

ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№№ 3-4 (251-252)

THE WORLD
OF THE LAW
№№ 3-4 (251-252)



Актобе, 2023

ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№ № 3-4 (251-252)

THE WORLD OF THE LAW

№ № 3-4 (251-252)

Актобе, 2023

МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал
Издается с 01.06.1999 г.
Периодичность: 1 раз в 2 месяца
Свидетельство об учетной регистрации СМИ
№ 544-Ж от 13.01.1999г.
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910
РИНЦ № 203-06/2021 от 22.06.2021

Главный и научный редактор:
кандидат юридических наук
Сулейманова Г. Ж.

Редакционная коллегия:

Ахпанов А. Н. — доктор юридических наук, профессор (г. Астана, РК)
Акимжанов Т. К. — доктор юридических наук, профессор (г. Алматы, РК)
Аманалиев У. О. — доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек, КР)
Токубаев З. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Караганда, РК)
Таранова Т. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Минск, РБ)
Татарян В. Г. — доктор юридических наук, профессор (г. Москва, РФ)
Биекенов Н. А. — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)
Смирнова И. Г. — доктор юридических наук, доцент (г. Иркутск, РФ)
Мищенко Е. В. — доктор юридических наук, доцент (г. Оренбург, РФ)
Бекишева С. Д. — доктор юридических наук, доцент (г. Астана, РК)
Людвигевич О. Н. — кандидат юридических наук, доцент (г. Барановичи, РБ)
Волков К. А. — кандидат юридических наук, доцент (г. Хабаровск, РФ)
Шебалин А. В. — кандидат юридических наук, доцент (г. Санкт-Петербург, РФ)
Серикбаева К. А. — кандидат экономических наук, доцент (г. Алматы, РК)
Кайбжанов М. Ж. — доктор философии (PhD), кандидат юридических наук (г. Костанай, РК)
Максименко Е. И. — кандидат педагогических наук (г. Оренбург, РФ)
Сагиева Г. К. — кандидат юридических наук (г. Актөбе, РК)

Ответственный и технический секретарь: Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
1999ж.01.06 бастап шығарылуда
Шығу мерзімділігі: 2 айда 1 рет
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі
1999ж.13.01. № 544-Ж
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910
РИНЦ 2021ж.22.06 № 203-06/2021

Бас және ғылыми редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
Г. Ж. Сулейманова

Редакциялық алқа:

А. Н. Ахпанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Астаны қ.)
Т. К. Акимжанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Алматы қ.)
Аманалиев У. О. — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Бишкек қ.)
З. С. Токубаев — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Қарағанды қ.)
Т. С. Таранова — заң ғылымдарының докторы, профессор (БР, Минск қ.)
В. Г. Татарян — заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)
Н. А. Биекенов — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астаны қ.)
И. Г. Смирнова — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Иркутск қ.)
Е. В. Мищенко — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Орынбор қ.)
С. Д. Бекишева — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Астаны қ.)
Людвигевич О. Н. — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (БР, Барановичи қ.)
К. А. Волков — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Хабаровск қ.)
А. В. Шебалин — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Санкт-Петербург қ.)
К. А. Серикбаева — экономика ғылымдарының кандидаты, доцент (ҚР, Алматы қ.)
М. Ж. Кайбжанов — философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Қостанай қ.)
Е. И. Максименко — педагогика ғылымдарының кандидаты (РФ, Орынбор қ.)
Г. К. Сагиева — заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Ақтөбе қ.)

Жауапты және техникалық хатшы:
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal
Published since 01.06.1999.
Periodicity: 1 time in 2 months
Certificate of accounting registration of the media
№ 544-Ж of 13.01.1999
ISSN 2708-5929 (online)
ISSN 2708-5910
RSCI № 203-06/2021 of 22.06.2021

Chief and scientific Editor:
Candidate of Legal Science
Suleimanova G. Zh.

Editorial board:

Ahpanov A. N. — Doctor of law, professor (Astana, Kazakhstan)
Akimzhanov T.K. — Doctor of law, professor (Almaty, Kazakhstan)
Amanaliyev U.O. — Doctor of law, professor (Bishkek, Kyrgyzstan)
Tokubayev Z. S. — Doctor of law, professor (Karaganda, Kazakhstan)
Taranova T. S. — Doctor of law, professor (Minsk, Belarus)
Tataryan V. G. — Doctor of law, professor (Moscow, Russia)
Biekenov N. A. — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)
Smirnova I. G. — Doctor of law, associate professor (Irkutsk, Russia)
Mishchenko E.V. — Doctor of law, associate professor (Orenburg, Russia)
Bekisheva S. D. — Doctor of law, associate professor (Astana, Kazakhstan)
Lyudvikevich O. N. — Candidate of legal sciences, associate professor (Baranovichy, Belarus)
Volkov K.A. — Candidate of legal sciences, associate professor (Khabarovsk, Russia)
Shebalin A. V. — Candidate of legal sciences, associate professor (St. Petersburg, Russia)
Serikbayeva K. A. — Candidate of economic sciences, associate professor (Almaty, Kazakhstan)
Kaibzhanov M. Zh. — Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of legal sciences (Kostanay, Kazakhstan)
Maksimenko E. I. — Candidate of pedagogical sciences (Orenburg, Russia)
Sagieva G. K. — Candidate of legal science (Aktobe, Kazakhstan)

Executive and technical Secretary:
Baykunakova G. A. — master of juridical sciences.

По материалам международной научно-практической конференции
(24 февраля 2023 г., г. Актобе)

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ
ЮРИСПРУДЕНЦИИ И ВОПРОСЫ
ПРАВООПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның материалдары бойынша
(Ақтөбе қ., 2023 ж. 24 ақпан)

**ҚҰҚЫҚТАНУ ДАМУЫНЫҢ ЗАМАНАУИ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН
ҮРДІСТЕРІ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ ПРАКТИКАСЫ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

According to the materials of the international scientific and practical conference
(february 24, 2023, Aktobe)

**MODERN PROBLEMS AND TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF LAW
AND ISSUES OF LAW ENFORCEMENT PRACTICE**

МРНТИ 10.77.51

УДК 343.3/7

Абатов Н. Т. — руководитель управления Департамента экономических исследований по Северо-Казахстанской области Агентства по финансовому мониторингу (АФМ) Республики Казахстан, аспирант 3 курса заочного обучения Международного юридического института (г. Москва)

**ПОНЯТИЕ НЕОСТОРОЖНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ
В ДОСУГОВО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ ПО УК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В рамках раскрытия понятия неосторожных преступлений, совершаемых в досугово-бытовой сфере, делается акцент на уголовное законодательство Республики Казахстан и Российской Федерации. Так законодатель провел четкое разграничение преступной самонадеянности и небрежности, осуществленное путем раскрытия их определений соответственно в частях 2 и частях 3 статьи 21 УК РК и статьи 26 УК РФ. При этом актуальность рассмотрения данного вопроса вызвана прежде всего тем, что общественно-опасный вред, причиняемый неосторожными уголовными правонарушениями, может быть значительным, а по отдельным категориям уголовных преступлений — превышать вред, причиняемый умышленными уголовными правонарушениями. Особенно если это неосторожные преступления, связанные с нарушением специальных норм или правил в досугово-бытовой сфере, которые совершаются при участии нескольких лиц.

В ходе статьи автор пришел к выводу, что понятие неосторожных преступлений по УК Республики Казахстан и Российской Федерации является практически идентичным, а досугово-бытовые преступления являются одним из элементов бы-

товых преступлений, которые на практике тесно переплетаются с семейно-бытовыми, коммунально-бытовыми, производственно-бытовыми преступлениями. Кроме того, вопросы сопричинения о возможности совершения группой лиц (двух и более) неосторожного преступления (неосторожное сопричинение) на законодательном уровне не регламентированы, что требует более углубленного исследования и не теряет своей актуальности и значимости особенно в рамках быстро развивающегося научно-технического прогресса.

Ключевые слова: уголовное правонарушение, совершенное по неосторожности, легкомыслие, самонадеянность, небрежность, досугово-бытовая сфера, бытовые преступления, неосторожное сопричинение.

Абатов Н. Т. — Қазақстан Республикасы Қаржы мониторингі агенттігінің (ҚМА) Солтүстік Қазақстан облысы бойынша Экономикалық тергеу департаменті басқармасының басшысы, халықаралық заң институтының сырттай оқытудың 3 курс аспиранты (Мәскеу қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫҢ ҚК БОЙЫНША ТҰРМЫСТЫҚ САЛАДА БОС УАҚЫТТА ЖАСАЛАТЫН АБАЙСЫЗ ҚЫЛМЫСТАР ҰҒЫМЫ

Түйін. Тұрмыстық салада бос уақытта жасалатын абайсыз қылмыстар ұғымын ашу шеңберінде Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының Қылмыстық заңнамасына баса назар аударылады. Осылайша, заң шығарушы қылмыстық менмендік пен немқұрайлылықтың анықтамаларын сәйкесінше ҚР ҚК-нің 21-бабының 2-бөлігін және 3-бөлігін және Ресей Федерациясының ҚК-нің 26-бабын зерттеп анықтау арқылы олардың нақты аражігін көрсетті. Сонымен бірге, бұл мәселені қарастырудың өзектілігі: егер бұл қылмыстар демалыс және тұрмыстық саладағы арнайы нормаларды немесе ережелерді бұзумен байланысты бірнеше адамның қатысуымен абайсыз жасалатын болса, бұл жағдайда, ең алдымен, абайсызда қылмыстық құқық бұзушылықтар келтіретін қоғамдық-қауіпті зиян елеулі болуы мүмкін, ал қылмыстық қылмыстардың жекелеген санаттары бойынша — қасақана қылмыстық құқық бұзушылықтар келтіретін зияннан асып кетуі мүмкін.

Мақала барысында автор Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының Қылмыстық кодексі бойынша абайсыз қылмыстар ұғымы іс жүзінде бірдей, ал тұрмыстық салада бос уақытта орын алған қылмыстар іс жүзінде отбасылық-тұрмыстық, коммуналдық-тұрмыстық, өндірістік-тұрмыстық қылмыстармен тығыз байланысты тұрмыстық қылмыстардың элементтерінің бірі болып табылады деген қорытындыға келді. Сонымен қатар, адамдар тобының (екі немесе одан да көп) абайсызда қылмысқа (абайсыз себеп) ұрыну себебі жөніндегі мәселелер заңнамалық деңгейде реттелмеген, бұл тереңірек зерттеуді қажет етеді және әсіресе қарқынды дамып келе жатқан ғылыми-техникалық прогресс шеңберінде өзектілігі мен маңыздылығын жоғалтпайды.

Түйінді сөздер: қылмыстық құқық бұзушылық, абайсызда жасалған қылмыстық құқық бұзушылық, жеңіл ойлылық, менмендік, немқұрайлылық, тұрмыстық саладағы демалыс уақыты, тұрмыстық қылмыстар, абайсызда себеп болу.

Abatov N. T. — head of the department of economic investigations in the North Kazakhstan region of the financial monitoring Agency (FMA) of the Republic of Kazakhstan, 3rd year postgraduate student of the correspondence studies at the International law institute (Moscow)

THE CONCEPT OF NEGLIGENT CRIMES COMMITTED IN THE LEISURE AND HOUSEHOLD SPHERE UNDER THE CRIMINAL CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. As part of the disclosure of the concept of negligent crimes committed in the leisure and household sphere, emphasis is placed on the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation. Thus, the legislator made a clear distinction between criminal arrogance and negligence, carried out by disclosing their definitions, respectively, in parts 2 and parts 3 of article 21 of the criminal code of the Republic of Kazakhstan and article 26 of the criminal code of the Russian Federation. At the same time, the urgency of considering this issue is caused primarily by the fact that socially dangerous harm caused by careless criminal offenses can be significant, and in certain categories of criminal offenses - exceed the harm caused by intentional criminal offenses. Especially if these are negligent crimes related to the violation of special norms or rules in the leisure and household sphere, which are committed with the participation of several persons.

In the course of the article, the author came to the conclusion that the concept of negligent crimes under the criminal code of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation is almost identical, and leisure and domestic crimes are one of the elements of domestic crimes, which in practice are closely intertwined with family, communal, industrial and domestic crimes. In addition, the issues of co-occurrence of the possibility of a group of persons (two or more) committing a careless crime (careless co-occurrence) are not regulated at the legislative level, which requires more in-depth research and does not lose its relevance and significance, especially in the framework of rapidly developing scientific and technological progress.

Keywords: *criminal offense committed by negligence, frivolity, arrogance, negligence, leisure and household sphere, domestic crimes, careless co-occurrence.*

Введение. На протяжении развития любого правового государства перед наукой уголовного права выдвигается целый ряд проблем теоретического и практического характера. При этом для исполнения стоящих перед уголовным правом задач для решения таких проблем необходимо строгое соблюдение принципа ответственности только при наличии вины и правильная, основанная на законе квалификация преступления при рассмотрении уголовного дела.

Как отмечает С. А. Тессман, принцип субъективного вменения и проблемы вины занимают особое место в юридической науке. Без установления субъективной стороны невозможно правильное решение вопроса о наличии в действиях лица состава преступления, а следовательно, о наличии основания уголовной ответственности; невозможна правильная квалификация преступления; наконец, без этого

невозможна индивидуализация уголовной ответственности и назначение справедливого и целесообразного наказания. Иными словами, без истинного вывода о виновности невозможно выполнение задач, стоящих перед уголовным судопроизводством¹.

Особый интерес к вопросам вины мотивируется исключительной значимостью категории вины в системе социально-правовых ценностей, тесной связью ее с идеалом справедливости. Тем более, что вина является субъективной категорией, необходимым элементом каждого состава преступления, которая имеет две формы — умысел и неосторожность.

Хотелось бы отметить, что еще в древнем казахском обычном праве было известно об умысле и неосторожности, хотя различия между ними усматриваются не всегда ясно и последовательно. По нормам казахского обычного права преступлением формально признавалось причинение материального ущерба потерпевшему или его сородичам², где причинение неосторожными действиями материального вреда интересам потерпевшего во многих случаях также влекло за собой уголовную ответственность.

В процессе дальнейшего развития уголовного законодательства понятие умысла было подразделено на прямой и косвенный (эвентуальный), а понятие неосторожности — на преступную самонадеянность и преступную небрежность³.

Основная часть. На сегодняшний день уголовное законодательство Республики Казахстан, согласно ч. 1 статье 21, уголовным правонарушением, совершенным по неосторожности, признает деяние, совершенное по самонадеянности или небрежности, также как и Уголовный кодекс Российской Федерации — статья 26 «Преступление, совершенное по неосторожности», где в ч. 1 указано легкомыслие, в отличие от УК РК. При этом отметим, что в ч. 2 дается разъяснение о преступлении совершенным по легкомыслию (ч. 2 ст. 26 УК РФ) или небрежности (ч. 2 ст. 21 УК РК) — если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно (легкомысленно) рассчитывало на предотвращение этих последствий. При этом отметим, что до принятия УК РФ 1996 г. в теории уголовного права практически общепризнанными были два вида неосторожной формы вины — самонадеянность и небрежность. Например, в научной литературе 1959 г. было написано, что «неосторожность может быть в виде самонадеянности (преступное легкомыслие) и в виде небрежности»⁴, тем более в ст. 9 УК КазССР и ст. 9 УК РСФСР 1960 г. преступление признавалось совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своего действия или бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно и могло их предвидеть⁵. При этом в комментарии к УК КазССР авторы указывают, что комментируемая статья содержит определение двух видов неосторожности — самонадеянности и небрежности⁶.

По толковому словарю С. И. Ожегова, самонадеянный (самонадеянность) — чрезмерно уверенный в самом себе, выражающий пренебрежение к другим, а легкомыслие — отсутствие серьезности в поведении, поверхностность⁷.

По определению В. Даля, легкомыслие — это необдуманность, опрометчивость, неосновательность в речах и поступках, ветренность, а самонадеянность — лишнее доверие к силам и способностям своим, к личным качествам; небрежение к чужой опытности, советам и помощи⁸.

Российский законодатель на сегодняшний день, признает совершенным преступление по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий⁹.

Казахстанский законодатель, легкомыслие считает одним из элементов самонадеянности. Как отмечает И. Ш. Борчашвили, самонадеянность характеризуется: «а) наличием предвидения общественно опасных последствий своей деятельности; б) наличием легкомысленного, без достаточных оснований расчета их предотвратить». Также ученый подчеркивает, что самонадеянность по интеллектуальному моменту имеет некоторое сходство с интеллектуальным моментом прямого и особенно косвенного умыслов, в обоих случаях виновный предвидит наступление общественно опасных последствий своих действий (бездействия)¹⁰.

Таким образом получается, что это два самостоятельных специфичных понятия. Обычно при легкомыслии человек поступает необдуманно, он не осознает или даже можно сказать не задумывается (не думает) об общественной опасности своих неосторожных противоправных действий, а при самонадеянности, наоборот, осознавая общественную опасность в результате своих неосторожных действий или бездействия при чрезмерной уверенности, он рассчитывает, что не будет нести наказание. Рассматривая же разъяснения законодателей в отношении небрежности, то отметим, что части 3 данных норм по смыслу одинаковые, отличаются лишь игрой слов — необходимой внимательности (ч. 3 ст. 26 УК РФ) и должной внимательности (ч. 3 ст. 21 УК РК) — если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой (должной) внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия. Так как необходимый и должный по значению являются синонимами¹¹.

В основном к неосторожным преступлениям в досугово-бытовой сфере относятся — причинение смерти по неосторожности (ст. 104 УК РК, 109 УК РФ), доведение до самоубийства (ст. 105 УК РК, ст. 110 УК РФ), неосторожное причинение вреда здоровью (ст. 114 УК РК), причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 118 УК РФ), нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ), нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицами, управляющими транспортными средствами (ст. 345 УК РК), нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта (ст. 351 УК РК, ст. 268 УК РФ). Также к ним можно отнести и

нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137 УК РФ), нарушение неприкосновенности частной жизни и законодательства РК о персональных данных и их защите (ст. 147 УК РК), Незаконное нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст. 148 УК РК, ст. 138 УК РФ).

При этом на сегодняшний день досугово-бытовые преступления являются одним из элементов бытовых преступлений. Так, российские ученые делят бытовые преступления на досугово-бытовые, семейно-бытовые, производственно-бытовые и так далее, не ограничиваясь просто бытовыми преступлениями. Например, М. М. Мустафаев отмечает досугово-бытовые, сугубо-семейные, сугубо-досуговые, сугубо-бытовые, сугубо-семейные¹², Е. П. Ким — семейно-бытовые, коммунально-бытовые, досугово-бытовые, производственно-бытовые¹³.

Также и А. Г. Таилова делит сферу бытовых отношений на разные подгруппы, связывая их со средой общения: «... в семейно-бытовой сфере — это семья; в коммунально-бытовой — соседи; в досугово-бытовой — знакомые, с которыми проводится досуг; в производственно-бытовой — трудовой коллектив, где ранее (до осуждения) трудился преступник»¹⁴.

В тоже время как указывает Д. О. Степанов, понятия «быт», «досуг», «семья» чрезвычайно сложно отделимы друг от друга, по причине своей тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Учитывая указанное, предлагается в дальнейшем рассматривать единый комплекс бытовых отношений под одним наиболее общим термином — «быт», в своем широком толковании, включающим в себя смежные понятия¹⁵.

Как правильно замечает А. Г. Таилова, в досугово-бытовой сфере на преступное поведение оказывает влияние круг друзей, среди которых проводит свой досуг преступник. Преступник, совершающий преступление в данной сфере, действует чаще из хулиганских побуждений, из-за желания развлечься, показать силу или просто утвердить себя в глазах друзей. Бытовых преступников прежде всего отличает дефектность социальной идентификации¹⁴. Применительно к этой категории лиц речь, как правило, идет о плохой социальной адаптации, неудовлетворенности своим положением в обществе. У многих из них ярко выражена такая черта, как импульсивность. Она проявляется в сниженном самоконтроле своего поведения, необдуманных поступках, а иногда и эмоциональной незрелости – инфантилизм. Для поведения этих лиц характерны крайний эгоцентризм, стремление к немедленному удовлетворению спонтанно возникающих потребностей и желаний, примитивизм в межличностном общении, импульсивная агрессивность. Деструктивные (разрушительные) побуждения у большинства из них беспрепятственно реализуются в их поведении, ибо эти субъекты не стремятся их сдерживать и контролировать, хотя способность к самоконтролю у них имеется¹⁶.

Многие неосторожные преступления, связанные с нарушением специальных норм или правил, в особенности в досугово-бытовой сфере, совершаются при участии нескольких лиц. Действующее уголовное законодательство не дает никаких

разъяснений по этому поводу. В п. 2 нормативного постановления Верховного Суда РК от 21 июня 2001 года «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за бандитизм и другие преступления, совершенные в соучастии», говорится, что соучастие в уголовном правонарушении может иметь место только при совершении умышленного уголовного правонарушения, поэтому совершение уголовного правонарушения несколькими лицами по неосторожности не может рассматриваться как совершение уголовного правонарушения группой лиц¹⁷. То есть на законодательном уровне вопросы неосторожного сопричинения не регламентированы.

Несмотря на устоявшуюся позицию законодателя в вопросе совместного совершения двумя и более лицами единого преступления, допускающую только умышленное совместное участие двух и более лиц в совершении умышленного преступления, в доктрине уголовного права не прекращаются споры о возможности группового совершения неосторожного преступления.

На современном этапе научно-технического развития происходит непрерывное усложнение технических систем и технологических процессов, в результате чего в управление и обслуживание таких систем и процессов вовлекается большое количество лиц. Указанное обстоятельство в столь сложных условиях требует от каждого из сотрудников тщательного выполнения установленных правил предосторожности. Притом, что неосторожные преступления, связанные с нарушением специальных норм или правил, зачастую носят ситуативный характер, и наступление общественно опасных последствий бывает результатом неосторожного поведения не одного, а нескольких лиц (по подсчетам российских ученых, в общей структуре неосторожной преступности неосторожное сопричинение составляет 25-40 %¹⁸, и это на момент конца XX столетия и можно сказать начала усложнения применения технических средств в жизни людей.

Субъективным основанием включения в УК статьи о неосторожном сопричинении является то, что в условиях непрерывно осуществляемого технического прогресса даже самые незначительные нарушения правил предосторожности могут вызывать значительные отклонения в процессе использования источников повышенной опасности. Чаще всего такие неосторожные преступления, связанные с нарушением специальных норм или правил, совершаются по вине не одного человека, а двух и более лиц. Подобное нарушение специальных правил безопасности является причиной многих техногенных катастроф. Одной из первых катастроф в истории независимого Казахстана стало столкновение самолетов над Чархи Дадри, в небе над Индией в 1996 году. Столкнулись два самолета — Boeing 747-168В авиакомпании Saudi Arabian Airlines и Ил-76ТД авиакомпании Kazakhstan Airlines. Погибли все 349 человек на «Боинге» и 37 на Ил-76. Эта катастрофа стала крупнейшей в истории Индии и обеих авиакомпаний по количеству погибших в результате столкновения самолетов в воздухе. Большинство погибших — граждане Индии, Непала и Саудовской Аравии. Казахстан потерял 12 своих граждан. В ходе расследования было установлено, что причина катастрофы — снижение ниже заданной высоты, предпринятое экипажем казахстанского судна.

Или пожар в клубе «Хромая лошадь» — крупнейший по числу жертв пожар в России, произошедший 5 декабря 2009 года в г. Перми и повлекший гибель 155 человек (сразу или в течение месяца после пожара) и смерть ещё двух сильно пострадавших 11-12 лет спустя. Происшествие вызвало широкий общественный резонанс и жёсткую реакцию российских властей. В связи с инцидентом был уволен ряд должностных лиц и чиновников пожарного надзора, а Правительство Пермского края в полном составе сложило с себя полномочия¹⁹. Было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 219 УК РФ «Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц» и ч. 3 ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности двум и более лицам».

И ведь многие неосторожные преступления в досугово-бытовой сфере совершаются обычно в вечерние и ночные часы либо в выходные и праздничные дни и тесно переплетаются с семейно-бытовыми правонарушениями. Например, в ходе проведенного нами опроса в отношении понятия досуга, были получены следующие результаты: у 36,6 % родителей (380) досуг с ребенком заключается в посещении родственников, у 37,2 % (386) — в совместном просмотре телевизора, у 7,9 % — это походы в кино, на концерты, театр, у 12,4 % — катание на лыжах, коньках, санках, у 0,2 % (2) — поездки на отдых за границу, 2 родителей сказали, что все варианты, 2,4 % (25) родителей проводят досуг по-разному (вместе гуляют, ходят в магазины и на рынок, на спорт, в кафе, некоторые читают со своими детьми книги, играют с ними). Только 33 родителя не ответили на данный вопрос.

Получается, что досуговая деятельность — это то, чем нравится заниматься человеку, что соответствует его ценностным ориентациям, социокультурным потребностям, и от чего он получает удовольствие. Досуговая деятельность способствует развитию и саморазвитию личности, в процессе которой человек реализует свои потребности: в здоровом образе жизни, развитии волевых качеств через занятия спортом, туризмом; в эстетических чувствах, эмоциях при посещении выставок, музеев, театров, кино, на встречах с интересными людьми, а также раскрывая свои собственные творческие способности в общении с литературой, живописью, искусством, занимаясь техническим творчеством²⁰.

Заключение. Таким образом, подводя итоги всему вышесказанному, приходим к следующим заключениям, а именно, что понятие неосторожных преступлений по УК Республики Казахстан и Российской Федерации являются практически идентичными, выделяя два вида неосторожной формы вины — самонадеянность (легкомыслие) и небрежность. При этом досугово-бытовые преступления являются одним из элементов бытовых преступлений, однако на практике часто тесно переплетаются с семейно-бытовыми правонарушениями. Кроме того, вопросы сопричинения о возможности совершения группой лиц (двух и более) неосторожного преступления (неосторожное сопричинение) на законодательном уровне не регламентированы, что требует более углубленного исследования и не теряет своей актуальности и значимости особенно в рамках быстро развивающегося научно-технического прогресса.

Список литературы

1. Тессман С. А. Понятие, содержание и значение двойной формы вины: Учеб. пос. — Караганда: КарЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова, 2007. С. 3 (64 с.).
2. Культелеев Т. М. Уголовное обычное право казахов. — Алма-Ата, 1955. С. 154.
3. Фельдштейн Г. С. Учение о формах виновности в уголовном праве. — М., 1902. С. 62-70.
4. Советское уголовное право. Общая часть / Под ред. В. М. Чхиквадзе. — М., 1959. С. 171.
5. Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР / Под ред. Ю. Д. Северина. — М.: Юрид. лит., 1985. С. 20 (528 с.).
6. Комментарий к Уголовному кодексу Казахской ССР / Под ред. Г. Ф. Поленова, В. Н. Маркелова. — Алма-Ата: Казахстан, 1980. С. 21 (480 с.).
7. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: Ок. 65000 слов и фразеологических выражений / Под ред. проф. Л. И. Скворцова: 26-е изд., перераб. и доп. — М.: Оникс, 2008. С. 560 (736 с.).
8. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. II. — М., 1979. С. 243.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63 ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/f6d815944e2b47ca6241b467279838b180b09bd5/
10. Борчашвили И. Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть. Т. 1. — Алматы: Жеті Жарғы, 2021. С. 275 (836 с.).
11. <https://sinonim.org/s/>
12. Мустафаев М. М. Проблемы профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. — М., 1982. С. 15.
13. Ким Е. П. Преступность в сфере бытовых отношений и ее предупреждение: проблемы теории и практики: Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2002. С. 30.
14. Таилова А. Г. Криминологическая характеристика личности бытового преступника // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. — 2014. — № 4-2. С. 73 (С. 72-75).
15. Степанов Д. О. Понятие и сущность бытового убийства // Актуальные проблемы права: Мат-лы VI Международ. науч. конф. (декабрь 2017 г.). — М.: Буки-Веди, 2017. — С. 89-92 // URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/282/13177/>.
16. Старков О. В. Предупреждение преступлений. — М., 2005. С. 128.
17. Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года № 2 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за бандитизм и другие уголовные правонарушения, совершенные в соучастии» // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P01000002S_
18. Харитоновна И. Р. Общественная опасность неосторожного сопричинения при использовании технических средств // Социальная эффективность норм об уголовной ответственности за посягательства на экономическую систему. Сб. научн. тр. — Горький, 1985. — С. 102-110.
19. Пожар в клубе «Хромая лошадь» // <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

20. Еремеева Л. И. Досуговая деятельность как фактор саморазвития студенческой молодежи // Вестник Югорского Государственного Университета. — 2017. — Вып. 1(44). С. 43-44 (С. 43-48).

References

1. Tessman S. A. Ponyatiye, sodержaniye i znacheniye dvoynoy formy viny: Ucheb. pos. — Karaganda: KarYUI MVD RK im. B. Beysenova, 2007. S. 3 (64 s.).
2. Kul'teylev T. M. Ugolovnoye obychnoye pravo kazakhov. — Alma-Ata, 1955. S. 154.
3. Fel'dshteyn G. S. Ucheniye o formakh vinovnosti v ugolovnom prave. — M., 1902. S. 62-70.
4. Sovetskoye ugolovnoye pravo. Obshchaya chast' / Pod red. V. M. Chkhikvadze. — M., 1959. S. 171.
5. Kommentariy k Ugolovnomu kodeksu RSFSR / Pod red. YU. D. Severina. — M.: Yurid. lit., 1985. S. 20 (528 s.).
6. Kommentariy k Ugolovnomu kodeksu Kazakhskoy SSR / Pod red. G. F. Polenova, V. N. Markelova. - Alma-Ata: Kazakhstan, 1980. S. 21 (480 s.).
7. Ozhegov S. I. Tolkovyy slovar' russkogo yazyka: Ok. 65000 slov i frazeologicheskikh vyrazheniy / Pod red. prof. L. I. Skvortsova: 26-ye izd., pererab. i dop. — M.: Oniks, 2008. S. 560 (736 s.).
8. Dal' V. Tolkovyy slovar' zhivogo velikorusskogo yazyka. T. II. — M., 1979. S. 243.
9. Ugolovnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 13 iyunya 1996 goda № 63 FZ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/f6d815944e2b47ca6241b467279838b180b09bd5/
10. Borchashvili I. SH. Kommentariy k Ugolovnomu kodeksu Respubliki Kazakhstan. Obshchaya chast'. T. 1. — Almaty: Zheti Zhargy, 2021. S. 275 (836 s.).
11. <https://sinonim.org/s/>
12. Mustafayev M. M. Problemy profilaktiki pravonarusheniy v sfere semeyno-bytovykh otnosheniy. — M., 1982. S. 15.
13. Kim Ye. P. Prestupnost' v sfere bytovykh otnosheniy i yeye preduprezhdeniye: problemy teorii i praktiki: Dis. ... d-ra yurid. nauk. — M., 2002. S. 30.
14. Tailova A. G. Kriminologicheskaya kharakteristika lichnosti bytovogo prestupnika // Teoreticheskiye i prikladnyye aspekty sovremennoy nauki. — 2014. — № 4-2. S. 73 (S. 72-75).
15. Stepanov D. O. Ponyatiye i sushchnost' bytovogo ubiystva // Aktual'nyye problemy prava: Mat-ly VI Mezhdunarod. nauch. konf. (dekabr' 2017 g.). — M.: Buki-Vedi, 2017. — S. 89-92 // URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/282/13177/>.
16. Starkov O. V. Preduprezhdeniye prestupleniy. — M., 2005. S. 128.
17. Normativnoye Postanovleniye Verkhovnogo Suda Respubliki Kazakhstan ot 21 iyunya 2001 goda № 2 «O nekotorykh voprosakh primeneniya sudami zakonodatel'stva ob otvet'stvennosti za banditizm i drugie ugolovnyye pravonarusheniya, sovershennyye v souchastii» // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P01000002S_
18. Kharitonova I. R. Obshchestvennaya opasnost' neostorozhnogo soprichineniya pri ispol'zovanii tekhnicheskikh sredstv // Sotsial'naya effektivnost' norm ob ugolovnoy

otvetstvennosti za posyagatel'stva na ekonomicheskuyu sistemuyu. Sb. nauchn. tr. — Gor'kiy, 1985. — S. 102-110.

19. Pozhar v klube «Khromaya loshad'» // <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

20. Yeremeyeva L. I. Dosugovaya deyatelnost' kak faktor samorazvitiya studencheskoy molodezhi // Vestnik Yugorskogo Gosudarstvennogo Universiteta. — 2017. — Vyp. 1(44). S. 43-44 (S. 43-48).



МРНТИ 10.07.23

УДК 314.15

Алмагамбетова А. К. — магистрант 2 курса Поволжского института (филиала) Всероссийского государственного Университета юстиции (Российская правовая Академия Минюста России)

Троицкая Т. В. — кандидат юридических наук, доцент, научный руководитель

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Современный мир в последние годы заметно изменился во всех отношениях. Ценностные ориентиры переосмыслены и перестали быть единственными маяками общечеловеческого развития. Государства мира пристальнее стали обращать внимание на собственные, внутригосударственные, проблемы. Демографические проблемы коснулись многих стран мира. Российская Федерация не стала исключением. В нашей работе мы предприняли попытку кратко изложить сущность демографии в целом, ее особенности и содержание. Отдельные аспекты демографической политики Российской Федерации, в частности, законодательная основа, некоторые программные документы, мы изложили с позиций представления их государством, в лице первых руководителей. Основными моментами программных документов стали совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, образования, социального обеспечения, трудовых отношений, миграционной политики с учетом мер по реализации демографической политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития. Вместе с тем, отмечается, что региональные программы в сфере демографической политики имеют некоторые замечания, к примеру, в большинстве случаев ожидаемый результат от реализации управленческих воздействий формулируется нечетко, что предопределяет невозможность его однозначной оценки по истечении срока реализации программы или отдельных ее этапов.

Ключевые слова: государство, право, человек, законодательство, демография, демографическая политика, здоровье, социальное обеспечение, рождаемость.

Алмагамбетова А. К. — Бүкілресейлік мемлекеттік әділет университетінің (филиалының) Поволжье институтының (Ресей Әділет министрлігінің Ресей құқықтық академиясы) 2-курс магистранты

Троицкая Т. В. — заң ғылымдарының кандидаты, доцент, ғылыми жетекшісі

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫҢ ДЕМОГРАФИЯЛЫҚ САЯСАТЫНЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

Түйін. Заманауи өмір соңғы жылдары барлық жағынан айтарлықтай өзгерді. Құндылық бағдарлары қайта ойластырылып, әмбебап дамудың бірден-бір бағдаршамы болудан қалды. Әлем мемлекеттері мемлекет ішіндегі өзіндік мәселелерге көбірек көңіл бөле бастады. Демографиялық мәселелер әлемнің көптеген елдеріне әсер етті. Бұл мәселеден Ресей Федерациясы да сырт қалмады. Біз ұсынылып отырған өз жұмысымызда жалпы демографияның мәнін, оның ерекшеліктері мен мазмұнын қысқаша көрсетуге тырыстық. Біз Ресей Федерациясының демографиялық саясатының жекелеген аспектілерін, атап айтқанда, заңнамалық базаны, кейбір бағдарламалық құжаттарды, оларды бірінші басшылар ұсынған мемлекеттің ұсынуы тұрғысынан сипаттадық. Бағдарламалық құжаттардың негізгі тармақтары демографиялық саясатты іске асыру жөніндегі шараларды, халықаралық құқықтың жалпы танылған нормаларын және демографиялық даму саласындағы халықты экономикалық ынталандыру жүйесін құруға бағытталған Ресей Федерациясының халықаралық міндеттемелерін ескере отырып, Ресей Федерациясының отбасы, салық және тұрғын үй құқығы, денсаулық сақтау, білім беру, әлеуметтік қамсыздандыру, еңбек қатынастары, көші-қон саясаты саласындағы заңнамасын жетілдіру болды, Сонымен бірге, демографиялық саясат саласындағы өңірлік бағдарламалар бойынша кейбір ескертпелер бар екені атап өтіледі, мысалы, көп жағдайда басқарушылық іс-әрекеттерді жүзеге асырудан күтілетін нәтиже нақты тұжырымдалмаған, бұл оны келесі кезеңдерден кейін біржақты бағалаудың мүмкін еместігін алдын ала анықтайды.

Түйінді сөздер: мемлекет, құқық, адам, заңнама, демография, демографиялық саясат, денсаулық, әлеуметтік қамсыздандыру, туу көрсеткіші.

Almagambetova A. K. — 2nd year undergraduate of the Povolzhsky Institute (branch) of All-Russian state University of justice (Russian law Academy of the Ministry of justice of Russia)

Troitskaya T. V. — candidate of law, associate professor, scientific supervisor

SOME ASPECTS OF THE DEMOGRAPHIC POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The modern world has changed markedly in all respects in recent years. Value orientations have been rethought and have ceased to be the only beacons of universal human development. The states of the world began to pay more attention to their own, domestic problems. Demographic problems have affected many countries of the world. The Russian Federation is no exception. In our work, we have attempted to briefly outline the essence of demography as a whole, its features and content. We have

outlined certain aspects of the demographic policy of the Russian Federation, in particular, the legislative framework, some program documents, from the standpoint of their presentation by the state, represented by the first leaders. The main points of the program documents were the improvement of the legislation of the Russian Federation in the field of family, tax and housing law, healthcare, education, social security, labor relations, migration policy, taking into account measures to implement demographic policy, generally recognized norms of international law and international obligations of the Russian Federation aimed at creating a system of economic incentives for the population in the field of demographic development. At the same time, it is noted that regional programs in the field of demographic policy have some comments, for example, in most cases the expected result from the implementation of managerial influences is formulated vaguely, which determines the impossibility of its unambiguous assessment after the expiration of the program or its individual stages.

Keywords: *state, law, human, legislation, demography, demographic policy, health, social security, birth rate.*

Нельзя создать правового государства, не имея прежде независимого гражданина: социальный порядок первичней и раньше всяких политических программ.

Столыпин П. А. (1862-1911 гг.) — государственный деятель Российской империи

Введение. Проводимая государствами целенаправленная демографическая политика должна иметь стратегические цели — решить проблемы низкой рождаемости и высокой смертности, взять под контроль миграционные процессы. Демография в настоящее время становится одной из актуальнейших составляющих политики любого государства мира, построение правильной и плодотворной работы в этом направлении позволяет прогнозировать многие процессы, происходящие в государстве, в том числе экономическое и социальное процветание.

Актуальность затрагиваемых вопросов также видится в небольшом анализе данных ООН до 2100 года по прогнозируемой численности населения, проводимым Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН¹. Так, население России на 1 июля 2015 года составляло 143 456,918 человек. На 1 июля 2020 года — 142 898,124 человек. И, далее, мы видим устойчивое снижение населения России, которое по прогнозам составит к 2100 году 117 444,757 человек. По пессимистическому варианту прогноза предположительной численности населения Российской Федерации, рассчитанному на основе динамики демографических процессов в 2000-2005 годах без учета программ по улучшению здоровья населения, сокращению уровня смертности и увеличению уровня рождаемости, население России сократится к 2015 году на 6,2 млн. человек (4,4 %) и составит 136 млн. человек, а к 2025 году — 124,9 млн. человек. Развитие ситуации по данному сценарию, помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует

структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста². Как видим, снижение численности населения достаточно явное и неутешительное, отсюда предпринимаемые государством меры по изменению такой картины на сегодняшний день должны быть пересмотрены.

Обсуждение и результаты. К сожалению, такая картина присуща многим странам мира. «... На протяжении последних десятилетий международные организации и общественные институты все громче заявляют об острейших проблемах, угрожающих человечеству: проблемы экологии, изменения климата, демографическая ситуация, связанные с ней продовольственная, сырьевая, энергетическая проблемы, бедность, наращивание военного потенциала, вопрос сохранения и использования биоресурсов Мирового океана. Все это в комплексе носит глобальный характер и требует объединения усилий всех государств»³.

О. В. Гокова в своих работах, как нам кажется, дает наиболее оптимальный расклад компонентов, составляющих целое демографической политики. По ее мнению, существует «... три основных вида демографической политики: 1) Популяционистская политика — направлена на увеличение численности населения. Включает 2 подвида: а. пронаталистская политика — направлена на увеличение рождаемости; б. активная иммиграционная политика — направлена на рост населения посредством миграционного притока населения, основана на мерах регулирования численности и качественного состава прибывающих мигрантов. 2) Рестриктивная политика — направлена на сокращение темпов прироста населения и даже на снижение численности населения путем уменьшения рождаемости (антинаталистская политика) и/или ограничения иммиграции. 3) Политика стационарного оптимума населения — направлена на стабилизацию численности населения»⁴.

При этом, каждый из вышеуказанных видов имеет свою структуру. Основной такой структуры будет являться определение необходимости проведения такой политики, т. е. определение цели и далее воплощение цели в реальность, т. е. ее исполнение.

Свое мнение мы базируем на мнении Д. И. Валентя, который определяет структуру демографической политики, включающую «... два важнейших и взаимосвязанных компонента: 1) определение и изложение системы целей; 2) разработку и реализацию средств для их достижения. Цели и задачи демографической политики, как правило, формулируются в политических программах и декларациях, государственных стратегиях, концепциях, планах и программах национальных правительств и иных исполнительных органов, в законодательных и иных правовых актах, в постановлениях, определяющих введение новых или развитие действующих мер политики»⁵.

В свою очередь, цели и систему мер демографической политики для каждого государства необходимо рассматривать индивидуально, т. е. каждое государство «уникально» по своему внутреннему строению. В частности, ряд авторов обращает внимание на то, что цели и система мер демографической политики определяется

«... господствующими идеологическими концепциями, особенностями сложившейся социальной системы, типом государственного управления, уровнем экономического развития и ресурсными возможностями, качеством жизни, культурными и религиозными нормами и традициями, стадией демографического перехода, предысторией тенденций, мер, а также катаклизмов в изучаемой территории»⁶.

К сожалению, отношение к демографическим процессам каждое государство трактует самостоятельно. Международные стандарты становятся лишь рекомендацией и исполнять их они не торопятся. Об этом в своих трудах говорит О. Д. Захарова, которая высказывает мнение, что «... несмотря на выраженные негативные тенденции демографического развития, обусловленные крайне низкой рождаемостью, во многих странах политики не выказывают желания принимать прямолинейные решения в отношении демографической политики, то есть ставить конкретные узкодемографические цели. Предпочтение зачастую отдается интеграции демографической или семейной политики в более глобальные программы социального развития. Основными причинами осторожного отношения к демографическим программам являются следующие факты: а) индивидуализация сознания и поведения делает любые шаги государства в этом направлении непопулярными; б) демографические инвестиции не дают быстрого и, главное, обязательно позитивного эффекта и в силу этого не работают на политический имидж государственных деятелей; в) демографические программы затратны, причем для поддержания единожды достигнутого уровня рождаемости и смертности затраты со временем должны постоянно нарастать только для того, чтобы этот уровень хотя бы не снижался. В силу этого они вообще перестают восприниматься как приносящие какую-либо пользу обществу. Более того, население быстро адаптируется к уже предложенным и задействованным мерам и перестает реагировать на них»⁷.

Принимаемые государствами программы по проблемам демографии, как мы уже говорили, индивидуальны и применимы лишь в самом государстве, в то же время, усилия международных организаций сталкиваются с плохой реализацией в таких государствах международных программ. В целом же, реализация демографической политики для каждого государства видится, по мнению С. В. Макара, в следующих уровнях: «... 1) Межгосударственный уровень (стратегический). Заключается в обеспечении международной миграции населения, обмене информацией по вопросам проведения демографической политики, работе международных организаций, проведении программных мероприятий (под эгидой ООН). 2) Государственный уровень (стратегический). Его сущность и характер определяются политическими и производственными отношениями, доминирующими в государстве. Включает экономические, собственно политические, духовные, социальные отношения общества, военную сферу. На этом уровне проводится демографическое прогнозирование. Само проведение демографической политики, ее влияние и воздействие на другие виды политики определяются на этом уровне. 3) Региональный уровень (оперативный). Тесно связан с ее территориальным аспектом, дополняет

и управляет последним. 4) Семейный уровень (тактический). На этом уровне проводятся мероприятия, направленные на создание, сохранение и укрепление семьи. Семья — это основная форма институтов воспроизводства населения»⁸.

Также существует мнение, что «... Демографическая политика, как правило, реализуется через комплекс различных мер: 1) экономических (оплачиваемые отпуска и различные пособия при рождении детей; пособия на детей в зависимости от их числа, возраста, типа семьи; ссуды, кредиты, налоговые и жилищные льготы и т. д.); 2) административно-правовых или юридических (законодательные акты, регламентирующие браки, разводы, положение детей в семьях, алиментные обязанности, охрану материнства и детства, аборт и использование средств контрацепции, социальное обеспечение нетрудоспособных, условия занятости и режим труда работающих женщин–матерей, внутреннюю и внешнюю миграцию и т. п.); 3) воспитательных и идеологических (или пропагандистских), призванных формировать общественное мнение, нормы и стандарты демографического поведения, определенный демографический климат в обществе»⁹.

Демографическая политика Российской Федерации базируется, прежде всего, на пристальном внимании к своим гражданам, к их правам и интересам, обеспечении полноценной жизни и социальной поддержке.

Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года¹⁰. Демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Согласно документа, целями демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году — до 75 лет. Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Реализацию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагается осуществлять путем:

- дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, образования, социального обеспечения, трудовых отношений, миграционной политики с учетом

мер по реализации демографической политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития;

- включения задач и мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

- учета задач демографической политики при формировании федерального и региональных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач демографической политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

- методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на управление демографическими процессами;

- постоянного мониторинга и анализа демографических процессов и корректировки на их основе конкретных мер демографической политики;

- развития научных исследований в сфере народонаселения¹¹.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2580-р утвержден План мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

План содержит 7 разделов, включающих проведение следующих мероприятий:

- направленных на популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей и активного долголетия;

- по повышению благополучия семей с детьми, направленные на увеличение рождаемости;

- по снижению материнской и младенческой смертности, улучшению репродуктивного здоровья;

- по снижению смертности и повышению ожидаемой продолжительности жизни;

- по формированию здоровья на производстве;

- по поддержанию здоровья старшего поколения;

- по формированию мотивации к здоровому образу жизни, занятиям физкультурой и спортом.

Один из самых больших посвящён вопросам поддержки семей с детьми и мерам, направленным на увеличение рождаемости. Так, предполагается, что в 2024 году меры социальной поддержки на основании одного лишь заявления или проактивно (вообще без заявлений) будут предоставляться 60 % семей. Число получателей помощи от государства при рождении детей к этому времени должно увеличиться до 2,26 миллиона¹².

Также, одним из важных программных документов Российской Федерации стал Национальный проект «Демография». Паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года¹³.

9 февраля 2023 года заместитель Председателя Правительства Татьяна Голикова провела совещание по вопросам реализации национального проекта «Демография» в 2022 и 2023 годах. В 2022 году на реализацию нацпроекта «Демография» было предусмотрено 747 млрд рублей. Кассовое исполнение составило 99,6 %, что является одним из самых высоких показателей среди всех национальных проектов. В 2022 году в рамках нацпроекта материнский капитал получили 911,9 тысячи семей. При этом почти 86 % из них получили сертификат в проактивном режиме, то есть не обращаясь с заявлением для его получения. Распорядились средствами маткапитала 1,27 миллиона семей. Кроме того, выплаты на первого ребёнка получили 1,3 миллиона семей, а выплаты на третьего или последующих детей — 736 тысяч семей. С 1 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка. В рамках пособия объединены семь действующих на сегодня мер поддержки, включая меры, реализуемые в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», — выплаты на первого ребёнка и выплаты на третьего ребёнка или последующих детей. Отдельное внимание на заседании было уделено объектам социального обслуживания и спортивной инфраструктуры. Так, в 2022 году введено в эксплуатацию 60 объектов спорта. Досрочно введены запланированные к вводу в 2023 году спортивные объекты в Ленинградской области и Санкт-Петербурге. В 2023 году запланировано к вводу в эксплуатацию 20 объектов социального обслуживания для пожилых и граждан с инвалидностью, строительство и введение в эксплуатацию 80 объектов спорта. Серьёзное внимание в рамках реализации нацпроекта необходимо уделить вопросам улучшения показателей, характеризующих здоровый образ жизни, а также проактивному выявлению граждан, нуждающихся в постоянной посторонней помощи¹⁴.

Заключение. Таким образом, проводимая государством демографическая политика имеет все возможности по претворению в жизнь установленных целей, существующие проблемы носят скорее региональный характер, решение которых видится в усилении ответственности заинтересованных субъектов.

Анализ концепций, программ и проектов субъектов Российской Федерации позволил установить, что на региональном уровне не в полной мере воспроизводится федеральная модель правового регулирования демографических и миграционных процессов. На сегодняшний день нельзя говорить о существовании в России полимасштабной модели реализации демографической политики субъектами управления всех уровней и единой унифицированной системы оценки результативности данного направления политики. Обзор региональных программ в сфере демографической политики показал, что в большинстве случаев ожидаемый результат реализации управленческих воздействий формулируется нечетко, что

предопределяет невозможность его однозначной оценки по истечении срока реализации программы или отдельных ее этапов¹⁵.

Список литературы

1. <https://www.un.org/development/desa/pd/> (дата обращения 15.02.2023 г.).
2. <https://docs.cntd.ru/document/902064587> (дата обращения 12.02.2023 г.).
3. Ефанова Л. Д., Федорова К. А. Демографическая политика Франции // Вестник ФГБОУ. — 2019. — №12. — С. 189-192.
4. Гокова О. В. Пронаталистская политика с позиции политической социологии // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2017. — № 6 (108). — С. 141.
5. Демография: современное состояние и перспективы развития / Под ред. Д. И. Валентя. — М.: Высш. шк., 1997. С. 262.
6. Рыбаковский О. Л., Таюнова О. А. Демографическая политика: определение, структура, цели // Наука. Культура. Общество. — 2019. — № 1. — С. 107-108.
7. Захарова О. Д. Демографическая политика // Демография: Учебник для вузов / Под ред. Н. А. Волгина, Л. Л. Рыбаковского. — М.: Логос, 2010. С. 255.
8. Макара С. В. Демографическая политика // Демография: Учеб. пос. / Под ред. В. Г. Глушковой, Ю. А. Симагина: 6-е изд., перераб. и доп. — М.: КНОРУС, 2012. С. 205-206.
9. Демографическая политика // Демографическая энциклопедия / Редкол.: А. А. Ткаченко, А. В. Аношкин, М. Б. Денисенко и др. — М.: ООО «Издательство «Энциклопедия», 2013. С. 213.
10. <https://docs.cntd.ru/document/902064587> (дата обращения 12.02.2023 г.).
11. <https://docs.cntd.ru/document/902064587> (дата обращения 12.02.2023 г.).
12. <http://government.ru/docs/43296/> (дата обращения 15.02.2023 г.).
13. <http://static.government.ru/media/files/Z4OMjDgCaehKWaA0psu6lCekd3hwX2m.pdf> (дата обращения 18.02.2023 г.).
14. <http://government.ru/news/47746/> (дата обращения 19.02.2023 г.).
15. Гончарова Н. П., Еремин А. А., Тарасова Е. В. Демографическая политика в современной России: особенности реализации и методика оценки результативности: Монография. — М.-Берлин: ДиректМедиа, 2020. С. 5. (135 с.).

References

1. <https://www.un.org/development/desa/pd/> (data obrashcheniya 15.02.2023 g.).
2. <https://docs.cntd.ru/document/902064587> (data obrashcheniya 12.02.2023 g.).
3. Yefanova L. D., Fedorova K. A. Demograficheskaya politika Frantsii // Vestnik FGBOU. — 2019. — №12. — S.189-192.
4. Gokova O. V. Pronatalistskaya politika s pozitsii politicheskoy sotsiologii // Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta. — 2017. — № 6 (108). — S. 141.
5. Demografiya: sovremennoye sostoyaniye i perspektivy razvitiya / Pod red. D. I. Valenteya. — M.: Vyssh. shk., 1997. S. 262.
6. Rybakovskiy O. L., Tayunova O. A. Demograficheskaya politika: opredeleniye, struktura, tseli // Nauka. Kul'tura. Obshchestvo. — 2019. — № 1. — S. 107-108.
7. Zakharova O. D. Demograficheskaya politika // Demografiya: Uchebnik dlya vuzov / Pod red. N. A. Volgina, L. L. Rybakovskogo. — M.: Logos, 2010. S. 255.

8. Makar S. V. Demograficheskaya politika // Demografiya: Ucheb. pos. / Pod red. V. G. Glushkovoy, YU. A. Simagina: 6-ye izd., pererab. i dop. — M.: KNORUS, 2012. S. 205-206.
9. Demograficheskaya politika // Demograficheskaya entsiklopediya / Redkol.: A. A. Tkachenko, A. V. Anoshkin, M. B. Denisenko i dr. — M.: OOO «Izdatel'stvo «Entsiklopediya», 2013. S. 213.
10. <https://docs.cntd.ru/document/902064587> (data obrashcheniya 12.02.2023 g.).
11. <https://docs.cntd.ru/document/902064587> (data obrashcheniya 12.02.2023 g.).
12. <http://government.ru/docs/43296/> (data obrashcheniya 15.02.2023 g.).
13. <http://static.government.ru/media/files/Z4OMjDgCaeohKWaA0psu6lCekd3hwx2m.pdf> (data obrashcheniya 18.02.2023 g.).
14. <http://government.ru/news/47746/> (data obrashcheniya 19.02.2023 g.).
15. Goncharova N. P., Yeregin A. A., Tarasova Ye. V. Demograficheskaya politika v sovremennoy Rossii: osobennosti realizatsii i metodika otsenki rezul'tativnosti: Monografiya. — M.-Berlin: DirektMedia, 2020. S. 5. (135 s.).

МРНТИ 10.81.55

УДК 343.9

Айдарова А. А. — Alikhan Bokeikhan University, заң факультетінің докторанты (Қазақстан Республикасы, Семей қ.);

Сабитов С. М. — Alikhan Bokeikhan University, заң факультетінің қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының меңгерушісі, PhD докторы (Қазақстан Республикасы, Семей қ.);

Байгундинов Е. Н. — Alikhan Bokeikhan University, PhD докторы (Қазақстан Республикасы, Семей қ.)

АДАМ САУДАСЫНЫҢ ҚҰРБАНДАРЫН АНЫҚТАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Адам саудасы көңіл қоюды талап ететін маңызды мәселелердің бірі болып табылады. Адам саудагерлері жезөкшелер үйі, фабрикалар, ауыл шаруашылығы, балық аулау және тау-кен өндірісі сияқты жерлерде ерлердің, әйелдер мен балалардың мәжбүрлі еңбегін құлдық қанау және сол арқылы пайда табу үшін күштеу, алдау және мәжбүрлеу әрекеттері негізінде жүзеге асырылады. Адам саудасы қазіргі уақытта жаһандық жауап беруді қажет ететін жаһандық мәселе ретінде танылды және көптеген елдер адам саудасы мен адам саудагерлерін жазалаудың алдын алуға және жолын кесуге бағытталған негізгі халықаралық құжаттарға мүше ретінде қосылды. Алайда, тиімді алдын алу, заңдарды орындау және адам саудасының құрбандарына берілген қорғаныс пен көмек көптеген елдерде шындыққа жанаспайды.

Мақаланың мақсаты — персонал мамандары адам саудасына қатысты мифтер мен фактілер арасындағы айырмашылықты түсінетінін және олардың білімі кейінгі қызмет көрсетуге әсер ететінін анықтау.

Әлеуметтік жұмыстың құндылықтарына сүйене отырып, мақалада шекара қызметтерінің, полиция қызметкерлерінің, үкіметтік емес ұйымдардың қызметкерлерінің, әлеуметтік қызметкерлердің қызметіне баға беріледі және адам саудасының құрбандарына жақсы қызмет көрсету үшін қызмет көрсетуді және құрбандарды анықтауды күшейту ұсынылады. Адам саудасын азайтудағы жаһандық тенденциялар, күш-жігер мен шектеулер талқыланады. Қазіргі уақытта адам саудасының құрбандарын сәйкестендіру ауыртпалығы шекара қызметтеріне, құқық қорғау органдарының қызметкерлеріне жүктеледі. Сонымен қатар, күнделікті өмірде адам саудасының құрбандарын дәл анықтау және одан кейін қызмет көрсету адам саудасына қатысты кең таралған мифтерге кедергі келтіруі мүмкін.

Түйінді сөздер: адам саудасы, құлдық, ықтимал құрбаны, сауда құрбаны, адам саудасының алдын алу, мигранттар.

Айдарова А. А. — докторант юридического факультета Alikhan Bokeikhan University (Республика Казахстан, г. Семей);

Сабитов С. М. — заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин юридического факультета Alikhan Bokeikhan University, доктор PhD (Республика Казахстан, г. Семей);

Байгундинов Е. Н. — доктор PhD Alikhan Bokeikhan University (Республика Казахстан, г. Семей)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНАЛИЗА ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Аннотация. Торговля людьми является серьезной проблемой. Торговцы людьми используют силу, обман и принуждение для эксплуатации и получения прибыли от принудительного труда и рабства мужчин, женщин и детей в таких местах, как публичные дома, фабрики, сельское хозяйство, рыболовство и добыча полезных ископаемых. Торговля людьми в настоящее время признана глобальной проблемой, требующей глобального реагирования, и большинство стран присоединились в качестве участников к ключевым международным документам, предназначенным для предотвращения и пресечения торговли людьми и наказания торговцев людьми. Однако эффективная профилактика, обеспечение соблюдения законов, а также защита и помощь, предусмотренные для жертв торговли людьми, не являются реальностью во многих странах.

Цель статьи — определить, понимают ли специалисты по работе с персоналом разницу между мифами и фактами, относящимися к торговле людьми, и влияют ли их знания на последующее предоставление услуг.

Основываясь на ценностях социальной работы, в статье дается оценка деятельности пограничных служб, передовых сотрудников полиции, сотрудников неправительственных организаций, социальных работников, и предлагается усилить предоставление услуг и идентификацию жертв, чтобы лучше оказывать помощь жертвам торговли людьми. Также обсуждаются глобальные тенденции, усилия и ограничения в сокращении торговли людьми, бремя идентификации жертв торговли людьми, которые в настоящее время ложатся на пограничные службы, сотрудников правоохранительных органов. Тем более, что точной идентификации жертв

торговли людьми в быту и последующему предоставлению услуг могут препятствовать распространенные мифы, связанные с торговлей людьми.

Ключевые слова: *торговля людьми, рабство, потенциальная жертва, жертва торговли, предотвращение торговли людьми, мигранты.*

Aidarova A. A. — *doctoral student of the legal faculty of Alikhan Bokeikhan University (Republic of Kazakhstan, Semey);*

Sabitov S. M. — *head of the department of criminal law disciplines of the faculty of law of Alikhan Bokeikhan University, PhD (Republic of Kazakhstan, Semey);*

Baigundinov E. N. — *doctor of PhD of Alikhan Bokeikhan University (Republic of Kazakhstan, Semey)*

ACTUAL PROBLEMS OF ANALYSIS OF VICTIMS OF HUMAN TRAFFICKING

Annotation. Human trafficking is a serious problem. Traffickers use force, deception and coercion to exploit and profit from the forced labor and slavery of men, women and children in places such as brothels, factories, agriculture, fishing and mining. Human trafficking is now recognized as a global problem requiring a global response, and most countries have joined as participants in key international instruments designed to prevent and suppress human trafficking and punish traffickers. However, effective prevention, law enforcement, and protection and assistance provided for victims of human trafficking are not a reality in many countries.

The purpose of the article is to determine whether a human resources specialists understand the difference between myths and facts related to human trafficking, and whether their knowledge affects the subsequent provision of services.

Based on the values of social work, the article assesses the activities of border services, advanced police officers, employees of non-governmental organizations, social workers, and proposes to strengthen the provision of services and identification of victims in order to better assist victims of human trafficking. They also discuss global trends, efforts and restrictions in reducing human trafficking, the burden of identifying victims of human trafficking, which currently falls on border services, law enforcement officers. Moreover, the accurate identification of victims of human trafficking in everyday life and the subsequent provision of services may be hindered by widespread myths related to human trafficking.

Keywords: *human trafficking, slavery, potential victim, victim of trafficking, prevention of human trafficking, migrants.*

Кіріспе. Адам саудасы әлемнің барлық континентінде кездесетін ауқымды халықаралық мәселеге айналған. Адамдарды саудалау сексуалды қанау, еңбек қанауы, еріксіз неке құру, мәжбүрлі түрде қайыршылықпен айналысу, органдарды алу және балаларды солдат ретінде қолдану мақсатында жүзеге асырылады. Адам саудасының құрбанына айналғандардың нақты санын анықтау мүмкін емес, оған себеп — бұл құбылыстың жасырын, жоғары латентті болуы. Жалпы санақ бойынша адам саудасының құрбандарының саны миллиондардан асады. БҰҰ мәліметі бойынша әлем де 50 млн астам адам заманауи құлдықта жүр. Бүгінгі таңда 28 млн

адам мәжбүрлі еңбектің құрбанына айналған болса, 22 млн адам өз еркінен тыс некеге отырған¹.

Мәжбүрлі еңбектің 86 пайызы жеке секторларда қолданылады, оның 23 пайызы — «мәжбүрлі коммерциялық сексуалды қанау». Зорлық-зомбылықпен пайдалану фактілері әлемнің барлық мемлекеттерінде тіркелген. Кез келген мемлекетте халық өкілі адам саудасының құрбаны болуы мүмкін. Сонымен қатар, мәжбүрлі еңбек жағдайларының жартысынан көбі және барлық мәжбүрлі некенің төрттен бір бөлігі табыс деңгейі орташадан жоғары елдерге тиесілі. Басқа ересек жұмысшыларға қарағанда мигранттар үш есе жиі «күл» болады².

Статистикаға сәйкес, 2019 жылы Қазақстанда адам саудасы құрбандарының саны 120 адамды құрады — 85 ер адам және 35 әйел, 2020 жылы 141 адам — 99 ер адам және 42 әйел, 2021 жылы 200 адам болды, олардың ішінде 166 ер адам және 34 әйел. 2022 жылдың жеті айында бұл көрсеткіш 102 адамды құрады, оның 94-і ерлер және 8-і әйел³.

Адам саудасының соңғы он жылдықта қарқынды артуының көптеген тұрақты себептері бар. Қазіргі әлемдік жағдай сұраныс пен ұсыныстың ұлғаюына алып келді. Адам саудасының шапшаң таралуының кейбір себептеріне жаһандану мен әлемдік экономиканың өсуі, аймақтық шиеленістер мен климаттың өзгеруі де кіреді. Жаһандану үрдісі экономикалық және демографиялық теңсіздікті күшеюіне, кедейлік пен ауылдық қауымның маргиналдануына, көлік шығындарының төмендеуі мен секс туризмнің ұлғаюына алып келді. Әлемдік экономиканың өсуінен өндірушілер арзан тауарлар мен қызметтерді іздейтін тұтынушыларды қанағаттандыру мақсатында және бәсекелестікті сақтап қалу үшін жұмыс күшін қанауға тәуелділігі артты. Қырғи қабақ соғыс аяқталғаннан кейін аймақтық қақтығыстардың күшеюі осал адамдар мен босқындардың көбеюіне әкелді. Олардың кейбіреулері көтерілісшілер топтары өздерінің әскери операцияларын қаржыландыру үшін пайдаланған және әлі де қолданады. Климаттың өзгеруі теңіз бойындағы халықтардың осал топтарын тіршілік ету көзін іздеу мақсатында қалаларға және таулы аймақтарға қоныс аударуына себеп болды⁴. Сұраныс пен ұсыныстың артуы салдарынан жергілікті және трансұлттық қылмыстық топтардың бизнесінің өркендей түсті. Олар адам саудасы қауіп-қатері төмен және пайдасы орасан зор қызмет екенін түсінді. Бүгінгі таңда адам саудасы есірткі және қару жарак саудасымен қатар, кірісі мол трансұлттық қылмыстылықтың нысанына айналған. Адам саудасының тыйылмай, жылдан жылға артуының тағы бір себебі қылмыстық топтардың белсенді қылмыстық іс әрекеттерін жүзеге асыруына құқық қорғау органдары қызметкерлерінің қатысуы мен өкілетті тұлғалардың жемқорлығы болып табылады.

Халықаралық қауымдастық мүшелері адам саудасымен күресуге бағытталған стратегия құрып, оны жүзеге асыруға кірісті. Бұл стратегиялар адам саудасын алдын алу, құрбандарды қорғау және қылмыскерлерді қылмыстық қудалауға бағытталған⁵.

Қазақстан Республикасының соттарына келіп түскен істерді негізге ала отырып, адам саудасының негізгі нысандары жыныстық қанау мақсатында және құл

еңбегін пайдалану мақсатында сауда жасау, аз дәрежеде — бала асырап алу мақсатында балаларды сату болып табылады. Адам саудасы жоғары латентті қылмыстар қатарына жатады. Қылмыстың бұл түрін анықтаудағы басты мәселе – адам саудасының құрбандарын анықтау⁶.

Адам саудасы бойынша ситуацияны, адам саудасының құрбаны мен қылмыскерді дұрыс анықтау күрделі мәселе болғанымен, адам саудасының құрбанына айналған тұлғаларға ерекше құқықтарын қамтамасыз етуде шешуі мәнге ие.

Талқылау. Адам саудасының құрбандарын қорғау, оларға көмек көрсету және қолдау үшін оларды дұрыс сәйкестендіру қажет. Адам саудасының құрбандарының статусы заңсыз мигранттардың статусына қарағанда өзгеше мәнге ие болады. Егер адам саудасы құрбандарын дұрыс сәйкестендірмесе, олар тиісті көмек пен қажетті қорғану құқығынан айрылады, ол өз кезегінде қайта саудалануға алып келуі мүмкін. Сәйкестендірудің болмауы немесе дұрыс сәйкестендірілмеу қаупінің себептері құрбандардың өзіне немесе сәйкестендіруді жүзеге асыратын құзыретті органдардың қателігінен орын алуы мүмкін. Осылайша, адам саудасының құрбаны болған адамды дұрыс анықтау мақсатында, халықаралық және аймақтық құқықтық құжаттар мемлекеттерден сәйкестендіру кезінде қателіктерді болдырмауды қамтамасыз ету үшін бірқатар шаралар қабылдауды талап етеді.

Адам саудасын анықтауда туындайтын қиындықтардың себептері әртүрлі. Мысалы, адам саудасының құрбандары өздерінің құрбанға айналғанын түсінбеуі салдарынан дер кезінде шағымданбауы мүмкін, ал қылмыс құрбанына айналғанын түсінген уақытта өздерінің мемлекеттегі тұрақсыз статусына байланысты, жергілікті заңдарды бұзғанын сезініп, жауаптылыққа тартылу қаупінен қорыққандықтан, жергілікті билік өкілдеріне сенім артпауынан көмек сұраудан бас тартады.

Билік өкілдері тарапынан адам саудасы концепциясын түсінбеуі, міндеттеме мен ресурстардың болмауы, белсенді тергеу жүргізуге және объектілерге (мысалы, жезөкшелер үйлері) рейдтер жасауға, сондай-ақ құқық қорғау органдарының қызметкерлері арасында сыбайлас жемқорлықтың болуы құрбанға көмек көрсету мәселесін тудырады. Сонымен қатар, адам саудасы құрбандарының еркін жүріп-тұруы, мүмкіндігі бола тұра жұмыс орнынан қашып кетпеуі құқық қорғау органдарының қызметкерлері тарапынан қанау құрбандарын анықтауда қате түсініктер қалыптастыруы мүмкін.

Адам саудасының құрбандарын анықтауда заңсыз мигранттар мен қылмыскер арасындағы айырмашылықтарды нақтылау қажет. 2008 жылғы 4 маусымдағы № 38-IV ҚР Заңымен ратификацияланған, Бас Ассамблеяның 2000 жылғы 15 қарашадағы 55/25 қарарымен қабылданған Біріккен Ұлттар Ұйымының Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясын толықтыратын Мигранттарды құрлық, теңіз және әуе арқылы заңсыз әкелуге қарсы хаттамасының 3 (а) бабына сәйкес: «мигранттарды заңсыз әкелу» тікелей немесе жанама қандай да бір қаржылық немесе өзге де материалдық пайда алу мақсатында қандай да бір Қатысушы мемлекетке оның азаматы болып табылмайтын немесе оның аумағында тұрақты тұрмайтын кез келген адамның заңсыз кіруін қамтамасыз етуді білдіреді»⁷.

Мигранттарды заңсыз әкелудің негізгі үш элемент құрайды: 1) өзге тұлғаның заңсыз кіруіне көмек көрсету; 2) қатысушы мемлекет; 3) қаржылық немесе өзге де материалдық пайда алу мақсаты. Теориялық тұрғыда адам саудасы мен заңсыз мигранттарды әкелу арасында үш негізгі айырмашылықты атап өтуге болады. Бұл айырмашылықтар адамды қанау элементтерімен, трансұлттылық және екі қылмыс арасындағы байланысқа байланысты болады. Әдетте, заңсыз әкелген мигрант немесе делдал контрабандашыға ақшаны белгіленген пунктке келгеннен кейін немесе дейін береді. Контрабандашы мен заңсыз әкелінген мигрант арасында шекараны заңсыз кесіп өткеннен кейін, яғни белгіленген пунктке жеткеннен кейін байланыс үзіледі. Контрабандашыда заңсыз әкелінген мигрантты келгеннен соң қанау ниеті болмайды. Керісінше, адам саудасының мақсаты үнемі құрбанды қылмыскер тарапынан қанауға ұшырату болып саналады. Себебі адамды саудалаушылардың негізгі материалдық табыс көзі адамды қанау арқылы жүзеге асырылады. Екіншіден, мигранттарды заңсыз әкелу трансұлттық сипатқа ие, себебі мигранттарды заңсыз әкелудің немесе соған байланысты әрекеттердің мақсаты әрқашан адамның бір елден екінші елге заңсыз кіруіне немесе сол елде болуына ықпал ету болып табылады. Мигранттарды заңсыз әкелуге қарағанда адам саудасы шекарадан асу арқылы немесе бір мемлекеттің ішінде болуы мүмкін. Үшінші айырмашылық, заңсыз келген мигрант тарапынан өзге елге заңсыз кіруге өзінің келісім болады. Ал адам саудасының құрбандарының басым көпшілігі өз келісімін бермейді, немесе адам сатушылар тарапынан қорқыту, алдау арқылы алынған келісім болады, әдетте ол келісімнің күшін жояды.

Жоғарыда көріп отырғанымыздай, теориялық тұрғыдан иммигранттарды заңсыз әкелу мен адам саудасы арасында айырмашылықтар бар және оларды атап өтуге болады. Алайда, іс жүзінде екі қылмысты ажырату әлдеқайда қиын болуы мүмкін. Мұның бірнеше себептері бар. Олардың бірі-адам саудасының құрбаны болған адам өз маршрутын заңсыз әкелінген адам ретінде бастауы мүмкін, және адам саудагерлері күдік тудырмау мақсатында заңсыз шекараны өткеннен кейін өз қызметінің өтеуін талап етеді. Кейде қылмыскерлердің алғашқы мақсаты контрабандалық жолмен шекараны өткізу болса, кейін тиімді сәтті пайдаланып қалу мақсатында және қаржылық жағынан мол пайдаға кенелу мақсатында контрабандашылар адам саудагеріне және адамды қанаушыға айналып жатады.

Жоғарыда аталған мәселелер көптеген елдерде адам саудасының құрбандары сәйкестендірлмейді, немесе халықаралық сауда объектісіне айналған тұлғаларды заңсыз мигранттар, заңсыз жұмысшылар немесе заңсыз әкелінген мигранттар ретінде қате сәйкестендіруге әкеледі. Адам саудасының құрбандарын дұрыс сәйкестендірмеу оның құрбан ретінде қолдана алатын құқықтарына шектеу қояды.

Егер адам саудасының құрбаны болған адам қылмыскер, заңсыз немесе заңсыз әкелінген иммигрант ретінде мүлде анықталмаса немесе қате анықталмаса, бұл адамның өзіне тиесілі құқықтарды жүзеге асыру қабілетіне тікелей әсер етеді. Қысқаша айтқанда, адам саудасының құрбандарын тез және дәл анықтай алмау мұндай адамдарға берілген кез-келген құқықты жалған етеді⁸.

Халықаралық құқық адам саудасының құрбандарына заңсыз әкелінген мигранттарға қарағанда жеңілдіктер мен құқықтар көлемі кеңірек берілген. Адам саудасының құрбандарына берілетін құқықтарға, атап айтқанда, олар орналасқан мемлекеттің жедел қолдау құқығы және одан әрі қанау мен залалдан қорғау, қауіпсіз және ерікті түрде оралу құқығы, сондай-ақ жеткілікті және тиісті қаражат алу құқығы кіреді.

Халықаралық және өңірлік құқықтық актілер қатысушы мемлекеттерге адам саудасының құрбандарын анықтау жөнінде шаралар қабылдауға міндеттеме жүктейді. Бұл шараларға қатысушы мемлекеттер немесе ұлттық ұйымдар арасындағы ынтымақтастық, шекараларды анықтау, Ұлттық нұсқаулар мен рәсімдерді дайындау және дамыту кіреді. Алайда, жүктелген міндеттемелер кейде екі жағы болады және мемлекеттердің одан әрі тәжірибесі олардың өте шектеулі нәтиже беретіндігін көрсетеді.

Қазақстан Республикасында адам саудасының құрбандарына көмек көрсетудің мемлекеттік жүйесі бар. Бұл жүйе шегінде тек адам саудасының құрбаны ретінде сәйкестендірілген адамға ғана көмек көрсету бойынша қызметтер топтамасы қаржыландырылады. Аталған жүйе ықтимал құрбандарды анықтау және оларды сәйкестендіру бойынша жұмыс көлемін қаржыландырмайды. Адам саудасының құрбандарына көмек көрсететін үкіметтік емес ұйымдар (ҮЕҰ) құрбандарды анықтау бойынша шараларды өз күштерімен жүргізеді, дегенмен жобалық қаржыландыруға тәуелділік толық қызмет жасауға кедергі келтіреді.

Қазақстан Республикасы «Адам саудасының құрбандарына арнаулы әлеуметтік қызметтер көрсету стандарты» адам саудасының құрбандарын сәйкестендіру, оларға көрсетілетін әлеуметтік, психологиялық және құқықтық көмек көрсетудің түрлері мен процедурасы анықталған⁹.

Біріккен Ұлттар Ұйымының Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясын толықтыратын Адамдарды, әсіресе әйелдер мен балаларды сатудың алдын алу мен жолын кесу және ол үшін жазалау туралы хаттамасы (әрі қарай Хаттама) шекарада ақпарат алмасуды, оқытуды және сәйкестендіруді қажет етеді. Хаттаманың 10-бап(1)(а) сәйкес халықаралық шекаралардан кіру/шығу құжаттарының немесе басқа адамдардың құжаттарымен өтетін немесе өтуге тырысатын адамдар адамдарды сатушы немесе осындай сатудың құрбандары болып табылады¹⁰. Шекаралық бақылауға келетін болсақ, 11-баптың 1-бөлігінде «қатысушы елдер адам саудасының алдын алу және анықтау үшін қажет болуы мүмкін шекаралық бақылауды барынша күшейтеді» делінген.

Іс жүзінде шекарашылар құрбандарды анықтау міндетін қиын деп санайды және көптеген құрбандар анықталмағанын мойындайды. Себептердің бірі – шекарадағы көптеген құрбандар бір күні олар баратын елдегі адам саудасының құрбаны болатынын білмейді, сондықтан олар өз жағдайына шағымдану үшін шекарашыларға жүгінбейді. Шекарашылар адамдардың қанауға ұшыраған белгілерін анықтай алады, бірақ қандай да бір қанау болғанға дейін адам саудасының құрбандары немесе ықтимал құрбандары шекарада ұсталған жағдайларда оларды анықтау

өте қиын. Шекара қызметкерлері ықтимал адам саудасының құрбандарымен қарым-қатынас орнату уақыты өте шектеулі және шекара қызметкерлері барлығымен сөйлесе бермейді¹¹.

Бүгінде Қазақстанда мемлекеттік және халықаралық ұйымдардың қолдауымен еліміздің әртүрлі өңірлерінде адам саудасына қарсы күрес жөніндегі үкіметтік емес ұйымдар жұмыс істейді, Адам саудасының құрбандарына арналған баспаналар құрылуда, онда оларға жан-жақты көмек көрсетіледі. Осындай ҰЕҰ «Родник» орталығының базасында 2006 жылдан бастап адам саудасының құрбандарына айналған 149 адамға еліне оралуға, заң көмегі, медициналық және психологиялық көмек көрсетілген¹².

Қазақстанда адам саудасының құрбандарын анықтау бойынша нәтижелі көрсеткіштерге Үкіметтік емес ұйымдар жетіп отыр. Адам саудасының құрбандары құқық қорғау қызметкерлеріне қарағанда ҰЕҰ мүшелеріне сенімі мол екенін атап өткен.

Аймақтық құқықтық актілер сонымен қатар Адам саудасын алдын алуда құрбандармен немесе ықтимал құрбандармен байланыста болуы мүмкін тиісті өкілетті тұлғаларға көмек көрсету үшін әдістемелік нұсқаулықтарды ұсынудың маңыздылығын көрсетеді.

Тиісті лауазымды тұлғаларға құқық қорғау органдарының, миграциялық және әлеуметтік қызметтердің қызметкерлері, елшіліктер мен консулдықтардың қызметкерлері және шекарашылар кіреді. Алайда, іс жүзінде әлемнің әр түкпірінен келген бақылаушылар әлі де тұрақты және мамандандырылған дайындықтың жоқтығын атап өтеді, бұл қызметкерлердің құрбандарды тез және дәл анықтау қабілетін айтарлықтай төмендетеді. Сонымен қатар, біздің ойымызша, адам саудасының құрбандарын анықтауда жедел жәрдем қызметкерлерінің атқаратын рөлі зор. Жедел жәрдем қызметкерлері уақытылы және дер кезінде ықтимал адам саудасының құрбандарын анықтап, оларға қатысты тиісті шешім қабылдау бойынша дайындықтары болуы керек.

Бұдан басқа, өңірлік құқықтық актілер қатысушы мемлекеттерден өздерінің құзыретті органдарының бір-бірімен немесе қолдаушы ұйымдармен ынтымақтасуын қамтамасыз етуді талап етеді. Соңғысы, мысалы, психологтар немесе мемлекеттік сектордың немесе коммерциялық емес ұйымның әлеуметтік қызметкерлері болуы мүмкін. Мұндай қолдау ұйымдарымен ынтымақтастық маңызды шара болып табылады, әсіресе дайындықтың болмауына байланысты полиция немесе сот қызметкерлері адам саудасының құрбанын заңсыз әкелінген немесе заңсыз мигранттан ажырата алмаса, құрбандарды анықтауға және дұрыс қорғауға көмектесе алмайды.

Жәбірленушінің мәртебесін ресми түрде анықтау — бұл уақытты қажет ететін процесс (апталар немесе айлар). Осылайша, қылмыстық қудалаудың орнына адам құқықтарын қорғау тәсіліне сүйене отырып, Еуропалық адам саудасы конвенциясы мен ЕО-ның Адам саудасына қарсы Заңы шектеулі мәнге ие, өйткені олар адамның осалдығын анықтауға мүмкіндік бергенімен, олар заңсыз әкелінген мигранттар арасындағы айырмашылықты анықтауға көмектеспейді.

Қорытынды. Адам саудасының құрбандарын тез және дәл анықтау олардың ұлттық және халықаралық құқықтарға сәйкес тиісті құқықтарға, көмекке, қолдауға және қорғауға ие болуын қамтамасыз ету үшін өте маңызды.

Сондықтан халықаралық және өңірлік құқықтық актілерде адам саудасы қылмысын әшкерелеу бойынша мемлекеттердің күш-жігерін жеңілдетуге және күшейтуге бағытталған бірқатар шаралар көзделген. Бұл шараларға ресми қызметтермен немесе қолдау ұйымдарымен ынтымақтастық, жәбірленушілермен байланыста болуы мүмкін қызметкерлерді және басқа адамдарды арнайы даярлау, заңнамалық және басқа да шаралар (құралдар, нұсқаулықтар, индикаторлар және т.б.) қабылдау, сондай-ақ шекаралық бақылау кіреді. Алайда құрбандарды анықтау маңызды мәселе болып қала береді. Мемлекеттердің, халықаралық ұйымдардың және азаматтық қоғам мүшелерінің үлкен күш-жігеріне қарамастан, адам саудасы әлі де көрінбейтін қылмыс болып табылады.

Сәйкестендірудің төмен деңгейінің көптеген себептері бар, соның ішінде бір жағынан алдыңғы қатардағы қызметкерлердің хабардар болмауы мен ресурстарының жеткіліксіздігі, екінші жағынан, жәбірленушілердің сыбайлас жемқорлық пен құзыретті органдардың серіктестігі туралы түсінігі. Егер адам құқық қорғау органдарының қызметкерлері, шекарашылар, ҮЕҰ қызметкерлері сияқты жедел әрекет ету қызметтеріне жүгінуге жеткілікті сенімділікке ие болмаса және өзін құрбан ретінде тани алмаса, оның ешқашан адам саудасының құрбаны ретінде анықталмау және ешқашан тиісті қолдау мен қорғаныс қызметіне жіберілмеу қаупі жоғары.

Жылдам және дәл сәйкестендіру мәселесін шешу үшін келесідей шешімдер ұсынылды. Баратын елдерді, транзит елдерін, сондай-ақ шыққан елдерді құзыретті органдардың белсенді анықтауы үшін көбірек күш салу қажет.

Әдебиеттер тізімі

1. Рабство в наши дни: 50 млн человек принуждают к труду или браку // <https://news.un.org/ru/story/2022/09/1431301>. Жүгіну күні: 01.02.2023.
2. 50 млн человек в мире принуждают к труду или браку. Международная Информационное Агентство Kazinform // https://www.inform.kz/ru/50-mln-chelovek-v-mire-prinuzhdaut-k-trudu-ili-braku_a3978044. Жүгіну күні: 01.02.2023.
3. Махсутов Р. Как пресечь факты торговли людьми? / Юридическая газета. № 92 (3693) // <https://www.gazety.kz/i/Archive/307.pdf>. Жүгіну күні: 01.02.2023.
4. For a thorough analysis of the root causes of human trafficking, see Louise Shelley, Human Trafficking: A Global Perspective (Cambridge University Press, 2010) 37-58.
5. US Department of State, 3Ps: Prosecution, Protection, and Prevention // <https://www.state.gov/404>. Жүгіну күні: 01.02.2023.
6. Агыбаева Л. Рабство XXI века // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38624273&pos=6;-108#pos=6;-108. Жүгіну күні: 01.02.2023.
7. 2008 жылғы 4 маусымдағы № 38-IV ҚР Заңымен ратификацияланған, Бас Ассамблеяның 2000 жылғы 15 қарашадағы 55/25 қарарымен қабылданған Біріккен Ұлттар Ұйымының Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясын толықтыратын Мигранттарды құрлық, теңіз және әуе арқылы заңсыз әкелуге қарсы хаттамасы // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000038_. Жүгіну күні: 01.02.2023.

8. Права человека и торговля людьми. Изложение фактов № 3 ООН. — Нью-Йорк-Женева, 2014. С. 15 // https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FS36_ru.pdf

9. Адам саудасының құрбандарына арнаулы әлеуметтік қызметтер көрсету стандарты // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1600013543>. Жүгіну күні: 01.02.2023.

10. Біріккен Ұлттар Ұйымының Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясын толықтыратын Адамдарды, әсіресе әйелдер мен балаларды сатудың алдын алу мен жолын кесу және ол үшін жазалау туралы хаттаманы ратификациялау туралы Қазақстан Республикасы 2008 жылғы 4 маусымдағы № 37-IV Заңы // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000037_ Жүгіну күні: 01.02.2023.

11. International Organization for Migration, Identification and Protection Schemes for Victims of Trafficking in Persons in Europe: Tools and Best Practices (IOM, December 2005) 14.

12. Бекирова А. В Казахстане большинство жертв торговли людьми вербуются для трудовой эксплуатации // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31183018&pos=3;-53#pos=3;-53 Жүгіну күні: 01.02.2023.

References

1. Rabstvo v nashi dni: 50 mln chelovek prinuzhdayut k trudu ili braku // <https://news.un.org/ru/story/2022/09/1431301>. data obrashcheniya: 01.02.2023.

2. 50 mln chelovek v mire prinuzhdayut k trudu ili braku. Mezhdunarodnaya Informatsionnoye Aгенство Kazinform // https://www.inform.kz/ru/50-mln-chelovek-v-mire-prinuzhdayut-k-trudu-ili-braku_a3978044. data obrashcheniya: 01.02.2023.

3. Makhsutov R. Kak presech' fakty trgovli lyud'mi? / Yuridicheskaya gazeta. № 92 (3693) // <https://www.gazety.kz/i/Archive/307.pdf>. data obrashcheniya: 01.02.2023.

4. For a thorough analysis of the root causes of human trafficking, see Louise Shelley, Human Trafficking: A Global Perspective (Cambridge University Press, 2010) 37-58.

5. US Department of State, 3Ps: Prosecution, Protection, and Prevention // <https://www.state.gov/404>. data obrashcheniya: 01.02.2023.

6. Agibaeva L. Rabstvo XXI veka // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38624273&pos=6;-108#pos=6;-108. data obrashcheniya: 01.02.2023.

7. Protokol protiv nezakonnogo vvoza migrantov nazemnym, morskim i vozdušnym putem, dopolnyayushchiy Konventsiyu Organizatsii Ob'yedinennykh Natsiy protiv transnatsional'noy organizovannoy prestupnosti, ratifitsirovannyi Zakonom RK ot 4 iyunya 2008 goda № 38-IV, prinyatyy rezolyutsiyey General'noy Assamblei ot 15 noyabrya 2000 goda 55/25 // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000038_. data obrashcheniya: 01.02.2023.

8. Prava cheloveka i trgovlya lyud'mi. Izlozheniye faktov № 3 ООН. — N'yu-York-Zheneva, 2014. S. 15 // https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FS36_ru.pdf

9. Standart okazaniya spetsial'nykh sotsial'nykh uslug zhertvam trgovli lyud'mi // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1600013543>. data obrashcheniya: 01.02.2023.

10. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 4 iyunya 2008 goda № 37-IV «O ratifikatsii Protokola o preduprezhdenii i presechenii prodazhi i nakazanii za neye lits, osobenno zhenshchin i detey, dopolnyayushchikh Konventsiyu Organizatsii Ob'yedinennykh Natsiy protiv transnatsional'noy

organizovannoy prestupnosti» // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000037_data obrashcheniya: 01.02.2023.

11. International Organization for Migration, Identification and Protection Schemes for Victims of Trafficking in Persons in Europe: Tools and Best Practices (IOM, December 2005) 14.

12. Bekirova A. V Kazakhstane bol'shinstvo zhertv togovli lyud'mi verbuyetsya dlya trudovoy ekspluatatsii // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31183018&pos=3;-53#pos=3;-53 data obrashcheniya: 01.02.2023.



МРНТИ 10.00.00

УДК 347.191.12

Амандыкова Л. К. — доцент ВШП Международного университета «Астана», кандидат юридических наук (Республика Казахстан, г. Астана);

Негметов Б. С. — магистрант 2 курса по специальности «Право» Международного Университета «Астана» (Республика Казахстан, г. Астана)

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНЦЕПЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Аннотация: В статье рассмотрены государственные корпорации, в том числе национальные компании, которые в силу получения дополнительных привилегий со стороны государства получают превосходство над другими участниками частноправовых отношений. В частности, в статье учитывается уже применяемые меры по введению юридических лиц публичного права, при этом в ущерб к остальным правовым формам. Более того, проведен глубокий анализ законодательства Республики Казахстан с соотношением с иностранными государствами, анализ структуры положения юридических лиц публичного права, а также их сравнение. Уделено большое внимание государственным корпорациям, их роль в действующем законодательстве и дальнейшая интеграция. Основной целью статьи является правовой анализ интеграции юридических лиц публичного права, путем точечного изменения законодательства. В ходе написания статьи были применены методы анализа и синтеза. С применением анализа в статье рассмотрена различная классификация юридических лиц, мнений видных деятелей, для понимания составляющей введения концепции публичного права. При применении метода синтеза, учитывая действующую мировую практику, а также начальную практику введения в Республике Казахстан концепции юридических лиц публичного права, был получен окончательный результат с учетом всех положительных и отрицательных аспектов.

Ключевые слова: *привилегии, государственные корпорации, гармония законодательства, статус, интеграция, международный опыт, преемственность, квазигосударственный сектор, специальные нормы.*

Амандыкова Л. К. — «Астана» халықаралық университетінің Құқық жоғары мектебінің доценті, з.э.к. (Қазақстан Республикасы, Астана қ.);

Негметов Б. С. — «Астана» халықаралық университетінің «Құқық» мамандығы бойынша 2-курс магистранты (Қазақстан Республикасы, Астана қ.)

МЕМЛЕКЕТТІК ҚҰҚЫҚТА ЗАҢДЫ ТҰЛҒАЛАР ТҮСІНІГІНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ

Түйін: Мақалада мемлекеттен қосымша артықшылықтар алу арқылы жеке құқық қатынастарының басқа қатысушыларынан артықшылыққа ие болатын мемлекеттік корпорациялар, оның ішінде ұлттық компаниялар туралы айтылады. Атап айтқанда, мақалада басқа да құқықтық нысандар есебінен заңды тұлғаларды жария құқықты енгізу бойынша қабылданған шаралар ескерілген. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының шет мемлекеттермен қарым-қатынасы бар заңнамасына терең талдау жасалды, жария құқықтың заңды тұлғаларының позициясының құрылымына талдау, сондай-ақ оларды салыстыру жүргізілді. Мемлекеттік корпорацияларға, олардың қолданыстағы заңнамадағы рөліне және одан әрі интеграцияға көп көңіл бөлінеді. Бұл мақаланың негізгі мақсаты — заңнамаға тармақты өзгерту арқылы жария құқықтың заңды тұлғаларының интеграциясына құқықтық талдау жасау. Мақаланы жазу барысында талдау және синтез әдістері қолданылды. Талдауды пайдалана отырып, мақалада жария құқық ұғымын енгізудің құрамдас бөлігін түсіну үшін заңды тұлғалардың әртүрлі жіктелуі, көрнекті қайраткерлердің пікірлері қарастырылады. Синтез әдісін қолдану кезінде қазіргі әлемдік тәжірибені, сондай-ақ Қазақстан Республикасында жария құқықтың заңды тұлғалары ұғымын енгізудің бастапқы тәжірибесін ескере отырып, барлық оң және теріс жақтарын ескере отырып, түпкілікті нәтиже алынды.

Түйінді сөздер: *артықшылықтар, мемлекеттік корпорациялар, заңнаманың үйлесімділігі, мәртебе, интеграция, халықаралық тәжірибе, сабақтастық, квазимемлекеттік сектор, арнайы нормалар.*

Amandykova L.K. — associate professor of the higher school of law of the Astana International university, candidate of legal sciences (Republic of Kazakhstan, Astana);

Negmetov B.S. — 2nd year master's student in the specialty "Law" of Astana International university (Republic of Kazakhstan, Astana)

LEGAL ANALYSIS OF THE CONCEPT OF LEGAL ENTITIES OF PUBLIC LAW

Annotation: The article considers state corporations, including national companies, which, by virtue of receiving additional privileges from the state, gain superiority over other participants in private law relations. In particular, the article takes into account the measures already applied to introduce legal entities of public law, at the same time to the detriment of other legal forms. Moreover, an in-depth analysis of the legislation of the Republic of Kazakhstan with the relationship with foreign countries, an analysis of the structure of the position of legal entities of public law, as well as their comparison. Much attention is paid to state corporations, their role in the current legislation and further

integration. The main purpose of the article is a legal analysis of the integration of legal entities of public law, through a point change in legislation. In the course of writing the article, methods of analysis and synthesis were applied. Using the analysis, the article considers various classifications of legal entities, opinions of prominent figures, to understand the component of the introduction of the concept of public law. When applying the synthesis method, taking into account the current world practice, as well as the initial practice of introducing the concept of legal entities of public law in the Republic of Kazakhstan, the final result was obtained taking into account all positive and negative aspects.

Keywords: *privileges, state corporations, harmony of legislation, status, integration, international experience, continuity, quasi-public sector, special norms.*

Введение. На сегодняшний день в законодательстве Республике Казахстан отсутствует понятие юридических лиц публичного права. Однако, несмотря на это законодательство Республики Казахстан содержит в себе их характерные черты, которые ярко выражены в виде наделения государственными полномочиями юридических лиц, при этом содержащие коллизионные нормы, которые предоставляют законно игнорировать законодательство для осуществления своих полномочий. Это в свою очередь ведет к тому, что возникает вопрос по каким принципам государственная власть наделяет те или иные организация для осуществления своих полномочий, воли. Каков статус предназначается и имеет ли ему место быть в система права Республике Казахстан.

Основная часть. Статус НАО «Государственная корпорация для граждан». В соответствии со ст. 2 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» (далее — Закон), некоммерческой организацией признается юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками¹. Таким образом, под этим понимается создание юридического лица, главным условиями которого является отсутствие основной цели извлечение дохода, в отличии от коммерческого юридического лица.

В соответствии с п. 3. ст. 3. Закона, особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных некоммерческих организаций, регулируются настоящим Законом и иными законодательными актами. Главным отличием коммерческого и некоммерческого юридического лица является отсутствие/наличия цели дохода, таким образом это по-своему является исчерпывающим перечнем для определения статуса юридического лица. Таким образом, непонятно о каких особенностях идет речь, ведь если убрать основополагающий принцип, то теряется сама концепция Закона и его реализация.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона Республики Казахстан «Об акционерных обществах» (далее — Закон АО), акционерным обществом (далее — Общество) признается юридическое лицо, выпускающее акции с целью привлечения средств для осуществления своей деятельности. Общество несет ответственность по своим обязательствам в пределах своего имущества, за исключением обязательств Государст-

венной корпорации «Правительство для граждан»². Главной особенностью акционерных обществ является получение и привлечение средств для своей деятельности, иными словами, акционерное общество должно постоянно получать денежные средства и его основной целью является получение дохода, для его жизнедеятельности. При этом, законодатель четко выделил НАО в ранг Общества, который никаким образом и не является им по существу.

Как отмечает А. В. Венедиктов, противопоставление юридических лиц публичного и частного права носит собою обесценивание, что все организации, принимающие участие в гражданском обороте в качестве самостоятельных суверенов, являются субъектами, а, следовательно, и полноправными юридическими лицами гражданского права, хотя бы их внутренняя структура определялась нормами не гражданского, а иного права³. Таким образом, это подтверждает необходимость разграничения и отнесения некоммерческих лиц как НАО в ранг юридических лиц публичного права.

Наделение государственными функциями и полномочиями.

В соответствии с Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 52 «Об утверждении Правил деятельности Государственной корпорации «Правительство для граждан», НАО Государственная корпорация «Правительство для граждан» (далее — НАО) — юридическое лицо, созданное по решению Правительства Республики Казахстан для оказания государственных услуг, услуг по выдаче технических условий на подключение к сетям субъектов естественных монополий и услуг субъектов квазигосударственного сектора в соответствии с законодательством Республики Казахстан, организации работы по приему заявлений на оказание государственных услуг, услуг по выдаче технических условий на подключение к сетям субъектов естественных монополий, услуг субъектов квазигосударственного сектора и выдаче их результатов услугополучателю по принципу «одного окна», а также обеспечения оказания государственных услуг в электронной форме, осуществляющее государственную регистрацию прав на недвижимое имущество по месту его нахождения⁴.

Таким образом, государство в лице правительства Республики Казахстан наделило НАО государственными функциями и привилегиями, при этом изменив положения большинства законов для интеграции ее в общую систему права в государстве. Однако, по такой логике единственным акционером является государство в лице Правительства РК. Как известно Правительство РК является исключительно коллегиальным органом, и не является юридическим лицом. Более того, согласно п. 2 ст. 3 Закона АО, в отношении НАО субсидиарную ответственность по ее обязательствам несет Правительство Республики Казахстан. В соответствии со ст. 357 Гражданского кодекса Республики Казахстан, до предъявления требований к лицу, которое в соответствии с законодательством или условиями обязательства несет ответственность дополнительно к ответственности другого лица, являющегося основным должником (субсидиарную ответственность), кредитор должен предъявить требование к основному должнику⁵. Исходя из этой логики, Правительство выступает полным акционером, и, наделяя НАО государственными функциями и

полномочия, вместо того чтобы нести соразмерную ответственность, ограничивает свою ответственность.

Таким образом, возникает вопрос, для чего требуется создание корпораций с государственным сегментом, где государство ограничивает свою ответственность путем изменения законодательных актов, введя специальные нормы для каждого конкретного юридического лица. Ярким примером является Фонд прусского культурного наследия (Stiftung Preußischer Kulturbesitz), по которому Федеративная Республика Германия содержит и закрепляет в своем законодательстве существование юридических лиц публичного права, а также ее классификацию и разграничение. Федеративная Республика Германия выделила несколько факторов для разграничения юридических лиц публичного права: природа, цель, характер деятельности, особый порядок, целевой характер. Эти факторы позволили унифицировать роль юридических лиц публичного права в государстве⁶.

Например, по мнению В. И. Лафитского, В. П. Мозолина, в гражданском законодательстве Российской Федерации существует необходимость введения юридических лиц публичного права, которые сочетают в себе в первую очередь как функции государственных органов, так различных общественных структур. Ярким примером является Управление делами президента Российской Федерации, где юридическое лицо осуществляет государственно-властные полномочия, и более того участвует в коммерческой составляющей в целях реализации своих положений своей деятельности. Такой статус был закреплен в законодательно-правовых актах, которые были специально реализованы для реализации концепции деятельности⁷.

Таким образом, современное законодательство в мировой практике не справляется с реализацией по регулированию правовых статусов юридических лиц, так как с развитием права, каждый год юридические лица вносят изменчивый характер, который обновляет возможность деятельности и развития юридических лиц.

Несоответствие законодательных норм. Как отмечает А. А. Демин, ссылаясь на ряд ученых (В. И. Лафитский, Л. К. Терещенко), существует необходимость введения государственной корпорации со статусом юридического лица публичного права. При этом, государственную корпорацию юридического лица необходимо наделить следующими характеристиками: является ли законным наделение любого юридического лица, какими способами будет реализована государственная корпорация, допустимо ли государственной корпорации иметь властные полномочия⁸.

В своей статье М. К. Сулейменов отмечает, что нельзя использовать п. 2 ст. 111 ГК РК для обоснованности выступления от имени государства. В своей работе автор в качестве примера приводит национальные компании, которые в своем большинстве входят в холдинг «Самрук-Казына». При этом, эти национальные компании получают много привилегий в договорных отношениях, сохраняя властные полномочия. Национальная компания, выступая от имени государства и применяя привилегии, не относится к государственным органам⁹. Приводя различные примеры по аналогии, появляется закономерный вопрос, есть ли необходимость давать юридическому лицу привилегии, при этом игнорируя права других

юридических лиц. Автор работы, глубоко проанализировав законодательство Республики Казахстан, пришел к выводу, что наделения государственных лиц без введения определенных специальных норм являются нарушением конституционности, то есть это прямое противоречие законодательству.

Согласно исследованиям В. В. Кудашкина, который отмечает в своей работе, что правовой статус сотрудников государственных корпораций соотносится к фактической идентичности статуса самих государственных служащих по своим властным полномочиям, правам и обязанностям, что не может не свидетельствовать о публично-правовом статусе государственных корпораций¹⁰. Это в свою очередь показывает копирование функций, а именно, что квазигосударственный сектор и НАО выполняют роли государственных функций без определенных преимуществ, однако не являются государственными служащими, и более того, выполняют роль государственной важности, без всяких на это требуемых квалификаций.

Конструкция государственных корпораций показывает, что она должна быть закреплена как юридическое лицо публичного права, и никак иначе. Законодательное закрепление в Республике Казахстан в качестве некоммерческой организации не является надлежащей и эффективной мерой, так как для этого правительство устанавливает специальные законы, которые нарушают гармонию действующего гражданского законодательства.

Как отмечает А. Курбатов: «Пример Центрального Банка Российской Федерации показывает, что в гражданском законодательстве Российской Федерации, должна быть предусмотрена отдельная организационно-правовая форма юридических лиц, относящихся к некоммерческим и некорпоративным организациям. Это те юридические лица, которые учреждаются Российской Федерацией и выполняют определенные публичные функции под контролем исполнительных органов власти страны, утверждающих их учредительные документы и положения. При этом они не должны являться собственниками переданного им имущества»¹¹.

Данное определение дает понять, что сегодняшнее законодательство требует консолидации законодательных норм с упорядочиванием, так как ввиду подписания большого количества нормативно-правовых актов, законы носят коллизионный характер, где главным преимущество одного перед другим является иерархия и его специфичность. Это показывает, что нормы, закрепленные государством, не являются полноценно эффективными, а также не полностью реализуют потенциал развития права.

В заключении необходимо отметить, что государство, применяя практику зарубежных стран, в ущерб в своей правовой системе вводит нормы, которые без надлежащего анализа вводятся и исполняются. Таким образом, юридические лица имеют неравномерный баланс своих прав, так как государство, выделяя государственные функции из-под своего контроля, систематически приводит к законодательному хаосу и коллизионным нормам. Это, в свою очередь, введет к уменьшению привлекательности Республики Казахстан как правового государства, в котором право страны является для всех доступным и понятным. Тем самым, субъекты

гражданских отношений не в полной мере реализуют свои законные права. Необходимо разграничение и четкая передача отдельных обязанностей от государственных органов непосредственно к государственным корпорациям, при этом выделение государственных корпораций из специальных норм, к их полноправному закреплению к юридическим лицам публичного права. Опыт Республики Казахстан, как и зарубежных стран, показал необходимость в усовершенствовании и развитии юридических лиц, а также консолидации норм для уменьшения коллизий в законодательстве. Юридические лица в Республике Казахстан, которые имеют характер публичного права, требуют изменения законодательных норм, так как действующая система разграничения не соответствует общеустановленным нормам.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» от 16.01.2001 №142 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_1. Дата доступа: 25.11.2022.
2. Закон Республики Казахстан «Об акционерных обществах» от 13.05.2003 №415 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000415_ Дата доступа: 25.11.2022.
3. Венедиктов А. В. Государственная социалистическая собственность. Избранные труды по гражданскому праву. Т. II. // <http://sud09.ru/bibliot/Elib/1631.html>. Дата доступа: 25.11.2022.
4. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 52 «Об утверждении Правил деятельности Государственной корпорации «Правительство для граждан», НАО Государственная корпорация «Правительство для граждан» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V160001324>. Дата доступа: 25.11.2022.
5. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061. Дата доступа: 25.11.2022.
6. Белоусов Е. В. Частноправовые аспекты при реализации публичных функций органами публичной власти // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 12. С.5.
7. Мозолин В. П., Лафитский В. И. О статусе Российской академии наук, Банка России и других юридических лиц в связи с проектом новой редакции Гражданского кодекса РФ // Законодательство и экономика. — 2011. — № 1. — С. 5-10.
8. Демин А.А. Проблемы статуса юридического лица публичного права // <https://cyberleninka.ru/article/n/problemu-statusa-yuridicheskogo-litsa-publichnogo-prava>. Дата доступа: 25.11.2022.
9. Сулейменов М. К. Юридические лица публичного права: есть ли необходимость закреплять эту категорию в законодательстве Казахстана? // <https://online.zakon.kz/Document/>. Дата доступа: 25.11.2022.
10. Кудашкин В. В. Особенности правового статуса работников госкорпораций // Журнал российского права. — 2011. — № 8. С. 19 // <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-statusa-rabotnikov-gosudarstvennyh-korporatsiy>. Дата доступа: 25.11.2022.
11. Курбатов А. Я. Правовое регулирование деятельности государственных корпораций как организационно-правовой формы юридических лиц // <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=26836#OsObIYTWr1DMAaBs1>. Дата доступа: 25.11.2022.

References

1. Zakon Respubliki Kazahstan «O nekommercheskih organizacijah» ot 16.01.2001 №142 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_1. Data dostupa: 25.11.2022.
2. Zakon Respubliki Kazahstan «Ob akcionernyh obshchestvah» ot 13.05.2003 №415 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000415_. Data dostupa: 25.11.2022.
3. Venediktov A. V. Gosudarstvennaya socialisticheskaya sobstvennost'. Izbrannye trudy po grazhdanskomu pravu. T. II. // <http://sud09.ru/bibliot/Elib/1631.html>. Data dostupa: 25.11.2022.
4. Prikaz Ministra po investiciyam i razvitiyu Respubliki Kazahstan ot 22 yanvarya 2016 goda № 52 «Ob utverzhenii Pravil deyatel'nosti Gosudarstvennoj korporacii «Pravitel'stvo dlya grazhdan», NAO Gosudarstvennaya korporaciya «Pravitel'stvo dlya grazhdan» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013248>. Data dostupa: 25.11.2022.
5. Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan ot 27.12.1994 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061. Data dostupa: 25.11.2022.
6. Belousov E. V. CHastnopravovye aspekty pri realizacii publichnyh funkcij organami publichnoj vlasti // Administrativnoe i municipal'noe pravo. — 2014. — № 12. S. 5.
7. Mozolin V. P., Lafitskij V. I. O statuse Rossijskoj akademii nauk, Banka Rossii i drugih yuridicheskikh lic v svyazi s proektom novoj redakcii Grazhdanskogo kodeksa RF // Zakonodatel'stvo i ekonomika. — 2011. — № 1. — S. 5-10.
8. Demin A. A. Problemy statusa yuridicheskogo lica publichnogo prava // <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-statusa-yuridicheskogo-litsa-publichnogo-prava>. Data dostupa: 25.11.2022.
9. Sulejmenov M. K. YUridicheskie lica publichnogo prava: est' li neobhodimost' zakrepyat' etu kategoriyu v zakonodatel'stve Kazahstana? // <https://online.zakon.kz/Document/>. Data dostupa: 25.11.2022.
10. Kudashkin V. V. Osobennosti pravovogo statusa rabotnikov goskorporacij. // ZHurnal rossijskogo prava. — 2011. — № 8. S. 19 // <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-statusa-rabotnikov-gosudarstvennyh-korporatsiy>. Data dostupa: 25.11.2022.
11. Kurbatov A.YA. Pravovoe regulirovanie deyatel'nosti gosudarstvennyh korporacij kak organizacionnopravovoj formy yuridicheskikh lic. // <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=26836#OsObIYTwr1DMAaBs1>. Data dostupa: 25.11.2022.



МРНТИ 10.17.24

УДК 342.725.1

Батешов Е. А. — старший преподаватель кафедры «Компьютерных наук» Казахского агротехнического университета им. С. Сейфуллина (Республика Казахстан, г. Астана)

О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ КАЗАХСКОГО ЯЗЫКА, КАК ОФИЦИАЛЬНОГО, В ПРИГРАНИЧНЫХ С РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН РАЙОНАХ ОБЛАСТЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассмотрен вопрос правового положения казахского языка в Российской Федерации. Ранее автором статьи были поданы обращения

губернаторам приграничных с Казахстаном областей России с предложением сделать казахский язык официальным в районах, где живет много этнических казахов (граждан РФ). В статье выполнен анализ полученных ответов с администрации областей. На основе которых можно сказать, что существующая в настоящее время нормативно-правовая база Российской Федерации не позволяет выделять определенные языки в качестве официального в районах российских областей, даже если представители иного этноса составляют более половины жителей региона. В связи с чем, необходимо ввести в нормативно-правовые документы изменения и дополнения, позволяющие объявлять языки официальными в районах российских областей. В республиках РФ народы имеют право на определение правового положения своего языка, а в областях такого права не имеют. Ведь коренные народы РФ не живут только в республиках России, они живут и в краях, областях, городах федерального значения, автономных областях, автономных округах. При этом важно, как будут в решении данного вопроса работать национально-культурные общественные организации и местные жители регионов Российской Федерации. Тем более данный вопрос касается не только этнических казахов, но и других коренных народов РФ.

***Ключевые слова:** казахский язык, коренной народ, официальный язык, статус языка, правовой режим языка, Российская Федерация, Республика Казахстан, казахи.*

***Батешов Е. А.** — С. Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің «Компьютерлік ғылымдар» кафедрасының аға оқытушысы (Қазақстан Республикасы, Астана қ.)*

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ ОБЛЫСТАРЫНЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫМЕН ШЕКАРАЛАС АУДАНДАРЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ ТІЛІНІҢ РЕСМИ ТІЛ РЕТІНДЕГІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕЖИМІ ТУРАЛЫ

Түйін. Мақалада Ресей Федерациясындағы қазақ тілінің құқықтық жағдайы туралы мәселе қаралды. Бұған дейін мақала авторы Қазақстанмен шекаралас Ресей облыстарының әкімдеріне көптеген этникалық қазақтар (РФ азаматтары) тұратын аудандарда қазақ тілін ресми ету туралы ұсыныспен үндеу жолдаған болатын. Мақалада облыс әкімшілігінен алынған жауаптарға талдау жасалды. Осыған сүйене отырып, қазіргі уақытта Ресей Федерациясының қолданыстағы нормативтік-құқықтық базасы белгілі бір тілдерді Ресей облыстарының аудандарында ресми түрде бөлуге, тіпті егер басқа этникалық топтың өкілдері аймақ тұрғындарының жартысынан көбін құраса да, мүмкіндік бермейді. Осыған байланысты Ресей облыстарының аудандарында тілдерді ресми жариялауға мүмкіндік беретін нормативтік құжаттарға өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажет. Ресей Федерациясының республикаларында халықтар өз тілдерінің құқықтық жағдайын анықтауға құқылы, ал облыстарда мұндай құқық жоқ. Өйткені, Ресей Федерациясының байырғы халықтары тек Ресей Республикаларында өмір сүрмейді, олар аймақтарда, облыстарда, федералды маңызы бар қалаларда, автономды облыстарда, автономды округтерде тұрады. Сонымен қатар, бұл мәселені шешуде Ресей Федерациясы

аймақтарының ұлттық-мәдени қоғамдық ұйымдары мен жергілікті тұрғындарының қалай жұмыс істейтіні маңызды. Сонымен қатар, бұл мәселе тек этникалық қазақтарға ғана емес, Ресей Федерациясының басқа да байырғы халықтарына қатысты.

Түйінді сөздер: қазақ тілі, байырғы халық, ресми тіл, тіл мәртебесі, тілдің құқықтық режимі, Ресей Федерациясы, Қазақстан Республикасы, қазақтар.

Bateshov E. A. — senior lecturer of the department of «Computer Science» of the Kazakh agrotechnical university named after S. Seifullin (Republic of Kazakhstan, Astana)

ON THE LEGAL REGIME OF THE KAZAKH LANGUAGE AS AN OFFICIAL LANGUAGE IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION BORDERING THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. The article considers the issue of the legal status of the Kazakh language in the Russian Federation. Earlier, the author of the article submitted appeals to the governors of the Russian regions bordering Kazakhstan with a proposal to make the Kazakh language official in areas where many ethnic Kazakhs (citizens of the Russian Federation) live. The article analyzes the responses received from the administration of the regions. On the basis of which it can be said that the currently existing regulatory and legal framework of the Russian Federation does not allow to distinguish certain languages as official in the districts of Russian regions, even if representatives of a different ethnic group make up more than half of the inhabitants of the region. In this connection, it is necessary to introduce amendments and additions to regulatory legal documents that allow declaring languages official in the districts of the Russian regions. In the republics of the Russian Federation, peoples have the right to determine the legal status of their language, but in the regions they do not have such a right. After all, the indigenous peoples of the Russian Federation do not live only in the republics of Russia, they also live in the territories, regions, cities of federal significance, autonomous regions, autonomous districts. At the same time, it is important how national cultural public organizations and local residents of the regions of the Russian Federation will work in solving this issue. Moreover, this issue concerns not only ethnic Kazakhs, but also other indigenous peoples of the Russian Federation.

Keywords: Kazakh language, indigenous people, official language, language status, legal regime of the language, Russian Federation, Republic of Kazakhstan, Kazakhs.

Введение. В соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции РФ, Россия — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Она состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (ч. 1 ст. 5 Конституции РФ). По форме государственного устройства Российская Федерация является уникальной асимметричной федерацией, то есть «государством, где политико-правовые отношения между федерацией в целом и её отдельными субъектами разные»¹.

Российское законодательство дало возможность всем нациям и народам, независимо от их численности, равные возможности по реализации своих прав. При этом, как пишут авторы комментариев к Конституции Российской Федерации под редакцией В. Д. Зорькина, признание равноправия народов не исключает учета их разнообразия и особого внимания со стороны государства к определенным их группам. Например, крупные национальные общности, являющиеся так называемым титульным народом республик, входящих в состав Российской Федерации, получили право устанавливать свои государственные языки (п. 2 ст. 68) и в то же время народам, которые в силу разных причин оказались менее защищенными и легко уязвимыми в соответствии с Конституцией (ст. 69) обеспечивается специальное внимание государства².

Вопросы правового статуса языков в многонациональных странах, в том числе в Российской Федерации, раскрыты в трудах зарубежных ученых: С. Вульфа³, Ф. Грина⁴, Г. Хоган-Бруна⁵, Е. Руиз⁶.

В современной России проживает около 180 народов и действует более 150 языков. Общая численность казахов в России по переписи 2010 года составляет 647 732 человека. Российские казахи входят в десятку самых распространенных этносов данной страны. Казахи являются не диаспорой, а коренным народом Российской Федерации. Проживают казахи в основном в приграничных с Казахстаном областях России.

К сожалению, не востребованность казахского языка в РФ привела к тому, что многие российские казахи стали массово забывать свой родной язык, особенно молодежь. В связи с чем, нами были поданы обращения к губернаторам всех приграничных областей РФ и в Республику Калмыкия с просьбой о рассмотрении *вопроса придания статуса официального языка казахскому языку в местах компактного проживания этнических казахов (граждан Российской Федерации)*.

По аналогии, как это было сделано в Республике Алтай в местах компактного проживания казахов. В частности, в ст. 4 Главы I Закона Республики Алтай «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» говорится: «Государственными языками Республики Алтай являются алтайский и русский языки. Русский язык также используется как основное средство межнационального общения. Казахский язык используется в официальных сферах общения в местах компактного проживания его носителей».

Для сравнения русский язык имеет официальный статус в Республике Казахстан не только в местах компактного проживания этнических русских, но и по всей Республике. Об этом указано в ст. 7 раздела I Конституции Республики Казахстан и в статье 8 главы 2 Закона Республики Казахстан от 11 июля 1997 года №151-І «О языках в Республике Казахстан».

Согласно ст. 7 Конституции РК: «В Республике Казахстан государственным является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык».

Согласно ст. 8 главы 2 Закона Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151-І «О языках в Республике Казахстан»: «Языком работы и делопроизводства

государственных органов, организаций и органов местного самоуправления Республики Казахстан является государственный язык, наравне с казахским официально употребляется русский язык. В работе негосударственных организаций используются государственный и, при необходимости, другие языки».

Основная часть. Правовой режим казахского языка в РФ. Для решения вопроса придания официального статуса казахскому языку мы направили официальные обращения к губернаторам областей РФ, где есть муниципальные районы (далее — МР), в которых казахи составляют более 10 процентов от населения:

В Астраханскую область: Володарском МР (68,2 % этнические казахи), Красноярском МР (47,6 %), Харабалинском МР (42,2 %), Камызякском МР (31,4 %), Наримановском МР (25 %), Енотаевском МР (22,1 %), Ахтубинском МР (16,5 %), Приволжском МР (16,3 %), Икрянинском МР (11,2 %).

В Оренбургскую область: Домбаровском МР (43,2 % этнические казахи), Адамовском МР (34,6 %), Ясенском МР (26,9 %), Соль-Илецком МР (25,9 %), Акбулакском МР (25,3 %), Беляевском МР (23,9 %), Первомайском МР (23,1 %), Новоорском МР (19,8 %), ГО пгт Комаровском (ЗАТО) (16,1 %), Светлинском МР (15 %), Кваркенском МР (14,6 %), Оренбургском МР (11,7 %).

В Омскую область: Шербакульском МР (17 % этнические казахи), Нововаршавском МР (16,7 %), Павлоградском МР (16,7 %), Русско-Полянском МР (14,3 %), Москаленском МР (11,5 %), Называевском МР (10,9 %), Таврическом МР (10,1 %).

В Саратовскую область: Александрово-Гайском МР (53,9 % этнические казахи), Новоузенском МР (25,8 %), Питерском МР (23,4 %), Дергачевском МР (22 %), Ровенском МР (18,3 %), Озинском МР (17,7 %), Краснокутском МР (14,8 %), Советском МР (11 %), Перелюбском МР (10,5 %), Федоровском МР (10,4 %).

В Волгоградскую область: Палласовском МР (43,6 % этнические казахи), Старополтавском МР (20,9 %), Николаевском МР (14,6 %), Быковском МР (11,6 %).

В Челябинскую область: Кизильском МР (16,9 % этнические казахи), Нагайбакском МР (13,6 %), Брединском МР (10 %).

В Самарскую область в Большечерниговский МР, где 10,1 % местных жителей — этнические казахи.

В Республику Калмыкия в Юстинский МР, где 11 % местных жителей — этнические казахи.

Также предложение о придании правового режима официального языка были поданы в приграничные области РФ, где отсутствуют муниципальные районы с концентрацией более 10 процентов, но в тоже время живет достаточно большое количество этнических казахов — в Курганскую, Тюменскую, Новосибирскую области и Алтайский край. При этом вторым вопросом мы подняли проблему о развитии дошкольного образования на казахском языке.

Во всех вышеперечисленных приграничных областях Российской Федерации работают различные национальные общественные объединения, есть кружки

национальных танцев, игры на национальных инструментах, курсы казахского языка и т. д.

Но все это не решает проблемы незнания родного языка представителями казахской молодежи, т.к. язык даже не имеет официального статуса. Поэтому без придания языку определенного правового положения — развитие его в регионах Российской Федерации будет проблематичным, и не будет иметь законодательной основы для достаточно качественного продвижения и широкой популяризации.

При этом мы хотим отметить некоторый факт — это куда перенаправляли наши обращения губернаторы или администрации губернаторов. Либо это было Министерство образования области, либо комитет по делам национальностей, либо департамент информационной и внутренней политики.

Из *Министерства образования Оренбургской области* (исх. №161282 от 26.02.2021) пришел ответ от Первого заместителя министра Н. А. Гордеевой: «В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации государственные языки вправе устанавливать только субъекты, имеющие статус национальных республик. Это является одной из особенностей их конституционно-правового статуса, отличного от статуса других субъектов Российской Федерации. В Оренбургской области в качестве официального языка не могут быть приняты никакие иные языки, кроме государственного.

Российская Федерация устанавливает гарантии всем народам на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития».

С *Министерства образования Омской области* (исх. №5926 от 12.03.2021) от заместителя министра Л. Н. Жуковой пришел следующий ответ: «В рамках реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Омской области обеспечивается гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, в том числе содействие в обеспечении прав граждан на изучение родного языка, недопущения ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания и творчества.

Равноправие языков народов Российской Федерации закреплено Законом Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» от 25 октября 1991 года №1807-1 (далее — Закона № 1807-1) как совокупность прав народов и личности на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения.

Статус мест компактного проживания официально закреплен только за коренными малочисленными народами Российской Федерации, к которым этнические казахи не относятся. Вместе с тем в соответствии со статьей 9 Закона № 1807-1 гражданам Российской Федерации, проживающим за пределами своих национально-государственных и национально-территориальных образований, а также гражданам, не имеющим таковых, представителям малочисленных народов и этнических групп, государство оказывает содействие в организации различных форм получения образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в соответствии с их потребностями и интересами.

Придание статуса языка как официального осуществляется на уровне федерации либо отдельных национальных республик, входящих в ее состав, к которым Омская область не относится».

От директора *Департамента информационной и внутренней политики Правительства Курганской области*, пресс-секретаря Губернатора Курганской области А. Н. Гусаровой (исх. №223 от 12.03.2021) пришел следующий ответ: «В Курганской области проживает около 12 тысяч казахов (согласно данным Всероссийской переписи населения), что составляет примерно 1,3 % от общего числа жителей Курганской области. Также следует отметить, что этнические казахи проживают на территории региона достаточно дисперсно и представлены в значительной части районов и городских округов Курганской области.

В связи с вышеизложенным, можно сделать вывод, что вопрос придания статуса официального языка казахскому языку в местах проживания этнических казахов в Курганской области в настоящее время не является первоочередным.

В случае активной инициативы о придании статуса официального языка казахскому языку в местах компактного проживания этнических казахов со стороны казахского сообщества Курганской области, данный вопрос будет рассмотрен дополнительно».

С *Министерства образования и науки Челябинской области* (исх. №2461 от 16.03.2021) пришел ответ от Первого заместителя министра Е. А. Коузовой, фрагментно совпадающий с ответом из администрации Оренбургской области: «В соответствии с частью 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 68 Конституции Российской Федерации только республики имеют право устанавливать свои государственные языки и использовать их в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик наряду с государственным языком Российской Федерации. Поэтому, придание статуса государственного языка казахскому языку на территории Челябинской области противоречит Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем часть 3 статьи 68 Конституции Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития».

Здесь, мы хотим отметить, что при обращении в администрацию Челябинской области нами не предлагалось придание казахскому языку статуса государственного. Предлагалось придать правовой режим официального языка, что несколько ниже статуса государственного языка, и не является одним и тем же.

Наиболее приемлемый ответ по правовому положению казахского языка пришел ответ от заместителя *Председателя народного хурала (парламента) Республики Калмыкия* господина С. Сухина (исх. №0250 от 16.03.2021): «В соответствии с Законом Республики Калмыкия от 15 декабря 2014 года № 93-V-3 «О государственных языках Республики Калмыкия и иных языках в Республике

Калмыкия» государственными языками Республики Калмыкия являются русский язык и калмыцкий язык. Согласно статье 7 вышеуказанного закона в местах компактного проживания на территории Республики Калмыкии народов, живущих за пределами своих национально-государственных или национально-территориальных образований или не имеющих их, наряду с государственными языками Республики Калмыкия в официальных сферах общения может использоваться язык населения данной местности».

При обращении к губернатору Астраханской области мы получили следующий, по нашему мнению, неполный ответ с *Министерства образования и науки Астраханской области* (исх. №05-2313 от 01.03.2021) от министра В. А. Гутман, где правовое положение придания казахскому языку статуса официального даже не упоминается: «Согласно статье 26, 68 и 69 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Вместе с тем, в соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 03.09.2015 №362-Пр (ред. от 04.06.2019) «О концепции государственной национальной политики в Астраханской области» реализация концепции способствует сохранению культур и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области путём создания оптимальных условий для использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций, а также для сохранения и развития языков народов Российской Федерации, проживающих в Астраханской области, обеспечение прав граждан на изучение родного языка и других языков народов Российской Федерации, проживающих в Астраханской области, а также оказание содействия при производстве теле- и радиопрограмм, аудио- и видеоматериалов, создании интернет-ресурсов, издании печатной продукции на языках народов Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области и повышение интереса к изучению истории, культуры и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области, значимых исторических событий, послуживших основанием учреждения государственных праздников и памятных дат».

При ответе с *Министерства образования Новосибирской области* (исх. №2157-03/25 от 12.03.2021) от и.о. министра Ю. И. Савостьянова вопрос придания казахскому языку официального статуса также был проигнорирован. При этом весь акцент был переведен на образовательную плоскость и возможности получения образования на родном языке: «В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 25.10.1991 №1807-1 «О языках народов Российской

Федерации» граждане Российской Федерации имеют право свободного выбора языка образования в соответствии с законодательством об образовании.

Согласно статье 14 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании) в Российской Федерации гарантируется получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих групп, а также условий, в том числе кадровых, для их функционирования.

В соответствии с частью 6 статьи 14 Закона об образовании свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации осуществляется по заявлениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при приеме (переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования.

Согласно нормам статей 12 и 28 Закона об образовании образовательная организация наделена также полномочиями по разработке и утверждению образовательных программ, которые разрабатываются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом примерных основных образовательных программ».

При ответе с *Министерства образования Саратовской области* (исх. №01-28/1346 от 10.03.2021) от и.о. министра Е. В. Нероза вопрос придания казахскому языку официального статуса также был опущен и плавно переведен на рассмотрение вопросов изучения родных языков в регионе. При этом можно отметить интересный факт, указанный в письме: «По состоянию на 5 марта 2021 года на территории Саратовской области отсутствует социальный заказ от родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на изучение казахского языка как второго родного в организациях, реализующих программы дошкольного, начального общего и основного общего образования».

Председателем *Комитета по делам национальностей Тюменской области* В. Л. Черновым (исх. №01-16/302 от 16.03.2021) при ответе на вопрос о придании казахскому языку официального статуса также ответил общими фразами, при этом используя ссылки на нормативно-правовые документы Российской Федерации: «В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 25.10.1991 №1807-1 «О языках народов Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года одним из ключевых приоритетов является сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации. Образование может быть получено на родном языке в соответствии с образовательной программой. Языки образования определяются локальными нормативными актами органи-

зации, осуществляющей образовательную деятельность по реализуемым ею образовательным программам в соответствии с законодательством Российской Федерации и по заявлениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при приеме (переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования, имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования».

В ответе от заместителя *Министра образования и науки Алтайского края* Л. С. Терновой (исх. №23-ПОГ/22/375 от 09.03.2021) также отсутствует раскрытие вопроса придания казахскому языку официального статуса (ответ ограничен общими фразами и ссылками на нормативно-правовые документы РФ): «Согласно статье 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации».

При ответе на вопрос о придании казахскому языку статуса официального заместитель председателя *Комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области* Н. Л. Москаленко (исх. №2104529-1/Б-20 от 12.03.2021) зачем-то начал приводить статистические данные количества этнических казахов по районам, а затем перешел к вопросу об изучении родных языков в регионе: «В соответствии с официальными данными Всероссийской переписи населения 2010 года, местами компактного проживания казахов на территории Волгоградской области являются Палласовский, Николаевский, Старополтавский и Быковский муниципальные районы.

В Палласовском районе все население составляет 43293 чел, в том числе казахи — 18866 чел.; Николаевском районе все население — 32034 чел, в том числе казахи — 4688 чел.; Старополавском районе все население — 20363 чел, в том числе казахи — 4243 чел.; в Быковском районе все население — 27055 чел, в том числе казахи — 3148 чел.

В соответствии с пунктом 5.1. статьи 11 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон №273-ФЗ) Федеральные государственные образовательные стандарты дошкольного, начального общего и основного общего образования обеспечивают возможность получения образования на родных языках из числа языков народа Российской Федерации, изучения государственных языков республик Российской Федерации, родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка».

Заключение. Как мы видим из ответов с регионов Российской Федерации, администрации областей соседней страны пассивно идут на придание казахскому языку статуса официального. И поэтому считаем важным решение данного вопроса перенести на более высокий уровень, т. е. на уровень встреч президентов, премьер-министров и министров иностранных дел.

Для придания казахскому языку статуса официального в первую очередь требуется внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые документы РФ, которые должны давать возможность присвоения правового режима официального языка не только в республиках, но и в областях РФ. В противном случае получается так, что в республиках РФ народы имеют право на определение правового положения своего языка, а в областях такого права не имеют. Ведь коренные народы РФ не живут только в республиках России, они живут и в краях, областях, городах федерального значения, автономных областях, автономных округах.

При этом важно, как будут в решении данного вопроса работать национально-культурные общественные организации регионов Российской Федерации и поддержат ли их сами местные жители. Тем более данный вопрос касается не только казахов, но и других коренных народов РФ.

Список литературы

1. Венгеров А. Б. Теория государства и права: Учебник для юрид. вузов: 5-е изд. — М.: Омега-Л, 2008. С. 147 (320 с.).
2. Андриченко Л. В., Боголюбов С. А., Бондарь Н. С. и др. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Под ред. В.Д. Зорькина: 2-е изд., пересмотренное. — М.: Норма, Инфра-М, 2011. С. 64 (1007 с.).
3. Hogan-Brun G. and Stefan Wolff. Minority languages in Europe Frame works, Status, Prospects // Palgrave Macmillan. — 2003. P. 238.
4. Grin F. Language Policy Evaluation Charter for regional or Minority Languages // Palgrave Macmillan. — 2003. P. 275.
5. Hogan-Brun G. Europe and the politics of language Citizens, Migrants and Outsiders // Palgrave Macmillan. — 2006. P. 217.
6. Eduardo Ruiz. Minority languages of the Russian Federation. Perspectives for a ratification of the European Charter of Regional and Minority Languages. — Barcelona, 2002: Mercator Working. P. 6.

References

1. Vengerov A. B. Teorija gosudarstva i prava: Uchebnik dlja jurid. vuzov: 5-e izd. — M.: Omega-L, 2008. S. 147. (320 s.).
2. Andrichenko L. V., Bogoljubov S. A., Bondar' N. S. i dr. Kommentarij k Konstitucii Rossijskoj Federacii (postatejnyj) / Pod red. V.D. Zor'kina: 2-e izd., peresmotrennoe. — M.: Norma, Infra-M, 2011. S. 64 (1007 s.).
3. Hogan-Brun G. and Stefan Wolff. Minority languages in Europe Frame works, Status, Prospects // Palgrave Macmillan. — 2003. P. 238.
4. Grin F. Language Policy Evaluation Charter for regional or Minority Languages // Palgrave Macmillan. — 2003. P. 275.
5. Hogan-Brun G. Europe and the politics of language Citizens, Migrants and Outsiders // Palgrave Macmillan. — 2006. P. 217.
6. Eduardo Ruiz. Minority languages of the Russian Federation. Perspectives for a ratification of the European Charter of Regional and Minority Languages. — Barcelona, 2002: Mercator Working. P. 6.

МРНТИ 10.77.01

УДК 343.2.7

Волков К. А. — директор Дальневосточного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент, судья в отставке (Российская Федерация, г. Хабаровск)

ВОПРОСЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются отдельные вопросы квалификации действий сотрудников полиции при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Показывается место и роль института обстоятельств, исключающих преступность деяния, в системе норм, регламентирующих порядок и условия применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел. Подчеркивается важная социальная роль обстоятельств, исключающих преступность деяния в деятельности полиции. На основе анализа норм административного права делается заключение о наличии серьезных проблем у сотрудников органов внутренних дел по вопросам применения специальных средств и огнестрельного оружия в условиях необходимой обороны и причинения вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании. Делается вывод, что основная причина отказа сотрудника полиции от использования обстоятельств, исключающих преступность деяния, в своей служебной деятельности связана с опасениями наступления негативных правовых последствий. На основе анализа действующего законодательства, судебной практики и социологического опроса предлагается универсальное правило квалификации действий сотрудников полиции при наличии уголовно-правовой коллизии в регламентации института обстоятельств, исключающих преступность деяния.

Ключевые слова: *сотрудники полиции, уголовно-правовая оценка, применение, физическая сила, использование, специальные средства, огнестрельное оружие, исключающие обстоятельства, квалификация преступлений, коллизия, презумпция невиновности.*

Волков К. А. — Ресей мемлекеттік Әділет университетінің Қиыр Шығыс филиалының директоры, заң ғылымдарының кандидаты, доцент, отставкадағы судья (Ресей Федерациясы, Хабаровск қ.)

ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ ДЕНЕ КҮШІН, АРНАЙЫ ҚҰРАЛДАР МЕН АТЫС ҚАРУЫН ҚОЛДАНУЫН ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ БАҒАЛАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Мақалада полиция қызметкерлерінің дене күшін, арнайы құралдар мен атыс қаруын қолдану кезіндегі іс-әрекеттерін саралаудың жекелеген мәселелері қарастырылады. Ішкі істер органдары қызметкерлерінің дене күшін, арнайы құралдар мен атыс қаруын қолдану тәртібі мен шарттарын регламенттейтін нормалар

жүйесінде іс-әрекеттің қылмыстылығын болдырмайтын мән-жайлар институтының орны мен рөлі көрсетіледі. Полиция қызметіндегі іс-әрекеттің қылмыстылығын болдырмайтын жағдайлардың маңызды әлеуметтік рөлі атап өтіледі. Әкімшілік құқық нормаларын талдау негізінде ішкі істер органдары қызметкерлерінің қажетті қорғаныс жағдайында арнайы құралдар мен атыс қаруын қолдану және оны ұстау кезінде қылмыс жасаған адамға зиян келтіру мәселелері бойынша елеулі проблемаларының болуы туралы қорытынды жасалады. Полиция қызметкерінің іс-әрекеттің қылмыстылығын болдырмайтын мән-жайларды пайдаланудан бас тартуының негізгі себебі өзінің қызметтік жұмысы барысында теріс құқықтық салдарлардың туындау қорқынышымен байланысты деген қорытындыға келеді. Қолданыстағы заңнаманы, сот практикасын және социологиялық сауалнаманы талдау негізінде іс-әрекеттің қылмыстылығын болдырмайтын жағдайлар институтын реттеуде қылмыстық-құқықтық қақтығыс болған кезде полиция қызметкерлерінің іс-әрекеттерін саралаудың әмбебап ережесі ұсынылады.

Түйінді сөздер: полиция қызметкерлері, қылмыстық-құқықтық бағалау, қолдану, дене күші, пайдалану, арнайы құралдар, атыс қаруы, ерекше жағдайларды, қылмыстардың біліктілігі, соқтығысу, кінәсіздік презумпциясы.

Volkov K. A. — director of the Far Eastern branch of the Russian state university of justice, candidate of law, associate professor, retired judge (Khabarovsk, Russian Federation)

ISSUES OF CRIMINAL LAW ASSESSMENT OF THE USE OF PHYSICAL FORCE, SPECIAL MEANS AND FIREARMS BY POLICE OFFICERS

Annotation. The article deals with certain issues of qualification of actions of police officers when using physical force, special means and firearms. The use of physical force, special means and firearms by police officers is being considered. The place and role of the institution of circumstances excluding the criminality of an act in the system of norms regulating the procedure and conditions for the use of physical force, special means and firearms by employees of internal affairs bodies is shown. The important social role of circumstances excluding the criminality of an act in the activities of the police is emphasized. Based on the analysis of the norms of administrative law, a conclusion is made about the presence of serious problems among the employees of the internal affairs bodies regarding the use of special means and firearms in conditions of necessary defense and causing harm to the person who committed the crime during his detention. It is concluded that the main reason for the refusal of a police officer to use circumstances that exclude the criminality of an act in his official activity is related to fears of the onset of negative legal consequences. Based on the analysis of the current legislation, judicial practice and a sociological survey, a universal rule for the qualification of police officers' actions in the presence of a criminal-legal conflict in the regulation of the institution of circumstances precluding the criminality of the act is proposed.

***Keywords:** police officers, criminal legal assessment, application, physical force, use, special means, firearms, exceptional circumstances, qualification of crimes, conflict, presumption of innocence.*

Введение. Правовой основой применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в Российской Федерации являются нормы Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Уголовного кодекса РФ, Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федерального закона от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках МВД Российской Федерации», Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» и пр.

Глава 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» включает нормы, разъясняющие право сотрудников полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (ст. 18), порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (ст. 19), а также случаи, в которых сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие (ст. 23)¹.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», «сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами». При этом «в состоянии необходимой обороны или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, принять иное не состоящее на вооружении полиции оружие»¹.

Основная часть. Важное место в системе нормативных правовых актов, регулирующих основания, условия и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия занимает уголовный закон. Защищая жизнь и здоровье личности, охраняя общественный порядок и общественную безопасность в процессе применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудники органов внутренних дел действуют в ситуациях обстоятельств, исключающих преступность деяния (гл. 8 УК РФ). При этом проведенный нами анализ следственной и судебной практики свидетельствует, что сотрудники органов внутренних дел в каждом втором случае (55 %) находятся в состоянии необходимой обороны (ст. 37 УК РФ), в каждом третьем случае (33 %) — причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ), в каждом четвертом случае (23 %) — крайней необходимости (ст. 39 УК РФ). На иные обстоятельства, исключающие преступность деяния, в процессе применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, приходится менее 10 % случаев (ст. ст. 40-42 УК РФ).

Например, во Владивостоке во время несения службы произошло нападение на сотрудников вневедомственной охраны, в ходе которого неизвестный мужчина открыл стрельбу из пистолета в полицейских. В соответствии с Законом о полиции, сотрудники вневедомственной охраны произвели предупредительный выстрел в воздух, а затем открыли стрельбу на поражение, в результате чего правонарушитель получил смертельные ранения². По итогам проведенной проверки органами следствия, применение оружия сотрудниками полиции признано правомерным. Представляется, что в указанном примере сотрудники полиции находились в состоянии необходимой обороны, поскольку причинили вред посягающему лицу при защите своей личности от общественно опасного посягательства, сопряженного с насилием, опасного для жизни.

В другом примере сотрудники полиции находились в состоянии причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление. Так, в ходе конфликта на Хованском кладбище между работниками, которых граждане нанимают для обустройства могил, и неизвестными лицами произошла массовая драка. Пресекая данное правонарушение, сотрудники полиции задержали около 90 человек и доставили их в отделы полиции для выяснения обстоятельств. Также сотрудниками ГИБДД были задержаны трое подозреваемых в убийстве людей. При этом автомобиль, которым управляли задержанные лица, отказался остановиться на требование сотрудников полиции, сбил двух человек, но принятыми мерами был остановлен. У подозреваемых в совершении преступления изъято огнестрельное оружие³. В данном примере физическая сила со стороны сотрудников полиции применялась к лицам, совершившим преступление, при их задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений.

Важная социальная роль обстоятельств, исключаящих преступность деяния, обуславливает необходимость уделять сотрудниками полиции более серьезное внимание уяснению правового содержания не только административно-правовых норм главы 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», но уголовно-правовых норм главы 8 УК РФ. При этом, строгое соблюдение закрепленных в уголовном законе условий (правил) правомерности обстоятельств, исключаящих преступность деяния, способно сократить факты превышений должностных полномочий сотрудников полиции и нивелировать иные неблагоприятные последствия для сотрудников полиции.

Проблема применения обстоятельств, исключаящих преступность деяния, на практике вызывает серьезные трудности у сотрудников полиции и приводит по существу к отказу от возможности использования при осуществлении профессиональной деятельности института обстоятельств, исключаящих преступность деяния. Так, по результатам проведенного нами опроса в форме анкетирования 81 сотрудника органов внутренних дел наибольшие сложности у сотрудников полиции вызывают случаи применения специальных средств и огнестрельного оружия в состояниях необходимой обороны и причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление. Причем в половине случаев это обусловлено вопросами квалификации действий сотрудника полиции, в каждом четвертом случае —

связаны с конкретными обстоятельствами дела. Интересно, что в 2011 году нами проводилось аналогичное исследование по вопросам применения сотрудниками полиции института необходимой обороны и уголовно-правового задержания, результаты которого по основным показателям совпадали с настоящими⁴.

Многочисленные сложности, возникающие при оценке правомерности действий сотрудников полиции в условиях обстоятельств, исключающих преступность деяния в своей служебной деятельности, приводят к ситуации, что значительная часть полицейских (64 %) предпочтут воздержаться от применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. А каждый шестой сотрудник органов внутренних дел (15 %), применив физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, постарается скрыть данный факт. Подобный подход нарушает важность положения Федерального закона о полиции, согласно которого «о причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия полиция в возможно короткий срок, но не более 24 часов уведомляет близкого родственника (родственника) или близкого лица гражданина», а «о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов» (ч. 6 ст. 19 Федерального закона о полиции)¹.

Так, согласно материалам уголовного дела по факту превышения должностных полномочий сотрудниками полиции Ч., Т., М (инспектора дорожно-патрульной службы роты ГИБДД УМВД России по г. Хабаровску), выполняя свои служебные обязанности они применили физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в отношении двух граждан, которые повлекли причинение телесных повреждений. О данном факте стало известно только после того, как потерпевшие обратились в органы прокуратуры и Следственного комитета Хабаровского края⁵.

На наш взгляд, основная причина отказа сотрудника полиции от использования обстоятельств, исключающих преступность деяния, в своей служебной деятельности связана с опасениями наступления негативных правовых последствий. В тоже время следует отметить, что, исходя из содержания перечня обязанностей сотрудника полиции, предусмотренных в ст. 12 Федерального закона о полиции, отказ применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в определенных случаях может являться основанием для привлечения сотрудника органов внутренних дел к юридической ответственности, в том числе уголовной (например, по ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» УК РФ).

В связи с этим, актуальной задачей отечественного права является выработка и установление правовых границ, в рамках которых действия сотрудников полиции при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия будут соответствовать целям и задачам деятельности полиции. Однако достижение указанной цели при простом соблюдении положений нормативных

актов в деятельности полиции затруднительно. В частности, согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона «О полиции», применяя физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие сотрудник полиции действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник полиции должен стремиться к причинению минимального ущерба. В тоже время в нормах уголовного права не содержится указания на необходимость «минимизации» причиняемого вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны. Более того, при условиях неожиданности посягательства либо отражения насилия, опасного для жизни, границ причиняемого ущерба вообще не обозначено, т. е. допустимо причинение смерти нападающему лицу⁶. Кроме этого, сотрудник полиции обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником органов внутренних дел; предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований (ч. 1 ст. 19 Закона о полиции); а также руководствоваться запретами и ограничениями, связанными с применением специальных средств и огнестрельного оружия (ст. 22 и 23 Закона о полиции). На указанные требования обращает внимание Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий», согласно которого «отграничивая превышение должностных полномочий, совершенное с применением оружия или специальных средств, от правомерных действий должностных лиц, судам следует учитывать, что основания, условия (выделено мною — В. К.) и пределы применения оружия или специальных средств определены в соответствующих нормативных правовых актах РФ»⁷.

Так, в г. Москве сотрудники полиции при задержании применили огнестрельное оружие для задержания нарушителя, который пытался скрыться на машине. Во время движения водитель неоднократно нарушил правила дорожного движения, создавал угрозу жизни и здоровью других участников дорожного движения. Правонарушитель *неоднократно предупреждался о применении табельного огнестрельного оружия в случае продолжения противоправных действий, затем сотрудник полиции выстрелил в воздух* (выделено мною — В. К.)⁸.

В другом случае, в дежурную часть отдела полиции г. Новокузнецка поступило сообщение о том, что на одной из городских улиц нетрезвый мужчина управляет автомобилем. «На место был направлен экипаж ГИБДД. Когда полицейские остановили машину, из неё вышли четверо мужчин с признаками опьянения, которые вели себя агрессивно, с криками, нецензурной бранью и угрозами начали движение в направлении одного из полицейских. *На неоднократные требования прекратить противоправные действия и предупредительный выстрел* (выделено мною — В. К.) один из мужчин не реагировал. Злоумышленник продолжил сокращать дистанцию, в связи с чем полицейский применил оружие, ранив его в ногу»⁹.

Данные примеры наглядно показывают, что сотруднику полиции в отличие от гражданина для защиты себя или других лиц, интересов общества и государства от преступного посягательства требуется осуществить дополнительные предупредительные действия, направленные на обнаружения своего намерения применить обстоятельства, исключаяющие преступность деяния (необходимую оборону, крайнюю необходимость и т. п.). Таким образом, основания, условия и пределы применения оружия или специальных средств, которые установлены в соответствующих нормативных правовых актах РФ противоречат правилам правомерности применения необходимой обороны, уголовно-правового задержания лица, совершившего преступлений, которые определены в ст. 37 и ст. 38 УК РФ. «Причем сотрудник полиции в отличие от гражданина, применяя физическую силу, огнестрельное оружие и специальные средства, должен действовать строго в рамках закона о полиции, а потому придерживаться более жестких требований порядка и размера причиняемого вреда посягающему лицу при необходимой обороне или преступнику при его задержании»¹⁰.

Следует отметить, что некоторые авторы высказывают, на наш взгляд, весьма спорную точку зрения о том, что уголовно-правовой ответственности не подлежат только «действия полицейского, связанные с соответствующим применением специальных средств, физической силы, оружия, в случае, когда такие действия осуществлялись согласно нормативно-правовым требованиям в данной сфере, действующими на территории Российской Федерации»¹¹. В данном случае мы наблюдаем пример формализма при оценке действий сотрудника полиции, забывая при этом, что полицейский действует в условиях экстремальной ситуации, когда нужно принимать решение в считанные минуты (даже секунды), когда промедление в применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в конечном итоге может свести на нет дальнейшие действия сотрудника полиции, который сам может стать жертвой преступного посягательства. Так, называемый «кабинетный подход» к оценке правомерности поведения полицейского без учета сложной оперативной обстановки в момент действий полицейского в состоянии необходимой обороны или уголовно-правового задержания не отвечает назначению органов полиции — «защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» (ст. 1 Федерального закона о полиции)¹.

Оценивая сложившуюся правовую ситуацию не иначе как «парадокс», С. В. Пархоменко отмечает: «у данной проблемы есть другая сторона — когда действия, связанные с причинением вреда при задержании, оцениваются на основании только названных актов, игнорируя ст. 38 УК РФ, логика в нормативном регулировании причинения такого вреда отсутствует. Подготовленные специально, обязанные проходить периодическую подготовку на пригодность к действиям, сотрудники правоохранительных органов ограничены (и обоснованно) в реализации права на причинение вреда по сравнению с обычными гражданами»¹².

С учетом сложившейся межотраслевой коллизии в правовом регулировании института обстоятельств, исключающих преступность деяния, для сотрудников полиции остается актуальным практический вопрос: какими нормами отраслевого права необходимо руководствоваться при оценке правомерности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?

Итоги проведенного нами опроса сотрудников полиции приводят к убеждению, что, применяя обстоятельства, исключающие преступность деяния, сотрудники полиции в своей служебной деятельности будут ориентироваться в большей части на специальные нормативные правовые акты РФ (в том числе Федеральные законы от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках МВД РФ») (71 % опрошенных). Особо обращает на себя внимание, что большинство сотрудников органов внутренних дел (85 %) высказались за дальнейшую конкретизацию оснований и порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в подзаконных нормативных правовых актах Министерства внутренних дел РФ.

Вместе с тем, давая правовую оценку правомерности применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при наличии коллизии между нормами ст. 37 и ст. 38 УК РФ и гл. 5 Федерального закона «О полиции» полагаем возможным обратиться к положениям теории коллизионного права.

Правовые коллизии представляют собой негативное явление в праве, когда общественное отношение подпадает под регламентацию различных правовых актов и соответственно квалифицируется по-разному. При возникновении коллизии теория права знает два направления разрешения существующей коллизии: преодоление (средства правоприменителя для устранения существующих коллизий), устранение (средства законодателя).

Поскольку до настоящего времени коллизия норм уголовного закона и Федерального закона о полиции по вопросам применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия на законодательном уровне не устранена, то правоприменителю остается искать способы её преодоления.

Наиболее универсальным правилом преодоления коллизии в праве выступает правило юридической силы нормативных актов, по которому вышестоящий закон отменяет действие нижестоящего. Однако полагаем, что иерархические коллизии можно разрешать только в отношении норм одной отраслевой принадлежности, не находящихся в отношении конкуренции, как это, например, в нашем случае.

Поэтому полагаем, что вопрос преодоления коллизий норм уголовного и административного законодательства должен разрешаться с учетом презумпции невиновности. Конституционные положения о презумпции невиновности изложены в ч. 3 ст. 49 Конституции РФ, в соответствии с которым «Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого». Обозначенное положение конкретизируется в Уголовно-процессуальном кодексе России. Так, согласно ч. 3

ст. 14 УПК РФ: «Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном настоящим Кодексом, толкуются в пользу обвиняемого». Положения российского законодательства о презумпции невиновности являются общепризнанным принципом международного права и вытекают из обязательства России в связи с ратификацией Конвенции о защите прав человека, определяющей, что «Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком».

Важно и то, что недостаточная определенность содержания условий правомерности обстоятельств, исключающих преступность деяния, в деятельности полиции может породить у суда сомнения относительно возможности оценки правомерности действий сотрудников органов внутренних дел с учетом положений ст. 37 и ст. 38 УК РФ. И если, допустим, сотруднику органов внутренних дел обвинение будет предъявлено лишь в виду нарушения порядка, условий и пределов применения оружия со ссылкой только на Федеральный закон «О полиции», то суд в силу ч. 3 и ч. 4 ст. 14 УПК РФ вполне может истолковать соответствующие сомнения в пользу подсудимого, а это приведет к непризнанию в деянии состава должностного преступления и вынесению оправдательного приговора⁴.

При этом подчеркнем, что нормы, регламентирующие основания и порядок применения сотрудниками правоохранительных органов физической силы и оружия, лишь конкретизируют пределы необходимой обороны и уголовно-правового задержания к определенным правовым ситуациям. При этом специальные нормы по отношению к общим нормам, установленным в уголовном законе, не должны им противоречить и тем более ограничивать права обороняющегося на защиту от общественно опасного посягательства. Кроме того, согласно положению ч. 3 ст. 37 УК РФ, сотрудники правоохранительных органов (в т. ч. органов внутренних дел) пользуются теми же правами, что и остальные граждане, и их право на необходимую оборону не может ограничиваться. Исходя из этого при определении правомерности причинения вреда в результате применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в деятельности сотрудников полиции по общему правилу приоритет должен отдаваться уголовному законодательству о необходимой обороне и уголовно-правовом задержании.

В тоже время, в тех случаях, когда специальные нормы, детализируя положения общих, будут наоборот устанавливать дополнительные более мягкие требования в отношении условий правомерности обстоятельств, исключающих преступность деяния в деятельности полиции, то необходимо руководствоваться последними. Данный вывод также вытекает из универсального правила разрешения противоречия уголовно-правового регулирования при наличии коллизии норм права с учетом презумпции невиновности.

Заключение. Таким образом, применяя «презумпцию невиновности» к оценке правомерности действий сотрудников полиции, находящихся в состоянии отдельных обстоятельств, исключающих преступность деяния, можно заключить,

что действия сотрудников полиции необходимо квалифицировать по тем нормам права, которые являются наиболее благоприятными для данного лица.

Можно с уверенностью заключить, что коллизии правоотношений применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в деятельности органов внутренних дел создают трудности по вопросам квалификации действий сотрудников полиции. Вместе с тем вполне очевидно, что до тех пор, пока не оформится четкая правовая регламентации указанного института на законодательном уровне в правоприменительной практике, будут сохраняться различные подходы по вопросам правовой оценки действий сотрудников полиции, и как следствие сохранится осторожное отношение сотрудника полиции к возможности использования важнейшего института противодействия преступности — обстоятельств, исключающих преступность деяния.

Список литературы

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.
2. Преступник убит в перестрелке с полицейскими во Владивостоке // Режим доступа. [www.url: Взгляд.Ру. http:// vz.ru/ news/ 2016/ 3/ 13/ 799112.html](http://vz.ru/news/2016/3/13/799112.html) (дата обращения: 11.01.2023).
3. Столичной полицией разрешен конфликт на Хованском кладбище // Режим доступа. [www.url: https://mvd.ru/news/item/7781067](https://mvd.ru/news/item/7781067) (дата обращения: 15.01.2023).
4. Волков К. А. Деятельность полиции по противодействию преступности: коллизионные проблемы правового регулирования необходимой обороны и уголовно-правового задержания // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. — 2013. — № 2. — С. 81-87.
5. Архив Железнодорожного районного суда г. Хабаровска. Материалы уголовного дела № 4-466/2013.
6. Волков К. А. Уголовная политика и принципы права // Уголовная политика и правоприменительная практика: Сб. мат-лов VII-ой Международ. науч.-практ. конф. — СПб., 2019. — С. 35-43.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Бюллетень верховного Суда РФ. — 2009. — № 12.
8. Полицейские применили оружие при задержании нарушителя режима самоизоляции в Москве // Режим доступа. [www.url: https://tass.ru/proisshestviya/8373859](https://tass.ru/proisshestviya/8373859) (дата обращения: 15.01.2023).
9. «Применил табельное оружие правомерно»: в полиции Кузбасса рассказали о заварухе со стрельбой в Новоильинке // Режим доступа. [www.url: https://www.city-n.ru/view/459518.html](https://www.city-n.ru/view/459518.html) (дата обращения: 15.01.2023).
10. Волков К. А. Необходимая оборона в деятельности полиции: вопросы теории и судебной практики // Российский судья. — 2013. — № 4. С. 12.
11. Будагьянц Г. Н., Кондрашов А. В. Уголовно-правовая ответственность сотрудника полиции за неправомерное применение физической силы, специальных средств и

огнестрельного оружия // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. — 2022. — Т. 8. № 1. С. 93.

12. Пархоменко С. В. Деяние, преступность которых исключается в силу социальной полезности и необходимости. — СПб., 2004. С. 226.

References

1. Federal'nyy zakon ot 07.02.2011 № 3-FZ «O politzii» // Sobraniye zakonodatel'stva RF. — 2011. — № 7. — St. 900.

2. Prestupnik ubit v perestrelke s politseyskimi vo Vladivostoke // Rezhim dostupa. [www.url: Vzglyad.Ru. http:// vz.ru/ news/ 2016/ 3/ 13/ 799112.html](http://vzglyad.ru/news/2016/3/13/799112.html) (data obrashcheniya: 11.01.2023).

3. Stolichnoy politsiyey razreshen konflikt na Khovanskom kladbishche // Rezhim dostupa. [www.url: https://mvd.ru/news/item/7781067](https://mvd.ru/news/item/7781067) (data obrashcheniya: 15.01.2023).

4. Volkov K. A. Deyatel'nost' politzii po protivodeystviyu prestupnosti: kollizionnyye problemy pravovogo regulirovaniya neobkhodimoy oborony i ugolovno-pravovogo zaderzhaniya // Kriminologicheskiy zhurnal Baykal'skogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava. — 2013. — № 2. — S. 81-87.

5. Arkhiv Zheleznodorozhnogo rayonnogo suda g. Khabarovska. Materialy ugolovno delo № 4-466/2013.

6. Volkov K. A. Ugolovnaya politika i printsipy prava // Ugolovnaya politika i pravoprimenitel'naya praktika: Sb. mat-lov VII-oy Mezhdunarod. nauch.-prakt. konf. — SPb., 2019. — S. 35-43.

7. Postanovleniye Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 16 oktyabrya 2009 g. № 19 «O sudebnoy praktike po delam o zloupotreblenii dolzhnostnymi polnomochiyami i o prevyshenii dolzhnostnykh polnomochiy» // Byulleten' verkhovnogo Suda RF. — 2009. — № 12.

8. Politseyskiye primenili oruzhiye pri zaderzhanii narushitelya rezhima samoizolyatsii v Moskve // Rezhim dostupa. [www.url: https://tass.ru/proisshestviya/8373859](https://tass.ru/proisshestviya/8373859) (data obrashcheniya: 15.01.2023).

9. «Primenil tabel'noye oruzhiye pravomerno»: v politzii Kuzbassa rasskazali o zavarukhe so strel'boy v Novoil'inke // Rezhim dostupa. [www.url: https://www.city-n.ru/view/459518.html](https://www.city-n.ru/view/459518.html) (data obrashcheniya: 15.01.2023).

10. Volkov K. A. Neobkhodimaya oborona v deyatel'nosti politzii: voprosy teorii i sudebnoy praktiki // Rossiyskiy sud'ya. — 2013. — № 4. S. 12.

11. Budag'yants G. N., Kondrashov A. V. Ugolovno-pravovaya otvetstvennost' sotrudnika politzii za nepravomernoye primeneniye fizicheskoy sily, spetsial'nykh sredstv i ognestrel'nogo oruzhiya // Uchenyye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Yuridicheskiye nauki. — 2022. — Т. 8. № 1. С. 93.

12. Parkhomenko S. V. Deyaniye, prestupnost' kotorykh isklyuchayetsya v silu sotsial'noy poleznosti i neobkhodimosti. — SPb., 2004. S. 226



МРНТИ 10.01.45
УДК 378.147:81'243

Гузикова В. В. — доцент кафедры иностранных языков Уральского юридического института МВД России, кандидат филологических наук, доцент (Россия, г. Екатеринбург)

ФОРМИРОВАНИЕ ИНОЯЗЫЧНОЙ ГРАММАТИЧЕСКОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПОСРЕДСТВОМ ИНТЕНСИВНОЙ РАБОТЫ НАД ПРОФЕССИОНАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМ ТЕКСТОМ

Аннотация. Статья посвящена вопросу формирования иноязычной грамматической компетенции в рамках методологии работы над профессионально ориентированным текстом. Грамматический аспект изучения иностранного языка вызывает значительные трудности у обучающихся, поскольку знание грамматических структур является неотъемлемым фактором для адекватного устного общения и для понимания профессионально ориентированных текстов, связанных с будущей специальностью, более того, недостаточно сформированный уровень грамматических навыков является препятствием в процессе применения иностранного языка в личностной и профессиональной коммуникации. Этапы работы с профессионально ориентированным текстом для чтения классифицированы в зависимости от того, выполняются ли они до, во время или после чтения. Опыт показывает, что профессиональная направленность всех языковых аспектов, в том числе лексики и грамматики, повышает мотивацию обучающихся к изучению иностранного языка, которая обусловлена непосредственной связью содержания курса иностранного языка с будущей профессиональной деятельностью обучающихся. Сделан вывод о том, что преподаватели должны обязательно учитывать грамматические аспекты при проведении занятий по чтению профессионально направленных текстов, поскольку грамматика и навыки чтения тесно связаны при овладении изучаемым языком.

Ключевые слова: *грамматическая компетенция, профессионально ориентированный текст, гипотеза структурного дефицита, навыки чтения, индуктивный метод, дедуктивный метод обучения, межкультурное общение, аутентичный текст.*

Гузикова В. В. — Ресей ІІМ Орал заң институтының шет тілдері кафедрасының доценті, филология ғылымдарының кандидаты, доцент (Ресей, Екатеринбург қ.)

КӘСІБИ БАҒЫТТАЛҒАН МӘТІНМЕН ҚАРҚЫНДЫ ЖҰМЫС ЖАСАУ АРҚЫЛЫ БІЛІМ АЛУШЫЛАРДЫҢ ШЕТ ТІЛІНДЕГІ ГРАММАТИКАЛЫҚ ҚҰЗЫРЕТТІЛІГІН ҚАЛЫПТАСТЫРУ

Түйін. Мақала кәсіби бағытталған мәтінмен жұмыс істеу әдіснамасы аясында шет тіліндегі грамматикалық құзыреттілікті қалыптастыру мәселесіне арналған. Шет тілінің грамматикалық құрылымдарын білу дәлме-дәл ауызша қарым-қатынас

жасауда және болашақ мамандыққа байланысты кәсіби бағдарланған мәтіндерді түсіну үшін ажырамас фактор болып табылатындықтан, тіл үйренудің грамматикалық аспектісі білім алушыларға айтарлықтай қиындықтар туғызады, сонымен қатар, грамматикалық дағдылардың жеткіліксіз қалыптасқан деңгейі шет тілін жеке және кәсіби қарым-қатынаста қолдану процесінде кедергі болып табылады. Кәсіби бағытталған оқу мәтінімен жұмыс істеу кезеңдері олардың оқуға дейін, оқу кезінде немесе одан кейін орындалуына байланысты жіктеледі. Тәжірибе көрсеткендей, барлық тілдік аспектілердің, соның ішінде лексика мен грамматиканың кәсіби бағыты білім алушылардың шет тілін үйренуге деген ынтасын арттырады, бұл шет тілі курсының мазмұнының білім алушылардың болашақ кәсіби қызметімен тікелей байланысына байланысты. Зерттелетін тілді меңгеру кезінде грамматика мен оқу дағдылары тығыз байланыста болуы себепті, оқытушылар кәсіби бағытталған мәтіндерді оқыту сабақтарын өткізу кезінде грамматикалық аспектілерді ескеруі керек деген қорытынды жасайды.

Түйінді сөздер: грамматикалық құзыреттілік, кәсіби бағытталған мәтін, құрылымдық тапшылық гипотезасы, оқу дағдылары, индуктивті әдіс, дедуктивті оқыту әдісі, мәдениетаралық қарым-қатынас, сайма-сай мәтін.

Guzikova V. V. — associate professor of the department of foreign languages of the Ural law institute of the ministry of internal affairs of Russia, candidate of philological sciences, associate professor (Russia, Yekaterinburg)

FORMATION OF FOREIGN LANGUAGE GRAMMATICAL COMPETENCE OF STUDENTS THROUGH INTENSIVE WORK ON PROFESSIONALLY ORIENTED TEXT

Annotation. The article is devoted to the formation of foreign language grammatical competence within the framework of the methodology of work on professionally oriented text. The grammatical aspect of learning a foreign language causes significant difficulties for students, since knowledge of grammatical structures is an integral factor for adequate oral communication and for understanding professionally oriented texts related to the future specialty, moreover, an insufficiently formed level of grammatical skills is an obstacle in the process of using a foreign language in personal and professional communication. The stages of working with professionally oriented text for reading are classified depending on whether they are performed before, during or after reading. Experience shows that the professional orientation of all language aspects, including vocabulary and grammar, increases the motivation of students to learn a foreign language, which is due to the direct connection of the content of the foreign language course with the future professional activities of students. It is concluded that teachers must necessarily take into account grammatical aspects when conducting classes on reading professionally directed texts, since grammar and reading skills are closely related when mastering the language being studied.

Keywords: *grammatical competence, professionally oriented text, structural deficit hypothesis, reading skills, inductive method, deductive teaching method, intercultural communication, authentic text.*

Введение. Грамматика — это звуковая, структурная и смысловая система языка. Все языки имеют грамматику, и у каждого языка есть свой собственный грамматический строй. Независимо от изучаемого языка, успешное понимание прочитанного зависит от грамматики, которую знает читатель, то есть грамматика играет очень важную роль в понимании текстов, как для родного языка и для других языков¹.

Роль грамматики в иноязычном чтении не привлекала особого внимания исследователей (Олдерсон, 1984², 2000³; Ургухарт и Вейр, 1998⁴; Нассаджи, 2007⁵; Шиоцу и Вейр, 2007⁶). С одной стороны, это может быть связано с самой природой чтения как восприимчивого языкового навыка для понимания сообщений текстов. Таким образом, считалось, что знание структуры имеет меньшее отношение к пониманию текста, чем уровни других компонентов, таких как словарный запас, базовые знания и стратегии чтения.

С другой стороны, 30-летнее доминирование метода преподавания коммуникативного языка, который делает почти исключительный акцент на макроязыковых навыках и коммуникативных функциях, несколько снизил необходимость рассмотрения вопроса о роли грамматики в чтении на иностранном языке (Ургухарт и Вейр, 1998; Хан и Д'Анджело, 2009)⁷.

Существуют свои плюсы и минусы в том, что касается роли грамматики в понимании прочитанного материала. Гипотеза структурного дефицита (Structural Deficit Hypothesis (SDH)) объясняет трудности в овладении чтением недостатками синтаксической обработки (Стейн, Кэрнс и Зуриф, 1984⁸; Боуи, 1986а, 1986b; Бентин, Дойч и Либерман, 1990⁹; Менюк и др. 1991¹⁰; Скарборо, 1991¹¹). Согласно данной гипотезе утверждается, что отсутствие грамматических знаний или недостаточная способность к обработке мешает пониманию текста на более высоком уровне. Также считается, что синтаксическая осведомленность эффективно помогает читателям при выполнении заданий на понимание прочитанных фрагментов. Профессор Кейко Кода (2005) указала, что все трудности, с которыми сталкиваются обучающиеся второму языку, объясняются недостаточными лингвистическими знаниями¹².

Грамматический аспект изучения ИЯ вызывает значительные трудности у обучающихся, поскольку знание грамматических структур является неотъемлемым фактором для адекватного устного общения и для понимания профессионально ориентированных текстов, связанных с будущей специальностью, более того, недостаточно сформированный уровень грамматических навыков является препятствием в процессе применения иностранного языка в личной и профессиональной коммуникации.

Отечественные методисты В. К. Колобаев и Н. Г. Ольховик указывают на важный момент при формировании грамматической компетенции, отмечая, что «у студентов необходимо формировать особую грамматическую компетенцию, способную стать полноценным компонентом межкультурной компетенции: усвоение

грамматических средств должно способствовать реализации профессионального межкультурного общения»¹³.

Такую же позицию в рассмотрении данной проблемы занимает методист Е. Н. Соловова, которая утверждает, что «умение грамотно сочетать слова, изменять словосочетания в зависимости от того, что вы хотите сказать в данный момент, является одним из важнейших условий использования языка как средства общения»¹⁴.

Результаты исследования и обсуждение.

В процессе обучения грамматическим конструкциям можно воспользоваться такими распространенными методами, как дедуктивный и индуктивный. Необходимо отметить, что каждый из указанных методов обладает своими преимуществами, а также и недостатками.

Положительным моментом метода индукции является то, что обучающиеся, анализируя конкретные грамматические явления в контексте, имеют возможность самостоятельной формулировки того или иного правила, указывая на употребляемую форму, функции и специфику ее использования, что является стимулом, который содействует более эффективному языковому наблюдению со стороны обучающихся без непосредственной помощи преподавателя. Кроме того, данный метод позволяет развивать их мыслительную деятельность и приводит к лучшему конечному результату по закреплению рассматриваемой иноязычной конструкции.

Преимущество дедуктивного метода обучения грамматике состоит в том, что преподаватель тратит немного времени на объяснение изучаемого материала, что способствует увеличению общего числа выполняемых заданий различных видов и типов. В результате у преподавателя появляется возможность заранее предвосхитить ожидаемые ошибки в речи обучающихся, а также более планомерно выстроить этапы проведения практического занятия.

Владение языком — это скорее цель преподавания языка, чем методология. Преподаватели могут помочь обучающимся достичь мастерства, используя методы, стратегии и виды деятельности, соответствующие их конкретным стилям преподавания и учебным ситуациям. Им приходится разрабатывать учебную программу и инструкции специально для достижения результатов владения языком, балансируя три компонента владения языком: содержание (темы общения), функция (задача; цель устного или письменного общения) и точность (правильность или уместность в произношении, письме, грамматике, культуре и выборе словарного запаса).

Преподаватели планируют задания и упражнения, которые позволяют обучающимся практиковать отдельные аспекты (аудирование, говорение, чтение, письмо), а также связанные виды деятельности (например, аудирование и говорение, чтение и письмо).

Задачей преподавателей является обязательное включение в учебный процесс как заданий, ориентированных на достижение результатов (т. е. те, которые отражают определенный компонент навыков), так и упражнений, нацеленных на профессиональную пригодность (т. е. коммуникативные).

Следует помнить, что обучающиеся могут демонстрировать мастерство на разных уровнях в различных формах в любой момент времени. Изучение языка — это не линейный процесс. Нельзя не согласиться с утверждением известного лингвиста и методиста К. Брумфит, который отмечает следующий момент: «Мы можем изучать языковые знаки формально, но мы изучаем систему, используя ее посредством чтения, письма или беседы»¹⁵.

Обучающимся необходимо развить определенный уровень грамматического контроля, чтобы общаться на изучаемом иностранном языке; таким образом, преподаватели должны продолжать включать грамматическую практику в свое обучение, работая над достижением цели глобального владения языком.

Немаловажным фактором со стороны преподавателей является отбор аутентичных текстов для практики и оценки навыков аудирования и чтения с самого начала обучения. Они могут заменять тексты, созданные для конкретных аудиторных заданий, при условии, что язык соответствует лингвистическим и культурным особенностям. Обучающимся также нужна возможность практики в области устной и письменной речи в профессионально значимых контекстах.

Культурная осведомленность является важным компонентом владения языком. Поэтому преподаватели должны интегрировать культуру во все уровни и аспекты обучения.

Обучающиеся являются центром аудитории, ориентированной на профессиональную подготовку, в которой преподаватели принимают в расчет индивидуальные стили обучения и создают или выбирают управляемые виды деятельности среди обучающихся, чтобы максимизировать практику, ориентированную на профессиональную подготовку. Эти задания учитывают эмоциональный компонент обучения, который включает ряд факторов, таких как мотивация, отношение, тревожность и специфические интересы обучающихся.

Давая обратную связь обучающимся, преподаватели принимают во внимание цели рассматриваемых профессионально ориентированных текстов, и обратная связь должна соответствовать этим целям. То есть преподаватели обычно сосредотачиваются на исправлении грамматики, словарного запаса и произношения, когда обучающиеся выполняют задания на базе прочитанных текстов, ориентированные на достижение результатов, и обеспечивают более глобальную обратную связь для заданий, ориентированных на уровень владения языком.

При разработке тестов преподаватели учитывают практику работы в учебной группе. Поскольку обучающиеся выполняют задания, нацеленные как на достижение результатов, так и на повышение квалификации, и то, и другое необходимо оценивать надлежащим образом.

Преподаватели иностранного языка на практических занятиях используют тексты для различных целей: для обучения языка или содержания материалов для

чтения, для применения в качестве модели при выполнении письменного задания, для использования в качестве источника идей для обсуждения и так далее.

Этапы работы с профессионально ориентированным текстом для чтения обычно классифицируются в зависимости от того, выполняются ли они до, во время или после чтения¹⁶. Большинство приемов предварительного чтения могут проводиться либо на английском, либо на родном языке, устно или письменно. Среди них можно выделить такие ключевые моменты, как: стимулирование любопытства обучающихся, ответы обучающихся на вопросы по изучаемой теме, предположение обучающихся о том, что они будут читать, преподаватель объясняет цель, некоторые сложные грамматические структуры или формы, используемые в данном текстовом материале и др.

Если рассматриваемый профессионально ориентированный текст относительно прост, обучающиеся должны прочитать его один раз самостоятельно, чтобы уловить суть. Следует установить соответствующее ограничение времени на выполнение данной процедуры. В том случае, если текст довольно сложный или слишком длинный для продолжительного чтения про себя, следует попросить обучающихся прочитать его короткими фрагментами с паузами между ними для проверки понимания и решения проблем.

В процессе осуществления проверки понимания прочитанного материала вопросы могут быть сосредоточены на сути, деталях, точном значении, подтексте или интерпретации. Они также могут быть использованы для определения специфических особенностей дискурса, таких как ссылка и пропуск слов, а также таких навыков, как угадывание значения слова из контекста. Вопросы могут быть заданы и на них могут быть даны ответы устно или письменно. Преподаватели могут сразу давать правильные ответы, приглашать к ответам других обучающихся, просить их сравнить ответы, предлагать обучающимся прочитать текст еще раз или давать полезные подсказки.

Предложение, которое является структурно сложным и распространенным, может быть доступно обучающемуся, если преподаватель напишет подобные, но более простые предложения на доске. Полезно обучающимся подготовить глоссарий важных слов, значение которых невозможно угадать из контекста. Это может быть сделано на простом английском или на родном языке.

Задания для использования после прочтения профессионально ориентированного текста охватывают широкий спектр навыков и задач. Обучающиеся могут резюмировать текст. Это можно сделать по памяти или из заметок, сделанных во время чтения. В случае длинного текста обучающимся, возможно, потребуется еще раз просмотреть каждый абзац, чтобы резюмировать его. Резюме могут быть письменными или устными на английском или на родном языке. Вместо этого обучающимся может быть выдано резюме с пробелами для заполнения или ошибками для исправления.

Обучающиеся могут повторно упорядочивать перемешанные тексты. В своей простейшей форме это включает в себя работу над последовательностью событий короткого рассказа, изменение их порядка. Преподаватель затем может попросить

студентов расставить события в прежней последовательности. При более длинном тексте последовательность абзацев может быть перепутана. Более сложная задача включает в себя сбор и изменение последовательности предложений или абзацев из двух или более перемешанных историй.

Дальнейшая практика с определенными навыками чтения может основываться на тексте (например, подчеркните все формы глаголов в действительном и страдательном залогах, местоимения и определите их референты) или на других отдельных упражнениях. После того, как обучающиеся прочитали и поняли текст, они могут использовать его в качестве основы для обсуждения, сочинения, ролевых игр и так далее.

Следующие типы вопросов особенно полезны для стимулирования обсуждения, по мнению Д. Пити, методиста и автора многих работ по проблемам обучения английскому языку как иностранному:

- аналитический, e.g. Why do you think the criminal acted as he did?
- аффективный, e.g. How do you feel what have you just read?
- гипотетический, e.g. What would have taken place if ...? What would have done if ...?
- критический, e.g. What should the victim have done when ...?
- оценочный, e.g. What do you like or dislike about this story? и др.¹⁷

Заключение. В заключении следует отметить, что изучение грамматического строя иностранного языка в неязыковой образовательной организации крайне необходимо не только для формирования продуктивных и рецептивных навыков в устной и письменной речи, а также при обучении чтению профессионально-ориентированных текстовых материалов. Данная учебная деятельность вносит существенный вклад в процесс осуществления коммуникации будущих специалистов на иностранном языке, исходя из области конкретного профессионального направления. Преподаватели должны обязательно учитывать грамматические аспекты при проведении занятий по чтению профессионально направленных текстов, поскольку грамматика и навыки чтения тесно связаны при овладении изучаемым языком.

Список литературы

-
1. Grabe W. (2005). The role of grammar in reading comprehension. In J. Frodesen & C. Holton (Eds.). *The power of context in language teaching and learning* (pp. 268-282). Boston: Heinle & Heinle.
 2. Alderson C. (1984). Reading in a foreign language: A reading problem or a language problem? In J. C. Alderson & A. H. Urquhart (Eds.), *Reading in a Foreign Language* (pp. 1-27). London: Longman.
 3. Alderson C. (2000). *Assessing reading*. Cambridge: Cambridge University Press.
 4. Urquhart A. H., & Weir, C. J. (1998). *Reading in a Second Language: Process, Product and Practice*. Longman.
 5. Nassaji H. (2007). Elicitation and reformulation and their relationship with learner repair in dyadic interaction. *Language Learning*, 57, 511-548. doi:10.1111/j.1467-9922.2007.00427.x

6. Shiotsu T., & Weir C. J. (2007). The relative significance of syntactic knowledge and vocabulary breadth in the prediction of reading comprehension test performance. *Language Testing*, 24, 99-128.

7. Han ZhaoHong & D'Angelo, Amy. (2009). Han, Z-H. & D'Angelo, A. (2009). Balancing between extremes: Towards a dual approach to second language reading instruction. In Z-H. Han & N. Anderson (Eds.), *Second Language Reading Research and Instruction: Crossing the Boundaries*. University of Michigan Press.

8. Stein C. L., Cairns H. S., & Zurif E. B. (1984). Sentence comprehension limitations related to syntactic deficits in reading-disabled children. *Applied Psycholinguistics*, 5(4), 305–322. <https://doi.org/10.1017/S0142716400005208>

9. Bentin S., Deutsch A., & Liberman I. Y. (1990). Syntactic Competence and Reading Ability in Children. *Journal of Experimental Child Psychology*, 49, 147-172. [http://dx.doi.org/10.1016/0022-0965\(90\)90053-B](http://dx.doi.org/10.1016/0022-0965(90)90053-B)

10. Menyuk P., Liebergott J., Schultz M., Chesnick M., et al. (1991). Patterns of early lexical and cognitive development in premature and full-term infants. *Journal of Speech & Hearing Research*, 34(1), 88–94. <https://doi.org/10.1044/jshr.3401.88>

11. Scarborough H.S. Early syntactic development of dyslexic children. *Annals of Dyslexia* 41, 207–220 (1991). <https://doi.org/10.1007/BF02648087>

12. Koda K. (2005). *Insights into Second Language Reading: A Cross-Linguistic Approach* (Cambridge Applied Linguistics). Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9781139524841

13. Колобаев В. К., Ольховик Н. Г. Обучение грамматике английского языка в неязыковом вузе // Совершенствование методологии познания в целях развития науки: Сб. ст. по итогам Международ. науч.-практ. конф. (Самара, 30 июня 2017): в 2 ч. — Стерлитамак: АМИ, 2017. Ч. 2. — С. 77-82 // Режим доступа: ami.im/sbornik/MNPK-156-2.pdf (Дата обращения: 14.01.2023).

14. Соловова Е. Н. Методика обучения иностранным языкам: базовый курс. — М.: АСТ: Астрель, 2008. С. 103 (238 с.).

15. Brumfit C. *Individual Freedom In Language Teaching*. — Oxford: Oxford University Press, 2001. P. 12.

16. Wallace C. *Reading*. — Oxford: Oxford University Press, 1992.

17. Peaty D. A Taxonomy of Procedures For Teaching EFL Reading, p.191 Available on // http://www.ritsumeai.ac.jp/acd/re/k-rsc/lcs/kiyou/8-1/RitsIILCS_8.1pp.183-193Peaty.pdf

References

1. Grabe W. (2005). The role of grammar in reading comprehension. In J. Frodesen & C. Holton (Eds.). *The power of context in language teaching and learning* (pp. 268-282). Boston: Heinle & Heinle.

2. Alderson C. (1984). Reading in a foreign language: A reading problem or a language problem? In J. C. Alderson & A. H. Urquhart (Eds.), *Reading in a Foreign Language* (pp. 1–27). London: Longman.

3. Alderson C. (2000). *Assessing reading*. Cambridge: Cambridge University Press.

4. Urquhart A. H., & Weir, C. J. (1998). *Reading in a Second Language: Process, Product and Practice*. Longman.
5. Nassaji H. (2007). Elicitation and reformulation and their relationship with learner repair in dyadic interaction. *Language Learning*, 57, 511-548. doi:10.1111/j.1467-9922.2007.00427.x
6. Shiotsu T., & Weir C. J. (2007). The relative significance of syntactic knowledge and vocabulary breadth in the prediction of reading comprehension test performance. *Language Testing*, 24, 99-128.
7. Han ZhaoHong & D'Angelo, Amy. (2009). Han Z-H. & D'Angelo, A. (2009). Balancing between extremes: Towards a dual approach to second language reading instruction. In Z-H. Han & N. Anderson (Eds.), *Second Language Reading Research and Instruction: Crossing the Boundaries*. University of Michigan Press.
8. Stein C. L., Cairns H. S., & Zurif E. B. (1984). Sentence comprehension limitations related to syntactic deficits in reading-disabled children. *Applied Psycholinguistics*, 5(4), 305–322. <https://doi.org/10.1017/S0142716400005208>.
9. Bentin S., Deutsch A., & Liberman I. Y. (1990). Syntactic Competence and Reading Ability in Children. *Journal of Experimental Child Psychology*, 49, 147-172. [http://dx.doi.org/10.1016/0022-0965\(90\)90053-B](http://dx.doi.org/10.1016/0022-0965(90)90053-B)
10. Menyuk P., Liebergott J., Schultz M., Chesnick M., et al. (1991). Patterns of early lexical and cognitive development in premature and full-term infants. *Journal of Speech & Hearing Research*, 34(1), 88–94. <https://doi.org/10.1044/jshr.3401.88>.
11. Scarborough H.S. Early syntactic development of dyslexic children. *Annals of Dyslexia* 41, 207–220 (1991). <https://doi.org/10.1007/BF02648087>.
12. Koda K. (2005). *Insights into Second Language Reading: A Cross-Linguistic Approach* (Cambridge Applied Linguistics). Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9781139524841
13. Kolobaev V. K., Ol'hovik N. G. Obuchenie grammatike anglijskogo yazyka v neyazykovom vuze // Sovershenstvovanie metodologii poznaniya v celyah razvitiya nauki: sb. st. po itogam Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. (Samara, 30 iyunya 2017): v 2 ch. — Sterlitamak: AMI, 2017. CH.2. — S. 77-82. Rezhim dostupa: <ami.im/sbornik/MNPK-156-2.pdf> (Data obrashcheniya: 14.01.2023).
14. Solovova E. N. Metodika obucheniya inostrannym yazykam: bazovyy kurs. — M.: AST: Astrel', 2008. S. 103 (238 s.).
15. Brumfit C. *Individual Freedom In Language Teaching*. — Oxford: Oxford University Press, 2001. P. 12.
16. Wallace C. *Reading*. — Oxford: Oxford University Press, 1992.
17. Peaty, D. A Taxonomy of Procedures For Teaching EFL Reading, p.191 Available on http://www.ritsumei.ac.jp/acd/re/k-rsc/lcs/kiyou/8-1/RitsIILCS_8.1pp.183-193Peaty.pdf



МРНТИ 10.77.51

УДК 343.5

Елубекова А. К. — старший преподаватель Высшей школы права Международного университета «Астана», магистр юридических наук (Республика Казахстан, г. Астана);

Абугалиева Ф. М. — старший преподаватель Высшей школы права Международного университета «Астана», магистр юридических наук (Республика Казахстан, г. Астана)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН ОТ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению некоторых вопросов по формированию предложений о создании необходимых эффективных механизмов противодействия в сфере бытового насилия против женщин в Республике Казахстан.

Целью данной научной статьи является комплексное изучение проблем в области защиты прав женщин от бытового насилия, с предложением авторских путей решения данной проблемы.

Основными методами, применявшимися при изучении проблем, составивших тему исследования, выступают методы эмпирические, сравнительно-правового анализа и синтеза.

Результаты обсуждения и выводы данной статьи заключаются в том, что несмотря на то что по данной теме написано множество научных трудов, авторами проведены комплексные исследования по защите прав женщин от бытового насилия, которые возникают вследствие таких обстоятельств как: правовая безграмотность; нехватка профессиональных психологов, юристов. Даны следующие предложения авторов, которые заключаются в следующем: для решения выше отмеченных проблем необходимо чаще проводить круглые столы, встречи с населением на тему гендерного равенства, решать вопрос с нехваткой кадров — профессиональных психологов и правозащитников, ужесточить ответственность за применение бытового насилия к женщинам и предусмотреть в Уголовном кодексе РК отдельную норму, привлекающей к уголовной ответственности за бытовое насилие в отношении женщин.

Ключевые слова: права женщин, бытовое насилие, кризисные центры, гендерное равенство, феминизм, эмансипация, рабство, уголовная ответственность.

Елубекова А. Қ. — «Астана» Халықаралық университетінің Құқық жоғары мектебінің аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі (Қазақстан Республикасы, Астана қ.);

Абугалиева Ф. М. — «Астана» Халықаралық университетінің Құқық жоғары мектебінің аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі (Қазақстан Республикасы, Астана қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ӘЙЕЛДЕРДІҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТАН ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР

Түйін. Берілген мақала Қазақстан Республикасындағы тұрмыстық зорлық-зомбылық саласында әйелдерге қарсы іс-қимылдың қажетті тиімді тетіктерін құру туралы ұсыныстарды қалыптастыру жөніндегі кейбір мәселелерді қарастыруға арналған.

Бұл ғылыми мақаланың мақсаты — әйелдердің құқықтарын тұрмыстық зорлық-зомбылықтан қорғау саласындағы мәселелерді жан-жақты зерттеу, осы мәселені шешудің авторлық жолдарын ұсыну.

Зерттеу тақырыбын құрған мәселелерді зерделеуде негізгі әдістер ретінде эмпирикалық, салыстырмалы құқықтық талдау және синтез әдістері қолданылған.

Талқылау нәтижелері мен осы мақаланың қорытындылары аталған тақырып бойынша көптеген ғылыми еңбектер жазылғанына қарамастан, автор әйелдердің құқықтарын тұрмыстық зорлық-зомбылықтан қорғау бойынша кешенді зерттеулер жүргізді, олар келесі жағдайларда туындайды: құқықтық сауатсыздық; автордың қорытындысын ұсынумен кәсіби психологтардың, заңгерлердің тапшылығы. Ол мыналардан тұрады: жоғарыда аталған проблемаларды шешу үшін дөңгелек үстелдерді жиі өткізу, гендерлік теңдік тақырыбында халықпен кездесулер өткізу, кәсіби психологтар мен құқық қорғаушылар кадрларының жетіспеушілігімен мәселені шешу, әйелдерге тұрмыстық зорлық-зомбылықты қолданғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату және ҚР Қылмыстық кодексінде әйелдерге қатысты тұрмыстық зорлық-зомбылық үшін қылмыстық жауапкершілікті қарастыратын жеке норманы енгізу.

Түйінді сөздер: *әйелдер құқығы, тұрмыстық зорлық-зомбылық, дағдарыс орталықтары, гендерлік теңдік, феминизм, эмансипация, құлдық, қылмыстық жауапкершілік.*

Yelubekova A. K. — senior lecturer at the higher school of law of the Astana International university, master of law (Republic of Kazakhstan, Astana);

Abugaliyeva F. M. — senior lecturer at the higher school of law of the Astana International university, master of law (Republic of Kazakhstan, Astana)

SOME ISSUES IN THE FIELD OF PROTECTION OF WOMEN'S RIGHTS FROM DOMESTIC VIOLENCE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. This article is devoted to the consideration of some issues on the formation of proposals on the creation of the necessary effective mechanisms for countering domestic violence against women in the Republic of Kazakhstan.

The purpose of this scientific article is a comprehensive study of problems in the field of protection of women's rights from domestic violence, with the proposal of the author's ways to solve this problem.

The main methods used in the study of the problems that made up the research topic are empirical methods, comparative legal analysis and synthesis.

The results of the discussion and conclusions of this article are that despite the fact that many scientific papers have been written on this topic, the authors have conducted comprehensive studies on the protection of women's rights from domestic violence, which arise due to such circumstances as: legal illiteracy; lack of professional psychologists, lawyers. The following suggestions of the authors are given, which are as follows: in order to solve the above — mentioned problems, it is necessary to hold round tables more often, meetings with the population on the topic of gender equality, to solve the problem of the shortage of personnel - professional psychologists and human rights defenders, to tighten responsibility for the use of domestic violence against women and to provide in the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan a separate norm bringing to criminal responsibility for domestic violence against women.

Keywords: *women's rights, domestic violence, crisis centers, gender equality, feminism, emancipation, slavery, criminal liability.*

Введение. Права и свободы женщин, проблема обеспечения их соблюдения являлись и являются актуальной проблемой в юриспруденции. В связи с этим возникает необходимость изучения деятельности современных правозащитных механизмов, выявления недостатков их работы и внесения предложений по улучшению их деятельности.

Насилие в отношении женщин — это одиночные либо групповые насильственные действия, совершаемые главным образом только в отношении женщин.

Существуют международные документы и международные механизмы защиты прав и свобод женщин, однако факты злостных нарушений их прав и свобод до сих пор имеют место в нашей жизни.

К примеру в соответствии со статьей 1 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин термин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб и страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы будь то в общественной или личной жизни¹.

В связи с этим возникает вопрос: что служит причиной нарушений прав и свобод женщин, при постоянно совершенствующейся нормативно-правовой базе, при проведении бесчисленного количества всевозможных международных конференций, семинаров, симпозиумов и форумов с жаркими дискуссиями о правах и свободах женщин?

Сколько было принято деклараций и конвенций, сколько было заключено международных договоров в целях создания необходимых условий для соблюдения и исполнения государствами принятых на себя международных обязательств в сфере прав и свобод женщин.

Однако картина о соблюдении прав и свобод женщин предстает перед нашими глазами почему-то столь же безрадостная и плачевная, что и раньше.

Все так же совершаются преступления, так же существует дискриминация при принятии на работу, также совершается насилие в отношении женщин и детей.

О насилии в отношении женщин и пойдет речь в данной статье. Бытовое насилие над женщинами в семьях является особо важной проблемой в нашей стране, так как это не только разрушает институт семьи, но это калечит жизни и судьбы людей.

Потому тема исследования обретает особую актуальность, как и сам вопрос о правовой регламентации и усовершенствовании правовых механизмов в сфере защиты прав женщин на международном и национальном уровне.

Основная часть. Проблема бытового насилия актуальна во всем мире. Обще-признанно, что насилие в отношении женщин не имеет границ, оно не зависит от уровня развития страны, степени его благосостояния, не связано оно и с какими-либо социальными группами².

В настоящее время необходимо признать, что насилие в отношении женщин существует, и нет в мире региона, государства и культуры, где женщинам была бы полностью гарантирована свобода от насилия. Наиболее значительному риску насилия женщины подвергаются со стороны людей, с которыми их объединяют близкие взаимоотношения.

По мнению О. Л. Даниловой, одна из важнейших особенностей семейного насилия состоит в том, что оно представляет собой повторяющиеся во времени инциденты множественных видов насилия (физического, сексуального, психологического и экономического)³.

Из этого суждения можно сказать, что насилие в отношении женщин обуславливается, прежде всего, принудительным влиянием на нее.

Бытовое насилие обычно содержит весь комплекс негативных воздействий в отношении женщин. Среди прочих насилий по отношению к женщинам указанных О. Л. Даниловой нужно отметить и экономическое насилие.

Экономическое насилие, по мнению И. Г. Корзун, это — насилие, которое выражается в форме единоличного распределения средств семейного бюджета, мужчина жестко контролирует расходы денежных средств бюджета, оказывая психологическое давление и унижение⁴.

Согласно пункту 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия», бытовое насилие может выражаться в виде физического, психологического, сексуального и (или) экономического насилия⁵, которые исключают вопросы равноправия сторон.

Идея гендерного равноправия неотступно преследовало человечество на всех этапах развития истории. Зарождению мирового феминизма способствовали в свое

время движение суфражисток, введение К. Цеткин и Р. Люксембург международного женского дня 8 марта.

Несомненно, прогрессивным моментом в истории защиты прав женщин является проведение первой Конференции ООН по вопросам женщин в Мехико в 1975 году, после которой многие страны последовали рекомендации создать механизм по повышению роли женщин. Другим прогрессивным моментом стало проведение в Найроби «Всемирной Конференции по обзору и оценке достижений Десятилетия женщины ООН: равенство, развитие, мир», на которой были приняты перспективные стратегии на период до 2000 года, ставшие усовершенствованным планом по улучшению положения женщин до конца столетия и новым этапом в борьбе за гендерное равенство.

Заслуживает отдельного упоминания и 4-ая Всемирная конференция по положению женщин в Пекине (сентябрь 1995 год), порекомендовавшая национальным правительствам разработать специальные стратегии и программы, позволяющие расширить возможности женщин как равных партнеров с мужчинами в технической, управленческой и предпринимательской сферах деятельности⁶.

Итоги деятельности государств-участников ООН по обеспечению гендерного равенства были подведены на специальной сессии ООН «Пекин+5», состоявшейся в июне 2000 года в Нью-Йорке. Ее резолюция подтвердила основные рекомендации, сделанные в адрес правительств и государств на Пекинской встрече.

Поддержка гендерного равенства была определена в качестве одной из 8 целей в Декларации тысячелетия ООН, принятой лидерами большинства стран мира на Саммите тысячелетия в октябре 2000 года. Данному вопросу была посвящена также 23 Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в 21 веке» (июнь 2000 г.).

Несмотря на существование и деятельность ООН, организаций, партий мы, к сожалению, вынуждены констатировать, что все еще очень много нерешенных проблем в сфере защиты прав женщин. Так, из примерно 854 миллионов неграмотных взрослых во всем мире 544 миллиона — женщины. Эта печальная статистика говорит о том, что женщины, так же, как и дети, инвалиды, составляют категорию социально уязвимых лиц, нуждающихся в особой защите.

О правовом положении женщины в казахском обществе было написано немало научных трудов. Матриархат в сакском государстве, роль исламизации, а также эмансипация женщин в период вступления в состав Российской империи и в Советский союз — все эти вопросы активно обсуждаются в научных кругах.

Казахстан как страна-участница ООН также взяла на себя обязательства в области защиты прав и законных интересов женщин. В настоящее время Республикой Казахстан сделано многое в вопросе обеспечения и защиты прав женщин. Основные положения о правах женщин нашли отражение в Конституции, Республика Казахстан подписала основные международные пакты и договора, касающиеся прав женщин. Например, в 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, позже были

ратифицированы Конвенции ООН «О политических правах женщин», «О гражданстве замужней женщины».

Реализация политики равноправия по признаку пола основана на принципах комплексного гендерного подхода, предполагающего всеобъемлющее определение равенства, оценивающее многообразие и существование различий. По результатам RIA MAPS Mission 2016 года (быстрая комплексная оценка) — 61 % задач Целей устойчивого развития ООН включены в национальные и отраслевые планы и стратегии в Казахстане.

В 2009 году в Республике Казахстан был принят Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».

В гендерной политике государством поставлены следующие задачи: достижение сбалансированного участия женщин и мужчин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости, развития бизнеса и продвижения по службе; создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье; свобода от насилия по признаку пола.

Появилась Ассоциация деловых женщин Казахстана, женщины, даже находясь в декрете имеют возможность зарабатывать деньги, государством поощряется активное участие женщин в предпринимательской деятельности, политической и многих других видах деятельности.

По итогам 2018 года в индексе гендерного разрыва Всемирного экономического форума Казахстан находится на 60 месте среди 144 стран, тогда как по итогам 2017 года находился на 52 месте. Индекс измеряет гендерные различия в странах мира вне зависимости от уровня их развития. Уровень гендерного разрыва измеряется в четырех ключевых областях: экономическое участие и карьерные возможности; образование; здоровье и выживание; политические права и возможности⁷.

Для решения проблем семьи, женщин и детей в 1995 году Главой государства был создан Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политики при Президенте РК. Советом была разработана и распоряжением Президентом РК от 5 марта 1997 года одобрена Конвенция государственной политики улучшения положения женщин в РК. В 1998 году совет был преобразован в национальную комиссию по делам семьи и женщин при президенте РК².

Если численность населения РК на 1 января 2012 составила 16675,4000 человек, то женщин 8632,4 000 (51,8 %). Из них в истекшем году 78503, то есть 0,9 % женщин пострадали от общих преступлений, в т. ч. 14575, то есть 0,2 % — от насилия.

В системе Министерства внутренних дел РК действуют специальные подразделения по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин. Всего в Казахстане, по данным МВД, функционирует 40 кризисных центров, деятельность которых включает в себя работу с женщинами, пострадавшими от насилия, и их несовершеннолетними детьми.

Постановлением Правительства РК от 12 марта 2001 года № 346 утверждены Правила организации взаимодействия государственных органов, организаций и

общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин.

Согласно данным Комитета правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК, за 2018 год было зарегистрировано 919 преступлений в сфере бытового насилия. На базе исследований было выявлено, что бытовое насилие тесно связано с гендерным насилием и неравенством⁸.

Обращают на себя внимание и высказывание известного блогера, основательницы движения #НемолчиKZ в защиту женщин от сексуального насилия Дины Смаиловой, которая в одном из своих интервью перечисляет основные проблемы, с которыми встречались женщины при столкновении с бытовым насилием: «Полиция предложила такой вариант: женщина может позвонить и сказать, что нуждается в масках или антисептиках. То есть она набирает 102 и задает этот вопрос, и для операторов это сигнал того, что речь идет о бытовом насилии. Это единственный способ выделить это из разряда сложных обращений».

Заслуживает внимания и статистика заявлений в период карантина: с 15 февраля по 15 марта было 10121 заявление, уже с 15 марта по 16 апреля — 12518 заявлений, то есть за месяц рост на 23,6 процента⁹.

Стоит упомянуть и то, что сейчас правоохранительные органы стараются незамедлительно реагировать на каждое заявление (в основном после того, как активисты начали публиковать жалобы, оставшиеся без рассмотрения, на страницах социальных сетей). Потому не стоит недооценивать роль и значение социальных сетей, блогеров, активистов в пропаганде защиты прав женщин и детей от бытового насилия. Лишь совместными усилиями можно добиться введения адекватных мер наказания к агрессорам, и дальнейшего усовершенствования механизма защиты прав женщин и детей от бытового насилия.

Особенно проблема насилия над женщинами актуальна в сельской местности, так как идеи гендерного равенства зачастую распространяются лишь в мегаполисах и городах, для сельской местности характерно сохранение архаических институтов.

Как отмечают К. Х. Рахимбердин и Г. М. Ростиславович главным в насилии, помимо его противоправного и умышленного характера, является причинение боли и страданий потерпевшим. Чем опаснее насилие, тем больший объем страданий испытывает жертва¹⁰.

Страх перед насилием служит постоянным барьером мобильности женщин и ограничивает их доступ к ресурсам и основным видам деятельности. Насилие в отношении женщин связано с высокими издержками в социально-экономической сфере и в здравоохранении, как для каждого члена общества, так и для всего общества в целом и является одним из ключевых социальных механизмов, при помощи которых женщин вынуждают занимать подчиненное положение в иерархии общественных отношений¹¹.

Говоря о барьерах, воздвигаемых перед женщинами в современном мире, мы можем привести пример с дискриминацией женщин в стране и мире. Как отмечает

в своей статье Е. В. Заколдаева, дискриминация в отношении женщин не ограничивается трудовой сферой жизнедеятельности. Так, имеет место и дискриминация в области образования¹².

Как правило, доступ к образованию ограничивается для женщин именно в странах, где в силу менталитета женщина не воспринимается как равноправный субъект в общественных отношениях. Такие женщины находятся в настоящем рабстве, и даже являются жертвами работорговли.

Торговля людьми рассматривается в настоящее время как современная форма рабства¹³.

Заключение. Итак, поводя итоги, мы пришли к выводам, что проблемы защиты женщин от бытового насилия заключаются в следующем:

- ментальные особенности нашего народа — когда женщина не воспринимается как равноправный субъект отношений, в то числе и в семье; женщины в нашей стране редко обращаются за помощью в правоохранительные службы или СМИ, так как в силу укоренившихся в нашем обществе стереотипов опасаются осуждения родственников (как со стороны мужа, так и своих), не находя у них поддержки, зачастую финансово зависят от мужа, либо опасаются мести со стороны мужа;

- правовая безграмотность, особенно в сельской местности, куда не доходят идеи гендерного равенства;

- нехватка профессиональных психологов, юристов,

- отсутствие четкого разработанного алгоритма действий для женщин, оказавшейся один на один с абьюзером;

- недостаточная компетентность специалистов, к которым женщины обращаются за помощью.

В связи с чем, для решения данных проблем полагаем что есть необходимость чаще проводить в сельской местности круглые столы, встречи с населением на тему гендерного равенства, просвещать женщин о возможности получения помощи при разводе и т. д., решать вопрос с нехваткой кадров — профессиональных психологов и правозащитников, в кризисных центрах, разработать алгоритм действий для женщин в случаях бытового насилия и распространять его в социальных сетях, СМИ, брошюрах, буклетах, чаще проводить семинары для повышения квалификации для работающих в кризисных центрах специалистов, чтобы они могли обмениваться опытом в зарубежных странах.

Между тем, январские события показали незрелость культуры проведения мирных протестов, то есть митинги и акции протеста должны проходить исключительно мирно, к сожалению, это сопровождалось вандализмом, поджогами, мародерством, актами насилия, привело к вооруженным нападениям на правоохранителей и здания администрации.

В ноябре 2021 года активистки казахстанских феминистских групп подали заявление о получении согласования на проведение в Алматы мирного женского марша и мирного митинга 8 марта 2022 года, однако городской акимат письменно отказал в согласовании мероприятия, ссылаясь на запланированные культурно-

массовые и зрелищные мероприятия и ремонтные работы. В связи с этим Виктория Ким, ассистирующий исследователь Human Rights Watch по Центральной Азии говорит: «Власти Казахстана должны оказывать поддержку усилиям феминисток и активисток за права женщин по повышению защищенности женщин от гендерного насилия и за женское равноправие в целом, а не отказывать им в праве на мирный протест. Казахские женщины требуют гендерного равенства, большей защиты и поддержки, и власти должны внять этому призыву, а не блокировать его»¹⁴.

В связи с вышеизложенным считаем также необходимым предложить ужесточить ответственность за применение насилия к женщинам, в том числе и бытового насилия, либо ввести на законодательном уровне уголовную ответственность за бытовое насилие в отношении женщин — добавить соответствующую статью в Уголовный Кодекс РК.

Применение предложенных мер поможет не только остановить бытовое насилие против женщин, но и построить общество, в котором будет настоящее гендерное равенство.

Список литературы

1. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml (04.02.2023 г.).
2. Кемали М. Права человека и механизм их защиты: Учеб. пос. — Алматы: NURPRESS, 2012. С. 114-116 (420 с.).
3. Данилова О. Л. Психология восприятия насилия: культурный и гендерный аспекты // Практикум по гендерной психологии / Под ред. И. С. Клециной. — СПб., 2003. С. 391.
4. Корзун И. Г. Бытовое насилие в отношении женщин // Государственная служба и кадры. — 2019. — №3. С. 129.
5. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2021 г.) // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680&pos=3;-111#pos=3;-111 (01.02.2023 г.).
6. Карипова А. И., Жолдошова А. Я. Актуальные проблемы создания и усовершенствования механизмов противодействия бытовому насилию как института защиты прав женщин // Наука и Жизнь Казахстана. Международный научно-популярный журнал. — 2020. — №12 (1). С. 125.
7. Защита прав женщин в Республике Казахстан // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34391595 (22.01.2023 г.).
8. Бытовое насилие в Казахстане: как уберечь себя и своих детей // URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/byitovoe-nasilie-kazahstane-uberech-i-svoih-detey-386139 (22.02.2022 г.).
9. Бытовое насилие в Казахстане: «Все это свалилось на нас буквально за месяц» // URL: <https://news.un.org/ru/interview/2020/05/1377672> (23.01.2023 г.).
10. Рахимбердин К. Х., Ростиславович Г. М. Теоретические и правовые аспекты противодействия бытовому насилию в законодательстве Республики Казахстан: Проблемы и

перспективы // Вестник института законодательства и правовой информации РК. — 2021. — №3 (66). С. 67.

11. Алауханов Е. О., Каирова Н. И. Преступное насилие в отношении женщин (уголовно-правовые и криминологические аспекты): Учеб. пос. — Алматы: Нур-Пресс, 2008. С. 15.

12. Заколдаева Е. В. Культурные, социально-экономические и трудовые права женщин // Избранные дидактические вопросы вузовской подготовки студента. — Усти на Лабе, 2009. С.187.

13. Алжанкулова С. А. Торговля людьми как одна из форм транснациональной организованной преступности // Сб. мат-лов Республик. Науч.-практ. конф. — Талдыкорган, 2013. — С. 59-62.

14. Казахстан: обеспечить права женщин. Криминализировать домашнее насилие, разрешить «Женский марш» // URL:<https://www.hrw.org/ru/news/2021/12/13/380689> (22.01.2023 г.).

References

1. Deklaratsiya ob iskorenenii nasiliya v otnoshenii zhenshchin prinyata rezolyutsiyey 48/104 General'noy Assamblei ot 20 dekabrya 1993 goda // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml (04.02.2023 г.).

2. Kemali M. Prava cheloveka i mekhanizm ikh zashchity: Ucheb. pos. — Almaty: NURPRESS, 2012. S. 114-116 (420 s.).

3. Danilova O. L. Psikhologiya vospriyatiya nasiliya: kul'turnyy i gendernyy aspekty // Praktikum po gendernoy psikhologii / Pod red. I. S. Kletsinoy. — SPb., 2003. S. 391.

4. Korzun I. G. Bytovoye nasiliye v otnoshenii zhenshchin // Gosudarstvennaya sluzhba i kadry. — 2019. — №3. S. 129.

5. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 4 dekabrya 2009 goda № 214-IV «O profilaktike bytovogo nasiliya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 24.11.2021 g.) // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680&pos=3;-111#pos=3;-111 (01.02.2023 г.).

6. Karipova A. I., Zholdoshova A. YA. Aktual'nyye problemy sozdaniya i usovershenstvovaniya mekhanizmov protivodeystviya bytovomu nasiliyu kak instituta zashchity prav zhenshchin // Nauka i Zhizn' Kazakhstana. Mezhdunarodnyy nauchno-populyarnyy zhurnal. — 2020. — №12 (1). S. 125.

7. Zashchita prav zhenshchin v Respublike Kazakhstan // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34391595 (22.01.2023 г.).

8. Bytovoye nasiliye v Kazakhstane: kak uberech' sebya i svoikh detey // URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/byitovoe-nasilie-kazahstane-uberech-i-svoih-detey-386139 (22.02.2022 г.).

9. Bytovoye nasiliye v Kazakhstane: «Vse eto svalilos' na nas bukval'no za mesyats» // URL: <https://news.un.org/ru/interview/2020/05/1377672> (23.01.2023 г.).

10. Rakhimberdin K. KH., Rostislavovich G. M. Teoreticheskiye i pravovyye aspekty protivodeystviya bytovomu nasiliyu v zakonodatel'stve Respubliki Kazakhstan: Problemy i perspektivy // Vestnik instituta zakonodatel'stva i pravovoy informatsii RK. — 2021. — №3 (66). S. 67.

11. Alaukhanov Ye. O., Kairova N. I. Prestupnoye nasiliye v otnoshenii zhenshchin (ugolovno-pravovyye i kriminologicheskiye aspekty): Ucheb. pos. — Almaty: Nur-Press, 2008. S. 15.

12. Zakoldayeva Ye. V. Kul'turnyye, sotsial'no-ekonomicheskiye i trudovyye prava zhenshchin // Izbrannyye didakticheskiye voprosy vuzovskoy podgotovki studenta. — Usti na Labe, 2009. S.187.

13. Alzhankulova S. A. Torgovlya lyud'mi kak odna iz form transnatsional'noy organizovannoy prestupnosti // Sb. mat-lov Respublik. Nauch.-prakt. konf. — Taldykorgan, 2013. — S. 59-62.

14. Kazakhstan: obespechit' prava zhenshchin. Kriminalizirovat' domashneye nasiliye, razreshit' «Zhenskiy marsh» // URL:<https://www.hrw.org/ru/news/2021/12/13/380689> (22.01.2023 g.).



МРНТИ 10.63.91

УДК 349.2:006 (574)

Есиркенова М. М. — доцент, PhD, Michigan State University, США

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРУДОВЫХ СТАНДАРТОВ НА НАЦИОНАЛЬНОЕ ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В современных условиях концепции Международной Организации Труда достойный труд стал воплощением гуманистических идеалов, признанием высшей ценности человека труда. Эта концепция служит своего рода защитником работника, признавая подчиненный характер работника, требует системы защиты интересов работника от ухудшения его социального статуса.

В связи с чем в статье основные трудовые стандарты будут рассмотрены в конвенциях, декларациях и рекомендациях Международной Организации Труда. В этих актах, благодаря их множественности и охвату предметной областью значительной части институтов трудового права, сосредоточено основное содержание всей системы ILS.

Сегодня развитие экономики Республики Казахстан невозможно без создания условий для безопасной, качественной, компетентной рабочей силы с достойной оплатой в различных секторах и сферах экономики, способствующих реализации человеческого потенциала. Поскольку человек находится в центре общественного и финансового плана развития страны, вокруг него должна быть сформирована современная социальная среда, которая работает на улучшение его здоровья, образования, хороших условий для работы, увеличение его доходов и личной конкурентоспособности.

Ключевые слова: трудовое право, условия труда, международные стандарты, имплементация, международное трудовое право, достойный труд, права человека, трудовые отношения, Трудовой Кодекс.

Есіркепова М. М. — доцент, PhD, Michigan State University, АҚШ

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЕҢБЕК СТАНДАРТТАРЫНЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҰЛТТЫҚ ЕҢБЕК ЗАҢНАМАСЫНА ӘСЕРІ

Түйін. Халықаралық еңбекті ұйымдастыру тұжырымдамасының заманауи болмысында лайықты еңбек гуманистік идеалдардың іске асуына, еңбек адамының ең жоғары құндылығын мойындауға айналды. Бұл тұжырымдама қызметкердің бағынышты сипатын мойындай отырып, қызметкердің қорғаушысы ретінде қызмет етіп, қызметкердің мүдделерін оның әлеуметтік мәртебесінің нашарлауынан қорғау жүйесін қажет етеді.

Осыған байланысты мақалада негізгі еңбек стандарттары Халықаралық Еңбек Ұйымының конвенцияларында, декларацияларында және ұсынымдары негізінде қаралатын болады. Бұл актілерде еңбек құқығы институттарының едәуір бөлігінің мәндік саласының көптігі және олардың қамтуы арқасында бүкіл ILS жүйесінің негізгі мазмұны шоғырланған.

Бүгінде адами әлеуетті іске асыруға ықпал ететін экономиканың түрлі секторлары мен салаларында лайықты ақы төленетін қауіпсіз, сапалы, құзыретті жұмыс күші үшін жағдай жасамай, Қазақстан Республикасының экономикасын дамыту мүмкін емес. Адам елдің қоғамдық және қаржылық даму жоспарының орталығында болғандықтан, оның айналасында денсаулығын, білімін, жақсы жұмыс жағдайларын жақсарту, табысымен жеке бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін жұмыс істейтін заманауи әлеуметтік орта құрылуы керек.

Түйінді сөздер: еңбек құқығы, еңбек жағдайлары, халықаралық стандарттар, имплементация, халықаралық еңбек құқығы, лайықты еңбек, адам құқықтары, еңбек қатынастары, Еңбек кодексі.

Yessirkepova M. M. — associate professor, PhD, Michigan State University, USA

THE IMPACT OF INTERNATIONAL LABOR STANDARDS ON THE NATIONAL LABOR LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. In the modern conditions of the concept of the International Labor Organisation, decent work has become the embodiment of humanistic ideals, recognition of the highest value of a person of labor. This concept serves as a kind of defender of the employee, recognizing the subordinate nature of the employee, requires a system to protect the interests of the employee from deterioration of his social status.

In this connection, in the article, the main labor standards will be considered in the conventions, declarations and recommendations of the International Labor Organization. In these acts, due to their multiplicity and the coverage of the subject area of a significant part of the institutions of labor law, the main content of the entire system of ILS is concentrated.

Today, the development of the economy of the Republic of Kazakhstan is impossible without creating conditions for a safe, high-quality, competent workforce with decent pay in various sectors and spheres of the economy that contribute to the realization of human potential. Since a person is at the center of the social and financial

development plan of the country, a modern social environment should be formed around him, which works to improve his health, education, good working conditions, increase his income and personal competitiveness.

Keywords: labor law, decent work, international standards, implementation, international labor law, decent work, human rights, labor relations, labor code.

Введение Весь набор источников регулирования труда на международном уровне, который также называется международными трудовыми стандартами (ILS), можно разделить на определенные группы в зависимости от степени их влияния на трудовые вопросы. Это: базовый, основные и другие стандарты.

Базовый ILS содержится в некоторых актах ООН, закрепляющих общепринятые права и свободы человека (HRF). Это акты, нормы которых составляют основу всей системы современных представлений об основных правах и свободах человека. Эти действия включают:

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 года. Этот документ носит программный характер. Он не требует ратификации и, соответственно, не подразумевает каких-либо процедур контроля за его соблюдением и никакой ответственности за его нарушение. Широкое использование его положений в теории и практике легальных трудовых вопросов объясняется не угрозой каких-либо санкций в отношении нарушителей, а высоким международным авторитетом ООН. Как и в случае с большинством других декларативных документов, главной задачей Всеобщей декларации является закрепление основных гуманитарных ценностей, принципов и прав, которые охватывают социальную и трудовую сферы. Среди основных прав, закрепленных в Декларации, есть право на труд, право на отдых, принципы равенства и запрещения дискриминации, право на ассоциацию и т.д. (ВДПЧ, 1948 г.).

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) 1966 года. Этот закон является обязательным для ратифицировавших его государств. Его текст углубляет и разъясняет права, перечисленные во Всеобщей декларации, включая ILS. Так, например, право на труд и на справедливые и надлежащие условия труда, очень кратко упомянутые в пункте 1 статьи 23 Декларации, подробно раскрываются, соответственно, в статьях 6 и 7 Пакта; свобода ассоциации, закрепленная в статье 20 Декларации, и право на ассоциацию, кратко изложенные в пункте 4 статьи 20, статье 23 Декларации, подробно раскрыты в статье 8 Пакта и т.д. (МПЭСКП, 1966 г.).

3. Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) 1966 года. Этот Пакт также является обязательным для ратифицировавших его государств. Из всего спектра ILS, предусмотренных ВДПЧ, в Пакте указаны только два: табу на принудительный труд наряду со свободой ассоциации (право создавать профессиональные союзы). В отличие от МПЭСКП, этот Пакт предусматривает специальную процедуру обжалования случаев нарушения его положений государствами-членами ООН. Согласно статье 41 Пакта, страны, ратифицировавшие

Факультативный протокол к этому Пакту, имеют право воспользоваться этой процедурой. Такие жалобы рассматриваются Комитетом ООН по правам человека (МПГПП, 1966 г.).

ВДПЧ ООН вместе с вышеупомянутыми международными пактами Организации Объединенных Наций известна как Международный билль о правах человека.

Материалы и методы. Основные стандарты будут рассмотрены в конвенциях, декларациях и рекомендациях МОТ. В этих актах, благодаря их множественности и охвату предметной областью значительной части институтов трудового права, сосредоточено основное содержание всей системы ILS. На сегодняшний день МОТ приняла три декларации, около 200 конвенций и более 200 рекомендаций. Иногда эти акты называют «международными трудовыми стандартами»¹, сводя к ним все многообразие международных норм по социально-трудовым проблемам, поскольку их положения во многом определяют определенную модель регулирования практически всех аспектов социально-трудовой сферы, единую для большинства государств.

Обсуждение. Наиболее известными декларациями МОТ являются: Трехсторонняя декларация принципов для многонациональных предприятий и социальной политики 1977 года, Декларация основополагающих принципов и прав в сфере труда (DFPRW) 1998 года и новая декларация МОТ о социальной справедливости в интересах справедливой глобализации (DSJFG) 2008 года.

1. Трехсторонняя декларация 1977 года, несмотря на ее декларативный характер, на протяжении нескольких десятилетий остается одним из немногих актов, посвященных такому проблемному вопросу, как соблюдение трудовых прав в транснациональных корпорациях. Декларация была разработана специализированной трехсторонней группой после неоднократного обсуждения соответствующих вопросов на международных конференциях, а также длительных консультаций с представителями трудящихся и работодателей стран-членов МОТ. Его нормы направлены на преодоление явления социального демпинга и обеспечение гарантий соблюдения транснациональными предприятиями основных прав человека, в том числе в социальной и трудовой сфере (Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, 1977 г.).

2. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года занимает уникальное положение среди основных источников универсального правового регулирования труда. С одной стороны, этот документ явно носит декларативный характер. С другой стороны, в отличие от большинства источников рекомендательного декларативного характера, этот документ содержит положение, указывающее на то, что участники МОТ несут определенные обязанности. Пункт 2 этой Декларации содержит заявление о том, что все государства, являющиеся членами МОТ, независимо от ратификации ими основных конвенций, обязаны, ввиду самого факта их членства в МОТ, ... добросовестно соблюдать, поощрять и внедрять в соответствии с Уставом МОТ принципы относящийся к

правам, которые являются предметом этих конвенций. Кроме того, Декларация дополнена неотъемлемым приложением, содержащим механизм осуществления ее положений и особые требования к конвенциям, которые МОТ считает основополагающими (Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда, 1998 г.).

3. 97-я сессия КМП, состоявшаяся в июне 2008 года в Женеве, приняла принципиально новую Декларацию МОТ о социальной справедливости в интересах справедливой глобализации (DSJFG) 2008 года. Основная цель этого документа — помочь сбалансировать финансовые и социальные обязательства государств-членов перед МОТ. Отмечая ускоряющиеся темпы изменений, Декларация указывает на необходимость сосредоточения обязательств и усилий государств-членов, а также самой МОТ, на 4 стратегических целях Организации, перечисленных в Программе достойного труда (DWA). Декларация резюмирует эти задачи следующим образом:

1) содействие занятости посредством формирования стабильной институциональной и экономической среды;

2) разработка и расширение мер социальной защиты — социального обеспечения и защиты работников, — которые были бы устойчивыми и отвечали национальным требованиям;

3) поощрение диалога в обществе и трипартизма (Конвенция о трехсторонних консультациях 1976 года) как надлежащего способа решения внутренних и международных проблем, обеспечение эффективного трудового законодательства и соответствующих институтов, а также перевод экономического роста в русло социального прогресса и наоборот (Декларация МОТ о социальной справедливости в интересах справедливой глобализации, 2008 г.);

4) соблюдение, содействие и реализация основополагающих правил и прав на рабочем месте, которые имеют исключительную важность как в качестве основных прав, так и в качестве благоприятных условий, необходимы конкретно для всеобъемлющего решения всех стратегических целей.

По мнению МОТ, эти стратегические цели неразрывно связаны, взаимозависимы и дополняют друг друга. Неспособность решить какую-либо из них замедлит ход решения других проблем. В Декларации также отмечается, что эти цели направлены на выполнение уставного мандата МОТ, а также на превращение полной и эффективной занятости и целей достойного труда в основы экономической и социальной политики.

На сегодняшний день Казахстан ратифицировал 24 из 189 существующих конвенций МОТ, восемь из которых являются основополагающими.

Для сравнения, государства СНГ имеют следующие показатели выполнения документов МОТ: Российская Федерация — семьдесят пять, Украина — семьдесят один, Кыргызстан — пятьдесят три, Таджикистан — пятьдесят, Беларусь — сорок девять, Армения — двадцать девять²².

Одним из оснований успешной реализации Программы синергии между РК и МОТ является успех Казахстана в приведении государственного законодательства

в соответствии с ILS и укрепление позиций Казахстана в этой глобальной структуре.

Как мы знаем, Казахстан принял ряд важнейших документов, направленных на создание богатого общества, основанного на мощном государстве, развитой экономике, доступе Казахстана в тридцать развитых стран планеты. Это, в частности, отвечает ведущим вызовам Четвертой промышленной трансформации и ее влиянию на спрос на рабочую силу.

Среди существующих конвенций МОТ, которые затрагивают императивные права и интересы трудящихся, FTURK предлагает присоединиться к пяти основным международным конвенциям. Их список и содержание представлены ниже.

Конвенция № 102 1952 года первоначально систематизировала девять типов повседневных рисков, которые должны покрываться общим методом обеспечения безопасности. Мы говорим о медицинской ответственности, страховании по болезни, безработице, старости, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, помощи по дому, материнстве, дефектах (Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, 2006 г.) и поддержке в случае потери кормильца. Конвенция №. 102 — это основной межконтинентальный документ, содержащий основной набор принципов и критериев, на основе которых должны строиться, функционировать и развиваться комплексные государственные системы социального обеспечения (Конвенция 1952 года о минимальных стандартах социального обеспечения).

Результаты. Подводя итоги исследования правового регулирования трудовых отношений в Казахстане в соответствии с концепцией достойного труда, следует отметить, что принципы этой концепции, предложенные МОТ, имеют объективные предпосылки для того, чтобы стать одним из главных приоритетов социально-экономической политики. Из системы знаний и принципов это может быть преобразовано в реальную практику, отвечающую современным вызовам парадигмы инновационного развития Казахстана. В исследовании, в соответствии с целью и задачами исследования, предложен анализ и соответствующие методологические подходы к изучению особенностей реализации концепции МОТ применительно к конкретной стране. Поэтапные задачи, такие как: изучение и анализ эволюции Достойного труда; синтез доступных методологий и практик для измерения прогресса в области достойного труда; всестороннее исследование состояния, тенденций и проблем развития сферы труда и социально-трудовых отношений в РК; разработка практических рекомендаций по устранению дефицита достойной работы и улучшению социально-трудовых отношений в стране.

В результате изучения возможностей внедрения Достойного труда в Казахстане мною было исследовано, что наряду с позитивом существует ряд других факторов, препятствующих продвижению этой концепции в регионе. К ним относятся: недостаточная осведомленность работодателей и других субъектов социально-трудовых отношений о сути концепции достойного труда; несогласованность действий социальных партнеров в области труда и социально-трудовых отношений;

отсутствие или слабое развитие социальных механизмов и инструментов, стимулирующих разработку и внедрение новых подходов к оценке социально-трудовых отношений на уровне предприятий; недостаточное участие институтов гражданского общества и средств массовой информации в распространении и принятии идей и принципов достойного труда и т. д.

Анализ социально-трудовой сферы Республики Казахстан показал, что в стране наблюдается нехватка достойной работы как в области занятости и вознаграждения (Конвенция о равном вознаграждении 1951 г.), так и в области социальной и правовой защиты. В то же время сельские территории страны испытывают острую нехватку достойной работы во всех отношениях (с точки зрения заработной платы и возможностей трудоустройства, с точки зрения гарантии занятости, социальной и правовой защиты), и чем дальше эти территории находятся от крупных и динамично развивающихся городов, тем она глубже.

Для реализации концепции достойного труда в Республике предлагается разработать как общие экономические предпосылки, создающие благоприятные условия для продвижения концепции достойного труда в разных регионах страны, так и реализовать конкретные задачи по устранению дефицита достойного труда в сфере социально-трудовых отношений, занятости и социальной защиты населения.

Общеэкономические предпосылки для развития достойного труда включают: формирование стабильной институциональной и экономической среды, диверсификацию экономики моногородов, преодоление отсталости сельских районов республики, сокращение доли неформальной занятости, интеграцию принципов концепции достойного труда в стратегию развития республики и т. д.

К числу приоритетных задач по устранению дефицита достойной работы в республике следует отнести: консолидацию сил социальных партнеров региональных, отраслевых и первичных профсоюзов; представителей малого, среднего и крупного бизнеса; научных организаций для достижения целей достойного труда; повышение заработной платы в низкооплачиваемых секторах; сокращение дифференциации заработной платы; обеспечение взаимосвязи рынка труда и профессионального образования; решение проблемы занятости молодежи; обеспечение условий для осуществления основных прав граждан и т. д.

В качестве дальнейших направлений исследований и углубления анализа социально-трудовой сферы страны в контексте концепции достойного труда предлагаю:

- провести сравнительный анализ реализации концепции достойного труда в Республике Казахстан с другими странами;
- усовершенствовать научно-методологические основы для всестороннего и более глубокого изучения различных аспектов достойного труда в регионах Казахстана;
- изучить проблемы внедрения концепции на малых и средних предприятиях, в сельском хозяйстве, а также на ненадежной работе;

- проанализировать экономическую эффективность достойного труда на основе конкретных расчетов и анализа эмпирического материала и т. д.

Заключение. Таким образом, систематизация концептуальных основ достойного труда и анализ реализации принципов достойного труда на примере Республики Казахстан позволяют сделать вывод о том, что концепция достойного труда в настоящее время имеет не только теоретические, но и реальные научные, прикладные и организационно-правовые предпосылки для дальнейшего развития как на национальном, так и на международном уровнях.

Список литературы

1. Толкунова В. Н. Трудовое право: Курс лекций. — М.: Уэлби, 2002. С. 320.
2. Есиркепова М. М. Международные трудовые стандарты в Республике Казахстан: проблемы внедрения и защиты: Монография. — Астана, 2019. С. 163.

References

1. Tolkunova V. N. Trudovoye pravo: Kurs lektsiy. — M.: Uelbi, 2002. S. 320.
2. Yesirkepova M. M. Mezhdunarodnyye trudovyye standarty v Respublike Kazakhstan: problemy vnedreniya i zashchity: Monografiya. — Astana, 2019. S. 163.



МРНТИ 10.47.31

УДК 347.621

Жаскайрат М. — доцент Высшей школы права Международного университета «Астана», кандидат юридических наук (Казахстан, г. Астана)

МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ ВСТУПАЮЩИХ В БРАК: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация: Статья посвящена изучению проблемы добрачного обследования вступающих в брак с точки зрения права. Добрачное обследование вступающих в брак является одним из факторов формирования здоровой полноценной семьи, профилактики рождения детей с наследственно обусловленными и врожденными заболеваниями. Институт медицинского обследования вступающих в брак имеет огромное значение, так как отсутствие норм об обследовании вступающих в брак и неосведомленность о состоянии здоровья будущих супругов может привести к негативным последствиям как для здоровья другого супруга, так и для здоровья будущего потомства.

На основе семейных кодексов Армении, Республики Беларусь, Кыргызстана, Молдовы, Туркменистана, России, Таджикистана, Азербайджана, Узбекистана, а также Кодекса Республики Казахстан «О браке и семье» представлен правовой аспект добрачного обследования вступающих в брак. Так, положения законодательных актов в области семейно-брачных отношений в целом схожи и не отличаются широким разнообразием.

Однако вопрос о правовой природе отношений по добрачному медицинскому обследованию, несмотря на свою актуальность, является недостаточно изученным.

Отсутствует законодательно закреплённая договорная конструкция для регулирования указанных правоотношений, что порождает дискуссии по данному вопросу. Правовая норма о добрачном медицинском обследовании не может быть эффективно и полноценно реализована, так как для этого отсутствуют необходимые механизмы.

Ключевые слова: брак, условия вступления в брак, близкородственный брак, репродуктивное здоровье, генетическое заболевание, наследственное заболевание, добрачное медицинское обследование, скрининг, медицинская тайна, мико-генетическое обследование.

Жаскайрат М. — «Астана» халықаралық университетінің Құқық жоғары мектебінің доценті, з.ғ.к. (Қазақстан, Астана қ.)

НЕКЕГЕ ТҰРУШЫЛАРДЫ МЕДИЦИНАЛЫҚ ТЕКСЕРУДЕН ӨТКІЗУ: ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТ

Түйін: Мақала некеге тұрушыларды некеге дейінгі тексеруден өткізу мәселесін зерттеуге арналған. Некеге тұрушыларды некеге дейінгі тексеру дені сау, толыққанды отбасын қалыптастыру, тұқым қуалайтын және туа біткен аурулары бар балалардың туылуының алдын алу факторларының бірі болып табылады. Некеге тұрушыларды медициналық тексеру институты үлкен маңызға ие, өйткені некеге тұрушыларды тексеру нормаларының болмауы және болашақ ерлі-зайыптылардың денсаулық жағдайы туралы білмеу басқа жұбайдың денсаулығына да, болашақ ұрпақтың денсаулығына да теріс әсер етуі мүмкін.

Арменияның, Беларусь Республикасының, Қырғызстанның, Молдованың, Түркменістанның, Ресейдің, Тәжікстанның, Әзірбайжанның, Өзбекстанның отбасылық кодекстері, сондай-ақ Қазақстан Республикасының «Неке және отбасы туралы» Кодексі негізінде некеге тұрушыларды некеге дейінгі тексерудің құқықтық аспектісі ұсынылған. Сонымен, отбасылық-неке қатынастары саласындағы заңнамалық актілердің ережелері жалпы ұқсас және алуан түрлілігімен ерекшеленбейді.

Алайда, некеге дейінгі медициналық тексерудегі қатынастардың құқықтық табиғаты туралы мәселе, өзектілігіне қарамастан, жеткілікті зерттелмеген. Аталған құқықтық қатынастарды реттеу үшін заңмен бекітілген келісімшарттық құрылымның болмауынан, осы мәселе бойынша пікірталас орын алады. Қажетті механизмдердің жоқтығынан, некеге дейінгі медициналық тексерудің құқықтық нормасы тиімді және толық жүзеге асырылмайды.

Түйінді сөздер: неке, некеге тұру шарттары, жақын туыстық неке, репродуктивті денсаулық, генетикалық ауру, тұқым қуалайтын ауру, некеге дейінгі медициналық тексеру, скрининг, медициналық құпия, медициналық-генетикалық тексеру.

Zhaskairat M. — associate professor of the higher school of law of the Astana International University, candidate of law (Kazakhstan, Astana)

MEDICAL EXAMINATION OF THOSE ENTERING INTO MARRIAGE: LEGAL ASPECT

Annotation: The article is devoted to the study of the problem of premarital examination of those entering into marriage from the point of view of law. Premarital examination of those entering into marriage is one of the factors of forming a healthy full-fledged family, preventing the birth of children with hereditary and congenital diseases. The institute of medical examination of those entering into marriage is of great importance, since the absence of norms on the examination of those entering into marriage and ignorance about the health status of future spouses can lead to negative consequences both for the health of the other spouse and for the health of future offspring.

Based on the family codes of Armenia, the Republic of Belarus, Kyrgyzstan, Moldova, Turkmenistan, Russia, Tajikistan, Azerbaijan, Uzbekistan, as well as the Code of the Republic of Kazakhstan "On Marriage and Family", the legal aspect of the premarital examination of those entering into marriage is presented. Thus, the provisions of legislative acts in the field of family and marriage relations are generally similar and do not differ in a wide variety.

However, the question of the legal nature of the relationship on premarital medical examination, despite its relevance, is insufficiently studied. There is no legally fixed contractual structure for regulating these legal relations, which gives rise to discussions on this issue. The legal norm on premarital medical examination cannot be effectively and fully implemented, as there are no necessary mechanisms for this.

Keywords: *marriage, conditions of marriage, closely related marriage, reproductive health, genetic disease, hereditary disease, premarital medical examination, screening, medical secrecy, medical and genetic examination.*

Введение. Добрачное медицинское обследование, как показывает международный опыт, не является редкостью. На 2022 год многие страны мира рекомендуют своим гражданам проходить медицинское обследование перед заключением брака. Конкретный список рекомендаций варьируется в зависимости от экономических, культурных, религиозных и медицинских условий каждой страны. Однако, в некоторых странах распространена практика прохождения обязательного или добровольного медицинского обследования перед регистрацией брака на предмет выявления некоторых наследственных заболеваний. Некоторые из таких наследственных заболеваний более распространены в определенных частях света из-за преобладания традиции близкородственных браков, например, на Ближнем Востоке или в Средиземноморском регионе.

В мировой практике широко распространен скрининг на два наследственно-обусловленных заболевания — талассемия и серповидно-клеточная анемия. Кипр был первой страной, которая ввела обязательное медицинское тестирование в 1973 году среди людей, вступающих в браках для скрининга на бета-талассемию.

В дополнение к скринингу на генетические заболевания в некоторых странах введена практика проверки вступающих в брак и на другие заболевания, которые могут оказать влияние на будущего ребенка. Выбор заболеваний для добрачного скрининга был продиктован возможностью предотвращения или лечения возможного заболевания. Среди подобных заболеваний распространены: ВИЧ, гепатит Б и С, краснуха, сифилис, и другие заболевания, передаваемые половым путем.

Можно выделить три предпосылки медицинского характера, ставшие целями добрачного медицинского обследования:

1. Влияние на общественное здоровье, когда добрачное медицинское обследование позволяет выявить некоторые заболевания, оказывающие сильное влияние на систему здравоохранения.
2. Предотвращение ухудшения здоровья будущему супругу.
3. Возможность рождения здорового потомства.

Следует отметить, что диагностика наследственных заболеваний или предрасположенности к ним является дорогостоящей процедурой, либо относится к ряду научно-исследовательской деятельности, а не рутинной медицинской практики.

Процесс прохождения добрачного медицинского обследования варьируется от страны к стране.

Во многих странах ввиду распространенности близкородственных браков проведение добрачного скрининга является обязательным условием для вступления в брак. Среди таких стран: Бахрейн, Иран, Саудовская Аравия, Кипр, Греция. В ряде других стран проведение скрининга остается на рассмотрение людей, вступающих в брак, но рекомендуется медицинскими работниками — США, Великобритания, Тайвань.

Обсуждение и результаты. Правовой аспект добрачного обследования вступающих в брак.

Понимание брака как сделки (договора) дает основание считать, что вступающие в брак добровольно на основе равенства заключают соглашение о супружестве с целью создания семьи (в подавляющем большинстве рождением детей). Рождение ребенка в брачном союзе затрагивает интересы не только супругов, но и будущего ребенка, поэтому в данных правоотношениях присутствует не только частный, но и публичный интерес. Наличие воли и волеизъявления брачующихся может быть ограничено лишь в силу установленных законодателем запретов (в Казахстане, к примеру, запрещено вступать в брак с лицами, хотя бы одно из которых признано недееспособным вследствие психического заболевания или слабоумия по решению суда, вступившему в законную силу). Нарушение этого условия может привести к признанию брака недействительным.

В этих условиях добрачное медицинское обследование приобретает высокий интерес как дополнительное условие или дополнительная информация к предстоящему заключению брака.

Семейно-брачное законодательство большинства стран постсоветского пространства основывается на принципе, закрепленном в Конституции, — брак (супружество) и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства¹. Этот принцип в такой или аналогичной формулировке закреплен во всех кодексах перечисленных стран. Однако, этот принцип находит дальнейшее закрепление в нормах о медицинском обследовании неодинаково:

1. Устанавливающие право на медицинское обследование при вступлении в брак (дозволительная форма).

2. Устанавливающие обязанность медицинского обследования при вступлении в брак (обязательная форма).

Страны, в законодательстве которых лица, вступающие в брак, имеют право на медицинское обследование.

К этой группе относятся такие страны постсоветского пространства, как: Армения, Беларусь, Кыргызстан, Молдова, Туркменистан, Россия, Казахстан.

Положения законодательных актов в области семейно-брачных отношений в целом схожи и не отличаются широким разнообразием:

1) практически во всех странах результаты добрачного медицинского обследования отнесены к медицинской (врачебной тайне) и не подлежат разглашению даже будущему супругу;

2) большинство стран декларируют, что добрачное медицинское обследование проводится бесплатно или в рамках государственных гарантий;

3) ряд стран предусматривают признание заключенного брака недействительным, если один из потенциальных супругов скрыло информацию о наличии венерического заболевания или ВИЧ-инфекции;

4) изучение подзаконных актов выявило, что страны, как правило, не имеют исчерпывающего списка медицинских услуг, отнесенных к добрачному медицинскому обследованию (за исключением Беларуси и Молдовы) и нормы о добрачном медицинском обследовании являются декларативными.

Семейный кодекс Армении от 8 декабря 2004 года №3Р-123.

Статья 12. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак.

1. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи проводятся организациями здравоохранения в рамках ежегодных целевых программ здравоохранения, гарантированных государством, по желанию лиц, вступающих в брак.

2. Результаты обследования лица, вступающего в брак, являются медицинской тайной. Эти результаты с согласия лица, прошедшего обследование, могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено вступить в брак.

3. Если лицо, вступившее в брак, на момент государственной регистрации брака скрыло от другого супруга (супруги) наличие у него венерической болезни (в том числе вируса иммунодефицита человека), а также психической болезни, наркомании и токсикомании, то другой супруг (супруга) вправе обратиться в суд для признания брака недействительным².

Кодекс Республики Беларусь «О браке и семье» от 9 июля 1999 г.

В целях подготовки лиц, вступающих в брак, к семейной жизни при отделах записи актов гражданского состояния районных, городских исполнительных комитетов и местных администраций районов в городах (далее — отделы записи актов гражданского состояния) могут создаваться службы правового, медицинского и психологического консультирования.

Услуги указанного характера могут быть оказаны лицам, вступающим в брак, также другими специализированными учреждениями, созданными в порядке, определенном законодательством.

Лица, вступающие в брак, вправе до заключения брака пройти бесплатное медицинское обследование в государственных организациях здравоохранения в целях определения состояния их здоровья и выявления наследственных заболеваний в порядке, установленном Министерством здравоохранения³.

Статья 12 Кодекса Республики Казахстан «О браке и семье» «Медицинское обследование лиц, вступающих в брак (супружество)» регламентирует:

1. Консультирование и обследование по медицинским, а также по медико-генетическим вопросам и вопросам охраны репродуктивного здоровья лиц, желающих вступить в брак (супружество), и только с их обоюдного согласия проводятся организациями здравоохранения.

2. Результаты обследования лица, вступающего в брак (супружество), составляют медицинскую тайну и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено заключить брак (супружество), только с согласия прошедшего обследование.

Исключение составляют случаи, когда у лица, вступающего в брак (супружество), имеется заболевание, создающее угрозу для здоровья другого лица, вступающего в брак (супружество)⁴.

Семейный кодекс Кыргызской Республики (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17 августа 2020 г.).

Статья 16. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак.

1. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи проводятся учреждениями здравоохранения по месту их жительства бесплатно и только с согласия лиц, вступающих в брак.

2. Результаты обследования лица, вступающего в брак, составляют медицинскую тайну и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено заключить брак, только с согласия лица, прошедшего обследование.

3. Если одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последний вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным⁵.

Семейный кодекс Республики Молдова от 26 октября 2000 года № 1316-XIV.

Статья 13. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак:

(1) Лица, вступающие в брак, подвергаются могут с их информированного согласия подвергаться бесплатному медицинскому обследованию в целях выявления у них заболеваний или возбудителей болезней, которые могут передаваться детям.

(2) О результатах медицинского обследования сообщается только обследованному лицу.

(3) Порядок, сроки и объем медицинского обследования лиц, вступающих в брак, устанавливаются Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты⁶.

Семейный кодекс Туркменистана от 10 января 2012 года № 258-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13 марта 2021 г.).

Статья 21. Медицинское обследование лиц, желающих заключить брак:

1. Лица, желающие заключить брак, по взаимному согласию могут пройти медицинское обследование, а также получить консультации по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи в учреждениях государственной системы здравоохранения бесплатно.

Порядок предоставления указанных услуг определяется Кабинетом Министров Туркменистана.

2. Результаты обследования лиц, желающих заключить брак, являются врачебной тайной и сообщаются только им.

3. Если при заключении брака одно лицо скрыло от другого лица наличие у него кожно-венерического заболевания или заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция) либо иного заболевания, признанного Всемирной организацией здравоохранения опасным для семейных отношений, последнее лицо вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным⁷.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ.

Статья 15. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак.

1. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи проводятся медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения по месту их жительства бесплатно и только с согласия лиц, вступающих в брак.

2. Результаты обследования лица, вступающего в брак, составляют врачебную тайну и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено заключить брак, только с согласия лица, прошедшего обследование.

3. Если одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последний вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным (ст. ст. 27-30 настоящего Кодекса)⁸.

Страны, в которых медицинское обследование вступающих в брак, является обязательным.

К этой группе относятся такие страны постсоветского пространства, как: Азербайджан, Украина, Таджикистан, Узбекистан.

В этих странах законодательство более жестко регламентирует следующие вопросы:

- 1) устанавливается необходимость прохождения добрачного медицинского обследования в целом или на определенные заболевания;
- 2) брак регистрируется только при условии предъявления справки о прохождении медицинского обследования вне зависимости от его результатов;
- 3) в большинстве случаев на будущих супругов налагается обязанность сообщить второй стороне результаты медицинского обследования;
- 4) медицинское обследование проводится на бесплатной основе или в государственных организациях здравоохранения;
- 5) ряд стран предусматривают признание заключенного брака недействительным, если один из потенциальных супругов скрыло информацию о наличии венерического заболевания, ВИЧ-инфекции или заболевания, ставшего причиной ухудшения физического или психического здоровья.

Семейный кодекс Азербайджанской Республики (утвержден Законом Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 года № 781-ІQ, с изменениями и дополнениями по состоянию на 9 июля 2021 г.).

Статья 13. Медицинское обследование лиц, желающих вступить в брак.

13.1. Лица, желающие вступить в брак, проходят медицинское обследование по заболеваниям, перечень которых установлен соответствующим органом исполнительной власти.

13.2. Медицинское обследование лиц, желающих вступить в брак, а также консультация этих лиц по медико-генетическим, медико-психологическим вопросам и вопросам планирования семьи осуществляется соответственно за счет средств государственного или местного бюджета (если же это предусмотрено в пакете услуг в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О медицинском страховании», то за счет средств обязательного медицинского страхования) на основании их обращения в государственных и (или) муниципальных медицинских учреждениях по месту жительства.

13.3. Лицам, желающим вступить в брак, наряду с результатами их медицинского обследования, выдается справка, удостоверяющая прохождение ими медицинского обследования. Справка, удостоверяющая прохождение медицинского обследования лицами, желающими вступить в брак, подтверждает факт прохождения медицинского обследования и предоставление медицинской консультации в соответствии со статьей 13.2 настоящего Кодекса и не отражает результаты медицинского обследования этих лиц.

13.4. Справка, удостоверяющая прохождение медицинского обследования лицами, желающими вступить в брак, прилагается к заявлению о вступлении в брак, поданному ими соответствующему органу исполнительной власти. Должностные лица соответствующих органов исполнительной власти не могут потребовать от лиц, желающих вступить в брак, результаты их медицинского обследования.

13.5. Порядок прохождения медицинского обследования лицами, желающими вступить в брак, и форма справки, удостоверяющей прохождение медицинского обследования лицами, желающими вступить в брак, утверждаются соответствующим органом исполнительной власти.

13.6. Результаты медицинского обследования лиц, желающих вступить в брак, являются врачебной тайной.

13.7. Если одно из лиц, желающих вступить в брак, скроет от другого лица наличие кожно-венерического заболевания и заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека, то другая сторона может обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным⁹.

Семейный кодекс Республики Таджикистан (принят Законом Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года № 682) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24 февраля 2017 г.).

Статья 15. Обязательное медицинское обследование лиц, вступающих в брак.

1. Граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства до вступления в брак бесплатно проходят обязательное медицинское обследование в государственных учреждениях сферы здравоохранения по месту жительства или постоянного проживания в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и ознакамливаются с результатами обязательного медицинского обследования друг друга.

2. Консультирование по здоровому образу жизни, планированию семьи и о влиянии болезней на здоровье потомства проводится государственными учреждениями системы здравоохранения по месту жительства или постоянного проживания в соответствии с законодательством Республики Таджикистан¹⁰.

Семейный кодекс Украины от 10 января 2002 года № 2947-III.

Статья 30. Взаимное осведомление жениха и невесты о состоянии здоровья.

1. Жених и невеста обязаны сообщить друг другу о состоянии своего здоровья.

2. Государство обеспечивает создание условий для медицинского обследования жениха и невесты.

3. Порядок осуществления медицинского обследования жениха и невесты устанавливает Кабинет Министров Украины.

4. Результаты медицинского обследования являются тайной и сообщаются лишь жениху и невесте.

5. Соккрытие сведений о состоянии здоровья женихом или невестой, следствием чего может стать (стало) нарушение физического или психического здоровья одного из них или их потомков, может быть основанием для признания брака недействительным¹¹.

Семейный Кодекс Республики Узбекистан (введен в действие с 1 сентября 1998 года Постановлением Олий Мажлис Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 608-1) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14 марта 2022 г.).

Статья 17. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак.

Лица, вступающие в брак, проходят медицинское обследование в учреждениях государственной системы здравоохранения на бесплатной основе. Объем и порядок проведения медицинского обследования устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Медицинское обследование лиц, вступающих в брак в возрасте старше пятидесяти лет, а также при наличии особых обстоятельств, указанных в части пятой статьи 13 настоящего Кодекса, проводится с их согласия¹².

Заключение. Обзор международного опыта добрачного медицинского обследования показал, что в мировой практике сложилось два самостоятельных подхода. С одной стороны, обязательное медицинское обследование как условие заключения брака ущемляет права человека и гражданина, а с другой — является необходимостью, так как довольно остро стоит вопрос о здоровье граждан конкретного государства.

Данные подходы находят свое отражение в закреплении добровольного порядка прохождения медицинского обследования, но с обязательным уведомлением партнера о состоянии своего здоровья. Однако и здесь имеется «слабое место»: будущие супруги сами могут не знать о наличии у них тех или иных расстройств или отклонений, что ставит под угрозу как их здоровье и жизнь, так и их детей.

Институт медицинского обследования лиц, вступающих в брак, является одним из важнейших и значимых в семейном праве. Это обусловлено его особой ценностью, направленностью на сохранение, укрепление, поддержание здоровья будущих супругов, их потомства, и, как следствие, граждан государства в целом.

В настоящее время вопрос о правовой природе отношений по добрачному медицинскому обследованию, несмотря на свою актуальность, является недостаточно изученным. Отсутствует законодательно закреплённая договорная конструкция для регулирования указанных правоотношений, что порождает дискуссии по данному вопросу. Правовая норма о добрачном медицинском обследовании не может быть эффективно и полноценно реализована, так как для этого отсутствуют необходимые механизмы:

- 1) отсутствуют сроки прохождения добрачного медицинского обследования;
- 2) не определен порядок прохождения обследования и консультирования;
- 3) не решен механизм обязательного взаимного информирования будущих супругов о результатах обследования;
- 4) большинству вступающих в брак неизвестно о возможности медицинского обследования перед вступлением в брак.

Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029&mode=p&page=3

2 Семейный кодекс Армении от 8 декабря 2004 года №ЗР-123 // https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=8661

3 Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: закон от 9 июля 1999 г. № 278-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 1999. — № 55. — Ст. 2/53.

4 Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.07.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748

5 Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.06.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30286698

6 Семейный кодекс Республики Молдова от 26 октября 2000 года № 1316-XIV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.11.2022 г.) // https://continent-online.com/Document/?doc_id=30398164

7 Семейный кодекс Туркменистана от 10 января 2012 года № 258-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.07.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31343599

8 Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.12.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30407576

9 Семейный кодекс Азербайджанской Республики (утвержден Законом Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 года № 781-IQ) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.07.2022 г.) // https://continent-online.com/Document/?doc_id=30420386

10 Семейный кодекс Республики Таджикистан (принят Законом Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года № 682) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.02.2017 г.) // https://continent-online.com/Document/?doc_id=30445181

11 Семейный кодекс Украины от 10 января 2002 года № 2947-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.01.2022 г.) // <https://online.zakon.kz/Document/>

12 Семейный Кодекс Республики Узбекистан (введен в действие с 1 сентября 1998 года Постановлением Олий Мажлис Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 608-I) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.05.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421452

References

1. The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum on August 30, 1995) (with amendments and additions as of 09/19/2022) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029&mode=p&page=3

2. Family Code of Armenia No. ZR-123 dated December 8, 2004 // https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8661

3. The Code of the Republic of Belarus on Marriage and Family: Law No. 278-Z of July 9, 1999 // National Register of Legal Acts of the Republic of Belarus. — 1999. — № 55. — Article 2/53.

4. Code of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 2011 No. 518-IV "On Marriage (matrimony) and family" (with amendments and additions as of 07/14/2022) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748

5. Family Code of the Kyrgyz Republic No. 201 dated August 30, 2003 (with amendments and additions as of 06.06.2022) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30286698

6. Family Code of the Republic of Moldova No. 1316-XIV dated October 26, 2000 (with amendments and additions as of 11/17/2022) // https://continent-online.com/Document/?doc_id=30398164

7. Family Code of Turkmenistan No. 258-IV dated January 10, 2012 (with amendments and additions as of 07/24/2022) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31343599

8. Family Code of the Russian Federation No. 223-FZ of December 29, 1995 (with amendments and additions as of December 19, 2022) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30407576

9. Family Code of the Republic of Azerbaijan (approved by the Law of the Republic of Azerbaijan dated December 28, 1999 No. 781-IQ) (with amendments and additions as of 08.07.2022) // https://continent-online.com/Document/?doc_id=30420386

10. The Family Code of the Republic of Tajikistan (adopted by the Law of the Republic of Tajikistan No. 682 of November 13, 1998) (with amendments and additions as of 02/24/2017) // https://continent-online.com/Document/?doc_id=30445181

11. Family Code of Ukraine No. 2947-III dated January 10, 2002 (with amendments and additions as of 01/26/2022) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418309

12. The Family Code of the Republic of Uzbekistan (entered into force on September 1, 1998 by Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 608-I dated April 30, 1998) (with amendments and additions as of 05/17/2022) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421452



МРНТИ 10.01.45

УДК 378.635.016:811.161.1'221.24

Нестерова В. Е. — старший преподаватель кафедры иностранных языков Уральского юридического института МВД России (Россия, г. Екатеринбург)

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«ОСНОВЫ РУССКОГО ЖЕСТОВОГО ЯЗЫКА» С УЧЕТОМ
ПРИНЦИПОВ ПРОБЛЕМНОГО ОБУЧЕНИЯ**

Аннотация. В статье автором поднимается вопрос об учете принципов проблемного обучения в процессе преподавания русского жестового языка в образовательных организациях системы МВД России. Возросшие требования, предъявляемые современным обществом к полицейским, определяют необходимость сотрудников органов внутренних дел постоянно повышать уровень своей профессиональной подготовки, в том числе в области организации коммуникации с гражданами, имеющими различные патологии слуха. Основными целями и задачами дисциплины «Основы русского жестового языка» выступают формирование комплекса знаний о психологических особенностях лиц, полностью или частично лишенных слуха и речи, ознакомление с базовыми принципами инклюзивного обще-

ния сотрудников полиции с глухими и слабослышащими гражданами, а также формирование и развитие практических умений и навыков осуществления взаимодействия посредством тактильного письма, калькирующей и жестовой речи. Полученные в ходе изучения дисциплины профессиональные умения и навыки будут способствовать созданию комфортных условий для осуществления эффективного взаимодействия и снятию психологических барьеров в процессе коммуникации на русский жестовый язык.

Ключевые слова: русский жестовый язык, нарушение функций слуха, слово-жест, правоохранительные органы, проблемное обучение, проблемная ситуация, принцип проблемности, технология.

Нестерова В. Е. — Ресей ІІМ Орал заң институтының шет тілдері кафедрасының аға оқытушысы (Ресей, Екатеринбург қ.)

ПРОБЛЕМАЛЫҚ ОҚЫТУ ПРИНЦИПТЕРІН ЕСКЕРЕ ОТЫРЫП, «ОРЫС ТІЛІНДЕГІ ҰМ-ИШАРА ТІЛІНІҢ НЕГІЗДЕРІ» ПӘНІ БОЙЫНША ТӘЖІРИБЕЛІК САБАҚТАРДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ

Түйін. Мақалада автор Ресей ІІМ жүйесінің білім беру ұйымдарында орыс тіліндегі ұм-ишара тілін оқыту үдерісінде проблемалық оқыту принциптерін ескеру туралы мәселе көтереді. Қазіргі қоғамның полицейлерге қойылатын талаптарының артуы ішкі істер органдары қызметкерлерінің өздерінің кәсіби даярлығының деңгейін, оның ішінде есту қабілетінің әртүрлі патологиялары бар азаматтармен қарым-қатынасты ұйымдастыру саласында үнемі арттыру қажеттілігін анықтайды. «Орыс тіліндегі ұм-ишара тілінің негіздері» пәнінің негізгі мақсаттары мен міндеттері есту және сөйлеу қабілетінен толық немесе ішінара айырылған адамдардың психологиялық ерекшеліктері туралы білім кешенін қалыптастыру, полиция қызметкерлерінің саңырау және нашар еститін азаматтармен инклюзивті қарым-қатынасының негізгі принциптерімен танысу, сондай-ақ тактильді жазу, калькуляциялау және ұм-ишара арқылы сөйлеу өзара әрекеттесудің практикалық дағдылары мен машықтарын қалыптастыру және дамыту болып табылады. Пәнді оқу барысында алынған кәсіби дағдылар мен машықтар тиімді өзара әрекеттесуді жүзеге асыру үшін қолайлы жағдайлар жасауға және ұм-ишарамен қарым-қатынас процесінде психологиялық кедергілерді жоюға ықпал етеді.

Түйінді сөздер: орыс тіліндегі ұм-ишара тілі, есту функциясының бұзылуы, сөз ұм-ишара, құқық қорғау органдары, проблемалық оқыту, проблемалық жағдай, проблемалық принцип, технология.

Nesterova V. E. — senior lecturer of the department of the foreign languages of the Ural Law Institute of the Ministry of the internal affairs of the Russia (Russia, Yekaterinburg)

ORGANIZATION OF PRACTICAL CLASSES ON THE DISCIPLINE «FUNDAMENTALS OF THE RUSSIAN SIGN LANGUAGE» TAKING INTO ACCOUNT THE PRINCIPLES OF PROBLEM-BASED TRAINING

Annotation. In the article, the author raises the question of taking into account the principles of problem-based learning in the process of teaching Russian sign language in educational organizations of the Ministry of internal affairs of Russia. The increased demands placed by modern society on police officers predetermine the need for law enforcement officers to constantly improve their professional training, including in the field of organizing communication with citizens with various hearing pathologies. The main goals and objectives of the discipline "Fundamentals of Russian sign language" are the formation of a complex of knowledge about the psychological characteristics of persons completely or partially deprived of hearing and speech, familiarization with the basic principles of inclusive communication of police officers with deaf and hard of hearing citizens, as well as the formation and development of practical skills and skills of interaction through dactylic writing, calculus and sign language speeches. The professional skills and abilities acquired during the study of the discipline will contribute to the creation of comfortable conditions for effective interaction and the removal of psychological barriers in the process of communication into Russian sign language.

Keywords: *Russian sign language, hearing impairment, word-gesture, law enforcement agencies, problem learning, problem situation, the principle of problemativeness, technology.*

Введение. Требования, предъявляемые современным обществом к сотрудникам полиции, задают новые направления в подготовке высококвалифицированных кадров, способных устанавливать взаимодействие с различными категориями граждан, включая лиц с различными патологиями. Так, в совместном приказе МВД России № 681 и Минобрнауки России № 587 от 15 июня 2015 г. «Об объеме владения русским жестовым языком сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, замещающих отдельные должности в органах внутренних дел Российской Федерации»¹ устанавливается объем знаний, умений и навыков владения сотрудниками полиции русским жестовым языком (РЖЯ). Обозначенные в приказе умения и навыки включают в себя способность объясниться с инвалидом по слуху при помощи жестов, осуществлять синхронный и последовательный перевод с устной речи на жестовую и обратно без искажения смысла, а также знания слов-жестов как в бытовой, так и профессиональной сферах.

Основная сложность заключается в том, что у носителей РЖЯ отличается канал передачи информации, а коммуникация осуществляется посредством зрения, рук, мимики и позы, в то время как слышащие люди используют звуковой канал². Это обстоятельство предопределяет специфику РЖЯ и создает ряд трудностей в его изучении и освоении. С целью преодоления этих трудностей и оптимизации процесса изучения дисциплины «Основы русского жестового языка» необходимо интегрировать в традиционную методику преподавания принцип проблемности и элементы проблемного обучения.

Результаты исследования и обсуждение. В связи с тем, что РЖЯ для людей без патологии слуха по своей сути является иностранным языком, при интеграции проблемных ситуаций на практических занятиях по РЖЯ за основу можно взять

методику преподавания иностранных языков, в которой под **проблемной ситуацией** понимаются учебные, производственно-профессиональные и поисково-исследовательские задания, в ходе выполнения которых у обучающихся возникают определенные затруднения³. Исходя из определения, можно сделать вывод о том, что любая проблемная ситуация должна включать в себя следующие компоненты: 1) элемент новизны в плане содержания; 2) преграду на пути к достижению цели в виде неизвестных компонентов в структуре смыслового содержания в соответствии с интеллектуальными возможностями, творческими способностями и познавательными потребностями субъектов (обучающихся); 3) проблему, предъявляемую с логической последовательностью⁴.

Речевая ситуация на занятиях возникает только в случае возникновения проблемы, решаемой путем речевой коммуникации. В условиях образовательного процесса такая проблема может возникнуть стихийно и быть смоделированной преподавателем для реализации целей обучения РЖЯ и решения задач конкретного этапа обучения. Одной из форм организации речевой деятельности обучающихся на практических занятиях выступает обсуждение конкретной проблемы, а выбор способа постановки проблемы и организации ее решения обуславливается типом проблемной ситуации: поведенческая, нравственно-этическая, социальная, познавательная⁵. Так, при изучении РЖЯ на первое место выходят нравственно-этические и социальные типы проблемных ситуаций, которые способны оказывать не только обучающее, но и развивающее и воспитывающее воздействие посредством развития социальной зрелости обучающихся, формирования их идеологических и политических убеждений, а также развития навыков ведения дискуссий и дебатов на различные темы, развитие умений констатировать, комментировать, аргументировать и контраргументировать факты в ходе дискуссии.

Одним из примеров организации таких проблемных ситуаций на начальном этапе обучения дисциплине может стать просмотр социальных роликов о жизни глухих и слабослышащих людей и обсуждение трудностей, с которыми они сталкиваются в своей жизнедеятельности. Опорой для обсуждения могут стать следующие вопросы:

1. Почему лица с патологией слуха плохо идут на контакт со слышащими людьми?
2. Почему люди с нарушением слуха испытывают затруднения при походе на прием к врачу / покупке билета / написании заявления в полицию?
3. Как общество может оказать помощь глухим и слабослышащим людям и создать более комфортные условия для их жизни?
4. Какие поправки следует внести в законодательство в сфере инвалидности по слуху?
5. Что может сделать каждый отдельно взятый человек, чтобы оказать помощь инвалиду по слуху в трудной ситуации?

Для организации обсуждения проблемы поведенческого типа требуется создание преграды на пути к цели, например, можно предложить курсантам и слушателям обсудить следующие ситуации (на начальном этапе обучения обсудить на русском языке, а на заключительном этапе на РЖЯ):

1. К Вам обратился глухой гражданин с вопросом по поводу написания заявления в полицию. Какие будут Ваши действия?

2. К Вам на улице подошел человек и сообщил, что произошло ДТП с участием глухого человека. Что Вы предпримете в данной ситуации?

3. Вам необходимо провести профилактическую беседу в школе-интернате для глухих и слабослышащих детей. Какие вопросы Вы планируете обсуждать и какими коммуникативными средствами пользоваться?

4. Прохожий с нарушением слуха сообщил Вам о том, что им был обнаружен пакет, в котором находятся предметы, похожие на хозяйственное мыло, а от ящика протянуты какие-то провода. Как Вы будете выяснять обстоятельства происшествия?

5. Вы заметили группу из четырех молодых людей, сидевших на лавочке в парке и распивавших алкогольную продукцию. Какие будут Ваши действия, если Вы обнаружите, что молодые люди имеют нарушения слуха?

На заключительном этапе изучения дисциплины в качестве контроля усвоения полученных на практических занятиях знаний, умений и навыков можно предложить обучающимся ролевую игру, где один курсант выступает в роли полицейского, второй в качестве глухого свидетеля, третий — глухой потерпевший, четвертый — слабослышащий правонарушитель и т. д. Полицейскому необходимо:

- определить каждого из участников инцидента и установить личные данные свидетеля/потерпевшего/правонарушителя: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес, род занятий, семейное положение, отношение к присутствовавшим или степень родства;

- установить факты: день, время, место инцидента; были ли рядом другие участники;

- установить идентифицирующую информацию о лицах, участвовавших в инциденте: клички, особые приметы, описание одежды, названия марок и моделей автомобилей участников; виды оружия и др.;

- выяснить, требуется кому-то из участников инцидента медицинская помощь⁶.

Познавательные проблемные ситуации и их решение направлены на развитие аналитико-синтетических свойств интеллектуальной деятельности, а также на формирование у обучающихся навыков самоорганизации, самостоятельного поиска нестандартных решений и творческого подхода к поставленной задаче. Так, процесс изучения дисциплины «Основы русского жестового языка» осложняется запоминанием огромного количества слов-жестов, которые в рамках проблемного обучения должны вводиться не списком лексических единиц, а в формате реальной ситуации, что потребует от обучающихся активных действий для получения знаний. Например, при введении новой, закреплении и отработке лексики по теме

занятия с целью вовлечения курсантов в активную деятельность можно предложить лексические задачи, направленные на анализ и синтез представленного материала, а также выдвижение гипотез.

Задача 1. Придумайте этимологию к словам-жестам (например, МОЖНО — кивок головы, ЦЕРКОВЬ — купола храма и т. д.).

Задача 2. Покажите как можно больше жестов на буквы А, О, У, Я, Н, С, М.

Задача 3. Объясните, чем вызвана омонимия в следующих парах жестов: МУЖ-БРАК, ГОТОВО-СЛОВО, НАРОД-РЫНОК, ЗЕЛЕНый-МОЛОДОЙ, ПОГОДА-СУДЬБА, ТЕРПЕТЬ-ЖДАТЬ, ШЕЛК-ФАЛЬШИВЫЙ, ИНОСТРАН-НЫЙ-СОЛЬ, НЕСЧАСТЬЕ-ПОТЕРПЕВШИЙ.

Задача 4. Найдите в словаре синонимичные слова и подберите к ним соответствующие жесты, например, ТРУДНО-СЛОЖНО-ТЯЖЕЛО. Составьте с ними простые предложения.

Задача 5. Изучите следующие примеры безэквивалентной лексики и объясните, почему эти словосочетания исполняются именно так: ПЛОХИ ДЕЛА, ЛЕГЧЕ ЛЕГКОГО, ДЕРЖАТЬ МЫСЛЬ ПРИ СЕБЕ, НА САМОМ ДЕЛЕ, С ЧЕГО БЫ ЭТО? ОЩУЩАТЬ БЕССИЛИЕ, ВОСПОЛЬЗОВАТЬСЯ СИТУАЦИЕЙ, СЕСТЬ В ЛУЖУ, УЖАСНАЯ СИТУАЦИЯ, ТАК НЕ БЫВАЕТ, НИЧЕГО НЕ ДЕЛАТЬ, В ЭТО ВРЕМЯ, НЕ ЗАСТАТЬ ДОМА.

Использование на занятиях приведенных примеров лексических задач будет способствовать не только непосредственному овладению речевой деятельностью, но и усвоению языковых форм и их значений.

Заключение. Таким образом, проблемная ситуация на занятиях по РЖЯ является довольно сложным явлением и включает в себя предметно-содержательный, мотивационный и личностный аспекты, которые реализуются обучающимися в процесс выполнения поставленного задания, обусловленного как практическими обстоятельствами выполнения действия, так и широкими общественными потребностями. Технология проблемного обучения на занятиях по РЖЯ будет способствовать созданию на практических занятиях: 1) перцептивной стороны общения (понимание сути проблемы), 2) коммуникативной стороны общения (разрешение проблемной ситуации в процессе общения) и 3) интерактивной стороны общения (формирование монологического и диалогического высказывания на РЖЯ и приближение образовательного процесса к условиям реального общения). Направленность проблемного обучения на формирование общих, профессиональных и коммуникативных компетенций будет осуществляться только при условии соответствия проблемных ситуаций жизненному опыту и фоновым знаниям обучающихся, а также их способностям видеть проблему и находить разнообразные пути ее решения.

Список литературы

1. Об объеме владения навыками русского жестового языка сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, замещающими отдельные должности в органах внутренних дел Российской Федерации» // <https://27.xn--b1aew.xn-->

p1ai/umvd/Struktura_test/Pravovoj_otdel/Pravovaja_informacija/Ob_obeme_vladienija_navikami_russkogo_zhe

2. Филимонова Е. В. Функционально-семантическая категория аспектуальности в русском жестовом языке: Дис. ... канд. филолог. наук. — Новосибирск, 2015. — 314 с.

3. Рябов В. М. Развитие познавательной активности студентов индустриально-педагогического колледжа: Автореф. дис. ... канд. пед. наук. — Брянск, 1995. — 19 с.

4. Махмутов М. И. Теория и практика проблемного обучения. — Казань, 1972. — 365 с.

5. Попова С. А. Способы создания проблемных ситуаций на уроке английского языка // <https://kopilkaurokov.ru/angliiskiyYazik/prochee/sposoby-sozdaniia-problemnykh-situatsii-na-urokie-anghliiskogho-iazuka>

6. Бойко А. В., Смирнова М. И., Лисецкая И. А. Использование русского жестового языка в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел: Учеб. пос. — М.: Департамент государственной службы и кадров МВД России, 2019. — 160 с.

References

1. Ob obeme vladennia navykami rýsskogo jestovogo iazyka sotrýdnikami organov vnýtrennih del Rossiiskoi Federatsii, zamearýimi otdelnye doljnosti v organah vnýtrennih del Rossiiskoi Federatsii» // https://27.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/Struktura_test/Pravovoj_otdel/Pravovaja_informacija/Ob_obeme_vladienija_navikami_russkogo_zhe

2. Filimonova E. V. Fýnktsionalno-semanticheskaiia kategoriiia aspektýalnosti v rýsskom jestovom iazyke: Dis. ... kand. filolog. naýk. — Novosibirsk, 2015. — 314 s.

3. Riabov V. M. Razvitie poznavatelnoi aktivnosti stýdentov indýstrialno-pedagogicheskogo kolledja: Avtoref. dis. ... kand. ped. naýk. — Briansk, 1995. — 19 s.

4. Mahmýtov M. I. Teoriiia i praktika problemnogo obýcheniia. — Kazan, 1972. — 365 s.

5. Popova S. A. Sposoby sozdaniia problemnyh sitiýatsii na ýroke angliskogo iazyka // <https://kopilkaurokov.ru/angliiskiyYazik/prochee/sposoby-sozdaniia-problemnykh-situatsii-na-urokie-anghliiskogho-iazuka>

6. Boiko A. V., Smirnova M. I., Lisetskaia I. A. Ispolzovanie rýsskogo jestovogo iazyka v prakticheskoi deiatelnosti sotrýdnikov organov vnýtrennih del: Ýcheb. pos. — M.: Departament gosýdarstvennoi slýjby i kadrov MVD Rossi, 2019. — 160 s.



МРНТИ 10.77.91

УДК 343.3/7

Сеулханов Ж. Д. — «Астана» Халықаралық университетінің Құқық жоғары мектебінің аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, (Қазақстан Республикасы, Астана қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭКОНОМИКАЛЫҚ КОНТРАБАНДАНЫ САРАЛАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Бұл мақалада Қазақстан Республикасында экономикалық контрабанданы саралаудың ерекшеліктері қаралады. Осы қылмысты зерттеу барысында теориялық және тәжірибелік пікірлер айтылады. Автор тауарларды немесе өзге де

құндылықтар мен заттарды Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы арқылы заңсыз алып өту бойынша экономикалық контрабанданы саралауды зерттейді.

Автор кедендік шекара арқылы тауарлар мен өзге де заттардың заңсыз өткізілуін құқықтық реттеу саласында зерттеу жүргізген. Контрабанданың объективті жағын құрайтын құқықтық санаттардың айқындылығын белгілеу мақсатында Қазақстан Республикасының кедендік реттеу саласындағы қолданыстағы заңнамасына өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажеттілігі айқындалады және негізделеді.

Сонымен қатар, айналымнан алынған нәрселерді немесе айналымы шектеулі нәрселерді қылмыстардың қатарына жатқызу үшін саралаудың теориясы мен тәжірибесінің мәселелерін зерттейді. Сонымен бірге, қылмыстық процестік заңын нормаларын қатаң сақтаумен де қамтамасыз етілетінін қозғайтын болады.

Зерттеу барысында контрабанданы дайындау, қастандық және аяқталған қылмыс кезеңдерінде саралау кезінде қайшылықтар анықталды; анықталған қайшылықтар мен проблемаларды жою бойынша нақты ұсыныстар әзірленді. Алынған нәтижелер негізінде қылмыстық заңнаманы жетілдіруге, құқық қорғау органдарының кеден саласындағы қылмыстарды саралау қызметін жетілдіруге болады.

Мақала контрабандаға қарсы күреспен айналысатын көптеген мамандарға пайдалы болуы мүмкін. Мақалада Қазақстан Республикасындағы экономикалық контрабанда құрамының ерекшеліктерін және заңнаманың нормаларын, тергеу және сот тәжірибелерін басшылыққа ала отырып көрсетіледі.

***Түйінді сөздер:** қылмыскерлік, контрабанда, экономика, құрамы, кедендік алым, сот, қылмыстық топтар, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, шекара.*

***Сеулханов Ж. Д.** — старший преподаватель Высшей школы права Международного университета «Астана», магистр юридических наук (Республика Казахстан, г. Астана)*

ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНТРАБАНДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В данной статье рассматриваются особенности квалификации экономической контрабанды в Республике Казахстан. В ходе изучения данного преступления высказываются теоретические и практические мнения автора. Автор исследует квалификации экономической контрабанды по незаконному перемещению товаров или других ценностей и предметов через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Автором проводится исследование в области правовой регламентации незаконного перемещения товаров и иных предметов через таможенную границу. Выявляется и обосновывается необходимость внесения изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Казахстан в области таможенного регулирования с целью установления определенности правовых категорий, составляющих объективную сторону контрабанды.

Вместе с тем рассматриваются проблемы теории и практики разграничения с целью отнесения к преступлениям вещей, полученных из оборота, или вещей с ограниченным оборотом. При этом отметим, что это будет обеспечиваться неукоснительным соблюдением норм уголовно-процессуального законодательства.

В ходе исследования выявлены противоречия при квалификации контрабанды на стадиях приготовления, покушения и оконченного преступления; разработаны конкретные рекомендации по устранению выявленных противоречий и проблем. На основе полученных результатов возможно совершенствование уголовного законодательства, совершенствование деятельности правоохранительных органов, квалификации преступлений в таможенной сфере.

Статья может быть полезна широкому кругу специалистов, занимающихся вопросами противодействия контрабанде. В статье отражаются особенности состава экономической контрабанды в Республике Казахстан и нормы законодательства, следственная и судебная практика.

Ключевые слова: преступность, контрабанда, экономика, состав, таможенная пошлина, суд, преступная группировка, преступная организация, преступное сообщество, граница.

Seilkhanov Zh. D. — senior lecturer at the higher school of law of the Astana International University, master of law (Republic of Kazakhstan, Astana)

PROBLEMS OF QUALIFICATION OF ECONOMIC SMUGGLING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. This article discusses the features of the qualification of economic smuggling in the Republic of Kazakhstan. In the course of studying this crime, the author's theoretical and practical opinions are expressed. The author examines the qualifications of economic smuggling for the illegal movement of goods or other valuables and items across the customs border of the Eurasian Economic Union.

The author conducts research in the field of legal regulation of illegal movement of goods and other items across the customs border. The necessity of introducing amendments and additions to the current legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of customs regulation is identified and justified in order to establish the certainty of the legal categories that make up the objective side of smuggling.

At the same time, the problems of the theory and practice of differentiation are considered in order to classify things obtained from circulation or things with limited turnover as crimes. At the same time, we note that this will be ensured by strict compliance with the norms of criminal procedure legislation.

The study revealed contradictions in the qualification of smuggling at the stages of preparation, attempted and completed crimes; specific recommendations were developed to eliminate the identified contradictions and problems. Based on the results obtained, it is possible to improve criminal legislation, improve the activities of law enforcement agencies, and the qualification of crimes in the customs sphere.

The article can be useful to a wide range of specialists dealing with anti-smuggling issues. The article reflects the peculiarities of the composition of economic smuggling in

the Republic of Kazakhstan and the norms of legislation, investigative and judicial practice.

Keywords: *crime, smuggling, economy, composition, customs duty, court, criminal group, criminal organization, criminal community, border.*

Кіріспе. Қоғамға қауіпті қылмысты зерттеудің ұғымы екі жақты түсіндіреді: Біріншіден Қылмыстық заңның екінші бөлігінің нормаларында белгіленген қылмыс құрамдарының белгілеріне нақты әлеуметтік қауіпті әрекеттің (жағдайдың) сәйкестігін (ұқсастығын) анықтау бойынша алдын ала тергеу, прокуратура және сот органдарының жұмысы ретінде белгілі бір тәртіптік үрдіс ретінде анықтау жатады; Екіншіден осы процестің нәтижесі ретінде — нақты танылған және қылмыстық процестің формасына айналған, қоғамға қауіпті іс-әрекетті қылмыстардың қатарына жатқызу үшін құқықтық негіз бен бағалануы керек.

К. Ж. Балтабаевтың пікірінше, қылмысты және теріс қылықты дұрыс саралау үшін, белгілі бір қылмыстық әрекетте немесе әрекетсіздікте қылмыстық құқық бұзушылық белгілерінің болуы немесе болмауы туралы мәселені шешу үшін осы әрекетті немесе әрекетсіздікті жасаған адамды қылмыстық жауапкершілікке тартуға негіз болатын мән-жайлардың белгілі бір жиынтықтарын анықтау қажет. ҚР Қылмыстық кодексінің 4-бабында «Қылмыстық құқық бұзушылық жасау, яғни заңда көзделген қылмыстың немесе теріс қылық жасаған құқық бұзушылықтың барлық белгілерін қамтитын әрекет қылмыстық жауаптылықтың бірден-бір негізі болып табылады»¹.

Қылмысты және теріс қылық жасаған құқық бұзушылықты квалификациялау мәселесі қылмыстық құқықтағы ең күрделі және маңызды проблемалардың бірі болып табылады, тек теориялық әдіспен ғана емес, сонымен қатар, тәжірибелік тұрғыдан да өте маңызды, өйткені қылмыстық заңның тиімділігі және адамның жеке басының тағдыры сол немесе басқа әрекеттің қалай жасалғанына байланысты. Сотқа дейінгі тергеу әрекеттерінде және сот төрелігін жүзеге асыру үшін бұл қылмыстың және теріс қылықтың қылмыстық-құқықтық норманың қолданылуы мен дұрыс анықталуы маңызды болып табылады. Осы негізде ғана сотқа дейінгі тергеп тексеру және сот тергеуі заңға сәйкес контрабанда қылмыстарын қылмыстық істер бойынша сот шешімдерінің дұрыс жүзеге асуына кепіл болып табылады.

Контрабанда қылмыстарын дұрыс анықтау мәселелерін зерттей отырып, оны саралау қылмыстық-құқықтық нормаларды қолданумен шектелмейді, сонымен бірге, қылмыстық-процестік кодекстің нормаларын қатаң сақтау қажет. Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік заңының тиісті баптарына сәйкес қылмыстық процесс бойынша анықталуға жататын барлық мән-жайларды жинақтаудан, бекітуден, зерттеуден және баға берудің тәртібі қылмыстық процестік заңға сәйкес орындалуы керек. Сонымен қатар, ҚР Жоғары сотының қаулыларына ерекше назар аударған жөн. Мәселен, сот төрелігін жүзеге асыру кезінде ҚР Жоғарғы Сотының 2015 жылғы 25 маусымдағы № 4 нормативтік қаулысының ережелерін басшылыққа алып жаза тағайындалу керек².

Жаза тағайындау кезінде судьялар ҚР Қылмыстық кодексінің жалпы бөлімінде көрсетілген жаза тағайындаудың нормаларын мүлтіксіз сақтауы, сондай-ақ қылмыстың санаттарын, қайталанудың, қауіпті қайталанудың болуын, қылмыстық

құқық бұзушылық жасау кезеңдерін, қылмыс жасаған сотталушының қылмысқа қатысушылық рөлін, жасалған қылмыстың мақсаты мен ниетінің орындалуын және келтірілген зиянның қоғамға қауіпті мөлшері мен сипатын, ҚР қылмыстық кодексінің 53 және 54 баптары бойынша қылмыстық жауаптылық пен жазаны жеңілдететін немесе ауырлататын мән-жайлар қолданылуы маңызды болып табылады»³.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру, анықтау, қадағалау және соттардың, үш буынды моделі негізінде тәжірибелік қызметінде контрабанданың дұрыс саралау тәртіптері сақталуы керек. Мәселен, қоғамға қауіпті іс-әрекеттердің жағдайларын толық және жан-жақты тергеу, қоғамға жасалған қылмыс құрамының толық белгілерін болуын анықтау болып табылады. Қылмысты дәлелдеу процесіне қатысты және контрабанданы тергеуді анықтайтын адамдар қызметінің сыртқы қылмыстық процестік бағыттарын сипаттайды, бұл жұмыстың ішкі жағын, мән-жайын көрсетеді.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі тұрғысынан экономикалық контрабанданы саралаудың барлық үрдісі сотқа дейінгі іс жүргізудің басталу кезеңінен бастап судьяның айыптау немесе ақтау үкімдерінің заңды күшіне енуімен аяқталады және оның бірнеше айқындалған сатыларын сипаттау арқылы көрініс табады.

Азаматтың әрекетінде экономикалық контрабанда құрамының белгілерін табу үшін заңға сәйкес барлық қылмыс құрамдарының белгілері анықталуы керек. Тергеушінің процессуалдық материалдарында контрабанданы саралау үшін келесі міндеттерді орындау керек:

- қылмыстық істің мән-жайларын жан-жақты, толық және объективті зерттеу үшін барлық шараларды қолдану;
- азаматтың экономикалық контрабанда қылмысын жасағанын көрсететін оған қатысты жеткілікті дәлелдер жиналған адамды күдіктінің іс-әрекетін саралау;
- қылмыстық заңға сәйкес оған бұлтартпау шараларын бірін таңдау⁴.

Талқылау. Қазақстан Республикасында экономикалық контрабанданы саралау кезінде әрекеттің әлеуметке қауіптілігі, кінәлі азаматқа жаза тағайындау кезінде барлық мән-жайларды ескеру қажет, қылмыс құрамының элементтерінің ашылмауы тергеуді толық және ашып жүргізуге кедергі болады. Мәселен, экономикалық контрабанданың элементтерін ашқан кезде азаматтың есінің дұрыстығы жауапқа тарту мен жаза тағайындауға үлкен әсері бар, бірақ іс-әрекеттің қоғамдық қауіптілігі осы белгімен ғана айқындалмайды. Басқа тұрғыдан алып қарайтын болсақ, қылмыстық әрекетті істеу, мәселен, кедендік аймақ арқылы құжаттарды дұрыс рәсімдемей тауарларды өткізу жасалған құқықбұзушылықтың әлеуметке қауіптілік деңгейін ашыуға ықпал болады, бірақ азаматтың экономикалық контрабанда жасады деп жауапқа тартуға себеп болмайды. Қылмысты ашып саралайтын тергеуші экономикалық контрабанданың барлық белгілерін ғана анықтап әлеуметтік қауіпті, күдіктіні және іс-әрекеттің қылмыстық заңға қайшылығын анықтауға негізделуі керек.

Бұл ретте экономикалық контрабанда белгілі бір белсенділік белгілері белгілі бір қарқындылықпен көрінгенде ғана қылмыс құрамы бар деп айта аламыз. Кедендік бақылаудан жалтару немесе Қазақстан Республикасының кеден аймағынан ол

арқылы жасырын өту (эртүрлі тәсілдермен тауарларды заңсыз алып өту, кедендік шекара аймағын айналып өту, бір затты екіншісімен араластыру арқылы іздерін жасыру және т. б.) болуы мүмкін.

Қазіргі кезде кеден шекарасы арқылы өткізілген тауарлардың контрабандалық жолмен өткенін анықтау, қылмыстарды ашқан кезде қылмыстың объектісі мен затын анықтау да қиындыққа түседі. Себебі адамдар құжаттарды немесе кедендік тауарларды аяқтық жолмен кеден органдарына жалған құжаттар мен тауарларды көрсету арқылы кеден шекарасы аймағынан өтуге тырысады. Декларация жасамай немесе жалған декларация құжаттарында көрсетілетін тауарлар мен құндылықтарды жазбай өтірік мәліметтер енгізеді. Лауазымды адамдар кедендік шекара арқылы өтетін тыйым салынған тауарлар немесе өткізуге рұқсаты жоқ заттардың тізімі арнаулы нормативтік актілерге сәйкес жүргізу керек.

Шекара аймағы арқылы өткізілетін тауарларды арнайы ережелердің тәртібімен реттеледі. Қылмыстық кодекс бойынша экономикалық контрабанданың диспозициясы бланкеттік болып табылады. Кедендік шекара, кедендік декларация т.б. ұғымдардың түсінігі Қазақстан Республикасының Кеден реттеу туралы кодексында берілген, ал қандай тауарлар мен заттардың кедендік реттеу шекарасынан өткізілу немесе өткізілмеуі оларға шек қойылуы арнайы ережелермен және нормативтік құқықтық актілерде көрсетілген. Айтылып өткен заңсыз әрекеттер кедендік құжаттарды, тауарларды, заттарды, құнды заттарды ірі мөлшерде шекара арқылы заңсыз жолмен өткізумен көрсетілсе, жасалған қылмыстық әрекет аяқталған деп сараланады. Қылмыстық заңның нормасында экономикалық контрабанданың ауырлатылған құрамы (қылмыс қайталанса; адам өзінің лауазымдық өкілеттігін асыра пайдаланып, кедендік тексеруді жүргізетін адамға күш қолданса, ірі мөлшерде, азаматтармен алдын ала сөйлесіп келісіп жасалса), қылмыстық кодекстің 234-бабының 3-тармағында аса ауырлататын (мемлекеттік органдарда жұмыс жасайтын адам не лауазымды адам, егер олар өздерінің қызметін пайдаланумен қатар істесе; қылмыстық ұйым жасағаны әрекеттер) белгілері көрсетілген. Қайталап жасалған қылмыстың анықтамасы қылмыстық заңның 2-бабында жазылған. Адам өзінің қызмет бабын пайдаланып, кеден қызметі органдарының, сондай-ақ заңмен көрсетілген мемлекеттік мекемелердің, басқа да лауазым азаматтардың кеден шекарасы аймағынан өту кезінде қызметін пайдаланып зиян жасауы, кедендік тексеруді жүзеге асыратын адамға күш көрсету әрекеттері туралы айтылып отыр. Мемлекеттік қызметті жүзеге асыратын уәкілетті адам не оған теңдестірілген адамның түсінігі қылмыстық заңның 3-бабының 27, 28-тармақтарында берілген. ҚР Қылмыстық кодексінің 3-бабының 3 және 38-тармақтарына байланысты осы бапта көзделген іс-әрекеттер, егер өткізілген заттар мен тауарлар бағасы бес мың айлық есептік көрсеткіштен асатын болса және ірі мөлшерде болатын болса өткізілген заттар мен тауарлардың құны он мың айлық есептік көрсеткіштен асатын болса, аса ірі мөлшерде жасалған қылмыстық әрекеттер деп айтылады⁵.

Экономикалық контрабанда қылмыстық кодекстің 234-бабында көзделген арнайы субъектінің ерекше белгілерін түсіндіру де сот практикасының саласына тікелей қатысты. Қазақстан Республикасы қылмыстық заңының Ерекше бөлімінде арнайы құрам берілген, бүгінгі таңда аталған белгілерді түсіндіру ҚР Жоғарғы

сотының 1997 жылғы 18 шілдедегі № 10 нормативтік қаулысы анық түсіндірмесін береді⁶.

Экономикалық контрабанданы талдау кезінде қолданылатын айрықша белгілер оның басқа ерекшеліктерінен туындамайтын, осы қылмыстың басқа ерекше белгілері мен шығармайтын қасиеттерін сипаттауы керек, сондықтан, әрбір кезде, қылмыстық дағды белгіленуге тиіс. Мәселен, объектінің барлық белгілері экономикалық контрабанданың белгісі болмайды, бірақ оларды іс-әрекеттің басқа белгілері мен қылмыс атауының құрамынан шығарып алу қиын емес. Олардың бар болғанын белгілегеннен кейін экономикалық контрабанда әлеуметтік қатынастарға қол сұғады деген дерегі де негізсіз болады.

Экономикалық контрабанда объектісі болып экономикалық қызмет, кедендік бақылаудың белгіленген тәртібі, кедендік шекара арқылы өткізу шарттары, тұтас-тай алғанда Еуразиялық экономикалық одақтың да, атап айтқанда Қазақстан Республикасының да егемендігі мен қауіпсіздігі табылады.

Нысанды дұрыс анықтау қылмыстық әрекеттің әлеуметтік-құқықтық сипатын, жасалған қылмыстық құқықбұзушылық үшін қылмыстық жауапкершіліктің нысандары мен шектерін түсінуге көмектеседі.

Белгілі бір форманы түсіну ұқсас қылмыс құрамын бір-бірінен, қылмыстық іс-әрекеттерді қылмыс емес іс-әрекеттерден бөліп алуға мүмкіндік береді. Сонымен қатар, кез-келген әрекеттің әлеуметтік қауіптілік деңгейі бір талай деңгейде қай объектіге қол сұғушылыққа ұшырайтынына байланысты, сондықтан қолданыстағы қылмыстық кодекстің «әрекет немесе әрекетсіздік қылмыстық құқық бұзушылық болып табылмайды делінген және ҚР қылмыстық кодекстің Ерекше бөлігінде көзделген қандай-да бір іс-әрекеттің белгілеріне ие болса да, қоғамға елеусіз болуына байланысты қоғамдық қауіп төндірмейді» деп көрсетілген. Алайда, объектінің рөлі мұнымен бітпейді⁷.

Қылмыстық заңның 234-бабының 1-бөлігінде, кедендік бақылаудан тыс немесе одан жасырын не құжаттарды немесе кедендік сәйкестендіру құралдарын алдап пайдалана отырып жасалған не декларациялаумен немесе көрінеу анық емес декларациялаумен не тауарларға арналған декларация берілгенге дейін тауарлар шығару туралы өтініште не уақытша әкелу кедендік рәсімімен орналастырылған тауарлар болып табылатын, уақытша әкетілген халықаралық тасымалдау көлік құралдарына қатысты операциялар жасау туралы өтініште көрінеу анық емес мәліметтер көрсетумен, оның ішінде жарамсыз, қолдан жасалған және көрінеу анық емес мәліметтерді қамтитын құжаттар ұсынумен ұштасқан, ері мөлшерде тауарларды немесе өзге де заттарды, оның ішінде кедендік шекара арқылы өткізуге тыйым салынған немесе шектелген, кедендік шекара арқылы өткізудің арнайы қағидалары белгіленген тауарларды, заттар мен құндылықтарды Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы арқылы өткізгені үшін мүлкі тәркіленіп немесе онсыз, сексен айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не сексен сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға не жиырма тәулікке дейінгі мерзімге қамаққа алуға жазаланады.

234-баптың 2-бөлігінде, қайталанып жасаса; азамат өзінің қызмет бабын пайдалана отырып; шекаралық немесе кедендік бақылауды жүзеге асыратын азаматқа

күш қолданып; аса ірі мөлшерде; адамдар тобының алдын ала келісумен жасалған іс-әрекет үшін мүлкі тәркіленіп, үш мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не сегіз жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға не үш жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

ҚР ҚК-нің 234-бабының 3-бөлігінде, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адам не оған теңестірілген адам не лауазымды адам не жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адам жасаған іс-әрекеттер, егер олар өзінің қызмет бабын пайдалануымен жасалса, қылмыстық топ жасаған әрекеттер болса мүлкі тәркіленіп, ал бірінші тармақта көзделген жағдайларда белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, үш жылдан сегіз жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады деп көрсетілген.

ҚР ҚПК-нің 3-бабының 38-тармағындағы түсіндірме бойынша, ірі мөлшерде өткізілген заттардың бес мың айлық есептік көрсеткіштен көп құны айтылады. Аса ірі мөлшер деп алып алып кірген заттардың он мың айлық есептік көрсеткіштен асатын бағасы айтылады.

Тауарларды заңсыз өткізуде бірнеше тәсілдер қолданылады — ресми, ашық түрде, яғни құжатта көрсетілген затқа екінші бір затты қосып өткізу және жасырын түрде, яғни кеден шекарасын сырт айналып өткізу арқылы немесе құжатқа мүлдем көрсетпеу арқылы жасалады.

Экономикалық контрабанданы құрайтын әрекеттер келесі жағдайларда аяқталған болып есептеледі:

- құжатта ішінара көрсетілген тауарларды ресми түрде өткізуге оқталғанда;
- кедендік құжатты толтырып болған сәтте, ал арнайы ережелермен қарастырылған заттарды ереже талаптарын сақтамай өткізу барысында;
- шекаралық бақылау рәсімі аяқталған сәтте;
- шекарадан тауарларды ресми түрде алып өтуге оқталғанда;
- кедендік рәсімдеу аяқталған сәтте;
- тауарларды жасырын өткізу жағдайларында;
- шекараны заңсыз өту сәтінен бастап есептеледі.

Контрабанда тұрғысында жасалған қылмыстардың туралы нақты мәліметтерді анықтаумен қатар, оның саралануы үшін бұл барлық көрсетілген айғақтар шын және нақты құқықтық баға беру маңыз, бұл іс жүзінде әрдайым бола бермейді. Бұл жерде негізгі ерекшеліктері төмендегідей.

Контрабанда қылмыстарын қайталап істелген жағдайда саралау. Қылмыстық әрекеттердің қайталап жасалуы қылмыстық заңның нақты бабының немесе бабының бөлігінде көзделген екі немесе одан да көп әрекеттерді жасауы қылмыстық әрекетті бірнеше рет қайталап жасалуы деп түсіндіріледі. Қылмыс пен бірге қайталап қылмыстық теріс қылық жасаса бірнеше рет жасалды деп танылмайды.

Адам бұрын жасаған қылмыстық әрекеті үшін жауапқа тартылған болса не заңда белгіленген тәртіп бойынша қылмыстық жауаптылықтан босаа шықса, қылмыстық әрекет бірнеше рет жасалған деп есептелмейді.

Жалғасатын қылмыстық құқық бұзушылық, бір ниетпен және бір мақсатпен болатын болса, бір қылмыстық құқық бұзушылықты құрайтын, құқыққа қарсы бірқатар бірдей әрекеттерден тұратын қылмыстық әрекет бірнеше рет жасалған қылмыстық құқық бұзушылық деп танылмайды.

Қылмыстардың бірнеше рет жасалуы қылмыстық заңда қатаң жазаға әкеп соғатын мән-жай ретінде көзделген жағдайларда, азаматтың жасаған қылмыстық әрекеттері қылмыстық заңының нормалары бойынша қылмыстарды бірнеше рет жасағаны үшін жаза көзделетін бабының тиісті бөлігі бойынша саралайды⁸.

Азаматтарды қылмыстық заңға сәйкес негізсіз айыптаулар мен соттардан қорғауды тиісінше қолдану, сондай-ақ сотталғандардың өз әрекеттеріне сәйкес әділ жаза тағайындауын қамтамасыз ету. Сондықтан бір адам бірнеше контрабанда құқық бұзушылықтарын жасаған кезде қылмыстық заңның дұрыс қолданылуы үшін қажетті мән-жайларды айқындайтын Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 12 және 13-баптарының ережелерін және жалғасып жатқан (созылмалы) қылмыстық құқық бұзушылықтың, бірнеше рет қылмыстық құқық бұзушылықтардың, қылмыстық құқық бұзушылықтардың нақты және анық жасалуын ескере отырып, жасалған іс-әрекетті ескеру және саралау қажет.

Экономикалық контрабанда қылмыстық әрекеттерді бірнеше рет қайталап жасалуын және осы жасалған іс-әрекеттің жалғаспалы немесе созылмалы қылмыстық әрекеттерден ажырата білу керек. Нақты сол адамның бірыңғай пиғылымен және мақсатпен, материалдық құрамымен және келтірілген зардаптарының бірегейлігімен сипатталатын, қылмыстық әрекеттер жасау әдісі мен объектісі бойынша өзара ұқсас екі және одан да көп қылмыстық құқықбұзушылықтарды жасауы қылмыстық әрекеттің бірнеше рет жасалуын құрамайды. Бұл жағдайларда барлық жасалған қылмыстарды тұтастай жалғаспалы қылмыстық әрекеттер ретінде біліп, осы қылмыстық әрекетті жасағаны үшін жауаптылық көздейтін 234-бап бойынша немесе бабының бөлігі бойынша саралаған дұрыс.

Азамат қылмыстық заңның бір бөлігімен қарастырылған жалғасқан қылмыстық әрекетті жасаған кезде, белгілері қылмыстық заңның жалғасқан қылмыстары үшін жауаптылықты көздейтін бабының (мәселен, аса ірі мөлшердегі есірткіні заттарын өткізу мақсатында заңсыз сақтау кезеңінде оның бөліктерін бірнеше мәрте өткізу) диспозициясымен қамтылмайтын басқа бөлігінде көзделген басқа қылмыстық әрекеттер жасаған жағдайда, оның әрекеттері Қылмыстық кодекстің 234-бабының неғұрлым қатаң жаза белгіленетін бөлігі бойынша саралауға жатады. Бұл ретте адамның жасаған барлық қылмыстарның белгілері айыптауда және үкімде көрсетілуге керек.

Экономикалық контрабанда қылмыстарында азамат өзінің лауазымын пайдалана отырып жасаған іс-әрекеттің саралануы. Қылмыстардың бұл түрі қызмет бабын пайдаланған азаматтар істеген қылмыстың басқа құрамдарымен салыстырғанда үлкен ерекшеліктерге ие. Біз зерделеген тергеу әрекеттерінде және сот тәжірибесінде экономикалық контрабанда жасайтын лауазымды адамдар жиі кездеседі, бірақ бұл қылмыстар латентті көрініс табады. Осы қылмыстарды жасаған лауазымды тұлғаны, тергеу кезінде нақты фактілер болмаса анықтап көрсету қиын-

дыққа түседі. Осы қылмыстар жасалған кезде лауазымды тұлғалардың өздері кедендік аймақ арқылы заттарды өткізуге өздері қатыспайды, сол себептен экономикалық контрабанда қылмыстарын іс бойынша нақты кінәлілерді анықтау қиыныдыққа түседі.

Өз қызмет бабын пайдаланып контрабанда жасаған лауазымды адам деп, қызмет парызы бойынша кедендік және шекаралық бақылауды жүзеге асыратын Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы және (немесе) Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы өткізілетін тауарлар мен басқа құнды заттар және нәрселерді қарау бойынша тиісті ықпал жасайтын және шекарадан өтуге рұқсат беретін адамды айтады.

«Контрабанда үшін қылмыстық жауаптылық туралы заңнаманы қолдану практикасы туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы сотының 1997 жылғы 18 шілдедегі № 10 нормативтік қаулысында, яғни өзінің лауазымдық қызметін пайдаланып асалған экономикалық контрабанда мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару жүйесінің мүдделеріне қарсы жемқорлық және өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы ҚР ҚК-нің баптары бойынша қосымша саралауды қажеті жоқ⁶.

Өзінің лауазымдық өкілеттігін пайдаланып экономикалық контрабанда жасаған мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілетті не соған теңестірілген басқа азаматтарға жалпы негізде, яғни лауазымдық қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы қылмыстық заң нормаларын қолдану көзделген қылмыстық құқық бұзушылықтардың жиынтығы бойынша және аталған саралау белгілеріне сілтемесіз ҚР ҚК-нің 234-бабының тиісті бөліктері бойынша жауапкершілік жүктеледі.

Қазақстан Республикасында экономикалық контрабанданы саралау кезінде «Ұйымдасқан топтың» саралану белгілері деп алдын ала контрабанда жасау үшін бірлескен адамдардың қалыптасқан тобын айтамыз. Бірнеше азаматқа, соның ішінде оның өзіне де тиесілі заттарды немесе өзге де құнды заттарды заңсыз өткізуге қасақана ниетті азамат біріккен контрабандалық заттардың контрабандасы үшін жауапкершілік көтеруге тиіс. Қасақана ниеті контрабандалық заттардың қалған бөлігін заңсыз өткізу бойынша басқа азаматтардың іс-әрекетін қамтымайтын, орны ауыстырылуы өзіне көрінеу заңсыз мұндай тауарлардың немесе құндылықтардың жеке бөлігінің иесі тек оған тиесілі мүліктің контрабандасы үшін қылмыстық жауапкершілікке тартылады.

Қылмыстық топ деп экономикалық контрабанданы белгісінің болуы ҚР ҚК-нің 3-бабының 24-тармағы мазмұнының негізінде айқындалады.

Қорытындылар. Мақаланы қорытындылай келе, Қылмыстық кодекстің Ерекше бөлігінің нормаларын қате таңдап қолданса, кез келген қылмыс бойынша жазаның ауырлығы мен түрі бойынша әділетсіз жаза тағайындауға ғана емес, сонымен бірге, кінәлі адам үшін басқа да көптеген келеңсіз зардаптарға (атап айтқанда, жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатуды қолданбау, рақымшылық жасау немесе бас бостандығынан айыру жазасын өтеудің қатаң режимін тағайындау және т.б.) соқтыруы мүмкін.

Дұрыс емес сараланған қылмыстардың жекелеген түрлерінің нақты деңгейі мен динамикасын бұрмалауы, жекелеген аймақтарда, жалпы Қазақстан Республи-

касы бойынша қылмысқа қарсы күрес және олардың алдын алуға қылмыстық саясатты дұрыс пайдалануға, шараларын әзірлеу мен жүзеге асыруды қиындатуы мүмкін. Қылмысты дұрыс саралаудың аса маңызды талаптары қойылған қоғамда әділетті мемлекет орнайды.

Әдебиеттер тізімі

1. Балтабаев К. Ж. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. — Астана: издательство ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2015. Б. 188 (421 б.).

2. Қылмыстық жаза тағайындаудың кейбір мәселелері туралы «Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2015 жылғы 25 маусымдағы № 4 нормативтік қаулысы» (05.11.2022 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P150000004S> (10.02.2023 ж.).

3. Бекмагамбетов А. Б., Ревин В. П. Уголовное право Республики Казахстан. Общая и Особенная части: Учебник // Международный журнал экспериментального образования. — 2015. — № 8-2. — Б. 288-290 // URL: <https://expeducation.ru/ru/article/view?id=7990>

4. Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі 2014 жылғы 4 шілдедегі № 231-V ҚРЗ (05.11.2022ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000231#z60> (қаралған күні:12.02.2023).

5. Ағыбаев А. Н. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне түсіндірме. Жалпы және Ерекше бөліктер. — Алматы: Жеті Жарғы, 2015. Б. 205 (768 б.).

6. Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 1997 жылғы 18 шілде N 10 нормативтік қаулысы. «Контрабанда үшін қылмыстық жауапкершілік жөніндегі заңдарды қолдану тәжірибесі туралы» (20.04.2018 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P97000010S> (қаралған күні: 12.02.2023).

7. Каиржанов Е. И. Объект преступления // Уголовное право Казахстана. Общая часть. — Алматы: «Правовая инициатива», 1998. Б. 48 (305 б.).

8. Борчашвили И. Ш. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне түсіндірме. Жалпы бөлік. — Алматы: Жеті Жарғы, 2021. 1 Т. — 820 б.

References

1. Baltabaev K. J. Uголовное право Respublíki Kazakhstan. Obshhaya chast. — Astana: izdatelstvo ENÝ im. L.N. Gýmileva, 2015. S. 188 (421 s.).

2. Normativnoye postanovleniye Verkhovnogo Suda Respublíki Kazakhstan ot 25 iyunya 2015 goda № 4 «O nekotorykh voprosakh naznacheniya ugovornogo nakazaniya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 05.11.2022 g.) // URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P150000004S> (10.02.2023 ж.).

3. Bekmagambetov A. B., Revín V. P. Ýголовное право Respublíki Kazakhstan. Obshhaya i Osobennaya chast: Ýchebnik // Mezhdunarodnyy zhurnal eksperimental'nogo obrazovaniya. — 2015. — № 8-2. — S. 288-290. // URL: <https://expeducation.ru/ru/article/view?id=7990>

4. Uголовno-protsessual'nyy kodeks Respublíki Kazakhstan ot 4 iyulya 2014 goda № 231-V ZRK (S izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 05.11.2022 g.) // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000231#z60> (12.02.2023).

5. Aғыbaev A. N., Kommentarı k Ýголовnomú Kodeksý Respublíki Kazakhstan Obshhaya i Osobennaya chast. — Almaty: Jeti Jargý, 2015. S. 205 (768 s.).

6. Normativnoye postanovleniye Verkhovnogo Suda Respubliki Kazakhstan ot 18 iyulya 1997 goda N 10. » O praktike primeneniya zakonov ob ugovnoy otvetstvennosti za kontrabandu " (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 20.04.2018 g.) // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P97000010S> (12.02.2023).

7. Kairjanov E. I. Obekt prestýpleniya // Ýgolovnoe pravo Kazahstana. Obshaya chast. — Almaty: «Pravovaya initsiativa», 1998. S. 48 (305 s.).

8. Borchashvili I. Sh. Kommentari k Ýgolovnomý Kodeksý Respyblikı Kazahstan (Obshaya chast). — Almaty: Jeti Jargý, 2021. 1 T. — 820 s.

МРНТИ 10.77.35

УДК 343.2

Тайжанова Е. Е. — преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин УО «Alikhan Bokeikhan University», магистр права (Республика Казахстан, г. Семей)

ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Проблема совершенных преступлений несовершеннолетними была и остается актуальной всегда. На сегодняшний день в период формирования уголовного законодательства Республики Казахстан большое внимание уделяется реализации принципа гуманизма в отношении лиц, совершивших уголовные правонарушения. Особое внимание уголовный закон уделяет несовершеннолетним, совершившим уголовное правонарушение, что декларировано рядом международных правовых норм по защите несовершеннолетних правонарушителей. Несовершеннолетнее лицо, совершившее уголовное правонарушение, нуждается в помощи и поддержке в процессе уголовного судопроизводства. Учитывая факты неустойчивой психики несовершеннолетних, которые в любой момент могут поддаться на провокацию, влияние со стороны взрослых, проблемы в семье и другие факторы, уголовное законодательство Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за совершение уголовных правонарушений несовершеннолетними с учетом международных правовых актов. В данной статье рассмотрены особенности и проблемы назначения, а также исполнения уголовного наказания в отношении несовершеннолетних в Республике Казахстан. Приведена статистика совершения уголовных правонарушений несовершеннолетними на январь месяц этого года. Обозначен порядок назначения наказания несовершеннолетнему правонарушителю, а также порядок рассмотрения судебного производства по делу несовершеннолетнего правонарушителя.

Ключевые слова: преступность несовершеннолетних, совершеннолетний возраст, уголовное наказание, правонарушение, конвенция, законодательство, защита несовершеннолетних, особенности назначения.

Тайжанова Е. Е. — «Alikhan Bokeikhan University» БМ қылмыстық құқық пәндері кафедрасының оқытушысы, заң магистрі (Қазақстан Республикасы, Семей қ.)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРҒА ҚАТЫСТЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАЗА ТАҒАЙЫНДАУДЫҢ ЖӘНЕ ОРЫНДАУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Түйін. Кәмелетке толмағандармен жасалатын қылмыстар мәселесі әрқашан күн тәртібіндегі өзекті тақырып болды және болып қала береді. Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасын қалыптастыру барысында қылмыстық құқық бұзушылық жасаған тұлғаларға қатысты гуманизм қағидатын жүзеге асыруға көп көңіл бөлінуде. Қылмыстық заңда қылмыстық құқық бұзушылық жасаған кәмелетке толмағандарға ерекше көңіл бөлінген, бұл кәмелетке толмаған құқық бұзушыларды қорғаудың бірқатар халықаралық құқықтық нормаларында жарияланған. Қылмыстық құқық бұзушылық жасаған кәмелетке толмаған адамға қылмыстық процесте көмек пен қолдау қажет. Кез келген уақытта арандатушылыққа, үлкендердің ықпалына, отбасындағы мәселелерге және басқа факторларға бой алдыруы мүмкін кәмелетке толмағандардың психикасының тұрақсыз фактілерін ескере отырып, Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасында халықаралық құқықтық актілерді ескере отырып, кәмелетке толмағандардың қылмыстық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін қылмыстық жауаптылық көзделген. Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы кәмелетке толмағандарға қылмыстық жазаларды тағайындау, сондай-ақ атқару ерекшеліктері мен мәселелері қарастырылған. Ағымдағы жылдың қаңтар айында кәмелетке толмағандардың қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауының статистикасы келтірілген. Кәмелетке толмаған құқық бұзушыға жаза тағайындау тәртібі, сондай-ақ кәмелетке толмаған құқық бұзушы туралы іс бойынша сот өндірісін қарау тәртібі көрсетілген.

Түйінді сөздер: *кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстылық, кәмелетке толған жас, қылмыстық жаза, құқық бұзушылық, конвенция, заңнама, кәмелетке толмағандарды қорғау, тағайындау ерекшеліктері.*

Taizhanova Y. Y. — lecturer of the department of criminal law disciplines of «Alikhan Bokeikhan University», master of law (Republic of Kazakhstan, Semey)

PECULIARITIES OF APPOINTMENT AND EXECUTION OF CRIMINAL PUNISHMENT IN RESPECT OF MINORS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. The problem of crimes committed by minors has always been and remains relevant. To date, during the formation of the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan, much attention is paid to the implementation of the principle of humanism in relation to persons who have committed criminal offenses. The criminal law pays special attention to minors who have committed a criminal offense, which is declared by a number of international legal norms for the protection of juvenile offenders. A minor who has committed a criminal offense needs help and support in the process of criminal

proceedings. Taking into account the facts of the unstable psyche of minors, who at any moment may succumb to provocation, influence from adults, problems in the family and other factors, the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan provides for criminal liability for the commission of criminal offenses by minors, taking into account international legal acts. This article discusses the features and problems of the appointment and execution of criminal penalties against minors in the Republic of Kazakhstan. The statistics of the commission of criminal offenses by minors for the month of January of this year are given. The procedure for assigning punishment to a minor offender is outlined, as well as the procedure for considering judicial proceedings in the case of a minor offender.

Keywords: *juvenile delinquency, adult age, criminal punishment, offense, convention, legislation, protection of minors, features of appointment.*

Введение. Проблема преступности среди несовершеннолетних является одной из актуальнейших на сегодняшний день. Факторы, подталкивающие несовершеннолетних на противоправные деяния, самые различные, в особенности стоит отметить среду обитания потенциального правонарушителя. Семья, школа, двор — инстинкт самосохранения, материальный недостаток в семье, ущемление в школьных стенах, издевательства со стороны одноклассников, или даже старшеклассников, влияние старших дворовых ребят. Детская психика весьма нестабильна и все эти факторы могут служить причинами совершения уголовных правонарушений среди несовершеннолетних.

Согласно ст. 80 Уголовного кодекса Республики Казахстан, несовершеннолетним признается лицо, достигшее на момент совершения уголовного правонарушения четырнадцати лет, но не достигшее восемнадцатилетнего возраста¹.

Материалы и методы. Передовые тенденции правового регулирования в сфере борьбы с преступностью среди несовершеннолетних разрешают прийти к выводу о придании несовершеннолетнему особого статуса в разных правоотношениях, также возникающих в процессе реализации уголовного наказания. Для обеспечения прав и свобод несовершеннолетнего в мире действуют международные правовые акты, такие как «Конвенция ООН о правах ребенка», «Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей».

Законодателем нашего государства также учтены особенности психологии несовершеннолетних, что отражено в Уголовном кодексе Республики Казахстан, в специальном разделе VI «Уголовная ответственность несовершеннолетних», и что соответствует принципам гуманизма и справедливости, которые отражены в Конвенции «О правах ребенка»². В данном разделе предусмотрено существенное смягчение применяемых мер. Исходя из указанных положений уголовного закона, реализуется конституционный принцип равенства всех перед законом и судом.

Главной особенностью при назначении наказаний несовершеннолетним преступникам является то, что из тех мер наказания, что перечислены в ст. 40 Уголовного кодекса Республики Казахстан и применяются к совершеннолетним правона-

рушителям, в отношении несовершеннолетних применяются лишь шесть мер наказания (ст. 81 УК РК). Это лишения права заниматься определенной деятельностью, штраф, исправительные работы, привлечение к общественным работам, ограничение свободы, а также лишение свободы.

Что же может послужить причиной преступности несовершеннолетних? Ухудшение экономической обстановки, неустойчивость в обществе, несоответствующая организация профилактической работы, латентность. Уголовные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, и не только уголовные, не всегда ведут к тяжким последствиям и потому потерпевшие зачастую умалчивают о преступном деянии и не сообщают в соответствующие органы, что может приводит к еще большему количеству правонарушений со стороны несовершеннолетних. Еще многие преступные деяния, совершенные несовершеннолетними, направлены против их же ровесников, участников неформальных группировок.

Результаты и обсуждения. По статистике уже на первый месяц 2023 года по всей территории нашего государства, Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан зарегистрировано 101 преступление, совершенное несовершеннолетними³ (рисунок 1).

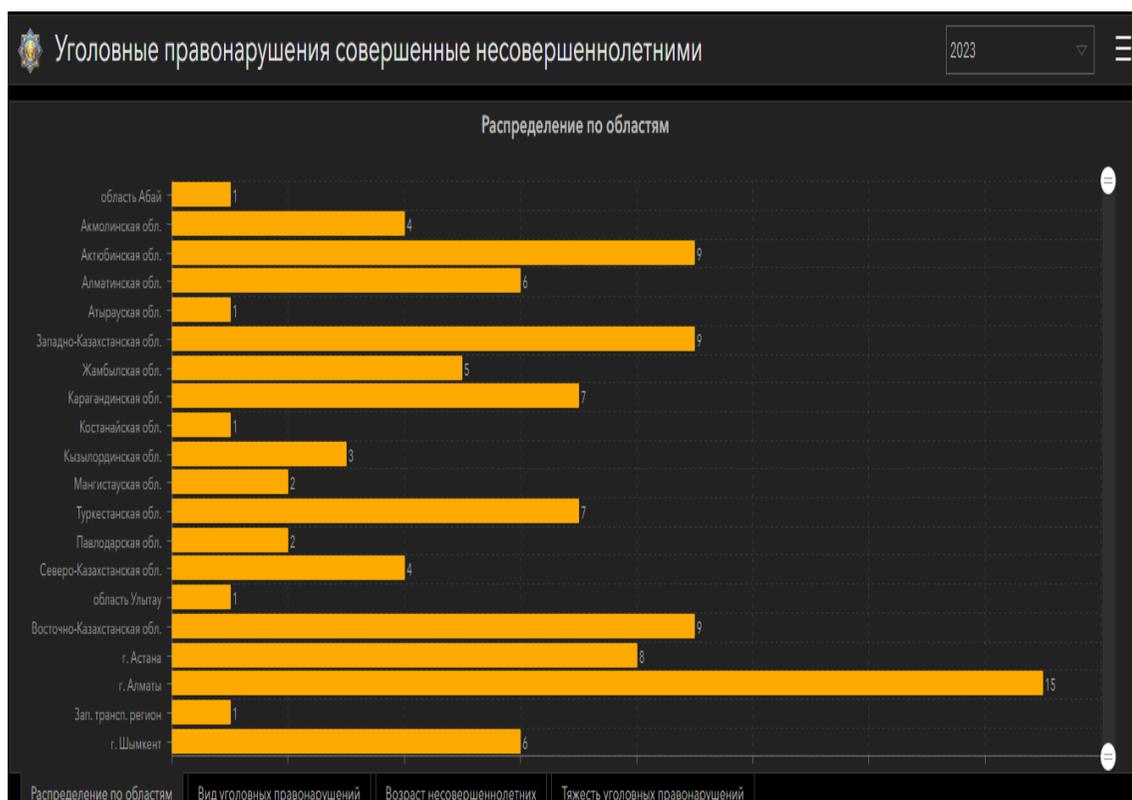


Рисунок 1 — Уголовные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, распределение по областям

Ссылаясь на все тот же источник, возрастная категория несовершеннолетних преступников зафиксирована от четырнадцати до семнадцати лет, при этом на долю шестнадцати и семнадцатилетних правонарушителей приходится самая большая цифра, а количество четырнадцати и пятнадцатилетних правонарушителей также пугает, как и тяжесть совершения уголовных правонарушений³ (рисунок 2, рисунок 3). Совершение тяжких преступлений в Республике Казахстан на январь месяц 2023 года по статистике находится на первом месте, что крайне волнует. Уголовные правонарушения средней тяжести находятся на втором месте. Но стоит задуматься о том, что уже за первый месяц этого года было совершено несовершеннолетними 101 уголовное правонарушение.

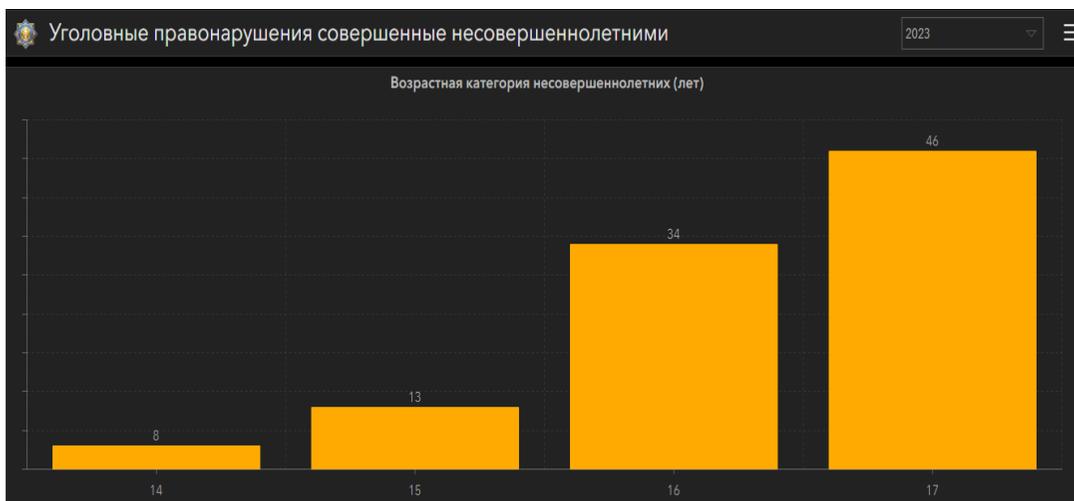


Рисунок 2 — Уголовные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, возрастная категория

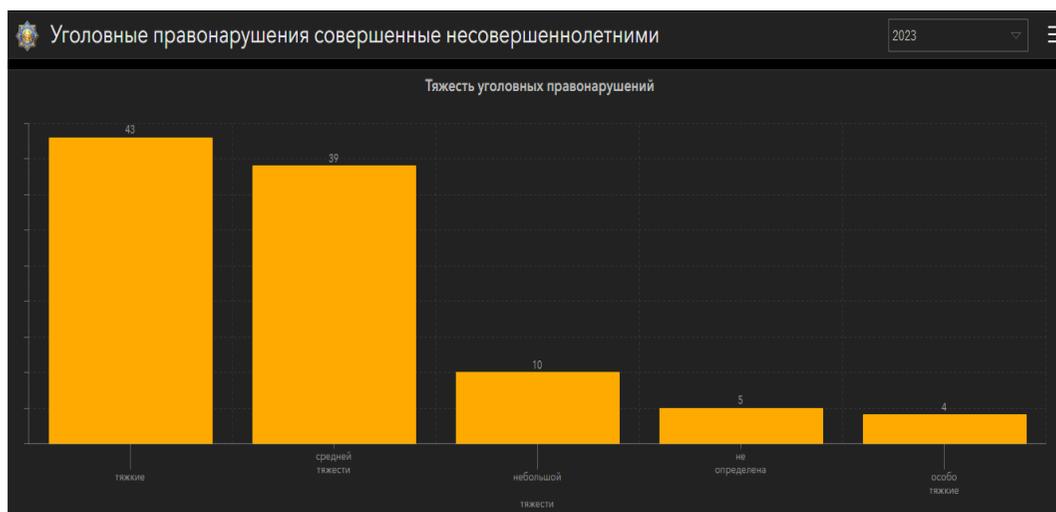


Рисунок 3 — Уголовные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, тяжесть уголовных правонарушений

При производстве уголовного дела в отношении несовершеннолетних перед сотрудниками органов предварительного следствия возникает множество вопросов. Так, например, необходимо выяснить особенности характера несовершеннолетнего правонарушителя, как он относится к сказанным словам, действиям, подвержен ли внушаемости, фантазированию, различного рода зависимостям. С целью выявления данных факторов производится допрос лиц, на воспитании которых находится несовершеннолетний, то есть родителей, опекунов или других официальных представителей. С самим же несовершеннолетним проводит работу педагог-психолог. Помимо проведения данной работы имеется необходимость истребования официальных документов, касающихся здоровья правонарушителя, а также стоит обратить внимание на его личные вещи (записки, дневники, письма, вероятно аудиозаписи, переписки, наличие социальных сетей и прочее).

Согласно п. 10 ст. 81 Уголовного кодекса РК, суд может дать указание органу, исполняющему наказание, при обращении с несовершеннолетним осужденным учитывать определенные особенности личности. Именно поэтому суд при назначении наказания несовершеннолетнему наряду с общими началами назначения наказания должен учитывать особенности жизни и воспитания ребенка, социальное окружение, характер и значимость на подростка взрослых, на их психическое развитие, а также на несовершеннолетний возраст в качестве обстоятельства, которое смягчает уголовное наказание.

Несовершеннолетние вменяемые в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет привлекаются к уголовной ответственности только за те преступления, которые перечислены в уголовном законе. Поскольку считается, что именно при достижении данного возраста несовершеннолетние в достаточной степени начинают понимать фактический характер своих действий, а также общественную опасность и уже в полной мере могут ими руководить. Все уголовные правонарушения, за которые уголовная ответственность наступает с четырнадцатилетнего возраста перечислены в ч. 2 ст. 15 Уголовного кодекса Республики Казахстан¹.

При назначении наказания несовершеннолетним учитывается ряд особенностей. Так, наказание в виде штрафа применяется, лишь в том случае если у несовершеннолетнего осужденного имеется самостоятельный заработок или имущество, на которое может быть обращено взыскание. Размер наказания, назначаемого несовершеннолетним, гораздо меньше, чем размеры наказаний, назначаемых совершеннолетним.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан также предусматривает особенности в отношении несовершеннолетних, которые изложены в главе 56 «Производства по делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних». Однако стоит отметить, что согласно п. 2 ч. 3 ст. 530 Уголовно-процессуального кодекса, порядок производства по делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних не применяется в случаях, когда в одно производство объединены дела о нескольких уголовных правонарушениях данного лица, часть из которых совершена после достижения им восемнадцати лет⁴. То есть, несмотря на то что

лицо совершившее правонарушение было в несовершеннолетнем возрасте, при достижении им совершеннолетия к моменту судопроизводства в отношении него будут применяться нормы процессуального кодекса как в отношении совершеннолетнего.

Также необходимо помнить, что допрос несовершеннолетнего подозреваемого обвиняемого, подсудимого проводится при участии защитника, законного представителя (родителя, опекуна) и при необходимости педагога-психолога. Причем допрос проводится в дневное время, а время проведения допроса не должно продолжаться без перерыва более двух часов. При этом уголовные дела в отношении несовершеннолетних лиц рассматриваются в специализированных межрайонных судах по делам несовершеннолетних.

Заключение. Таким образом, подводя итоги всему вышесказанному, отметим, что «благоприятной средой» правонарушений среди несовершеннолетних являются неформальные объединения антиобщественной направленности, а также причинами, влияющими на рост преступности среди несовершеннолетних, может быть недоступность многих форм досуга. Так, на сегодняшний день немаловажную роль играют распространение культа насилия на телевидении, а также межнациональные конфликты.

Однако, главная ответственность за проблемного несовершеннолетнего лежит именно на семье. Возможно, даже что именно семья и является очагом образовавшейся проблемы. Потому важно, чтобы семья создавала благоприятные условия для существования ребенка, необходимо каждодневно заниматься его воспитанием.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252. Дата обращения 01.02.2023 г.

2. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан / Под ред. д. ю. н., профессора С. М. Рахметова, д. ю. н., профессора И. И. Рогова. — Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2016. — 752 с.

3. Портал Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК // https://gis.kgp.kz/portal/apps/experiencebuilder/experience/?id=87a751c3e4d641439e9ff60ceaa9795e&page=page_3. Дата обращения 01.02.2023 г.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2023 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#sub_id=0. Дата обращения 01.02.2023 г.

References

1. Ugolovnyy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami i dopolnениyami po sostoyaniyu na 01.01.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252. Data obrashcheniya 01.02.2023 g.

2. Kommentarii k Ugolovnomu Kodeksu Respubliki Kazakhstan / Pod red. d. yu. n., professora S. M. Rakhmetova, d. yu. n., professora I. I. Rogova. — Almaty: TOO «Izdatel'stvo «Norma-K», 2016. — 752 s.

3. Portal Komiteta po pravovoy statistike i spetsial'nyy uchetam General'noy prokuratury RK // https://gis.kgp.kz/portal/apps/experiencebuilder/experience/?id=87a751c3e4d641439e9ff60ceaa9795e&page=page_3. Data obrashcheniya 01.02.2023 g.

4. Ugolovno-protssessual'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 4 iyulya 2014 goda № 231-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.01.2023 g.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#sub_id=0. Data obrashcheniya 01.02.2023 g.



ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША
ON THE MATERIALS OF SCIENTIFIC RESEARCH

МРНТИ 10.53.31

УДК 349.6

Бекишева С. Дж. — главный научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор юридических наук, доцент, старший советник юстиции (Республика Казахстан, г. Косшы)

О СОХРАНЕНИИ ПОПУЛЯЦИИ САЙГАКОВ

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема сохранения популяции сайгаков. Несмотря на то, что за последние годы благодаря природоохранной политике государства численность сайгаков увеличилась, остается угроза снижения их поголовья. Тем не менее в казахстанском обществе появилась позиция, обосновывающая необходимость снятия запрета на отстрел сайгаков, обусловленная многочисленными жалобами сельскохозяйственных товаропроизводителей на потравы посевов, причиненные сайгаками.

Целью статьи является выявление и систематизация основных причин сокращения численности сайгаков, разработка мер по сохранению их численности и воспроизводства, а также установление целесообразности разрешения охоты на этих животных.

Материалами послужили статистические данные о численности сайгаков, научные труды отечественных и зарубежных ученых (биологов, ветеринаров, представителей сельскохозяйственных наук, эпизоотологов, юристов) и отчеты о научных исследованиях, специализированные журналы по вопросам экологии и охраны сайгаков, аналитические справки государственных органов, материалы СМИ, действующее законодательство Республики Казахстан, источники международного права. При этом применялись общелогические и теоретические методы исследования.

Результатами являются предложенные автором рекомендации, в частности, по вопросам противодействия нелегальной торговле дериватами, обеспечения пополнения генетического фонда сайгаков, минимизации вредного воздействия хозяйственной деятельности на сайгаков, решения проблемы скрещивания ареала обитания сайгаков и сельскохозяйственных животных, доработке методик учета диких животных с применением новейших инновационных технологий.

Ключевые слова: *ареал обитания, браконьерство, воспроизводство сайгаков, генетический фонд, дериваты, популяция, сайгаки.*

Бекишева С. Ж. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының докторы, доцент (Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.,)

АҚБӨКЕНДЕРДІҢ ПОПУЛЯЦИЯСЫН САҚТАУ ТУРАЛЫ

Түйін. Бұл мақалада ақбөкендердің популяциясын сақтау мәселесі қарастырылған. Соңғы жылдары мемлекеттің табиғатты қорғау саясатының арқасында ақбөкендердің саны артқанына қарамастан, олардың санының азаю қаупі бар. Соған қарамастан, қазақстандық қоғамда ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерінің ақбөкендер келтірген егін егуге қатысты көптеген шағымдарына байланысты ақбөкендерді атуға тыйым салуды алып тастау қажеттілігін негіздейтін ұстаным пайда болды.

Мақаланың мақсаты ақбөкендер санының азаюының негізгі себептерін анықтау және жүйелеу, олардың саны мен көбеюін сақтау бойынша шараларды әзірлеу, сондай-ақ осы жануарларды аулауға рұқсат берудің орындылығын анықтау болып табылады.

Материалдар ақбөкендердің саны туралы статистикалық деректер, отандық және шетелдік ғалымдардың (биологтар, ветеринарлар, ауыл шаруашылығы ғылымдарының өкілдері, эпизоотологтар, заңгерлер) ғылыми еңбектері және ғылыми зерттеулер туралы есептер, ақбөкендердің экологиясы мен қорғалуы мәселелері жөніндегі мамандандырылған журналдар, мемлекеттік органдардың талдамалық анықтамалары, БАҚ материалдары, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасы, халықаралық құқық көздері болды. Сонымен бірге зерттеудің жалпы логикалық және теориялық әдістері қолданылды.

Автор ұсынған, атап айтқанда, дериваттардың заңсыз саудасына қарсы іс-қимыл, ақбөкендердің генетикалық қорын толықтыруды қамтамасыз ету, ақбөкендерге шаруашылық қызметтің зиянды әсерін азайту, ақбөкендер мен ауыл шаруашылығы жануарларының мекендеу ортасын кесіп өту мәселесін шешу, жаңа инновациялық технологияларды қолдана отырып жабайы жануарларды есепке алу әдістемелерін пысықтау мәселелері бойынша ұсыныстар нәтижелер болып табылады.

Түйінді сөздер: *тіршілік ету ортасы, браконьерлік, ақбөкендердің көбеюі, генетикалық қор, дериваттар, популяциялар, ақбөкендер*

***Bekisheva S. Dzh.** — chief researcher of the Interdepartmental research institute of the Academy of law enforcement agencies under the Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, doctor of law, associate professor, senior adviser of justice (Republic of Kazakhstan, Kosshy)*

ON THE CONSERVATION OF THE SAIGAS POPULATION

Annotation. This article discusses the problem of conservation of the saigas population. Despite the fact that in recent years, thanks to the environmental policy of the state, the number of saigas has increased, there remains a threat of a decrease in their livestock. Nevertheless, a position has emerged in Kazakh society justifying the need to

lift the ban on shooting saigas, due to numerous complaints from agricultural producers about crop damage caused by saigas.

The purpose of the article is to identify and systematize the main reasons for the decline in the number of saigas, to develop measures to preserve their numbers and reproduction, as well as to establish the feasibility of allowing hunting of these animals.

The materials were statistical data on the number of saigas, scientific works of domestic and foreign scientists (biologists, veterinarians, representatives of agricultural sciences, epizootologists, lawyers) and research reports, specialized journals on the ecology and protection of saigas, analytical reports of state bodies, media materials, the current legislation of the Republic of Kazakhstan, sources of international law. At the same time, general logical and theoretical research methods were used.

The results are the recommendations proposed by the author, in particular, on countering illegal trade in derivatives, ensuring replenishment of the genetic fund of saigas, minimizing the harmful effects of economic activity on saigas, solving the problem of crossing the habitat of saigas and farm animals, finalizing the methods of accounting for wild animals using the latest innovative technologies.

Keywords: *habitat, poaching, saiga reproduction, genetic fund, derivatives, population, saigas.*

Введение. Проблема сохранности численности сайгаков до последнего времени оставалась самой злободневной и постоянно оставалась на слуху у защитников природы. Это связано с тем, что более семидесяти лет назад сайгаки являлись объектами промышленной охоты («во времена Советского Союза законно вылавливалось до 200 тысяч сайгаков и заготавливалось свыше 3 тысяч тонн сайгачьего деликатеса»¹), а после 2003 года их численность настолько упала (до 21 тысячи голов), что привела к введению жестких запретов на их отстрел. Это катастрофическое падение численности стало причиной того, что Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) отнес сайгака к категории видов, находящихся на грани исчезновения.

Важность миссии обусловлена еще и тем, что ареал обитания сайгаков отличается редкостью: эти уникальные животные обитают только в нескольких регионах — степях Казахстана, Монголии, России, Узбекистана, Туркменистана. Был период, когда по мнению специалистов, «на Земле осталось всего около ста тысяч голов этого уникального вида животных»¹ и угроза их исчезновения с лица земли была достаточно реальна.

Предпринимаемые заинтересованными государствами усилия по защите сайгаков постепенно увенчались успехом — количество сайгаков приближается к максимально установленному в 50-х годах прошлого столетия — полтора миллионов голов. Особую роль в этом сыграло наше государство — Республика Казахстан, на территории которого проживает основная часть (80-85 %) современного мирового ареала².

В Казахстане этому способствовала достаточно жесткая политика по отношению к браконьерам, установленная поручением Президента Республики Казахстан

К. К. Токаева, озвученным в Послании «Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019 года³.

Увеличение количества сайгаков до 1,3 млн. особей⁴ позволило Министерству экологии и природных ресурсов РК (далее МЭиПР) 29 июня 2022 года выступить с инициативой по разрешению официального отстрела 80 000 голов сайгаков. Обоснованием для инициативы МЭиПР послужил конфликт интересов охраны окружающей среды и сельского хозяйства — поступают жалобы от сельскохозяйственных товаропроизводителей Западно-Казахстанской, Акмолинской, Костанайской и Карагандинской областей о причинении ущерба их хозяйствам⁵.

Однако Главой государства данная инициатива не была поддержана, а решение МЭиПР подверглось критике.

В настоящее время МЭиПР инициировало принятие приказа, которым устанавливается лимит на изъятие для научных целей 1815 сайгаков в четырех областях Казахстана. Так, в Акмолинской области разрешили отстрел 705 голов, в Карагандинской — 700, в Костанайской — 210 и в Западно-Казахстанской — 200 голов⁶.

Социальная напряженность в обществе по данному вопросу сохраняется, так как жалобы от сельскохозяйственных товаропроизводителей продолжают поступать, но не поддерживаются экологами.

Таким образом вопрос о сохранении численности сайгаков по-прежнему остается актуальным и требующим тщательного изучения.

Материалы и методы. Для исследования данного вопроса были изучены диссертации и авторефераты диссертаций, отчеты по проведенным научным исследованиям, научные статьи, материалы СМИ, сайтов государственных органов, в том числе МЭиПР, аналитические справки правоохранительных органов по вопросам противодействия криминальному браконьерству, статистика, законы и подзаконные нормативные правовые акты, источники международного права.

При исследовании были использованы различные методы научного познания:

- общелогические (индукция, дедукция, анализ, синтез, рассуждение) — применялись при изучении научной литературы, материалов СМИ, нормативных правовых актов;

- теоретические — позволили презентовать читателю ход обсуждения проблемы.

Так, исторический метод использовался при выявлении динамики прироста и убывания численности сайгаков, установлении мер, предпринимаемых государством при увеличении количества сайгаков в 70-е годы.

Сравнительно-правовой метод был использован при анализе зарубежного опыта и международных стандартов сохранения биологического разнообразия.

Абстрагирование, обобщение и гипотетический метод дали возможность сделать определенные выводы и разработать предложения и рекомендации по сохранению численности и воспроизводства сайгаков.

Результаты. На основе проделанной исследовательской работы выявлены основные причины сокращения численности сайгаков, которые до сих пор остаются

актуальными: браконьерство, эпизоотии, хозяйственная деятельность, вторгающаяся в ареал обитания сайгаков (отдельно выделена сельскохозяйственная деятельность), природно-климатические условия. Выдвинута основная гипотеза — несмотря на увеличение численности сайгака, остаются риски изменения ситуации из-за естественных заболеваний и неконтролируемого отстрела сайгаков при снятии запретов. Поэтому требуется более взвешенный подход, основанный на научных знаниях в различных сферах — учете объектов животного мира и его методологии, заболеваемости сайгаков, точной оценки ущерба, причиняемого сайгаками сельскому хозяйству, соответствующей инфраструктуры, учитывающей миграционные процессы диких животных, генетике и интродукции, содержании сайгаков в полувольных условиях.

В целях обеспечения стабильности достигнутых результатов по численности сайгаков предлагается комплекс мер по устранению перечисленных причин ее снижения.

Обсуждение. Сайгак — это вид мигрирующих животных, распространенный в основном в степях Казахстана, Туркменистана, Узбекистана, Монголии и России. В нашей стране существует три популяции: уральская, устюртская и бетпақдалинская, и некоторые стада из этих популяций зимой мигрируют в Туркменистан и Узбекистан.

Сайгак является уникальным животным в силу древности происхождения (являются ровесниками мамонтов, а в XVII-XVIII столетиях уже получили широкое распространение от крайнего запада Европы до центральной Аляски и северо-западной Канады⁷), сильной адаптации к изменениям в окружающей среде и сопутствующим условиям (пережили ледниковую эпоху, также специалистами установлено, что даже усиленная охота на самцов способствовала изменению при передвижении стада: самцы-рогачи группируются в середине, а не по краям, защищая стадо, что затрудняет их отстрел⁸), возможностью репродуктивности (при хороших условиях среды самка может рожать более одного детеныша (140-180 сайгачат на 100 маток⁹).

Анализ научной литературы и практики организации охотничьего хозяйства, а также охраны животного мира позволил установить, что основными причинами сокращения численности сайгаков являются:

Браконьерство. Сайгак неизменно был объектом охоты для местных жителей, которые использовали его мясо как источник пищи — существуют записи об охоте сайгака, которая велась в Китае, по меньшей мере, две тысячи лет назад.

Однако сейчас сайгаки становятся жертвами браконьеров из-за своих рогов, пользующихся высоким спросом на рынке традиционной китайской медицины, где их стоимость достигает 5000-10000 долларов США за килограмм¹⁰. Спрос на рога сайгаков подпитывает прибыльный незаконный рынок, наличие которого является основной движущей силой крупномасштабного браконьерства.

Несмотря на успешную кампанию противодействия браконьерам в 2019-2022 годы (в последние годы (2019-2021 гг.) количество задержаний браконьеров в

стране сократилось на 22,2% по сравнению с предыдущими тремя годами), количество изъятых туш и рогов увеличивается, что говорит о более тщательной подготовке браконьерской охоты на фоне усиления охранных мероприятий. Так, за 2019-2021 годы количество изъятых рогов составило 12,5 тыс. штук, в то время как за 2016-2018 годы — 3,7 тыс. Количество изъятых туш увеличилось с 945 до 1498¹¹.

Эпизоотии. Естественные причины также приводят к высокой смертности сайгаков. Так в 1988 году, по мнению специалистов¹², пало от 440 до 500 тысяч сайгаков¹³. С 1980 года отмечено 11 случаев массового падежа животных, при которых в среднем погибало 34 % всей популяции, либо 18% от всей численности¹³. Учеными и специалистами Министерства экологии и природных ресурсов РК, установлено, что периоды возникновения эпизоотий составляют в среднем каждые 3,6 года¹³. Последний раз массовая гибель происходила в 2015 году, когда было утилизировано свыше 150 тысяч туш сайгаков, павших от пастереллеза². Есть вероятность возникновения эпидемии в текущем году.

Проблема возникновения болезней у сайгаков, в частности, пастереллеза, не изучена до конца.

Хозяйственная деятельность. Из-за антропогенного воздействия сайгаки лишились путей миграции, большей части своих летне-осенних пастбищ, мест массового окота. Существует много ярких примеров в мировой практике, когда непродуманное строительство автомобильных и, особенно, железных дорог приводило к сокращению численности животных: например, железная дорога Цинхай-Лхаса в Китае препятствует миграции антилоп чиру, диких ослов и тибетских антилоп по Тибетскому плато, Трансмонгольская железная дорога — куланам и монгольской газели; ограждения вокруг озера Цинхай сократили численность газели Пржевальского, пограничные ограждения — диких двугорбых верблюдов¹⁴.

Катастрофическое сокращение численности и отсутствие прогресса в увеличении устьуртской популяции сайгаков, по мнению экспертов, вызвано строительством железной дороги Шалкар-Бейнеу, преградившей миграционные пути сайгаков¹⁵. В настоящее время данная популяция совершенно перестала мигрировать в Узбекистан, что является необходимым в период резких похолоданий.

Скрещивание ареала обитания сайгаков и сельскохозяйственных животных (уменьшение кормовой массы, возможность получения заболеваний от домашних животных). Оно произошло вследствие манипуляции (переводов земельных участков из одной категории земель в другую) и необоснованного предоставления земельных участков, находящихся в границах среды обитания сайгаков, для сельскохозяйственных и иных целей. Развитие крестьянских, фермерских, а также личных подсобных хозяйств, установление частной собственности на земли сельхозназначения привели к дефициту пастбищ¹⁶. При этом стала меньше практиковаться система отгонного животноводства, а сельхозпроизводители предпочитают развивать скотоводство вблизи населенных пунктов.

Природно-климатические условия (суровые зимы, образование наста, не позволяющего сайгакам добраться до корма, засухи). Такие условия становятся более

угрожающими в связи со строительством железных и автомобильных дорог, которые пересекают пути миграции сайгаков, направляющихся в места с более благоприятным климатом. Наиболее уязвимой в этом плане является устьуртская популяция сайгаков.

Вышеперечисленные угрозы сохранению численности сайгаков остаются, но, как отмечено выше, в настоящее время количество сайгаков увеличилась, что породило в казахстанском обществе дискуссию о возможности официального отстрела.

Такое решение кажется преждевременным по ряду причин.

Первая. Остается достаточно высоким статус данного вида животных в части защиты. Сайгак включен в Перечень ценных видов животных, являющихся объектами охоты и рыболовства, утвержденный Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 18-03/106. Соответственно предоставление возможности массового отстрела животных преждевременно.

Также Казахстан должен выполнять международные обязательства по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Меморандуму о взаимопонимании относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги (МоВ). Согласно этим документам, антилопа сайга включена в перечень находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

Вторая. Вызывает обоснованное сомнение учет численности сайгака. По данным МЭПР численность сайгаков достигла более 1,3 млн. особей, по данным специалистов — цифра завышена¹⁷ (в 2019 году, по результатам авиаучёта, общая численность сайгаков в Казахстане составляла 334,4 тысячи особей (из них в ЗКО — 217 тысяч)¹⁸, но уже в 2022 году данные говорят о том, что популяция достигла 1,318 млн., и большая часть, 801 тысяча, сосредоточена в Западном Казахстане¹⁸).

И даже если численность уральской и бетпакдалинской популяций существенно увеличилась, то численность устьуртской популяции остается критически низкой — 5.900 особей и не достигла прежнего уровня (для сравнения — в 70-е годы устьуртская популяция сайги насчитывала не менее 500 тысяч голов и была самой многочисленной в Казахстане⁸). При этом сохраняются риски массовой гибели сайгаков от пастереллеза.

Кроме того, методики учета диких животных устарели и, возможно, не отражают реальной численности животных, так как последние постоянно перемещаются из одного региона в другой.

Недостовверные данные о количестве диких животных способствуют завышению лимитов на изъятие видов животных, являющихся объектами охоты.

В качестве яркого примера можно указать ситуацию с таким видом животных, как кабарга.

Анализ Приказа Министра экологии и природных ресурсов РК «Об утверждении лимита на изъятие видов животных, являющихся объектами охоты на период с 15 февраля 2023 года по 15 февраля 2024 года включительно» (далее — проект Приказа) показал необоснованность изъятия этого вида животных.

Так, кабарга, обитающая в Восточно-Казахстанской области, включена в списки Международной Красной книги со статусом уязвимого (vulnerable) вида. Согласно Приказа изъятию подлежат 7 особей.

Ранее наблюдалась аналогичная ситуация. Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 5 июня 2020 года № 133 «Об утверждении лимитов изъятия объектов животного мира с 1 июля 2020 года по 1 июля 2021 года» был установлен лимит на отстрел 25 особей кабарги; Приказом от 10 июня 2022 года № 211 «Об утверждении лимита на изъятие видов животных, являющихся объектами охоты на период с 1 июля 2022 года по 15 февраля 2023 года включительно» — 6.

Вместе с тем согласно Биологическому обоснованию к проекту лимита на изъятие видов животных, являющихся объектами охоты, численность кабарги в Казахстане в 2020-2022 гг. уменьшилась от 504 до 495 особей. Поэтому биологами дана рекомендация о нецелесообразности этого вида к изъятию в целях охоты. Более того, считаем, что данный вид животного подлежит занесению в Красную книгу Республики Казахстан.

Ситуация с сайгаком в настоящее время не такая плачевная, однако учет численности сайгака требует реализации инновационных, научно обоснованных подходов.

Третья. Потери сельского хозяйства, возможно, преувеличены, по материалам СМИ озвучена цифра в 78 млрд. тенге, что вызывает сомнение.

Во-первых, угроза сайгаков для сельского хозяйства минимальна. Сайгаки используют в пищу лишь 12-23 кг/га растительности в год (около 1,5-2% урожая), тогда как домашние животные 100 и более кг/га (12-18%). Нагрузка на пастбища очень слабая. По расчетам ученых, кормоемкость пастбищ республики в полном достатке может обеспечить годовой рацион от 1 до 3 миллионов сайгаков без ущерба сельскому хозяйству².

Специалистами-биологами установлено, что сайгаки оказывают существенное воздействие на растительный покров, изменяют структуру и состав растительности, используя до 10 % пастбищных трав, среди которых значительную долю составляют плохоедаемые скотом, в том числе, ядовитые виды растений¹⁹. Благодаря этому не только уменьшается конкуренция на пастбищах, но и снижается сорная растительность в составе трав и улучшается их кормовой состав.

Сайгаки срывают только часть растений, так как постоянно находятся в движении, вследствие чего очень экономно используют пастбища. Даже скусывание сайгаками растительности способствует увеличению урожайности травянистой массы более чем в 2 раза²⁰.

Кроме того, сайгак втапывает в почву семена степных растений, что способствует их успешному произрастанию. Такая мелиоративная функция сайгаков позволяет поддерживать продуктивность пастбищ. Также вследствие увеличения количества сайгаков уменьшились потери домашнего скота от нападения волков.

Во-вторых, специалистами был проведен сравнительный анализ развития сельского хозяйства в Казахстане за 20 лет. Так, площадь пашни в 2021 г., по

сравнению с 1991 г., сократилась примерно на 10 млн. га (около 30%), а всех земель сельскохозяйственного назначения — вдвое (106 млн. га в 2019 г. против 218 млн. га в 1991 г.). Численность крупного рогатого скота на 10% стала меньше, чем к моменту обретения независимости РК в 1991 г., а овец и коз — меньше в 1,5 раза. Численность сайгаков к 2021 году по сравнению с 1991 годом ненамного увеличилась — с 825.000 до 842.000 голов. Однако в 1991 году жалоб от сельхозпроизводителей не поступало²¹, хотя сельхозугодий и сельхозживотных было намного больше, чем в 2021 году.

В-третьих, ущерб в 78 млрд. тенге, нанесенный сельскому хозяйству⁵, недостоверен и, возможно, включает упущенную выгоду или расходы, которых могло не быть.

В истории Казахстана такое случалось. Например, в 1974 г. были получены сигналы о том, что сильно расплодившиеся сайгаки уничтожают посевы. Однако проверками было установлено, что вред от сайгаков явно преувеличен — обследование посевных площадей в тех районах Актюбинской области, откуда поступили сигналы о поправах, показало, что повреждения на них оказались незначительными, поправки отмечены лишь на 2-3 % всей площади. Состояние же самих посевов было критическое: высота пшеницы в стадии цветения 20-30 см, влага в корневой системе отсутствовала, почва потрескалась, урожая не следовало ожидать. Каких-либо мер охраны посевов не предпринималось²².

Вышеуказанное обосновывает необходимость проверки состояния сельского хозяйства в Западно-Казахстанской, Акмолинской, Костанайской и Карагандинской областях на предмет защищенности сельхозугодий от сайгаков (наличие защитных сооружений, состояние пастбищ, использование системы отгонного животноводства) и достоверности представленных сведений о вреде, причиненном сайгаками сельхозпроизводителям.

Четвертая. Имеется социально-психологический фактор: отмена запрета на отстрел сайгаков повлечет всплеск браконьерства. К этому же может привести и разрешение населению на сбор рогов сайгаков, погибших по естественным причинам. Такие мероприятия требуют проведения профилактической работы с населением и потенциальными охотниками, централизации, а возможно государственной монополии на отстрел сайгаков.

Таким образом, преждевременное снятие запрета в части охоты на сайгака может привести к существенному сокращению их численности.

Заключение. Отмена запрета на пользование сайгаками и отнесение их к промысловым видам животных возможны лишь при стабильной численности сайгаков. При этом она должна быть установлена максимально достоверно. Для этого предлагается заинтересованным органам (Комитету лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов РК и общественным организациям) инициировать вопрос о доработке методик учета диких животных с применением новейших инновационных технологий (воздухоплавательные средства, беспилотные летательные аппараты (БПЛА), специализированное программное обеспечение для расшифровки информации (Finco Animal Count, Agisoft

Photoscan Professional и т.д.), а также об увеличении финансирования на проведение соответствующих мероприятий.

Также Комитету рекомендуется усилить контроль в части изъятия сайгаков для научных целей (пол, возраст, фактическая цель изъятия).

Для стабилизации численности сайгаков предлагается комплекс мер:

1. В целях противодействия нелегальной торговле дериватами сайгаков следует наладить взаимодействие и обмен информацией по незаконным каналам их поставок с госорганами КНР.

Для минимизации последствий браконьерства — предусмотреть реализацию, а не уничтожение, полученных в результате противодействия браконьерству рогов сайгака (конфискат) с целью дальнейшей продажи в Китай или заинтересованные страны.

Рога сайгаков, собранные в результате естественной смертности, конфискованные у браконьеров и на таможнях, необходимо сосредоточить в специализированной организации уполномоченного органа с обязательной их инвентаризацией и маркировкой.

Средства от реализации должны направляться на охрану животного мира.

2. В связи с тем, что вопросы заболеваемости сайгаков инфекционными болезнями достаточно не изучены (до настоящего времени достоверно не известно, что является спусковым механизмом вспышек инфекционных заболеваний для сайгаков) предлагается:

- увеличить финансирование на научные исследования в данной области (изучение способов применения противопастереллезной вакцины, эффекта «бутылочного горлышка», т.е. резкого ухудшения генетического разнообразия вследствие инбридинга (родственного спаривания), снижения иммунитета и иных причин);

- обеспечить создание питомников для пополнения генетического фонда сайгаков (в мире существует девять известных центров разведения, не считая зоопарков, — на Украине, в России, в Китае) с привлечением иностранных инвестиций из заинтересованных государств (Китай, Сингапур, Япония и т.д.);

- проработать вопрос об улучшении генофонда устюртской популяции путем интродукции, реинтродукции и гибридизации с другими популяциями сайгаков (учеными установлено, что выживаемость сайгаков, устойчивость к пастереллезу зависит от иммунитета²).

3) Для минимизации вредного воздействия хозяйственной деятельности на сайгаков рекомендуется:

- разработать электронную карту путей миграции сайгаков, мест массового окота сайгаков — «зон покоя» с наложением схемы железных и автомобильных дорог для оптимизации последних (изменение путей сообщения путем переноса участков дорог, установление экодуков, щадящих ограждений);

- для восстановления устюртской популяции сайгаков предусмотреть создание экодуков через железнодорожные пути Шалкар-Бейнеу, а также через все автомобильные дороги, пересекающие миграционные пути сайгаков. Аналогичные мероприятия провести для других популяций сайгаков;

- создать Дорожную карту по постепенному переводу земель транспорта в границах среды обитания сайгаков в земли особо охраняемых природных территорий с заповедным режимом.

4. Для решения проблемы скрещивания ареала обитания сайгаков и сельскохозяйственных животных предлагается:

- Правительству РК и местным исполнительным органам начать кампанию по переводу земель сельскохозяйственного назначения Западно-Казахстанской, Акмолинской, Костанайской и Карагандинской областей в границах среды обитания сайгаков в земли особо охраняемых природных территорий с заповедным режимом (предпринятых по поручению Президента РК мер по созданию Ащиевского государственного природного заказника (Западно-Казахстанская область) недостаточно, так как заказник создается без изъятия земельных участков у собственников земельных участков и землепользователей. Следовательно, разрешить конфликт интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и охраны сайгаков полностью «полумерами» не получится). При этом вместо изымаемых земель сельскохозяйственных товаропроизводителей следует предоставлять сельхозугодья, аналогичные по качеству, либо соответствующую компенсацию. Такой перевод земель должен осуществляться постепенно, с разъяснением необходимости такой меры, во избежание протестных проявлений со стороны сельхозпроизводителей;

- Министерству сельского хозяйства РК проработать вопрос о культивировании отгонного животноводства в больших масштабах (одной из причин конфликта интересов охраны окружающей среды и сельского хозяйства является использование близлежащих от населенных пунктов пастбищ, неиспользование традиционных систем отгонного животноводства), об установлении требований для сельскохозяйственных товаропроизводителей Западно-Казахстанской, Акмолинской, Костанайской и Карагандинской областей по ограждению сельхозугодий от сайгаков в целях минимизации потерь сельского хозяйства (электропастухи, электрозаборы, использовать различные отпугивающие и заграждающие средства), о подготовке Концепции развития новой отрасли сельского хозяйства — сайгаководство (есть прецеденты²³);

- природоохранным прокуратурам (прокуратурам — при отсутствии специализированных природоохранных прокуратур) провести анализ состояния законности в сфере охраны сайгаков в вышеуказанных регионах и мониторинг информации о вреде, причиненном сайгаками сельскохозяйственным товаропроизводителям. Также следует изучить проблему перевода и нецелевого предоставления земельных участков (в границах ареала обитания сайгаков) из земель особо охраняемых природных территорий, запаса, иных категорий земель для нужд сельского хозяйства;

- работникам охотинспекций и охотничьим хозяйствам, волонтерам и общественникам высаживать многолетние кормовые культуры и создавать искусственные водопои в местах скрещивания ареала обитания сайгаков и сельскохозяйственных животных для минимизации потрав посевов сельхозкультур.

5. В целях повышения процента выживаемости сайгаков в периоды ухудшения природно-климатических условий (засуха, резкое снижение температуры, бураны и т.д.) заинтересованные государственные органы и общественные организации должны организовывать искусственную подкормку и водопой сайгаков.

Список литературы

1. В Казахстане за незаконную охоту на сайгу ужесточат наказание // <http://www.hunt-fishing.ru>
2. Нурушев М. Ж., Байтанаев О. А. Проблемы и методы спасения сайгака (*saiga tatarica* L.) в Казахстане // Бюллетень Оренбургского научного центра УрО РАН (электронный журнал). — 2018. — № 1. С. 3 (С. 1-21).
3. Послание Президента Республики Казахстан К. К. Токаева «Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019 года // <http://www.akorda.kz>
4. Смайыл М. Сайгаки начали конкурировать с сельхозживотными — министр экологии // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/saygaki-nachali-konkurirovat-selhozjivotnyimi-ministr-469934/
5. Астахов И. Казахстанские фермеры потеряли 78 млрд тенге из-за сайгаков — Минсельхоз // <https://orda.kz/kazahstanskie-fermery-poterjali-78-mlrd-tenge-iz-za-sajgakov-minselhoz/>
6. Приказ Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан «Об утверждении лимита на изъятие видов животных, являющихся объектами охоты на период с 15 февраля 2023 года по 15 февраля 2024 года включительно» от 14 марта 2023 года № 85 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032066>
7. Раш С. Последние кочевники степи // <https://avestnik.kz/poslednie-kochevniki-stepi/>
8. Кокшунова Л. Е. Экология и адаптивные возможности сайгака (*Saiga tatarica tatarica* L., 1766) в условиях экстремального антропогенного пресса: Дис. ... д-ра биолог. наук. — М., 2014. С. 342.
9. Манаспаев М. Падеж сайги: истина где-то рядом? // <https://kazpravda.kz/n/padezh-saygi-istina-gde-to-ryadom-h4/>
10. Смагулов А. «Пахнет коррупцией»: не обернется ли отстрел сайгаков легализацией охоты? // <https://rus.azattyq-ruhy.kz/analytics/46317-pakhnet-korrupsiei-ne-obernetsia-li-otstrel-saigakov-legalizatsiei-okhoty>
11. Аналитическая записка по численности и государственному регулированию популяции сайгаков в Казахстане ОИПиЮЛ «Саморегулируемая организация «Ассоциация практикующих экологов» // <https://ecounion.kz/wp-content/uploads/2022/07/ Аналитическая записка АПЭ про сайгаков.pdf>
12. Нурушев М., Байтанаев О. Как спасти сайгака? // <https://kazpravda.kz/n/kak-spasti-saygaka-84/>
13. Очередная массовая гибель антилоп в Казахстане. Экспорт сайгачатины откладывается // <https://yvision.kz/post/503353;>

14. Ольсон Кирк А. Варианты переходов для сайгаков Указания и рекомендации по снижению ограничения перемещения сайгаков через пограничные ограждения и железнодорожные линии в Казахстане // [Kirk_Olson_Saiga_Crossing_Options_Russian.pdf](#)

15. Ильясов Р. Как строительство новых дорог влияет на популяцию сайгаков // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/stroitelstvo-novyih-dorog-vliyaet-populyatsiyu-saygakov-435126/

16. Еркинбаева Л. К., Озенбаева А. Т., Сайпинов Д. Р. Некоторые правовые проблемы рационального использования пастбищных угодий Республики Казахстан // Вестник Карагандинского университета. Серия «Право». — 2022. — № 4(108). С. 16 (С.15-24).

17. Кому и почему не дают покоя казахстанские сайгаки? // https://el.kz/ru/komu_i_pochemu_ne_dayut_pokooya_kazakhstanskije_saygaki_43130

18. Абсатиров Г. Г., Байтлесова Л. И., Жумагалиев И. К. Рост популяции сайгаков и ветеринарные риски // Сейфуллинские чтения — 18(2): Наука XXI века — эпоха трансформации: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф. — Астана, 2022. Т. I. Ч. II. С. 317 (С. 317-320).

19. Абатуров Б. Д., Ларионов К. О., Колесников М. П., Никонова О. А. Состояние и обеспеченность сайгаков (*Saiga tatarica*) кормом на пастбищах с растительностью разных типов // Зоологический журнал. — 2005. — Т. 84. № 3. С. 377 (С. 377-390).

20. Федотов Е. Как защитить посевы от набегов диких сайгаков, рассказали в Минэкологии РК // <https://world-nan.kz/blogs/>

21. Сайгак: стрелять нельзя охранять? Вопросы-ответы // <https://tabigat.media/wildlife/sajgak-strelyat-nelzya-ohranyat>

22. Жирнов Л., Калецкий А. В защиту сайгаков // Охота и охотничье хозяйство. — 1976. — № 2. — С.1-2.

23. Арылов Ю. Н. Разведение сайгаков в неволе — альтернативный путь сохранения вида // http://biodiversity.ru/programs/saigak/meeting_report/arylov_sel.html; Жантыкеев Р. Проект по разведению сайгаков в полувольных условиях инициирован на равнине Бетпак Дала // <https://kazpravda.kz/n/proekt-po-razvedeniyu-saygakov-v-poluvolnyh-usloviyah-initsirovan-na-ravnine-betpa-dala/>; Сарсенова Б. Б., Усенов Ж. Т., Казанова Г. Б. Некоторые особенности поведения сайгаков в неволе // Современные научные исследования и инновации. — 2016. — № 4 // URL: <https://web.snauka.ru/issues/2016/04/66316>

References

1. V Kazakhstane za nezakonnyu okhotu na saygu uzhestochat nakazaniye // <http://www.hunt-fishing.ru>

2. Nurushev M. Zh., Baytanayev O. A. Problemy i metody spaseniya saygaka (*saiga tatarica* 1.) v Kazakhstane // Byulleten' Orenburgskogo nauchnogo tsentra UrO RAN (elektronnyy zhurnal). — 2018. — № 1. S. 3 (S. 1-21).

3. Poslaniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan K. K. Tokayeva «Konstruktivnyy obshchestvennyy dialog — osnova stabil'nosti i protsvetaniya Kazakhstana» ot 2 sentyabrya 2019 goda // <http://www.akorda.kz>

4. Smayyl M. Saygaki nachali konkurirovat' s sel'khozzhivotnyimi — ministr ekologii // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/saygaki-nachali-konkurirovat-selkhozjivotnyimi-ministr-469934/
5. Astakhov I. Kazakhstanskiye fermery poteryali 78 mlrd tenge iz-za saygakov — Minsel'khoz // <https://orda.kz/kazakhstanskiye-fermery-poterjali-78-mlrd-tenge-iz-za-sajgakov-minselkhoz/>
6. Prikaz Ministra ekologii i prirodnykh resursov Respubliki Kazakhstan «Ob utverzhdenii limita na iz"yatiye vidov zhiivotnykh, yavlyayushchikhsya ob"yektami okhoty na period s 15 fevralya 2023 goda po 15 fevralya 2024 goda vklyuchitel'no» ot 14 marta 2023 goda № 85 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032066>
7. Rash S. Posledniye kochevniki stepi // <https://avestnik.kz/poslednie-kochevniki-stepi/>
8. Kokshunova L. Ye. Ekologiya i adaptivnyye vozmozhnosti saygaka (Saiga tatarica tatarica L., 1766) v usloviyakh ekstremal'nogo antropogennogo pressa: Dis. ... d-ra biolog. nauk. — M., 2014. S. 342.
9. Manaspayev M. Padezh saygi: istina gde-to ryadom? // <https://kazpravda.kz/n/padezh-saygi-istina-gde-to-ryadom-h4/>
10. Smagulov A. «Pakhnet korruptsiyey»: ne obernetsya li otstrel saygakov legalizatsiyey okhoty? // <https://rus.azattyq-ruhy.kz/analytics/46317-pakhnet-korruptsiei-ne-obernetsia-li-otstrel-saigakov-legalizatsiei-okhoty>
11. Analiticheskaya zapiska po chislennosti i gosudarstvennomu regulirovaniyu popu-lyatsii saygakov v Kazakhstane OIPiYUL «Samoreguliruyemaya organizatsiya «Assotsiatsiya praktikuyushchikh ekologov» // <https://ecounion.kz/wp-content/uploads/2022/07/Analiticheskaya-zapiska-APE-pro-saygakov.pdf>
12. Nurushev M., Baytanayev O. Kak spasti saygaka? // <https://kazpravda.kz/n/kak-spasti-saygaka-84/>
13. Ocherednaya massovaya gibel' antilop v Kazakhstane. Eksport saygachatiny otkladyvayetsya // <https://yvision.kz/post/503353>;
14. Ol'son Kirk A. Varianty perekhodov dlya saygakov Ukazaniya i rekomendatsii po snizheniyu ogranicheniya peremeshcheniya saygakov cherez pogranichnyye ograzhdeniya i zheleznodorozhnyye linii v Kazakhstane // [Kirk_Olson_Saiga_Crossing_Options_Russian.pdf](https://www.kazakhstan.gov.kz/ru/ol%27son%20kirk%20a%20varianty%20perekhodov%20dlya%20saygakov%20ukazaniya%20i%20rekomendatsii%20po%20snizheniyu%20ogranicheniya%20peremeshcheniya%20saygakov%20cherez%20pogranichnyye%20ograzhdeniya%20i%20zheleznodorozhnyye%20linii%20v%20kazakhstane)
15. Il'yasov R. Kak stroitel'stvo novykh dorog vliyayet na populyatsiyu saygakov // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/stroitelstvo-novyih-dorog-vliyaet-populyatsiyu-saygakov-435126/
16. Yerkinbayeva L. K., Ozenbayeva A. T., Saypinov D. R. Nekotoryye pravovyye problemy ratsional'nogo ispol'zovaniya pastbishchnykh ugodiy Respubliki Kazakhstan // Vestnik Karagandinskogo universiteta. Seriya «Pravo». — 2022. — № 4(108). S. 16 (S.15-24).
17. Komu i pochemu ne dayut pokoya kazakhstanskiye saygaki? // https://el.kz/ru/komu_i_pochemu_ne_dayut_pokoya_kazakhstanskiye_saygaki_43130
18. Absatirov G. G., Baytlesova L. I., Zhumagaliyev I. K. Rost populyatsii saygakov i veterinarnyye riski // Seyfullinskiye chteniya — 18(2): Nauka KHKHI veka — epokha transformatsii: Mat-ly mezhdunarod. nauch.-prakt. konf. — Astana, 2022. T. I. CH. II. S. 317 (S. 317-320).

19. Abaturov B. D., Larionov K. O., Kolesnikov M. P., Nikonova O. A. Sostoyaniye i obespechennost' saygakov (Saiga tatarica) kormom na pastbishchakh s rastitel'nost'yu raznykh tipov // Zoologicheskii zhurnal. — 2005. — T. 84. № 3. S. 377 (S. 377-390).

20. Fedotov Ye. Kak zashchitit' posevy ot nabegov dikikh saygakov, rasskazali v Minekologii RK // <https://world-nan.kz/blogs/>

21. Saygak: strelyat' nel'zya okhranyat'? Voprosy-otvety // <https://tabigat.media/wildlife/sajgak-strelyat-nelzya-okhranyat>

22. Zhirnov L., Kaletskiy A. V zashchitu saygakov // Okhota i okhotnich'ye khozyaystvo. — 1976. — № 2. — S.1-2.

23. Arylov YU. N. Razvedeniye saygakov v nevole — al'ternativnyy put' sokhraneniya vida // http://biodiversity.ru/programs/saigak/meeting_report/arylov_sel.html; Zhantykeyev R. Proyekt po razvedeniyu saygakov v poluvol'nykh usloviyakh initsiirovan na ravnine Betpak, Dala // <https://kazpravda.kz/n/proekt-po-razvedeniyu-saygakov-v-poluvolnyh-usloviyah-initsiirovan-na-ravnine-betpa-dala/>; Sarsenova B. B., Usenov ZH. T., Kazanova G. B. Nekotoryye osobennosti povedeniya saygakov v nevole // Sovremennyye nauchnyye issledovaniya i innovatsii. — 2016. — № 4 // URL: <https://web.snauka.ru/issues/2016/04/66316>

МРНТИ 10.23.31

УДК 346.6

Ермекова З. Д. — старший научный сотрудник Центра исследования проблем в сфере защиты общественных интересов МНИИ Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республике Казахстан, советник юстиции (Республика Казахстан, Косшы)

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН СНГ

Аннотация. В условиях происходящих политических и правовых реформ защита бизнеса продолжает оставаться одним из приоритетных и актуальных направлений развития государства. За последние годы государством значительно расширен спектр правовых гарантий защиты субъектов предпринимательства. Принятые правовые акты и поправки в законодательство значительно сократили различные административные барьеры. Тем не менее, количество жалоб предпринимателей продолжает оставаться высоким. Анализ законодательства стран постсоветского пространства показал, что развитие предпринимательства имеет свои особенности, вытекающие из исторических традиций и рыночной экономики страны. В рассматриваемых странах (Российская Федерация, Республика Армения, Грузия, Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Таджикистан) активно продолжается работа по упрощению разрешительных процедур, сокращается перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, упрощаются процедуры регистрации бизнеса. Практически во всех государствах вводятся льготные налоговые режимы для различных категорий предпринимательской деятельности, упрощен целый ряд регулятивных процедур в отношении бизнеса.

Схожесть законодательства Республики Казахстан в сфере регулирования предпринимательства с вышеуказанными странами очевидна. Вместе с тем законодателью Республики Казахстан необходимо рассмотреть положительный опыт Грузии по внедрению политики специального налогообложения микробизнеса, также рассмотреть возможность внедрения по опыту Российской Федерации некоторых стадий реализации анализа регулятивного воздействия.

Ключевые слова: *предпринимательство, защита прав, развитие предпринимательства, регуляторная политика, государственная поддержка, бизнес.*

Ермекова З. Д. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары Академиясының ВФЗИ Қоғамдық мүдделерді қорғау саласындағы мәселелерді зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері, әділет кеңесшісі

КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТ САЛАСЫНДАҒЫ РЕТТЕУШІ САЯСАТТЫ ТМД ЕЛДЕРІНІҢ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША ТАЛДАУ

Түйін. Саяси және құқықтық реформалар жағдайында бизнесті қорғау мемлекет дамуының басым және өзекті бағыттарының бірі болып қала береді. Соңғы жылдары мемлекет кәсіпкерлік субъектілерін қорғаудың құқықтық кепілдіктерінің ауқымын едәуір кеңейтті. Қабылданған құқықтық актілер мен заңнамаға енгізілген түзетулер әртүрлі әкімшілік кедергілерді айтарлықтай қысқартты. Дегенмен, кәсіпкерлердің шағымдарының саны жоғары болып қала береді. Посткеңестік кеңістік елдерінің заңнамасын талдау кәсіпкерлікті дамытудың елдің тарихи дәстүрлері мен нарықтық экономикасынан туындайтын өзіндік ерекшеліктері бар екенін көрсетті. Қарастырылып отырған елдерде (Ресей Федерациясы, Армения Республикасы, Грузия, Қырғыз Республикасы, Беларусь Республикасы, Тәжікстан Республикасы) рұқсат беру рәсімдерін оңайлату бойынша жұмыс белсенді түрде жалғасуда, лицензиялауға жататын қызмет түрлерінің тізбесі қысқартылуда, бизнесті тіркеу рәсімдері оңайлатылуда. Іс жүзінде барлық мемлекеттерде кәсіпкерлік қызметтің әртүрлі санаттары үшін жеңілдікті салық режимдері енгізіледі, бизнеске қатысты бірқатар реттеу рәсімдері жеңілдетілді. Қазақстан Республикасының кәсіпкерлікті реттеу саласындағы заңнамасының жоғарыда аталған елдермен ұқсастығы айқын. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының заң шығарушысы Грузияның микробизнеске арнайы салық салу саясатын енгізудегі оң тәжірибесін қарастыруы, сондай-ақ Ресей Федерациясының тәжірибесі бойынша РӨТ-ны (реттеуші әсерді талдау) іске асырудың кейбір кезеңдерін енгізу мүмкіндігін қарастыруы қажет.

Түйінді сөздер: *кәсіпкерлік, құқықтарды қорғау, кәсіпкерлікті дамыту, реттеуші саясат, мемлекеттік қолдау, бизнес.*

Ermeкова Z. D. — senior researcher of the Center for research of problems in the field of protection of public interests of the IRI of the Academy of law enforcement

agencies under the prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, justice adviser, (Republic of Kazakhstan, Kosshy)

ANALYSIS OF THE REGULATORY POLICY IN THE FIELD OF ENTREPRENEURSHIP OF THE LEGISLATION OF THE CIS COUNTRIES

Annotation. In the context of ongoing political and legal reforms, the protection of business continues to be one of the priority and relevant areas of state development. In recent years, the state has significantly expanded the range of legal guarantees for the protection of business entities. The adopted legal acts and amendments to the legislation have significantly reduced various administrative barriers. Nevertheless, the number of complaints from entrepreneurs continues to be high. The analysis of the legislation of the post-Soviet countries has shown that the development of entrepreneurship has its own characteristics arising from historical traditions and the market economy of the country. In the countries under consideration (Russian Federation, Republic of Armenia, Georgia, Kyrgyz Republic, Republic of Belarus, Republic of Tajikistan) work is actively continuing to simplify licensing procedures, the list of activities subject to licensing is being reduced, and business registration procedures are being simplified. In almost all states, preferential tax regimes are being introduced for various categories of entrepreneurial activity, and a number of regulatory procedures for business have been simplified. The similarity of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of business regulation with the above countries is obvious. At the same time, the legislator of the Republic of Kazakhstan needs to consider the positive experience of Georgia in implementing a policy of special taxation of microbusiness, and also consider the possibility of introducing, according to the experience of the Russian Federation, some stages of the implementation of regulatory impact analysis.

Keywords: *entrepreneurship, protection of rights, entrepreneurship development, regulatory policy, government support, business.*

Введение. Предпринимательство — один из ключевых факторов развития экономики государства и социального благосостояния нации.

Государственное регулирование предпринимательской деятельности заключается в воздействии государства на все структуры бизнеса с помощью нормативно-правовых актов, правовых актов индивидуального регулирования. В этом процессе государство осуществляет контроль соблюдения требований законов предпринимателями и использования мер стимулирования и ответственности при нарушении требований.

Основной целью регулирования предпринимательства, которое производит государство, является обеспечение условий, необходимых для бесперебойной работы внутренней экономики, достижение постоянного участия предпринимателей-резидентов государства в мировом разделении труда, деятельность которых направлена на извлечение выгод, оптимальных для осуществления бизнеса.

Любая страна занимается формированием своих целей и задач в сфере регулирования бизнеса. Каждая из них при этом стремится достичь их реализации все-

ми доступными методами и средствами, складывающимися на основе экономической ситуации в определенном государстве. Задачи стран могут подвергаться изменениям под влиянием изменений на международных рынках. В этом случае механизм регулирования может оставаться неизменным, так как он отработан в зависимости от особенностей того или иного государства.

Материалы и методы — анализ законодательств стран постсоветского пространства (Российская Федерация, Республика Армения, Грузия, Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Таджикистан) о развитии предпринимательского сектора, которые имеют свои особенности, вытекающие из исторических традиций и рыночной экономики государств.

Обсуждение и результаты. Так, предпринимательство в **Республике Таджикистан** как сфера частного рыночного хозяйствования, имеющее специфические закономерности функционирования и управления, стало активно развиваться в начале 90-х годов, после принятия 22 декабря 1991 г. Закона «О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан». Однако формирование, становление и развитие предпринимательства в республике происходило с трудностями и проблемами, и мощный стартовый эффект в развитии бизнес-структур начался после достижения полной политической стабильности в стране¹.

В настоящее время предпринимательский сектор в **Таджикистане** развивается умеренными темпами. В этом большая заслуга в первую очередь правительства, которое имеет твердую политическую волю в поддержании перехода к созидательному этапу развития на базе предоставления широких возможностей для развития бизнес-структур. Разработана необходимая нормативно-правовая база, приняты меры к повышению устойчивости инфраструктурных составляющих рыночной экономики, созданы предпосылки для развития инновационной деятельности в стране.

Полномочиями по регистрации субъектов предпринимательской деятельности в **Грузии** наделено юридическое лицо публичного права — Национальное агентство публичного реестра, ведущее соответствующий Реестр предпринимателей Грузии.

В сферу компетенции Налогового омбудсмана в **Грузии** входит широкий круг вопросов, связанных с защитой прав налогоплательщиков. Это раскрытие нарушений прав налогоплательщиков налоговыми органами или при определенных обстоятельствах другими исполнительными органами и содействие разрешению споров между налогоплательщиками и указанными органами, а также осуществление мониторинга защиты прав налогоплательщиков и их законных интересов, содействие совершенствованию налогового законодательства².

В целях повышения бизнес-активности в стране особый акцент в деятельности Налогового омбудсмана **Грузии** сделан на рассмотрении обращений физических лиц со статусом микробизнеса и статусом малого бизнеса, которым, согласно Налоговому кодексу **Грузии**, предоставляются специальные режимы обложения подоходным налогом.

В Российской Федерации защита и поддержка прав предпринимателей осуществляется несколькими организациями.

Торгово-промышленная палата РФ является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на членстве, созданной по инициативе торгово-промышленных палат, российских коммерческих и некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей. Ее деятельность регулируется Федеральным Законом «О торгово-промышленных палатах в РФ» от 7 июля 1993 г. № 5340-1.

Наряду с промышленной палатой, в РФ созданы иные специализированные организации по защите прав предпринимателей.

Так Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Ее деятельность направлена на решение острых актуальных вопросов из самых разных сфер, с которыми сталкиваются предприниматели в своей повседневной практике ведения бизнеса: правовая защита, получение государственной поддержки, налаживание деловых контактов внутри предпринимательского сообщества и многие другие³.

Одним из важных направлений деятельности данной организации является заключение соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с различными государственными органами (мэрия, налоговая служба), в т. ч. правоохранительными (прокуратура, МВД, МЧС)

При данной общественной организации функционирует **Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов**. Бюро информирует на постоянной основе о важных для бизнес-сообщества изменениях в законодательстве, о мерах государственной поддержки предпринимателей и способах их получения, а также осуществляет иные функции.

В отдельных регионах созданы **Центры защиты прав предпринимателей**. Они осуществляют правовую помощь и защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок органами контроля (надзора) различного уровня власти, обжалование решений должностных лиц о привлечении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к уголовной, административной и налоговой ответственности, правовой аудит деятельности субъектов.

С началом реализации в 2019 году механизма «регуляторной гильотины» в России происходит положительная динамика регуляторной политики в сфере предпринимательства.

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» до 2020 года отменены около 2,5 тыс. российских актов и взамен предполагается принять порядка 200 правительственных и ведомственных актов.

В Правительстве Российской Федерации ожидают, что дальнейшее проведение «регуляторной гильотины» в будущем положительно повлияет на качество предпринимательского и инвестиционного климата в России за счет административной нагрузки на бизнес и соответствующих издержек.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов, проектов, поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» с 1 июля 2013 г. состоялся переход на проведение АРВ (анализ регулятивного воздействия) «на ранней стадии», начиная с обсуждения самой идеи нового регулирования.

В Российской Федерации отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля урегулировано Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках вышеуказанного Федерального закона предусмотрено применение компетентными органами при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности⁴.

В Кыргызской Республике проведение АРВ предусмотрено ст. 19 Закона Кыргызской Республики от 20 июля 2009 г. «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», а также статьей 4 Закона Кыргызской Республики от 5 апреля 2008 г. «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности».

АРВ осуществляется и обеспечивается разработчиком НПА (нормативно-правового акта). В соответствии с пунктом 59 регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 г., Министерство экономики проводит экспертизу аналитических записок, подготовленных на основании АРВ.

Принципами АРВ являются: обоснованность, объективность, прозрачность, последовательность и ясность.

В Кыргызской Республике по вопросам регулирования разрешительных процедур компетентных органов предусмотрены следующие основные НПА:

- Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;
- Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2014 г. № 139 «О государственных и муниципальных услугах».

Указанные законы устанавливают порядок проведения лицензирования, включающий перечень документов для получения лицензии, сроки рассмотрения заявления и т. д. Также установлен единый перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, и разрешений на виды действий в процессе деятельности.

В рамках мониторинга законодательства Кыргызской Республики не выявлено наличие уведомительной процедуры, соответственно не выявлены требования и порядок к уведомительной процедуре.

В Кыргызской Республике контрольная деятельность осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 г. № 72.

Согласно данному Закону о проверках с учетом величины риска все подлежащие проверке субъекты проверки относятся к одной из трех степеней риска — высокой, средней и незначительной.

Критерии оценки риска при осуществлении предпринимательской деятельности утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2012 г. № 108. В зависимости от степени риска устанавливается периодичность проверок.

Основными принципами осуществления проверок субъектов предпринимательства уполномоченными органами являются:

- презумпция добросовестности субъектов предпринимательства;
- противоречия и неясности законодательства Кыргызской Республики, устанавливающего обязательные требования, которые не могут быть использованы против субъектов предпринимательства;
- если субъект предпринимательства в своей деятельности применил норму права, противоречащую другой норме права, то его действия являются надлежащими и не считаются противозаконными;
- невмешательство в деятельность субъектов предпринимательства;
- законность, объективность и гласность в деятельности уполномоченных органов и т. д.

Таким образом, каждый компетентный орган устанавливает критерии оценки степени риска в своих проверяемых отраслях.

Законодательством также установлены ограничения при проведении проверки, в частности, уполномоченным органом и их должностным лицом.

В Республике Армения в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона «О нормативных правовых актах» от 28 марта 2018 г., установлено, что в порядке и случаях, установленных Правительством, орган государственного управления, разрабатывающий проект закона или постановления Правительства, организует АРВ проекта⁵.

Порядок, сроки и случаи проведения АРВ по сферам, требования к заключению устанавливаются Правительством.

Следует отметить, что в Республике Армения АРВ осуществляется 6 министерствами в 7 областях на основании соответствующих постановлений правительства.

Действующим Законом от 3 апреля 2002 г. «О правовых актах», которым предоставляется право только опубликования проектов НПА, в новом законе установлено требование обязательного проведения общественного обсуждения проектов НПА путем их опубликования, включая его результаты и доработанный на его основании проект НПА.

В Республике Армения разрешительные требования и процедуры предусматриваются отдельными НПА по каждой сфере. При этом отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом от 27 июня 2001 г. № ЗР-193 «О лицензировании».

Процесс выявления процедур, имеющих признаки барьеров, носит постоянный характер, в том числе предпринимаются меры по сокращению излишних административных барьеров, препятствующих стабильному развитию бизнеса в стране, в частности одним из приоритетов Правительства Республики Армения является улучшение бизнеса и инвестиционной среды и на основе лучшей международной практики разрабатываются НПА, применение которого будет менее затратным как для бизнеса, так и с точки зрения административных затрат государства⁶.

Для достижения этой цели Правительство Республики Армения с 2008 года утверждает ежегодные планы мероприятий по улучшению бизнес-среды. Со стороны Республики Армения осуществляется политика внедрения электронных систем во всех возможных сферах, в частности, представление налоговых документов и уплата налогов, взаимодействие с судебными органами, получение градостроительных документов, государственная регистрация прав на имущество и т. д.

Республика Армения провела реформы по упрощению разрешительных процедур, в частности, был принят закон Республики Армения от 13 ноября 2015 г. № 120 «Об уведомлении об осуществлении деятельности», которым лицензирование 17 видов деятельности было заменено уведомлением об осуществлении деятельности (соответственно, на столько же сократилось количество лицензируемых видов деятельности).

В Республике Армения контрольно-надзорная деятельность регулируется законом Республики Армения «Об организации и проведении проверок в организациях, действующих на территории Республики Армения» от 17 мая 2000 г. № 50.

Указанный закон регулирует отношения, связанные с организацией и проведением проверки обследований деятельности, зарегистрированных в Республике Армения или иностранных государств и осуществляющих деятельность в Республике Армения организаций, учреждений (в том числе иностранного юридического лица), филиала и представительств юридического лица, органов местного самоуправления, а также у ИН, и устанавливает единый порядок их осуществления.

В Республике Беларусь обязанность всех органов государственного управления, включая местные по введению в практику их работы общественного обсуждения проектов НПА, а также размещения проектов НПА на официальных сайтах государственных органов, в сети Интернет и (или) средствах массовых информации предусмотрена⁷:

- пунктом 9 Директивы Президента Беларуси от 31 декабря 2010 г. «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»;

- декретом Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь»;

- постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. «Об организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по развитию предпринимательства, вопросов осуществления предпринимательской деятельности и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г.».

С 20 апреля 2012 г. общественное обсуждение, включая обсуждение путем размещения на официальном сайте государственного органа, проводится в отношении всех проектов НПА, изменяющих условия осуществления предпринимательской деятельности (письмо Министерства экономики РБ от 02 августа 2018 г. № 19-02-09/6637).

На основании вышеуказанных НПА процедура АРВ проводилась частично, однако с 31 марта 2018 г. АРВ проводится в отношении всех проектов НПА, изменяющих условия осуществления предпринимательской деятельности.

На сегодняшний день размещение текстов правовых актов в полном соответствии с подписанными подлинниками осуществляется на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь pravo.by.

В Республике Беларусь порядок разрешительных процедур компетентных органов основывается на законе Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур». Данным законом предусмотрены принципы осуществления административных процедур, аналогичные Правилам регулирования, а именно: законность, равенство заинтересованных лиц перед законом, приоритет интересов заинтересованных лиц, открытость административной процедуры, оперативность административной процедуры, заявительный принцип одного окна, сотрудничество при осуществлении административных процедур.

Однако следует отметить, что законодательством не предусмотрен исчерпывающий единый перечень разрешений, а также запрет на выдачу и требование разрешений, не предусмотренных указанным перечнем.

Наряду с разрешительными процедурами в Республике Беларусь с 2017 года применяется также уведомительный порядок.

Перечень видов экономической деятельности, о начале осуществления которых субъектом хозяйствования представляется уведомление в местный исполнительный и распорядительный орган, утвержден Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».

Практика уведомительной процедуры осуществляется отдельными компетентными органами. К примеру, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь является органом, осуществляющим формирование и ведение реестра субъектов туристической деятельности.

В рамках анализа законодательства не выявлены единый перечень видов деятельности или действий, подпадающих под уведомительную процедуру, регулирующую центральными государственными органами, а также общие требования к порядку уведомительной процедуры.

Для осуществления некоторых видов деятельности отдельными НПА в соответствующей сфере (области) устанавливаются требования к профессиональной квалификации, которые проверяются путем проведения экзаменов.

В Республике Беларусь контрольно-надзорная деятельность компетентных органов осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2018 г. № 43 утверждена Методика формирования системы оценки степени риска. Система оценки степени риска включает выявление риска, определение субъектов с риском: определение и согласование с Межведомственным советом по контрольной (надзорной) деятельности критериев оценки степени риска; оценку степени риска; определение субъектов с высокой степенью риска; анализ имеющейся в распоряжении контролирующего (надзорного) органа информации, а в случаях, установленных законодательством, сбор дополнительной информации о субъектах с высокой степенью риска.

Заключение. Таким образом, предпринимательская деятельность занимает важное место в экономике любого развитого государства. При этом развитие предпринимательства в различных странах имеет свои особенности, вытекающие из исторических традиций, а также сложившейся роли и места предприятий в экономике страны. Также предпринимательская деятельность в целом влияет на экономический рост, насыщенность рынка качественными товарами. Кроме того, предпринимательство внедряет инновации, поддерживает конкурентную среду, создает дополнительные рабочие места и расширяет потребительский спрос.

На сегодняшний день в рассматриваемых странах последовательно реализуются меры по упрощению разрешительных процедур, сокращается перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, упрощаются процедуры регистрации бизнеса. Практически во всех государствах вводятся льготные налоговые режимы для различных категорий предпринимательской деятельности, упрощен целый ряд регулятивных процедур в отношении бизнеса. В данных странах утверждены различные программы развития бизнеса, приняты законодательные акты, регулирующие и стимулирующие развитие предпринимательства, формируется система государственной поддержки предпринимательства.

В целом законодательство Республики Казахстан в сфере регулирования предпринимательской деятельности схоже с другими странами постсоветского пространства. Вместе с тем, полагаем, что необходимо:

- 1) дополнительно по опыту Грузии активно внедрить политику специального налогообложения микробизнеса;

2) рассмотреть положительный опыт Российской Федерации, где анализ регуляторного воздействия проводится в начале обсуждения идеи принятия того или иного нормативно-правового акта, регулирующего отношения в сфере предпринимательства;

3) продолжать политику активного внедрения электронных систем по взаимоотношениям между бизнесом и государством (опыт Республики Армения).

Список литературы

1. Амиджанов М. М. Теория формирования предпринимательского сектора национальной экономики Республики Таджикистан // Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук. — Худжанд, 2013. — С. 112-116.

2. Эмих В. В. Уполномоченные по защите прав предпринимателей: зарубежный опыт и Российская модель // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения российской академии наук. — 2014. — Т. 14. Вып. 3. — С. 177-196.

3. <https://opora.ru/>

4. Макарейко Н. В. Риск-ориентированный подход при осуществлении контроля и надзора // Юридическая техника. Право. — Нижний Новгород, 2019. — С. 225-229.

5. Закон Республики Армения от 28 марта 2018 года №ЗР-180 «О нормативно-правовых актах» (В редакции Законов Республики Армения от 26.06.2018 г. №ЗР-340, 13.06.2019 г. №ЗР-62, 04.02.2020 г. №ЗР-2, 05.05.2020 г. №ЗР-239, 28.04.2021 г. №ЗР-175, 24.03.2023 г. №ЗР-80). Принят Национальным Собранием Республики Армения 21 марта 2018 года // https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=105910

6. <https://mineconomy.am/ru/page/94/>

7. <https://ilex.by/news/obshhestvennoe-obsuzhdenie-proektov-npa-v-svete-zakona-130-z/>

References

1. Amidzhanov M. M. Teoriya formirovaniya predprinimatel'skogo sektora natsional'noy ekonomiki Respubliki Tadjhikistan // Vestnik TGUPBP. Seriya obshchestvennykh nauk. — Khudzhand, 2013. — S. 112-116.

2. Emikh V. V. Upolnomochennyye po zashchite prav predprinimateley: zarubezhnyy opyt i Rossiyskaya model' // Nauchnyy yezhegodnik Instituta filosofii i prava Ural'skogo otdeleniya rossiyskoy akademii nauk. — 2014. — T. 14. Vyp. 3. — S. 177-196.

3. <https://opora.ru/>

4. Makareyko N. V. Risk-oriyentirovanny podkhod pri osushchestvlenii kontrolya i nadzora // Yuridicheskaya tekhnika. Pravo. — Nizhniy Novgorod, 2019. — S. 225-229.

5. Zakon Respubliki Armeniya ot 28 marta 2018 goda №ZR-180 «O normativno-pravovykh aktakh» (V redaktzii Zakonov Respubliki Armeniya ot 26.06.2018 g. №ZR-340, 13.06.2019 g. №ZR-62, 04.02.2020 g. №ZR-2, 05.05.2020 g. №ZR-239, 28.04.2021 g. №ZR-175, 24.03.2023 g. №ZR-80). Prinyat Natsional'nym Sobraniyem Respubliki Armeniya 21 marta 2018 goda // https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=105910

6. <https://mineconomy.am/ru/page/94/>

7. <https://ilex.by/news/obshhestvennoe-obsuzhdenie-proektov-npa-v-svete-zakona-130-z/>



ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ
НЕГІЗГІ СЕБЕП ПСИХОЛОГИЯСЫ
ORIGINAL PSYCHOLOGY

Уважаемый читатель!

Мы продолжаем рубрику нашего журнала «Первопричинная психология»¹, где вы знакомитесь с концепцией психологии, работа над которой ведётся творческой мастерской журнала «Экономика и право Казахстана» в течение более двадцати лет. **Начало в № № 1-2, продолжение в № № 3-4, № № 5-6, № № 7-8, № № 9-10, № № 11-12 2022 г.**

Құрметті оқырман!

Біз журналымыздың «Негізгі себеп психологиясы» атты айдарын жалғастырамыз. Бұл айдардан сіз жиырма жылдан астам уақыт бойы «Қазақстан экономикасы және құқығы» журналының шығармашылық шеберханасында жұмыс жүргізіліп отырған психология тұжырымдамасымен танысасыз. **Басы — журналдың 2022 жылғы № № 1-2, жалғасы № № 3-4, № № 5-6, № № 7-8, № № 9-10, № № 11-12 сандарында.**

Dear reader!

We continue the section of our journal «Original psychology», where you will get acquainted with the concept of psychology, the work on which has been carried out by the creative workshop of the journal «Economics and law of Kazakhstan» for more than twenty years. **Beginning in № 1-2, continuation in № 3-4, № 5-6, № 7-8, № 9-10, № 11-12 2022.**

¹ Пунктуация, знаки препинания и авторская редакция текста сохранены.

Скворцов А. П. — редактор республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»;

Кочмарик Ю. — психолог республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»

Скворцов А. П. — «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының редакторы;

Кочмарик Ю. — «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының психологы

Skvortsov A. P. — editor of the republican journal «Economics and law of Kazakhstan»;

Kochmarik Yu. — psychologist of the republican journal «Economics and law of Kazakhstan»

Первопричиной всего сущего является Единый организм Высшей силы — ему незримо подчинено всякое проявление жизни и существования в целом по причине того, что он и есть сама жизнь и существование.

Авторы

ЕДИНЫЙ ОРГАНИЗМ ВЫСШЕЙ СИЛЫ ОСНОВА ЖИЗНИ И РАЗВИТИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ В ВЕЧНОМ СУЩЕСТВОВАНИИ

Все вечно существующие мерные объекты, обладающие различными многомерными, многоуровневыми, разносвойственными мерами, объёмами и конфигурациями, не поддающимся самому богатому воображению...

Всё то, что мерные объекты воспринимают индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, формируемым в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, посредством триединокомпонентной материальноэнергoinформационной автоматизированной системы жизнедеятельности, ориентированного развития и различительно-инстинктивно-рефлекторного механизма реагирования адаптационно трансформирующейся структуры мерных объектов на взаимопределенно обусловленные количественные, качественные, количественно-качественные материальноэнергoinформационные взаимодействия, взаимообмены мер и состояний в них мерных объектов, соответствующей:

- триединокомпонентным индивидуальным структурам: Основообразующего мерного объекта – мерных объектов, Неосвязаемотрансформирующейся структуры мерных объектов, Адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов, состоящим из количественных, качественных, количественно-качественных объёмов: высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов;

- индивидуальному комплексному материальноэнергоинформационному эволюционному процессу количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в котором, в данный момент эволюционного развития, находится мерный объект;

- взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмам триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов...

Всё то, что не в силах фиксировать самый большой индивидуальный взаимопределеннообусловленный количественный, качественный, количественно-качественный объём меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов...

Все индивидуально обретаемые, формируемые, закрепляемые мерой мерных объектов многомерные, многоуровневые, разносвойственные ЗНАНИЯ воспринимаемые индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в количественных, качественных, количественно-качественных объёмах Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, на основе которых происходили, происходят или будут происходить внешние и внутренние взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергоинформационных процессов...

...всё это и многое другое, о чём мы не в силах представлять, входит и многолико проявляется в объёме многомерного, многоуровневого, разносвойственного Первопричинного пространства Единого организма Высшей силы.

Возникает вопрос, что же многомерным, многоуровневым, разносвойственным мерным объектам, обладающим индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления постепенно раскрывается в индивидуальном комплексном материальноэнергоинформационном эволюционном процессе

количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов познания (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимобмен мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы?

Прежде всего, многомерная, многоуровневая, разносвойственная иерархия, в триединстве триединокомпонентного кода.

ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД²

ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНОЙ ИЕРАРХИИ РАСКРЫВАЮЩЕЙСЯ ИНДИВИДУАЛЬНОМУ ВЗАИМОПРЕДЕЛЕННООБУСЛОВЛЕННОМУ КОЛИЧЕСТВЕННОМУ, КАЧЕСТВЕННОМУ, КОЛИЧЕСТВЕННО- КАЧЕСТВЕННОМУ ОБЪЁМУ МЕРЫ ТРЁХМЕРНОГО ЕДИНОГО МАТЕРИАЛЬНОЭНЕРГОИНФОРМАЦИОННОГО ПРОЦЕССА ВОСПРИЯТИЯ, МЫШЛЕНИЯ, ПРОЯВЛЕНИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ В МНОГОМЕРНОМ, МНОГОУРОВНЕВОМ, РАЗНОСВОЙСТВЕННОМ ПЕРВОПРИЧИННОМ ПРОСТРАНСТВЕ – ЕДИНОГО ПОЛЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ,

1. Триединая компонента абсолютно совершенного Первопричинного пространства - Единого организма Высшей силы, состоящего: из многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, находящихся в вечно существующем многомерном, многоуровневом, разносвойственном системном процессе развития мерных объектов воспринимаемого индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в триединстве взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных процессов;

2. Триединая компонента Единого поля мерных объектов являющегося частью абсолютно совершенного, Первопричинного пространства Единого организма Высшей силы, состоящего: из многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, находящихся в вечно существующем многомерном, многоуровневом, разносвойственном системном процессе развития мерных объектов воспринимаемого индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса

² Дается в сокращённом варианте. Развёрнутая трактовка будет дана позже.

восприятия, мышления, проявления мерных объектов триединстве взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных процессов;

3. Триединая компонента многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, находящихся в вечно существующем многомерном, многоуровневом, разносвойственном системном процессе развития мерных объектов воспринимаемого индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в триединстве взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных процессов.

Раскрывается также не постижимое, безграничное многомерное, многоуровневое, разносвойственное Первопричинное пространство — Единый организм Высшей силы, под которым мы подразумеваем Всевышнее абсолютное совершенство, состоящее из многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, восприятие, мышление, проявление каждого из которых является ИСТИНОЙ.

Истина Первопричинного пространства — Единого организма Высшей силы — это любые многомерные, многоуровневые, разносвойственные **воспринимаемые, мыслительные, проявляемые** системные процессы мерных объектов в Первопричинном пространстве — Едином организме Высшей силы, зависящие, не зависящие или частично находящиеся в зависимости от многомерного, многоуровневого, разносвойственного процесса восприятия, мышления, проявления, в том числе и от индивидуального взаимопредопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов.

Принятие восприятия, мышления, проявления всех без исключения многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов³, в том числе и обладающих индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, находящихся в вечно существующем единометодологическом системном процесс развития мерных объектов Единого организма Высшей силы, позволяет не отрицать и не отторгать, их восприятие, мышление, проявление — являющихся **ИСТИНОЙ**, а принимать их, как универсальный язык, научающий нас **МУДРОСТИ** находящейся в **прямой зависимости от сформированного устойчивого опыта.**

³ Любой многомерный, многоуровневый, разносвойственный мерный объект является многомерным, многоуровневым, разносвойственным процессом, имеющим возможность формировать многомерный, многоуровневый, разносвойственный процесс восприятия, мышления, проявления...

Мудрость мерных объектов — это КОНЦЕНТРАЦИЯ многомерных, многоуровневых, разносвойственных объёмов знаний, в том числе и количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, ЗАКРЕПЛЁННЫХ УСТОЙЧИВЫМ ОПЫТОМ в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Устойчивый опыт мерных объектов — это УСТОЙЧИВЫЕ ОБЪЁМЫ многомерных, многоуровневых, разносвойственных ЗНАНИЙ в том числе и количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов ЗАКРЕПЛЁННЫХ, в многомерных, многоуровневых, разносвойственных объёмах подсоЗНАНИЯ, в том числе и количественном, качественном, количественно-качественном объёмах Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного подсоЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, посредством многомерного, многоуровневого, разносвойственного восприятия, мышления, проявления, в том числе и индивидуального взаимопредопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Примечание: количественные, качественные, количественно-качественные объёмы Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного подсоЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов ЗАКРЕПЛЯЮТСЯ в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Уважаемый читатель может задать вопрос: «Чем отличается устойчивый опыт от опыта». Отвечаем посредством формулировки.

Опыт — это НЕ УСТОЙЧИВЫЕ ОБЪЁМЫ многомерных, многоуровневых, разносвойственных ЗНАНИЙ в том числе и количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов ФОРМИРУЮЩИХСЯ, в многомерных, многоуровневых, разносвойственных объёмах соЗНАНИЯ, в том числе и количественных, качественных, количественно-качественных объёмах Эволюционно-

базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного **СОЗНАНИЯ** (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, посредством многомерного, многоуровневого, разносвойственного восприятия, мышления, проявления, в том числе и индивидуального взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Примечание, количественные, качественные, количественно-качественные **ОБЪЁМЫ** Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного **СОЗНАНИЯ** (ума, разума, интеллекта) мерных объектов **ФОРМИРУЮТСЯ** в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Следующий логичный шаг раскрывает понимание того, что все многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты, в том числе обладающие индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, являются частью Единого организма Высшей силы, соответственно наделены частью его свойств. Такой вывод напрашивается от подобия, в котором **любая часть целого объёма всегда обладает его свойствами**. Понимание этого и других утверждений, к каждому человеку и, как мы предполагаем, **Н-ному** количеству других различных мерных объектов, придёт в своё время, так, как все мы совершенствуемся в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы в направлении единой цели — достижению абсолютного совершенства. В конечном итоге, у каждого, человека и, как мы предполагаем, **Н-ного** количества других различных мерных объектов, в соответствующий момент их развития, возникнет убеждённость, что Единый организм Высшей силы существует и является Первопричиной и что все мы являемся его частицами, не зависимо от своего развития, объёма, конфигураций и прочих индивидуальных характеристик...

Также мерным объектам, находящимся в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов, придёт понимание того, что для **ЕДИНОГО ПЕРВОПРИЧИННОГО** – пространства - Единого организма Высшей силы, все люди и, как мы предполагаем, **Н-ное** количество других различных мерных объектов имеют абсолютно одинаково-важное значение.

В соответствии этих и других пониманий, у мерных объектов, в процессе эволюционного развития, возникнет понимания состояние ЕДИНСТВА с Первопричинным пространством - Единым организмом Высшей силы, равно, как у клеток физического организма человека, объединённых его единством.

Основы Единства, Единого организма Высшей силы с многомерными, многоуровневыми, разносвойственными мерными объектами, открылись нам в следующих факторах:

Единый организм Высшей силы, выполняющий функции Первопричинной системы, задаёт индивидуальный уровень развития — всем, без исключения, многомерным, многоуровневым, разносвойственным мерным объектам, в том числе обладающим индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, в него входящих.

В соответствии меры индивидуальных возможностей мерных объектов, Первопричинное пространство — Единый организм Высшей силы, обеспечивает многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты всеми необходимыми объёмами многомерных, многоуровневых, разносвойственных, в том числе и взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов мерных материальноэнергoinформационных продуктовых ресурсов⁴ мерных объектов.

Первопричинное пространство — Единый организм Высшей силы создаёт многомерным, многоуровневым, разносвойственным мерным объектам благоприятные условия, без всякого силового давления, для их развития.

Мерные объекты, являясь элементами Первопричинной системы Единого организма Высшей силы, выполняют свои многомерные, многоуровневые, разносвойственные функциональные задачи, в том числе и взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в их индивидуальное предопределение в соответствии их меры индивидуальных возможностей - на благо Единого организма Высшей силы и всех, мерных объектов, в него входящих.

В соответствии заданных Первопричинной системой Единым организмом Высшей силы, требований, мерные объекты обладающие индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, в

⁴ Для мерных объектов, обладающих индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, такими являются количественные, качественные, количественно-качественные объёмы материальноэнергoinформационных продуктовых ресурсов.

большой или меньшей мере, обладают тремя основными взаимопредопределенно-обусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами состояний: ПРОСВЕТЛЕНИЯ, НЕВЕЖЕСТВА, МРАКОБЕСИЯ. Основные состояния образуют три главных производных взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов состояний: БЕЗСОЗНАТЕЛЬНОГО, СОЗНАТЕЛЬНОГО, ОСОЗНАННОГО, а они в свою очередь формируют все остальные взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы производных состояний мерных объектов, зависящих от их меры индивидуальных возможностей.

В соответствии этих выводов представляем для вашего внимания уважаемый читатель формулировку, раскрывающую термин ЕДИНСТВО Первопричинного пространства Единого организма Высшей силы и многомерных, многоуровневых, разнородных мерных объектов в него входящих. А также представляем триединокомпонентный код обеспечения абсолютно совершенного соотношения Единого организма Высшей силы и меры индивидуальных возможностей каждого мерного объекта, раскрытого общему взаимопредопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов.

ЕДИНСТВО Первопричинного пространства Единого организма Высшей силы и многомерных, многоуровневых, разнородных мерных объектов в него входящих — это абсолютно совершенный Единый организм Высшей силы, объединяющий собой в неразрывных взаимопредопределеннообусловленных взаимосвязях многомерные, многоуровневые, разнородные вечно существующие мерные объекты независимо от их меры индивидуальных возможностей, в их числе мерные объекты обладающие индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, совершенствующихся в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов, в направлении единой цели развития, вписанной в контекст вечного существования, — достижения абсолютного совершенства.

***Примечание:** Ощущение полного единства с Единым организмом Высшей силы рождает у мерных объектов, обладающих индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, взаимопредопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы производных состояний:*

Абсолютного материальноэнергоинформационного обретения высшей любви и наслаждения во благо Единого организма Высшей силы и всех, мерных объектов, в него входящих.

Абсолютного материальноэнергоинформационного вечного существования во благо Единого организма Высшей силы и всех, мерных объектов, в него входящих

Абсолютного материальноэнергоинформационного творческого развития во благо Единого организма Высшей силы и всех, мерных объектов, в него входящих.

ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД

УСЛОВИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ЕДИНСТВО ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ И МНОГОМЕРНЫХ, МНОГОУРОВНЕВЫХ, РАЗНОСВОЙСТВЕННЫХ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ В НЕГО ВХОДЯЩИХ, РАСКРЫВАЮЩЕЙСЯ ИНДИВИДУАЛЬНОМУ ВЗАИМОПРЕДЕЛЕННООБУСЛОВЛЕННОМУ КОЛИЧЕСТВЕННОМУ, КАЧЕСТВЕННОМУ, КОЛИЧЕСТВЕННО- КАЧЕСТВЕННОМУ ОБЪЁМУ МЕРЫ ТРЁХМЕРНОГО ЕДИНОГО МАТЕРИАЛЬНОЭНЕРГОИНФОРМАЦИОННОГО ПРОЦЕССА ВОСПРИЯТИЯ, МЫШЛЕНИЯ, ПРОЯВЛЕНИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Триединная компонента условий, обеспечивающих ЕДИНСТВО Первопричинного пространства Единого организма Высшей силы и мерных объектов, раскрывающихся индивидуальному взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в него входящих, посредством делегирования, Единым организмом Высшей силы, мерным объектам:

а. **ЕДИНОЙ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ — ДОСТИЖЕНИЯ АБСОЛЮТНОГО СОВЕРШЕНСТВА**, вписанной в контекст вечного существования...

б. **ЕДИНЫХ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ВЕЧНОГО РАЗВИТИЯ...**

в. **ИНДИВИДУАЛЬНОГО ОБЪЁМА** взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных диапазонов возможностей воздействия **ВЫСШЕЙ СИЛЫ**, направляемых на выполнение индивидуальных взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных функций:

- элементов иерархии систем;

- иерархии систем;

- элементов иерархии систем и иерархии систем одновременно,

в объёме **ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА** Единого организма Высшей силы...

...реализуемых мерными объектами в мере индивидуальных возможностей, включающей в себя, объёмы:

– триединокомпонентных индивидуальных структур: Основообразующего мерного объекта — мерных объектов, Неосяземотрансформирующейся структуры мерных объектов, Адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов, состоящих из количественных, качественных, количественно-качественных объёмов высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов;

– индивидуального комплексного материальноэнергoinформационного эволюционного процесса количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в котором, в данный момент эволюционного развития, находится мерный объект;

– взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов...

...реализуемых в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

2. Триединая компонента условий, обеспечивающих ЕДИНСТВО Первопричинного пространства Единого организма Высшей силы и мерных объектов, раскрывающихся индивидуально взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в него входящих, в обеспечении мерных объектов трёх направлений развития:

а) взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных воспроизводств мерных объектов;

б) взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных безопасностей мерных объектов;

в) взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных обеспечений мерных объектов

3. Триединая компонента условий, обеспечивающих ЕДИНСТВО Первопричинного пространства Единого организма Высшей силы и мерных объектов, раскрывающихся индивидуально взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры

трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в него входящих, **в обеспечении:**

а. взаимопределеннообусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами мерного материально-энергoinформационного продуктового ресурса мерных объектов необходимого для выполнения взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов, в сфере **взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных воспроизводств мерных объектов...**

б. взаимопределеннообусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами мерного материально-энергoinформационного продуктового ресурса мерных объектов необходимого для выполнения взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов в сфере **взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных безопасностей мерных объектов;**

в. взаимопределеннообусловленными количественными, качественными, количественно-качественными объёмами мерного материально-энергoinформационного продуктового ресурса мерных объектов необходимого для выполнения взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов в сфере **взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных обеспечений мерных объектов...**

Прочитав вышеизложенный материал, у читателя может возникнуть масса вопросов, например, таких:

Почему потенциал один и равный для всех мерных объектов?

Почему равные возможности, мы вокруг себя видим не равенство?

Можно ли достичь абсолютного совершенства?

И много других подобных вопросов. Если они, у вас возникают, то вы размышляющий человек, уважаемый читатель. Наберитесь терпения, и вы получите ответы на все эти и подобные вопросы в соответствии основ Первопричинной психологии.

Прежде чем достичь производного состояния, хотя бы **понимания**, не говоря уже об состояниях **ощущения** и тем более **слияния** в единство с Единым организмом Высшей силы, **мерным объектам необходимо пройти путь индивидуального совершенствования** в индивидуальном комплексном материальноэнергoinформационном эволюционном процессе количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов поЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, наполнив свою индивидуальную меру количественным, качественным, количественно-качественным объёмом Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, из того нескончаемого многомерного, многоуровневого, разносвойственного объёма ЗНАНИЙ который находится в безграничноабсолютносовершенном объёме Единого организма Высшей силы. Этот взаимопределеннообусловленный количественный, качественный, количественно-качественный объём материальноэнергoinформационного процесса напоминает формирование новой клетки⁵ физического организма человека, которая постепенно осознаёт своё единство с физическим организмом человека. Эти производные состояния выражаются триединокомпонентным кодом.

ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД

ПРОИЗВОДНЫХ СОСТОЯНИЙ ЕДИНСТВА, ВОЗНИКАЮЩИХ У МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ В ПРОЦЕССЕ ЭВОЛЮЦИОННОГО РАЗВИТИЯ, С ЕДИНЫМ ОРГАНИЗМОМ ВЫСШЕЙ СИЛЫ И МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ В НЕГО ВХОДЯЩИХ

Триединая компонента производного состояния ПОНИМАНИЯ ЕДИНСТВА с Единым организмом Высшей силы, возникающего у мерных объектов, находящихся...

Триединая компонента производного состояния ОЩУЩЕНИЯ ЕДИНСТВА с Единым организмом Высшей силы, возникающего у мерных объектов, находящихся...

Триединая компонента производного состояния СЛИЯНИЯ в ЕДИНСТВЕ с Единым организмом Высшей силы, возникающего у мерных объектов, находящихся...

... в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Мерные объекты, находящиеся в индивидуальном комплексном материальноэнергoinформационном эволюционном процессе количественных, качественных,

⁵ Мерного объекта.

количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов:

1. обретают, индивидуальные количественные, качественные, количественно-качественные **объёмы** Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов;

2. формируют, индивидуальные количественные, качественные, количественно-качественные **объёмы** Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного соЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов;

3. закрепляют, индивидуальные количественные, качественные, количественно-качественные **объёмы** Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного подсоЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, посредством которого, в начале очередного периода жизни изменяются:

– триединокомпонентные индивидуальные структуры: Основообразующего мерного объекта — мерных объектов, Неосяземотрансформирующейся структуры мерных объектов, Адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов, состоящих из количественных, качественных, количественно-качественных объёмов: высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов;

– индивидуальный комплексный материальноэнергоинформационный эволюционный процесс количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в котором, в данный момент эволюционного развития, находится мерный объект;

– взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов.

***Примечание**, индивидуальный комплексный триединокомпонентный материально-энергоинформационный эволюционный процесс количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов ПОЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, осуществляется в соответствии эволюционно – алгоритмического, взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма материальноэнергоинформационного процесса изменения трёх триединокомпонентных кодов мерных объектов, воспринимаемого, индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного*

процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, как время (прошлое, настоящее, будущее) в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер, и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

По этой Первопричине, казавшееся значимыми вчера открытия, сегодня становятся не столь актуальными, как ранее. Увеличение количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в мере мерных объектов, в один прекрасный момент, сформируют понимание того, что мир не разделён на части, что он единый, многомерный, многоуровневый, разносвойственный. Что он не ограничивается широтой только нашего индивидуального взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов.

С определённого момента жизни, каждому многомерному, многоуровневому, разносвойственному мерному объекту станет понятным, что Единый организм Высшей силы живой организм, равно, как и все многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты, которые он объединяет. И что парадоксов во все не существует, что всё объясняется расширением индивидуального взаимопределеннообусловленного количественного, качественного, количественно-качественного объёма меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, дающего понимание, что:

Единый организм Высшей силы — это первопричинный, всеобъемлющий, вечно существующий, животворящий объём, состоящий из живых многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, находящихся во взаимопределеннообусловленном системном единстве.

Единый организм Высшей силы раскрывается мерным объектам в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов, но в полной мере не постижим для многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов в него входящих.

Примечание: *Индивидуальному взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов Единый организм Высшей силы раскрывается в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов триединством: «Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического*

процесса развития мерных объектов», постепенно, по мере нахождения в индивидуальном комплексном материально-энергоинформационном эволюционном процессе количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов поЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов.

Каждому, многомерному, многоуровневому, разносвойственному мерному объекту, в своё время, откроется — Вечно существующий единометодологический системный процесс развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы. И, что все, без исключения, многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты, являясь неотделимой частью Единого организма высшей силы, не в силах воспринять ЕГО бесконечно полный объём и Высшую силу, единым обладателем которой ОН является, части которой он делегирует мерным объектам на благо Единого организма Высшей силы и всех мерных объектов в него входящих, в соответствии меры индивидуальных возможностей мерных объектов, воспринимаемых индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материально-энергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в проявлениях (движения, действия, относительного бездействия) адаптационнотрансформирующей структуры мерных объектов, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материально-энергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер, и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Реализация Высшей силы, делегированной мерным объектам, осуществляется благодаря общему потенциалу Единого организма Высшей силы.

Понять наделение мерных объектов, Единым организмом Высшей силы, определённым объёмом Высшей силы необходимой для выполнения многомерных, многоуровневых, разносвойственных задач в нашем случае, взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов, реализуемой посредством потенциала Единого организма Высшей силы, возможно на простом примере.

Например, возьмите сотовый телефон. При условном его рассмотрении отдельно от всех других мерных объектов Первопричинного пространства, он будет являться системным мерным объектом, в состав которого входят элементы, обеспечивающие выполнение взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в их индивидуальную меру возможностей, реализация которой возможна лишь в потенциале этого системного мерного объекта (телефона). Если мы удалим любой

элемент из этого системного мерного объекта (телефона), то элемент вне потенциала системы теряет возможность применения **индивидуального объёма взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных диапазонов возможностей воздействия высшей силы**, при выполнении взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в его меру индивидуальных возможностей. В этом случае и сам системный мерный объект (телефон) становится ущербным. Единственной системой, которая не может потерять свой элемент является Первопричинное пространство — Единый организм Высшей силы, так как её элементы не имеют возможности её покинуть.

Перенесите этот пример на Первопричинное пространство и соотнесите с ним любой мерный объект. Сложность формирования образа будет заключаться лишь в том, что не один мерный объект покинуть Первопричинное пространство Единый организм Высшей силы не в силах. Поэтому при проведении опыта необходимо применять условную допустимость в воображении.

Вывод: *все многомерные, многоуровневые, разносвойственные мерные объекты, находящиеся в Едином организме Высшей силы, не в силах реализовать индивидуальные объёмы взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных диапазонов возможностей воздействия высшей силы при реализации меры индивидуальных возможностей без БЕЗГРАНИЧНОАБСОЛЮТНОСОВЕРШЕННОГО ОБЪЁМА ПОТЕНЦИАЛА ОСНОВООБРАЗУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ Ч Единого организма Высшей силы.*

Кроме того, все элементы **БЕЗГРАНИЧНО АБСОЛЮТНО СОВЕРШЕННОГО ОБЪЁМА ПОТЕНЦИАЛА ОСНОВООБРАЗУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ — Единого организма Высшей силы** эволюционируя в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, получают возможность перераспределять индивидуальные объёмы взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных диапазонов возможностей воздействия высшей силы в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Что же представляет собой Высшая сила?

ВЫСШАЯ СИЛА мерных объектов в объёме ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА Единого организма Высшей силы раскрывающаяся индивидуальному взаимопредопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материально-энергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления

мерных объектов — это КОМПЛЕКСНЫЕ ОБЪЁМЫ взаимопределенно-обусловленных количественных, качественных, количественно-качественных диапазонов возможностей воздействий **ВЫСШЕЙ СИЛЫ** мерных объектов, направляемых непосредственно, опосредованно, непосредственно-опосредованно на выполнение индивидуальных взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных функций:

- элементов иерархии систем;

- иерархии систем;

- элементов иерархии систем и иерархии систем одновременно,

в объёме ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА Единого организма Высшей силы, трёх направлений развития:

а) взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных воспроизводств мерных объектов;

б) взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных безопасностей мерных объектов;

в) взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных обеспечений мерных объектов.

*Примечание, **ВЫСШАЯ СИЛА** мерных объектов в объёме **ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА** Единого организма Высшей силы раскрывается индивидуальному взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в непосредственных, опосредованных, непосредственно-опосредованных воздействиях взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов излучений материальноэнергoinформационных потоков переносящих количественные, качественные, количественно-качественные объёмы Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных **ЗНАНИЙ** (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, из меры одних мерных объектов в меру других мерных объектов, изменяющих состояния меры мерных объектов.*

Комплексное воздействие Высшей силы мерных объектов частично воспринимается, индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, триединокомпонентной материальноэнергoinформационной автоматизированной системой жизнедеятельности, ориентированного развития и различительно-инстинктивно-рефлекторного механизма реагирования адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов на взаимопределеннообусловленные количественные, качественные, количественно-качественные материальноэнергoinформационные взаимодействия, взаимообмены мер

и состояний в них мерных объектов, действующей на программном обеспечении Системной программы развития мерных объектов соответствующей мере индивидуальных возможностей мерных объектов, в проявлениях (движения, действия, относительного бездействия) адапационнотрансформирующейся структуры мерных объектов, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергоинформационных взаимодействий, взаимообменов мер, и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Комплексные воздействия Высшей силы одних мерных объектов на других мерных объектов происходит в объёме потребностей Единого организма Высшей силы и всех мерных объектов и управляется посредством Системной программы развития мерных объектов, на основании **Первопричинного принципа триЕДИНСТВА Структурноуправляющей ИЕРАРХИИ Первопричинного закона Единого организма Высшей** и в соответствии требований **Первопричинного ЗАКОНА Единого организма Высшей силы** в вечно существующем единометодологическом системном процессе развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Для формирования правильного образа, очень ВАЖНО помнить и держать внутри своего соЗНАНИЯ образ того, что любой мерный объект, человек в том числе, одновременно находится в событиях, в которых он взаимодействует, во взаимоотношениях, в которых он взаимообменивается и состояниях в них, с безграничным количеством мерных объектов, соответственно и со всем Первопричинным пространством – Единым организмом Высшей силы в целом!!!

**ТРИЕДИНОКОМПОНЕНТНЫЙ КОД
ВЫСШЕЙ СИЛЫ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ В ОБЪЁМЕ ЕДИНОГО
ПОТЕНЦИАЛА ЕДИНОГО ОРГАНИЗМА ВЫСШЕЙ СИЛЫ,
ВОСПРИНИМАЕМОЙ ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ВЗАИМОПРЕДЕЛЕННООБУСЛОВЛЕННЫМ
КОЛИЧЕСТВЕННЫМ, КАЧЕСТВЕННЫМ, КОЛИЧЕСТВЕННО-
КАЧЕСТВЕННЫМ ОБЪЁМОМ МЕРЫ ТРЁХМЕРНОГО ЕДИНОГО
МАТЕРИАЛЬНОЭНЕРГОИНФОРМАЦИОННОГО ПРОЦЕССА
ВОСПРИЯТИЯ, МЫШЛЕНИЯ, ПРОЯВЛЕНИЯ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ В
ЕДИНОМ ПОЛЕ МЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ**

1. Трехмерная компонента **ВЫСШЕЙ СИЛЫ** делегированная мерным объектам в объёме **ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА** Единого организма Высшей силы для **взаимопределеннообусловленно-целенаправленного взаимодействия**, необходимого для оптимального развития мерных объектов, воспринимающих многомерные, многоуровневые, разносвойственные **ЗАКОН** мер-

ности Первопричинного пространства, индивидуальным взаимопределенно-обусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материально-энергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, **в триединстве: «Структурной ИЕРАРХИИ, МЕРЫ, ТВОРЕНИЯ — вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов».**

а. Триединая компонента проявления ВЫСШЕЙ СИЛЫ мерных объектов в объёме ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА Единого организма Высшей силы в многомерном, многоуровневом, разносвойственном Первопричинном пространстве, раскрывающейся индивидуально взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материально-энергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов триединством структурной ИЕРАРХИИ;

Единого организма Высшей силы;

Единого поля мерных объектов;

Мерных объектов.

б. Триединая компонента проявления ВЫСШЕЙ СИЛЫ мерных объектов в объёме ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА Единого организма Высшей силы в многомерном, многоуровневом, разносвойственном Первопричинном пространстве, раскрывающейся индивидуально взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материально-энергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в изменении взаимопределенно-обусловленного количественного, качественного, количественно-качественного триединства МЕРЫ;

Материи;

Информации о материи;

Энергии, переносящей информацию о материи.

в. Триединая компонента проявления ВЫСШЕЙ СИЛЫ мерных объектов в объёме ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА Единого организма Высшей силы в многомерном, многоуровневом, разносвойственном Первопричинном пространстве, раскрывающейся индивидуально взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материально-энергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов в триединстве процесса ТВОРЕНИЯ:

- взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов **взаимодействий** мерных объектов;

- взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов **взаимообменов** мер мерных объектов;

- взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов **состояний** мерных объектов во взаимодействиях мер и взаимодействиях.

2. Трехмерная компонента ВЫСШЕЙ СИЛЫ мерных объектов в объеме ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА Единого организма Высшей силы, делегированная мерным объектам, воспринимающим многомерные, многоуровневые, разнотипные ЗАКОНОмерности первоначального пространства, индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объемом меры трехмерного единого материально-энергетического процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, для взаимопредопределеннообусловленно-целенаправленного взаимодействия, необходимого для оптимального развития мерных объектов, в единстве направлений:

а) взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объемов материально-энергетических воспроизводств мерных объектов...

б) взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объемов материально-энергетических безопасностей мерных объектов...

в) взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объемов материально-энергетических обеспечений мерных объектов...

...в средах взаимопредопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объемов материально-энергетических взаимодействий, взаимобмен мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единично-методологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

3. Трехмерная компонента ВЫСШЕЙ СИЛЫ мерных объектов в объеме ЕДИНОГО ПОТЕНЦИАЛА Единого организма Высшей силы, делегированная мерным объектам, воспринимающим многомерные, многоуровневые, разнотипные ЗАКОНОмерности первоначального пространства, индивидуальным взаимопредопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объемом меры трехмерного единого материально-энергетического процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, для взаимопредопределеннообусловленно-целенаправленного взаимодействия, необходимого для оптимального развития мерных объектов, в единстве совершенствования их:

а) трехмернокомпонентных индивидуальных структур: основообразующего мерного объекта — мерных объектов, неосязаемо трансформирующейся структуры мерных объектов, адаптационно трансформирующейся структуры мерных объектов, состоящих из количественных, качественных, количественно-качественных объемов высокочастотных, среднечастотных, низкочастотных диапазонов свойств меры мерных объектов, сформированных в прошлых, формирующихся в настоящем и будущих периодах жизни вечно существующего единично-методологического системного процесса развития мерных объектов;

б) индивидуального комплексного материальноэнергoinформационного эволюционного процесса количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов позНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, в котором, в данный момент эволюционного развития, находится мерный объект;

в) взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов триединокомпонентных задач: материальных, информационных, энергетических, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение нового периода развития мерных объектов.

...в направлении единой цели развития, вписанной в контекст вечного существования, — достижения абсолютного совершенства в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы.

Никакая мера восприятия мерных объектов не в силах последовательно описать все проявления Высшей силы Единого организма Высшей силы в единстве, тем более что люди и, как мы предполагаем, N-ное количество других различных мерных объектов воспринимаем многомерные, многоуровневые, разносвойственные проявления Высшей силы в мере индивидуальных возможностей. Мы так же не можем определить её наивысшие и наименьшие уровни воздействий на свою меру и меру других мерных объектов. Почему? Потому, что у нас нет инструментариев соответствующих абсолютно совершенным эталонам Единого организма Высшей силы, позволяющих с нивелирной точностью замерять эти воздействия Высшей силы при взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных материальноэнергoinформационных взаимодействиях, взаимообменах мер и состояниях в них мерных объектов. По этой первопричине любые замеры учёных, любыми приборами, являющимися так же мерными объектами, исключительно субъективны. Воздействия, Высшей силы одного мерного объекта на другой мерный объект, отражаются на состояниях мерных объектов.

Мудрецы говорят, что весь окружающий нас мир есть проявление Бога. Основы Первопричинной психологии утверждают — Любое проявление мерных объектов является проявлением Единого организма Высшей силы, научающего нас мудрости, дающее возможности убрать от этих проявлений все свои претензии...

По какой причине убрать претензии?

По очень простой.

Какие могут быть претензии к Единому организму Высшей силы, благодаря которому все мы, мерные объекты, являющиеся, его частицами, вечно существуем и совершенствуемся во благо Единого организма Высшей силы и всех мерных объектов в него входящих, в том числе и себя. Поэтому всякие претензии, предъявляемые к любому мерному объекту, к себе или Единому

организму Высшей можно сравнить с мазохизмом, садизмом... являющимися плодами нашего относительного совершенства выраженных в наших ущербных состояниях. В моменты наших претензий к себе или друг к другу и тем более противостояний мы в большинстве случаев не допускаем мысли о том, что бьёмся за иллюзорную правду с Единым организмом Высшей силы, а по сути — с собой. Такое состояние является слепотой вызванной несовершенством мерных объектов.

По этому поводу вспоминается стихотворение, написанное поэтом В. Ходасевичем⁶ в 1923 году:

Слепой

*Палкой щупая дорогу,
Бродит наугад слепой,
Осторожно ставит ногу
И бормочет сам с собой.
А на бельмах у слепого
Целый мир отображён:
Дом, лужок, забор, корова,
Ключья неба голубого —
Всё, чего не видит он.*

Состояние слепоты, проходит в процессе эволюционного развития.

Увеличение объёма основного базового состояния **ПРОСВЕТЛЕНИЯ** во взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах **трёх основных базовых СОСТОЯНИЙ: ПРОСВЕТЛЕНИЯ, НЕВЕЖЕСТВА, МРАКОБЕСИЯ мерных объектов**, не прост, для достижения необходимого результата, необходим комплекс составляющих, главным из которых является самостоятельный творческий труд в индивидуальном комплексном триединокомпонентном материальноэнергоинформационном эволюционном процессе количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов позНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов.

Находясь в состояниях относительного совершенства, мерные объекты, обладающие, индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергоинформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, в большей или меньшей степени, пытаются устанавливать для себя комфортные условия при нахождении в количественных, качественных, количественно-качественных материальноэнергоинформационных взаимодействиях, взаимообменах мер и состояний в них мерных объектов, но задуманное не всегда осуществляется.

⁶ Владислав Фелицианович Ходасевич (1886—1939) — русский поэт. Выступал также как критик, мемуарист и историк литературы, пушкинист. Цит. по: Ходасевич В. Стихотворения. — СПб.: Акад. проект, 2001. С. 123.

В чём первопричина подобных результатов?

Первопричина заключается в том, что мы **не СОЗНАЁМ** и тем более **не ОСОЗНАЁМ** себя частью Единого организма Высшей силы, в большинстве своём мы в нём находимся **БЕССОЗНАТЕЛЬНО**, вспомним о взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах **трёх главных производных СОСТОЯНИЙ: БЕЗСОЗНАТЕЛЬНОГО, СОЗНАТЕЛЬНОГО, ОСОЗНАННОГО мерных объектов, но при этом мы, с большой долей уверенности** утверждаем, что мы самостоятельны в свободах воли и выбора. Так, как если бы клетка физического организма человека заявила о своей самостоятельности, сказав: «Я обладаю свободой воли и выбора и поэтому, физическое тело, частью которого я являюсь, благодаря которому я вечно существую, не может устанавливать мне условия и объёмы моих функциональных задач.

Чем же мы обладаем, если не имеем свободы воли и выбора?

Мы обладаем взаимопределеннообусловленными **механизмами** количественных, качественных, количественно-качественных объёмов **свободы воли, выбора, воли и выбора одновременно**, в средах взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов материальноэнергoinформационных взаимодействий, взаимообменов мер, и состояний в них мерных объектов, вечно существующего единометодологического системного процесса развития мерных объектов Единого поля мерных объектов Единого организма Высшей силы, а это не одно и то же, что свободы воли, выбора. Но об этом мы поговорим позже.

Со временем, каждый мерный объект, обладающий взаимопределеннообусловленным индивидуальным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, обретёт понимание того, что вся система управления многомерными, многоуровневыми, разносвойственными мерными объектами, находящимися в многомерном, многоуровневом, разносвойственном Первопричинном пространстве, отнесена к компетенции Единого организма Высшей силы, а её реализация осуществляется посредством самих многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, программируемых Системной программой развития мерных объектов в соответствии меры индивидуальных возможностей мерных объектов, во благо Единого организма Высшей силы и всех, мерных объектов, в него входящих. **Соответственно система управления мерными объектами взаимопределеннообусловлена.**

Что же, в этом случае, находится в компетенции мерных объектов?

В компетенции мерных объектов, применительно к индивидуально взаимопределеннообусловленному количественному, качественному, количественно-качественному объёму меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, находится **СИСТЕМА ОБРЕТЕНИЯ** количественных, качественных, количественно-

качественных объёмов Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, **СИСТЕМА ФОРМИРОВАНИЯ** количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного соЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов и **СИСТЕМА ЗАКРЕПЛЕНИЯ** индивидуальных количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного подсоЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов. В этом триумвирате индивидуального комплексного триединокомпонентного материальноэнергoinформационного эволюционного процесса количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного методов поЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов ограничения, в основном, определяются нашими желаниями.

К этой системе мы будем постоянно возвращаться, в своих рассуждениях, так как она обеспечивает эволюционный процесс многомерных, многоуровневых, разносвойственных мерных объектов, в том числе обладающих индивидуальным взаимопределеннообусловленным количественным, качественным, количественно-качественным объёмом меры трёхмерного единого материальноэнергoinформационного процесса восприятия, мышления, проявления мерных объектов, а так же раскрывает взаимопределеннообусловленный индивидуальный количественный, качественный, количественно-качественный объёмы механизма свободы выбора, механизма свободы воли, механизмов свободы выбора и воли одновременно, предоставляемых мерным объектам в юрисдикции Первопричинного ЗАКОНа Единого организма Высшей силы.

Ещё раз напоминаем вам, уважаемый читатель, что для правильного формирования образа, очень ВАЖНО помнить и держать внутри своего соЗНАНИЯ образ того, что любой мерный объект, человек в том числе, одновременно находится в событиях, в которых он взаимодействует, во взаимоотношениях, в которых он взаимообменивается и состояниях в них, с безграничным количеством мерных объектов, соответственно и со всем Первопричинным пространством — Единым организмом Высшей силы в целом!!!

Но для более эффективной реализации себя в этой системе, нам всем требуется сформировать во внутренних взаимопределеннообусловленных количественных, качественных, количественно-качественных объёмах материальноэнергoinформационных процессов **желание самостоятельно обретать**, индивидуальные количественные, качественные, количественно-качественные объёмы Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов;

Только в этом случае станет понятным содержание термина СВОБОДА:

Свобода — это *Совестью* — **ВО**дительство — **БО**гом **ДА**нное⁷

Свобода — это диктатура совести⁸ при личном доверии Богу⁹.

Самостоятельная работа мерных объектов по формированию количественных, качественных, количественно-качественных объёмов Эволюционно-базовых, Эволюционно-переходных, Условно-самостоятельных триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов создаёт им благоприятные условия развития, в противном случае, они в большей мере будут находиться в ущербных производных состояниях. Кроме того, у мерных объектов будет отсутствовать ощущение единства с Единым организмом Высшей силы, результатом которого, очень часто, является уныние, депрессия, страх, неуверенность и весь остальной букет отрицательно-ущербных производных состояний. Таким мерным объектам не понятно, что фактически всякое проявление Высшей силы, это проявление заботы Единого организма Высшей силы о них и всех мерных объектах одновременно. Возможно, вы войдёте в производное состояние возмущения и скажете: «Человек умирает, калечит свой физический организм... и это забота о нём?» Конечно забота. Для понимания этого утверждения необходимо сформировать соответствующий количественный, качественный, количественно-качественный объём Эволюционно-базового, Эволюционно-переходного, Условно-самостоятельного, индивидуального, триединокомпонентного соЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов, который открывает восприятие вечной жизни мерных объектов в Едином организме Высшей силы.

Созерцая себя и другие мерные объекты многомерного, многоуровневого, разносвойственного Первопричинного пространства, в которое мы включены, понимаешь, что всякое проявление Высшей силы говорит нам о том, что Единый организм Высшей силы живое существо, равно как и каждый мерный объект в него входящий. К сожалению, общественное соЗНАНИЕ людей, обладающее эгоцентризмом, не принимает этого факта в полной мере.

Продолжение в следующих номерах.

⁷ Материалы взяты из лекции Величко. СМ.: <https://www.youtube.com/watch?v=7PSs2tjB18E>. Михаил Викторович Величко заслуженно считается одним из лучших российских интеллектуалов. Техническое образование получил в морском техническом университете Санкт-Петербурга, так называемой Корабелке. В настоящее время работает на кафедре политологии и социологии аграрного университета, преподаёт в аграрном университете. Имеет научную степень кандидата наук в области философии и экономики. <https://www.13min.ru/lichnosti/velichko-mihail-viktorovich/>

⁸ В дальнейшем мы раскроем механизм совести.

⁹ Под термином «Бог» Первопричинная психология понимает Единый организм Высшей силы.

СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

По материалам международной научно-практической конференции (24 февраля 2023 г., г. Актөбе) «Современные проблемы и тенденции развития юриспруденции и вопросы правоприменительной практики»

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның материалдары бойынша (Ақтөбе қ., 2023 ж. 24 ақпан) «Құқықтану дамуының заманауи мәселелері мен үрдістері және құқық қолдану практикасы мәселелері»

According to the materials of the international scientific and practical conference (february 24, 2023, Aktobe) «Modern problems and trends in the development of law and issues of law enforcement practice»

Абатов Н. Т.

Понятие неосторожных преступлений, совершаемых в досугово-бытовой сфере по УК Республики Казахстан и Российской Федерации

Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының ҚК бойынша тұрмыстық салада бос уақытта жасалатын абайсыз қылмыстар ұғымы

The concept of negligent crimes committed in the leisure and household sphere under the criminal code of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation5

Алмагамбетова А. К., Троицкая Т. В.

Некоторые аспекты демографической политики Российской Федерации

Ресей Федерациясының демографиялық саясатының кейбір аспектілері

Some aspects of the demographic policy of the Russian Federation 14

Айдарова А. А., Сабитов С. М., Байгундинов Е. Н.

Адам саудасының құрбандарын анықтаудың өзекті мәселелері

Актуальные проблемы анализа жертв торговли людьми

Actual problems of analysis of victims of human trafficking24

Амандыкова Л. К., Негметов Б. С.

Правовой анализ концепции юридических лиц публичного права

Мемлекеттік құқықта заңды тұлғалар түсінігіне құқықтық талдау

Legal analysis of the concept of legal entities of public law33

Батешов Е. А.

О правовом режиме казахского языка, как официального, в приграничных с Республикой Казахстан районах областей Российской Федерации

Ресей Федерациясы облыстарының Қазақстан Республикасымен шекаралас аудандарындағы қазақ тілінің ресми тіл ретіндегі құқықтық режимі туралы

On the legal regime of the kazakh language as an official language in the regions of the Russian Federation bordering the Republic of Kazakhstan.....41

Волков К. А.

Вопросы уголовно-правовой оценки применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции

Полиция қызметкерлерінің дене күшін, арнайы құралдар мен атыс қаруын қолдануын қылмыстық-құқықтық бағалау мәселелері

Issues of criminal law assessment of the use of physical force, special means and firearms by police officers.....51

Гузикова В. В.

Формирование иноязычной грамматической компетенции обучающихся посредством интенсивной работы над профессионально ориентированным текстом

Кәсіби бағытталған мәтінмен қарқынды жұмыс жасау арқылы білім алушылардың шет тіліндегі грамматикалық құзыреттілігін қалыптастыру

Formation of foreign language grammatical competence of students through intensive work on professionally oriented text.....62

Елубекова А. К., Абуғалиева Ф. М.

Некоторые вопросы в области защиты прав женщин от бытового насилия в Республике Казахстан

Қазақстан Республикасындағы әйелдердің құқықтарын тұрмыстық зорлық-зомбылықтан қорғау саласындағы кейбір мәселелер

Some issues in the field of protection of women`s rights from domestic violence in the Republic of Kazakhstan71

Есиркепова М. М.

Влияние международных трудовых стандартов на национальное трудовое законодательство Республики Казахстан

Халықаралық еңбек стандарттарының Қазақстан Республикасының ұлттық еңбек заңнамасына әсері

The impact of international labor standards on the national labor legislation of the Republic of Kazakhstan81

Жасқайрат М.

Медицинское обследование вступающих в брак: правовой аспект

Некеге тұрушыларды медициналық тексеруден өткізу: құқықтық аспект

Medical examination of those entering into marriage: legal aspect.....89

Нестерова В. Е.

Организация практических занятий по дисциплине «основы русского жестового языка» с учетом принципов проблемного обучения

Проблемалық оқыту принциптерін ескере отырып, «орыс тіліндегі ым-ишара тілінің негіздері» пәні бойынша тәжірибелік сабақтарды ұйымдастыру
Organization of practical classes on the discipline «fundamentals of the russian sign language» taking into account the principles of problem-based training99

Сеилханов Ж. Д.

Қазақстан Республикасында экономикалық контрабанданы саралау мәселелері
Проблемы квалификации экономической контрабанды в Республике Казахстан
Problems of qualification of economic smuggling in the Republic of Kazakhstan 106

Тайжанова Е. Е.

Особенности назначения и исполнения уголовного наказания в отношении несовершеннолетних в Республике Казахстан
Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстық жаза тағайындаудың және орындаудың ерекшеліктері
Peculiarities of appointment and execution of criminal punishment in respect of minors in the Republic of Kazakhstan 116

**ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ — ҒЫЛЫМИ
ЗЕРТТЕУЛЕРДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША — ON THE MATERIALS OF
SCIENTIFIC RESEARCH**

Бекишева С. Дж.

О сохранении популяции сайгаков
Ақбөкендердің популяциясын сақтау туралы
On the conservation of the saigas population..... 124

Ермекова З. Д.

Анализ регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности законодательства стран СНГ
Кәсіпкерлік қызмет саласындағы реттеуші саясатты ТМД елдерінің заңнамасы бойынша талдау
Analysis of the regulatory policy in the field of entrepreneurship of the legislation of the CIS countries..... 139

**ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ — НЕГІЗГІ СЕБЕП ПСИХОЛОГИЯСЫ —
ORIGINAL PSYCHOLOGY**

Скворцов А. П., Кочмарик Ю.

Единый организм Высшей силы основа жизни и развития мерных объектов в вечном существовании..... 149

Требования к статьям, публикуемым с января 2023 года:

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта — 14, интервал — 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый — 20 мм.

В левом верхнем углу индекс УДК (универсальный десятичный классификатор, МРНТИ (Межгосударственный рубрикатор научно-технической информации) (<http://grnti.ru>).

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке — полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, страна, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку — название статьи (заглавными буквами), на следующей — сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку (в тексте проставляется в квадратных скобках) и постраничные сноски (нормативно-правовые акты) оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5-98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013. Также литература представляется в виде пристатейного библиографического списка в романском алфавите (латинице) — «References».

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова (8-10 слов) — на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском). В аннотации необходимо раскрыть цель, методы, результаты, выводы (в данном порядке; по одному-два предложения для каждого пункта). В аннотации не допускаются ссылки, упоминания места исследования и т. д. Не должно быть также нерасшифрованных аббревиатур. Аннотация — «лицо» статьи, важнейший фактор ее читаемости и цитируемости, является «выжимкой», кратким содержанием работы. Объем аннотации — 150-200 слов.

Структура статьи должна соответствовать общепринятой модели IMRAD. Необходимо выделить разделы с названиями: Введение, Материалы и методы, Результаты, Обсуждение (в виде исключения, раздел «Обсуждение» может быть объединен с разделом «Результаты»), Заключение.

Объем материала не более 20 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

2023 жылғы қаңтардан бастап жарияланатын мақалаларға қойылатын талаптар:

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі — 14, жол аралығы — 1,5. Жиек сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары — 20 мм.

Жоғарғы сол жақ бұрышта ЭОЖ индексі (эмбебап ондық жіктеуіш, ҒТАМА (Ғылыми-техникалық ақпараттың мемлекетаралық айдары) (<http://grnti.ru>) орналастырылады.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, мекен-месі, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), бір жолдан кейін жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), келесі жолда — мәтіннің өзі көрсетіледі. Негізгі мәтіннің соңындағы әдебиеттер бір жолға шегініспен (мәтінде төртбұрышты жақшаға алынады) және беттік ескертпелер (нормативтік-құқықтық актілер) МЕМСТ 7.5-98 және МЕМСТ РБК 12615-2013 мемлекетаралық стандартына сәйкес ресімделеді. Сондай-ақ, әдебиеттер роман алфавитіндегі (латынша) «References» — қосымша библиографиялық тізім түрінде ұсынылады.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын немесе басқа тілдерде жазылған мақалада атауы, аннотациясы, түйінді сөздері (8-10 сөз) — мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуға тиіс. Шетелдік авторлар үшін атауы, түйінді сөздері мен аннотациясы екі тілде (орыс және ағылшын) беріледі. Аннотацияда мақсатын, әдістерін, нәтижелерін, қорытындыларын (осы тәртіппен; әр тармақ үшін бір-екі сөйлем) ашып корсету қажет. Аннотацияда сілтемелерге, зерттеу орны туралы ескертулерге және т.б. рұқсат етілмейді, сонымен қатар, шифрланбаған аббревиатуралар болмауы керек. Аннотация — мақаланың «айнасы», оның оқылуы мен дәйексөзінің маңызды факторы — «сығымдау», жұмыстың қысқаша мазмұны. Аннотация көлемі — 150-200 сөз.

Мақаланың құрылымы жалпы қабылданған IMRAD моделіне сәйкес келуі керек. Мақала бөлімдерін келесі тақырыптар бойынша бөліп көрсету қажет: Кіріспе; Материалдар мен әдістер; Нәтижелер; Талқылау; Қорытынды (өзгешелік ретінде «Талқылау» бөлімі «Нәтижелер» бөлімімен біріктірілуі мүмкін).

Материалдың көлемі (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б. қоса алғанда) 20 беттен аспауы қажет.

Журналға мақалаларды қосу және өңдеу құқығын редакциялық алқа өзіне қалдырады.

Материалдар талаптарға сай ресімделмеген жағдайда жарияланбайды және авторларға қайтарылмайды. Редакция жарияланған материалдардың фактілері үшін жауапкершілікті өзіне алмайды.

Requirements for articles published since January 2023:

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size — 14, the interval — 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

In the upper left corner is the UDC index (universal decimal classifier, MRNTI (Interstate rubricator of scientific and technical information) (<http://grnti.ru>).

The material is placed in the following order: on the first line — full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line — title of the article (in capital letters), on the next — the text itself. The literature at the end of the main text with an indent of one line (in the text is put in square brackets) and footnotes (normative legal acts) are drawn up in accordance with the Interstate standard GOST 7.5-98 and

GOST RISO 12615-2013. Also, the literature is presented in the form of an article—by-article bibliographic list in the roman alphabet (latin alphabet) — "References".

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words (8-10 words) — in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English). In the abstract, it is necessary to disclose the purpose, methods, results, conclusions (in the given order; one or two sentences for each item). Links, references to the place of research, etc. are not allowed in the abstract. There should also be no unencrypted abbreviations. Abstract — the «face» of the article, the most important factor of its readability and citation, is a «squeeze», a summary of the work. The volume of the abstract — 150-200 words.

The structure of the article should correspond to the generally accepted IMRAD model. It is necessary to allocate sections with the names: Introduction, Materials and methods, Results, Discussion (as an exception, the «Discussion» section can be combined with the «Results» section), Conclusion.

The volume of the material is not less than 20 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

МИР ЗАКОНА
Юридический научно-практический журнал
№ 3-4 (251-252) 2023

МИР ЗАКОНА
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
№ 3-4 (251-252) 2023

THE WORLD OF THE LAW
Juridical scientific and practical journal
№ 3-4 (251-252) 2023

Директор и учредитель	А. П. Скворцов
Ответственный секретарь	Г. А. Байкунакова
Техническая верстка	Д. К. Читян
Корректоры:	А. А. Аманбаева А. Н. Сулейменова

Журнал зарегистрирован
Министерством информации и общественного согласия РК
Регистрационное свидетельство
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,
содержащихся в публикациях, несут авторы.
Публикуется в авторской редакции.

Сдано в набор 01.03.2023 г. Подписано в печать 03.05.2023 г.
Формат 60x84 ¹/₈. Объем 22,5 усл. п. л.
Тираж 99 экз.

ОО «Центр деловой книги «Глобус»
г. Алматы, ул. Нурмакова, 26/195 оф. 56,
г. Актобе, п. Заречный-2, 74 «б»