ее осуществления и закрепить это понятие на законодательном уровне.

Важным аспектом является также обучение экспертов и сотрудников правоохранительных органов по использованию электронных технологий и ознакомление с процедурами работы с «ИС E-saraptama». Только при учете всех этих факторов и принятии соответствующих законодательных мер можно эффективно внедрить понятие «ИС E-saraptama» в практику судебно-экспертной деятельности.

Дальнейшее развитие концепции «ИС E-saraptama» может включать расширение его применения на другие виды экспертиз, которые могут быть назначены следователем в рамках уголовного процесса. Это может включать следующие направления:

1. Техническая экспертиза — электронное заключение эксперта может быть применено для рассмотрения вопросов, связанных с техническими аспектами дела, такими как аварийно-техническая экспертиза, компьютерная экспертиза, цифровая экспертиза и другие. Использование электронного формата позволит ускорить процесс обработки и анализа данных, а также обеспечить сохранность электронных следов и цифровых доказательств.

2. Медицинская экспертиза — внедрение электронного заключения эксперта в медицинскую экспертизу позволит улучшить процесс сбора и передачи медицинских данных и результатов исследований. Это может включать рентгенологические снимки, результаты лабораторных анализов, медицинские изображения и т.д. В результате, следователи и суды смогут быстрее получать и использовать экспертные заключения в уголовном процессе.

3. Финансовая экспертиза — в сфере финансовых преступлений, таких как коррупция, отмывание денег и мошенничество, электронное заключение эксперта может быть применено для анализа финансовых данных, бухгалтерских отчетов, электронных транзакций и других финансовых документов. Это позволит повысить эффективность расследования и судебного процесса в таких делах.

Дальнейший процесс реализации «ИС E-saraptama» через почтовую службу может включать следующие этапы:

1. Подготовка электронного заключения — эксперт составляет заключение в электронной форме, включая все необходимые данные, видеофайлы, фотографии,

схемы и другие приложения, которые могут потребоваться для полного и точного представления результатов экспертизы.

2. Подписание и шифрование — «ИС E-saraptama» подписывается экспертом с использованием электронной подписи, что обеспечивает его юридическую значимость и подтверждает авторство эксперта. Для дополнительной безопасности и конфиденциальности информации, заключение может быть зашифровано с использованием соответствующих технологий и протоколов.

3. Передача почтовой службой (Kaspi Postomat) — после подписания и шифрования, заключение отправляется почтовой службой получателю или адресату, указанному следователем или судом. Для передачи документа в электронном виде могут использоваться защищенные электронные каналы связи или специализированные платформы для обмена документами.

4. Получение и обработка — получатель, будь то следователь или суд, получает электронное заключение и проводит его обработку. Это может включать просмотр содержимого, анализ представленных данных и использование заключения в рамках уголовного процесса.

Отметим, что важно обратить внимание на безопасность и конфиденциальность передаваемой информации при использовании почтовой службы (Kaspi Postomat). Необходимо обеспечить соответствие протоколов защиты информации, использовать шифрование и другие меры для предотвращения несанкционированного доступа к документу.

Кроме того, при использовании почтовой службы (Kaspi Postomat) для передачи электронных заключений эксперта следует учесть сроки доставки и возможные ограничения, связанные с географическими расстояниями и международными пересылками, чтобы обеспечить своевременное получение и использование заключения в уголовном процессе.

Список литературы

1. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» от 15 февраля 2018 года № 636 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

2. Приказ Министра юстиции Республики Казахстан № 305 «Об утверждении Правил обращения с объектами судебной экспертизы» от 27 марта 2017 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014958>

3. Приказ Министра юстиции Республики Казахстан № 484 «Об утверждении Правил организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы» от 27 апреля 2017 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700015180>

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан № 231-V ЗРК от 4 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>

5. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан № 2 «Об утверждении Инструкции о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате» от 3 января 2018 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016268>

6. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан № 8 «Об утверждении Инструкции по приему, выдаче, ознакомлению, хранению и уничтожению прекращенных уголовных дел подразделениями архивной работы Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан» от 5 января 2023 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031619>

7. Жансултанова Э. К. О запуске пилотного проекта «E-sarapta» («E-экспертиза») // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33434582&pos=4;-71#pos=4;-71

References

1. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan «Ob utverzhdenii Natsional'nogo plana razvitiya Respubliki Kazakhstan do 2025 goda i priznanii utrativshimi silu nekotorykh ukazov Prezidenta Respubliki Kazakhstan» ot 15 fevralya 2018 goda № 636 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

2. Prikaz Ministra yustitsii Respubliki Kazakhstan № 305 «Ob utverzhdenii Pravil obrashcheniya s ob'yektami sudebnoy ekspertizy» ot 27 marta 2017 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014958>

3. Prikaz Ministra yustitsii Respubliki Kazakhstan № 484 «Ob utverzhdenii Pravil organizatsii i proizvodstva sudebnykh ekspertiz i issledovaniy v organakh sudebnoy ekspertizy» ot 27 aprelya 2017 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700015180>

4. Ugolovno-protsessual'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan № 231-V ZRK ot 4 iyulya 2014 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>

5. Prikaz General'nogo prokurora Respubliki Kazakhstan № 2 «Ob utverzhdenii Instruksii o vedenii ugovnogo sudoproizvodstva v elektronnom formate» ot 3 yanvarya 2018 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016268>

6. Prikaz General'nogo Prokurora Respubliki Kazakhstan № 8 «Ob utverzhdenii Instruksii po priyemu, vydache, oznakomleniyu, khraneniyu i unichtozheniyu prekrashchennykh ugovnykh del podrazdeleniyami arkhivnoy raboty Komiteta po pravovoy statistike i spetsial'nym uchetam General'noy prokuratury Respubliki Kazakhstan» ot 5 yanvarya 2023 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031619>

7. Zhansultanova E. K. O zapuske pilotnogo proyekta «E-sarapta» («Ye-ekspertiza») // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33434582&pos=4;-71#pos=4;-71

МРНТИ 10.79.35

УДК 343.13

Ахметов А. Т. — старший научный сотрудник Центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, младший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы)

ВОПРОСЫ ДОПУСТИМОСТИ И ДОСТОВЕРНОСТИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПО ЭЛЕКТРОННОМУ УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ

Аннотация. В данной статье автором проведен анализ работы с электронными носителями информации в ходе следственных действий: обыск и выемка. Расширение сферы применения современных информационных технологий, появление новых видов преступлений все чаще вызывают необходимость изъятия в ходе осмотров, обысков и выемки электронных носителей информации, на которых могут находиться важные для уголовного дела сведения. Вещественные доказательства в виде электронных носителей информации играют важную роль в установлении обстоятельств преступлений. При этом, изъятие вещественных доказательств в виде электронных носителей информации влечет ограничение прав собственников на изымаемые предметы и документы. В установленных законом случаях такие следственные действия производятся с санкции следственного судьи. Автором изучены вопросы об относимости, допустимости и достоверности электронных доказательств в уголовном деле, а также понятий «информационные технологии» и «электронный носитель информации». Обращено внимание на важность работы с электронными носителями информации в ходе проведения следственных действий. В теории уголовно-процессуального права по-прежнему возникает множество вопросов в данном направлении. По результатам анализа автор приходит к выводу о необходимости дополнения понятийного аппарата Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, а также подробной регламентации изъятия электронных носителей информации и копирования информации, представленной в электронной форме.

Ключевые слова: допустимость доказательств, достоверность доказательств, электронный носитель информации, информационные технологии, обыск, выемка, следственные действия.

Ахметов А. Т. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының Зерттеулерді үйлестіру және құқық қорғау жүйесі проблемаларын зерделеу орталығының аға ғылыми қызметкері (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ЭЛЕКТРОНДЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС БОЙЫНША АЛЫНҒАН ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІҢ ІСКЕ ЖАТАТЫНДЫҒЫ ЖӘНЕ ШЫНАЙЫЛЫҒЫ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Бұл мақалада автор тергеу әрекеттері — тінту және алу кезіндегі электронды ақпарат тасымалдаушылармен байланысты жұмыстарға талдау жасаған.

Қазіргі заманғы ақпараттық технологияларды қолдану аясының кеңеюі, қылмыстың жаңа түрлерінің пайда болуы қылмыстық іс үшін маңызды мәліметтер болуы мүмкін электрондық ақпарат тасығыштарды тексеру, тінту және алу барысында алып қою қажеттілігін туындатуда. Электрондық ақпарат құралдары түріндегі заттай дәлелдемелер қылмыстардың мән-жайын анықтауда маңызды рөл атқарады. Бұл ретте, электрондық ақпарат тасығыштар түріндегі заттай дәлелдемелерді алып қою меншік иелерінің алынатын заттар мен құжаттарға құқықтарын шектеуге әкеп соғады. Заңда белгіленген жағдайларда мұндай тергеу әрекеттері тергеу судьясының санкциясымен жүргізіледі. Автор қылмыстық істегі электрондық дәлелдемелердің салыстырмалылығы, рұқсат етілуі және дұрыстығы, сондай-ақ ақпараттық технологиялар және электрондық ақпарат тасығыш ұғымдары туралы сұрақтарды зерттеді. Тергеу іс-қимылдарын жүргізу барысында Электрондық ақпарат тасымалдаушылармен жұмыстың маңыздылығына назар аударылды. Қылмыстық-процестік құқығы теориясында осы бағытта әлі де көптеген сұрақтар туындайды. Талдау нәтижелері бойынша автор Қазақстан Республикасы қылмыстық-процестік кодексінің тұжырымдамалық аппаратын толықтыру, сондай-ақ электрондық ақпарат тасығыштарды алып қоюды және электрондық нысанда ұсынылған ақпаратты көшіруді егжей-тегжейлі регламенттеу қажеттігі туралы қорытындыға келеді.

***Түйінді сөздер:** дәлелдемелердің іске жататындығы, дәлелдемелердің шынайлығы, электрондық ақпарат тасығыш, ақпараттық технологиялар, тінту, алу, тергеу әрекеттері.*

***Akhmetov A. T.** — senior researcher at the Center for coordination of research and study of law enforcement problems of the Interdepartmental research institute of the Academy of law enforcement agencies under the Prosecutor general's office of the Republic of Kazakhstan, junior justice adviser (Republic of Kazakhstan, Kossy)*

ISSUES OF ADMISSIBILITY AND RELIABILITY OF EVIDENCE OBTAINED IN AN ELECTRONIC CRIMINAL CASE

Annotation. In this article, the author analyzes the work with electronic media during investigative actions: search and seizure. The expansion of the scope of modern information technologies, the emergence of new types of crimes increasingly necessitates the seizure during inspections, searches and seizure of electronic media that may contain information important to the criminal case. Physical evidence in the form of electronic media plays an important role in establishing the circumstances of crimes. At the same time, the seizure of physical evidence in the form of electronic media entails restriction of the rights of owners to the seized items and documents. In cases prescribed by law, such investigative actions are carried out with the approval of the investigating judge. The author has studied the issues of relevance, admissibility and reliability of electronic evidence in a criminal case, as well as the concepts of «information technology» and «electronic media». Attention is drawn to the importance of working with electronic media in the course of investigative actions. In the theory of criminal procedure law, there are still many questions in this direction. Based on the results of the analysis, the author comes to the conclusion that it is necessary to supplement the conceptual apparatus of the Criminal

Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, as well as a detailed regulation of the seizure of electronic media and copying of information presented in electronic form.

Keywords: *admissibility of evidence, reliability of evidence, electronic media, information technology, search, seizure, investigative actions.*

Введение. Понятие доказательства регламентировано ч. 1 ст. 111 УПК Республики Казахстан, в соответствии с которой доказательства по уголовному делу — это «законно полученные фактические данные, на основе которых в определенном настоящем Кодексом порядке орган дознания, дознаватель, следователь, прокурор, суд устанавливает наличие или отсутствие деяния, предусмотренного Уголовным кодексом Республики Казахстан, совершение или несвершение этого деяния подозреваемым, обвиняемым или подсудимым, его виновность либо невиновность, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела»¹.

С 2018 года все следственные и процессуальные документы органов уголовного преследования и суда, выполненные в электронном формате, имеют силу источников доказательств, перечисленных в ч. 2 ст. 111 УПК РК.

Как отмечает А. Н. Ахпанов, «вопрос об относимости, допустимости и достоверности электронных доказательств в уголовном деле разрешается тем, что введена возможность электронного удостоверения любого источника доказательств. Участники следственного и процессуального действия при формировании электронных документов наносят электронный аналог своей рукописной подписи посредством использования графического планшета и стилуса. Такая электронная подпись отражается на электронном документе и подтверждает его подлинность. Примечательно, что подобная подпись сохраняет свою идентичность, как и письменная, на бумажном носителе, при наличии сомнения может быть проверена путем назначения и производства судебно-почерковедческой экспертизы»².

В дальнейшем, любые попытки внести изменения в процессуальный документ будут отслеживаться и фиксироваться с помощью функционала модуля е-УД «Журналирование событий», то есть даже в случае удаления документа его след остается в системе.

В общедоступной универсальной интернет-энциклопедии термин «информационные технологии» понимается как процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки информации, и обрабатываются они персональными компьютерами, моноблоками, ноутбуками или планшетами³. То есть персональные компьютеры как объект процессуальных действий нередко попадают в сферу деятельности правоохранительных органов. Они могут являться орудием совершения преступления, например, в виде неправомерного доступа к электронным носителям информации, копирования, уничтожения и другие.

В данном аспекте вопрос о работе с электронными носителями информации в ходе проведения следственных действий является важным в теории уголовно-процессуального права. Прежде чем перейти к рассмотрению данного вопроса необходимо определить, что такое электронный носитель информации.

Материалы и методы. На основе общих методов исследования, а также в результате анализа таких материалов, как научная и специальная литература, автором рассматриваются вопросы допустимости и достоверности электронных доказательств в уголовном деле.

Обсуждение и результаты. В Уголовном кодексе Республики Казахстан (далее — УК) дано разъяснение понятию «электронный носитель» как материальный носитель, предназначенный для хранения информации в электронной форме, а также записи или ее воспроизведения с помощью технических средств (п. 41 ст. 3 УК). Что же касается понятия «материального носителя», то ученые-юристы России определяют ее как карты памяти или дискеты, CD-, DVD-диски, жесткие диски компьютера, магнитные ленты и другие информативные электронные устройства⁴.

Можно предположить, что действующая редакция понятия электронный носитель в УК появилась после изложения в редакции п. 60 ст. 1 Закона Республики Казахстан «Об информатизации»⁵. То есть понятие «электронный носитель» многократно упоминается в Законе Республики Казахстан «Об информатизации» и УК, однако законодатель не разъясняет его содержание в УПК, как это сделано в отношении ряда других терминов (ст. 7 УПК).

Хотя еще в 2007 году А. В. Сырбу в своих трудах отмечал, что «существующая нормативная правовая база, регулирующая получение и использование информации с компьютерных систем, требует дальнейшего совершенствования. Так, в нормах уголовно-процессуального права и криминалистики не раскрыты такие понятия как: компьютерные системы, снятие информации, носитель информации, понятие и виды информации и др.»⁶.

Необходимо отметить, что УПК направлено на обеспечение законных прав и интересов участников уголовного судопроизводства, детально регламентирует порядок проведения следственных действий (ч. 13 ст. 254 УПК), в ходе которых может быть произведено изъятие вещественных доказательств в виде электронных носителей информации.

Вещественные доказательства в виде электронных носителей информации играют важную роль в установлении обстоятельств преступлений. При этом, изъятие вещественных доказательств в виде электронных носителей информации влечет ограничение прав собственников на изымаемые предметы и документы. В установленных законом случаях такие следственные действия производятся с санкции следственного судьи (п. п. 14, 15 ч. 1 ст. 55 УПК РК).

Расширение сферы применения современных информационных технологий, появление новых видов преступлений все чаще вызывают необходимость изъятия в ходе осмотров, обысков и выемки электронных носителей информации, на которых может находиться важная для уголовного дела информация.

В своих трудах А. Т. Завотпаева отмечает, что задачами обыска при расследовании преступлений в сфере высоких информационных технологий являются отыскание и изъятие:

- 1) орудий, используемых для совершения преступления в сфере компьютерной информации, в том числе носителей информации, примененных для копирования похищенной информации или содержащие программы «взлома» защиты компьютера, вредоносные программы, иные программы и файлы данных (например, библиотеки паролей и имен), использованные при совершении преступления;
- 2) компьютерной информации;
- 3) специальной литературы, посвященной вопросам компьютерной безопасности, эксплуатации ЭВМ, создания вредоносных программ, неправомерного доступа к компьютерной информации, принципов и алгоритмов организации компьютерных сетей, программного обеспечения и прочие;
- 4) иных вещественных доказательств и документов, имеющих значение для дела;
- 5) разыскиваемого лица⁷.

Порядок производства обыска и выемки установлен главой 31 УПК, но регламентация производства изъятия электронных носителей информации при обыске отсутствует. Полагаем, что законодатель отнес электронные носители информации к вещественным доказательствам, так как, согласно ч. 1 ст. 118 УПК, вещественными доказательствами признаются предметы, если есть основания полагать, что они служили орудиями уголовного правонарушения или сохранили на себе следы уголовного правонарушения, или были объектами общественно опасного посягательства, а также деньги и иные ценности, предметы и документы, которые могут служить средствами к обнаружению уголовного правонарушения, установлению фактических обстоятельств дела, выявлению виновного лица либо опровержению его виновности или смягчению ответственности.

При этом, в УПК оговаривается, что документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и иной форме (ч. 3 ст. 120 УПК). Документы приобщаются к делу и хранятся в нем в течение всего срока его хранения. В случае, когда изъятые и приобщенные к делу документы требуются для текущего учета, отчетности и в иных правомерных целях по ходатайству законного владельца, они могут быть возвращены ему или предоставлены во временное пользование, в том числе с электронных носителей, если это возможно без ущерба для дела, либо переданы их копии, при необходимости засвидетельствованные нотариусом (ч. 4 ст. 120 УПК).

В комментарии к УПК отмечено, что закон особо оговаривает, что при производстве выемки обязательно применение научно-технических средств, а в обыске они используются при необходимости в этом. Кроме того, в отдельных случаях целесообразно участие иных специалистов в зависимости от характера совершенного уголовного правонарушения и целей обыска и выемки, которые имеют технические и иные специальные знания⁸.

Однако подробной регламентации изъятия электронных носителей либо передачи копий электронных документов законному владельцу не имеется.

В связи с этим необходимо согласиться с мнением С. В. Зуева и К. И. Сулягина, которые предлагают «электронное копирование информации» определить в

качестве самостоятельного следственного действия, тем самым посредством перечисления требований к данному следственному действию установить одновременно и требуемые критерии в отношении «электронных доказательств»⁹.

Тем не менее, следователю стоит придерживаться следующих рекомендаций:

- если при изъятии электронных носителей информации невозможно вскрыть корпус персональных компьютеров либо это может привести к утрате информации, физическому повреждению ее носителя либо приведению к неисправному состоянию необходимо изъять ее целиком для лабораторного исследования;

- нельзя использовать специальную поисковую и досмотровую технику, один из элементов которой — источник электромагнитных или магнитных излучений (металлодетекторы, магниты, электронные стетоскопы, рентгеновские установки), поскольку их применение может привести к стиранию информации на носителях;

- при необходимости изъятия жесткого диска персонального компьютера целесообразно изъять весь процессорный (системный) блок;

- в случае изъятия печатающего устройства (принтера) необходимо помнить, что в настоящее время возможна идентификация печатной продукции, изготовленной лишь на матричном (игольчатом) принтере. Для лазерного (электрографического) и струйного типов принтеров данный анализ практически невозможен⁷.

Хотелось бы отметить, что работа с электронными носителями информации в ходе досудебного производства, на наш взгляд, неразрывно связана с процессуальными действиями по их изъятию.

Заключение. Таким образом, приходя к заключению, на основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан не раскрывает определения понятия «электронные носители информации», как это сделано в отношении ряда других терминов (ст. 7 УПК РК). В связи с этим предлагаем включить в ст. 7 УПК РК определение, содержащееся в п. 41 ст. 3 УК РК, разъясняющее некоторые понятия, содержащиеся в кодексе в следующей редакции: «электронный носитель информации — материальный носитель, предназначенный для хранения информации в электронной форме, а также записи или ее воспроизведения с помощью технических средств».

Также полагаем, что УПК следует дополнить подробной регламентацией изъятия электронных носителей информации и копирования информации, представленной в электронной форме в рамках порядка производства обыска и выемки, установленной ст. 254 главы 31 УПК РК.

В связи с тем, что введена возможность электронного удостоверения любого источника доказательств вопрос об относимости, допустимости и достоверности электронных доказательств в уголовном деле считаем разрешенным.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК // <https://online.zakon.kz/Document/>

2. Ахпанов А. Н., Ахметов А. Т. Общая характеристика е-уголовного дела // Актуальные проблемы дальнейшего развития законодательства в свете реализации конституционных принципов деятельности уголовной юстиции: Мат-лы междуна-род. науч.-практ. конф., посвященной 70-летию юбилею д. ю. н., профессора Балтабаева К. Ж. — Астана: Евразийский национальный университет, 2018. С. 38.

3. Информационные технологии // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>.

4. Скобелин С. Ю. Использование специальных знаний при работе с электронными следами // Российский следователь. — 2014. — № 20. С. 32; Федюкина А. Ю. Электронный носитель информации как доказательство по уголовным делам // Отечественная юриспруденция. — 2016. — Т. 14. — № 12 (14). С. 11.

5. Закон Республики Казахстан «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2017 г.) // URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33885902&show_di=1#pos=4;-112.

6. Сырбу А. В. Перехват сообщений в системе следственных действий: Учеб. пос. — Караганда: Карагандинский юридический институт МВД РК им. Б. Бейсенова, 2007. — 106 с.

7. Нугманова (Завотпаева) А. Т. Преступления в сфере высоких информационных технологий: теория и практика их расследования на первоначальном этапе: Дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2007. — 180 с.

8. Когамов М. Ч. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан / Под ред. А. К. Даулбаева: в 2-х т. — Алматы: Жеті Жарғы, 2015. Т. 2. — 191 с.

9. Зуев С. В., Сутягин К. И. Электронное копирование информации как самостоятельное следственное действие // Следователь. — 2003. — № 4. С. 14-15.

References

1. Ugolovno-protsessual'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 4 iyulya 2014 goda № 231-V ZRK // <https://online.zakon.kz/Document/>

2. Akhpanov A. N., Akhmetov A. T. Obshchaya kharakteristika ye-ugolovnogo dela // Aktual'nyye problemy dal'neyshego razvitiya zakonodatel'stva v svete realizatsii konstitutsionnykh printsipov deyatel'nosti ugolovnoy yustitsii: Mat-ly mezhdunarod. nauch.-prakt. konf., posvyashchenoy 70-letnemu yubileyu d. yu. n., professora Baltabayeva K. Zh. — Astana: Yevraziyskiy natsional'nyy universitet, 2018. S. 38.

3. Informatsionnyye tekhnologii // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>.

4. Skobelin S. YU. Ispol'zovaniye spetsial'nykh znaniy pri rabote s elektronnyimi sledami // Rossiyskiy sledovatel'. — 2014. — № 20. S. 32; Fedjukina A. YU. Elektronnyy nositel' informatsii kak dokazatel'stvo po ugolovnym delam // Otechestvennaya yurisprudentsiya. — 2016. — Т. 14. — № 12 (14). S. 11.

5. Zakon Respubliki Kazakhstan «Ob informatizatsii» ot 24 noyabrya 2015 goda № 418-V «Ob informatizatsii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 28.12.2017 g.) // URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33885902&show_di=1#pos=4;-112.

6. Syrбу А. V. Perekhvat soobshcheniy v sisteme sledstvennykh deystviy: Ucheb. pos. — Karaganda: Karagandinskiy yuridicheskiy institut MVD RK im. B. Beysenova, 2007. — 106 s.

7. Nugmanova (Zavotpayeva) A. T. Prestupleniya v sfere vysokikh informatsionnykh tekhnologiy: teoriya i praktika ikh rassledovaniya na pervonachal'nom etape: Dis. ... kand. yurid. nauk. — Karaganda, 2007. — 180 s.

8. Kogamov M. CH. Kommentariy k Ugolovno-protsessual'nomu kodeksu Respubliki Kazakhstan / Pod red. A. K. Daulbayeva: v 2-kh t. — Almaty: Zhetí Zhargý, 2015. T. 2. — 191 s.

9. Zuyev S. V., Sutyagin K. I. Elektronnoye kopirovaniye informatsii kak samostoyatel'noye sledstvennoye deystviye // Sledovatel'. — 2003. — № 4. S. 14-15.

МРНТИ 10.67.00/10.71.00

УДК 34.07, 349.3

Бекишева С. Дж. — главный научный сотрудник Центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор юридических наук, доцент, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы);

Абдукадирова С. А. — старший научный сотрудник Центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, магистр юриспруденции, советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы)

ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемные вопросы социальной защиты сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан. Несмотря на то, что за последние годы государством предприняты меры по усилению социальной поддержки сотрудников прокуратуры, органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционной службы и службы экономических расследований, остался ряд нерешенных вопросов. К ним относятся проблемы жилищных выплат, компенсаций за оплату коммунальных услуг, обеспечения санаторно-курортным лечением, льготного проезда транспортом и т. д.

Целью статьи является выявление недостатков системы социальной защиты сотрудников правоохранительных органов РК и разработка мер по их преодолению. При этом применялись общелогические и теоретические методы исследования, а также интервьюирование сотрудников правоохранительных органов.

Результаты: выявлены основные причины недостаточно высокой популярности правоохранительной службы, одной из которых является низкий уровень со-

циальной защиты сотрудников правоохранительных органов развивающимся общественным отношениям; разработаны предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего социальный статус сотрудников правоохранительных органов РК.

Выводы: действующее законодательство Республики Казахстан, регулирующее деятельность правоохранительных органов, нуждается в корректировке в целях повышения социального статуса сотрудников прокуратуры, органов внутренних дел и других уполномоченных органов.

Ключевые слова: жилищные выплаты, компенсация за оплату коммунальных услуг, правоохранительные органы, санаторно-курортное лечение, социальная защита, социальное обеспечение.

Бекішева С. Ж. — Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының Зерттеулерді үйлестіру және құқық қорғау жүйесі проблемаларын зерделеу орталығының бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының докторы, доцент (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Әбдіқадырова С. А. — Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының Зерттеулерді үйлестіру және құқық қорғау жүйесі проблемаларын зерделеу орталығының аға ғылыми қызметкері, юриспруденция магистрі, әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ӘЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Берілген мақалада Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының қызметкерлерін әлеуметтік қорғаудың проблемалық мәселелері қарастырылған. Соңғы жылдары мемлекет прокуратура, ішкі істер органдары, мемлекеттік өртке қарсы қызмет, сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет және экономикалық тергеу қызметі қызметкерлерін әлеуметтік қолдауды күшейту бойынша шаралар қабылдағанына қарамастан, бірқатар шешілмеген мәселелер қалды. Оларға тұрғын үй төлемдері, коммуналдық төлемдер үшін өтемақы, санаторий-курорттық емдеу, жеңілдік көлігі және өзге де мәселелерді жатқызуға болады.

Мақаланың мақсаты — ҚР Құқық қорғау органдары қызметкерлерін әлеуметтік қорғау жүйесінің кемшіліктерін анықтау және оларды шешу жөнінде шараларды қарастыру. Бұл ретте зерттеудің жалпы логикалық және теориялық әдістері, сондай-ақ құқық қорғау органдарының қызметкерлерімен сұхбаттасу қолданылды.

Нәтижелер: құқық қорғау қызметінің танымалдылығының жеткіліксіз болуының негізгі себептері анықталды, олардың бірі құқық қорғау органдарының қызметкерлерін дамушы қоғамдық қатынастарға әлеуметтік қорғаудың төмен деңгейі болып табылады; ҚР Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің әлеуметтік мәртебесін реттейтін заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірленді.

Қорытындылар: құқық қорғау органдарының қызметін реттейтін Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасы прокуратура, ішкі істер органдары

және басқа да уәкілетті органдар қызметкерлерінің әлеуметтік мәртебесін арттыру мақсатында түзетуді қажет етеді.

***Түйінді сөздер:** тұрғын үй төлемдері, коммуналдық қызметтерге ақы төлеу үшін өтемақы, құқық қорғау органдары, санаторий-курорттық емдеу, әлеуметтік қорғау, әлеуметтік қамсыздандыру.*

***Bekisheva S. Dzh.** — chief researcher at the Center for coordination of research and study of law enforcement issues of the Interdepartmental research institute of the Academy of law enforcement agencies under the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, doctor of law, associate professor (Republic of Kazakhstan, Kosshy);*

***Abdukadirova S. A.** — senior researcher at the Center for coordination of research and study of law enforcement issues of the Interdepartmental Research institute of the Academy of law enforcement agencies under the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, master of law, justice advisor (Republic of Kazakhstan, Kosshy)*

ISSUES OF SOCIAL PROTECTION OF LAW ENFORCEMENT OFFICERS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. This article discusses the problematic issues of social protection of law enforcement officers of the Republic of Kazakhstan. Despite the fact that in recent years the State has taken measures to strengthen social support for employees of the prosecutor's office, internal affairs bodies, the State fire service, the anti-corruption service and the economic investigation service, a number of unresolved issues remain. These include problems of housing payments, compensation for utility bills, provision of sanatorium treatment, preferential transportation, etc.

The purpose of the article is to identify the shortcomings of the social protection system of law enforcement officers of the Republic of Kazakhstan and develop measures to overcome them. At the same time, general logical and theoretical research methods were used, as well as interviewing law enforcement officers.

Results: the main reasons for the insufficiently high popularity of the law enforcement service have been identified, one of which is the low level of social protection of law enforcement officers to developing public relations; proposals have been developed to improve legislation regulating the social status of law enforcement officers of the Republic of Kazakhstan.

Conclusions: the current legislation of the Republic of Kazakhstan regulating the activities of law enforcement agencies needs to be adjusted in order to improve the social status of employees of the prosecutor's office, internal affairs bodies and other authorized bodies.

***Keywords:** housing payments, compensation for utility bills, law enforcement agencies, sanatorium treatment, social protection, social security.*

Введение. Одним из главных факторов сохранения внутренней стабильности и благополучия Республики Казахстан является четкая и отлаженная работа правоохранительной системы, эффективность которой определяется кадровым потенциалом правоохранительных органов. Именно они не только стоят ежедневно на

страже правопорядка, но и играют акцентную роль в чрезвычайных ситуациях социального, природного и техногенного характера, иных кризисных ситуациях, которые участились в последние годы в Казахстане (пандемия COVID-19, январские события, лесные пожары и т. д.).

Поэтому важное значение имеет обеспечение устойчивости постоянного состава, предотвращение так называемой «текучки» кадров. К сожалению, правоохранительная служба становится менее популярной в силу достаточно сложных условий работы, повышенных рисков, снижения уровня доверия населения к правоохранительным органам. Но основным фактором значительного оттока кадров является низкий уровень социальных гарантий и защищенности¹. Данный факт подтверждается публикациями в СМИ², интервьюированием сотрудников правоохранительных органов, а также научными исследованиями ученых³.

В основополагающих и программных документах Республики Казахстан также подчеркнута корреляция между социальной поддержкой сотрудников правоохранительных органов и улучшением качества их работы. В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года указано, что «надлежащая социальная защита сотрудников обуславливает эффективность деятельности правоохранительных органов. Ввиду этого оказание дополнительных мер социальной поддержки сотрудникам правоохранительных органов и их семьям должно стать приоритетным направлением развития правоохранительной системы ...»⁴.

Оптимальное решение поставленной в Концепции задачи требует тщательного исследования действующего законодательства в части полноты регулирования социального статуса сотрудников правоохранительных органов, а также научных подходов к данному вопросу.

Материалы и методы. Материалами для исследования проблем является специальное законодательство РК, регулирующее деятельность правоохранительных органов, научные труды отечественных и зарубежных ученых по данному вопросу, материалы СМИ.

Для исследования данного вопроса были изучены диссертации и авторефераты диссертаций, научные статьи, материалы СМИ, сайтов государственных органов, статистика, законы и подзаконные нормативные правовые акты, зарубежный опыт.

При исследовании были использованы различные методы научного познания:

- общелогические (индукция, дедукция, анализ, синтез, рассуждение) — применялись при изучении научной литературы, материалов СМИ, нормативных правовых актов;

- теоретические — позволили презентовать ход обсуждения проблемы.

Интервьюирование сотрудников правоохранительных органов позволило выявить ряд проблем, обуславливающих негативные процессы в формировании кадрового потенциала этих государственных органов.

Сравнительно-правовой метод был использован при анализе зарубежного опыта и международных стандартов социальной защиты сотрудников правоохранительных органов.

Абстрагирование, обобщение и гипотетический метод дали возможность сделать определенные выводы и разработать предложения и рекомендации по повышению социального статуса сотрудников правоохранительных органов РК.

Результаты. На основе проделанной исследовательской работы выявлено несоответствие уровня социальной защиты сотрудников правоохранительных органов развивающимся общественным отношениям на современном этапе развития Республики Казахстан как социального государства; предложены рекомендации, в частности, по установлению жилищных выплат всем категориям сотрудников, увеличению компенсации за оплату коммунальных услуг, обеспечению льготными условиями санаторно-курортного лечения и проезда транспортом.

Обсуждение. Правоохранительная служба — особый вид государственной службы на должностях правоохранительных органов, которые призваны решить ряд задач: защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, выявление и устранение нарушений законности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, противодействия коррупции и др.

Правоохранительные органы Республики Казахстан имеют и выполняют свои собственные специфические задачи, поэтому для них установлен свой собственный особый порядок прохождения службы, имеется специальное законодательство, отличающееся от трудового законодательства Республики Казахстан. Все особенности деятельности данных органов отражены в Конституционном законе РК «О прокуратуре», Законах РК «О государственной службе», «О правоохранительной службе», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О противодействии коррупции» и в ведомственных приказах.

Правовой статус сотрудников правоохранительных органов РК, обладая общими чертами с правовым статусом иных субъектов трудовой деятельности, характеризуется рядом особенностей. Специфика служебно-трудового статуса сотрудника выражается в следующем:

- особый порядок нормативно-правового регулирования служебной деятельности — специфическими нормативными правовыми актами;
- особенности в продолжительности рабочего времени;
- специфические права и обязанности, не характерные для иных работников (право на форменное обмундирование, ношение и хранение табельного огнестрельного оружия и специальных средств, право применять меры государственного принуждения, обязанность процедуры индивидуального принятия Присяги на верность населению Республики Казахстан и т. д.);
- наличие специфических запретов и ограничений;
- установление специальных званий, возрастных и иных ограничений;
- установление дополнительных правовых и социальных гарантий.

Продолжительность рабочего времени для сотрудников устанавливается в соответствии с Трудовым кодексом РК с учетом особенностей, предусмотренных Законом «О правоохранительной службе»⁵. В каждом учреждении устанавливается строго регламентированный распорядок дня, определяемый особенностями

служебной деятельности и оперативной обстановки, временем года, местными условиями и другими конкретными обстоятельствами.

Правила трудового распорядка устанавливают рабочее время и время отдыха, часы приема граждан (наиболее удобные для населения), сменность в несении службы отдельных категорий сотрудников.

В случае необходимости сотрудники правоохранительных органов могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленного времени, а также в ночное время, выходные и праздничные дни. Порядок и условия выплаты компенсаций определяются законодательством Республики Казахстан. Однако на практике сверхурочная работа обычно не оплачивается так, как на обычных производственных предприятиях. И это является недостатком прохождения правоохранительной службы. Однако для сотрудников ОВД РК Законом РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» предусмотрена норма, касающаяся выполнения служебных обязанностей в чрезвычайной ситуации: «Срок службы сотрудника органов внутренних дел в этих случаях исчисляется из расчета один день за три и выплачивается денежное содержание в трехкратном размере» (ч. 2 ст. 17 Закона)⁶.

Сотрудники правоохранительных органов в соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года⁷, ч. 1 ст. 17 Закона РК «О правоохранительной службе»⁵ и в отличие от других субъектов трудовой деятельности ограничены во многих правах: представительских, на занятие предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, членства в партиях, профессиональных союзах, занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками и т. д.

Считаем запрет на объединение сотрудников правоохранительных органов РК в профессиональные союзы, членство в общественных объединениях, основанных на общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда, неуместным и идущим вразрез с общепринятыми международными стандартами. Непонятно, почему сотрудникам запрещено бороться за улучшение условий труда и защищать свои права и интересы цивилизованным путем, которому следуют полицейские европейских государств, США, Российской Федерации, Украины и другие государства, где имеются профсоюзы полицейских.

Для сотрудников правоохранительных органов РК также существуют возрастные и иные ограничения. На службу могут быть приняты граждане Республики Казахстан, не моложе восемнадцатилетнего возраста, исключение составляют граждане, поступающие на учебу в организации образования данных госорганов. Здесь допустим шестнадцатилетний возраст. На должности рядового и младшего начальствующего состава принимаются граждане в возрасте не старше двадцати пяти лет, среднего и старшего начальствующего состава — не старше тридцати пяти лет, за редким исключением.

Существуют ограничения по состоянию здоровья и физическому развитию. На службу принимаются лица, успешно прошедшие медицинское и психофизиологическое освидетельствования, полиграфологическое исследование, а также соответствующие росту-весовым показателям критериям отбора⁸.

Главой 9 «Социальная защита» Закона РК «О правоохранительной службе» установлены оплата труда, жилищные права, пенсионное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников, их социальные гарантии⁵.

Рассмотрим некоторые аспекты социальной поддержки сотрудников правоохранительных органов.

Денежное содержание сотрудников состоит из должностного оклада и доплаты за специальное звание, классный чин, квалификационный класс. Установление специальных званий для сотрудников правоохранительных органов предполагает наличие соответствующих доплат к должностному окладу, что также отличает их от иных субъектов трудовой деятельности.

Существуют особенности в реализации жилищных прав сотрудников правоохранительных органов. Они обеспечиваются жилищем на период прохождения службы в органах в том случае, если таковое у них отсутствует. До приобретения личного жилища нуждающемуся в жилье сотруднику выплачивается компенсация за наем (аренду) жилища. Она рассчитывается исходя из стоимости аренды квадратного метра в регионе проживания сотрудника и метража полезной площади жилища. При этом оплата производится даже проживающим в общежитии сотрудникам в размере 50% от размера жилищных выплат⁹.

Компенсация выплачивается только определенным категориям сотрудников. Так, в системе прокуратуры жилищные выплаты производятся только сотрудникам военной прокуратуры.

В системе МВД РК список категорий должностей сотрудников, имеющих право на получение жилищных выплат, за последние годы существенно увеличился, что считаем положительным явлением. Однако, не всегда понятными являются критерии предоставления жилищных льгот той или иной категории сотрудников ОВД. Так, Постановлением Правительства РК от 23 мая 2023 года № 396 перечень категорий таких должностей пополнился сотрудниками кадровых служб Комитета и учреждений уголовно-исполнительной системы, подразделения специального назначения «Арлан». При этом сотрудники аналогичных служб других подразделений в данный перечень не входят, хотя и те, и другие не являются «полевыми» работниками, и их служба имеет меньшие риски⁹.

Такая дифференциация по категориям снижает интерес к большинству должностей в правоохранительных органах. Поэтому по мере развития Казахстана как социального государства, повышения финансовых возможностей у правоохранительных органов необходимо установить жилищные выплаты для всех категорий сотрудников.

В части льгот по проезду на транспорте сотрудники имеют право по предъявлению командировочного удостоверения на первоочередное приобретение проездных документов на все виды транспорта (такое право они имеют и на получение места для проживания в гостиницах).

Указанная транспортная льгота для сотрудников ОВД является «отголоском» более весомых льгот — бесплатного проезда на общественном транспорте в населенных пунктах, оплаты один раз в год проезда на всех видах транспорта (включая самолет) до места отдыха и обратно, предусмотренных первой редакцией Указа Президента РК, имеющего силу закона, «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 г. В настоящее время эти преимущества за сотрудниками ОВД не сохранились, что является «шагом назад» в социальной защите сотрудников (в отличие от других государств, например, России, которые смогли сохранить большинство транспортных льгот).

Еще одной транспортной льготой для сотрудников ОВД и некоторых других государственных органов является возмещение транспортных расходов на переезд при перемещении в другую местность. Так, при переезде сотрудника ОВД из одного населенного пункта в другой на удаление более пятидесяти километров (при переводе на новую работу), ему выплачивается подъемное пособие в размере двухмесячного денежного содержания на самого сотрудника и половины месячного денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего вместе с ним. Также ему возмещаются за счет государства затраты за перевозку до десяти тонн собственного имущества, а также за проезд на железнодорожном, водном, автомобильном транспорте, включая членов семьи, переехавших вместе с ним¹⁰.

Однако, не все категории сотрудников ОВД имеют такие льготы, так как существует Перечень должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право при перемещениях и продвижениях по службе на подъемное пособие, возмещение затрат за проезд на транспорте и за перевозку собственного имущества, определяемый Правительством Республики Казахстан¹¹. Правом воспользоваться льготами обладает только руководство — Министр внутренних дел, его заместители, руководители и их заместители департаментов, комитетов, учреждений областей, городов республиканского значения и столицы. Считаем, что данный перечень должен быть открытым для всех сотрудников.

В соответствии с Законом РК «О правоохранительной службе» все сотрудники обеспечены правом на получение пособия для оздоровления (в размере двух должностных окладов по штатной должности) и на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях. И если в первом случае правило распространяется на все категории сотрудников, то в отношении второго — реализация права является дифференцированной. Так, путевки в санатории для сотрудников прокуратуры, антикоррупционной службы и службы экономических расследований оплачиваются из госбюджета, а сотрудникам ОВД, государственной противопожарной службы оплачивается только 10 % стоимости путевки. Бесплатными путевки являются только для сотрудников ОВД, получивших увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении служебных обязанностей.

Полагаем, что по мере развития Казахстана как социального государства данная льгота должна быть доступной для сотрудников всех правоохранительных органов.

В соответствии с п. 4 ст. 69 Закона РК «О правоохранительной службе» сотрудникам выплачивается денежная компенсация на содержание жилища и оплату коммунальных услуг в размере, определяемом законом о республиканском бюджете. Однако, начиная с 1 января 2009 года размер такой оплаты составляет 3739 тенге¹² и не менялся ни разу. За это время стоимость коммунальных услуг увеличилась: отопление — в 2,8 раз, холодная вода — в 2,5 раз, горячая вода — в 3,1 раз, природный газ — в 2,4 раза, электричество — в 1,6 раз (расчеты составлены авторами на основе данных СМИ¹³). Думается, что размер такой компенсации подлежит ежегодной индексации, особенно если учесть, что в более экономически сложных условиях развития Казахстана, государством оплачивалось 50 % коммунальных услуг сотрудникам ОВД, численность которых составляет наибольшее количество среди всех сотрудников правоохранительных органов.

Заключение. Проведенный анализ специального законодательства и практики его применения показал, что в отношении сотрудников правоохранительных органов остается нерешенным ряд проблем, связанных с недостаточным социальным обеспечением, хотя за последнее десятилетие нагрузка на них существенно увеличилась. Это связано с тем, что именно правоохранительные органы являются реальной силой, противодействующей терроризму и экстремизму, социальным конфликтам, трудовым, миграционным и т. д., и это несмотря на обычное несение службы по охране правопорядка и борьбе с преступностью. Многие службы и подразделения правоохранительных органов РК работают практически в экстремальных условиях — реальные нагрузки на сотрудников значительно превосходят допустимые. Для того чтобы сотрудники не увольнялись из правоохранительных органов им должен быть обеспечен достойный социальный пакет, их права и законные интересы должны быть защищены.

Решение данной проблемы видится в разработке комплекса мероприятий:

- включения в Закон РК «О правоохранительной службе» дополнительных норм, устанавливающих порядок оплаты работы сотрудников сверх установленного времени, а также в ночное время, выходные и праздничные дни;

- внесения в Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат» от 5 августа 2021 года № 524, а также аналогичные нормативные правовые акты изменений, расширяющих перечень категорий должностей сотрудников, претендующих на такую компенсацию (сотрудников прокуратуры, сотрудников ОВД, не вошедших в перечень), а также установить единую для всех правоохранительных органов систему компенсаций за аренду жилья;

- проработки вопроса о предоставлении бесплатного проезда на общественном транспорте в населенных пунктах для сотрудников правоохранительных органов в служебных целях, оплаты один раз в год проезда на всех видах транспорта (включая самолет) до места отдыха и обратно, возмещении транспортных расходов на переезд при перемещении в другую местность для всех категорий сотрудников;

- предоставления сотрудникам ОВД, государственной противопожарной службы санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных организациях за счет бюджетных средств;

- установления ежегодной индексации размера компенсации на содержание жилища и оплату коммунальных услуг;

- исключения из п. 1 ч. 1 ст. 17 «Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе» Закона РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года запрета на образование профессиональных союзов, в целях осуществления более полной социальной защиты прав и законных интересов сотрудников, так как именно профсоюзы являются общественными объединениями, основанными на общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда.

Установление дополнительных социальных льгот и гарантий поможет решить кадровую проблему, повысит социальный статус сотрудника правоохранительных органов Республики Казахстан и позволит повысить имидж силовых структур Республики Казахстан.

Список литературы

1. МВД совершенствует кадровую политику // <http://www.kazpravda.kz/archives/view/148975/>

2. Сугирбаева М. Крах правоохранительной системы Казахстана // <https://ust-kamenogorsk.city/novosti-kazakhstan/14051/>; Отток кадров из полиции в 2023 году: причины и последствия // <https://deti-skazki.ru/novosti/ottok-kadrov-iz-policii-v-2023-godu-prichiny-i-posledstviya/>

3. Бекишева С. Д. Вопросы регулирования социально-трудовых отношений в органах внутренних дел Республики Казахстан // Регулирование социально-трудовых отношений: Мат-лы област. науч.-практ. конф. — Караганда, 2016. С. 56-60; Бермаханова Ж. О. Кадровые риски в управлении полицией России и Казахстана (сравнительно-правовой анализ // Юридическая техника. — 2019. — № 13. — С. 654-655; Гарник С. В., Ладыгина О. А., Айжанов С. А. Подготовка кадров для правоохранительных органов Республики Казахстан — современное состояние и перспективы // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. — 2022. — № 6 (63). — С. 30-33; Дресвянкин Д. С. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов: правовые вопросы: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05. — Екатеринбург, 2006 — 208 с.; Сейсембекова Р. Б. Социально-правовые гарантии сотрудников ОВД: проблемы и пути решения // [https://s.esrae.ru/journaldogma/pdf/2023/2\(23\)/425.docx](https://s.esrae.ru/journaldogma/pdf/2023/2(23)/425.docx)

4. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>

5. Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594

6. Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985

7. Закон РК «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682

8. Приказ Министра внутренних дел РК «Об утверждении Требований, предъявляемых к состоянию здоровья лиц для прохождения службы в правоохранительных органах и Государственной фельдъегерской службе Республики Казахстан» от 13 ноября 2020 года № 775 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021646>

9. Постановление Правительства РК «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат» от 5 августа 2021 года № 524 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000524>

10. Приказ Министра внутренних дел РК «Об утверждении Правил выплаты денежного довольствия, пособий и прочих выплат сотрудникам органов внутренних дел Республики Казахстан» от 14 ноября 2014 года № 808 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010043>

11. Постановление Правительства РК «Об утверждении перечня должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право при перемещениях и продвижениях по службе на подъемное пособие, возмещение затрат за проезд на транспорте и за перевозку собственного имущества» от 7 ноября 2014 года № 1179 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001179>

12. Закон РК от 4 декабря 2008 года № 96-IV «О республиканском бюджете на 2009-2011 годы» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30364317

13. Бурминский Д. Как выросли коммунальные тарифы в Казахстане за 20 лет // <https://marx.kz/econom/402-kak-vyrosli-kommunalnye-tarify-v-kazahstane-za-20-let.html>; Ишекенова Б. Как в Казахстане изменились тарифы ЖКХ за 20 лет // <https://lsm.kz/kak-v-kazahstane-rosli-tarify-zhkh>

References

1. MVD sovershenstvuyet kadrovuyu politiku // <http://www.kazpravda.kz/archives/view/148975/>

2. Sugirbayeva M. Krakh pravookhranitel'noy sistemy Kazakhstana // <https://ust-kamenogorsk.city/novosti-kazakhstana/14051/>; Ottok kadrov iz politicii v 2023 godu: prichiny i posledstviya // <https://deti-skazki.ru/novosti/ottok-kadrov-iz-policii-v-2023-godu-prichiny-i-posledstviya/>

3. Bekisheva S. D. Voprosy regulirovaniya sotsial'no-trudovykh otnosheniy v organakh vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan // Regulirovaniye sotsial'no-trudovykh otnosheniy: Mat-ly oblast. nauch.-prakt. konf. — Karaganda, 2016. S. 56-60; Bermakhanova ZH. O. Kadrovyye riski v upravlenii politsiyey Rossii i Kazakhstana (sravnitel'no-pravovoy analiz // Yuridicheskaya tekhnika. — 2019. — № 13. — S. 654-655; Garnik S. V., Ladygina O. A., Ayzhanov S. A. Podgotovka kadrov dlya pravookhranitel'nykh organov Respubliki Kazakhstan — sovremennoye sostoyaniye i perspektivy // Upravleniye personalom i intellektual'nymi resursami v Rossii. — 2022. — № 6 (63). — S. 30-33; Dresvyankin D. S. Sotsial'naya zashchita sotrudnikov pravookhranitel'nykh organov: pravovyye voprosy: Dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.05. — Yekaterinburg, 2006 — 208 s.; Seysembekova R. B. Sotsial'no-pravovyye garantii sotrudnikov OVD: problemy i puti resheniya // [https://s.esrae.ru/journaldogma/pdf/2023/2\(23\)/425.docx](https://s.esrae.ru/journaldogma/pdf/2023/2(23)/425.docx)
4. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan «Ob utverzhdenii Kontseptsii pravovoy politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda» ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>
5. Zakon RK «O pravookhranitel'noy sluzhbe» ot 6 yanvarya 2011 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594
6. Zakon RK «Ob organakh vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan» ot 23 aprelya 2014 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985
7. Zakon RK «O gosudarstvennoy sluzhbe Respubliki Kazakhstan» ot 23 noyabrya 2015 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
8. Prikaz Ministra vnutrennikh del RK «Ob utverzhdenii Trebovaniy, pred'yavlyayemykh k sostoyaniyu zdorov'ya lits dlya prokhozheniya sluzhby v pravookhranitel'nykh organakh i Gosudarstvennoy fel'd'yegerskoy sluzhbe Respubliki Kazakhstan» ot 13 noyabrya 2020 goda № 775 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021646>
9. Postanovleniye Pravitel'stva RK «Ob utverzhdenii Pravil obespecheniya sluzhebnykh zhilishchem sotrudnikov organov vnutrennikh del, ischisleniya razmera, naznacheniya, pererascheta, osushchestvleniya, prekrashcheniya, priostanovleniya i vozobnovleniya zhilishchnykh vyplat, a takzhe kategoriy dolzhnostey sotrudnikov organov vnutrennikh del, imeyushchikh pravo na polucheniye zhilishchnykh vyplat» ot 5 avgusta 2021 goda № 524 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000524>
10. Prikaz Ministra vnutrennikh del RK «Ob utverzhdenii Pravil vyplaty denezhnogo dovol'stviya, posobiy i prochikh vyplat sotrudnikam organov vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan» ot 14 noyabrya 2014 goda № 808 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010043>
11. Postanovleniye Pravitel'stva RK «Ob utverzhdenii perechnya dolzhnostey sotrudnikov organov vnutrennikh del, imeyushchikh pravo pri peremeshcheniyakh i prodvizheniyakh po sluzhbe na pod'yemnoye posobiye, vozmeshcheniye zatrat za proyezd na transporte i za perevozku sobstvennogo imushchestva» ot 7 noyabrya 2014 goda № 1179 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001179>
12. Zakon RK ot 4 dekabrya 2008 goda № 96-IV «O respublikanskom byudzhete na 2009-2011 gody» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30364317

13. Burminskiy D. Kak vyrosli kommunal'nyye tarify v Kazakhstane za 20 let // <https://marx.kz/econom/402-kak-vyrosli-kommunalnye-tarify-v-kazahstane-za-20-let.html>; Ishekenova B. Kak v Kazakhstane izmenilis' tarify ZHKKH za 20 let // <https://lsm.kz/kak-v-kazahstane-rosli-tarify-zhkh>

ҒТАМА 10.79.51

ӘОЖ 343.985.7

Иманғалиев Е. Қ. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының магистранты (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.);

Медиев Р. А. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының арнайы заң пәндері кафедрасының аға оқытушысы, (PhD) докторы, қауымдастырылған профессор (доцент) (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ИНТЕРНЕТ ЖЕЛІСІН ПАЙДАЛАНА ОТЫРЫП, ЗАҢСЫЗ ОЙЫН БИЗНЕСІН ҰЙЫМДАСТЫРУДЫ ТЕРГЕУ КЕЗІНДЕ ТУЫНДАЙТЫН ТИПТІК ЖАҒДАЙЛАРДА ЖЕДЕЛ-ТЕРГЕУ ТОБЫНЫҢ ІС-ҚИМЫЛ АЛГОРИТМІ

Түйін. Мақала интернет желісін пайдалана отырып, заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыруды тергеу кезінде туындайтын типтік жағдайларда жедел-тергеу тобының іс-қимыл алгоритмін қарастыру мақсатында жазылды. Құқық қорғау органдарының интернет желісін пайдалана отырып, заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыруды анықтау жөніндегі негізгі жұмысы сот органдарына «онлайн ойындар, онлайн казино» сайттарын заңсыз деп тану және жабу туралы талап қою уәкілетті Министрліктердің бұғаттауымен шектелетінін атап өткен жөн. Авторлар жұмыс әдістері ретінде интернет желісін пайдалана отырып, заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыру жөніндегі қылмыстық істі тергеу кезінде дәлелдемелерді анықтау, ашу, бекіту жөніндегі тергеу ахуалының алгоритмдерін қарастырды. Жұмыс нәтижелері Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік заңнамасы бойынша тергеу және жедел-ізвестіру іс-шараларын жүргізу шеңберінде осы проблеманы анықтау, талдау және практикалық түсінуден тұрады. Осы негізде авторлар келесідей қорытындыларға келді: Қазақстан Республикасының «Ойын бизнесі туралы» Заңында көрсетілген ойын аймағы аумақтарының шегінен тыс интернет желісін пайдалана отырып, заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыру Қазақстан Республикасының аумағында құмар ойындарды ұйымдастыру және өткізу жөніндегі қызметті мемлекеттік реттеу негіздерін бұзу түрінде белгілі бір қоғамдық қауіпті білдіреді. Сондай-ақ, адамдардың Интернет желісін пайдалана отырып, покер, рулетка, ойын автоматтары және т.б. сияқты онлайн құмар ойындарға ставка жасай алатын онлайн-платформаны немесе веб-сайтты құру және пайдалану бойынша заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыруы заңсыз әрекет болып табылады және киберқылмыс санатына жатады.

Түйінді сөздер: іс-әрекеттер алгоритмі, тергеу-жәдел тобы, тергеу жағдайлары, заңсыз ойын бизнесі, тергеу жағдайы, заңсыз ойын бизнесі, интернет желісі, интернет-казино.

Иманғалиев Е. Қ. — магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (Республика Казахстан, г. Косшы);

Медиев Р. А. — старший преподаватель кафедры специальных юридических дисциплин Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор (PhD), ассоциированный профессор (доцент) (Республика Казахстан, г. Косшы)

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ В ТИПИЧНЫХ СЛУЧАЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ОРГАНИЗАЦИЙ НЕЗАКОННОГО ИГОРНОГО БИЗНЕСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Аннотация. Статья выполнена в целях рассмотрения алгоритма действий следственно-оперативной группы в типичных случаях, возникающих при расследовании организации незаконного игорного бизнеса с использованием сети Интернет. Необходимо отметить, что основная работа правоохранительных органов по выявлению организации незаконного игорного бизнеса с использованием сети Интернет, это вынесение иска в судебные органы о признании незаконным и закрытии сайтов «онлайн игр, онлайн казино», с блокированием уполномоченными Министерствами. В качестве методов работы авторами рассмотрены алгоритмы следственных ситуаций по выявлению, раскрытию, закреплению доказательств при расследовании уголовного дела по организации незаконного игорного бизнеса с использованием сети Интернет. Результаты работы заключаются в выявлении, анализе и практическом осмыслении данной проблематики в рамках производства следственных и оперативно-розыскных мероприятий по уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан. На основании чего авторы пришли к выводу, что организация незаконного игорного бизнеса с использованием сети Интернет, вне предела территорий игорной зоны, указанных в Законе Республики Казахстан «Об игорном бизнесе», представляют собой определенную общественную опасность, в виде нарушения основ государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Республики Казахстан. Также организация незаконного игорного бизнеса с использованием сети Интернет является противозаконной деятельностью и подпадает под категорию киберпреступлений, по созданию и эксплуатации онлайн-платформы или веб-сайта, где люди могут делать ставки на онлайн азартные игры, такие как покер, рулетка, игровые автоматы и другие.

Ключевые слова: алгоритм действий, следственно-оперативная группа, следственные ситуации, организация, незаконный игорный бизнес, сети интернет, интернет-казино.

Imangaliyev E. K. — master student of the Academy of law enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Kosshy);

Mediev R. A. — senior lecturer of the department of special legal disciplines of the Academy of law enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan, doctor (PhD), associate professor (docent) (Republic of Kazakhstan, Kosshy)

ALGORITHM OF ACTIONS OF THE INVESTIGATIVE GROUP IN TYPICAL CASES ARISING IN THE INVESTIGATION OF THE ORGANIZATION OF ILLEGAL GAMMING BUSINESS USING THE INTERNET

Annotation. The article is carried out in order to consider the algorithm of actions of the investigative task force in typical cases that arise when investigating the organization of illegal gambling using the Internet. It should be noted that the main work of law enforcement agencies to identify the organization of illegal gambling using the Internet is to file a lawsuit with the judicial authorities to declare illegal and close the sites of «online games, online casinos», with blocking by authorized Ministries. As methods of work, the authors considered algorithms for investigative situations to identify, disclose, and consolidate evidence in the investigation of a criminal case involving the organization of illegal gambling using the Internet. The results of the work consist in the identification, analysis and practical understanding of this issue within the framework of the production of investigative and operational investigative measures under the criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan. On the basis of which the authors came to the conclusion that the organization of illegal gambling using the Internet, outside the territories of the gambling zone specified in the Law of the Republic of Kazakhstan «On Gambling», represents a certain public danger in the form of violation of the fundamentals of state regulation of the organization and conduct of gambling on the territory of the Republic of Kazakhstan. Also, the organization of illegal gambling using the Internet is an illegal activity and falls under the category of cybercrimes, for the creation and operation of an online platform or website where people can bet on online gambling games such as poker, roulette, slot machines and others.

Keywords: *algorithm of actions, investigative task force, investigative situations, organization, illegal gambling, Internet networks, online casinos.*

Кіріспе. Қазақстан Республикасының «Ойын бизнесі туралы» Заңы 2007 жылғы 12 қаңтардағы № 219 (бұдан әрі — ҚР «ойын бизнесі туралы» Заңы) ойын бизнесі саласындағы қызметті жүзеге асыруға байланысты қоғамдық қатынастарды реттейді, онда «Ойын бизнесі саласындағы қызмет түрлері» деген 6-баптың 2-тармағында электрондық казино және интернет-казино қызметіне тыйым салынған¹.

ҚР «Ойын бизнесі туралы» Заңының 1-бабының 4-1-тармағына сәйкес интернет-казино Интернет және (немесе) электрондық ақша желісі арқылы нақты уақыт режимінде құмар ойындарды ұйымдастыру және өткізу мүмкіндігін іске асыратын және ұтыс алуды көздейтін интернет-ресурс ретінде түсініледі.

Заңнамалық шектеулердің енгізілуімен Қазақстан Республикасында заңсыз ойын бизнесі өз қызметін тоқтатқан жоқ, керісінше сапалы жаңа нысанды қабылдады. Ойын мекемелері ойын-сауық-ынталандыру іс-шаралары, Қазақстан Республикасының аумағынан тыс жерде тіркелген және қатаң шектеулі рұқсаты бар клубтар түрінде құмар ойындар өткізу бойынша қызметтер көрсететін интернет сайттар арқылы қолжетімділік беру деген атпен жұмыс істей бастады.

Зерттеудің осы тақырыбының өзектілігі Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің (бұдан әрі — ҚР ҚК) 307-бабында көзделген қылмыстарды талдау кезінде «заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыру» болып табылады,² атап айтқанда, интернет желісін пайдалана отырып, әдетте, құқық қорғау органдарының осы фактілер бойынша заңсыз онлайн ойын бизнесін ұйымдастыру анықталған кезде, соңғы болып Қазақстан Республикасы Ақпарат және коммуникациялар министрлігіне «онлайн ойындар, онлайн казино» сайттарын заңсыз деп тану және жабу туралы сот органдарына талап қою енгізу туралы хабарламалар жіберіледі, кейіннен Қазақстан Республикасы Ақпарат және коммуникация министрлігінің «Ақпарат комитеті» республикалық мемлекеттік мекемесінің хатына сәйкес шет мемлекеттерде тіркелген аталған сайттар бұғатталады.

Мағлұматтар мен әдістер. Сонымен қатар, онлайн ойын, онлайн казино жұмысының алгоритмі: экрандағы кескіндер, тік бағытта айналатын барабандар арқылы көрсетіледі. Әр бөлімде әртүрлі суреттердің, таңбалардың, сандардың суреттері бар, барлығы онлайн ойынды таңдауға байланысты.

Онлайн казино, онлайн ойынын сенсорлық пернелер арқылы іске қосқан кезде экранның алдында барабан бөлімдерін айналдырғаннан кейін монитор таңбалардың суретін кездейсоқ ретпен түсіреді. Интернеттегі ойынды сенсорлық пернеден бастамас бұрын, ойыншы сызықтардың саны мен бағытын таңдайды: көлденең, диагональды, сынған, түзу. Ойыншы таңдаған жолда үш және одан да көп бірдей таңбаларды тіркеген кезде ойнатқышқа бір цифрлық бірлікке — Қазақстан Республикасының бір теңгесіне тең қосымша цифрлық баланс балдары есептеледі.

Суреттер, таңбалар, сандар кездейсоқ ретпен онлайн ойын алаңына түседі. Онлайн ойынның нәтижесі ойыншының шеберлігіне де, оның біліміне де, ойыншының арнайы қабілеттері мен әрекеттеріне де байланысты емес. Онлайн ойын үшін сіз ойнатылатын тиісті жолдарды таңдап, онлайн ставка жасауыңыз керек. Осыдан кейін ойыншы барабанды бастайды, онлайн ойын басталады.

Ұтып алған жағдайда клиент донатерден³ ақша алады, ал сандық баланс нөлге теңеледі. Жеңіс тек айналғаннан кейін барабанда суреттер сәйкес келетін-келмейтініне байланысты. Ставканы оның сенімі бойынша, ойыншының өзі анықтайды (1-сурет).



1-сурет

Сондай-ақ, «Онлайн покер» онлайн карточкалық ойыны жиі кездеседі, ол қатысушы белгілеген тәртіпке сәйкес жүзеге асырылады, онда онлайн құмар ойындарға қатысушылар онлайн покер карточкалық ойынын ойнай отырып, алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобының қатысушылары белгілеген ережелер бойынша тәуекелге негізделген ұтыстар туралы келісімдер жасайды, ал соңғылары өз әрекеттерімен осындай келісімдер жасасу бойынша қызметтер көрсетеді (2-сурет).



2-сурет — Онлайн покер

Талқылау. Мәселен, 2018 жылғы қаңтарда Атырау қаласының сотына Қазақстан Республикасы ҚК 307-бабы 2-тармағының 3-бөлігі бойынша № 2311-17-00-1/1163 қылмыстық іс жолданды, онда азамат Г., қылмыс жасады деп айыпталған. Айыптау қорытындысының материалдарынан Г., ойын жабдықтары түріндегі заңсыз ойын мекемесін ұйымдастырудан аса ірі мөлшерде кіріс алу мақсатында ойыншылар бір уақытта бірнеше ставка жасай алатын, ставкалардың әртүрлі түрлерін

біріктіретін қылмыстық жоспар жасағаны шығады. «Zoom» аппараттық-бағдарламалық кешені өндірушісінің интернет сайтынан алынған ақпаратқа сәйкес, бұл кешен «рулетка» болып табылған⁴.

Планшеттік компьютердің жадында «SeatCashPokerPro» клиенттік бөлігі қосымшасы орнатылған, бұл бағдарламалық өнім «CashPokerPro» электрондық покер үстелі аппараттық-бағдарламалық кешенінің клиенттік бөлігі болып табылады. Аппараттық-бағдарламалық кешен өндірушісінің сайтынан алынған ақпарат бойынша «CashPokerPro» электрондық покер үстелі <http://cashpokerpro.eu/index-ru.html>, бұл электрондық үстел «табиғи» карталары бар казиноның барлық мүмкін функционалдығын толық көлемде ойнатылған.

Ойынға ақшалай қаражат салуды, сондай-ақ жүлделі сыйақыларды алуды тікелей оператор-кассир жүргізген.

Бағдарламалық өнімдегі серверге цифрлық деректерді беру сервермен <http://cpprogame.com/admin> жергілікті қосылу арқылы жүзеге асырылған.

Оператор-кассир «С» жергілікті дискінің каталогында «ParadiseGames CG2» бағдарламалық өнімінің файлдары мен қалталары болған.

«Paradisegames CG2» бағдарламалық өнімі арқылы ойынды трансляциялау мүмкіндігі бар: Keno, FORTUNE, KENO-2, POKER, RACES, XKENO экран мониторларымен көрсетілген.

Оператор-кассир «С» жергілікті дискінің каталогында «livemonitorversion 4.1.3» бағдарламалық өнімінің файлдары мен қалталары көрсетілген.

Оператор-кассир «С» жергілікті дискінің каталогында «CashDeskAssistant» бағдарламалық өнімінің файлдары мен қалталары көрсетілген.

Бұл бағдарламалық өнім кассалық операцияларды жүргізуге арналған, атап айтқанда, кассалық шығыстар, кірістер туралы күнделікті журналдарды жүргізу, ойынға қатысушылардың кредиттерін толықтыру, ойынға қатысушыларға сыйлықақы төлеу, қатысушыларды тіркеу және т. б.

Оператор-кассир «С» жергілікті дискінің каталогында «Loto_operator» бағдарламалық өнімінің файлдары мен қалталары көрсетілген.

Осы бағдарламалық өнім арқылы ойынға қатысушылардың шотына балансты есептеу, жүлделі сыйақылар беру, бұрын болған оқиғалар туралы статистиканы енгізу және т.б. мүмкіндігі бар.

Интернет сайтқа бірнеше рет кіру туралы мәліметтер бар <https://www.lemanbet.biz>., осы Интернет-сайтты зерттеу кезінде: <https://www.lemanbet.biz>, сайт бетінде мәзір элементтері бар екені белгілі болды: live, спорт, казино ставкалары, қиялғажайып спорт, тегін викторина, акциялар мен бонустар.

Интернет-шолғышта «казино ставкалары» сілтемесіне ауысқан кезде сайттың беті ашылады, онда пайдаланушыға ойынды таңдау ұсынылады: RULETTE E, BET, POKER A, BET.POKER TURBO. «RULETTE E» сілтемесін басқан кезде Интернет-шолғыш терезесінде терезе ашылады, онда «Рулетка» ойыны онлайн режимінде таратылды.

Онлайн ойынды зерттеу барысында ойын интерфейсінде Жүп/Так, қызыл/қара, 1-ден 36-ға дейін, бірінші/екінші және үшінші ондыққа ставка жасау, ставка сомасын 100-ден 5000 несиеге дейін арттыру мүмкіндігі бар екендігі анықталды.

Ставка жасау үшін пайдаланушы сайтта авторизация жасауы немесе тіркеуден өтуі керек. «BET ON POKER A» сілтемесін басқан кезде Интернет-шолғыш терезесінде терезе ашылады, онда «покер» ойыны онлайн режимінде таратылды.

Қазақстан Республикасының «Ойын бизнесі туралы» Заңындағы, 9-бабына сәйкес бұл қызмет міндетті түрде лицензиялануы тиіс, ойын мекемесі міндетті төлемдерді төлеу үшін міндетті түрде жергілікті салық органында тіркелуі тиіс, сондай-ақ Заңның 11-бабына сәйкес — казинолар мен ойын автоматтары залдары Алматы облысында Қапшағай жағалауында, Ақмола облысының Щучинск ауданындағы су қоймалары маңында, жергілікті атқарушы органдар айқындайтын аумақтар шегінде орналастырылуы тиіс¹.

Жедел-іздістіру іс-шараларын жүргізетін құқық қорғау органдарының қызметкері қылмыстық іс-шаралар ұйымдастырылған үй-жайда осы іс-шараларды өткізу кезінде жазып алуы тиіс ақпарат көлемін нақты айқындауға тиіс.

Біріншіден, бұл қатысушы араласатын адамдар шеңбері.

Екіншіден, ақша қаражатын қабылдау, сыйақы беру және т.б. бойынша әзірленетін тұлғалардың рөлдерін бөлу.

Үшіншіден, жабдықтың өзін, сондай-ақ пайдаланылатын бағдарламалардың түрін анықтау үшін ойын жабдықтары мен ақпарат шығару құралдарындағы жедел-тергеу тобының іс-қимыл алгоритмін бекіту қажет.

Құқық қорғау органдарының қызметкерлеріне интернет желісін пайдалана отырып, заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыру туралы бастапқы мәліметтерді алу үшін іздеу («Google», «Яндекс» және т. б.) жүйелері арқылы тиісті қызметтер көрсету туралы ақпаратты тарататын сайттарды, қауымдастықтарды, блогтарды, форумдар мен арналарды оңай табуға болатын интернет желісіне кіру жеткілікті. Оларды бақылау кезінде криминалистикалық маңызды ақпарат алынуы мүмкін, бұл болашақта қылмысты анықтауға және ашуға ықпал етеді, атап айтқанда:

1) қылмыс жасалған орны (қала, аудан);

2) орындаушының деректері (аты/лақап аты);

3) ұйымдасқан қылмыс топтарының құқыққа қарсы қызметіне қатысы бар субъектілердің абоненттік нөмірлері. Бұл аталған субъектілермен байланыс орнату мақсатында интернет желісінде орналастырылатын абоненттік нөмірлер туралы ақпарат;

4) құжаттарды хат алмасу, қабылдау және жіберу кезінде пайдаланылатын электрондық пошта мекенжайы;

5) қолма-қол ақшасыз есеп айырысулар үшін пайдаланылатын есеп айырысу шоттарының (банк карталарының) деректері;

6) авторизация жүргізілетін IP-мекенжайының деректері.

Көрсетілген ақпарат болған жағдайда «қолма-қол ақшаға» тапсырыс берушілерді (бұдан әрі — орындаушылар) қазіргі заманғы ақпараттық технологиялардың көмегімен, мысалы, ашық сипаттағы мобильді қосымшалар мен компьютерлік

бағдарламалардың көмегімен орнатуға болады. Осы мақалада көрсетілген кейбір мобильді қосымшалар мен компьютерлік бағдарламалар лицензияланбаған.

Сондықтан құқық қорғау органдары қызметкерлерінің назарын олардың компьютерлерінде және мобильді құрылғыларында сақталатын деректерге ықтимал қатерге аударамыз. Бұдан басқа, осылайша алынған ақпарат адам құқықтарын бұзбауға тиіс және одан әрі тергеу барысында Заңда көзделген тәртіппен тексеруге және бағалауға жатады.

Әрі қарай, интернет-ресурстарды бақылау процесінде қалыптасқан типтік тергеу жағдайларына сүйене отырып, «қолма-қол ақша» орындаушыларын сәйкестендіру алгоритмдерін қарастырыңыз.

Бірінші тергеу жағдайы. Интернет-ресурстын мониторингі кезінде, осындай қызметтерді көрсету туралы ақпарат орналастырылатын орындаушының абоненттік нөмірін алу.

Бұл жағдайда оны келесі алгоритмдер арқылы анықтауға болады.

Бірінші әрекет алгоритмі. Құқық қорғау органдарының қызметкерлері телефонына байланыс ретінде орындаушының абоненттік нөмірін қосады. Сонымен қатар, кейде мессенджерлерде (Twitter, Telegram, WhatsApp және т.б.) оның фотосуретін алуға болады. Содан кейін интернеттегі фотосуреттерді іздеу бағдарламалары мен бағдарламаларын қолдана отырып (мысалы, фотосуретпен іздеу, Shutterstock, Picsearch, Pinterest Visual Search құралы) кейде әлеуметтік желілерде фотосуреттері бар («Facebook», «ВКонтакте», «Одноклассники» және т.б.) немесе достарының фотосуреттерінде белгіленген фотосуретін анықтауға болады.

Құқық қорғау органдарының қызметкерлері орындаушының белгілі бір әлеуметтік желідегі аккаунтын анықтаған кезде оны егжей-тегжейлі зерделеп, талдап алу керек. Егер парақшасы ашық болса, көбінесе орындаушының жеке деректерін сипаттайтын ақпаратты (аты-жөні, туған күні, тұратын елді мекені, оның оқыған және/немесе жұмыс орны, отбасылық жағдайы, байланыс телефон нөмірі және т. б.) салыстырмалы түрде оңай алуға болады. Құқық қорғау органдарының қызметкерлері қызығушылық танытқан субъект туралы қосымша ақпаратты бақылау бағдарламаларын қолдана отырып ала алады (мысалы, «ВКонтакте» әлеуметтік желісінің пайдаланушыларын бақылау үшін сіз «ВКонтакте» үшін «Kate Mobile», әлеуметтік желілер үшін «Панда-тыңшы», «Instagram» үшін «Followers Plus», «ВКонтакте» үшін «307 Агент» және т.б.).

(Қазақстан Республикасы Конституциясының және адам мен азаматтың хат алмасудың, телефон арқылы сөйлесудің және т.б. құпиясына құқықтарын қорғайтын өзге де заңнаманың талаптары сөзсіз сақталған жағдайда) осындай бағдарламалардың көмегімен келесідей ақпарат алынуы мүмкіншілік бар:

- 1) тіркелген күні, сондай-ақ туған күні;
- 2) пайдаланушының сандық идентификаторы (ID);
- 3) онлайн-белсенділік;
- 4) ортақ, жасырын, жабық және әлеуетті достарының шеңбері, олардың тұрғылықты жері;
- 5) қара тізімнің, оған кіретін субъектілердің тізімі;

- 6) кез келген пайдаланушылар арасындағы достар шеңбері;
- 7) қызығушылық танытқан адамның ашық сақталған фотосуреттері бар пайдаланушылардың тізімі;
- 8) жазылымдардың тізімі;
- 9) шығыс лайктар;
- 10) топтардағы және достардың парақшаларындағы пікірлер, осындай пікірлердің мазмұны;
- 11) жасырын диалогтар және орындаушының қазір кіммен сөйлесетіні туралы ақпарат;
- 12) субъектіні өзге тұлғалар тарапынан бақылаудың болуы қарау.

Сипатталған әдіс, жоғарыда айтылғандай, орындаушы, ол байланысқан адамдар, олардың қарым-қатынас мазмұны, сондай-ақ басқа да криминалистикалық маңызды ақпарат туралы ақпарат алуға мүмкіндік береді.

Орындаушы туралы мәліметтерді алғаннан кейін (аты-жөні, туған күні) құқық қорғау, арнаулы мемлекеттік және өзге де органдардың ақпараттық алмасу жүйесінің (бұдан әрі — ҚАО ААЖ) көмегімен оның өзге де деректерін анықтау орынды болып көрінеді⁵. Аталған деректер банкін пайдалана отырып мынадай ақпаратты алуға болады: мемлекеттік базалар деректер: «жеке тұлғалар»; «заңды тұлғалар»; «жылжымайтын мүлік тіркелімі»; «жер учаскесі»; «көлік құралдары»; «тіркелген қару»; «темір жол көлігі»; «өзен және шағын көлемді кемелер»; «теңіз кемелері»; «ауыл шаруашылығы техникасы»; «зейнетақы аударымдары»; «мүгедектік»; «әлеуметтік көмек»; «еңбек нарығы»; «ХҚКО-да тұлғалардың алған қызметтері туралы мәліметтер»; «арнайы есепке алу»; «бірыңғай бірыңғай статистикалық жүйе»; «атқарушылық іс жүргізу»; «сот органдары»; «сот карточкалары»; «жол қозғалысы ережелерін бұзу»; «талаптар»; «криминалдық автокөлік»; «криминалдық қару»; «ЖҚО есебі»; «мемлекеттік қызметшіге сұрау салу»; «халықты құжаттандыру жүйесінен фото»; «халықты құжаттандыру жүйесінен 1-Нысан»; «жүргізуші куәлігі»; «Е-Нотариат»; «адамдардың өтініштерін бірыңғай есепке алу»; «азаматтық хал актілерінің жазбалары»; «ҚР азаматтарының мемлекеттік шекарадан өтуі»; «шетел азаматтарының мемлекеттік шекарадан өтуі»; «салық төлеушілер»; «салық берешегі туралы мәліметтер» және т. б.

Осылайша, орындаушылар туралы бағдарлау ақпаратын алғаннан кейін, жасырын тергеу әрекеттері туралы іс қозғауға және оларға қатысты жасырын тергеу әрекеттерін (бұдан әрі — ЖТӘ) жүргізуге болады⁶, мысалы: электр (телекоммуникация) байланыс желілері арқылы берілетін ақпаратты жасырын бақылауды, ұстап қалуды және түсіріп алуды жүргізу.

Екінші әрекет алгоритмі. Мобильді қосымшалар мен компьютерлік бағдарламалардың көмегімен абоненттік нөмірлердің иелерін анықтау.

«Truecaller», «Drupe», «Show Caller» сияқты ресурстарды пайдалану абоненттік нөмірдің нақты иесін (орындаушыны) анықтауға мүмкіндік береді.

Осы мақсатта қосымшаға құқық қорғау органдарының қызметкерлерін қызықтыратын нөмірді енгізу қажет, содан кейін осы ресурстарды пайдаланатын басқа абоненттердің байланыстары арасында оның иесін іздеу жүргізіледі.

Сонымен қатар, кейбір Telegram-боттарын қолданған жөн. Мысалы, @smart_searchbot сұраныс бойынша пайдаланушының жеке деректерін, әлеуметтік желілердегі беттерге сілтемені, электрондық поштаны береді.

@Eyegodsbot сияқты Telegram-боттары заңды тұлғаның аты-жөні мен иесінің деректерін анықтай алады. Автокөліктің иесін машинаның нөмірі бойынша табады.

Telegram-боттар басқа ұялы байланыс операторларынан белгілі бір орындаушылардың жаңа және ауыстырылған абоненттік нөмірлерін іздей алады. @Telecine_bot сервисінің көмегімен әлеуметтік желілердегі аккаунттар туралы ақпарат алуға көмектеседі.

Орындаушы анықталғаннан кейін ол туралы криминалистикалық маңызды ақпарат іздестіріледі. Бұдан әрі ЖТӘ іске асырылады, ал қылмыстық істі СДТБТ-ға тіркегеннен кейін тергеу және өзге де процестік әрекеттер жүргізіледі.

Екінші тергеу жағдайы. Интернет-ресурсты мониторингілеу кезінде орындаушының деректері алынды (аты, лақап аты, әлеуметтік желідегі аккаунты).

Орындаушының лақап атын орнатқан кезде оны анықтау үшін @buzzim_alerts_bot сияқты Telegram-боттарын пайдалануға болады, олар Telegram мессенджеріндегі чаттарда, мақалаларда және арналарда ол туралы сілтемелерді іздейді.

Бұл Telegram-ботқа ұқсас лақап аты бар пайдаланушы мессенджерде ақпарат жариялаған жағдайда іске қосылатын ескерту тән.

Сонымен қатар, құқық қорғау органдарына қызығушылық танытатын орындаушының жеке басын Phantombuster және т.б. сияқты әлеуметтік медиа іздеу бағдарламалары арқылы анықтауға болады.

Үшінші тергеу жағдайы. Интернет-ресурсты мониторингілеу кезінде орындаушының электрондық поштасы туралы мәліметтер алынды. Орындаушының пошта жәшігін аты, электрондық поштасы немесе телефоны бойынша әртүрлі қызметтердегі есептік жазбаларды іздейтін Help Scout веб-ресурсының көмегімен орнатуға болады.

«Google Contacts» «Facebook.com» веб-қызметі, қызығушылық танытқан электрондық поштаның иесі туралы деректерді (мысалы, аты-жөні, ықтимал басқа электрондық пошта мекенжайлары, иесінің мекенжайы, оның телефон нөмірі, қолда бар фотосуреттер және/немесе бейнелер, жасырын әлеуметтік профильдердің болуы, сотталғандығы/қылмыстық жауапкершілікке тартылуы, отбасылық жағдайы туралы мәліметтер) алу үшін пайдаланылуы мүмкін, қоғамдық жазбалар, домен туралы ақпарат және т.б.).

Орындаушының тағы қандай танымал пошта қызметтерінде, порталдарда, танысу сайттарында тіркелгені туралы ақпарат алу үшін, сіз келесі электронды сервистерді пайдалана аласыз «Mamba.ru», «Badoo». Тергеу практикасын талдау көрсеткендей, болжамды қылмыскерлер көбінесе ыңғайлылық үшін әртүрлі сайттарда жұмыс істеу үшін бірдей логин мен лақап ат қолданады. Сондай-ақ іздеу нәтижелерін көруге болады және қызығушылық танытанын логині немесе e-mail қай жерде кездесетінін біле аласыз.

Төртінші тергеу жағдайы. Интернет-ресурстың мониторингі кезінде бір күндік фирмалардың (ЖК), орындаушылардың есеп айырысу шоттарының (банк карталарының) деректемелерін алуға болады.

Белгілі бір банк картасының иесі туралы ақпаратты веб-ресурстардың көмегімен алуға әбден болады «bankovskie-karty.ru», «<https://finanso.com/kz-ru/bin-search/>», «<https://obzortelefonov.ru>».

Бұл ресурстар картаның белгілі бір мемлекетке және банкке тиесілігін, оның түрі мен санатын анықтайды. Бұл картаға қызмет көрсететін эмитент-банкті табуды жеңілдетеді. Несие ұйымы құрылғаннан кейін, шот бойынша үзінді көшірмені алу үшін сұрау жіберу керек, ал оны алғаннан кейін орындаушының қолма-қол ақшаны алу орындарын мұқият талдап, анықтау керек.

Интернет желісіндегі фото және видео бойынша жоғарыда көрсетілген іздеу ресурстары құқық қорғау органдары қызметкерлерінің банкоматтарда және/немесе төлем терминалдарында қаражат алуды немесе енгізуді жүргізетін орындаушыны анықтау жөніндегі қызметін оңтайландыруға, әсіресе, қызмет көрсететін ұйымдардан бейнежазбаларды уақтылы талап ету кезінде мүмкіндік береді

Нәтижесінде ЖТӘ, қылмыскерге қатысты басқа да іс жүргізу әрекеттерінің тиімділігі артады.

Бесінші тергеу жағдайы. Интернет-ресурсты бақылау кезінде доменнің немесе компьютердің IP-мекен-жайлары туралы мәліметтер алу, олардан орындаушы авторизацияланды. Веб-ресурстар «Reg.ru/whois», «Imena.ua/whois», «Nic.ru/whois» IP мекенжайы немесе ресурс атауы енгізілген жағдайда домен туралы ақпарат алуға мүмкіндік бар. Бұл желі атауын, елді мекен, қала, ұйым, мекен-жай, телефон, құрылған күні, соңғы өзгерістер және т.б. ақпаратты анықтауға болады. Осыдан кейін провайдердің мекен-жайына мәліметтер беру туралы сұраныс жіберген жөн.

Ресурстар «angryip.org», «prodвинутый-ip-scanner.com», «acunetix.com», «www.solarwinds.com» олар сізді қызықтыратын компьютерлік және мобильді құрылғылардың IP мекенжайларын анықтауға мүмкіндік береді.

Талданатын қылмыстарды анықтау, ашу және тергеу заманауи ақпараттық технологияларды қолданумен тығыз байланысты екенін ескеріңіз, олардың мүмкіндіктері құқық қорғау органдарының алдына қойылған бірқатар міндеттерді тиімді шешуге мүмкіндік береді.

Аталған қылмыстық істі тергеу барысында оқиға болған жерді тексеру кезінде немесе тінту кезінде алынған электрондық төлемдер, цифрлық ақша қаражаттары, ойын автоматтарының кілттері және т.б., тексеріледі, заттай дәлелдемелер ретінде тіркеледі, өйткені аталған заттар қылмыс құралы болып табылады, онлайн құмар ойындарды ұйымдастыру және өткізу үшін құрал ретінде табылады, ал цифрлық қолма-қол ақша онлайн құмар ойындарын өткізуден түсетін табыс болып табылады.

Әрі қарай, тергеуші компьютерлік-техникалық сот сараптамасын тағайындауы қажет, оның нәтижелері бойынша сарапшыға ұсынылған онлайн серверлерден алынған электрондық төлемдерде сандық ақшалай ұтыстары бар онлайн ойын автоматтары үшін бағдарламалық қамтамасыз ету болып табылатын әртүрлі бағдарламалардың даналары болуы қажет.

Компьютерлік-техникалық сот сараптамасы маманының алдына тергеуші келесі сұрақтарды қоюы қажет:

1. Ойын үстелдеріне орнатылған компьютерлерде қандай бағдарламалық жасақтама орнатылған? Оның функционалдығы қандай?

2. Ойын үстелдеріне орнатылған сенсорлық дисплейлерде қандай бағдарламалық жасақтама орнатылған? Оның функционалдығы қандай?

3. Кассирдің компьютерінде қандай бағдарламалық жасақтама орнатылған? Оның функционалдығы қандай?

4. Ойыншы ойынға қатысады ма және олар ойынның нәтижесіне әсер ете ала ма?

Компьютерлік-техникалық сот сараптамасының маманы қаулыда көрсетілген мәселелерді шешу мақсатында зерттеу мынадай схема бойынша жүргізіледі:

1. Сыртқы тексеру және зерттеу объектісінің сипаттамасы.

2. Зерттеу объектісін технологиялық жүргізу және оның техникалық жай-күйі туралы мәселені шешу.

3. Тергеуді қызықтыратын, оның ішінде қашықтағы ақпараттың болуын/болмауын анықтау мақсатында зерттеуге ұсынылған объектіде бар файлдар мен дерекқорларды іздеу.

4. Маманның қорытындысын жасау.

1. Сыртқы тексеру және зерттеу объектісінің сипаттамасы.

Зерттеуге ыңғайлы болу үшін зерттелетін объектіге «№1 Объект» деген шартты белгі берілді. Нысандар бір-біріне ұқсас болуы мүмкін болғандықтан, зерттеу нысандарында бірдей бағдарламалық жасақтама орнатылуы мүмкін, осылайша тек бірінші объект сипатталады.

№1 Объектте көрсетіледі: түстер, маркалар, нысандар, формат. Зерттеу объектісінің алдыңғы жағында қуат индикаторлары сипатталған. Нысанның артқы жағында жүйелік блоктың қосылу мүмкіндіктері сипатталған. Сондай-ақ, №1 нысанда мөрдін түрі, мөрдін түсі сипатталады, кім қол қойғанымен расталады.

Файлдарды, каталогтарды визуалды қарауды және арнайы бағдарламалық жасақтаманы, сондай-ақ бағдарламалық жасақтаманы пайдалану әдістері сипатталады.

2. Зерттеу объектісін технологиялық жүргізу және оның техникалық жай-күйі туралы мәселені шешу.

Технологиялық жүгіртуді жүзеге асыру үшін зерттеуге ұсынылған объект маманның қарамағындағы қандай жабдыққа қосылғанын сипаттайды. Әрі қарай, белгіленген зерттеу объектісінің технологиялық жұмысының нәтижелері жұмыс күйін қарайды. Зерттелетін объектілердің базалық функцияларын орындау көрсетіледі, олардың жиынтықтауыштары көрсетілген көлемде ұсынылған және арнайы функцияларды орындау үшін пайдаланылуы мүмкіндігін қарайды.

3. Зерттеуге ұсынылған объектіде бар файлдық жүйені зерттеу қызығушылық тудыратын салдардың бар / жоқтығын анықтауға бағытталған.

Зерттеу нәтижелері жүйелік блокта анықталған орнатылған бағдарламалық қамтамасыз ету көрсетіледі (№1 скриншот).

Бұдан әрі онлайн ойын үстеліне ойыншылардың нөмірлерін, ойыншылардың балансын көрсету үшін, сондай-ақ ойыншы қойған ставканы көрсету, максималды ұтыс комбинацияларын жинау үшін пайдаланылатын желіде ашылған ойын карталарын көрсету, сондай-ақ конға қойылған ақша сомасын көрсету үшін пайдаланылатын табылған бағдарламалық қамтамасыз ету көрсетіледі (№ 2 скриншот).

Бұдан әрі компьютерлік-техникалық сот сараптамасы маманының қорытындысы жасалады.

Қорытынды. 1. Жоғарыда айтылғандарды қорытындылай келе, ойын жабдықтарын және ойын аймағынан тыс интернет ақпараттық-телекоммуникациялық желісін пайдалана отырып, құмар ойындарды заңсыз ұйымдастыруға және өткізуге бағытталған жоғарыда аталған қылмыстық әрекеттер үлкен қоғамдық қауіпті білдіреді, аумақта құмар ойындарды ұйымдастыру және өткізу мемлекеттік реттеу негіздерін бұзу түріндегі қоғамдық қауіпті салдарлардың туындауының сөзсіз болуына әкеп соғады және Қазақстан Республикасының азаматтарының, мемлекет пен қоғамның құқықтары мен заңды мүдделеріне зиян келтіреді. Сондықтан тергеу-жедел іс-шараларды кешенді қолдану ғана осындай қылмыстарды ашу мен тергеудегі оң нәтижені шеше алады.

2. Интернет желісін пайдалана отырып, заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыру заңсыз қызмет болып табылады және киберқылмыс санатына жатады. Мұндай заңсыз ойын бизнес -бұл адамдар покер, рулетка, ойын автоматтары және басқалары сияқты құмар ойындарға ставка жасай алатын онлайн платформаны немесе веб-сайтты құру және пайдалану болып табылады. Мұндай заңсыз құмар ойындарға алаяқтық, ақшаны жылыстату, ұтыстарды төлемеу немесе ойын нәтижелерін ұйымдастырушылардың пайдасына манипуляциялау кіруі мүмкін. Олар көбінесе ойын индустриясының заңды операторлары реттейтін заңнамалық талаптар мен лицензиялау процедураларын елемейді.

3. Заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыру, егер мұндай әрекеттер жүзеге асырылатын елдің заңнамасына қайшы келсе, қылмыстық қудалау мен жазалауды қоса алғанда, елеулі заңды салдарға әкелуі мүмкін. Сонымен қатар, мұндай қызмет пайдаланушылар үшін қаржылық тәуекелдермен байланысты болуы мүмкін, өйткені олардың жеке деректері мен қаржылық ақпараты ұрлануы немесе теріс пайдаланылуы мүмкін.

Әдебиеттер тізімі

1. Қазақстан Республикасының «Ойын бизнесі туралы» 2007 жылғы 12 қаңтардағы № 219 Заңы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000219> (қарау күні: 10.05.2023 ж.).
2. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (қарау күні: 30.05.2023 ж.).
3. Википедиядан алынған материал — еркін энциклопедиясы: «Донатер» // <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (қарау күні: 10.06.2023 ж.).
4. Атырау қаласы сотының 2018 ж. 16 қаңтардағы № 2311-17-00-1/163 үкімі.
5. Қаржылық мониторинг жөніндегі уәкілетті органның құқық қорғау, арнаулы мемлекеттік және өзге де органдардың ақпарат алмасу жүйесінен қылмыстық

жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл үшін қажет ақпаратты алу қағидалары мен негіздерін бекіту туралы Қазақстан Республикасы Қаржылық мониторинг агенттігі Төрағасының 2022 жылғы 15 наурыздағы № 21 және Қазақстан Республикасы Бас Прокуратураның 2022 жылғы 24 наурыздағы № 54 бірлескен бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200027194#z66> (қарау күні: 19.06.2023 ж.).

6. Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің «Жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу қағидаларын бекіту туралы» 2014 жылғы 12 желтоқсандағы № 892 бірлескен бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (қарау күні: 19.06.2023 ж.).

References

1. Law of the Republic of Kazakhstan "On Game Business" dated January 12, 2007 № 219 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000219_ (review date: 10.05.2023).

2. Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V KRZ // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (review date: 30.05.2023).

3. Material taken from Wikipedia — the free encyclopedia: «Donater» // <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (review date: 10.06.2023).

4. Judgment No. 2311-17-00-1/1163 of Atyrau City Court dated January 16, 2018.

5. 15 of 2022 of the Chairman of the Financial Monitoring Agency of the Republic of Kazakhstan on the approval of the principles and bases of the information exchange system of law enforcement, special state and other bodies of the authorized body for financial monitoring necessary for action against the legalization (laundering) of criminally obtained income and the financing of terrorism March # 21 and the joint order of the General Prosecutor of the Republic of Kazakhstan # 54 of March 24, 2022 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200027194#z66> (review date: June 19, 2023).

6. Joint Order No. 892 dated December 12, 2014 of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan «On approval of the principles of conducting covert investigative activities» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (review date: 19.06.2023).



МРНТИ 10.23.31

УДК 346.6

Қудабаев Р. А. — главный научный сотрудник Центра исследования проблем в сфере защиты общественных интересов Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы)

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация. В статье предпринята попытка осуществления анализа отдельных аспектов правового регулирования в сфере предпринимательства. В частности, на основе изучения практики зарубежных стран рассмотрены вопросы государственной регуляторной политики, осуществления контроля и надзора за субъектами предпринимательства органами внутренних дел, деятельности палат предпринимателей и омбудсменов. Во многих странах дальнего зарубежья действуют специальные органы, осуществляющие контрольные функции в отношении предпринимателей. Автор предлагает определить роль института социального предпринимательства в системе казахстанского законодательства и путей его поддержки, а также пересмотреть казахстанскую модель предпринимательского объединения. Учитывая добровольность ассоциаций и союзов, узкую ориентацию их миссии и рода деятельности, целесообразно пересмотреть в целом необходимость их аккредитации в Национальной палате и вхождения в ее систему. Вместе с тем при введении изменений в сфере защиты отечественного предпринимательства, необходимо учитывать условия политического и экономического развития Казахстана, а также необходимо принимать во внимание национальные интересы государства.

Ключевые слова: *государственный, контроль, надзор, сфера предпринимательства, защита предпринимательства, палаты предпринимателей, социальное предпринимательство.*

Қудабаев Р. А. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары Академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының Қоғамдық мүдделерді қорғау саласындағы проблемаларды зерттеу орталығының бас ғылыми қызметкері, аға әділет кеңесшісі (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

КӘСІПКЕРЛІК САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ ЖЕКЕЛЕГЕН АСПЕКТІЛЕРІ

Түйін. Мақалада кәсіпкерлік саласындағы құқықтық реттеудің жекелеген аспектілерін талдауға әрекет жасалды. Атап айтқанда, шет елдердің тәжірибесін зерделеу негізінде мемлекеттік реттеу саясаты, ішкі істер органдарының кәсіпкерлік субъектілерін бақылау мен қадағалауды жүзеге асыру, кәсіпкерлер палаталары мен омбудсмендер қызметі мәселелері қаралды. Алыс шетелдердің көптеген елдерінде кәсіпкерлерге қатысты бақылау функцияларын жүзеге асыратын

арнайы органдар жұмыс істейді. Автор әлеуметтік кәсіпкерлік институтының қазақстандық заңнама жүйесіндегі рөлін және оны қолдау жолдарын айқындауды, сонымен қатар, кәсіпкерлік бірлестіктің қазақстандық моделін қайта қарауды ұсынады. Қауымдастықтар мен одақтардың еріктілігін, олардың миссиясы мен қызмет түрінің тар бағытын ескере отырып, оларды Ұлттық палатада аккредиттеу және оның жүйесіне кіру қажеттілігін тұтастай қайта қарау қажет. Сонымен бірге, отандық кәсіпкерлікті қорғау саласында өзгерістер енгізу кезінде Қазақстанның саяси және экономикалық даму жағдайларын ескеру қажет, сондай-ақ ұлттық мүдделерді назарға алу қажет.

Түйінді сөздер: мемлекеттік, бақылау, қадағалау, кәсіпкерлік саласындағы, кәсіпкерлікті қорғау, кәсіпкерлер палаталары, әлеуметтік кәсіпкерлік.

Kudabaev R.A. — chief researcher at the Center for the study of problems in the field of protection of public interests of the Interdepartmental research institute of the Academy of law enforcement agencies at the Prosecutor general's office of the Republic of Kazakhstan, senior adviser to justice (Republic of Kazakhstan, Kosshy)

CERTAIN ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF ENTREPRENEURSHIP

Annotation. The article attempts to analyze certain aspects of legal regulation in the field of entrepreneurship. In particular, based on the study of the practice of foreign countries, the issues of state regulatory policy, control and supervision of business entities by internal affairs bodies, the activities of chambers of entrepreneurs and ombudsmen were considered. In many countries of the far abroad, there are special bodies that carry out control functions in relation to entrepreneurs. The author proposes to define the role of the institute of social entrepreneurship in the system of Kazakh legislation and ways to support it, as well as to revise the Kazakh model of entrepreneurial association. Taking into account the voluntary nature of associations and unions, the narrow orientation of their mission and type of activity, it is advisable to reconsider the need for their accreditation in the National Chamber and entry into its system. At the same time, when introducing changes in the field of protection of domestic entrepreneurship, it is necessary to take into account the conditions of political and economic development of Kazakhstan, and it is also necessary to take into account the national interests of the state.

Keywords: state, control, supervision, entrepreneurship, protection of entrepreneurship, chambers of entrepreneurs, social entrepreneurship.

Введение. Вопросы правового регулирования в сфере предпринимательства занимают важную роль в системе законодательства Казахстана, поскольку развитие бизнеса является определяющей частью экономики страны. В современных условиях динамичного развития общественных отношений представляется важным своевременно реагировать на происходящие изменения и на сегодняшний день проблемы совершенствования законодательного регулирования правоотношений в сфере предпринимательства являются достаточно актуальными.

Материалы и методы. В рамках данной статьи проведен краткий анализ указанных вопросов на основе изучения опыта передовых зарубежных стран Европы и Америки. Материалами послужили действующие законодательства в сфере государственного контроля и надзора за деятельностью субъектов бизнеса и труды ученых, занимающихся данными вопросами.

Обсуждение и результаты. Практическую значимость имеет проблема **государственного контроля и надзора** за субъектами предпринимательства. В ходе реформирования национального законодательства значительно снизилось давление на бизнес со стороны органов, осуществляющих контрольные функции: упрощены процедуры, связанные с регистрацией предприятия, произошли изменения в сфере налогообложения, предложены альтернативные пути по защите инвесторов¹. Такая модель регуляторной политики государства обеспечивает защиту интересов субъектов предпринимательства от бесосновательного контроля и надзора, а также от нелегитимного вмешательства в их деятельность.

Во многих странах дальнего зарубежья действуют специальные органы, осуществляющие контрольные функции в отношении предпринимателей. Так, в США функционирует офис информации и регуляторных отношений, в Англии контрольно-надзорные функции возложены на директорат лучшего регулирования (The Better Regulation Executive). В некоторых странах Европы (Нидерланды, Германия, Бельгия) действуют консультативные советы (Adviescollege Vermindering Administratieve Lasten, Nationaler Normen kontrollrat). При этом, независимо от единой миссии, исполняемой советами, задачи и функции координирующих органов разнятся.

Заслуживает отдельного внимания практика государственного регулирования в сфере бизнеса, сложившаяся в США и Германии. Анализ законодательства отдельных штатов США показывает, что правовое регулирование вопросов государственного контроля бизнеса осуществляется на уровне отраслевых законов, хотя общие аспекты прописаны в меморандуме федерального уровня, который закрепляет нормы, защищающие субъекты от чрезмерного контроля и надзора государственными структурами¹. Интересен опыт Германии, где государство имеет право использовать рычаги воздействия на бизнес в тех случаях, когда частный сектор не может в должной мере приспособиться к существующим или изменившимся условиям деятельности и общественным требованиям. Основной фокус регуляторной политики Германии направлен на создание большего числа производительных, конкурентоспособных малых и средних предприятий.

В Австралии применяется принцип «регулировать меньше, а не регулировать лучше». Иными словами, в Австралии действует политика, согласно которой максимально минимизируется участие государства в сфере регулирования бизнеса. Это правило соблюдается и обеспечивается работой системы, сдерживающей

¹ Предпринимательский кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗПК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375> (дата обращения: 10.05.2022).

принятие правовых актов, негативно влияющих на конкуренцию в предпринимательстве, и упреждающей излишние административные издержки².

В контексте темы контроля и надзора в сфере предпринимательства важно уделить внимание отечественной правоприменительной практике. В частности, анализ контрольной деятельности органов внутренних дел за предпринимателями позволил выявить некоторые существенные проблемы.

В ведомственных правовых актах органов внутренних дел отсутствует норма, определяющая порядок организации и проведения государственного контроля и надзора за соблюдением предпринимателями требований законодательства, регламентирующего продажу алкогольной продукции лицам в возрасте до 21 года, табачной продукции, а также порядок нахождения несовершеннолетних в развлекательных заведениях. В практике сложилась проблема, связанная со склонением субъекта предпринимательства к совершению правонарушения, что является провокацией и исключает виновность лица, в т. ч. сотрудниками полиции применяется методика «контрольного закупа»³.

Выявлена проблема необоснованных проверок предпринимателей по вопросам соблюдения требований в области миграции населения. Здесь также усматривается отсутствие нормы, определяющей порядок организации и проведения государственного контроля и надзора (не определен круг проверяемых лиц, подлежащих проверке, сроки, период, периодичность проверок).

В связи с этим, полагаем необходимым разработать правовой акт, устанавливающий основания проведения проверок, их сроки и порядок, в целях защиты прав предпринимателей, исключения практики необоснованного вмешательства в их деятельность со стороны правоохранительных органов.

Следует отметить, что Предпринимательский кодекс предусматривает общие положения и принципы проведения контроля, права и обязанности проверяемых и проверяющих, виды проверок и сферы деятельности субъектов предпринимательства. Однако на сегодняшний день не имеется единого нормативного определения «риск», понятие рисков раскрывается в отраслевых законах. Между тем, ряд предпринимателей могут осуществлять одновременно несколько видов деятельности, соответственно, на них может возрасти нагрузка при осуществлении контрольно-надзорными органами своей деятельности на основе специфичности системы управления рисками. Считаю, вопрос некоторой унификации системы управления рисками позволит повысить как эффективность контрольно-надзорной деятельности, так и комфортность ведения бизнеса⁴. Вместе с тем, полагаю, что в настоящее время понятие риск-ориентированного регулирования носит достаточно размытый характер и объединяет большое количество разнообразных подходов к регулированию, в связи с чем, система оценки рисков во всех сферах требует универсального подхода⁵.

Отдельное место в реализации задачи по защите интересов предпринимательства занимает институт омбудсменов. В 2014 году в законодательстве РК норма-

тивно закреплён правовой статус, основные направления деятельности и функционирования Бизнес-омбудсмана (дополнены Закон «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан», а также глава 28 ПК)^{II}.

О целесообразности и необходимости существования фигуры бизнес-омбудсмана в предпринимательских отношениях свидетельствует и мировая практика. В Австралии омбудсмен занимается рассмотрением заявлений субъектов бизнеса на незаконные действия правительственных органов. В Канаде законом закреплены должности омбудсмана по вопросам государственных закупок и налогового омбудсмана, но омбудсмана с общей компетенцией нет. Такая организация с наличием специализированных омбудсменов связана с условиями, продиктованными правоприменительной практикой^б.

Среди иных инструментов поддержки и защиты интересов субъектов предпринимательства важно отметить место организаций, создающих условия для реализации предпринимательской инициативы. Так, в Казахстане действует Национальная палата предпринимателей, являющаяся некоммерческой организацией, представляющей собой союз предпринимателей, созданный в целях обеспечения благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы и развития взаимовыгодного партнерства между бизнес-сообществом и органами государственной власти.

Национальная палата образуется по принципу обязательности членства в ней субъектов предпринимательства, зарегистрированных в республике. Интересной особенностью казахстанского законодательства является то, что учредители Национальной палаты не отвечают по ее обязательствам, Национальная палата не отвечает по обязательствам учредителей. С течением времени такой подход начал формировать негативные настроения среди предпринимателей.

Следует отметить также и то, что помимо Национальной палаты в Казахстане функционируют иные объединения предпринимателей, которые формируются по роду и субъектам деятельности (ОЮЛ «Национальный Союз Пчеловодов Казахстана «Бал-Ара», ОЮЛ «Ассоциация кондитеров Казахстана», и т.д.). При этом, несмотря на их самостоятельность и добровольное участие в деятельности, функционирование ассоциаций и союзов предпринимателей осуществляется фактически под контролем Национальной палаты. В результате, предприниматель в силу специфики своей деятельности может добровольно состоять в ассоциациях (платно), и в обязательном порядке в составе Национальной палаты (тоже платно). Такая практика вызывает сомнения в эффективности Национальной палаты, обладающей более широкими полномочиями, чем союзы, так как охватить своим вниманием весь предпринимательский сектор она не может.

Изучение зарубежного законодательства показало, что сегодня в качестве основных универсальных ассоциаций в большинстве случаев выступают торгово-промышленные палаты (далее — ТПП)⁷.

^{II} О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года № 129-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000129> (дата обращения: 07.05.2022).

Так, согласно континентальной модели построения ТПП (Германии, Италии, Турции, Венгрии, Австрии, Франции, Финляндии, Нидерландов, Испании, Словении, Мексики), вопрос об обязательном членстве предпринимателей в объединениях решается на законодательном уровне. В специальном законе закрепляется императивная норма, обязывающая предпринимателей вступать в объединения. Англо-саксонская модель (США, Великобритания, Канада, Польша, Швеция, Швейцария, Бельгия, Австралия, Норвегия) представляет собой добровольное объединение представителей делового сообщества и не предполагает наличия специального закона, который регулирует ее деятельность⁸. Континентальная и англо-саксонская модели представляют два противоположных полюса в системе палат. Однако существует несколько стран, чьи системы палат объединяют характеристики обеих этих моделей — они являются смешанными. К ним можно отнести азиатскую модель (Япония и Таиланд). Азиатская модель имеет следующие признаки: статус публичного права; смешанное членство; защита репутации палат; регулирование территории деятельности палат; ограниченное самоуправление; делегирование государственных функций и т.д.

Несмотря на то, что в основе казахстанской модели предпринимательского объединения лежит континентальная модель организации бизнес-сообществ, с учетом последних и предстоящих политических изменений видится целесообразным пересмотреть казахстанскую модель с уклоном в сторону смешанной модели. Учитывая добровольность ассоциаций и союзов, узкую ориентацию их миссии и рода деятельности, необходимо пересмотреть в целом необходимость их аккредитации в Национальной палате и вхождения в ее систему.

Законодательство в сфере предпринимательства динамично совершенствуется. Так, в июне 2021 года в законодательство РК внесены поправки по вопросам **социального предпринимательства**. Понятие «социальное предпринимательство» получило официальный правовой статус, определены основные задачи социального предпринимательства, его субъекты^{III}. Принимая во внимание тот факт, что социальное предпринимательство — это новый институт в сфере бизнеса, резонно возникают вопросы о его практической реализации в сферах жизнедеятельности.

На данный момент в странах американского и европейского континента функционирует большое количество организаций, специализирующихся на социальном предпринимательстве. Основная концепция «социального бизнеса» состоит в том, что посредством вовлечения малоимущих слоев населения в работу в предпринимательстве, либо путем предоставления услуг данной категории населения, используются частные или смешанные ресурсы с рыночным доходом не менее

^{III} «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам предпринимательства, социального предпринимательства и обязательного социального медицинского страхования»: Закон Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 52-VII ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000052> (дата обращения: 17.05.2022).

50 % и, соответственно, образуется площадка с взаимодействием коммерческого и некоммерческого секторов экономики.

По динамике развития социального бизнеса можно сказать, что данная модель наиболее распространена в США, а также в странах Латинской Америки и Африки⁹. Социальное предпринимательство чаще концентрируется на общественно значимых сферах деятельности (социальное обеспечение, спорт и досуг, финансы и страхование, культура и зрелища, образование). В зарубежных странах социальное предпринимательство является основным объектом государственной поддержки. Большинство организаций, принадлежащих к социальному предпринимательству, являются малыми и средними, а соответственно, подпадают под программы поддержки малых и средних предприятий¹⁰.

Заключение. Таким образом, на основании вышеизложенного, можно заключить следующее, что среди проблемных вопросов социального бизнеса, нуждающихся в государственной поддержке, можно выделить следующие: сложность монетизирования деятельности, вызовы, связанные с новыми (цифровыми) технологиями, низкая степень признания, отсутствие предпринимательских навыков. Анализ международного опыта свидетельствует, что поддержка социального бизнеса предусматривает, во-первых, применение общих принципов поддержки предприятий малого и среднего бизнеса; во-вторых, применение принципов поддержки инновационных инициатив, поскольку социальное предпринимательство в большинстве случаев предполагает использование именно нестандартного подхода к решению социальных проблем.

В целом, предпринимательский сектор в Казахстане развивается бурными темпами, опираясь при этом на поддержку и защиту со стороны государства. В то же время проведенный краткий анализ демонстрирует, что в казахстанской практике имеются некоторые пробелы, а также вопросы, требующие своевременного реагирования. На наш взгляд, правильная интерпретация и рецепция норм права зарубежных стран позволит благоприятно урегулировать сферу защиты и поддержки отечественного предпринимательства. Вместе с тем, следует учитывать условия политического и экономического развития Казахстана, а также необходимо принимать во внимание и национальные интересы страны.

Список литературы

1. Большаков О. Е. Государственный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности в зарубежных странах // Молодой ученый. — 2020. — № 25 (315). — С. 231-233 // <https://moluch.ru/archive/315/71864/> (дата обращения: 15.05.2022).

2. Прохорская А. Ю. Правовое регулирование деятельности субъектов среднего предпринимательства: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2017. — 230 с. // <https://msal.ru/upload/main/00dissler/2016/Prohorskaya> (дата обращения: 06.05.2022).

3. Экспресс-анализ: Анализ действующего законодательства в сфере государственного контроля и надзора за деятельностью субъектов бизнеса. Зарубежный опыт и проблемные вопросы. — Астана: Академия правоохранительных органов

при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Межведомственный научно-исследовательский институт, 2021. — 20 с.

4. Разработка концептуальных и методических основ применения риск — ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов союза (таможенного союза)» (итоговый). — Астана: РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации, 2018. — 209 с. // <http://www.eurasiancommission.org/ru/NIR/Lists/List/Attachments/191/> (дата обращения: 18.05.2022).

5. Руководство по риск-ориентированному подходу: Услуги по переводу денежных средств и ценностей: Рекомендации ФАТФ. — Париж, 2016. — 140 с.

6. Крылова Д. В., Свириденко А. Ю. Учебная программа и пособие для подготовки региональных и общественных омбудсменов и их сотрудников «Основы деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей и основные антикоррупционные концепции» ECCU-PRECOF-6/2014: Технический отчет. — 2014. — 162 с. // <https://rm.coe.int/16806d8558> (дата обращения: 14.05.2022).

7. Самородова Е. М., Баранов А. С. Торгово-промышленная палата как субъект современной экономики // Территория науки. — 2013. — № 2 // <https://cyberleninka.ru/article/n/torgovo-promyshlennaya-palata-kak-subekt-sovremennoy-ekonomiki> (дата обращения: 16.05.2022).

8. Федотов В. И. Особенности эволюции организационно-правовых моделей торгово-промышленных палат // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. — 2009. — № 1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-evolyutsii-organizatsionno-pravovyh-modeley-torgovo-promyshlennyh-palat> (дата обращения: 20.05.2022).

9. Баринаова В. А. Зарубежный опыт развития социального предпринимательства и возможность его применения в России. — М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2018. — 100 с.

10. Панов С., Еспенова М., Сейфуллина Л. Обеспечение деятельности Центра гражданских инициатив города Нур-Султан: Метод. пос. — Нур-Султан, 2019. — 35 с.

References

1. Bol'shakov O. E. Gosudarstvennyj kontrol' za osushhestvleniem predprinimatel'skoj dejatel'nosti v zarubezhnyh stranah // Molodoj uchenyj. — 2020. — № 25 (315). — S. 231-233 // <https://moluch.ru/archive/315/71864/> (дата обращения: 15.05.2022).

2. Prohorskaja A. Ju. Pravovoe regulirovanie dejatel'nosti sub#ektov srednego predprinimatel'stva: Dis. ... kand. jurid. nauk.. — М., 2017. — 230 с. // <https://msal.ru/upload/main/00disser/2016/Prohorskaya> (дата обращения: 06.05.2022).

3. Jekspress-analiz: Analiz dejstvujushhego zakonodatel'stva v sfere gosudarstvennogo kontrolja i nadzora za dejatel'nost'ju sub#ektov biznesa. Zarubezhnyj opyt i problemnye voprosy. — Астана: Академия правоохранительных органов при

General'noj prokurature Respubliki Kazahstan, Mezhhvedomstvennyj nauchno-issledovatel'skij institut, 2021. — 20 s.

4. Razrabotka konceptual'nyh i metodicheskikh osnov primeneniya risk – orientirovannogo podhoda pri organizacii gosudarstvennogo kontrolja (nadzora) za sobljudeniem trebovanij tehnicheskikh reglamentov sojuza (tamozhennogo sojuza)» (itogovyj). — Astana: RGP «Kazahstanskij institut standartizacii i sertifikacii, 2018. — 209 s. // <http://www.eurasiancommission.org/ru/NIR/Lists/List/Attachments/191/> (data obrashhenija: 18.05.2022).

5. Rukovodstvo po risk-orientirovannomu podhodu: Uslugi po perevodu denezhnyh sredstv i cennostej: Rekomendacii FATF. — Parizh, 2016. — 140 s.

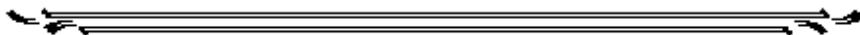
6. Krylova D. V., Sviridenko A. Ju. Uchebnaja programma i posobie dlja podgotovki regional'nyh i obshhestvennyh ombudsmenov i ih sotrudnikov «Osnovy dejatel'nosti instituta upolnomochennyh po zashhite prav predprinimatelej i osnovnye antikorrupcionnye koncepcii» ECCU-PRECO-6/2014: Tehnicheskij otchet. — 2014. — 162 s. // <https://rm.coe.int/16806d8558> (data obrashhenija: 14.05.2022).

7. Samorodova E. M., Baranov A. S. Torgovo-promyshlennaja palata kak sub#ekt sovremennoj jekonomiki // Territorija nauki. — 2013. — № 2 // <https://cyberleninka.ru/article/n/torgovo-promyshlennaya-palata-kak-subekt-sovremennoj-ekonomiki> (data obrashhenija: 16.05.2022).

8. Fedotov V. I. Osobennosti jevoljucii organizacionno-pravovyh modelej torgovo-promyshlennyh palat // Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo social'no-jekonomicheskogo universiteta. — 2009. — № 1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-evolyutsii-organizatsionno-pravovyh-modelej-torgovo-promyshlennyh-palat> (data obrashhenija: 20.05.2022).

9. Barinova V. A. Zarubezhnyj opyt razvitija social'nogo predprinimatel'stva ivozmozhnost' ego primeneniya v Rossii. — M.: Izd-vo In-ta Gajdara, 2018. — 100 s.

10. Panov S., Espenova M., Sejfullina L. Obespechenie dejatel'nosti Centra grazhdanskikh iniciativ goroda Nur-Sultan: Metod poso. — Nur-Sultan, 2019. — 35 s.



МРНТИ 10.71.01

УДК 351/354

Түсіпбеков Е. Т. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары Академиясының қызметтік даярлық кафедрасының аға оқытушысы, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.)

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ БАСҚАРУ ТЕОРИЯСЫ МЕН ПРАКТИКАСЫ

Түйін. Құқық қорғау органдарындағы басқару белгілі бір қызмет салаларының мақсатына, мәніне және түріне сәйкес келеді. Ең оңтайлы ұйымдастырушылық байланыстар аясында әрекет ете отырып, басшылар ең алдымен, кәсіби қызмет тұрғысынан жақсы дайындалған орындаушыларға назар аударады.

Қазіргі жағдайда басқаруды жетілдіру ғылыми-техникалық прогрестің жетістіктерін және қоғамды одан әрі демократияландыруды құқықтық мемлекет құру қағидаттарымен үйлестіруге арналған. Экономиканы, әлеуметтік-саяси бағдарлауды, кадр саясатын, басқарудың интенсификациясы мен әлеуметтік бағытын қайта құру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес, басқарушы кадрлардың кәсіби деңгейін арттыру осы кезеңде біздің қоғам өмірінің барлық салаларында, оның ішінде қазіргі уақытта құқық қорғау органдары жүйесінде өте маңызды, көп мақсатты міндеттер және қоғам мен мемлекеттік ұйымдар өз қызметіне жеткілікті негізделген талаптар қоятын басқарушылық қызметтің тиімділігі мен оңтайлылығын арттырудың негізгі жолдары ретінде айқындалады. Басқару ғылымы тұрғысынан құрылымдық бөлім басшысының басты міндеті — жұмысты өзі орындау емес, қызметкерлердің қызметін ұйымдастыруды қамтамасыз ету, жауапкершілікті өз мойнына алу және мақсатқа жету үшін өкілеттіктерді қолдану. Мақалада құқық қорғау органдарындағы басқарудың жалпы әкімшілік-құқықтық аспектілері қарастырылады, бағыныштылардың іс-әрекетін бақылауды ұйымдастыру ретінде кәсіби қызмет ерекшеленеді.

Түйінді сөздер: *басқару, әкімшілік қызмет, құрылым, бақылау, ұйымдастыру, тиімділік, құқық қорғау органдары, жүйелі талдау, ішкі істер органдары.*

Тусупбеков Е. Т. — *старший преподаватель кафедры служебной подготовки Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат педагогических наук, доцент (Республика Казахстан, г. Косшы)*

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Управление в правоохранительных органах соответствует назначению, сущности и разновидности определенных сфер деятельности. Действуя в рамках наиболее оптимальных организационных звеньев, руководители в первую очередь ориентируются на хорошо подготовленных в плане профессиональной деятельности исполнителей.

Совершенствование управления в современных условиях призвано соединить достижения научно-технического прогресса и дальнейшей демократизации общества с принципами построения правового государства. Перестройка экономики, социально-политической ориентации, кадровой политики, интенсификации и социальной направленности управления, борьба с коррупцией, повышения профессионального уровня управленческих кадров определяются на данном этапе как основные пути повышения эффективности и оптимальности управленческой деятельности во всех сферах жизни нашего общества и, в том числе, в системе правоохранительных органов, на которые в настоящее время возлагаются серьезные, многоцелевые задачи и к деятельности которых общество и государственные организации предъявляют достаточно обоснованные претензии. С точки зрения науки управления главная задача руководителя структурного подразделения состоит

в том, чтобы не самому выполнять работу, а обеспечить организацию деятельности сотрудников, взять на себя ответственность и применить полномочия для достижения поставленной цели. В статье рассматриваются наиболее общие административно-правовые аспекты управления в правоохранительных органах, выделяется профессиональная деятельность, как организация контроля действий подчиненных.

Ключевые слова: управление, административная деятельность, структура, контроль, организация, эффективность, правоохранительные органы, системный анализ, органы внутренних дел.

Tusupbeyov E. T. — senior lecturer of the department of service training of the Academy of law enforcement agencies under the General prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan, candidate of pedagogical sciences, associate professor (Republic of Kazakhstan, Kosshy)

MANAGEMENT THEORY AND PRACTICE IN LAW ENFORCEMENT

Annotation. Management in law enforcement agencies corresponds to the purpose, essence and variety of certain fields of activity. Acting within the framework of the most optimal organizational links, managers primarily focus on well-trained performers in terms of professional activity.

The improvement of management in modern conditions is designed to combine the achievements of scientific and technological progress and further democratization of society with the principles of building a rule of law state. The restructuring of the economy, socio-political orientation, personnel policy, intensification and social orientation of management, the fight against corruption, and improving the professional level of managerial personnel are defined at this stage as the main ways to increase the efficiency and optimality of managerial activities in all spheres of life of our society and, including, in the system of law enforcement agencies, which are currently Serious, multi-purpose tasks are being assigned to the time, and the activities of which society and state organizations make quite reasonable claims. From the point of view of management science, the main task of the head of a structural unit is not to do the work himself, but to ensure the organization of employees' activities, take responsibility and apply authority to achieve the set goal. The article examines the most general administrative and legal aspects of management in law enforcement agencies, highlights professional activity as the organization of control over the actions of subordinates.

Keywords: management, administrative activity, structure, control, organization, efficiency, law enforcement agencies, system analysis, internal affairs agencies.

Кіріспе. Заманауи жағдайларда басқаруды жетілдіру ғылыми-техникалық прогрестің жетістіктерін және қоғамды одан әрі демократияландыруды құқықтық мемлекет құру принциптерімен ұштастыруға арналған. Осы кезеңде басқарудың тиімділігі мен оңтайлылығын арттырудың негізгі жолдары ретінде экономиканы қайта құру, қоғамдық-саяси бағыттылық, кадр саясаты, басқаруды интенсификациялау және әлеуметтік бағдарлау, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес,

басқарушы кадрлардың кәсіби деңгейін арттыру айқындалды. Бұл — қоғамымыздың барлық салаларындағы, соның ішінде құқық қорғау органдары жүйесіндегі қазіргі уақытта күрделі, көп мақсатты міндеттер жүктелген және қоғам мен мемлекеттік ұйымдардың қызметіне айтарлықтай дәлелді талаптар қоятын қызмет. Сондықтан қазіргі кезеңде басқарушылық қызметті жетілдіру құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету және қылмысқа қарсы күресте құқық қорғау жүйесінің бүкіл құқық қорғау және құқық қорғау жұмыстарының тиімділігін арттырудың ең маңызды резерві ретінде қарастырылуда.

Материалдар мен әдістер. Ғылыми әдебиеттерді талдау бүгінгі таңда жүйелік талдау мен басқарудың құқық қорғау органдарында үлкен өзектілігі бар екенін көрсетеді, өйткені бұл ұйымдар талдау мен басқаруға кешенді көзқарасты қажет ететін әртүрлі күрделі мәселелерге тап болады. Құқық қорғау органдарындағы жүйелі талдау күрделі әлеуметтік және қылмыстық құбылыстарды зерттеуге және түсінуге мүмкіндік береді. Бұл қылмыстардың себептерін анықтауға, олардың динамикасын талдауға, қылмыстың заңдылықтары мен тенденцияларын анықтауға көмектеседі. Талдау, сонымен қатар, әртүрлі полиция операциялары мен бағдарламаларының тиімділігін анықтауға, құқық қорғау жүйесіндегі осалдықтарды анықтауға және оларды жақсарту стратегияларын жасауға мүмкіндік береді.

Талқылаулар мен нәтижелер. Шетелдік дереккөздерді талдау Қазақстандағы сияқты құқық қорғау органдарындағы басқару проблемасын көрсетеді және олардың қызметінің маңызды құрамдас бөлігі болып табылады. Басқару шешімдері стратегиялық жоспарлаудан бастап жедел басқаруға дейінгі әртүрлі деңгейлерде қабылданады. Басқару жүйелері құқық қорғау органдарының жұмысын ұйымдастыруға және үйлестіруге, ресурстарды бөлуді оңтайландыруға, әртүрлі бөлімшелер арасындағы өзара іс-қимылды жақсартуға және құқықтық тәртіп міндеттерінің тиімді орындалуын қамтамасыз етуге көмектеседі.

Құқық қорғау органдарындағы басқарудың өзектілігі қазіргі әлемде бірқатар факторларға байланысты артып келеді. Қылмыстардың күрделілігі мен әртүрлілігі үнемі өсіп келеді, сондықтан құқық қорғау органдары жаңа қиындықтарды жеңу үшін үнемі бейімделіп, дамып отыруы керек. Сонымен қатар, заманауи технологиялар мен ақпараттық жүйелер мәліметтер мен ақпаратты тиімді басқаруды қажет ететін ақпаратты жинауға, талдауға және бөлісуге жаңа мүмкіндіктер ұсынады. Бұл мәселе кафедралық және талқылауларда, практикалық органдардың отырыстарында бірнеше рет қаралды және практикалық органдардың қызметін ұтымды ету үшін бірқатар мәселелерді анықтады.

Басқарудың жалпы теориясына сәйкес құқық қорғау органдарындағы кез-келген басқарылатын жүйе дамып, жетілдірілуі керек. Оларда тәртіп артады, құрылымдық ұйым оңтайландырылады. Құқық қорғау органдары жүйесінің ішкі қайшылықтары дамудың қайнар көзі себебі болып табылады¹. Құқық қорғау органдарын басқарудағы әлсіз буын — бұл мемлекетте болып жатқан өзгерістерге баяу жауап беретін ұйымдық құрылымдардың шамадан тыс қатандығы. Бұл кемшілік мемлекеттік сектордың барлық ұйымдарына да тән. Басқару ғылымы тұрғысынан кез-келген ұйым белгілі бір еркіндікке ие болуы керек (оның

регламенті шеңберінде, өйткені қолданыстағы заңдарсыз нақты еркіндік жоқ). Бұл кез келген ұжым мүшелерінің әлеуетті қабілеттері мен шығармашылық мүмкіндіктерін ынталандыруды қамтамасыз етуі тиіс².

Басқарудың оңтайлы емес құрылымы — көптеген ұжымдардың қызметіндегі ең көп таралған кемшілік. Ұйымдық құрылым ұзақ мерзімді бағдарламаны және ұйымның негізгі мақсаттарының кешенін көрсетуі керек, өйткені мақсаттарға жету қызметкерлердің бірлескен қызметінің негізі болып табылады. Әлеуметтік жүйенің құрылымы сыртқы және ішкі ортаның өзгеруіне жауап беруі керек. Ұйымдастырушылық құрылым еңбек пен ресурстардың минималды шығындарымен ұжым алға қойған мақсаттарға қол жеткізуге ықпал еткенде ғана тиімді болады. Мақсаттарға жету — тек қызметтік міндеттерді тиімді шешу ғана емес, сонымен қатар, мотивацияның басқа тәсілдері екенін атап өткен жөн: проблемаларды шешуге қатысу, жұмыстың беделі және қызметтік өсуге деген сенімділік. Құқық қорғау органдарының осы уақытқа арналған оңтайлы құрылымын іздеу көбінесе елеулі қателіктермен бірге жүреді. Олардың ішінде басқару нормасынан асып кету, дұрыс таңдалмаған басқару стилі, бейініне жақын құрылымдық бөлімшелерді біріктіру арқылы тиімділікке қол жеткізу әрекеттері³.

Ғылыми тұрғыдан оңтайландыру қолданылатын оңтайлылық критерийлеріне және қолданыстағы шектеулер жүйесіне қарамастан, кез келген ұйымдық құрылымның негізінде жатыр. Бұл мағынаны декодтау — бұл басшының бағыныштыларға қызметтік функцияларының бір бөлігін олардың әрекеттеріне белсенді араласпай беру мүмкіндігі. Бұл оңтайландыру әдісі әдетте өкілеттік беру әдісі деп аталады. Басқарудағы өкілеттік беру әдісінің рөлі соншалық, көптеген зерттеушілер мен тәжірибешілер оны басқарудың жеке принципі ретінде қарастыруға бейім. Бұл принциптің әдіснамалық негіздері анық, бірақ принципті жүзеге асырудан туындайтын кейбір практикалық сұрақтарға толығырақ жауап беру керек. Ең алдымен, бұл әдісті қашан қолдану керек, басқарушылық функцияларды бағыныштыларға қандай көлемде беру керек, бұл жағдайда қандай бақылау әдістерін қолдану керек деген сұрақ туындайды⁴.

Өкілеттіктерді берудің мәні — басшының өзіне жүктелген өкілеттіктердің, құқықтар мен жауапкершіліктің бір бөлігін өзінің құзыретті қызметкерлеріне беруі. Өкілеттіктерді берудің негізгі практикалық құндылығы — бұл көшбасшы өз уақытын аз күрделі күнделікті істерден, күнделікті операциялардан босатады және өзінің күш-жігерін неғұрлым күрделі басқару деңгейіндегі міндеттерді шешуге шоғырландыра алады. Бұл ретте басқару нормасының сақталуы толық қамтамасыз етіледі. Сонымен қатар, бұл әдіс қызметкерлердің біліктілігін арттырудың мақсаты нысаны болып табылады, олардың еңбегін ынталандыруға, бастамашылық пен тәуелсіздікке ықпал етеді⁵.

Менеджмент ғылымы тұрғысынан көшбасшының басты міндеті — жұмысты өзі орындау емес, қызметкерлердің қызметін ұйымдастыруды қамтамасыз ету, жауапкершілікті өз мойнына алу және мақсатқа жету үшін билікті қолдану. Бастық пен бағыныштылар арасындағы қарым-қатынасты айла, алдау немесе жағымпаздықпен құру — азғындық және үмітсіз қате. Адамдар, олардың барлық жеке

айырмашылықтарымен, әдеттегі, тұрақты жағдайда болжамды түрде әрекет етеді. Егер ұжым өз міндеттерін білсе және менеджердің минималды қиындықтармен мақсатқа жету үшін қолданатын әдістерін түсінсе, онда сіз көпшіліктің қолдауына сенімді түрде сене аласыз және жергілікті және кейде көп функциялы тапсырмаларды өз бетінше шешуге сенетін орындаушыларды таба аласыз. Егер басшы лайықты орындаушыларды дайындаған болса, оларға сенсе және оларды шебер басқара алса, өкілеттіктерді беру мүмкін және орынды болады. Орындаушы барлық жағдайда кәсіби дайындықтан өтуі, практикалық жұмыс тәжірибесі болуы және тәуелсіз қызметке дайындалуы керек¹.

Құқық қорғау органдарын басқару кезінде ұйымдастырушылық міндеттерді шешудің әдістері мен тәсілдері әрдайым әртүрлі болады. Егер бағынышты адам өзінің тәуелсіз, әлі де оңтайлы емес шешім тактикасын қолданса, онда бұл өкілеттіктерді беру принципінің тағы бір жағымды қасиетін көрсетеді — орындаушы басқарушылық дамудың жақсы және өте қажет мектебінен өтіп, Тәуелсіздікке үйренеді. Оның өз күшіне деген сенімі мен бастамасы артып келеді. Бұл жағдайда Орындаушының қателесуге құқығы бар екенін есте ұстаған жөн, бұл жағдайда басшы оған ең әдепті түрде жан-жақты көмек көрсетуге міндетті. Өйткені, басшының негізгі міндеттерінің бірі — бағыныштының қабілеті мен шеберлігін дамыту⁶.

Ерекше нәзік аспект — бағынысты бөлімшелердің іс-әрекеттерін бақылауды ұйымдастыру. Ұсақ қамқоршылық зияннан басқа ештеңе бермейді. Сонымен бірге, бақылаудың болмауы басқару мен қызметтің бұзылуына әкелуі мүмкін. Бақылау мәселесін шешу — нақты жолға қойылған кері байланыста, қызметкерлер арасында еркін ақпарат алмасуда және, әрине, басшының жеткілікті жоғары беделі мен басқару шеберлігінде. Айтпақшы, жоғары деңгейдегі басшы бөлім басшысының жұмысының сапасы туралы объективті пікір қалыптастырғысы келіп, әрқашан оның қарамағындағылардың қалай жұмыс істейтініне қызығушылық танытады. Бұл көшбасшы қызметінің тиімділігін өте жақсы сипаттайды.

Басқарудың жалпы теориясы тұрғысынан орындаушы өз іс-әрекетінде еркін болуы керек: көшбасшының тапсырмаларды орындау жолдарын таңдауға қатысуы неғұрлым аз болса, соғұрлым жақсы болады. Сонымен қатар, орындаушы ойластырылған тәуекелге бару құқығына және қателіктер жіберу құқығына сенімді болуы керек. Бұл басқару аппаратының қызметінде күнделікті және қиғаштықпен күресу тәсілі ретінде де маңызды. Барлық жағдайларда тапсырманың нақты мақсаттары мен мерзімдерін белгілеу қажет, ал бағыныштылар қызметтік тапсырмалардың орындалу барысын бақылау қажеттілігін дұрыс түсінуі керек. Орындаушы үнемі жедел шешімдер қабылдауға ғана емес, қажет болған жағдайда оны қолдануға міндетті екендігіне негізделуі керек. Өкілеттікке ие болған бөлімше қызметкері әрекет ете алады, сонымен қатар міндетті, егер жағдай талап етсе, ол өзінің шешімдері үшін ғана емес, әрекетсіздігі үшін де есеп беруі керек екенін білуі керек. Бұл позиция әсіресе адам факторы ерекше мәнге ие болатын төтенше жағдайлар туындаған кезде маңызды⁷.

Құқық қорғау органдарының тәжірибесінде көшбасшының алдында көбінесе психологиялық таңдаудың өзіндік міндеті туындайды, Орындаушыға таныс

немесе түбегейлі жаңа тапсырманы орындау. Көбінесе жаңа тапсырманы орындау тапсырылады, әсіресе егер ол басшыға ұнамсыз, күнделікті болып көрінсе. Мүмкін, мұндай шешім әрдайым дұрыс бола бермейді. Мәселе мынада, мәселенің шешімін біреуге бере отырып, менеджер оны орындауға және бақылауға жауап береді, тіпті таныс мәселенің орындалу барысын бақылау оңайырақ. Жақын арада комиссар өзіне жүктелген мәселені шешуде соншалықты алға жылжуы мүмкін, сондықтан менеджер Орындаушыны «қуып жіберуі» керек, яғни, мәселені және оны шешудің ұсынылған әдістерін зерттеу. Тәжірибелі бөлім басшылары көбінесе қабілетті қызметкерлерге бағыныштыларға қарағанда біршама күрделі тапсырмалар береді. Бұл жағдайда тапсырманы жазбаша өкім түрінде дайындаған жөн. Күрделі тапсырманы алғаннан кейін қызметкер толық ашылады және тапсырманы орындаудан және оған берілген сенімнен шынайы қанағат алады³.

Қызметкердің атқаратын лауазымына сәйкестігін анықтау оңай шаруа емес. Кәсіби іскерлік қасиеттерді қызметкердің ауызша қаңылтырынан және сыртқы сән-салтанатынан ажырату үшін тәжірибе мен шеберлік қажет. Әдетте адам өзінің қабілеттері мен интеллектісі туралы өте жоғары пікірде болады. Олардың мүмкіндіктерін бағаламау, ұялшақтық пен ұялшақтық жағдайлары сирек кездеседі. Егер заңгерлік білімі бар адамға күнделікті кеңсе жұмысын орындау тапсырылса, онда оның білімінің едәуір бөлігі пайдасыз жоғалады, ал қызметкердің өзі қызықты лауазым үшін жұмыс орнын өзгертуге тырысады⁸. Орындалатын жұмыс Бөлімше қызметкерінің зияткерлік және физикалық мүмкіндіктеріне сәйкес болуы тиіс. Сәйкестік қағидатын әрбір басшы басқарушы кадрларды іріктеу және орналастыру кезінде, ең алдымен орындалатын қызметтік міндеттердің мүмкіндіктері мен сәйкестігін бағалау кезінде қолдануы қажет. Басшының басты міндеті мен шеберлігінің негізгі дәлелі — қызметкерге оның қабілеттері бойынша жұмыс беру және тапсырылған тапсырманы орындауға қол жеткізу мүмкіндігі. Сәйкестік принципінің салдары ақылға қонымды, бірақ іс жүзінде сирек орындалатын ұсыныс болып табылады: әр адам өз мүмкіндіктерін байсалды және объективті түрде бағалап, «қабілетсіздік аймағына» түсуден қорқуы керек.

Қорытынды. Басқару — бұл терминнің кең мағынасында адамды қоршап тұрған кез келген объектіге (әлеуметтік (тұлға, ұжым), технология және технологиялық процеске, биологиялық және т. б.) оны зерттеу нәтижелеріне және мүмкін пайдалануына қол жеткізу үшін әсер етудің үздіксіз процесі болып табылады. Басқару қатынастары қоғам өмірінің барлық салаларында ерекшеліксіз дамиды, оның ішінде, әрине, қоғамдық құқық тәртібі, құқық бұзушылық пен қылмыспен күрес саласындағы қатынастар сияқты өмірлік маңызды элемент. Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің еңбекті басқару мен ұйымдастырудың ғылыми негіздерін меңгеруі адамның өмірін, денсаулығын, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың, қоғам мен мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз етудің қажетті алғышарты болып табылады. Құқық қорғау органдарындағы басқарушылық міндеттерді шешу деңгейі қазіргі кезеңде қойылған талаптарға сәйкес болуы керек.

Әдебиеттер тізімі

1. Булавчик В. Г., Грищенко Т. А., Игошин Н. А. Основы управления в органах внутренних дел: Курс лекций / Под ред. Н. В. Бугеля. — СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2010.
2. Бугель Н. В., Булавчик В. Г. Право как средство управления в социальных системах: Монография. — СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2008.
3. Бугель Н. В., Булавчик В. Г., Игошин Н. А. Методология управления сложными социальными системами: Монография. — СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2009.
4. Кнорринг В. И. Теория, практика и искусство управления: Учебник для вузов по специальности «Менеджмент»: 2-е изд. изм. и доп. — М.: Издательство НОРМА, 2001. — 528 с.
5. Коробов В. Б. Теория и методология социального управления: Учебник. — М.: Изд-во Акад. управл. МВД России, 2006.
6. Кнорринг В. И. Об обращении с людьми. — Дубна: Феникс, 1994.
7. Томин В. Т. Проблемы оптимизации среды функционирования органов внутренних дел: Учеб. пос. — СПб., 2008.
8. Вершигора Е. Е. Менеджмент: Учеб. пос. — М.: ИНФРА-М, 2009.

References

1. Bulavchik V. G., Grishchenko T. A., Igoshin N. A. Osnovy upravleniya v organakh vnutrennikh del: Kurs lektsiy / Pod red. N. V. Bugelya. — SPb.: Izd-vo SPb un-ta MVD Rossii, 2010.
2. Bugel' N. V., Bulavchik V. G. Pravo kak sredstvo upravleniya v sotsial'nykh sistemakh: Monografiya. — SPb.: Izd-vo SPb un-ta MVD Rossii, 2008.
3. Bugel' N. V., Bulavchik V. G., Igoshin N. A. Metodologiya upravleniya slozhnymi sotsial'nymi sistemami: Monografiya. — SPb.: Izd-vo SPB un-ta MVD Rossii, 2009.
4. Knorring V. I. Teoriya, praktika i iskusstvo upravleniya: Uchebnik dlya vuzov po spetsial'nosti «Menedzhment»: 2-ye izd. izm. i dop. — M.: Izdatel'stvo NORMA, 2001. — 528 s.
5. Korobov V. B. Teoriya i metodologiya sotsial'nogo upravleniya: Uchebnik. — M.: Izd-vo Akad. upravl. MVD Rossii, 2006.
6. Knorring V. I. Ob obrashchenii s lyud'mi. — Dubna: Feniks, 1994.
7. Tomin V. T. Problemy optimizatsii sredy funktsionirovaniya organov vnutrennikh del: Ucheb. pos. — SPb., 2008.
8. Vershigora Ye. Ye. Menedzhment: Ucheb. pos. — M.: INFRA-M, 2009.



МРНТИ 10.17.35

УДК 343.163

Жерасова А. Р. — кафедра административного и финансового права юридического факультета Оренбургского Государственного Университета (Российская Федерация, г. Оренбург)

Максименко Е. И. — научный руководитель, заместитель декана юридического факультета Оренбургского Государственного Университета, кандидат педагогических наук, доцент (Российская Федерация, г. Оренбург)

РОЛЬ ПРОКУРАТУР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Аннотация. В работе раскрывается роль органов прокуратуры в противодействии современному терроризму. Подробно описывается нормативно-правовое регулирование, а также сотрудничество органов прокуратуры с органами исполнительной власти в противодействии терроризму. Большое место в работе уделено проблемам и перспективам развития организации борьбы с терроризмом на современном этапе, как в Российской Федерации, так и в Республике Казахстан.

Данная работа привлекла внимание благодаря изучению учебной и научной литературы, анализу нормативно-правовых документов, судебной практики. Используя труды отечественных и зарубежных ученых, а также юристов-практиков, сделавших определенный вклад в прикладную науку «прокурорского надзора» на том или ином этапе ее развития, автором были обозначены идеи совершенствования прокурорского надзора в противодействии терроризму.

Ключевые слова: прокуратура, Российская Федерация, Республика Казахстан, терроризм, террористическая деятельность, власть, противодействие, сотрудничество.

Жерасова А. Р. — Орынбор мемлекеттік университеті заң факультетінің әкімшілік және қаржылық құқық кафедрасы (Ресей Федерациясы, Орынбор қ.)

Максименко Е. И. — ғылыми жетекшісі, Орынбор мемлекеттік университетінің заң факультеті деканының орынбасары, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент (Ресей Федерациясы, Орынбор қаласы)

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ МЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРОКУРАТУРАЛАРЫНЫҢ ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ САЛАСЫНДАҒЫ РӨЛІ

Түйін. Мақалада прокуратура органдарының қазіргі терроризмге қарсы іс-қимылдағы рөлі қарастырылады. Нормативтік-құқықтық реттеу, сондай-ақ

прокуратура органдарының терроризмге қарсы іс-қимылдағы атқарушы билік органдарымен ынтымақтастығы егжей-тегжейлі сипатталған. Мақалада Ресей Федерациясында да, Қазақстан Республикасында да қазіргі кезеңде терроризмге қарсы күресті ұйымдастыруды дамытудың проблемалары мен перспективаларына көп мән берілген.

Бұл жұмыс оқу құралдарын және ғылыми әдебиеттерді зерделеу, нормативтік-құқықтық құжаттарды, сот практикасын талдау нәтижелері арқасында назарға ілікті. Отандық және шетелдік ғалымдардың, сондай-ақ оны дамытудың белгілі бір кезеңінде «прокурорлық қадағалау» қолданбалы ғылымына белгілі бір үлес қосқан заңгер-практиктердің еңбектерін пайдалана отырып, автор терроризмге қарсы іс-қимылда прокурорлық қадағалауды жетілдіру идеяларын белгіледі.

***Түйінді сөздер:** прокуратура, Ресей Федерациясы, Қазақстан Республикасы, терроризм, террористік қызмет, билік, қарсы іс-қимыл, ынтымақтастық.*

***Zherasova A. R.** — Department of Administrative and Financial Law, Faculty of Law, Orenburg State University (Russian Federation, Orenburg)*

***Maksimenko E. I.** — scientific supervisor, deputy dean of the Faculty of Law of Orenburg State University, candidate of pedagogical sciences, associate professor (Russian Federation, Orenburg)*

THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICES OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF COUNTERING TERRORISM

Annotation. The paper reveals the role of the prosecutor's office in countering modern terrorism. The article describes in detail the legal regulation, as well as the cooperation of the prosecutor's Office with the executive authorities in countering terrorism. Much attention is paid to the problems and prospects of the development of the organization of the fight against terrorism at the present stage, both in the Russian Federation and in the Republic of Kazakhstan.

This work attracted attention due to the study of educational and scientific literature, the analysis of normative legal documents, judicial practice. Using the works of domestic and foreign scientists, as well as legal practitioners who have made a certain contribution to the applied science of «prosecutor's supervision» at one or another stage of its development, the author outlined the ideas of improving prosecutor's supervision in countering terrorism.

***Keywords:** prosecutor's office, Russian Federation, Republic of Kazakhstan, terrorism, terrorist activities, power, counteraction, cooperation.*

ВВЕДЕНИЕ

Безусловно, знание таких понятий, как преступления террористической направленности, является сегодня совершенно необходимым условием формирования нашего мировоззрения и юридического профессионализма.

Актуальность данной темы проявляется в том, что вопрос о значении органов прокуратуры в области борьбы с терроризмом содержит теоретическую и практическую важность и позволяет проанализировать роль органов прокуратуры в данной области со стороны его содержания, также разносторонней деятельности и функционирования. В настоящий момент противодействие терроризму считается основополагающей государственной проблемой.

Вопросам данного изучения посвящено большое количество трудов. В основном, материал, описанный в учебной литературе, носит общий характер, а в многочисленных научных статьях и практических материалах рассмотрены более узкие проблемы, согласно данной тематике. Однако требуется учет нынешних условий при исследовании совокупности вопросов обозначенной темы.

Надзор за реализацией законодательства по борьбе с терроризмом в минувшие 20 лет стал главной установкой направлений деятельности прокуратуры.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что в выпускной квалификационной работе конкретизированы и мотивированы определения ряда понятий, связанных с организацией прокурорского надзора в Российской Федерации и Республике Казахстан в сфере противодействия терроризму. Изложены теоретически важные проблемы и способы борьбы с ними.

Практическая значимость исследования обусловлена его установкой на предстоящее развитие координационных элементов прокурорского контроля по противодействию терроризму. Существенный интерес составляют рекомендации в области модернизации концепции прокурорского надзора за исполнением законов в борьбе с терроризмом.

Рассмотрение разнообразных научных материалов и их исследование позволяет считать, что проблемы в области противодействия террористической направленности трактуются в работах следующих отечественных и зарубежных ученых: А. А. Абдулаева, В. А. Соснин, К. Ж. Далматов, О. В. Левашова, М. К. Самалдыков, В. А. Пономарев, С. И. Кочои, А. Г. Хлебушкин, И. Л. Трунов и другие.

Раскроем цель данного исследования: исходя из теоретического материала, освоения и анализа выполненных исследований в области противодействия терроризму, на базе функционирующего законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан, изучения практической деятельности надлежащих органов для обоснования практических предложений по модернизации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия терроризму.

Для достижения данной цели требуется эффективно решить блок поставленных задач:

- а) раскрыть основы государственной политики и прокурорского надзора в противодействии терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан;
- б) проанализировать нормативно-правовое регулирование противодействия террористической деятельности для выявления нарушения в законодательстве;
- в) изучить сотрудничество органов прокуратуры с органами исполнительной власти, дать оценку их взаимодействию;

г) рассмотреть особенности и раскрыть основное содержание теоретических и правовых аспектов прокурорского надзора за исполнением законов по противодействию террористическим проявлениям в современном мире;

д) на базе выполненного анализа и обобщения практики прокурорского надзора в области противодействия террористической деятельности подготовить предложения по наращиванию продуктивности работы прокуратуры в области противодействия терроризму.

Объектом исследования является совокупность правоотношений, осуществляемых в рамках прокурорского надзора за исполнением законов Российской Федерации и Республики Казахстан в области противодействия преступлениям террористического характера.

Предметом данного исследования являются правовое регулирование и практическая работа прокуратуры в сфере противодействия преступлениям террористического характера; проблемы и методы прокурорского контроля в целях оперативного предупреждения, обнаружения и исключения преступлений в области борьбы с терроризмом различными, законными методами прокурорского надзора.

Методологической основой исследования являются общенаучные и специальные методы познания: системный метод, логический, исторический, сравнительно-правовой, статистический, социологический и другие, использование которых заключается в изучении вопроса прокурорского надзора в области противодействия террористической деятельности всесторонним и многогранным образом.

Научная новизна исследования определяется самой постановкой проблемы и заключается в том, что оно представляет собой одну из попыток комплексного теоретико-правового анализа значения прокурорского надзора в противодействии терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан. На основании имеющихся достижений науки, а также исследований ученых в области прокурорского надзора, с учетом применения законодательства проведен анализ современного состояния института прокурорского надзора в противодействии терроризму, определены тенденции развития и пути совершенствования данной области.

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СВЕТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

1.1. Нормативно-правовое регулирование противодействия террористической деятельности и роль органов прокуратуры в его совершенствовании

В течение последнего десятилетия мировое сообщество достигло положительных перемен в сфере нормативно-правового регулирования противодействия терроризму. Необходимо отметить, что данные позитивные веяния заложены благодаря международному сотрудничеству и сотрудничеству органов государственной власти, правоохранительных органов, а также ряда других органов, которые направлены подготовить точное регулирование, результативность и рефлексирование антитеррористической деятельности.

Однако есть и негативные моменты, касающиеся серьезного переосмысления и формирования чего-то нового в сфере российского и казахстанского законодательства о терроризме. В связи с этим существует проблема потребности исследования его возникновения и дальнейшего формирования, а также реализации борьбы с терроризмом.

Согласимся с Т. А. Аникиной, которая в своем учебном пособии высказалась о том, что терроризм — это одна из злободневных проблем 21 века, как для отдельных стран, так и всего мирового сообщества, также она отметила, что международный терроризм требует коллективных усилий всех стран¹.

Кандидат юридических наук и юрист с многолетним опытом практической и научной работы М. Ю. Тихомиров в своей юридической энциклопедии позаимствовал термин из Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в котором говорится, что «терроризм — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»².

Отметим, что в Законе Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму» говорится, что «терроризм — это идеология насилия и практика воздействия на принятые решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству»³.

Исходя из определения, понятие «терроризм» в казахстанском законодательстве во многом схож с российским понятием. Как в российском, так и казахстанском законе особое внимание направлено на принципы противодействия насилию и практику воздействия на органы публичной власти.

Согласимся с мнением казахстанского историка и политолога А. А. Абдулаевой, которая в своей статье писала, что борьба с терроризмом является в настоящий период гарантом национальной безопасности государства⁴.

Так, рассмотрим Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»,

¹ *Аникина Т. А., Крылова А. В., Гизатуллин А. Р и др.* Предотвращение террористических угроз среди населения: Учебник / Под ред. Т. А. Аникиной. — Казань: ФГАОУ ВПО, 2016. С. 29 (101 с.).

² *Тихомиров М. Ю., Тихомиров Л. В.* Юридическая энциклопедия. — М.: Юринформцентр, 1997. С. 237 (525 с.).

³ О противодействии терроризму: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І // Казахстанская правда. 1999. № 182-183.

⁴ *Абдулаева А. А.* Проблема экстремизма и терроризма в Казахстане // Религия и религиозное сознание: инновации религиозного поля и теоретико-методологические вызовы современной социологии религии: Сб. / Отв. ред. Р. Г. Минзарипов, М. Ю. Ефлова. — Казань: Издательство Казанского университета, 2020. С. 125 (711 с.).

в котором указано, что основополагающими тенденциями гарантирования общественной и государственной безопасности считаются увеличение значимости страны в формате гаранта прав собственности и защищенности личности, а также развитие правового регулирования предотвращения терроризма⁵.

На данный момент в правоприменительной практике стоит вопрос о результативной организации практических мер органов прокуратуры в сфере противодействия террористической и экстремистской деятельности. Экстремизм — это подготовительная «теория», а терроризм — это исполнительная «практика».

В России, как и в Казахстане, среди задержанных террористов нередко наблюдаются граждане совершенно других стран. Вместе с тем, В. В. Путин, проинформировавший о старте боевой операции в Сирии, акцентировал, что в запрещенной в Российской Федерации организации «ИГИЛ» (запрещена также в Казахстане) располагается существенное количество российских граждан, добившись результатов в Сирийской Арабской Республике, данные люди обязательно возвратятся в свои государства, в частности, и в Россию. Также глава нашего государства заявил о том, что количество вербованных «Исламским государством» образуют более тысячи человек из постсоветских стран и Европы.

11 октября 2020 года в Ашхабаде лидеры стран СНГ приняли программу сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом на ближайшие три года. Данная программа является уже восьмой по счету. В назначение данной программы входит повышение качества сотрудничества стран СНГ в сфере противодействия терроризму. Совокупность мероприятий, которые прописаны в данной Программе, базируется на Договоре о сотрудничестве стран СНГ в борьбе с терроризмом и Концепции сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Опирается данная программа также на нормативно-правовую базу, динамику и тенденцию стран СНГ в борьбе с терроризмом.

Таким образом, данная Программа будет способствовать дальнейшему эффективному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, так как правоприменительная политика формулирует официальную позицию по вопросам противодействия терроризму и должна обеспечивать ее последовательную и законную реализацию в работе всех органов и должностных лиц.

Принимая во внимание нынешнее положение в мировом сообществе, необходимо, прежде всего, предоставлять интерес надзору органов прокуратуры за исполнением требований законов, которые направлены на профилактику терроризма и экстремизма.

В приказе Генпрокурора РФ от 17 мая 2018 г. № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» самым главным направлением является: «своевременное предупреждение преступлений и правонарушений террористической направленности, выявление и

⁵ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 1 (часть II). — Ст. 212.

устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности»⁶.

На основании Федерального закона «О противодействии терроризму» одним из ключевых основ в борьбе с терроризмом считается преимущество мер предотвращения вероятных террористических угроз. Поэтому органы прокуратуры должны регулярно, не менее одного раза в шесть месяцев, осуществлять контроль за органами публичной власти, выявлять, пресекать и устранять нарушения анти-террористического законодательства. Также они осуществляют мероприятия в области профилактики терроризма.

В процессе контроля в первую очередь органам прокуратуры следует изучить положение областной политической деятельности в сфере национально-этнических взаимоотношений, противодействия террористической деятельности, законодательное обеспечение терроризму, а также четкое принятие и продуктивность исполнения разумных программных документов в области противодействия терроризму.

Обратим внимание на Приказ Генпрокурора РФ от 17 мая 2018 г. № 295, в котором указано, что органам прокуратуры следует:

а) осуществлять проверки за исполнением требований законов о противодействии терроризму, как в органах публичной власти, так и в объектах образования, здравоохранения, культуры, спорта, мест массового пребывания людей, транспортной инфраструктуры, объектов атомного комплекса и энергетики, предприятий, использующих радиационные, взрыво- и пожароопасные материалы, иных объектов; обращать особое внимание на законность при разработке, принятии, исполнении и финансировании различных программ в сфере профилактики терроризма, и искоренение последствий терроризма;

б) анализировать эффективность сотрудничества субъектов противодействия терроризму, а также принимаемых ими мер в целях искоренения последствий терроризма;

в) достигать настоящей ликвидации нарушений, анализировать вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, предусмотренной ст. 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁷;

г) в процессе контрольной деятельности уделять внимание выполнению законов в области борьбы с терроризмом и т.д.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации сформирована общегосударственная система мер по противодействию терроризму, основой же в данной системе являются органы прокуратуры.

Содержание прокурорского надзора за противодействием террористической деятельности установлены положениями Конституции РФ. В Конституции РФ

⁶ Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму: Приказ Генпрокурора Российской Федерации от 17 мая 2018 г. № 295 // Законность. — 2018. — № 81. — Ст. 183.

⁷ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 11. — Ст. 146.

определены запреты на организацию и деятельность общественных объединений, цели или действия которых способствуют разжиганию международной, социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13), на любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19), пропаганду и агитацию такого превосходства (ч. 2 ст. 29). Одновременно, служа основой создания и развития права, ориентированного на противодействие экстремистской деятельности, Конституция РФ раскрыла предпосылки к разработке других источников законодательства, сосредоточенных на решении данного вопроса⁸.

Следует отметить, что в ч. 1 ст. 8 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрено положение, в соответствии с которым работу правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляют Генеральный прокурор РФ и прокуроры, находящиеся в его подчинении. Законодательство ввело в обязанности прокурора согласовывать работу правоохранительных органов по борьбе с преступностью⁹.

Из этого следует, что ключевыми нормативными актами, взятыми за основу деятельности прокуратуры, является Конституция РФ, а также федеральные законы Российской Федерации.

Вследствие вышесказанного следует сделать вывод о том, что важнейшей задачей прокуратуры РФ в организации прокурорского надзора по противодействию экстремизму и терроризму будет целенаправленное и эффективное осуществление надзора за соблюдением законодательства.

Прокурорский надзор за исполнением закона о противодействии террористической деятельности в теории и практике прокурорского надзора отнесен к надзору за соблюдением Конституции РФ и законов, реализующихся на территории РФ. Реализация этого направления надзора содержит в себе составляющее обнаружение нарушений закона и реагирования на выявленные правонарушения.

На сегодняшний день в мировом сообществе на законодательном уровне закрепилось такое понятие как «терроризм». Совместная работа международного сотрудничества в характере увеличения производительности законных мер по противодействию данному явлению только набирает обороты. К примеру, в 2006 году все страны, входящие в ООН (в том числе Казахстан и Россия), установили общие планы в борьбе с терроризмом. Данный план назван как Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, там впервые был закреплён общемировой стратегический подход к борьбе с терроризмом.

Главные особенности данной стратегии содержат в себе следующее: терроризм считается незаконным деянием и утверждается его очевидная угроза и в свою

⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. — 1993. — № 31. — Ст. 4398.

⁹ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472.

очередь устанавливает потребность усиления международного сотрудничества в области борьбы с данным отрицательным явлением; обуславливается управляющий орган борьбы с терроризмом — Генеральная Ассамблея ООН; провозглашается неотъемлемое соотношение международного партнерства в данном направлении нормам международного права, присутствующие в Уставе ООН; определяется потребность поддержания охраны прав человека и основных свобод; указывается потребность решения проблем юридического определения террористических операций и их границ; устанавливается неприемлемость связывания терроризма с той или иной общественной, религиозной, этнической группой¹⁰.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Казахстан прокуратура обладает компетенцией по противодействию терроризму. Приведем пример, Генеральной прокуратурой города Астаны в 2018 году была разработана «Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы»¹¹.

Целью проекта стало предоставление защищенности общества и страны с помощью предотвращения угроз терроризма. Задачами проекта стало совершенствование мер профилактики терроризма, нацеленных на развитие в обществе терпимости религиозного сознания и иммунитета к радикальной идеологии, увеличение производительности выявления и пресечения проявлений терроризма, в том числе путем улучшения системы предоставления деятельности специализированных государственных и правоохранительных органов, улучшение системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности. Кроме того, к данной государственной программе также был подготовлен план мероприятий по ее выполнению, где уже расписано непосредственно, кто и что должен делать¹².

Необходимо выделить, что большинство ученых, таких как В. А. Соснин, свидетельствуют о существенных трудностях в сфере противодействия терроризму, которые объединены со значительной динамикой, а также неравномерностью

¹⁰ Резолюция № 60/288 Генеральной Ассамблеи ООН «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций» (Вместе с «Планом действий») принята в г. Нью-Йорке 08.09.2006 на 99-ом пленарном заседании 60-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС КонсультантПлюс. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=55522#08785266512367662> (дата обращения: 16.03.2021).

¹¹ Государственная программа с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан: Постановление Правительства от 13 декабря 2019 г. № 925 // САПП Республики Казахстан. — 2019. — № 65.

¹² Об утверждении Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2018 г. № 124 // Егемен Қазақстан. 2018. № 59.

формирования разных стран, что образует преграды для действий антитеррористических сил¹³.

В целях увеличения качества прокурорского контроля и организации продуктивной профилактической работы следует систематично применять результаты анализа надлежащей судебной практики. Немаловажно гарантировать концепцию сбора, накопления и обработки сведений об исполнении законодательства о противодействии терроризму, реализацию в данной сфере предложений по профилактике и борьбе с терроризмом. На постоянной основе сотрудничать с прокуратурами СНГ и других стран в проблемах предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности.

Необходимо заметить по данным исследования и анализа, что предмет специфических задач прокурорского контроля над исполнением законодательства в системе противодействия терроризму позволяет определить важные характерные черты предмета прокурорского надзора.

Такие особенности определяются: наличием комплексных разноплановых правовых норм, которые определяют регулирование сферы законодательства по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности в РФ, а также полным перечнем государственных органов и других объектов, служб, поднадзорных органам прокуратуры.

Подводя итог необходимо отметить, что на сегодняшний день значимость усиления эффективности деятельности прокурорского надзора за исполнением законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан по противодействию террористической деятельности, а также исследованием вопросов, сопряженных с организацией преступной деятельности в данной сфере, станет содействовать оперативной постановке правовых задач, которые поддержат в выработке актуальных подходов к законодательству прокурорского надзора, а также совершенствованию стратегии и методики надзорной деятельности прокуратуры в данной области.

1.2. Взаимодействие прокуратуры и органов исполнительной власти, осуществляющих противодействие террористической деятельности

Взаимодействие прокуратуры и органов исполнительной власти в противодействии террористической деятельности можно назвать основополагающей деятельностью государства.

Согласимся с мнением С. И. Грачева. В своем учебном пособии он подчеркнул, что основу демократического общества составляют различные структуры безопасности, защиты прав и свобод человека, тех или иных легитимных правоприменителей¹⁴.

¹³ **Соснин В. А.** Психология терроризма и противодействие ему в современном мире: Учебник. — М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2016. С. 161 (344 с.).

¹⁴ **Грачев С. И.** Терроризм и контртеррористическая деятельность: вопросы теории: Учебник. — Нижний Новгород: ФМО/ИСИ ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2010. С. 8 (242 с.).

В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 г. № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму», «прокуратура обеспечивает эффективную систему надзора за исполнением законов о противодействии терроризму и активно взаимодействует с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службой по финансовому мониторингу, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и их территориальными подразделениями, аппаратом Национального антитеррористического комитета, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Проанализировав нормативно-правовые акты органов исполнительной власти в вопросах противодействия терроризму с органами прокуратуры, установлено, что сотрудничество происходит посредством:

а) совместного уведомления о порядке законности, противодействия терроризму, о предупреждении преступлений и иных вопросах правоохранительной деятельности;

б) уведомления прокуратуры о установлении в нормативных правовых актах коррупциогенных моментах;

в) коллективного создания, а в дальнейшем одобрение соответствующим органом совокупных проектов по противодействию терроризму, а также выполнение данных программ;

г) общего обозначение преимуществ в области борьбы с терроризмом;

д) содействия уполномоченных соответствующих органов в координационных заседаниях руководителей правоохранительных органов;

е) фигурирования прокуроров в совещаниях органов государственной власти, органов местного самоуправления, в работе координационных заседаниях по гарантированию правопорядка в субъектах РФ.

Исследование акта Президента и приказа Генпрокуратуры позволяет сделать вывод, что они связаны между собой. Данное дает основание, что взаимодействие органов исполнительной власти и органов прокуратуры в области борьбы с терроризмом на сегодняшний день не до конца ясно и результативно сформировано.

Органы исполнительной власти, осуществляя правоохранительную функцию государства, в соответствии с положениями закона о противодействии терроризму, с одной стороны, становятся единым механизмом в борьбе с выявлением терроризма в российском государстве, а с другой стороны, недостаточно выполняют координирующий фактор в данной деятельности.

Подробно разберем, как взаимодействуют органы прокуратуры с органами исполнительной власти.

В соответствии со ст. 9.1 Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», данная служба выявляет, предупреждает,

пресекает, раскрывает и расследует террористические акты с помощью выполнения оперативно-боевых и иных мероприятий.

В свою очередь согласно той же статье Федерального закона, органы ФСБ взаимодействуют с прокуратурой посредством представления материалов, чтобы реализовать прокурорский надзор за исполнением законов органами по борьбе с терроризмом при проведении мероприятий по противодействию терроризма¹⁵.

Кроме того нужно выделить, что органы прокуратуры основательно проверяют всесторонность, а также оперативность направления органами федеральной службы безопасности, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации и иными органами в Федеральную службу по финансовому мониторингу в области определенной компетенции информации о факте оснований для введение организаций и (или) физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых присутствуют сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и исключения из него.

Также взаимодействие осуществляется посредством проверок исполнения законов об оперативно-розыскной деятельности (ОРД) в Министерстве внутренних дел, Федеральной службе безопасности, Федеральной службе исполнения наказания, Федеральной таможенной службе Российской Федерации, но не менее одного раза в шесть месяцев.

Данные проверки ориентированы на: предупреждение, обнаружение, пресечение и раскрытие преступлений террористической направленности; выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания; предупреждение и пресечение готовящихся и совершаемых террористических актов; выявление участников незаконных вооруженных формирований, террористических организаций и сообществ, своевременное пресечение их преступной деятельности, в том числе на этапе приготовления; формирование и устранение источников и каналов финансирования терроризма; противодействие использованию средств массовой информации и сети «Интернет» в террористических целях.

Уделить органам прокуратуры особое внимание законности и правильности выполнения оперативно-розыскных мероприятий, принятию исчерпывающих мер, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности, соблюдению прав и свобод человека и гражданина, ликвидацию ранее обнаруженных нарушений и качеству ведомственного контроля, эффективности межведомственного и внутриведомственного взаимодействия, обеспечив проверку соблюдения определенного режима заведения и прекращения всех дел оперативного учета названной категории, сроков и порядка их ведения.

¹⁵ Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 15. — Ст. 1269.

Следующим исполнительным органом, который взаимодействует с прокуратурой, является МВД РФ. Необходимо сосредоточить интерес на том, что прокуратура вовремя предупреждает, обнаруживает и ликвидирует нарушение законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении информации о преступлениях террористической направленности.

Особые доклады о преступлениях террористического характера, список которых обуславливается на основе утверждаемого раз в год общего указания Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, применяемых при создании статистической отчетности», в том числе дальнейшие сведения об итогах следствия и судебного разбирательства по уголовным делам об этих преступлениях отправлять в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в порядке, назначенным организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации¹⁶.

Необходимо добавить, что органы прокуратуры гарантируют проверку законности и обоснованности всех процессуальных решений о приостановлении предварительного следствия либо прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в положенный срок. Разбор установленному процессуальному решению предоставлять по итогам исследования материалов уголовного дела, а при приостановлении предварительного следствия по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 208 УПК РФ, — с одновременным изучением материалов соответствующего дела оперативного учета¹⁷.

Отметим, что прокуратура ведет контроль над законностью и обоснованностью всех процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела о преступлениях террористической направленности, приостановлении расследования и прекращении уголовного дела.

Если данные органы согласятся с принятым решением, то необходимо не позднее тридцати дней направить с заключениями по ним в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации, что касается уголовных дел, то там сроки немного отличаются и составляют 45 дней с момента поступления в прокуратуру.

Главной стороной работы оперативных подразделений ФСИН России является сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом. Данные подразделения признают требуемые меры по предоставлению помощи правоохранительным органам и

¹⁶ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: Указание Генпрокуратуры России, МВД России от 24 января 2020 г. № 35/11 // Законность. — 2020. — № 121. — Ст. 323.

¹⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 52. — Ст. 4921.

прокуратуре в раскрытии преступлений террористической направленности, в обнаружении и закрытии каналов спонсорства нелегальных вооруженных образований, исследованию и изобличению их действующих участников. На сегодняшний день в контексте ситуации террористической угрозы безопасности в территориальных подразделениях ФСИН России в пределах своих полномочий работа по противодействию терроризму ведется не переставая.

Органы прокуратуры ведут мониторинг за исполнением законов о противодействии терроризму в работе ФСИН России, органов и учреждений УИС, а также сосредотачивают интерес на:

а) обнаружении и предотвращении наличия у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также в библиотеках, молельных комнатах и других помещениях исправительных учреждений литературы, документов или информации на всевозможных носителях, призывающих к исполнению террористической деятельности или обосновывающих либо оправдывающих ее необходимость, а также включающих пропаганду идей терроризма;

б) выявлении и подавлении прецедентов обнаружения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, средств мобильной связи и других вещей и предметов, способствующих свободно применять функции средств связи, среди которых сети «Интернет», в целях реализации террористической деятельности;

в) выполнение соответствующей воспитательной, предупредительной и другой деятельности с лицами, придерживающимися конструктивных представлений, исследующими, пропагандирующими и распространяющими идеологию терроризма;

г) своевременное сообщение уполномоченных органов о прецедентах террористических проявлений в органах и учреждениях УИС;

д) выполнение порученных законом обязанностей по предупреждению, обнаружению, пресечению и раскрытию приближающихся, совершаемых и совершенных в исправительных учреждениях правонарушений и преступлений террористической направленности.

Помимо надзора за соблюдением законов прокуратура обсуждает злободневные вопросы по противодействию терроризму, данное обсуждение происходит на координационных совещаниях руководителей органов исполнительной власти. В конце такого заседания формируются меры, направленные на противодействие терроризма.

Следующим федеральным органом исполнительной власти, который тесно взаимодействует с прокуратурой является Росгвардия, образованная 5 апреля 2016 года. Национальная гвардия призвана увеличить результативность противодействия терроризму, как на территории государства, так и за ее пределами, что особенно важно в условиях ведения «гибридных войн». Помимо этого, именно главе Росгвардии Указом президента РФ доверено управлять антитеррористической группировкой на Северном Кавказе.

В ст. 33 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» написано, что: «надзор за исполнением

войсками национальной гвардии федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры»¹⁸. Поэтому, Росгвардия считается действующим субъектом противодействия терроризму и тесно сотрудничает с прокуратурой.

Таким образом, проанализировав функционирующее законодательство, а также исследовав органы прокуратуры и ее сотрудничество с органами исполнительной власти Российской Федерации, перейдем к анализу Республики Казахстан, где прокуратура непосредственно взаимодействует со всеми императивными структурами и считается, можно сказать, элементом системы сдержек и противовесов, балансом, уравновешивающим ветви власти.

Подчеркнем, что в данной республике, также как и в Российской Федерации, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму», «высший надзор за соблюдением законности при осуществлении деятельности в сфере противодействия терроризму осуществляют Генеральный Прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему прокуроры»¹⁹.

В большинстве случаев наши страны похожи друг на друга, потому прокуратура Российской Федерации и Республики Казахстан подчиняется президенту и считается универсальным органом и сохраняется в виде единой централизованной системы, надзирающей за состоянием законности и работой всех ветвей государственной власти.

Изучив законодательство данного государства, необходимо прийти к заключению, что закрепленный в Конституции Республики Казахстан статус прокуратуры включен в главу, посвященной судебной власти, но можно с уверенностью сказать, что данное противоречие не имеет возможности ее к данной власти отнести.

Автор подчеркивает, что органы прокуратуры не являются судебной властью, но введена, потому что прокурор считается государственным обвинителем (стороной обвинения) в судебном заседании, а также они гарантируют верховенство закона. Считается целесообразным учесть точку зрения почетного профессора Каспийского общественного университета. Он отметил, что органы прокуратуры и суда обоюдно дополняют друг друга в сфере защиты права.

Отмеченная норма Конституции Республики Казахстан дает возможность привести еще одно заключение, в том, что органы прокуратуры Казахстана не входят в триаду ветвей власти. Исходя из этого, казахстанские ученые делают выводы о независимом правовом развитии прокуратуры. Доказывают они данные выводы, приводя аргументы о том, что органы прокуратуры сотрудничают с законодательной, судебной и исполнительной ветвями власти, взаимодействуют в

¹⁸ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 15. — Ст. 1015.

¹⁹ О противодействии терроризму: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І // Казахстанская правда. 1999. № 182-183.

их интересах и неся в себе устройство надзора за осуществлением полномочий каждой ветви власти, реализовывая контроль за верным использованием законов.

Но с высказываниями сравнительно нового типа сложно выразить согласие, так как подобная форма прокуратуры применяется и иных государствах СНГ. Республика Казахстан, как независимая страна, имеет право подобрать самостоятельный подход развития прокуратуры, и данная страна выбрала его. Однако в результате вышел не новый тип, как ратифицируется мнением казахстанских юристов, а тот тип, что ранее был в странах СССР.

Многие ученые в юридической науке высказывают суждение об органах прокуратуры Республики Казахстан, в частности, мнение касается того, что отличительной чертой данного органа является то, что прокуратура не может быть причислена ни к одной ветви власти из трех, так как подчинена исключительно Президенту Республики Казахстан, на сегодняшний день действующим президентом является Касым-Жомарт Кемелевич Токаев²⁰.

Отметим, что органы прокуратуры реализовывают контроль за исполнением Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан:

а) актов и решений Правительства, других государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, за исключением актов, указанных в п. 2 ст. 24 настоящего Закона;

б) актов и решений других учреждений вне зависимости от формы собственности, если данные акты и решения затрагивают неограниченный круг лиц либо носят публичный характер²¹.

Также как и в Российской Федерации, прокуратура Республики Казахстан реализовывает контроль за соблюдением законности в ходе досудебного расследования в соответствии с функциями, определенными уголовно-процессуальным законодательством, а также надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной деятельности и конфиденциальных следственных действий исполняется в режиме, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», актами Генерального Прокурора и согласованными с ним нормативными правовыми актами правоохранительных и специальных государственных органов. Контроль над соблюдением законности контрразведывательной деятельности исполняется в порядке, предусмотренном Законом Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности», общими нормативными правовыми актами Генерального Прокурора и органов, исполняющих контрразведывательную деятельность.

Подчеркнем, что при исполнении контроля прокурор:

²⁰ *Далматов К. Ж.* Направления и практика деятельности органов прокуратуры по противодействию с терроризмом // Научный горизонт в контексте социальных кризисов: Сб. / Отв. ред. П. Вуйцик, М. Гранко. — Япония: Otsuki Press, 2020. — С. 171-183.

²¹ О прокуратуре Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 г. № 81-VI // Ведомости Парламента РК. — 2017. — № 13. — Ст. 46.

а) в случаях, определенных законодательством, допускает осуществление оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий, проводят проверку законности их проведения, а также правомерность конфиденциальных следственных действий;

б) активизирует осуществление оперативно-розыскных мероприятий;

в) заканчивает оперативно-розыскные мероприятия при обнаружении нарушений законности, прав и свобод человека и гражданина.

Хочется отметить, что в отличие от Российской Федерации у Республики Казахстан нет специального Закона «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму». Считается целесообразным создать такой закон, так как это помогло бы сделать нормативную базу доступнее и яснее, обеспечить стабильное и продуктивное существование государственной политики в противодействии терроризму.

Таким образом, учитывая, что задача противодействия экстремистской и террористической деятельности разрешается совместными усилиями правоохранительных, контролирующих и многих других органов, общественных, религиозных организаций и граждан, прокуроры обязаны улучшать механизм взаимодействия с ними, путем координации общих усилий в области противодействия экстремистской и террористической деятельности путем организации профилактических мероприятий по правонарушениям экстремистской и террористической направленности, применяя возможности других органов и общественных организаций, граждан в работе по предупреждению правонарушений законодательства в данной сфере.

В данном параграфе работы требовалось изучить взаимодействие прокуратуры и органов исполнительной власти, осуществляющие противодействие террористической деятельности. В процессе изучения были сделаны следующие выводы, что взаимодействие прокуратуры с органами исполнительной власти неразрывно связано с функциями прокуратуры, прежде всего, с ее главной функцией — осуществлением надзора за законностью.

В настоящее время возникла потребность координации системы противодействия террористической и экстремистской деятельности путем передачи органам прокуратуры. Деятельность прокурорского надзора за исполнением законов по противодействию террористической и экстремистской деятельности необходимо строить с направленностью на получение определенных позитивных результатов. Стоит отметить, что, рассматривая отнесение прокуратуры к одной из трех ветвей власти, нужно осознавать, что это приведет к нарушению равновесия в системе сдержек и противовесов в пользу той из властей, к которой будет отнесена прокуратура.

В данной главе была рассмотрена государственная политика и прокурорский надзор в свете противодействия терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан. Данное изучение позволило сделать ряд выводов.

Во-первых, экстремистские и террористические действия представляют собой непосредственную угрозу нарушения конституционного строя РФ и РК, разрушают единство и безопасность государства, подрывает идеи равноправия людей вне зависимости от их социальной, политической, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Во-вторых, принимаемые государственными органами меры на данный момент не являются достаточно эффективными. Между тем, экстремизм и терроризм являются одной из наиболее острых современных политико-правовых проблем российского и казахстанского общества.

В-третьих, тенденция усиления межнациональных отношений, возрастание активности организованных экстремистских групп, не только в РФ, но и во всем мире, повышают актуальность в объединении результативного противодействия экстремизму, и как следствие, повышения эффективности работы органов прокуратуры по исполнению надзора в сфере законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремистской и террористической деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственная политика и прокурорский надзор в свете противодействия терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан — это комплексное многогранное понятие, которому присущи с одной стороны эффективная и слаженная работа по исполнению надзора в сфере законодательства, а с другой стороны продуктивное взаимодействие с органами исполнительной власти.

2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

2.1. Особенности современного терроризма и роль органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере противодействия терроризму

В свете последних нескольких лет наблюдается интенсивное противодействие терроризму, посредством созданных для этого организаций. Стоит отметить, что данные организации существуют практически во всех зарубежных странах, в частности, в Российской Федерации и Республике Казахстан, поэтому всему мировому сообществу необходимо бороться с терроризмом совместно.

Так, в 2020 г. прошло 18-е заседание генеральных прокуроров стран-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), с участием Казахстана и России. Заседание прошло в режиме видеоконференцсвязи. Были затронуты вопросы дальнейшего сотрудничества между странами ШОС, а также оказания правовой

помощи по уголовным делам, в том числе и преступлениям террористического характера²².

Разработка международных актов в сфере противодействия терроризму является на сегодня одним из приоритетных направлений не только в России, но и в других зарубежных странах. В данный момент существует достаточно много международно-правовых актов, но с каждым днем терроризм разрастается и необходимы новые решения проблем.

Основываясь на ст. 2 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» обозначим, что Генеральная прокуратура в рамках своих полномочий динамичным характером реализовывает сотрудничество с органами других государств и взаимодействует с международными организациями, а также заключает соглашения по вопросам, связанным с правовой помощью и борьбой с преступностью²³.

Так, например, органы прокуратуры Российской Федерации эффективно и плотно сотрудничают с представителями прокуратуры различных стран, таких как Корея, Япония, Уганды, Ирландии, Венгрии, Австрии, а также страны СНГ и другие.

Стоит отметить, что прокуратура Российской Федерации сотрудничает с различными службами, в частности, с комитетом Совета Европы по борьбе с терроризмом (CDCT), данный орган является межправительственным. Взаимодействие происходит посредством обмена необходимой информации, конференций, а также обмена сотрудниками для того, что передать накопленный и полученный опыт в своих государствах.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует правовые основы сотрудничества между правоохранительными органами Российской Федерации и с прокуратурой зарубежных стран. Таким образом, органы прокуратуры Российской Федерации реализовывают главные задачи, относящиеся к развитию законодательства, а также созданию полезных и крепких отношений между правоохранительными органами зарубежных стран, ориентированных на противодействие терроризму.

17 марта 2021 года на заседании коллегии прокуроров Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что «... от результатов работы органов прокуратуры зависят судьбы людей, их благополучие, правопорядок в стране в целом и поступательное развитие России...». Со сказанным невозможно не согласиться. Благодаря органам прокуратуры за прошедший год было удалено 52 тыс.

²² Новости Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Текст электронный // <https://www.gov.kz/memleket/entities/prokuror/press?lang=ru> (дата обращения 29.03.2021).

²³ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472.

интернет-ресурсов, заблокирован доступ к 10 тыс. сайтов, который носят террористический и экстремистский характер²⁴.

Российское государство постоянно находится во взаимодействии с зарубежными странами в противодействии терроризму. Но данное взаимодействие, несомненно, будет иметь положительные результаты, в случае если прокуратура Российской Федерации будет сотрудничать с прокуратурой других государств.

Бывают ситуации, когда страны не демонстрируют надлежащего интереса в противодействии мировому терроризму, это считается неприемлемым знаком, так как террор бросает суровые требования к государственной безопасности. Поэтому следует непрерывно расширять деятельность борьбы с терроризмом.

Так, например, 13 апреля 2021 г. в Москве состоялась встреча двух Генеральных прокуроров Республики Казахстан и Российской Федерации, на данной встрече они обменялись опытом, рассмотрели актуальные вопросы взаимной помощи в рамках Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам²⁵. Гизат Нурдаулетов также затронул вопросы о дальнейших планах совместного сотрудничества в области противодействия терроризму²⁶.

Необходимо отметить, что целесообразно подписывать различные двусторонние соглашения, меморандумы между прокурорами иностранных государств, что позволит в полной мере консолидировать отношения в современной деятельности по противодействию терроризму, которая покажет всему миру плодотворную работу²⁷.

Практическим примером могут послужить договоры, подписанные между пятидесятью тремя странами, такие как: Соглашение между прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Хорватия от 12 января 2012 г.; Меморандум между прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Казахстан от 23 июня 2009 г.; Соглашение между прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Никарагуа от 12 марта 2019 г.; Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве

²⁴ Новости Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Текст электронный // <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/archive?item=59741739> (дата обращения 07.04.2021).

²⁵ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. // Бюллетень международных договоров. — 1995. — № 2. — Ст. 3.

²⁶ Новости Следственного комитета Российской Федерации. Текст электронный // <https://sledcom.ru/news/item/1452059/?type=news> (дата обращения 22.03.2021).

²⁷ **Бошук В. А., Георгадзе М. С., Синцов Н. В., Спицына А. Ю.** Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма: Учеб. пос. — М.: Норма-ИНФРАМ, 2018. С. 181.

между прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Исламской Республикой Иран от 28 ноября 2017 г.²⁸

Что касается современного терроризма, то данное явление позиционирует собой комплексную структуру, в которой присутствуют все сферы жизни²⁹. Считаем, что непосредственно по этой причине необходимо исследовать меры борьбы с угрозой 21 века.

А. В. Магун в своем интервью прокомментировал, что сегодняшний терроризм в корне рзнится с терроризмом 19-20 веков, так как то явление было направлено на конкретных лиц, либо своего рода национально-освободительную идею.

Самым ярким примером является событие, которое произошло 13 марта 1881 года, террорист-народоволец бросил бомбу в карету царя Александра II, после чего он скончался. Современный же террор выстроен на случайных жертвах, например, Афганистан, Ирак.

Рассмотрим признаки, которые характеризуют современный терроризм:

- а) обширный масштаб;
- б) не имеет государственных пределов;
- в) взаимодействие с террористическими центрами по всему миру;
- г) сильная координационная структура;
- д) полная конспирация; наличие собственных агентов в органах;
- е) качественное оборудование; наличие учебных полигонов³⁰.

Представляется целесообразным предоставить статистические данные Генеральной прокуратуры за 2020 год, где зарегистрировано 2342 преступления террористического характера, большая часть из которых приходится на Республику Дагестан, там зарегистрировано 723 случая (Рисунок 1).

Так, в марте 2020 г. в Республике Дагестан был оглашен приговор по уголовному делу по ст. 205.1 (финансирование терроризма). По данным Следственного комитета, мужчина в течение года отправлял денежные средства в размере 213 тысяч рублей на банковский счет запрещенной, практически во всех странах мира, организации «ДАИШ». Данный гражданин приговорен судом к 11 годам лишения свободы³¹.

²⁸ Международное сотрудничество // Генеральная прокуратура Российской Федерации: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/international-cooperation> (дата обращения 10.03.2021).

²⁹ *Кайбышев В. Т., Федотов А. Л., Травников О. Ю., Кильдебекова Р. Н. и др.* Антитеррористическая безопасность: Учеб. пос. / Под ред. С. А. Сидельникова, З. А. Янгуразовой. — Уфа: ФГБОУ ВО БГМУ Минздрава России, 2020. С. 8.

³⁰ *Белашева И. В., Ершова Д. А., Есаян М. Л.* Психология терроризма: Учеб. пос. — Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. С. 11.

³¹ Портал правовой статистики. Текст электронный // Генеральная прокуратура Российской Федерации: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 22.03.2021).

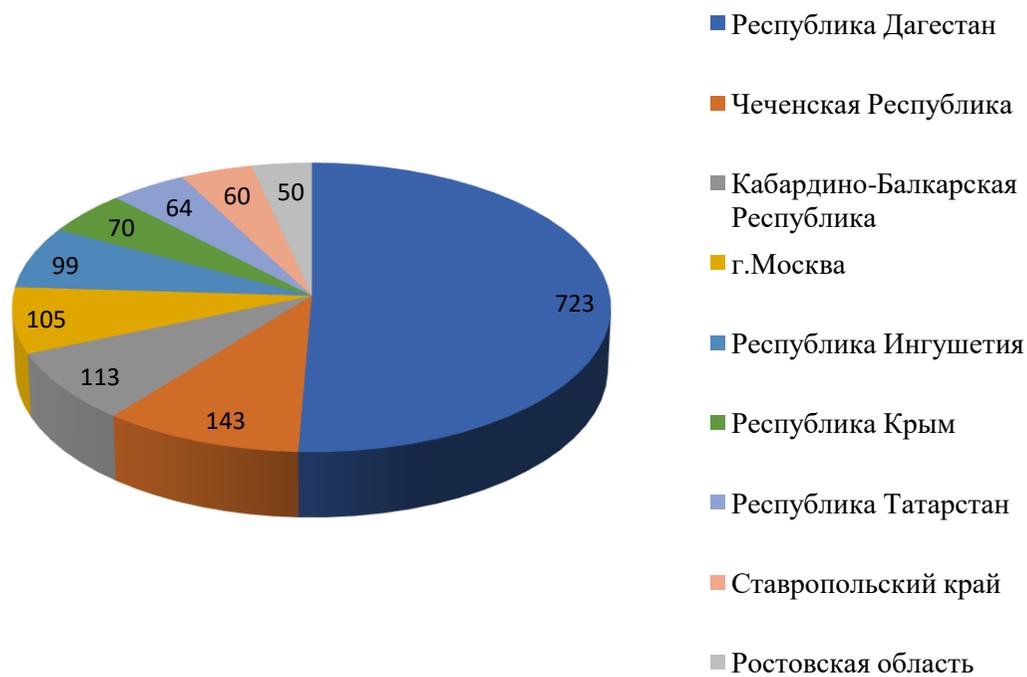


Рисунок 1 — Рейтинг регионов за 2020 год, где зарегистрировано наибольшее число преступлений террористического характера

Данные преступления носят непредсказуемый характер, так как по информации статистики с 2016-2018 года преступность шла на убыль, а вот с 2018-2020 года она только растет и набирает крупные обороты, так как в 2018 г. зарегистрированных случаев было 1679 (рисунок 2). Основанием данного явления считается как всемирная, так и отечественная проблема единого увеличения террористических угроз, сказанное нуждается в устранении этого вопроса и принятию эффективных мер³².

³² Террористические и экстремистские организации и материалы // Национальный антитеррористический комитет: <http://nac.gov.ru/terroristicheskie-i-ekstremistskie-organizacii-i-materialy.html> (дата обращения 23.03.2021).

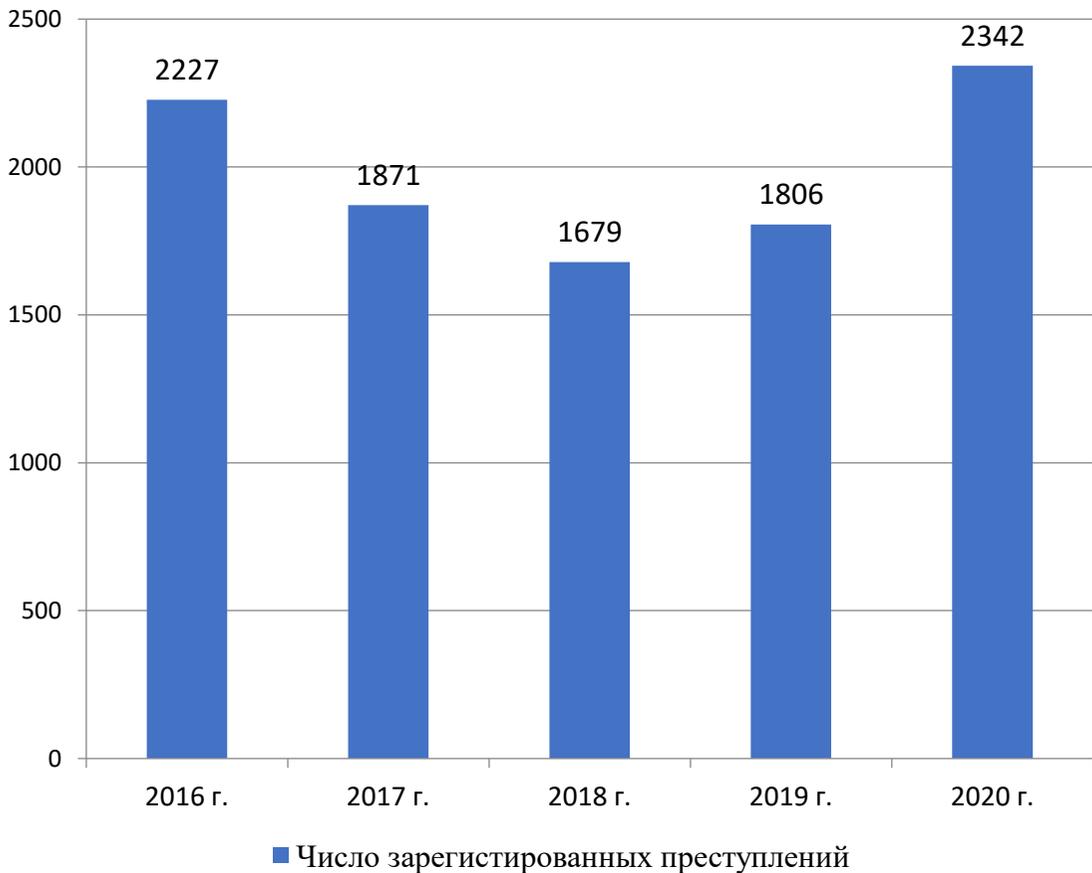


Рисунок 2 — Динамика преступлений террористического характера в РФ за 2016-2020 гг.

Еще одним примером может послужить Оренбургская область, где прокуратура утвердила обвинительное заключение в отношении жительницы региона. Гражданка на территории иностранного государства с помощью банковских карт перевела более 40 тысяч рублей на финансирование террористической организации. По данному факту возбуждено уголовное дело и направлено в Центральный окружной военный суд для рассмотрения по существу³³.

Отметим, что органы прокуратуры играют важную роль в охране государственных интересов посредством реализации определенных законом действий и уничтожению террористических угроз с поддержкой других правоохранительных

³³ Новости Генеральной прокуратуры Российской Федерации // https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_56/mass-media/news/archive?item=55892565 (дата обращения 08.04.2021).

органов. Из этого следует, что главной задачей данного органа является оперативное и полное обнаружение нормативных актов, которые противоречат Конституции РФ. Можно провести параллель и отметить, что для прокуратуры Республики Казахстан данная задача является также одной из приоритетных.

Применяемая стратегия прокурорскими работниками по выполнению контроля влияет на развитие и осуществление установленных целей, а также содействует выполнению определенных задач, это дает возможность оценить ситуацию и подобрать наиболее подходящие средства воздействия.

Целесообразно выдвигать злободневные вопросы по борьбе с терроризмом на обсуждение руководителей всех правоохранительных органов, а также совместными усилиями предпринимать действия, устраняющие данную угрозу. На заседания Национального антитеррористического комитета предоставлять свое видение о причинах, условиях способствующие террору, а также вносить предложения, которые помогли бы противостоять терроризму в рамках законодательства³⁴.

По данным антитеррористического комитета Республики Казахстан, в январе 2020 г. Комитетом национальной безопасности были задержаны 5 мужчин, которые имели отношение к деструктивным религиозным течениям. В ходе следствия было выявлено, что данная группа была образована для совершения террористических актов на территории Республики Казахстан³⁵. В отношении лиц возбуждено уголовное дело по факту создания, руководства террористической деятельностью (ст. 257 УК РК) и пропаганды терроризма (256 УК РК)³⁶.

Органы прокуратуры отличаются богатым ресурсом прогнозирования, это дает возможность им функционировать на опережение, устраняя только зарождающиеся предпосылки преступлений против безопасности человечества. Так, примером может послужить пропаганда запрещенной литературы, допустим, книга Бенито Муссолини «Доктрина фашизма», которая внесена в федеральный список экстремистских материалов.

Для того, чтобы повысить работу прокурорского контроля необходимо систематически пользоваться показателями судебной практики. Качественно подготовить базу данных об исполнении законодательства о противодействии терроризму, а также стабильно сотрудничать с прокурорами СНГ в проблемах предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера.

Статистика, разработанная институтом Австралии, показывает нам, что за 2020 год Российская Федерация находится на 39 месте, где происходят террористические акты, Республика Казахстан на 93 месте. Самой безопасной страной, где

³⁴ *Андропова И. В., Гусаков Н. П., Завьялова Е. Б.* Финансирование терроризма: новые вызовы для международной безопасности // Вестник международных организаций. — 2020. — № 1. Т. 15. С. 121.

³⁵ Новости Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <https://www.gov.kz/memleket/entities/prokuror/press?lang=ru> (дата обращения 29.03.2021).

³⁶ Новости Антитеррористического комитета Республики Казахстан // <https://www.gov.kz/> (дата обращения 04.04.2021).

индекс преступности террористического характера равен 0, является ОАЭ. Рассматривая данную статистику, еще раз стоит напомнить, что нам необходимо тесное сотрудничество и получение опыта других зарубежных стран (Таблица 1).

Таблица 1

Глобальный индекс терроризма (Global Terrorism Index) и сопровождающий его рейтинг стран СНГ по уровню терроризма, разработанный международной группой экспертов, под эгидой Института экономики и мира Сиднейского университета Австралии за 2020 год

Рейтинг	Страна	Индекс
112	Азербайджан	0.296
104	Армения	0.530
135	Беларусь	0.000
93	Казахстан	0.901
92	Кыргызстан	0.950
126	Молдова	0.057
39	Россия	4.542
45	Таджикистан	4.180
135	Туркменистан	0.000
134	Узбекистан	0.010
36	Украина	4.692

Если говорить о прокуратуре Республики Казахстан, то она схожа в задачах и целях с прокуратурой Российской Федерации, основной задачей которой служит надзор за исполнением и соответствием законов.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день прокуратура Казахстана не имеет специального приказа Генерального прокурора об организации прокурорского надзора в сфере противодействия терроризму. Поэтому очевидность в разработке такого приказа является безусловной, чтобы повысить эффективность прокурорского контроля.

По предложению органов прокуратуры на уровне республики, с привлечением всех субъектов, проводятся широкомасштабные учения против терроризма, благодаря таким учениям можно предотвратить преступления террористического характера в жилом секторе, учебных заведениях, больницах и других объектах.

В органах прокуратуры планируются проверки исполнения антитеррористического законодательства на перечисленных объектах. Созданы оперативные штабы, возглавляемые акимами (главами местного исполнительного органа) городов и районов для исполнения постановлений о противодействии терроризму.

Весомое положение в противодействии терроризму имеют подразделения МВД и УБОП республики, они находятся под постоянным контролем прокуратуры.

Интересным фактом является то, что прокуратура Республики Казахстан посещает руководителей религиозных течений, это помогает получить разнообразные сведения из религиозных организаций о мечетях, где распространяются специфические течения, смыслы которых, как подтверждают уголовные дела, относятся к террористической направленности.

На данный момент на территории республики запрещены 23 террористические организации, в Российской Федерации таких организаций 33, все эти организации находятся под полным контролем правоохранительными органами³⁷.

Посредством совместных проверок с правоохранительными органами были обезврежены ряд организаций, у которых изъяли запрещенную литературу, оружие, взрывные устройства и фото-видео террористического характера.

Для наглядности приведем пример из материалов уголовного дела. Так, глава религиозной организации, которое не было в числе сообществ Исламского духовного управления мусульман, вместе с еще одним лидером такого же сообщества реализовывали в Республике Казахстан террористическую деятельность для образования секты ваххабитов, которые бы искажали истинный смысл Корана. Также было установлено, что еще один член их команды был агитатором-пропагандистом, который побуждал вступить в движение «ДАИШ» (ранее ИГИЛ)³⁸.

Стоит отметить, что после терактов в Париже, Франция полностью перешла на аббревиатуру «ДАИШ», все остальное мировое сообщество поддержало эту идею. Межрелигиозный совет России поясняет, что данная аббревиатура порочит понятие «ислам» и «государство».

Сопоставительное исследование законодательной базы России и Казахстана об органах прокуратуры демонстрирует, что прокуратура Республики Казахстан снабжена внушительным списком полномочий, в отличие от Российской Федерации. Прокурорский контроль в противовес нашему государству в Казахстане считается верховным.

В данном случае органы, помимо этих полномочий, которые они осуществляют в Российской Федерации, реализуют государственную правовую статистику с задачей предоставления единства, объективности и полноты статистических характеристик. А также ведет специализированные учеты, реализовывает контроль над использованием законодательства в области правовой статистики, а также специализированных учетов; согласовывает работу по гарантированию законности правопорядка и борьбы с терроризмом.

³⁷ Хроника событий // Национальный антитеррористический комитет: <http://nac.gov.ru/kontrterroristicheskie-operacii/fsb/fsb-rossii-v-ryade-regionov-zaderzhany-13.html> (дата обращения 25.03.2021).

³⁸ О содействии террористической деятельности: Приговор № 7599-20-00-1а-857 от 11 февраля 2020 г. по делу № 7599-20-00 // Судебный кабинет РК. 2020: <https://office.sud.kz/courtActs/documentList.xhtml>

Но необходимо выделить полномочия органов прокуратуры в России и Казахстане, невзирая на их конкретное отличие, считается необходимыми с целью реализации ее значимости в обществе и государстве. Ее цели, задачи и функции в полной мере высказывают юридическую природу прокуратуры как государственного органа, вызванного гарантировать правомерность и правопорядок.

Безусловное положительное значение в противодействии терроризму играет созданный в 1995 г. Координационный совет Генеральных прокуроров СНГ. В 2014 г. образовался ЕЭС, что ориентирует наши страны на крепкое сотрудничество прокуратур, что приведет к результативному обмену опыта. К тому же, так как границы России тесно граничат с границей Казахстана и имеют весомую продолжительность, то это взаимодействие, несомненно, заслуживает интереса.

Представляется целесообразным отметить, что в Республике Казахстан и Российской Федерации образовались особые положительные изменения в построении противодействия терроризму.

В данных государствах созданы способы борьбы с терроризмом, сформированные на надежном сотрудничестве не только органов прокуратуры, но и всех остальных органов государственной власти, местного самоуправления. Прописанное обеспечивает конкретное согласование в противодействии преступлений террористической направленности, рост результативности и быстроту принятия мер на подобные опасности.

Подводя итог вышесказанному, необходимо подчеркнуть, что современный терроризм — это глобальная проблема всего мирового сообщества в целом. Данные приведенной статистики диктуют нам, что в настоящее время существует настоятельная потребность в формировании и реализации в России и Казахстане соответствующей правоприменительной политики, а также многие проблемы необходимо устранять совместными действиями государств, так как это поможет быстрее и качественнее решить проблему современного терроризма.

2.2. Проблемы организации борьбы с терроризмом на современном этапе в Республике Казахстан и Российской Федерации

На данный момент борьба с терроризмом связана не только с органами прокуратуры, так как это глобальная проблема, требующая совместных усилий всех структур и подразделений, в том числе осознанности граждан всех стран мира. Острота данного вопроса велика, потому как в последние двадцать лет участились случаи преступлений террористической направленности, эти ситуации охватили множество государств.

Как отметил И. Л. Трунов, борьба с терроризмом существует для защиты населения и государства, поэтому предупреждение, выявление, пресечение такого рода характера, а также сокращение результатов их выражения образуют базу таковой деятельности³⁹.

³⁹ *Трунов И. Л.* Терроризм. Правовые аспекты противодействия: Учебник. — М., 2017. С. 12.

Целесообразно указать, что субъектами, которые реализовывают свои полномочия в противодействии данному явлению, считаются разнообразные правоохранительные органы, например, такие как органы ФСБ, прокуратуры, полиции и т. д. Деятельность этих систем приносит плоды, благодаря триаде, отмеченной И. Л. Труновым

Исследование сведений ОРД по преступлениям террористической направленности невозможно определить целиком и полностью достаточной. Нередко дела возбуждаются в отношении лиц, реализующих различные газеты, литературу, включающую в себя террористические, либо экстремистские наклонности, а также осуществление демонстраций, пикетов террористических образований, что приводит к различному роду ответственностям. Проблемы заключаются в том, что чаще всего невозможно найти лидера, который руководил всеми процессами изначально, они скрыты для правоохранителей.

Говоря о прокурорских работниках, то им обязательно требуется изучать области, в которых были нарушены нормы законодательства, где наблюдались настоящие угрозы страны. На наш взгляд, одной из главных функций органов прокуратуры является прогнозирование преступлений, неотъемлемым элементом которого являются все существующие формы государственно-правового и религиозного террора. Итоги постоянного прогнозирования необходимо использовать для того, чтобы организованно сотрудничать с регионами в борьбе с терроризмом, кроме того, при создании плана по совершенствованию способов в данной сфере.

Таким образом, благодаря мониторингу, органы прокуратуры могут предпринимать меры прокурорского реагирования, такие как: протест, представление, постановление и предостережение о недопустимости нарушения закона. Поэтому их осуществление является важной частью прокурорской контрольной деятельности. Оперативность в принятии мер обуславливается точной совокупностью условий к ведению и реализации определенных процессов по устранению правонарушений террористической направленности, и выяснения того, что сопутствовало этим правонарушениям.

Результатом продуктивности считаются не только акты, создаваемые прокурорами, устранение нарушений, но и модернизация легитимности в законах. Сказанное дает возможность достигнуть расследования нарушений в определенный период времени и, подготовить утверждение эффективных способов к практическому исключению пробелов законности.

Согласно статистике основных результатов прокурорской деятельности в сфере надзора за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму органами прокуратуры за четыре года, начиная с 2017 по 2020 г., было выявлено 13244 нарушений⁴⁰. Среди них 1475 исковых заявлений прокурорами было направлено в суд.

⁴⁰ Террористические и экстремистские организации и материалы // Национальный антитеррористический комитет: <http://nac.gov.ru/terroristicheskie-i-ekstremistskie-organizacii-i-materialy.html> (дата обращения 23.03.2021).

Так, в 2017 г. — 350 (+15,9), в 2018 г. — 411 (+17,4), в 2019 г. — 409 (–0,5), в 2020 г. — 305 (–25,4) (рисунок 3).

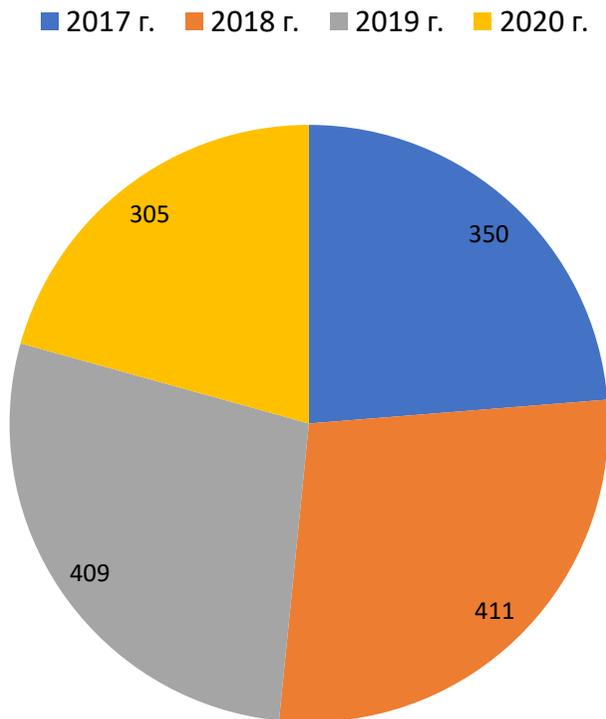


Рисунок 3 — Статистика исковых заявлений, направленных прокурорами в суд за 2017-2020 гг.

Проанализированная статистика говорит нам о том, что увеличились меры прокурорского реагирования в данной сфере, это в совокупности дает положительный эффект, так как данное гарантирует должный уровень защиты страны.

Так, например, органы прокуратуры Калужской области направили во второй Западный окружной военный суд г. Москвы уголовное дело по факту финансирования терроризма (ст. 205.1 УК РФ). Было выявлено, что молодой мужчина систематически направлял денежные средства своему родственнику, который состоит в террористической организации, тем самым он поддерживал финансирования данной организации.

На современном уровне опасность терроризма охватила новые особенности, в том числе значительно увеличила рамки своих функций. Необходимо установить то, что ключевым и зачастую практикуемым способом противодействия считается — антитеррористические операции.

Век информационных технологий ежедневно информирует о том, что происходят различные контртеррористические операции по всему миру. Молодежь на современном этапе развития уязвима перед негативным потоком информации, и как показывает статистика, проще всего привлекается в террористическую и экстремистскую деятельность⁴¹.

Считаем, что целесообразно подключить все подходы влияния на духовное сознание людей. Внушить принципы неприемлемости на фоне национальной неприязни как в Республике Казахстан, так и в Российской Федерации. В данных странах необходимо продвигать среди молодежи, во всех образовательных организациях представление о том, что любой человек имеет право на жизнь и собственную безопасность.

Ключевым эпизодом считается в большей степени то, что молодое поколение на практике находится за пределами правовых норм ввиду дефицита культурного отдыха. Этот вопрос можно было бы урегулировать с помощью развития уважения к родине, популяризация физической культуры, ежемесячного похода с сотрудниками образовательных учреждений в разнообразные культурные места (галереи, театры и т.д.). Стоит создать конкретную сферу дисциплин, содержащие в себе материалы, порождающие отрицательную позицию к преступлениям террористического характера, подходящую для каждой групп возрастов.

Еще одной проблемой на сегодняшний день, как в Российской Федерации, так и в Республике Казахстан, является тот факт, что молодые люди в большинстве случаев, находятся на грани бедности, рабочих мест нет, это оказывает негативное влияние, и граждане наших цивилизованных стран переходят на преступную сторону. Целесообразнее было бы приумножить бюджетные места в университетах, принимать специалистов, даже если у них нет опыта работы, а также расширить количество рабочих мест.

На современном этапе сеть «Интернет» предлагает нам бесконечный поток информации. По данным глобального отчета «Digital 2020» в среднем человек проводит в интернете 6 часов 43 минуты каждый день⁴². Считаем, что жизненно необходимо всем органам государственной власти осуществлять в рамках закона пристальный надзор за данной сетью.

Безусловно, подобная работа значительно уменьшит опасности вербовки руководителями противозаконных организаций в наших странах, безоговорочный надзор и отбор интернет материалов даст возможность исключить посещение сайтов, где публикуются всевозможные атрибуты, пропагандистская литература и другие сведения террористического характера, которые могут существенно поменять правовые ценности человека.

⁴¹ *Самалдыков М. К.* Правоохранительные органы Республики Казахстан: Учеб.-метод. пос. — Алматы: Қазақ университеті, 2014. С. 300.

⁴² Глобальный отчет Digital 2020 // Digital 2020: Global digital overview: <https://datareportal.com/reports/digital-2020-global-digital-overview> (дата обращения 22.03.2021).

Такая организация действий в борьбе с терроризмом, посредством постоянного контроля, купирует деятельность группировок. Введение данных о работе правоохранительных органов предоставит полную осведомленность граждан о серьезности и важности данной проблемы, а также сможет повысить авторитет и веру к отмеченным органам, особенно среди молодежи.

Двоякая ситуация происходит еще с тем, что преступления террористического характера рассматриваются в закрытом режиме, узнать о ходе следствия практически невозможно, до тех пор, пока правоохранительные органы сами не опубликуют на своем официальном сайте информацию. В первую очередь это проблема для теоретиков и практиков-юристов, так как это могло бы помочь изучить изнутри терроризм и его особенности, что в будущем могло бы благоприятно сказаться на мерах противодействия данному явлению.

Приведем практический пример по данным НАК, который случился в сентябре прошлого года в разных субъектах Российской Федерации. Так, органы Федеральной службы безопасности смогли обезвредить 13 человек, которые были намерены совершить с помощью доморощенных детонационных приборов и других оружия массового поражения серию террористических актов, в том числе, они агитировали других граждан, присоединится к ним. Примечательным фактом является то, что практически все данные участники состояли в закрытых интернет-объединениях. В сообщениях были обнаружены инструкции, планы и схемы взрывов образовательных учреждений⁴³.

Так, в 2020 году в Российской Федерации был осужден к 7 годам лишения свободы, гражданин, который с помощью мессенджера «Telegram» вступил в ряды террористической группировки, запрещенной во многих странах СНГ «Джебхат ан-Нусра», он всячески пособничал их деятельности, в том числе агитировал других людей также присоединиться к данной террористической группировке⁴⁴.

Еще одним примером может послужить Республика Казахстан, где органы КНБ привлек внимание приверженец деструктивной религиозной идеологии, сторонник запрещенной в данной стране организации «ДАИШ». В ходе проверки была получена информация о его изготовлении терактов с использованием взрывателей в местах массового скопления населения под влиянием пропаганды «ДАИШ» в Интернете. После вооруженного нападения он планировал добраться до Сирии, чтобы перейти в ряды иностранных боевиков и продолжить свою террористическую деятельность. КНБ с привлечением органов внутренних дел смогли задержать данного преступника⁴⁵. Таким образом, у боевиков сложилась своя слаженная и

⁴³ Хроника событий // Национальный антитеррористический комитет: <http://nac.gov.ru/kontrterroristicheskie-operacii/fsb/fsb-rossii-v-ryade-regionov-zaderzhany-13.html> (дата обращения 25.03.2021).

⁴⁴ О содействии террористической деятельности: Приговор № 1-608/2020 от 12 мая 2020 г. // Судебные и нормативные акты РФ. 2020: <https://sudact.ru/regular/doc/>

⁴⁵ О содействии террористической деятельности: Приговор № 5910-20-00-1/255 от 7 ноября 2020 г. по делу № 5910-20-00 // Судебный кабинет РК. 2020: <https://office.sud.kz/courtActs/documentList.xhtml>

профессиональная деятельность во всемирной паутине, которую нашим правоохранительным органам необходимо разрушить.

По данным силовых структур террористы пользуются открытыми мессенджерами, такими как WhatsApp, Telegram и т. д., но это происходит лишь на первом этапе вербовки, далее боевики постепенно переводят общение в закрытые интернет-сообщества. Террористы могут обмениваться различными способами ведения террористической деятельности, запрещенной литературой, планами⁴⁶. Так, например, теракт в Санкт-Петербургском метро был спланирован в таком мессенджере как WhatsApp.

Согласимся с мнением В. А. Пономарева, что необходим правильный способ для устранения проблем терроризма, а также объединенные усилия для формирования общих шаблонов по реализации договорных отношений в борьбе с данной угрозой. В этой связи, как отмечает В. А. Пономарев, требуется единообразный подход к его толкованию для совместной выработки единых международно-правовых стандартов по осуществлению согласованных оценок и действий по борьбе с ним⁴⁷.

Стоит отметить, что на сегодняшний день массовую пропаганду составила религиозная ксенофобия, она базируется на убеждении, что если человек прервет жизнь неверного, то он попадет в рай. Подчеркнем тот факт, что все мировые религии, такие как христианство, ислам, буддизм призывают к миру и запрещают убивать людей. Но это не мешает террористам-сектантам прививать с самого раннего возраста детям ошибочную идеологию.

Большая роль в террористической деятельности отдается террористкам-смертницам, самым громким примером могут послужить теракты в московском метро в 2010 году, совершенные Джанет Абдулаевой и Марьям Шариповой. В данном террористическом акте погиб 41 человек.

Безоговорочно следует изменить инструменты борьбы с терроризмом. В настоящее время данное бремя поручено правоохранительным службам, которые наряду с этим занимаются разведывательной работой. Взгляды правоохранительных органов в различных государствах, в том числе и в некоторых случаях в пределах одного государства зачастую никак не схожи. Но борьба с бичом 21 века обязана быть главным предназначением всех организаций и ведомств. На современном этапе как демонстрирует нам опыт, более результативно и слаженно сотрудничают друг с другом прокуратура, полиция и ФСБ различных государств.

Невзирая на множество международных актов, а также организаций и органов, которые реализовывают координацию борьбы с всемирным терроризмом,

⁴⁶ *Левашова О. В.* Современные проблемы терроризма // Современная экономика России: достижения, актуальные проблемы и перспективы развития: Сб. мат-лов Всероссийской науч. конф., посвященной памяти профессора Н.Г. Нечаева / Отв. ред. В. Л. Горичева, Т. Н. Балашова. — Елец: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, 2019. С. 246.

⁴⁷ *Пономарев В. А.* Понятие терроризма и его классификация: философско-правовой аспект // Вестник науки Сибири. — 2015. — № 1 (16). С. 99.

до данного периода не существует общего многоцелевого договора, характеризующего определение международного терроризма. Кроме того, следует подразумевать то, что международное взаимодействие представляет собой обоюдное движение, которое даст наибольший успех исключительно при условии, что специализированные структуры иных государств будут стимулированы в полном уничтожении терроризма совместными усилиями.

Формирование здорового государства, как было указано выше, целиком и полностью зависит от качества жизни населения. Для поднятия этого качества необходимы немалые усилия государственной поддержки, необходимо проводить реформы на законодательном уровне, экономическом, ну и, конечно, затронуть политическую систему. С помощью таких методов мы сделаем наши страны неуязвимыми в борьбе с терроризмом. Основным критерием в организации противодействия также нужно считать ликвидацию руководителей террористических группировок.

Ключевую же позицию в противодействии терроризму занимает фиксированные в законодательных текстах нормы, основанные на правовых запретах. Совершенствуются и создаются новые международно-правовые акты, затрагивающие вопросы поставленной темы. Терроризм разрастается по земле как раковая опухоль, тем временем мировые организации, такие как ШОС, ООН, в которые входит Россия и Казахстан, не стоят на месте. С помощью данных организаций терроризм слабеет, а наши страны укрепляют свои позиции.

Существует довольно обширный список статей Уголовного кодекса, как в России, так и в Республике Казахстан, которые существенно ограничивают возникновение терроризма. В то же время, в законодательстве есть некоторые неточности, поэтому возникают споры между практиками и теоретиками в системе уголовного права.

В то же время можно и упомянуть Федеральный закон «О противодействии терроризму», где тоже есть законодательные недочеты, которые не соответствуют другим нормативно-правовым актам. Так, например, в данном законе не раскрывается фраза «идеология насилия», хотя понятие «терроризм» берет за основу эту фразу. Это является серьезным упущением, так как трактовать можно данную норму по-разному.

Также есть необходимость в конкретизации термина «террористическая деятельность» в ФЗ «О противодействии терроризму», так как п. «е» ч.2 ст. 3 «пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности» слишком абстрактен и невнятен. Особенно данная проблема может негативно сказаться на такой профессии как журналист, так именно они освещают происходящие теракты, различную информацию, которая не должна освещаться в СМИ. Правоохранительные органы могут воспринять это как содействие террористической деятельности⁴⁸.

⁴⁸ *Ивлиев П. В., Ананьева Е. О.* К вопросу о взаимодействии органов прокуратуры и средств массовой информации // Государство и право. Юридические науки. — 2021. — № 2. С. 56.

Еще одним противоречивым моментом является понятие «террористическая организация», включенное в вышеупомянутом законе. Законодатель пояснил, что к террористической организации также относится террористическое сообщество (ст. 205.4 УК РФ «Организация террористического сообщества и участие в нем») ⁴⁹.

Доцент кафедры уголовного права в Санкт-Петербурге А. Г. Хлебушкин не разделяет такие понятия как «сообщества» и «организация», для него они тождественны ⁵⁰. Но беря за основу еще одну статью уголовного кодекса ст. 205.5 «Организация деятельности террористической организации...», здесь видно, что уже говорится об организации, а не сообществе. Перейдя вышеупомянутой ФЗ, в котором говорится о видах террористических организаций, но ничего не сказано про сообщества. Таким образом, проблемный вопрос остается открытым, и не может решиться между учеными-юристами.

Доктор юридических наук С. И. Кочои высказал свое мнение о том, что всякие противоречия, которые есть в законодательстве, касающиеся терроризма, усугубляют и заводят в тупик ученых практиков и теоретиков ⁵¹.

Подводя небольшой итог, хочется обратить внимание на то, что стоит построить единую понятийную базу и ликвидировать всякого рода неясности, так как на данном законодательстве лежит ответственность за судьбы граждан.

Противоречивой нормой Уголовного кодекса в кругу ученых-юристов также является ч. 1 ст. 205, где раскрывается определение террористического акта: «совершение взрыва, поджог или иных действий ...», то есть иные действия предполагают собой инициативность. Спорный момент заключается в том, что преступление террористического характера может быть совершено в форме бездействия, к примеру, отравление населенного пункта радиоактивными веществами и т. д. Поэтому при квалификации состава преступления могут возникнуть трудности. Считается целесообразным внести правку в УК РФ и аппроксимировать «действия» на «деяния».

Значимым минусом является то, что в ст. 208 УК РФ речь идет о финансировании террористической организации, которая уже сформирована, но ничего не говорится о материальной поддержке образования такой организации. Считаем, что необходимо ввести поправки в Уголовный кодекс Российской Федерации, и добавить в ст. 208 УК еще одну часть и установить ответственность за материальную поддержку в формировании преступных сообществ, как в Российской Федерации, так и в зарубежных странах.

Проблема финансирования террористических организаций является международной, так как перед всеми органами и структурами стоит вопрос о разработке

⁴⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.

⁵⁰ *Хлебушкин А. Г.* Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ): уголовно-правовая характеристика и квалификация // Уголовное право. — 2015. — № 2. С. 83.

⁵¹ *Кочои С. И.* Противодействие терроризму: политика и право // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». — 2018. — № 1. С. 112.

мер надзора за незаконным переводом денежных средств. Век цифровой экономики диктует нам свои правила. Так, основным источником поддержки террористов является криптовалюта, так как она обеспечивает полную анонимность, и запрещенность отследить, куда отправляется денежный поток. Но с 1 января 2021 г. вступил новый Закон «О цифровых финансовых активах», в котором говорится о полном взятии электронных перемещениях денежных средств⁵². Так на заседании Генеральной прокуратуры Президент Российской Федерации В. В. Путин возложил обязанность на органы прокуратуры концентрировать все силы на перемещениях криптовалют.

Еще одной проблемой противодействия терроризму является формирование теневых маркетплейсов, которые гарантируют запрещенную анонимность при каких-либо электронных сделках на рынке. Террористы, и не только, пользуются в основном самыми передовыми системами, гарантирующие анонимность, среди них самая популярная даркнет (скрытая сеть) Тог, через данный сервис можно передавать различную информацию.

По своей сути это площадка может позволить приобретать всевозможные противозаконные услуги, такие как: наркотики, запрещенная литература, заказное убийство, порнографические услуги⁵³. Все мы знаем, что «ДАИШ» облагает налогами наркотрафик, а также напрямую связан с продажей оружия на таких сайтах. Например, во время теракта в Париже в 2015 г. были использованы штурмовые винтовки, которые были куплены на теневом маркетплейсе в Германии.

Согласно анализу специалистов в данной области, прибыль крупнейшей в России и Казахстане теневой площадки «Гидра», основанной на противозаконных торгах, насчитывает за 24 часа около 500 тысяч долларов⁵⁴. Вместе с тем, расчет на данных платформах осуществляется только посредством криптовалют, это дает возможность утаить денежный наплыв и не рассекретить между кем были совершены сделки купли-продажи.

Отметим, что представленная проблема может частично решиться с помощью органов прокуратуры, которая ежедневно должна осуществлять контроль и надзор в сети «Интернет» по осуществлению различных операций с цифровыми деньгами. В данный момент прокуратура отслеживает криптовалюту только у чиновников.

Считаем целесообразнее, если бы прокурорские работники вели мониторинг цифровых активов всех граждан и опубликовывали о результатах мониторинга. Это бы могло существенно помочь в противодействии терроризму, как в Российской Федерации, так и в странах СНГ, для этого потребуется проработать

⁵² О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ // Российская газета. 2020. № 173. Ст. 8227.

⁵³ **Овчинский В. С.** Криминология цифрового мира: Учебник для магистратуры. — М.: Норма : ИНФРАМ, 2018. С. 129 (352 с.).

⁵⁴ **Пичков О. Б., Уланов А. А.** Риски и несовершенства развития цифровой экономики на современном этапе // Страховое дело. — 2017. — № 11. С. 5.

механизмы законодательства, и добавить нововведения в полномочия сотрудников органов прокуратуры, так как теневая экономика постоянно эволюционирует.

Изложенное дает нам право сделать небольшой вывод, что раскрытые выше законодательные акты, статистика, а также мнение ученых-юристов демонстрирует то, что положение законодательных актов, в том числе и уголовных, порождает потребность в корректировке Уголовного кодекса Российской Федерации, независимой от «дефектных» статей, а также в последующем исправлении Федеральных законов.

Стоит указать на то, что за несколько лет Российская Федерация и Республика Казахстан сформировали хорошую правовую базу комплексных мер воздействий на террористические организации и продолжают совершенствовать законодательство в этой области. Данные наблюдения сообщают нам о том, что вопросы относительно терроризма постоянно развиваются и усвершенствуются, «дефектные» нормы тоже будут рано или поздно ликвидированы.

Как отмечалось выше серьезной и перспективной работой в борьбе с терроризмом нужно считать финансовый мониторинг криптовалют. Целесообразнее было бы, если органы прокуратуры взяли на себя контроль за незаконными операциями, это положительно повлияет на безопасность наших стран. На сайте Генеральной прокуратуры есть статистическая информация, где мог бы располагаться мониторинг экономической безопасности в сфере противодействия терроризму, туда можно будет включить: наблюдение, оценку и прогноз информации, определяющий степень защищенности наших государств.

Таким образом, освещены некоторые дискуссионные проблемы, которые тесно переплетены с противодействием терроризму, невозможно охватить весь спектр вопросов, но масштабность и серьезность разнообразных преступлений в этой сфере вынуждает нас развивать конкретные планы и рамки подготовки борьбы с данным явлением.

Принципиально отрегулировать систему противодействия, отчетливо разделить полномочия органов государственной власти, ликвидировать всевозможные виды проблесков столкновений среди структур. Поскольку из-за того, как будут сформированы и как будут работать наши правоохранительные органы непосредственно, влияет на безопасность наших стран и их целостность.

Одним из ключевых законов, касающийся террора в Республике Казахстан, является Закон от 13 июля 1999 г. № 416-1 «О борьбе с терроризмом». Данный закон основан на правовых и координационных мерах воздействия терроризму, а также определяет правильное функционирование государственных структур и правовые гарантии народа Республики Казахстан в реализации противодействия терроризму.

Если говорить о том, на чем основывается этот Закон, то он основывается также как и в Российской Федерации на Конституции, а также других государственных актов, международных соглашениях, утвержденных Республикой. Например, если нормы данного Закона будут противоречить международным соглашениям, то будет применяться порядок международного соглашения.

Для того, чтобы расширить продуктивность нормативно-правовых актов по противодействию терроризму и актов прокурорского надзора в данной области, а также в ликвидации действующих злободневных вопросов и спорных моментов, целесообразно и перспективно предложить решение некоторых проблем:

а) необходимо создать общую информационно-правовую базу по: сбору, наблюдению, оценке и прогнозу информации, определяющую степень защищенности наших государств в противодействии терроризму и экстремизму, а также добавить информацию по регионам наших стран;

б) создать международный договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, где бы четко обозначалась деятельность сотрудничества органов прокуратуры в борьбе с терроризмом;

в) провести «чистку» Уголовного Кодекса Российской Федерации в противодействии терроризму описанную выше;

г) выполнению продуктивной деятельности будут также содействовать правоохранительные органы, в которые входят прокуратура Российской Федерации, их меры воздействия помогут решить многие проблемные вопросы.

В данном параграфе работы требовалось изучить проблемы организации борьбы с терроризмом на современном этапе в Республике Казахстан и Российской Федерации. В ходе исследования сделаны соответствующие выводы, что нормативно-правовая база Российской Федерации и Республики Казахстан имеют довольно обширный потенциал и может результативно произвести борьбу с терроризмом, если ликвидировать небольшие спорные вопросы в законодательстве, отмеченные выше.

Для устранения проблем в противодействии терроризму необходимо наладить тесное сотрудничество правоохранительных органов не только в нашей стране, а в целом со всеми зарубежными странами. Органам прокуратуры нужно взять под пристальный контроль вопросы теневой экономики, в отдельном случае, криптовалюты, идущие на финансирование террористических организаций. Также в данном параграфе кратко раскрыты предложения по устранению проблем, полностью они будут описаны в следующей главе.

В данной главе были рассмотрены теоретические и практические аспекты деятельности органов прокуратуры по противодействию терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан. Данное исследование предоставило возможность разобрать статистику Генеральной прокуратуры в области противодействия терроризму, а также раскрыть проблемы в нормативно-правовых актах в вышеназванных странах. Проанализировали причины совершения преступлений террористического характера.

Таким образом, в основе борьбы с терроризмом должна быть единая, целостная, комплексная, стратегически ориентированная государственная концепция, учитывающая международно-правовые акты и реалии государственного и общественного устройства. Только совместные действия государств помогут быстрее и качественнее решить проблему международного терроризма.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Органы прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан вносят существенный вклад в поддержание эффективной борьбы с терроризмом. Процесс осуществления прокурорских проверок за исполнением законов о противодействии терроризму позволяет обнаружить нарушение законодательства и в положенный срок принять меры по ликвидации причин и условий, способствующих более опасным преступлениям. В то же время увеличение количества выявленных нарушений является естественным следствием увеличения количества проверочных мероприятий.

Обеспечение верховенства права в международной области в борьбе с терроризмом имеет преобладающее значение для всех государственных органов власти. В таких странах как Российская Федерация и Республика Казахстан в данной сфере осуществляется многое. Как показано выше, эти страны имеют качественную правовую основу.

В целях совершенствования работы прокурорского контроля необходимо систематически использовать показатели судебной практики. Подготовить качественную базу данных о выполнении законодательства о противодействии терроризму, а также последовательно сотрудничать с органами прокуратуры СНГ в области предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористической направленности.

Так, в 2020 г., благодаря скоординированной работе силовыми структурами стран СНГ, к которым также относятся органы прокуратуры, было устранено более двадцати международных террористических объединений. Данные организации осуществляли свою деятельность посредством вербовки, обучения будущих боевиков и отправки их по разным странам СНГ.

Для того чтобы повысить качество прокурорского надзора за исполнением законов по борьбе с терроризмом подготовлены определенные предложения.

Важной основой в профилактике терроризма является контроль над исполнением закона в религиозных храмах (церквях, мечетях, синагогах). Принимая во внимание статистические данные Генпрокуратуры Российской Федерации, в данной области в 2020 г. выявлено более одной тысячи нарушений закона о религиозных объединениях и противодействии терроризму.

Так, например, прокуратура Республики Дагестан в 2016 г. передала дело в Северо-Кавказский окружной военный суд, в котором обвиняется имам мечети, он публично в храме пропагандировал и одобрял идеи терроризма. Данного гражданина признали виновным в совершении преступления и назначили ему наказание в виде 5 лет общего режима.

Таким образом, для того чтобы избежать таких преступлений, правоохранительным органам требуется постоянно и качественно проводить проверки. На дан-

ный момент адепты террористических идей, окончившие подготовку в религиозных организациях, стремятся рассеять стороннее мировоззрение и негативное воздействие в кругу верующих.

Более того, граждане Российской Федерации и Республики Казахстан, совершившие преступления в данной сфере, уже находившиеся под контролем правоохранительных органов, часто руководят религиозными объединениями либо осуществляют в данных объединениях роль имамов, священников и раввинов. Такого рода случаи были отмечены в Красноярском крае, Таразе (Казахстан), Республике Дагестан, Туркестанской области (Казахстан) и во многих других городах данных государств. Это создает опасные условия для увеличения международного религиозного терроризма и экстремизма.

Важной основой органов правоохранительной деятельности считается запрет на пропаганду материалов, которые призывают к террористической деятельности. На данный момент в федеральный список экстремистских материалов внесено 5176 наименований, которые запрещены по решению суда.

По данным главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах, в декабре 2020 г. Южный окружной военный суд вынес приговор мужчине, который отбывал наказание в исправительной колонии, там он состоял в террористическом сообществе, где велась пропаганда идей радикального терроризма, читались лекции по материалам относящейся к запрещенной (экстремистской) литературе. Данный гражданин признан виновным и ему назначено наказание в колонии сроком на 5 лет и 6 месяцев⁵⁵.

В 2018 г. на территории Российской Федерации были устранены различные интернет-сообщества, в них участвовало около ста тысяч людей по всему миру. Данные люди рассеивали радикальные течения, обучали боевиков и вели финансирование международных террористических организаций, запрещенных как в России, так и в Республике Казахстан.

Учитывая тот факт, что сеть «Интернет» регулярно используется для призывов к осуществлению преступлений террористической направленности, мониторинг информационного пространства осуществляет свою деятельность на постоянной основе. Принимая во внимание сведения Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 3 года Роскомнадзором заблокированы около 1 тысячи интернет-сообществ во внесудебном порядке, а незаконная информация была удалена с 10 тысячи ресурсов.

Учитывая стремительное формирование интернет-технологий и расширение возможностей для информационных атак, целесообразно дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в этой области как в Российской Федерации, так и Республике Казахстан.

⁵⁵ Террористические и экстремистские организации и материалы // Национальный антитеррористический комитет: <http://nac.gov.ru/terroristicheskie-i-ekstremistskie-organizacii-i-materialy.html> (дата обращения 23.03.2021).

Исходя из данного положения, необходимо устранить проблему посредством создания продуктивного и качественного механизма сотрудничества, в процессе которого сформируется научно-экспертный комитет при правоохранительных органах, а также при прокуратуре. В данном комитете должна быть спланирована рабочая деятельность по сбору, анализу, обобщению показателей мониторинга социальных сетей, мессенджеров, различных блогов и форумов. Это поможет обнаружению чрезвычайно напряженных и злободневных проблем, спорных тем обсуждения, влияющих на общественное мировоззрение, порождающих их протестный настрой конфликтных ситуаций на чуждой российскому и казахстанскому государству идеологии.

Вследствие этого работа прокуратуры в области надзора за исполнением анти-террористического законодательства становится трудной по своей организации. Данное связано с тем, что органы прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан обладают функциями по гарантии законности в большинстве сферах правоотношений, поэтому, чем они труднее, тем важнее становится надзор прокуратуры.

В этой связи, деятельность прокуратуры в сфере надзора за исполнением анти-террористического законодательства приобретает сложный по своей структуре и содержанию характер. Это объясняется тем, что на органы прокуратуры возложены полномочия по обеспечению законности во многих сферах правоотношений, и чем более они сложны, тем больше надзорная деятельность приобретает достаточно существенные особенности.

При подготовке указанной выше деятельности необходимо опираться от того, что отправными точками задуманной методики изначально считаются комплекс поставленных нормативно-правовых актов. Поэтому надзор за ними осуществляется на основании с предполагаемым предметом надзора, а также подготовленных распоряжений, приказов, инструкций, как Генерального прокурора Российской Федерации, так и Генерального прокурора Республики Казахстан и иных актов, относящихся к предмету надзора.

Компетентность и исключительность методического и тактического предоставления формирования прокурорского надзора служат поддержкой для улучшения эффективности надзора за исполнением законодательства по борьбе с терроризмом. Как показывает опыт, непосредственно методика и тактика способствуют обнаружению благоприятных вариаций деятельности, принимая во внимание многогранную совокупность субъективных и объективных причин, воздействующих на положение законности и опыт прокурорского надзора.

Методика и тактика в деятельности прокуратуры основаны на проработанной практике в данной области и наличии различных знаний и рекомендациях, применение которых радикально увеличат эффективность раскрытия преступлений.

С учетом проделанного исследования, необходимо сделать небольшой вывод, что для эффективности прокурорской деятельности требуется обеспечить прозрачную активизацию работы уполномоченных органов, обладающих функциями в области надзора в противодействии терроризму.

Стоит отметить, что целесообразно подписание различных двусторонних соглашений и меморандумов между прокурорами Российской Федерации и Республикой Казахстан, так как данные страны являются соседствующими, это позволит закрепить отношения в современной деятельности по противодействию терроризму, что покажет всему миру результативную работу⁵⁶.

Для того чтобы повысить работу прокурорского контроля необходимо систематически пользоваться показателями судебной практики. Качественно подготовить базу данных об исполнении законодательства о противодействии терроризму, а также стабильно сотрудничать с прокурорами СНГ в проблемах предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера.

Есть достаточно значительный перечень статей Уголовного кодекса, как в Российской Федерации, так и в Республике Казахстан, которые кардинально сдерживают появление терроризма. Между тем, в законодательстве присутствуют кое-какие неточности, на этой почве в системе права возникают дискуссионные вопросы между практиками и теоретиками.

При этом допускается затронуть и ФЗ «О противодействии терроризму», который также имеет своего рода законодательные несовершенства, противоречащие иным правовым актам. Например, как уже было отмечено выше, в этом федеральном законе не «разворачивается» формулировка «идеология насилия», но определение «терроризм» основано на этой фразе. Данное считается грубым упущением, потому что данную норму, возможно, трактовать по-разному. Также необходимо уточнить термин «террористическая деятельность» в Федеральном законе «О противодействии терроризму», поскольку п. «е» ч. 2 ст. 3 «пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности» является слишком размытым и непонятным. К тому же эта проблема может плохо сказаться на такой профессии, как журналист, поскольку они озвучивают и пишут про происходящие теракты, освещают различную информацию, которая не должна быть обнародована в средствах массовой информации. Правоохранительные органы, в том числе прокуратура, могут воспринять это как содействие террористической деятельности⁵⁷.

Проблемы в «дефектах» закона присутствуют и в Республике Казахстан, где до настоящего времени нет единого подхода к определению «терроризма». Так, понимание определения терроризма во всех законодательных актах разнится, а понятие «международный терроризм» и вовсе не имеет отдельного закрепления, оно соединяется с универсальным понятием «терроризм». Это является существенным недостатком, который требует проработки и внесения изменений в законодательные акты, в том числе и Уголовный кодекс, как это было сделано в Российской Федерации, где с 2016 г. была введена статья «Акт международного терроризма» (ст. 361 УК РФ).

⁵⁶ *Самалдыков М. К.* Указ. раб. С. 185.

⁵⁷ *Савинова И. А.* Проблемы квалификации террористического акта и диверсий: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.06.19. — М., 2019. С. 46-47.

Беря во внимание тяжесть преступлений террористического характера в ч. 2 ст. 15 Конституции Республики Казахстан ранее предполагалась смертная казнь в качестве исключительной меры наказания за преступления в данной сфере, повлекшие смерть граждан. Вместе с тем необходимо учесть, что в нормативно-правовых актах Республики Казахстан не зафиксировано единого определения «террористического преступления», в частности, нет определенных критериев данных преступлений, это, безусловно, считается существенным минусом в правовом регулировании борьбы с терроризмом. На данный момент в пределах уголовного законодательства включается список преступлений, которые будут признаваться террористическими. Поэтому целесообразно предусмотреть, что данные критерии, возможно, опубликовать в новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Еще одним не маловажным вопросом является также возмещение ущерба, причиненного в результате террористического акта или в случае его пресечения. В рамках реформы антитеррористического законодательства предполагается, что «возмещение морального вреда, причиненного в результате террористического акта, осуществляется за счет лиц, его совершивших». Однако опыт показывает, что лица, совершившие террористические акты, часто лишаются жизни в ходе антитеррористической деятельности, и поэтому в этой ситуации возникает вопрос, как компенсировать моральный ущерб, если террорист убит или погиб при совершении террористического акта.

Следует отметить, что на сегодняшний день в прокуратуре Республики Казахстан нет специального приказа Генерального прокурора об организации прокурорского надзора в сфере противодействия терроризму. Поэтому доказательства при разработке такого приказа являются безусловными, в целях повышения эффективности прокурорского контроля.

Данная проблема является особенно важной, из-за этого она требует быстрого решения, требуется рассмотреть вопрос о предоставлении прокурорам права возбуждать и расследовать материалы по делам террористической направленности. Эту практику используют многие зарубежные страны, например, Австралия, США, Германия, Франция и т. д. Но, невзирая на то, что прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан являются органами по выполнению международных обязательств, что касается уголовного преследования, полномочия органов прокуратуры в данной сфере скромны.

Недостаток требуемых полномочий у прокуроров, согласно опыту формирования уголовно-процессуального законодательства и длительной практики России и Казахстана в борьбе с терроризмом, существенно уменьшает продуктивность противодействия с этим характером преступлений.

По предложению прокуратуры на уровне республики с привлечением всех субъектов проводятся масштабные учения по борьбе с терроризмом, благодаря таким учениям можно предотвращать террористические преступления в жилом секторе, учебных заведениях, больницах и других объектах. Прокуратура плани-

рует проверить выполнение антитеррористического законодательства на перечисленных объектах. Для выполнения постановлений по противодействию терроризму созданы оперативные штабы во главе с акимами (руководителями местных исполнительных органов) городов и районов.

Следовательно, работа органов прокуратуры по противодействию терроризму носит непростой и систематический характер. Значительная важность приписывается превентивным мерам по ликвидации большого количества факторов, благоприятствующих популяризации данных преступных событий. В ходе дальнейших масштабных международных проведенных мероприятий (например, чемпионат мира по футболу) особое внимание следует предоставить слаженности и реализации органами прокуратуры комплексных проверок осуществления законов в сфере противодействия терроризму, в том числе безопасности граждан.

Следует достичь высоких показателей актов прокурорского реагирования в этой сфере, гарантировать всесторонность прокурорских проверок, осуществлять надзор за ликвидацией обнаруженных нарушений законодательства, придерживаясь максимальной внимательности и выдержки, так как демонстрируемый опыт в таких случаях деятельности прокуратуры, обычно, сопутствует конкретным социальным давлением, со стороны руководителей проверяемого объекта.

Отметим, что последующее формирование работы прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан в борьбе с терроризмом может реализовываться по следующим направлениям:

а) активность в работе всех субъектов по борьбе с терроризмом, гарантия неизбежности ответственности за различные выражения в трактуемой области отношений. Значительный интерес следует уделить предупреждению преступлений террористического характера, а также ликвидации причин и условий, содействующих совершению данных преступлений;

б) содействие в улучшении законодательной базы в противодействии терроризму, в частности путем разработки рекомендаций, указанных в статье;

в) введение вспомогательных мер по увеличению продуктивности сотрудничества и организации работы госструктур, ОМСУ, предоставление повышенной степени координации действий и единство борьбы с терроризмом;

г) укрепление взаимодействия прокуроров зарубежных стран с прокурорами Российской Федерацией и Республикой Казахстан в вопросах террористической деятельности.

Выполненное исследование и анализ нарушений законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере борьбы с терроризмом свидетельствуют о необходимости осуществления проверок компетентными органами. Данное, несомненно, даст опору в ликвидации дублирования (повторения) деятельности с иными правоохранительными и надзорными органами, из этого следует, что это предоставит прокурорам целенаправленно подготовить надзор за исполнением законов в данной области.

Распределение полномочий госорганов по вопросам терроризма и прокуратуры является одной из наиболее важных и сложных проблем. Исследование материалов, отражающих состояние законодательства в сфере общественных отношений по борьбе с терроризмом в Российской Федерации и Республике Казахстан, позволяет сделать следующие выводы.

Работа правоохранительных органов по выявлению и пресечению случаев террористической направленности носит активный характер и в настоящее время приносит хорошие показатели. Данная деятельность доставляет значительные показатели, поскольку направлена на выявление, предупреждение и пресечение возможных террористических проявлений, действующих на территории Российской Федерации и на территории Республики Казахстан.

При анализе данных о состоянии правопорядка и легитимности прокурорам, безусловно, требуется исследовать в каких правовых областях нарушения законов приводят к реальным угрозам национальным интересам государства.

На наш взгляд, важной функцией органов прокуратуры является осуществление правового мониторинга опасностей и угроз национальным интересам Российской Федерации и Республики Казахстан, неотъемлемой частью которого должны быть все реальные виды терроризма.

Показатели постоянного мониторинга должны использоваться для координации и сотрудничества с субъектами противодействия терроризму, в том числе для выработки рекомендаций по совершенствованию порядка мер по поддержке законности в сфере противодействия преступлениям террористической направленности.

Скорость мер прокурорского реагирования обуславливается от следования поставленной совокупности условий к созданию и проведению определенных мероприятий по устранению преступлений террористической направленности, их причин и условий, способствующих им. В результате важно в положенный срок подготовить точность выбора формы прокурорского надзора. Каждое действие прокурорского реагирования имеет конкретную цель, которую оно должно обеспечить.

Существенным результатом эффективности актов прокурорского реагирования считается не просто устранение определенных нарушений, но и улучшение правопорядка на конкретном объекте. Данное предполагает создание среды, которая может предупредить вероятные нарушения в будущем. Это процедура позволит поддержанию плодотворного надзора за созданием анализа актов прокурорского реагирования. Представленное способствует обеспечению рассмотрения нарушений в поставленные сроки и принятию продуктивных мер по фактической ликвидации нарушений закона.

Эффективность прокурорского контроля заметно возрастает при проведении надзорных проверок и ликвидации выявленных нарушений законов России и Казахстана.

В связи с вышесказанным, следует выделить, что исследование актов прокурорского реагирования, в том числе практики их исполнения в области противодействия террористической деятельности представляет, что наиболее важными

недостатками необходимо указать следующее: преждевременность или запоздалость их применения, расплывчатость мыслей, недостаточность либо полное лишение ссылок на законодательные акты. Следовательно, при нынешних обстоятельствах криминализации и значительных правонарушений в сфере противодействия терроризму необходимы превентивные меры, а также личная ответственность виновных лиц.

Предпринятые органами прокуратуры вопросы о личной ответственности виновных лиц должны быть переданы в суд с перспективой существенного диапазона наказаний — от штрафа до увольнения или запрета возможности заниматься определенным видом деятельности за нарушения законодательства о противодействии преступлениям экстремистского и террористического характера.

Разумно исследовать рекомендацию о применении современно новой меры прокурорского реагирования, которая допустит привлекать к ответственности директоров (начальников) коммерческих предприятий и иных должностных лиц, по существу, отстраненных от ответственности, в том числе учесть ответственность коллегиальных органов управления.

Таким образом, показатели исследования свидетельствуют о необходимости модификации полномочий прокуроров Российской Федерации и Республики Казахстан в направлении их наращивания. Данные утвержденные меры прокурорского реагирования предоставят создать продуктивное противодействие терроризму.

Организация правового мониторинга должна включать данные по структуре и динамике правонарушений экстремистской направленности, а также преступлений террористической и экстремистской направленности на конкретной территории, тенденции их роста или снижения; наличие выраженных закономерностей во времени, местах и способах совершения таких преступлений.

Необходимо проанализировать информацию:

а) о многократном осуществлении нарушений общественного порядка и преступлений террористического характера, а также когда вопрос национальной переносимости был, но не был доказан;

б) о существовании региональных сайтов, социальных сетей террористического характера (например, Оренбургская область);

в) о числе предотвращенных и раскрытых преступлений террористического характера;

г) о наличии религиозных храмов;

д) об образовательных учреждениях, в том числе религиозных, например, исламские школы т. д.

Пристальное наблюдение необходимо уделить созданию прокуратурой правового мониторинга рисков и угроз безопасности и национальным интересам Российской Федерации и Республики Казахстан, основой которого должны стать актуальные разновидности традиционного (политический, криминальный, религиозный) и нового направления (кибертерроризм, психологический) терроризма.

Результаты мониторинга должны быть использованы при организации и сотрудничестве с субъектами борьбы с терроризмом, в том числе при формировании

предложений по улучшению системы мер для поддержания верховенства законов в этой области.

В данной главе было рассмотрено совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан. Данный анализ предоставил возможность разобраться статистику Генеральной прокуратуры в области противодействия терроризму, а также раскрыть проблемы в нормативно-правовых актах в вышеназванных странах. Рассмотрены рекомендации по улучшению прокурорского надзора.

Таким образом, работа органов прокуратуры в области контроля над исполнением законов о противодействии терроризму становится противоречивой по своей структуре и содержанию. Данное связано с тем, что органы прокуратуры обладают полномочиями по поддержанию законности в большинстве сферах правоотношений, и чем более они сложны, тем значительнее становится надзорная деятельность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Терроризм — это крайне жестокий, опасный и противоправный феномен, поэтому он является объектом пристального наблюдения не только общественности, но и огромного количества специалистов, в том числе органов прокуратуры, как Российской Федерации, так и Республики Казахстан.

Развитие мощной страны, как уже было изложено выше, в полном объеме обуславливается от уровня жизни людей. В целях повышения данного уровня требуется выполнить преобразования практически во всех сферах. Посредством подобных подходов можно сделать Российскую Федерацию и Республику Казахстан непоколебимыми в противодействии терроризму. Главным условием в формировании борьбы данного направления следует оценивать искоренение руководителей террористических организаций.

Статистические данные, приведенные в работе, показали, что терроризм набирает крупные обороты и основанием данного явления считается как всемирная, так и отечественная проблема единого увеличения террористических угроз, сказанное нуждается в устранении этого вопроса и принятию эффективных мер, посредством государственных программ и эффективной деятельности правоохранительных органов, в частности, органов прокуратуры.

На момент написания работы в ходе исследования теоретической части было выявлено, что в настоящее время существует настоятельная потребность в формировании и реализации в России и Казахстане соответствующей правоприменительной политики (например, создание в Республике Казахстан специального приказа «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму»).

Требуется отметить, что многие проблемы необходимо устранять совместными действиями государств, так как это поможет быстрее и качественнее решить проблему современного терроризма. В настоящий момент сотрудничество Республики Казахстан и Российской Федерации в противодействии терроризму имеет

положительные отклики. Принимаются совместные стратегии, программы, международные договоры.

Выполненные исследования показывают, что законодательство Российской Федерации и Республики Казахстан, осуществляющие наказание за террористические преступления, в основном обладают, достаточно, развернутым комплексом законодательных норм, позволяющих продуктивно реализовывать как противодействие самому терроризму, так и реализацию мер по его предотвращению. В то же время расхождение практической деятельности в степени назначений, устанавливающих направление государственной политики, является ключевым моментом, препятствующим продуктивной борьбе с преступлениями террористической направленности и его эффективному предупреждению.

Двойственные обстоятельства складываются и с тем, что преступления террористического направления рассматриваются в закрытом режиме, узнать о ходе расследования практически невозможно, пока сами правоохранительные органы, в том числе органы прокуратуры, не опубликуют информацию на своем официальном сайте. Прежде всего, это проблема для теоретиков и юристов-практиков, поскольку она могла бы помочь изучить терроризм изнутри и его особенности, что в будущем могло бы положительно сказаться на мерах по противодействию данному явлению.

Целесообразно отметить, что последние десять лет Российская Федерация и Республика Казахстан образовали положительную законодательную базу для совокупных способов воздействия на террористические образования и дальше развивают нормативно-правовые акты в данной сфере. Эти исследования говорят о том, что проблемы, связанные с терроризмом, неизменно прогрессируют и дорабатываются, и неисправные нормы законодательства также со временем будут ликвидированы.

Для того, чтобы усовершенствовать существующее законодательство Российской Федерации и Республики Казахстан, в частности, прокурорский надзор в сфере противодействия терроризму, а также в ликвидации имеющихся недостатков и дискуссионных вопросов, требуется ввести ряд рекомендаций:

Во-первых, нужно основать государственно-экспертный орган в борьбе с терроризмом и любыми его проявлениями.

Во-вторых, необходимо создать унитарный справочный центр, в который будет входить прокурорский работник, по сбору, обработке, анализу, а также выработке сведений в сфере борьбы с террористическими преступлениями, и разработать областную аналитико-информационную базу данных в указанной сфере.

В-третьих, осуществлять ежедневный контроль и надзор органами прокуратуры в сети «Интернет» по реализации различных операций с цифровыми деньгами, это положительно повлияло бы на безопасность анализируемых стран. В данный момент прокуратура отслеживает криптовалюту только у чиновников.

В-четвертых, выработать план плотного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан с иностранными правоохранительными органами,

работающими в этой области и занимающимися борьбой с международным терроризмом.

В-пятых, требуется подготовить на законодательном уровне перечень обязанностей правоохранительных органов в борьбе с терроризмом. Это позволит привлекать к разным видам ответственности, в частности, разного рода незаконных «духовных» и других общественных групп, которые осуществляют деятельность по формированию, финансированию и пропаганде террористических убеждений.

В-шестых, является крайне необходимым устранить недостатки в законодательных актах, как в Российской Федерации, так и в Республике Казахстан, описанные в работе.

Органы прокуратуры и специальные службы по долгу работы соприкасаются с терроризмом и противодействуют ему, а также с описанными проблемами, решение которых не входит в их полномочия.

Ликвидация данных вопросов — исключительный способ мер предосторожности в этой области.

В связи с этим центральным действующим субъектом в противодействии терроризму, несомненно, будет государство, а также ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная). Надзор за исполнением законов по борьбе с терроризмом гарантируют органы прокуратуры той или иной страны.

Таким образом, противодействие терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан должно основываться на системном, интегрированном, политически направленном положении, учитывающем подписанные международные соглашения (договоры), а также современные условия национального и социального порядка.

ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ
НЕГІЗГІ СЕБЕП ПСИХОЛОГИЯСЫ
ORIGINAL PSYCHOLOGY

Уважаемый читатель!

Мы продолжаем рубрику нашего журнала «Первопричинная психология»¹, с которой вы ознакомились в номерах нашего журнала за 2022 г. Где вы познакомились с концепцией психологии, работа над которой ведётся творческой мастерской журнала «Экономика и право Казахстана» в течение более двадцати лет. Каждая часть имеет свою тематику. Начало в № № 3-4 2023 г. и продолжение в № № 5-6 представляет Единый организм Высшей силы основы жизни и развития мерных объектов в вечном существовании в рамках триединокомпонентного кода, а в № № 1-2 2023 г. была публикация по данной тематике в рамках проведения международной научно-практической конференции.

В данном номере представлена тема, касающаяся Высшего Триумvirата триединокомпонентной иерархии развития мерных объектов единого организма высшей силы.

Құрметті оқырман!

Біз журналымыздың 2022 жылғы нөмірлерінен таныс болған «Негізгі себеп психологиясы» айдарын жалғастырамыз. Бұл айдардан сіз жиырма жылдан астам уақыт бойы «Қазақстан экономикасы және құқығы» журналының шығармашылық шеберханасында жұмыс жүргізіліп отырған психология тұжырымдамасымен танысасыз. Әр бөліктің өз тақырыбы бар. 2023 ж. № № 3-4 журналдағы басы және № № 5-6 журналдағы жалғасы үштұғырлы код шеңберінде мәңгілік болмыстағы өлшемді объектілердің дамуы мен тіршілік негізінің Жоғары Күштің біртұтас ағзасын білдіреді, ал 2023 ж. № № 1-2 журналда осы тақырып бойынша жарияланымдар өткізілген халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция шеңберінде ұсынылды.

Бұл нөмірде жоғары күштің біртұтас денесінің өлшемді объектілерін дамытудың үштұғырлы иерархиясының Жоғарғы Триумvirатына қатысты тақырып ұсынылған.

Dear reader!

We continue the section of our journal «Original psychology», which you have read in the issues of our journal for 2022, where you get acquainted with the concept of psychology, which has been carried out by the creative workshop of the journal

¹ Пунктуация, знаки препинания и авторская редакция текста сохранены.

"Economics and law of Kazakhstan" for more than twenty years. Each part has its own theme. Beginning in № 3-4, 2023 and continuing in № 5-6 represents a Single organism of a Higher power, the basis of life and development of dimensional objects in eternal existence within the framework of a three-component code and in № 1-2, 2023, a publication on this topic was presented as part of an international scientific and practical conference.

This issue presents a topic concerning the Supreme Triumvirate of the three-component hierarchy of the development of dimensional objects of a single organism of higher power.

Скворцов А. П. — редактор республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»;

Кочмарик Ю. — психолог республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»

Скворцов А. П. — «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының редакторы;

Кочмарик Ю. — «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының психологы

Skvortsov A. P. — editor of the republican journal «Economics and law of Kazakhstan»;

Kochmarik Yu. — psychologist of the republican journal «Economics and law of Kazakhstan»

*В Едином организме Высшей силы
мерным объектам, людям в их числе,
всё возможно в процессе вечного
эволюционного развития,
но не всё можно на отдельных его этапах.*

...

Авторы

ВЫСШИЙ ТРИУМВИРАТ ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ

Существуют ли Высшие законы, воздействующие на все жизненные процессы?

Большинство людей, особенно занимающихся деятельностью в области права, отрицают их существование, ссылаясь на то, что создают законы люди, по потребности общества.

Другие, недоумевая, говорят: «существуют ли они вообще?».

Третьи верят в их существование, перечисляют их названия, объясняют их действие или пытаются это сделать.

Вследствие исследований, мы пришли к выводу о том, что Единый организм Высшей силы — абсолютное совершенство не создаёт, как это делают люди, множество законов, в большей мере противоречивых друг другу, ему достаточно того, что он существует, являя собой Высшую ЗАКОНОдательную систему Единого организма Высшей силы², обладающую всеми критериями оценок, регламентирующих все взаимопредопределеннообусловленные многомерные, многоуровневые, разносвойственные, в том числе и взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных процессов в нём происходящих.

Люди, в большей мере понимающие суть Божественного смысла бытия, знают, что всем управляет БОГ, являя собой Безграничную Организацию Гармонии, поЗНАТЬ которого (ую) в полном объёме невозможно, равно, как и достичь абсолютного совершенства. Соответственно, неоспоримым является факт того, что не один многомерный, многоуровневый, разносвойственный мерный объект, находящийся в Едином организме Высшей силы, в том числе и обладающий индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов и т.д., не в силах, раскрыть в полном объёме содержание Единого организма Высшей силы и соответственно Высшей ЗАКОНОдательной системы Единого организма Высшей силы.

Логичным будет задать вопрос: «Каким же образом мерные объекты могут узнать о мере количественных, качественных, количественно-качественных триединокомпонентных объёмов общей, индивидуальной, общеиндивидуальной ответственности мерных объектов в развитии, системе управления, контроля и т. д., другими словами, о Высшей ЗАКОНОдательной системе Единого организма Высшей силы, регламентирующей взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы многомерных, многоуровневых, разносвойственных, в их числе и материальноэнергоинформационных процессов.

Основы Первопричинной психологии утверждают, что все эти и другие вопросы, мерным объектам, людям в их числе, раскрываются в индивидуальном комплексе материальноэнергоинформационном эволюционном процессе количест-

² Вне зависимости от принятия ЗНАНИЙ, связанных с этим вопросом все многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты в их числе, обладающие индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, находятся под юрисдикцией Первопричинного пространства — Единого организма Высшей силы.

венных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов позНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в котором, в данный момент эволюционного развития, они находятся.

Нашему взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, Высшая ЗАКОНадательная система Единого организма Высшей силы, частично раскрылась, триединокомпонентным кодом **ВЫСШЕГО ТРИУМВИРАТА ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ**. Рассмотрим триединокомпонентный код.

**ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД
ВЫСШЕГО ТРИУМВИРАТА
ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ
мерных объектов Единого организма Высшей силы, частично
раскрывающаяся взаимопределеннообусловленному индивидуальному
количественному, качественному, количественно-качественному объёму
меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса
восприятия, мышления, проявления мерных объектов**

1. Триединая компонента Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы, **РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ** развитие взаимопределеннообусловленных многомерных, многоуровневых, разносвойственных, в их числе количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных процессов, в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

2. Триединая компонента Исполнительно-системной программы развития мерных объектов Единого организма Высшей силы, **ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ** Структурноуправляющее иерархическое программирование, контролирование, корректирование всех взаимопределеннообусловленных алгоритмов ЗАКОНомерностей многомерных, многоуровневых, разносвойственных, в их числе количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных процессов, **РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ** Высшей ЗАКОНадательной системой Единого организма Высшей силы, на основе Первопричинного принципа Исполнительно-системной программы развития мерных объектов Единого организма Высшей силы, в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

3. Триединая компонента Высшей единой цели развития, вписанной в контекст вечного существования, достижение абсолютного совершенства,

ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ совершенствование многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, в их числе обладающих индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **посредством локальных целей, РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ** Высшей ЗАКОНОдательной системой Единого организма Высшей силы, в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Как видно в этом триединокомпонентном коде **ВЫСШЕГО ТРИУМВИРАТА ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ** отражается:

1. Высшая ЗАКОНОдательная система развития мерных объектов Единого организма Высшей силы.

2. Высшая Исполнительная система развития мерных объектов Единого организма Высшей силы.

3. Высшая единая цель системного развития мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Рассмотрим **ТРИЕДИНУЮ КОМПОНЕНТУ ВЫСШЕЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОГО КОДА ВЫСШЕГО ТРИУМВИРАТА ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ** развитие многомерных, многоуровневых, разносвойственных, в их числе обладающих индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

ВЫСШАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ — РЕГЛАМЕНТИРУЕТ взаимопределеннообусловленные многомерные, многоуровневые, разносвойственные алгоритмы ЗАКОНОмерностей системных процессов, частично раскрывающихся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в триединстве: **«Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов».**

Примечание: Структурноуправляющее иерархическое программирование, контролирование, корректирование всех алгоритмов ЗАКОНОмерностей многомерных, многоуровневых, разносвойственных процессов регламентированных

Высшей ЗАКОНадательной системой Единого организма Высшей силы, осуществляет Исполнительно-системная программа развития мерных объектов Единого организма Высшей силы через её нескончаемое множество матриц, в единственном числе находящейся в Основообразующем мерном объекте – мерных объектов, на основе Первопричинного принципа Исполнительно-системной программы развития мерных объектов Единого организма Высшей силы, в направлении Высшей единой цели развития, вписанной в контекст вечного существования, достижение абсолютного совершенства, определяющей совершенствование мерных объектов посредством локальных целей, регламентированных Высшей ЗАКОНадательной системой Единого организма Высшей силы.

Результаты действия Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы развития мерных объектов Единого организма Высшей силы частично раскрываются взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **триединством проявлений** (движения, действия, относительного бездействия) адаптацию трансформирующейся структуры мерных объектов, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Высшая ЗАКОНадательная система Единого организма Высшей силы, входящая в ВЫСШИЙ ТРИУМВИРАТ ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ, обладает развёрнутым триединокомпонентным кодом.

Триединокомпонентный код Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы — РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ взаимопределеннообусловленные многомерные, многоуровневые, разносвойственные алгоритмы ЗАКОНомерностей системных процессов, частично раскрывающихся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в триединстве: «Структурно-управляющей ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов».

1. Триединая компонента триединства Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы, частично раскрывающаяся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в триединстве:

- а) Единого организма Высшей силы;
- б) Единого поля мерных объектов;
- в) мерных объектов

1а. Триединая компонента триединства Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ Высшей ЗАКОНадательной системы ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ, частично раскрывающаяся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **порядком выполнения** многомерными, многоуровневыми, разносвойственными структурами мерных объектов:

а) индивидуальных взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных **ФУНКЦИЙ ЭЛЕМЕНТА В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ;**

б) индивидуальных взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных **ФУНКЦИЙ СИСТЕМЫ В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ;**

в) индивидуальных взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных **ФУНКЦИЙ ЭЛЕМЕНТА В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ И ФУНКЦИЙ СИСТЕМЫ В ИЕРАРХИИ ВЫШЕСТОЯЩИХ СИСТЕМ ОДНОВРЕМЕННО ...**

... в безграничности макро и микромиров Единого организма Высшей силы

1б. Триединая компонента триединства Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы многомерного, многоуровневого, разносвойственного ЕДИНОГО ПОЛЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ, являющегося частью многомерного, многоуровневого, разносвойственного Первопричинного пространства – Единого организма высшей силы, частично раскрывающаяся индивидуальному взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов:

а) количественными, качественными, количественно-качественными объёмами **ВЫСОКОЧАСТОТНЫХ ДИАПАЗОНОВ МЕРЫ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ...**

б) количественными, качественными, количественно-качественными объёмами **СРЕДНЕЧАСТОТНЫХ ДИАПАЗОНОВ МЕРЫ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ...**

в) количественными, качественными, количественно-качественными объёмами **НИЗКОЧАСТОТНЫХ ДИАПАЗОНОВ МЕРЫ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ...**

...сформированных в прошлых, формируемых в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов, **частично раскрывающихся** взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством проявлений (движений, действий, относительных бездействий) адапационнотрансформирующейся структуры мерных объектов**, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Диапазон³ свойств системного⁴ мерного объекта, обладающего индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов – это взаимопределеннообусловленное количественное, качественное, количественно-качественное сочетание объёмов мерных объектов, объединённых на основе подобий их мер и требований Исполнительно-системной программы развития мерных объектов Единого организма Высшей силы, сформированных в прошлых, формирующийся в настоящем и будущих периодах жизни, ограниченных в проявлениях Высшей силы определёнными для них пределами (мерой индивидуальных возможностей мерных объектов) в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Примечание: *в мерном объекте обладающим индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов рассматривается изменяющееся триединство взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов меры мерных объектов, находящихся во взаимопределеннообусловленности от индивидуального комплексного триединокомпонентного материальноэнергоинформа-*

³ Диапазон (греч. **dia pason (chordon)** — **через все (струны)**).

⁴ Напоминаем о том, что системный мерный объект — это мерный объект, условно выделенный из объёма мерных объектов Единого организма Высшей силы и рассматриваемых отдельно.

ционного эволюционного процесса количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов позНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов.

Индивидуальному взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **частично раскрываются, триединством взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов меры мерных объектов** в проявлениях трёх агрегатных состояний твёрдого, жидкого, газообразного⁵, сформированных первоэлементами (земли, воздуха, воды)⁶. Первоэлемент огня (плазмы) в основах Первопричинной психологии рассматривается, как Высшая сила (дух святой), исходящая непосредственно от Единого организма Высшей силы, оживляющая (щий) все процессы.

На новом этапе очередного жизненного периода каждый системный мерный объект ограничен пределами меры индивидуальных возможностей, определяемых совокупностью процентных соотношений количественных, качественных, количественно-качественных объёмов: высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов из которых состоят его триединокомпонентные индивидуальные структуры (Основообразующийся мерный объект... Неосвязаемотрансформирующаяся структура... Адаптационнотрансформирующаяся структура... мерного объекта). По этой первопричине индивидуальные свойства мерных объектов, остаются неизменными на протяжении жизненного периода вечного существования⁷, а их развитие, частичное проявление в процессе жизненного периода и изменения в начале жизненного периода находятся в прямой зависимости от индивидуального комплексного материальноэнергoinформационного эволюционного процесса количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов позНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов.

⁵ Три агрегатные состояния твёрдое, жидкое, газообразное находятся в прямопропорциональной взаимозависимости от плазмы (первоэлемент огня, стихия огня) так как плазма (огонь) регулирует все многомерные, многоуровневые, разностепенные в их числе и материальноэнергoinформационные процессы.

⁶ Первоэлементы, по сути, являются теми же мерными объектами. Названы они первоэлементами, для лучшего понимания, так как в мы ограничены в восприятии мерных объектов и их состава, находящихся, как макрокосмосе, так и микрокосмосе.

⁷ По этой причине народная поговорка гласит: «Горбатого могила исправит». Почему она так гласит? Потому, что люди воспринимают жизнь в отрезке появления Адаптационнотрансформирующейся структуры в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимообменов мер, взаимодействий и состояний в них мерных объектов и ухода из неё.

1в. Триединая компонента триединства Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы многомерных, многоуровневых, разносвойственных МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ являющихся частью многомерного, многоуровневого, разносвойственного первопричинного пространства Единого поля мерных объектов Единого организма высшей силы, **частично раскрывающихся** взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством проявлений (движений, действий, относительных бездействий) адапационнотрансформирующейся структуры мерных объектов**, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, в объёме **триединокомпонентного кода**:

а) триединая компонента ИНДИВИДУАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ОСНОВООБРАЗУЮЩЕГО МЕРНОГО ОБЪЕКТА МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ состоящей из взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов: высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов, **ОБНОВЛЯЮЩЕГО МЕРУ ОБЪЁМ и КОНФИГУРАЦИЮ** в начале очередного жизненного периода и осуществляющего свои функции в пределах нескончаемого количества жизненных периодов вечного существования...

б) триединая компонента индивидуальной НЕОСЯЗАЕМОТРАНСФОРМИРУЮЩЕЙСЯ СТРУКТУРЫ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ состоящей из взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов: высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов, **ПЕРЕФОРМАТИРУЮЩЕЙ МЕРУ ОБЪЁМ и КОНФИГУРАЦИЮ** в пределах одного жизненного периода, входящего в вечное существование...

в) триединая компонента индивидуальной АДАПТАЦИОННОТРАНСФОРМИРУЮЩЕЙСЯ СТРУКТУРЫ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ состоящей из взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов: высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов,

частично **ИЗМЕНЯЮЩЕЙ МЕРУ, ОБЪЁМ и КОНФИГУРАЦИЮ** в пределах одного жизненного периода, входящего в вечное существование...

Примечание: Эти три структуры образуют общую структуру мерных объектов, частично раскрывающуюся взаимопределеннообусловленному индивидуально количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов.

Каждая из этих триединых компонент структуры мерных объектов имеет внутреннее триединокомпонентное структурное содержание, которая рассматривается в разделе структура мерных объектов.

2. Триединая компонента Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы изменения многомерной, многоуровневой, разносвойственной МЕРЫ Единого организма Высшей силы, Единого поля мерных объектов, мерных объектов, выраженной индивидуальностью, частично раскрывающейся взаимопределеннообусловленному индивидуально количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов триединством: МАТЕРИИ-ИНФОРМАЦИИ о материи-ЭНЕРГИИ, переносящей информацию о материи, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

2а. Триединая компонента Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ постоянное состояние МЕРЫ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ.

Мера Единого организма Высшей силы — это многомерный, многоуровневый, разносвойственный, абсолютно совершенный, безграничный, с неизменным состоянием, вследствие отсутствия внешних взаимодействий, взаимообменов, объём, частично раскрывающейся взаимопределеннообусловленному индивидуально количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов триединством: МАТЕРИИ-ИНФОРМАЦИИ о материи-ЭНЕРГИИ, переносящей информацию о материи, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

2б. Триединая компонента Высшей ЗАКОНадательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы изменения МЕРЫ многомерного, многоуровневого, разносвойственного ЕДИНОГО ПОЛЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ Единого организма Высшей силы.

Мера Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы — это часть многомерной, многоуровневой, разносвойственной меры Единого организма высшей силы, с **постоянно изменяющимися состояниями**, вследствие внешних, взаимопределеннообусловленных многомерных, многоуровневых, разносвойственных системных процессов, **частично раскрывающейся** взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством: МАТЕРИИ-ИНФОРМАЦИИ о материи-ЭНЕРГИИ, переносящей информацию о материи**, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимобмен мер и состояний в них мерных объектов **Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы**.

Примечание: под внешними, взаимопределеннообусловленными многомерными, многоуровневыми, разносвойственными системными процессами подразумеваются взаимобмены и взаимодействия и состояниями в них с другими Едиными полями мерных объектов, не воспринимаемых, в следствие отсутствия фиксации, индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов.

Мера Единого поля мерных объектов, частично раскрывающаяся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, триединством **материи, информации о материи, энергии переносящей информацию о материи**, включает в себя три не равнозначные по объёму меры⁸:

а) меру взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма **высокочастотного диапазона мерных объектов**, сформированную в прошлых, формирующуюся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов;

б) меру взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма **среднечастотного диапазона мерных объектов**, сформированную в прошлых, формирующуюся в настоящем и

⁸ Не равнозначность диапазонов свойств мерных объектов возникает вследствие внешних взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимобменов мер и состояний в них Единого поля мерных объектов с другими подобными Единими полями мерных объектов.

будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов;

в) еру взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма **низкочастотного диапазона мерных объектов**, сформированную в прошлых, формирующуюся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического процесса развития мерных объектов.

2в. Триединая компонента Высшей ЗАКОНОдательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы изменения МЕРЫ многомерных, многоуровневых, разносвойственных МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ многомерного, многоуровневого, разносвойственного **Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, частично раскрывающаяся** взаимопределеннообусловленному индивидуально количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством: МАТЕРИИ-ИНФОРМАЦИИ о материи-ЭНЕРГИИ, переносящей информацию о материи**, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них **мерных объектов** Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Мера системных мерных объектов — это многомерная, многоуровневая, разносвойственная, составляющая часть МЕРЫ Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, с **постоянно изменяющимися характеристиками** в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, **частично раскрывающаяся** взаимопределеннообусловленному индивидуально количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством: МАТЕРИИ-ИНФОРМАЦИИ о материи-ЭНЕРГИИ, переносящей информацию о материи**, посредством взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов излучений материальноэнергоинформационных потоков переносящих количественные, качественные, количественно-качественные объёмы: Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, из меры одних мерных объектов в меру других мерных объектов.

Мера системных мерных объектов состоит из внешних и внутренних объёмов и конфигураций триединокомпонентных **индивидуальных структур:**

- **меры** Основообразующего мерного объекта — системных мерных объектов;

- **меры** Неосвязаемотрансформирующейся структуры системных мерных объектов;

- **меры** Адаптационнотрансформирующейся структуры системных мерных объектов.

Примечание: *постоянно изменяющаяся характеристика меры мерных объектов, вследствие взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, частично раскрывающаяся взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством проявлений (движений, действий, относительных бездействий) адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов, в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.***

Мера системных мерных объектов выражается триединокомпонентным кодом.

ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД МЕРЫ СИСТЕМНОГО МЕРНОГО ОБЪЕКТА И ДРУГИХ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ

частично раскрывающаяся взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов

1. Триединая компонента материи. Материя (от лат. *materia* — вещество) — равнозначная с информацией и энергией триединая часть **меры триединокомпонентных индивидуальных структур:**

- **меры** Основообразующего мерного объекта — системных мерных объектов;

- **меры** Неосвязаемотрансформирующейся структуры системных мерных объектов;

- **меры** Адаптационнотрансформирующейся структуры системных мерных объектов, **ЧАСТИЧНО РАСКРЫВАЮЩАЯСЯ** взаимопредопределеннообусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами: **высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся**

в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов, **проявляющая себя в триединстве с информацией и энергией ...**

2. Триединая компонента информации. Информация⁹ (от лат. informatio — сведения) — равнозначная с материей и энергией триединая часть меры триединокомпонентных индивидуальных структур:

- меры Основообразующего мерного объекта — системных мерных объектов;
- меры Неосвязаемотрансформирующейся структуры системных мерных объектов;

- меры Адаптациюотрансформирующейся структуры системных мерных объектов, **СОДЕРЖАЩАЯ** в себе количественные, качественные, количественно-качественные объёмы: Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) (ОБРАЗов) мерных объектов о количественных, качественных, количественно-качественных объёмах: **высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов меры мерных объектов**, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов, **проявляющая себя в триединстве с материей и энергией...**

3. Триединая компонента энергии. Энергия (от др.-греч. energeia — сила, мощь, действие) — равнозначная с материей и информацией триединая часть меры триединокомпонентных индивидуальных структур:

- меры Основообразующего мерного объекта — системных мерных объектов;
- меры Неосвязаемотрансформирующейся структуры системных мерных объектов;

- меры Адаптациюотрансформирующейся структуры системных мерных объектов, **ИЗЛУЧАЮЩАЯ** взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных потоков из меры одних мерных объектов в меру других мерных объектов, переносящих количественные, качественные, количественно-качественные объёмы Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) (ОБРАЗов) мерных объектов о взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах: **высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов меры мерных объектов**, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов, **проявляющая себя в триединстве с материей и информацией.**

⁹ Количественные, качественные, количественно-качественные объёмы Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта)

Примечание: постоянно изменяющаяся характеристика меры мерных объектов вследствие взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов воспринимается индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством проявлений (движений, действий, относительных бездействий) адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер, и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.**

Мера мерных объектов обладает индивидуальными свойствами, объёмом и структурой, изменяющих свои характеристики.

3. Триединая компонента Высшей ЗАКОНодательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы системного процесса ТВОРЕНИЯ мерных объектов многомерного, многоуровневого, разносвойственного **Единого организма Высшей силы, частично раскрывающегося** взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством:**

- а) взаимодействий мерных объектов;**
- б) взаимообменов мер мерных объектов;**
- в) состояний в них мерных объектов.**

Системный процесс ТВОРЕНИЯ — это многомерный многоуровневый, разносвойственный процесс, вследствие которого изменяется состояние меры мерных объектов проявляемой в Первопричинном пространстве Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, **частично раскрывающаяся** взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **триединством** взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных:

- взаимодействий мер мерных объектов,**
- взаимообменов мер мерных объектов,**
- состояний в них мерных объектов,**

- в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы **триединством направлений развития**¹⁰:

– **взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных воспроизводств мерных объектов;**

– **взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных безопасностей мерных объектов;**

– **взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных обеспечений мерных объектов.**

Примечание: *ЦЕЛЬЮ ПРОЦЕССА ТВОРЕНИЯ является триединство взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных преОБРАЗований, ПРЕОРАЖЕНИЙ, ПРОСВЕТЛЕНИЙ МЕРЫ в вечно существующем единометодологического системного процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.*

Созерцание процесса ТВОРЕНИЯ раскрывает понимание высказывания: «Из ничего не выходит ничего, так же как ничто не переходит ни во что». Процесс ТВОРЕНИЯ в тексте также записывается — **в средах взаимопределеннообусловленных материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, с акцентом на термин СРЕДА**, так как мерные объекты находятся в тех средах в которых происходит их оптимальное развитие, в соответствии **Первопричинного принципа триЕДИНСТВА ВЫСШЕГО ТРИУМВИРАТА ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ**, направленное во благо Единого организма Высшей силы и всех, мерных объектов, в него входящих.

ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД

ВЫСШЕЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ АЛГОРИТМЫ СИСТЕМНОГО ПРОЦЕССА ТВОРЕНИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Триединая компонента Высшей ЗАКОНОдательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы взаимопред-

¹⁰ Триединство дано в сокращённо-общем объёме без учёта процесса индивидуального комплексного триединокомпонентного материальноэнергoinформационного эволюционного процесса количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов.

определеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных **ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ мер мерных объектов** в вечно существующем единометодологическом процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ мер мерных объектов, частично раскрывающихся взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **в первопричинном многомерном, многоуровневом, разноразностном пространстве Единого поля мерных объектов — Единого организма Высшей силы** — это иерархически выстроенные, взаимопредопределеннообусловленные, взаимосвязи мерных объектов, реализующих свои количественные, качественные, количественно-качественные объёмы взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов, **посредством триединокомпонентного кода ПРЕОБРАЗОВАНИЙ через движения, ПРЕОБРАЖЕНИЙ посредством действий, ПРОСВЕТЛЕНИЕМ посредством относительных бездействий**, в процессе которых мерные объекты взаимообмениваются взаимопредопределеннообусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами материальноэнергоинформационных потоков переносящих количественные, качественные, количественно-качественные объёмы Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, из меры одних мерных объектов в меру других мерных объектов, изменяющих взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы: **высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов меры мерных объектов**, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов и как следствие изменяющих состояния мерных объектов, в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

2. Триединая компонента Высшей ЗАКОНодательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы_взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных ВЗАИМООБМЕНОВ

мер мерных объектов в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных ВЗАИМООБМЕНОВ мер мерных объектов, частично раскрывающихся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **в первопричинном многомерном, многоуровневом, разнo-свойственном пространстве Единого поля мерных объектов — Единого организма Высшей силы** — это иерархически выстроенные, количественные, качественные, количественно-качественные объёмы взаимопределеннообусловленных, взаимосвязей мерных объектов обменивающиеся, во взаимодействии с взаимопределеннообусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами материальноэнергоинформационных потоков переносящих количественные, качественные, количественно-качественные объёмы Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, из меры одних мерных объектов в меру других мерных объектов, изменяющих взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы: **высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов меры мерных объектов**, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов и как следствие изменяющих состояния мерных объектов, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимобмен мер и состояний в них мерных объектов, Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

3. Триединая компонента Высшей ЗАКОНодательной системы Единого организма Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы_взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных СОСТОЯНИЙ мерных объектов в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных СОСТОЯНИЙ мер мерных объектов, частично раскрывающихся взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных

объектов, в Первопричинном многомерном, многоуровневом, разносвойственном пространстве Единого поля мерных объектов — Единого организма Высшей силы — это индикатор соответствия внутренних алгоритмов ЗАКОНОмерностей взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных процессов мерных объектов, требованиям Исполнительно-системной программы развития мерных объектов при нахождение их в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Примечание:** взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных состояний мерных объектов позволяют корректировать взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных процессов в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, **триединством направлений развития:

- взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных воспроизводств мерных объектов;

- взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных безопасностей мерных объектов;

- взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных обеспечений мерных объектов.

Мерные объекты, **частично раскрывающие** многомерное, многоуровневое, разносвойственное первопричинное пространство Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, взаимопредопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **обладают триединством** взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов **основных базовых состояний:**¹¹

¹¹ Более подробно они будут рассмотрены в главе «Индивидуальный комплексный триединокомпонентный материальноэнергоинформационный эволюционный процесс количественных, качественных, количественно-качественных объёмов

✓ **СОСТОЯНИЯ МРАКОБЕСИЯ**, относящиеся к взаимопределенно-обусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму низкочастотному диапазону свойств мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма высшей силы, сформированный в прошлых, формирующийся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов.

✓ **СОСТОЯНИЕ НЕВЕЖЕСТВА**, относящиеся к взаимопределенно-обусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму среднечастотному диапазону свойств мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма высшей силы, сформированный в прошлых, формирующийся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов.

✓ **СОСТОЯНИЕ ПРОСВЕТЛЕНИЯ**, относящиеся к взаимопределенно-обусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму высокочастотному диапазону свойств мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма высшей силы, сформированный в прошлых, формирующийся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов.

Триединство взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов основных базовых **СОСТОЯНИЙ: МРАКОБЕСИЯ, НЕВЕЖЕСТВА, ПРОСВЕТЛЕНИЯ** являются производной основой **триединства** взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов главных производных **СОСТОЯНИЙ: ЧАСТИЧНОСОЗНАТЕЛЬНОГО, СОЗНАТЕЛЬНОГО, ОСОЗНАННОГО** мерных объектов, а они, в свою очередь, **триединством** всех остальных производных от них состояний, возникающих у мерных объектов в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов взаимодействий, взаимообменов и состояний в них мерных объектов вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Триединство индивидуальных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов **состояний мерных объектов величина не постоянная, зависящая от меры индивидуальных возможностей мерных объектов, людей в их числе, частично раскрывающихся** взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов **триединством проявлений (движений, действий, относительных бездействий) адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов**, в средах взаимопре-

Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов позНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов».

допределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Продолжение в следующих номерах.

СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ — ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША — ON THE MATERIALS OF SCIENTIFIC RESEARCH

Абылхан А. Қ., Медиев Р. А.

Актуальные вопросы обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий

Жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің заңдылығын прокурорлық қадағалауды қамтамасыз етудің өзекті мәселелері

Current issues of ensuring prosecutor's supervision over the legality of the production of overview investigation actions5

Аскаров А. А., Картжанов Т. Т.

Цифровизация процесса назначения и получения результатов экспертизы следователем в рамках уголовного судопроизводства (в электронном формате)

Қылмыстық сот ісін жүргізу шеңберінде тергеушінің сараптама нәтижелерін тағайындау және алу процесін цифрландыру (электрондық форматта)

Digitalization of the appointment process and obtaining examination results by the investigator in the framework of criminal proceedings (in electronic format) 14

Ахметов А. Т.

Вопросы допустимости и достоверности доказательств, полученных по электронному уголовному делу

Электрондық қылмыстық іс бойынша алынған дәлелдемелердің іске жататындығы және шынайылығы мәселелері

Issues of admissibility and reliability of evidence obtained in an electronic criminal case27

Бекишева С. Дж., Абдукадирова С. А.

Вопросы социальной защиты сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан

Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының қызметкерлерін әлеуметтік қорғау мәселелері

Issues of social protection of law enforcement officers of the Republic of Kazakhstan35

Иманғалиев Е. Қ., Медиев Р. А.

Интернет желісін пайдалана отырып, заңсыз ойын бизнесін ұйымдастыруды тергеу кезінде туындайтын типтік жағдайларда жедел-тергеу тобының іс-қимыл алгоритмі

Алгоритм действий следственно-оперативной группы в типичных случаях, возникающих при расследовании организаций незаконного игорного бизнеса с использованием сети интернет

Algorithm of actions of the investigative group in typical cases arising in the investigation of the organization of illegal gambling business using the internet47

Кудабаев Р. А.

Отдельные аспекты правового регулирования в сфере предпринимательства

Кәсіпкерлік саласындағы құқықтық реттеудің жекелеген аспектілері

Certain aspects of legal regulation of entrepreneurship60

Түсіпбеков Е. Т.

Құқық қорғау қызметіндегі басқару теориясы мен практикасы

Теория и практика управления в правоохранительной деятельности

Management theory and practice in law enforcement69

НАУЧНЫЕ ИЗДАНИЯ — ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМДАР — SCIENTIFIC PUBLICATIONS

Жерасова А. Р., Максименко Е. И.

Роль прокуратур Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере противодействия терроризму

Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасы прокуратураларының терроризмге қарсы іс-қимыл саласындағы рөлі

The role of the prosecutor's offices of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan in the field of countering terrorism76

Введение76

1. Государственная политика и прокурорский надзор в свете противодействия терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан78

1.1. Нормативно-правовое регулирование противодействия террористической деятельности и роль органов прокуратуры в его совершенствовании78

1.2. Взаимодействие прокуратуры и органов исполнительной власти, осуществляющих противодействие террористической деятельности84

2. Теоретические и практические аспекты деятельности органов прокуратуры по противодействию терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан92

2.1. Особенности современного терроризма и роль органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере противодействия терроризму92

2.2. Проблемы организации борьбы с терроризмом на современном этапе в Республике Казахстан и Российской Федерации101

3. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму в Российской Федерации и Республике Казахстан112

Заключение120

Скворцов А. П., Кочмарик Ю.

ВЫСШИЙ ТРИУМВИРАТ ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ
МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ 124

Триединокомпонентный код ВЫСШЕГО ТРИУМВИРАТА
ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАЗВИТИЯ мерных объектов Единого
организма Высшей силы, частично раскрывающаяся
взаимопределеннообусловленному индивидуальному количественному,
качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого
материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления
мерных объектов 126

Триединокомпонентный код меры системного мерного объекта и других мерных
объектов частично раскрывающаяся взаимопределеннообусловленному
индивидуальному количественному, качественному, количественно-качественному
объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса
восприятия, мышления, проявления мерных объектов 136

Триединокомпонентный код Высшей ЗАКОНОдательной системы Единого организма
Высшей силы, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ алгоритмы системного процесса ТВОРЕНИЯ
мерных объектов 139

Требования к статьям, публикуемым с января 2023 года:

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта — 14, интервал — 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый — 20 мм.

В левом верхнем углу индекс УДК (универсальный десятичный классификатор, МРНТИ (Межгосударственный рубрикатор научно-технической информации) (<http://grnti.ru>).

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке — полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, страна, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку — название статьи (заглавными буквами), на следующей — сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку (в тексте проставляется в квадратных скобках) и постраничные сноски (нормативно-правовые акты) оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5-98 и ГОСТ РИСО 12615-2013. Также литература представляется в виде пристатейного библиографического списка в романском алфавите (латинице) — «References».

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова (8-10 слов) — на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском). В аннотации необходимо раскрыть цель, методы, результаты, выводы (в данном порядке; по одному-два предложения для каждого пункта). В аннотации не допускаются ссылки, упоминания места исследования и т. д. Не должно быть также нерасшифрованных аббревиатур. Аннотация — «лицо» статьи, важнейший фактор ее читаемости и цитируемости, является «выжимкой», кратким содержанием работы. Объем аннотации — 150-200 слов.

Структура статьи должна соответствовать общепринятой модели IMRAD. Необходимо выделить разделы с названиями: Введение, Материалы и методы, Результаты, Обсуждение (в виде исключения, раздел «Обсуждение» может быть объединен с разделом «Результаты»), Заключение.

Объем материала не более 20 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

2023 жылғы қаңтардан бастап жарияланатын мақалаларға қойылатын талаптар:

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі — 14, жол аралығы — 1,5. Жиек сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары — 20 мм.

Жоғарғы сол жақ бұрышта ЭОЖ индексі (эмбебап ондық жіктеуіш, ҒТАМА (Ғылыми-техникалық ақпараттың мемлекетаралық айдары) (<http://grnti.ru>) орналастырылады.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, мекемесі, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), бір жолдан кейін жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), келесі жолда — мәтіннің өзі көрсетіледі. Негізгі мәтіннің соңындағы әдебиеттер бір жолға шегініспен (мәтінде төртбұрышты жақшаға алынады) және беттік ескертпелер (нормативтік-құқықтық актілер) МЕМСТ 7.5-98 және МЕМСТ РБК 12615-2013 мемлекетаралық стандартына сәйкес ресімделеді. Сондай-ақ, әдебиеттер роман алфавитіндегі (латынша) «References» — қосымша библиографиялық тізім түрінде ұсынылады.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын немесе басқа тілдерде жазылған мақалада атауы, аннотациясы, түйінді сөздері (8-10 сөз) — мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуға тиіс. Шетелдік авторлар үшін атауы, түйінді сөздері мен аннотациясы екі тілде (орыс және ағылшын) беріледі. Аннотацияда мақсатын, әдістерін, нәтижелерін, қорытындыларын (осы тәртіппен; әр тармақ үшін бір-екі сөйлем) ашып қорсету қажет. Аннотацияда сілтемелерге, зерттеу орны туралы ескертулерге және т.б. рұқсат етілмейді, сонымен қатар, шифрланбаған аббревиатуралар болмауы керек. Аннотация — мақаланың «айнасы», оның оқылуы мен дәйексөзінің маңызды факторы — «сығымдау», жұмыстың қысқаша мазмұны. Аннотация көлемі — 150-200 сөз.

Мақаланың құрылымы жалпы қабылданған IMRAD моделіне сәйкес келуі керек. Мақала бөлімдерін келесі тақырыптар бойынша бөліп көрсету қажет: Кіріспе; Материалдар мен әдістер; Нәтижелер; Талқылау; Қорытынды (өзгешелік ретінде «Талқылау» бөлімі «Нәтижелер» бөлімімен біріктірілуі мүмкін).

Материалдың көлемі (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б. қоса алғанда) 20 беттен аспауы қажет.

Журналға мақалаларды қосу және өңдеу құқығын редакциялық алқа өзіне қалдырады.

Материалдар талаптарға сай ресімделмеген жағдайда жарияланбайды және авторларға қайтарылмайды. Редакция жарияланған материалдардың фактілері үшін жауапкершілікті өзіне алмайды.

Requirements for articles published since January 2023:

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size — 14, the interval — 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

In the upper left corner is the UDC index (universal decimal classifier, MRNTI (Interstate rubricator of scientific and technical information) (<http://grnti.ru>).

The material is placed in the following order: on the first line — full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line — title of the article (in capital letters), on the next — the text itself. The literature at the end of the main text with an indent of one line (in the text is put in square brackets) and footnotes (normative legal acts) are drawn up in accordance with the Interstate standard GOST 7.5-98 and

GOST RISO 12615-2013. Also, the literature is presented in the form of an article—by-article bibliographic list in the roman alphabet (latin alphabet) — "References".

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words (8-10 words) — in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English). In the abstract, it is necessary to disclose the purpose, methods, results, conclusions (in the given order; one or two sentences for each item). Links, references to the place of research, etc. are not allowed in the abstract. There should also be no unencrypted abbreviations. Abstract — the «face» of the article, the most important factor of its readability and citation, is a «squeeze», a summary of the work. The volume of the abstract — 150-200 words.

The structure of the article should correspond to the generally accepted IMRAD model. It is necessary to allocate sections with the names: Introduction, Materials and methods, Results, Discussion (as an exception, the «Discussion» section can be combined with the «Results» section), Conclusion.

The volume of the material is not less than 20 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

МИР ЗАКОНА
Юридический научно-практический журнал
№ 7-8 (255-256) 2023

МИР ЗАКОНА
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
№ 7-8 (255-256) 2023

THE WORLD OF THE LAW
Juridical scientific and practical journal
№ 7-8 (255-256) 2023

Директор и учредитель	А. П. Скворцов
Ответственный секретарь	Г. А. Байкунакова
Техническая верстка	Д. К. Читян
Корректоры:	А. А. Аманбаева А. Н. Сулейменова

Журнал зарегистрирован
Министерством информации и общественного согласия РК
Регистрационное свидетельство
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,
содержащихся в публикациях, несут авторы.
Публикуется в авторской редакции.

Сдано в набор 01.07.2023 г. Подписано в печать 03.10.2023 г.
Формат 60x84 ¹/₈. Объем 18,75 усл. п. л.
Тираж 99 экз.

ОО «Центр деловой книги «Глобус»
г. Алматы, ул. Нурмакова, 26/195 оф. 56,
г. Актобе, п. Заречный-2, 74 «б»