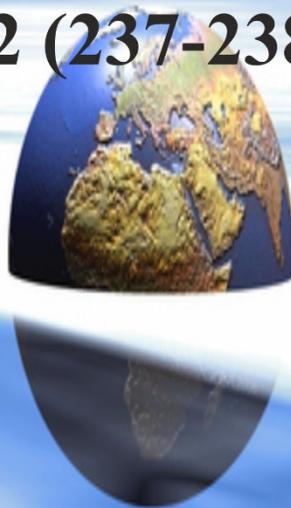


ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

**МИР ЗАКОНА
№ 1-2 (237-238)**

**THE WORLD
OF THE LAW
№ 1-2 (237-238)**



Актобе, 2022

ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№ 1-2 (237-238)

THE WORLD OF THE LAW

№ 1-2 (237-238)

Актобе, 2022

МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал
Издается с 01.06.1999 г.
Периодичность: 1 раз в 2 месяца
Свидетельство об учетной регистрации СМИ
№ 544-Ж от 13.01.1999г.
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910
РИНЦ № 203-06/2021 от 22.06.2021

Главный и научный редактор:
кандидат юридических наук
Сулейманова Г. Ж.

Редакционная коллегия:
Ахпанов А. Н. — доктор юридических наук, профессор (г. Нур-Султан, РК)
Акимжанов Т. К. — доктор юридических наук, профессор (г. Алматы, РК)
Токубаев З. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Караганда, РК)
Таранова Т. С. — доктор юридических наук, профессор (г. Минск, РБ)
Татарян В. Г. — доктор юридических наук, профессор (г. Москва, РФ)
Биекенов Н. А. — доктор юридических наук, доцент (г. Костанай, РК)
Смирнова И. Г. — доктор юридических наук, доцент (г. Иркутск, РФ)
Мищенко Е. В. — доктор юридических наук, доцент (г. Оренбург, РФ)
Бекешева С. Д. — доктор юридических наук, доцент (г. Нур-Султан, РК)
Волков К. А. — кандидат юридических наук, доцент (г. Хабаровск, РФ)
Шебалин А. В. — кандидат юридических наук, доцент (г. Барнаул, РФ)
Серикбаева К. А. — кандидат экономических наук, доцент (г. Алматы, РК)
Кайбжанов М. Ж. — доктор философии (PhD), кандидат юридических наук (г. Актөбе, РК)
Максименко Е. И. — кандидат педагогических наук (г. Оренбург, РФ)
Сагиева Г. К. — кандидат юридических наук (г. Актөбе, РК)
Ответственный и технический секретарь: Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
1999ж.01.06 бастап шығарылуда
Шығу мерзімділігі: 2 айда 1 рет
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі
1999ж.13.01. № 544-Ж
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910
РИНЦ 2021ж.22.06 № 203-06/2021

Бас және ғылыми редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
Г. Ж. Сулейманова

Редакциялық алқа:
А. Н. Ахпанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Нур-Сұлтан қ.)
Т. К. Акимжанов — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Алматы қ.)
З. С. Токубаев — заң ғылымдарының докторы, профессор (ҚР, Қарағанды қ.)
Т. С. Таранова — заң ғылымдарының докторы, профессор (БР, Минск қ.)
В. Г. Татарян — заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)
Н. А. Биекенов — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Қостанай қ.)
И. Г. Смирнова — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Иркутск қ.)
Е. В. Мищенко — заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Орынбор қ.)
С. Д. Бекешева — заң ғылымдарының докторы, доцент (ҚР, Нур-Сұлтан қ.)
К. А. Волков — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Хабаровск қ.)
А. В. Шебалин — заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Барнауыл қ.)
К. А. Серикбаева — экономика ғылымдарының кандидаты, доцент (ҚР, Алматы қ.)
М. Ж. Кайбжанов — философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Ақтөбе қ.)
Е. И. Максименко — педагогика ғылымдарының кандидаты (РФ, Орынбор қ.)
Г. К. Сагиева — заң ғылымдарының кандидаты (ҚР, Ақтөбе қ.)
Жауапты және техникалық хатшы:
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal
Published since 01.06.1999.
Periodicity: 1 time in 2 months
Certificate of accounting registration of the media
№ 544-Ж of 13.01.1999
ISSN 2708-5929 (online)
ISSN 2708-5910
RSCI № 203-06/2021 of 22.06.2021

Chief and scientific Editor:
Candidate of Legal Science
Suleimanova G. Zh.

Editorial board:
Ahpanov A. N. — Doctor of Law, Professor (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Akimzhanov T.K. — Doctor of Law, Professor (Almaty, Kazakhstan)
Tokubaev Z. S. — Doctor of Law, Professor (Karaganda, Kazakhstan)
Taranova T. S. — Doctor of Law, Professor (Minsk, Belarus)
Tataryan V. G. — Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)
Biekenov N. A. — Doctor of Law, Associate Professor (Kostanay, Kazakhstan)
Smirnova I. G. — Doctor of Law, Associate Professor (Irkutsk, Russia)
Mishchenko E. V. — Doctor of Law, Associate Professor (Orenburg, Russia)
Bekisheva S. D. — Doctor of Law, Associate Professor (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Volkov K.A. Candidate of Legal Sciences, Associate Professor (Khabarovsk, Russia)
Shebalin A. V. — Candidate of Legal Sciences, Associate Professor (Barnaul, Russia)
Serikbayeva K. A. — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor (Almaty, Kazakhstan)
Kaibzhanov M. Zh. — Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of Legal Sciences (Aktobe, Kazakhstan)
Maksimenko E. I. — Candidate of Pedagogical Sciences (Orenburg, Russia)
Sagieva G. K. — Candidate of Legal Science (Aktobe, Kazakhstan)
Executive and technical Secretary:
Baykunakova G. A. — master of juridical sciences.

Байқунакова Г. А. — старший преподаватель кафедры «Права и общеобразовательных дисциплин» Баишев Университета, магистр юридических наук;

Жанкулов Т. М. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Баишев Университета;

Нурғалиев М. С. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Баишев Университета;

Оспан Ж. А. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Баишев Университета;

Г. А. Байқунакова — Баишев университетінің Құқық және жалпы білім беру пәндері кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі;

Жанкулов Т. М. — Баишев Университетінің «Құқықтану» мамандығының 2 курс студенті;

Нурғалиев М. С. — Баишев Университетінің «Құқықтану» мамандығының 2 курс студенті;

Оспан Ж. А. — Баишев Университетінің «Құқықтану» мамандығының 2 курс студенті

Baikunakova G. A. — senior lecturer of «Law and general education» Department of Baishev University, master of law;

Zhankulov T. M. — 2nd year student of the specialty «Jurisprudence» of Baishev University;

Nurgaliev M. S. — 2nd year student of the specialty «Jurisprudence» of Baishev University;

Ospan Zh. A. — 2nd year student of the specialty «Jurisprudence» of Baishev University

УДК 343.973

ДИНАМИКА, СТРУКТУРА, ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ СОВЕРШЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАР ЖАСАУ СЕРПІНІ, ҚҰРЫЛЫМЫ, СЕБЕПТЕРІ МЕН ШАРТТАРЫ

DYNAMICS, STRUCTURE, CAUSES AND CONDITIONS FOR COMMITTING CORRUPTION OFFENSES

Ключевые слова: коррупция, уголовные коррупционные правонарушения, административные коррупционные правонарушения, должностные полномочия, служащие, хищения, незаконная прибыль

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, қылмыстық сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар, әкімшілік сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар, лауазымдық өкілеттіктер, қызметшілер, жымқыру, заңсыз пайда

Keywords: *corruption, criminal corruption offenses, administrative corruption offenses, official powers, employees, theft, illegal profit*

Как справедливо отметил Президент Республики Казахстан К.-Ж.Токаев еще в 2020 году, что целесообразно внедрить новые инструменты противодействия коррупции, которые будут заключаться в:

- антикоррупционном ограничении для госслужащих, депутатов, судей относительно владения ими счетами, хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках;
- увольнении с занимаемых должностей госслужащих или руководителей квазигосударственных организаций в случае двойного гражданства;
- ужесточении наказания за коррупцию сотрудников правоохранительных органов, судей, взяточдателей и посредников во взяточничестве;
- не применении в отношении лиц, допустивших коррупционные преступления, условно-досрочного освобождения и в пожизненном запрете работать на госслужбе или в квазигоссекторе лицам, уличенным в коррупции;
- системе защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции¹.

Основная причина коррупции — это, прежде всего, экономическая составляющая, а именно деньги, которая выражается в величине взятки — цене, которую платят частные лица или фирмы коррупционерам — чиновникам или политикам. Например, всем известный факт по делу «СК-Фармация» и ЦМП «Болашак» в 2020 году. Он заключался в дефиците лекарств в стране в пик заболеваемости населения коронавирусом, в необоснованном завышении цен на них и в вопросах обслуживания граждан в поликлиниках страны².

И таких примеров, к сожалению, можно привести достаточно.

Основными признаками коррупции могут выступать:

- уклонение от налогов;
- занижение прибыли;
- нерегистрируемые сделки;
- постоянное получение заказов или лицензий на вывоз за пределы страны нефтепродуктов, сырья, редкоземельных металлов коммерческими структурами, для которых данный вид деятельности не является профилирующим;
- регулярное обналичивание крупных сумм денег («отмывание»);
- различного рода махинации, направленные на хищение денежных средств, находящихся в распоряжении государственных и коммерческих организаций.

Если говорить о государственных органах, то заметим, что 26 ноября 2019 года вышел Закон № 273-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и противодействия коррупции». Где статья 22 была дополнена пунктом 1-1: «Руководители государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей по предупреждению совершения коррупционных правонарушений подчиненными сотрудниками»³. В связи с чем, уже в 2020 году

51 руководитель высшего звена правоохранительных органов уволены за коррупцию среди подчиненных и 106 освобождены от занимаемой должности. Из них четыре заместителя начальника департамента, 24 руководителя областных управлений и их заместители, 39 начальников городских или районных органов и другие.

Так, согласно данным Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, в 2021 году к административной ответственности за коррупционные правонарушения было привлечено 103 субъекта, из них 1 сотрудник органов внутренних дел (г. Алматы), 2 акима (Атырауская и Восточно-Казахстанская область), 1 служащий Министерства юстиции (г. Нур-Султан), 5 служащих Министерства сельского хозяйства (Атырауская, Жамбыльская и Северо-Казахстанская области), 3 служащих Министерства образования и науки (г. Нур-Султан и Алматинская область), 1 служащий Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (г. Шымкент), 20 служащих акиматов и их структурных подразделений (Актюбинская область, Алматинская область, Атырауская область, Восточно-Казахстанская, Жамбыльская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области и г.Шымкент), 18 служащих прочих государственных структур.

Данные лица были привлечены к административной ответственности по Главе 34 Кодекса Республики Казахстан по административным правонарушениям «Административные коррупционные правонарушения», из них:

- по ст. 676 КРКоАП (предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами) — 47;
- по ст. 677 КРКоАП (получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом) — 8;
- по ст.678 КРКоАП (предоставление незаконного материального вознаграждения юридическими лицами) — 2;
- по ст.680 КРКоАП (непринятие руководителями государственных органов мер по противодействию коррупции) — 5;
- по ст. 681 КРКоАП (принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление) — 41.

96 административных дел было возбуждено Агентством РК по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), а 7 — Прокуратурой.

Если сравнить с предыдущим годом, то в 2020 году было привлечено к административной ответственности 40 человек (34 — Агентством РК по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), 3 — Прокуратурой, 1 — военной полицией Вооруженных сил, 1 — военной полицией Комитета Национальной безопасности и 1 — военной полицией Национальной гвардии МВД), из них:

- по ст. 676 КРКоАП (предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами) — 27;

- по ст. 677 КРКоАП (получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом) — 6;

- по ст.678 КРКоАП (предоставление незаконного материального вознаграждения юридическими лицами) — 1;

- по ст.680 КРКоАП (непринятие руководителями государственных органов мер по противодействию коррупции) — 1;

- по ст. 681 КРКоАП (принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление) — 5.

Если сравнить за последние 5 лет количество лиц привлеченных к административной ответственности по Главе 34 Кодекса Республики Казахстан по административным правонарушениям «Административные коррупционные правонарушения», то это будет выглядеть следующим образом (таблица 1):

Таблица 1 — Лица, привлеченные за административные коррупционные преступления за 2017-2021 года

Глава 34 КРК об АП	Общее количество лиц, привлеченных к ответственности				
	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами (ст. 676 КРКоАП)	35	42	34	27	47
Получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом (ст. 677 КРКоАП)	14	5	4	6	8
Предоставление незаконного материального вознаграждения юридическими лицами (ст.678 КРКоАП)	-	-	-	1	2
Осуществление незаконной предпринимательской деятельности и получение незаконных доходов государственными органами и органами местного самоуправления (ст. 679 КРКоАП)	-	-	-	-	-
Непринятие руководителями государственных органов мер по противодействию коррупции (ст.680 КРКоАП)	1	2	-	1	5
Принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление (ст. 681 КРКоАП)	6	16	6	5	41
Итого:	56	65	44	40	103

Таким образом, по таблице видно, что как отдельно по годам, так и за все последние 5 лет больше всего привлечено физических лиц к административной ответственности за административные коррупционные правонарушения по ст. 676 КРКобАП за предоставление незаконного материального вознаграждения. В общей сложности за последние 5 лет по ст. 676 КРКобАП к административной ответственности за коррупционные правонарушения было привлечено 185 субъектов, по ст. 677 КРКобАП — 37, по ст. 678 КРКобАП — 3, по ст. 680 КРКобАП — 9, по ст. 681 КРКобАП — 74 (диаграмма 1).

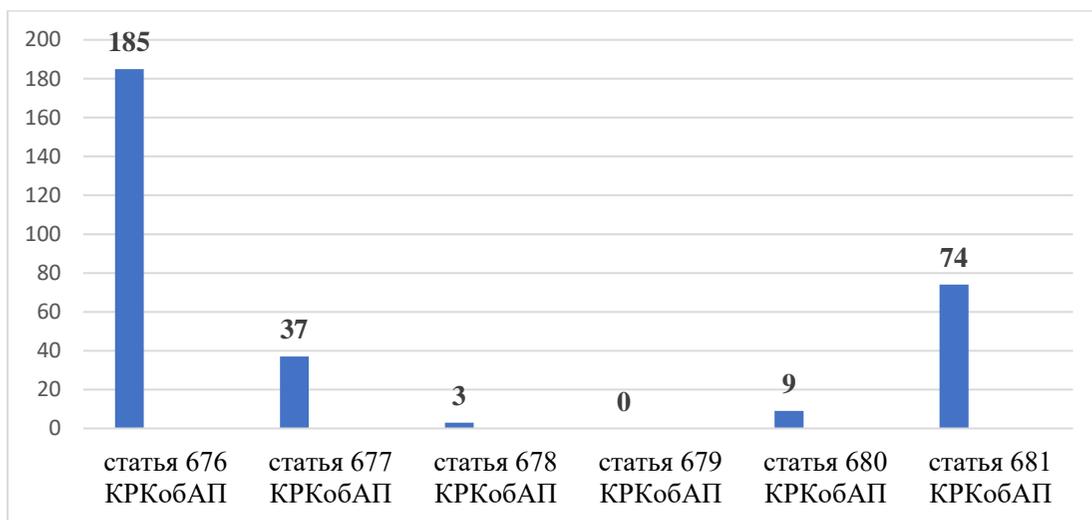


Рисунок 1 — Общее количество привлеченных к административной ответственности за коррупционные правонарушения за 2017-2021 года

В свою очередь, за совершение уголовных коррупционных правонарушений в 2021 году всего было осуждено 892 лица (340 — это иные лица, остальные 552 — это государственные служащие), из них по:

- п. 2 ч.3 ст. 189 УК РК (присвоение или растрата вверенного чужого имущества) — 59;
- п. 2 ч. 3 ст. 190 УК РК (мошенничество) — 120;
- п. 1 ч.3 ст. 218 УК РК (легализация (отмывание) денег и (или)иногo имущества, полученных преступным путем) — 1;
- ст. 361 УК РК (злоупотребление должностными полномочиями) — 78;
- п. 3 ч.4 ст.362 УК РК (превышение власти или должностных полномочий) — 22;
- ст. 366 УК РК (получение взятки) — 214;
- ст. 367 УК РК (дача взятки) — 353;
- ст. 368 УК РК (посредничество во взяточничестве) — 24;
- ст. 369 УК РК (служебный подлог) — 9;
- ст. 370 УК РК (бездействие по службе) —5;
- ст. 450 УК РК (злоупотребление властью) — 7.

В отношении 15 лиц уголовные дела были прекращены судом, а 18 человек были оправданы.

Больше всего их числа государственных служащих в 2021 году осуждено сотрудников органов внутренних дел (182 человека) и служащих акиматов и их структурных подразделений (145 человек).

В 2020 году за совершение уголовных коррупционных правонарушений было осуждено 1021 человек (312 — это иные лица, 709 — это государственные служащие), из них по:

- п. 2 ч.3 ст. 189 УК РК (присвоение или растрата вверенного чужого имущества) — 98;
- п. 2 ч. 3 ст. 190 УК РК (мошенничество) — 146;
- ст. 361 УК РК (злоупотребление должностными полномочиями) — 120;
- п. 3 ч.4 ст.362 УК РК (превышение власти или должностных полномочий) — 19;
- ст. 364 УК РК (незаконное участие в предпринимательской деятельности) — 2;
- ст. 366 УК РК (получение взятки) — 334;
- ст. 367 УК РК (дача взятки) — 256;
- ст. 368 УК РК (посредничество во взяточничестве) — 26;
- ст. 369 УК РК (служебный подлог) — 10;
- ст. 370 УК РК (бездействие по службе) — 2;
- ст. 450 УК РК (злоупотребление властью) — 2;
- п. 2 ч. 2 ст. 451 УК РК (превышение власти) — 6.

В отношении 13 лиц уголовные дела были прекращены судом, 11 человек были оправданы, а к 1 применены принудительные меры медицинского характера. При этом в 2019 году в отношении 14 лиц уголовные дела были прекращены судом, 12 человек были оправданы, а к 1 применены принудительные меры медицинского характера, в 2018 году уголовные дела были прекращены судом в отношении 10 человек, 13 человек были оправданы, а к 1 применены принудительные меры медицинского характера, в 2017 году — уголовные дела были прекращены судом в отношении 12 человек, 4 человек были оправданы.

Больше всего из числа государственных служащих в 2020 году осуждено сотрудников органов внутренних дел (220 человек) и служащих акиматов и их структурных подразделений (192 человека). В 2019 году — 252 сотрудника органов внутренних дел и 211 служащих акиматов и их структурных подразделений, в 2018 году — 285 сотрудников органов внутренних дел и 222 служащих акиматов и их структурных подразделений, в 2017 году — 282 сотрудника органов внутренних дел и 229 служащих акиматов и их структурных подразделений.

Если сравнить за последние 5 лет количество привлеченных лиц к уголовной ответственности за уголовные коррупционные правонарушения, то это будет выглядеть следующим образом (таблица 2):

Таблица 2 — Лица, привлеченные за уголовные коррупционные преступления за 2017-2021 года

Уголовные коррупционные правонарушения	Общее количество лиц, привлеченных к ответственности				
	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Присвоение или растрата вверенного чужого имущества (п. 2 ч.3 ст. 189 УК РК)	70	80	86	98	59
Мошенничество (п. 2 ч. 3 ст. 190 УК РК)	94	129	166	146	120
Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем (п. 1 ч.3 ст. 218 УК РК)	-	1	-	-	1
Экономическая контрабанда (п. 1 ч. 3 ст. 234 УК РК)	-	2	3	-	-
Рейдерство (п. 2 ч. 3 ст. 249 УК РК)	-	-	-	-	-
Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 361 УК РК)	150	125	104	120	78
Превышение власти или должностных полномочий (п. 3 ч.4 ст.362 УК РК)	22	27	21	19	22
Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 364 УК РК)	2	2	2	2	-
Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 365 УК РК)	1	-	-	-	-
Получение взятки (ст. 366 УК РК)	408	438	371	334	214
Дача взятки (ст. 367 УК РК)	165	198	187	256	353
Посредничество во взяточничестве (ст. 368 УК РК)	39	50	30	26	24
Служебный подлог (ст. 369 УК РК)	32	21	19	10	9
Бездействие по службе (ст. 370 УК РК)	12	5	1	2	5
Злоупотребление властью (ст. 450 УК РК)	3	-	9	2	7
Превышение власти (п. 2 ч. 2 ст. 451 УК РК)	2	-	1	6	-
Бездействие власти (ст. 452 УК РК)	-	-	-	-	-
Итого:	1000	1078	1000	1021	892

Таким образом, из таблицы видно, что за последние 5 лет большое количество уголовных правонарушений совершено по ст. 366 УК РК «Получение взятки» и ст. 367 УК РК «Дача взятки». И, к сожалению, по ст. 367 УК РК из года в год отмечается рост данного вида правонарушения. Так как по ст. 366 УК РК привлечено к уголовной ответственности 1765 человек, а по ст. 367 УК РК — 1159 человек. Из них государственных служащих в общей сложности насчитывается

3649 человек (2017 год — 826, 2018 год — 814, 2019 год — 748, 2020 год — 709, 2021 год — 552).

При этом основными причинами и условиями появления коррупции в государственных органах, в том числе правоохранительных органах являются:

- некачественный подбор и расстановка кадров;
- недопустимые нравственно методы руководства;
- явное несоответствие выполняемой работы и получаемого денежного поощрения;
- отсутствие гласности, прозрачности и открытости;
- недостаточный контроль внутри государственной структуры и снаружи общественными организациями и гражданами.

Таким образом, коррупционером обычно выступают государственные и иные служащие, выполняющие свои должностные полномочия, которые заинтересованы в получении незаконной прибыли, вознаграждений, льгот или услуг.

Если посмотреть количество коррупционных правонарушений в разрезе всех совершенных правонарушений по республике, то динамика будет выглядеть следующим образом.

Так, в 2021 году по Казахстану было совершено всего 157884 уголовных правонарушений, из них 1557 — это уголовные коррупционные правонарушения или 1 %. В 2020 году доля уголовных коррупционных правонарушений составляла 1,3 % (2193) из общего количества совершенных (162783), в 2019 году — 0,9 % (2245/243462), в 2018 году — 0,8 % (2375/292286), в 2017 году — 0,8 % (2452/316418).

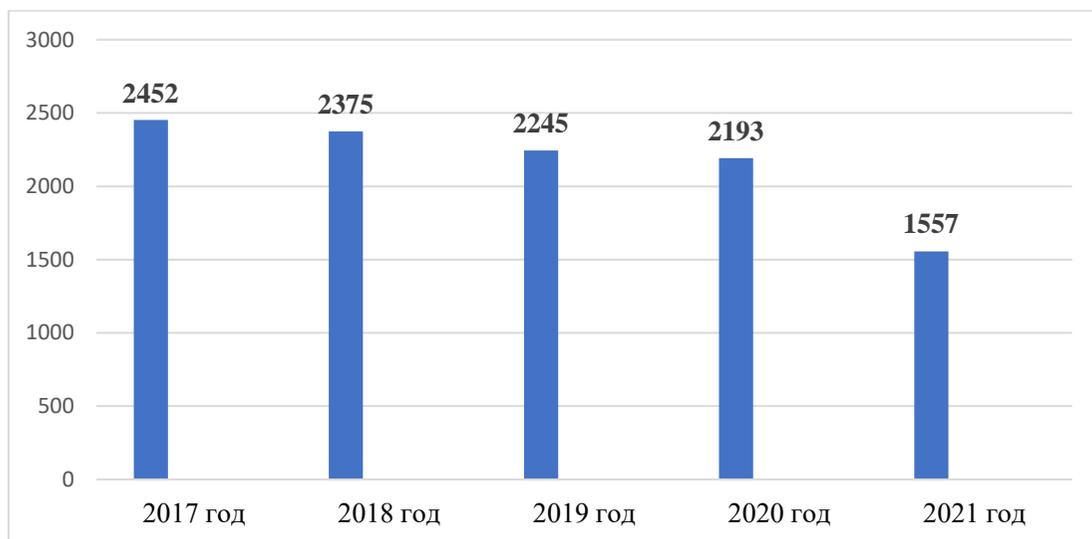


Рисунок 2 — Динамика совершенных уголовных коррупционных правонарушений за последние 5 лет

Таким образом, как видно из вышеприведенного рисунка, что с 2017 года отмечается снижение совершения коррупционных уголовных правонарушений по

республике на 8,2 %. И если сравнить последние 2 года — это 2020 год и 2021 год, то идет снижение на 0,3 %.

В состав коррупционных уголовных правонарушений согласно п. 29 ст. 3 УК РК входят статьи:

- 189 (пункт 2 часть 3) «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества»,
- 190 (пункт 2 часть 3) «Мошенничество»,
- 218 (пункт 1 часть 3) «Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем»,
- 234 (пункт 1 часть 3) «Экономическая контрабанда»,
- 249 (пункт 2 часть 3) «Рейдерство»,
- 361 «Злоупотребление должностными полномочиями», 362 (пункт 3 часть 4) «Превышение власти или должностных полномочий»,
- 364 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности», 365 «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности», 366 «Получение взятки», 367 «Дача взятки», 368 «Посредничество во взяточничестве», 369 «Служебный подлог», 370 «Бездействие по службе», 450 «Злоупотребление властью», 451 (пункт 2 часть 2) «Превышение власти» и 452 «Бездействие власти».

Также в Главу 15 УК РК «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления» входит и статья 371 «Халатность», по которой согласно данным комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры РК в 2017 году было зарегистрировано 212 деяний, в 2018 году — 151, в 2019 году — 111, в 2020 году — 119, в 2021 году — 95.

Однако в перечень коррупционных правонарушений (п. 29 ст. 3 УК РК) уголовный законодатель данную статью не включил. Возможно, в связи с тем, что на практике данная статья идет обычно вкупе с другими статьями. Как например, Департамент экономических расследований г. Алматы в отношении работников Алматинского областного детского дома №1 проводит досудебное расследование по факту хищения (Присвоение или растрата вверенного чужого имущества в особо крупном размере) в сопровождении ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностных лиц, а именно халатности⁴.

Также и по форме № 3-К «Отчет о коррупционных преступлениях, лицах их совершивших, осужденных и движении уголовных дел о коррупционных преступлениях и о субъектах коррупционных правонарушений» на сайте законодатель не указал количество лиц, осужденных по данной статье 371 УК РК.

Хотя по Форме отчета № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях» в раздел 1 «Сведения о зарегистрированных уголовных правонарушениях» они указаны. И мы видим, что по данной статье также идет снижение.

Все это указывает на проведение в стране антикоррупционной политики государства по борьбе с коррупцией. Однако все же существуют некоторые проблемы по борьбе с коррупционными проявлениями.

-
- ¹ Послание народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/
- ² Коррупция в Казахстане: сколько преступлений зарегистрировали в 2020 году // Литер. 2020. 23 октября.
- ³ Закон Республики Казахстан от 26 ноября 2019 года № 273-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и противодействия коррупции» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32487946&doc_id2=33478302#pos=215;-98&pos2=403;-98
- ⁴ <https://informburo.kz/novosti/sotrudnikov-almatinskogo-oblastnogo-detdoma-1-podozrevayut-v-xishheniyax-i-xalatnosti>

АННОТАЦИЯ

В статье авторы проводят криминологический анализ совершения коррупционных правонарушений государственными и иными служащими, выполняющие свои должностные полномочия, которые заинтересованы в получении незаконной прибыли, вознаграждений, льгот или услуг. Представлена динамика совершения уголовных коррупционных правонарушений и административных коррупционных правонарушений, причины и условия совершения данных правонарушений.

ТҮЙІН

Мақалада авторлар заңсыз пайда, сыйақы, жеңілдіктер немесе қызметтер алуға мүдделі өздерінің лауазымдық өкілеттіктерін жүзеге асыратын мемлекеттік және басқа да қызметшілердің сыбайлас жемқорлықпен құқық бұзушылықтарына криминологиялық талдау жүргізеді. Қылмыстық сыбайлас жемқорлықпен құқық бұзушылықтар мен әкімшілік сыбайлас жемқорлықпен құқық бұзушылықтарды жасау серпіні, осы құқық бұзушылықтарды жасау себептері мен шарттары ұсынылды.

ANNOTATION

In the article, the authors conduct a criminological analysis of the commission of corruption offenses by state and other employees who exercise their official powers and who are interested in receiving illegal profits, rewards, benefits or services. The dynamics of committing criminal corruption offenses and administrative corruption offenses, the reasons and conditions for committing these offenses are presented.

Байқунакова Г. А. — старший преподаватель кафедры «Права и общеобразовательных дисциплин» Баишев Университета, магистр юридических наук;
Абдраманов Б. Б. — студент 3 курса специальности «Юриспруденция» Баишев Университета

Байкунакова Г. А. — Баишев университетінің Құқық және жалпы білім беру пәндері кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі;

Абдраманов Б. Б. — Баишев Университетінің «Құқықтану» мамандығының 3-курс студенті

Baikunakova G. A. — senior lecturer of «Law and general education» Department of Baishev University, master of law;

Abdramanov B. B. — 3rd year student of the specialty «Jurisprudence» of Baishev University

УДК 343.721:97

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ, УРОВНЯ И ДИНАМИКИ МОШЕННИЧЕСТВА В ПРОДАЖАХ

САТЫЛЫМДАҒЫ АЛАЯҚТЫҚТЫҢ ЖАЙ-КҮЙІН, ДЕҢГЕЙІН ЖӘНЕ ДИНАМИКАСЫН КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ ТАЛДАУ

CRIMINOLOGICAL ANALYSIS OF THE CONDITION, LEVEL AND DYNAMICS OF SALES FRAUD

Ключевые слова: мошенничество, интернет-мошенничество, незаконная продажа, обман, махинации, онлайн-продажа

Түйін сөздер: алаяқтық, интернеттегі алаяқтық, заңсыз сату, алдау, алаяқтық, онлайн сату

Keywords: fraud, internet fraud, illegal sale, deception, scheme, online sale

Наиболее рациональным и экономным методом получения информации о состоянии, уровне, структуре и динамике преступности, ее отдельных видов, а также отдельных групп и видов преступлений является статистический. Данный метод восполняется в той или иной мере посредством получения соответствующих данных в результате проведения конкретно-социологических исследований за последние 5 лет.

Хотели бы отметить, что начиная с 2015 г. с учетом принятых изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство правонарушения регистрируются в ЕРДР (Едином реестре досудебного расследования). При этом правонарушения делятся на преступления и проступки.

Согласно ч. 2 ст. 10 УК РК, преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ограничения свободы, лишения свободы или смертной казни.

Согласно ч. 3 ст. 10 УК РК, уголовным проступком признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу

причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста, выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

Так, по данным КПСиСУ Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2017 г. в Республике Казахстан было зарегистрировано в общей сложности 316418 правонарушений. Из них доля мошенничеств составляет 8,7 % или 27467 правонарушений, а мелких хищений — 11637 или 3,7 %.

В 2018 г. из 292286 зарегистрированных правонарушений мошенничеств было совершено 29282 или 10 %, а мелких хищений — 10939 или 3,7 %.

В 2019 г. из 243462 зарегистрированных правонарушений мошенничеств было совершено 32286 или 13,3 %, а мелких хищений — 11016 или 4,5 %.

В 2020 г. из 162783 зарегистрированных правонарушений мошенничеств было совершено 33653 или 20,7 %, а мелких хищений — 10684 или 6,6 %.

В 2021 г. из 157884 зарегистрированных правонарушений мошенничеств было совершено 41083 или 26 %, а мелких хищений — 11467 или 7,3 %.

Таким образом, видно, что за последние пять лет факты мошенничества, также как и мелкого хищения, в последние (пандемические) годы резко возросли, так же возрос их удельный вес в общей структуре преступности. Мы указали и мелкое хищение, так как мы уже отмечали, что согласно ст. 187 УК РК мошенничество, совершенное в незначительном размере (также как кража, присвоение или растрата в незначительном размере), признается мелким хищением. Более наглядно можно увидеть на рисунке 1.

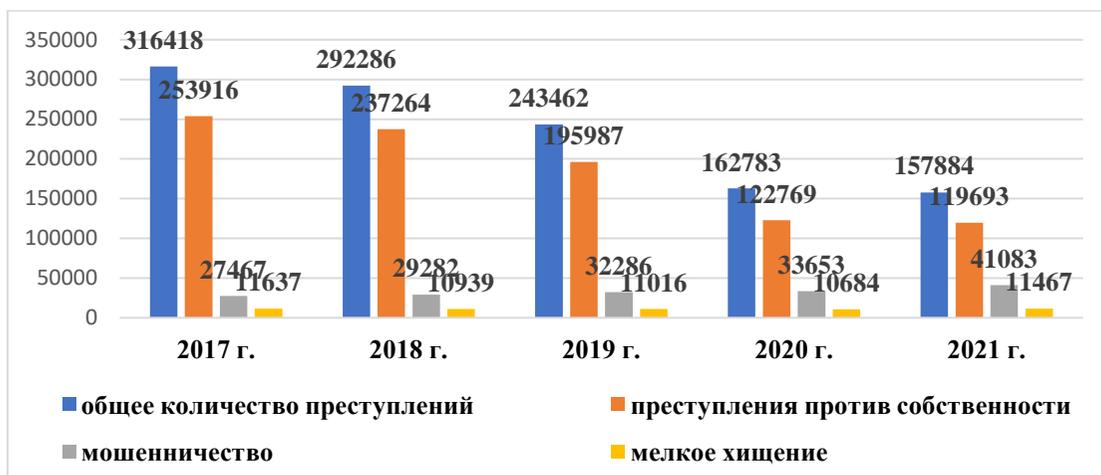


Рисунок 1 — Количество правонарушений за последние 5 лет (2017-2021 гг.)

Если из мелкого хищения мы не можем видеть сколько совершено мошенничеств в незначительном размере, а сколько краж или присвоений или растрат в незначительном размере, то конкретно по мошенничествам можно увидеть, что наиболее проблемным вопросом является интернет-мошенничество.

Так, в 2018 г. из 29282 фактов мошенничества на интернет-мошенничество приходится 1,8 % (517), в 2019 г. из 32386 мошенничеств 24 % (7769), в 2020 г. из 33653 мошенничеств 42,1 % (14155), за 2021 г. из 41083 52,1 % (21405) (рисунок 2).

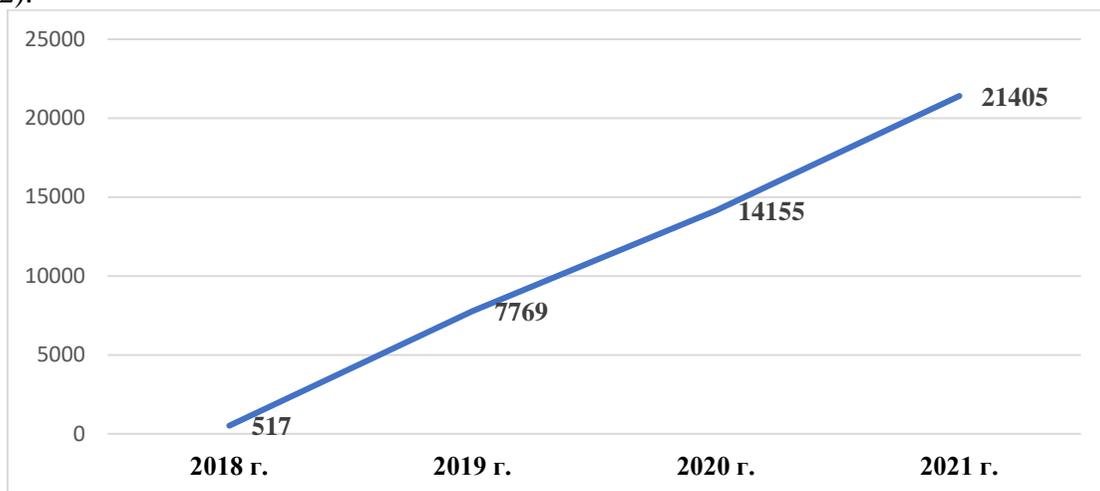


Рисунок 2 — Динамика совершения интернет-мошенничества в Республике Казахстан

Также в 2018 г. было совершено 43 мошенничества путем займа денежных средств, 33 с использованием платежных карт.

В 2019 г. было совершено 66 мошенничеств путем займа денежных средств, 6 в сфере кредитования, 66 с использованием платежных карт и 1 связанное с недвижимостью.

В 2020 г. было совершено 41 мошенничество путем займа денежных средств, 9 в сфере кредитования, 468 с использованием платежных карт и 1 связанное с недвижимостью.

В 2021 г. было совершено 121 мошенничество путем займа денежных средств, 89 в сфере кредитования, 353 с использованием платежных карт, 5 в сфере земельных правоотношений и 5 связанных с недвижимостью (см. рисунок 3).

Наиболее популярным видом мошенничества остается размещение на торговых интернет-площадках объявлений о продаже товаров или оказании тех или иных услуг. Как правило, мошенники привлекают своих жертв невысокой ценой или быстрым предоставлением товара. Покупателей просят внести частичную или полную предоплату на счета, обычно оформленные на третьих лиц.

Так, например, сотрудниками Департамента полиции г. Нур-Султан задержан молодой человек, который размещал в социальной сети Instagram мошеннические объявления о продаже телефонов. Он совершил 15 мошенничеств, общий ущерб составил около трех миллионов тенге.

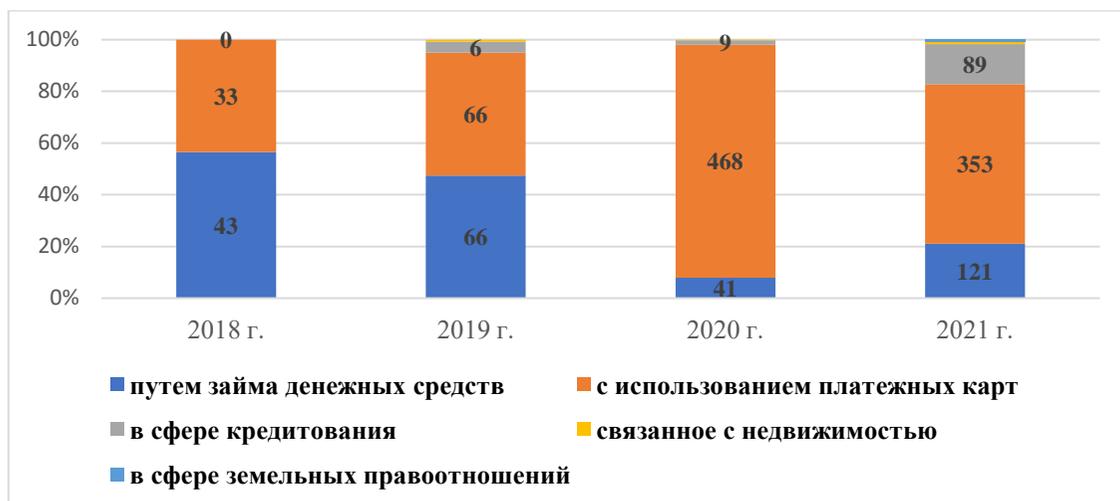


Рисунок 3 — Иные виды мошенничества, совершаемые в Республике Казахстан

Участились также случаи незаконного оформления онлайн-займов в микрокредитных организациях. В МВД РК объяснили, что преступники ищут различные способы, чтобы получить через интернет персональные данные граждан. Например, в Шымкенте в социальных сетях преступник находил объявления о найденных документах. Получив данные со снимков удостоверений личности, мошенник оформил около 50 онлайн кредитов на жителей различных областей.

Также распространяется новый вид мошенничества под предлогом выгодных вложений. Обычно в социальных сетях размещается реклама с предложением перечислить деньги на букмекерские ставки, биржи. При этом мошенник убеждает своих жертв о том, что владеет нужной информацией для гарантированного получения прибыли. Это могут быть прогнозы результатов различных игр и соревнований, биржевые котировки известных компаний. За аналогичные преступления задержана жительница Карагандинской области, которая завладела более чем тремя миллионами тенге доверчивых граждан.

Среди других известных способов завладения персональными данными граждан для получения доступа к банковским картам и депозитам остаются звонки от мошенников, которые представляются сотрудниками банков и сообщают о подозрительных операциях с карточкой клиента. Для якобы блокирования операции мошенники предлагают уточнить реквизиты на карте и CVV-код на ее обороте, а с помощью полученных данных подключаются через интернет-банкинг и похищают находящиеся на счетах деньги.

Другой вариант похищения денег — мошенники предлагают для обеспечения сохранности средств перевести их на якобы резервный страховой счет, который на самом деле принадлежит им. Также мошенники через WhatsApp звонят гражданам по объявлениям о продаже и предлагают принять задаток на банковскую карту. Для того, чтобы якобы подтвердить перевод и доставку товара, мошенники

направляют продавцу ссылку и просят ее заполнить. На самом деле ссылка является фишинговой и предназначена для сбора информации о карточных счетах граждан. Получив эти данные, мошенники переводят денежные средства с банковских счетов потерпевших.

Также **признаками мошенничества при продаже товара может быть то, что** отсутствует телефон и адрес продавца, а контакт предлагается поддерживать только по электронным средствам связи: личная переписка, email, мгновенные сообщения. Имя продавца явно вымышленное или отсутствует. Объявление составлено небрежно, присутствуют множественные грамматические ошибки (не опечатки), отсутствуют фотографии товара или же они не реальны.

Цена товара слишком низкая по сравнению с аналогичными предложениями других продавцов. Частным случаем может быть ситуация со смартфонами, одеждой, обувью, косметикой, в которой вам товар все-таки пришлют, но он окажется дешевой китайской копией выбранной брендовой модели.

Продавец готов выслать наложенным платежом, но требует небольшую предоплату в качестве страховки для компенсации своих затрат на пересылку и гарантии того, что вы заберете товар при его доставке в ваш город. Обычно называют небольшую сумму при продаже дорогостоящих товаров: телефоны, ноутбуки, планшеты, детские коляски и т.д.

Продавец предлагает вам копии своих документов (паспорт, водительские права, читательский, студенческий, ИНН) в качестве подтверждения его личности. На самом деле, такие копии, скорее всего, подделаны в графическом редакторе и ничего не гарантируют.

Оплата за товар принимается только на счет в анонимной электронной системе платежей (LiqPay, Webmoney, Яндекс.Деньги и другие).

Оплата принимается на карту, выданную на фамилию, не совпадающую с ФИО продавца.

Признаками мошенничества при покупке товара выступает то, что покупатель не интересуется состоянием товара, а сразу спрашивает карту банка, на которую можно перевести деньги. Далее обычно следует попытка снять деньги с помощью услуг данного банка.

Поэтому необходимо знать, что ни срок действия, ни CVV2-код, ни одноразовые пароли, которые неожиданно приходят вам на телефон, никому сообщать нельзя. Это прямой путь к потере средств на карте.

Например, в начале уже этого года актюбинцы, сами того не подозревая, оформили миллионные кредиты в банках, а деньги перечислили аферистам. При этом никто из потерпевших даже в лицо не видел преступников: все инструкции мошенники давали по телефону.

Потерпевшие, вместо того чтобы проверить, действительно ли звонят из банка, наивно верили каждому слову мошенника и шаг за шагом выполняли все, что он просил сделать. Тем временем на них без препятствий оформляли онлайн-кредиты. На некоторых сразу в нескольких банках. Мало того, преступникам удавалось убедить жертв перечислить эти суммы на их счета. В самих банках

уверяют, что не имеют ничего общего с мошенниками, а клиентов просят быть бдительными.

Потерпевшие требуют хотя бы на время следствия приостановить им платежи по кредитам. Всего с начала года в Актыбинской области от интернет-аферистов пострадали более 1,5 тысячи человек. 74 уголовных дела связано именно с онлайн-кредитованием. Раскрыли всего 13 из них.

В этом случае, если говорят, что звонят из банка, необходимо самим перезвонить в любой call-центр банка. Он известен для всех.

Как показывает анализ состояния преступности в республике, финансовые махинации на рынке недвижимости — нечастое явление. Таких случаев регистрируется значительно меньше, чем, к примеру, случаев кражи денег с карт через интернет. Однако, если это случается, то это, как правило, чревато для людей потерями крупных сумм денег, бывает что и всех накоплений за всю жизнь.

В большинстве случаев, покупатели попадают на уловки злоумышленников по причине множества юридических тонкостей и нюансов в сфере недвижимости, с которыми, большинство из них никогда не сталкивались и не знакомы.

Поэтому, перед приобретением участка или дома, для того чтобы сохранить свои деньги, следует знать какие основные приемы и схемы используют мошенники на этом рынке.

Так, распространенными мошенническими схемами на рынке загородной недвижимости с помощью которых наиболее часто обманывают покупателей являются:

1. Одновременная продажа нескольким покупателям

В данном случае схема крайне проста. Один и тот же объект недвижимости продается дважды разным людям.

2. Продажа от недееспособных лиц — это невменяемые, зависимые люди, которые имеют психические расстройства или наркологическую зависимость, являются недееспособными — а значит любые ими заключенные сделки (в том числе купли-продажи домов и участков) — не имеют законной силы.

Если была заключена сделка с таким продавцом, то обычно не удается что-либо доказать в суде — подобные договора по закону признаются недействительными.

Чтобы избежать обмана необходимо обратить внимание на слишком короткий период, с момента которого был заключен предыдущий договор купли-продажи недвижимости.

3. Перепродажа недвижимости по фальшивому паспорту

Такая афера стоит немало усилий и средств, поэтому, ею чаще пользуются при продаже дорогой недвижимости.

Схема состоит в следующем:

- сначала злоумышленники находят дом, который можно арендовать на продолжительный срок;

- при оформлении договора аренды они делают и забирают копию паспорта настоящего владельца;

- злоумышленник изготавливает поддельный паспорт со своими данными, и таким образом получает правоустанавливающую документацию на недвижимость.

4. Неверное расположение участка

Это удивительно, но до сих пор многие люди, приобретающие землю, плохо разбираются в кадастровых, межевых и других специализированных картах.

Пользуясь неопытностью и невнимательностью покупателей, злоумышленники при встрече с «жертвой» показывают один участок, а по документам — продают совершенно другой. Еще одна распространенная афера — продажа земли с неверно установленными границами.

Одной из распространенных мошеннических схем в сфере онлайн-продаж и покупок является мошенничество по предоплате.

Злоумышленники заманивают к себе потенциальных жертв своими привлекательными ценами на товары, пользующиеся большим спросом на рынке.

Безусловно, подобное чересчур выгодное предложение заинтересует покупателей, и они откликнутся на объявление.

Зачастую мошенники **только ведут переписку** в различных распространенных мессенджерах и всеми способами и ухищрениями отказываются от личной встречи или звонка. Это уже первый признак, который должен насторожить. Но поскольку предложение весьма заманчивое, многие люди, теряя бдительность, продолжают вести переговоры. В итоге все сводится к тому, что продавец просит оплатить полную или частичную стоимость товара, ссылаясь на высокий спрос и необходимость бронирования покупки. После получения оплаты продавец просто перестает выходить на связь. К сожалению, чаще всего в подобные мошеннические схемы попадают люди, желающие купить одежду и обувь, технику, смартфон и прочее. Также надо иметь в виду, что это распространяется и на сферу услуг: написание курсовой, дипломной работы или, к примеру, онлайн-тренинг, который на самом деле никто и не проводит.

В этом случае, чтобы не стать жертвой мошенников необходимо:

- проверить всю информацию о продавце и продаваемом товаре;
- дополнительно просмотреть и изучить среднюю рыночную стоимость на данный товар на аналогичных площадках;
- попросите продавца отправить фото товара с разных ракурсов;
- если оплата производится на стороннем сервисе, обращайте внимание на адресную строку, дату регистрации домена, прежде чем вводить данные банковской карты. Форма может быть зараженной, и ваши данные могут утечь третьим лицам;
- покупая брендовые товары, сравнить описание, внешний вид с предложениями официального сайта. Попросить продавца прислать фото товара, готового к отправке;
- не торопиться и перепроверять всю информацию.

Таким образом, в заключении хотим отметить, что криминологический анализ состояния, уровня и динамики мошенничества в продажах показал рост мошенничества и именно связанный с продажами в социальных сетях или на интернет-

площадках в Казахстане за последние 5 лет (2017-2021 года). При этом основными способами интернет-мошенничеств могут быть: звонки от якобы представителей служб безопасности банков; размещение фейковых объявлений на популярных сайтах или звонки по объявлению с таких сайтов; распространение лживых сведений через интернет о возможности в короткий срок получить высокий доход на бирже или через спортивные ставки и другое. В результате причиной становится правовая неграмотность и доверчивость людей.

АННОТАЦИЯ

Криминологический анализ состояния, уровня и динамики мошенничества в продажах показал рост мошенничества и именно связанный с продажами в социальных сетях или на интернет-площадках в Казахстане за последние 5 лет (2017-2021 года). При этом основными способами интернет-мошенничеств могут быть: звонки от якобы представителей служб безопасности банков; размещение фейковых объявлений на популярных сайтах или звонки по объявлению с таких сайтов; распространение лживых сведений через интернет о возможности в короткий срок получить высокий доход на бирже или через спортивные ставки и другое. В результате причиной становится правовая неграмотность и доверчивость людей.

ТҮЙІН

Сатудағы алаяқтықтың жай-күйін, деңгейі мен серпінін криминологиялық талдау соңғы 5 жылда (2017-2021 жылдар) элеуметтік желілердегі немесе Қазақстанның интернет алаңдарындағы сатулармен байланысты алаяқтықтың өсуін көрсетті. Бұл ретте интернеттегі алаяқтықтың негізгі тәсілдері мыналар болуы мүмкін: банктердің қауіпсіздік қызметтерінің болжамды өкілдерінен қоңыраулар шалу; танымал сайттарда жалған хабарландырулар орналастыру немесе осындай сайттардан хабарландыру бойынша қоңыраулар жасау; биржада қысқа мерзімде жоғары табыс алу мүмкіндігі туралы немесе спорттық ставкалар және өзге тәсілдер бойынша Интернет арқылы жалған мәліметтер тарату. Нәтижесінде, негізгі себебі – адамдардың құқықтық сауатсыздығы мен сенімділігі.

ANNOTATION

A criminological analysis of the condition, level and dynamics of sales fraud showed an increase in fraud, and it was related to sales in social networks or on Inter-net sites in Kazakhstan over the past 5 years (2017-2021). At the same time, the main methods of Internet fraud can be: calls from supposedly representatives of bank security services; posting fake ads on popular sites or calling an ad from such sites; dissemination of false information via the Internet about the opportunity to get high income in a short time on the stock exchange or through sports betting and more. As a result, legal illiteracy and gullibility of people become the cause.

Жумабаева Г. А. — Қ. Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университеті, заң ғылымдарының магистрі

Жумабаева Г. А. — преподаватель кафедры правоведения Актюбинского регионального государственного университета им. К. Жубанова, магистр юридических наук

Zhumabayeva G. A. — lecturer of the Department of Jurisprudence of Aktobe regional state University named after K. Zhubanov, master of law

ӘОЖ 10.01.17

ҒАЛАМТОРДАҒЫ АЛАЯҚТЫҚ

МОШЕННИЧЕСТВО В ИНТЕРНЕТЕ

FRAUD ON THE INTERNET

Түйін сөздер: *ғаламтор, әлеуметтік желі, ақпарат кеңістік, ақпараттық жүйе, интернет дүкен, фишинг, телефон, SMS, бонус, жарнама, банк картасы, құқық қорғау органдары, IT саласы, медиа сауатсыздық, айыппұл, электронды пошта, логин, құпия сөз, вирустық бағдарлама, сілтеме, тапсырыс беруші, медиа сауаттылық, инвестиция, айыппұл, статистикалық мәлімет.*

Ключевые слова: *интернет, социальная сеть, информационное пространство, информационная система, интернет магазин, фишинг, телефон, SMS, бонус, реклама, банковская карта, правоохранительные органы, IT сфера, медиаграмотность, штраф, электронная почта, логин, пароль, вирусная программа, ссылка, клиент, медиаграмотность, инвестиции, штраф, статистические данные.*

Keywords: *internet, social network, information space, information system, online store, phishing, phone, SMS, bonus, advertising, bank card, law enforcement agencies, IT sphere, media literacy, fine, email, login, password, virus program, link, client, media literacy, investment, fine, statistics.*

Қазақта «Аңқау елге – арамза молда» деген мәтел бар. Күн санап ғаламтор мен әлеуметтік желінің көз ілеспес жылдамдықпен қарыштап дамып, оның ішіндегі ақпараттардың тез таралатындығына таңқалып жүргенде ғаламторда қалтаны қағып, бармақ тістетіп жүрген алаяқтар арам жолмен кәсіптерін өркендетіп жатыр. Алаяқтық – ерте замандардан бері қоғамда бар теріс әрекет. Заман дамып, түрлі техниканың өмірге келуі ғаламтордың әлемде таралуына ықпал етті. Нәтижесінде қоғамда онсыз да өмір сүріп келе жатқан алаяқтық ғаламторда да көрініс тапты. Ғаламтордағы алаяқтық, бұл – ақпарат кеңістігінде адамдарды алдап арбау. Оң-солын танып үлгермеген жастар мен ғаламторды енді ғана игеріп жүрген үлкендер алаяқтардың құрығына оңай түседі. Осы тұрғыда кез келген ғаламтор немесе әлеуметтік желі пайдаланушылары үшін медиасауаттылық пен ақпарат жүйесіндегі қауіпсіздікті біліп жүру артық етпейді. Ғаламтордағы алаяқтыққа біреудің мүлкін

жымқыру, бөтен мүлікті иемдену, адамның сенімін теріс пайдаланып, ақша бопсалау сияқты әрекеттер жатады.

Ғаламторда алаяқтықтың сан түрі таралған. Желіде әккі қулардың құрығына түсіп қалмас үшін сауатты болу керек. Ақпарат жүйесіндегі кез келген ақпаратқа сене беруге болмайды. Ең әуелі, ақпараттың дұрыс-бұрыстығын тексеріп алу керек. Аңқаулыққа салынып, алаяқтың ұсынысын бірден қабыл алуға болмайды. Ғаламтордағы алаяқтар дәстүрлі айланы қолданатыны шындық. Алайда алаяқтықтар не түрлі әрекеттерге барады. Мәселен, алаяқтықтың мына түрлерін ерекше атап өтуге болады: интернет дүкендердегі саудасаттық немесе алыпсатарлық, фишинг, ғаламтор арқылы қайыр сұрау, телефон немесе SMS арқылы алаяқтық.

«Қазақ интернеті» қоғамдық бірлестігінің бас директоры Серікқазы Кәкібажанов: «Ғаламтордағы алаяқтарға алданбас үшін, ең алдымен, барлық адам сауатты болуы керек. Әдетте сенгіш, арзан дүние көрсе дереу сатып алуға дайын тұратын жандар олардың басты нысанасы», – дейді¹. Теледидардағы жаңалықтар, әлеуметтік желідегі хабарларға құлақ түріп жүргендер күн сайын ғаламтордағы алаяқтық фактілері жайлы естіп отырады. Бір жағынан, алаяқтардың көбеюіне, адамдардың тез алданып, сеніп қалуына сауатсыз болудың, соның ішінде медиасауатсыздықтың кесірі деп білу керек. Құқық қорғау органдары да әрекетсіз емес. Олар алаяқтар туралы мәлімет беріп, адамдарды сақтандырып отырады.

Бұл алаяқтықтың негізінен телефон немесе банк карталары арқылы жүзеге асады. Алаяқтар өзінің емес, өзгенің пайдасын ойлағандай болып, әбден сенімге кіріп алады. Тауарды арзан бағада ұсынады. Тұрғылықты мекенжайға тез немесе тегін жеткізіп береміз деген жалған уәде береді. Сонымен қатар, алған тауардың жанына сыйлық немесе бонус қосамыз деп өтірік айтып жатады. Интернет дүкендердегі саудасаттық – алаяқтықтың нағыз ошағы. Мұнда алаяқ сатылымға шығарған тауардың иесіне телефон шалып, оның сеніміне кіріп, банк картасының суретін жіберуді өтінеді. Телефонға келген хабарламаны айтуын өтініп, оп-оңай ақша жымқырып кетеді. Егер интернет дүкен заңды түрде жұмыс жасаса, онда ол тауар тапсырыс берушінің қолына тимес бұрын ақша сұрамайтын еді. Заң бойынша тапсырыс беруші тауарды пошта бөлімшесінен немесе басқа да жолдар арқылы алғаннан кейін ғана ақысы төленуі керек.

Интернет дүкендерде, жалпы ғаламторда жалған жарнамалар өріп жүр. Интернет дүкендегі алаяқтықтарға алданатындар – жалған жарнаманың, құр уәденің күшімен тапсырыс беруге бел буғандар. Себебі алаяқтар тауар туралы жарнаманы үйіптөгеді. Жарнаманың жалғандығына күмәнданбағандар алаяққа қоңырау шалып, тапсырыс береді. Интернет дүкендердегі алаяқтар құжаттар арқылы оңай табыс табады. Яғни тапсырыс берушіден кез келген бір құжатты, банк картасын сұрауы мүмкін. Ғаламтордағы шексіз мүмкіндіктер – айлакерге таптырмас орта. Сондықтан алаяқ өз ойлағанын оңай іске асыра алады. Алаяқ сол құжаттар мен карталар арқылы несие рәсімдеуі де мүмкін. Виртуалды әлемдегі мүмкіндіктердің шексіздігі сонша, адамды сан соқтырып, соқыр тиынсыз қалдыруы да ықтимал.

Алаяқ кез келген мамандық иесі болуы мүмкін. Негізінен банк жүйесін, қызметін жақсы білетін немесе IT саласын меңгерген адамдар осындай қулыққа бара-

тындар. Құқық қорғау қызметі күн сайын дамып жатқан ғаламтордағы алаяқтықты зерттеп те үлгермей жатады.

Ғаламтор мен әлеуметтік желінің дамығаны соншалық, адамдар бірін-бірі туралы ақпаратқа оңай қол жеткізе алады. Тіпті, сол адам туралы оның күнделікті не ішіп, не жеп, не кигеніне дейін хабардар болу мүмкіндігі бар. Адамдар ғаламторды пайдаланып халықтан, қоғамнан, биліктен де көмек сұрап жатады. «Көп түкірсе – көл» деген халық даналығына сай, ел болып, сол қиындықты еңсеруге көмектесетін қайырымды жандар көп. Әлеуметтік желіде, ғаламторда бірі жаман ауруға шалдығып, енді бірі басқа да отбасылық қиыншылықтарына байланысты көмек сұрайды. Алайда осындай жағдайды жамылып, адамдарды алдап, арбап, көмекке мұқтаж адамның кейіпін салып, ақша жымқырып жүргендер жоқ емес. Интернеттегі алаяқтықтың кең таралған тағы бір түрі – қайырымдылық қор және қайырымдылық акциялары. Жағдайдың қиын екендігін айтып, адамдарды оңай сендіріп алады. Аңқаулар бірден қомақты сомманы аударып жіберіп жатады.

Хакерлер немесе IT саласы бойынша білімін теріс пайдаланып жүргендер ғаламтордағы алаяқтықты жасауға бейім келеді. Олар әртүрлі вирустық бағдарламалар мен сілтемелерді ойлап тауып, адамдарды оп-оңай құрығына түсіреді. Арам пиғылдылар әлеуметтік желідегі парақшаны бұзып алады. Оны пайдаланып, бұзылған парақшаның иесінің достарымен байланысады. Сол адамның есімін жамылып, қарызға ақша сұрауы да мүмкін. Досының сөзіне алданғандар картаға ақшаны лезде аударып жібереді. Кейін бұл парақшаның атын жамылған адаммен байланысу, тіпті мүмкін болмай қалады. Алаяқтар вирустық бағдарламалар мен сілтемелерді бұзып алған парақшаның достарына таратуы да әбден мүмкін. Сілтемелер әртүрлі болады. Негізінен жарнамалық бағытта болады. Парақшаны бұзып алған алаяқтар арам ниетін басқа тәсілмен де жүзеге асырып жатады. Мәселен, парақшаны бұзып алғаннан кейін суреттер мен жеке чаттағы әңгімелерді көшіріп алады. Осындай жеке ақпараттарды «мүдделі тараптарға» жіберетінін айтып бопсалайтындар бар. Осыған иланғандар интернеттегі алаяқтардың сұраған соммасын есепшоттарына аударып жатады. Осы себептен де заңгер Нұрлан Жылқыайдарұлы, ғаламторда ешқашан өзіңіз жайлы жеке ақпараттармен бөліспей, оларды құпия ұстауға шақырады².

Жоғарыда айтылған вирустық бағдарламалар, сілтемелер, бопсалау әрекеттеріндегі негізгі қадам – фишинг. Фишинг – интернет алаяқтықтың бір түрі. Қазіргі таңда кең таралған деп те айтуға болады. Фишинг – алаяқтардың логин және құпия сөзге қол жеткізуі. Ең әуелі поштаға немесе басқа да әлеуметтік желідегі хабарлама бөліміне хат келеді. Бұл хатта логин және құпия сөзді енгізуін өтінеді немесе айлакерлікке басып, «құпия сөзіңізді қайта қалпына келтіріңіз» деген хабарлама болады. Хатта сілтеме болуы мүмкін. Пайдаланушы хаттағы сілтемені басқаннан соң алаяқтар әр түрлі психологиялық тәсілдерді пайдаланып, жалған бетке логин мен құпия сөзді енгізуге дейін әкеледі.

Алаяқтардың айласына құрық бойламайды. «Ұтысқа ие болдыңыз, миллион – сіздікі» деген хаттар – интернеттегі алаяқтардың қалыптасқан кезекті айласы. Шындығында «жеңіске жеткен адам» мүлдем сол ұтысқа қатыспаған немесе

ұтысқа қатысып көрмеген болуы мүмкін. Осындай типтегі хабарламаға алданып қалатындар көп. Алаяқтар осы арқылы оңай олжаға кенеледі.

Алайда алаяқтар заң алдында жауап береді. Қазақстан Республикасы Қылмыстық Кодексінің 190-бабымен алаяқтық бойынша тиісті шара қолданылады. Бұл баптың мазмұны жалпы алаяқтыққа қатысты. Сәйкесінше, мүлкі тәркіленіп, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан үш жылға дейінгі мерзімге айыра отырып немесе онсыз, төрт мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не бір мың сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға не төрт жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады³.

Ал ірі мөлшерде және бірнеше адамға қатысты, көп жасалған алаяқтық үшін үш жылдан жеті жылға дейін бас бостандығынан айырады немесе бас бостандығын шектейді. Егер де қылмыстық топ аса ірі мөлшерде алаяқтыққа барса, онда белгілі бір қызметпен айналысуға шектеу қойылады. Бес жылдан он жылға дейін бас бостандығынан айыру көзделген.

2020 жылы Қазақстанда интернет алаяқтық фактілерінің саны 70,6%-ға өсті, – деп хабарлайды Бас прокуратураның Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеті⁴. Ғаламтордағы алаяқтық ақпараттық жүйенің сәт сайын қарыштап дамығанына, жаңа технологиялардың пайда болуына байланысты қоғамда кең тарап барады. Статистикалық мәліметтерге сүйенсек, 2019 жылы 7 мың интернет алаяқтық фактілері тіркелсе, 2020 жылы саны 5 мыңға өсіп, 12 мыңға жуық дерек тіркелген.

Ғаламтордағы алаяқтықтан сақтануға болады. Мысалы, мынадай қарапайым тәсілдер алаяққа алданудың ықтималдылығын төмендетеді:

- оңай ақша жолын іздемеңіз. Әдетте, алаяқтар оңай ақша табудың сан түрлі жолдарын ұсынып, адамдарды жолдан тайдырады. Тек алаяқтар ғана құрығына ілінгелі тұрғандарды бір апта ішінде байытуға уәде береді. Ғаламторда «инвестициясыз ақша табу» деген тіркес кең таралған. Осы арқылы алаяқтар адамдарды пирамидалық жүйеге, алаяқтық желіге ақырындап тарта бастайды.

Парақшаңыздағы достарыңыздың есімін жамылып, қарызға ақша сұрайтындар болады. Алаяқ түрлі сылтаулар айтуы мүмкін. Кенеттен «телефон нөмірім өзгерді», «қиын жағдайға тап болдым», «көк тиынсыз далада қалдым» деген сынды не түрлі сылтаулар айтып, қалтаңыздан ақшаны алғанша сезімдеріңізді билеп алады.

Қиын құпия сөз ойлап табыңыз. Банк картасының, телефонның, электронды пошта мен әлеуметтік желілердің құпия сөзін қарапайым туған күнмен, туған жылмен байланыстырмай, күрделірек етіп қойған жөн.

Ғаламтордағы алаяқтық — ақпараттық жүйедегі адамдарды алдап арбау. Өкінішке қарай, мұндай алаяқтық түрі елімізде кең таралған. Ғаламтордағы алаяқтықтың түр-түрі бар. Алаяқтардың басты мақсаты — адамдардан ақша жымқыру. Алаяқтық қоғамда бұрыннан өмір сүріп келеді. Алайда адамдардың өмірінде ғаламтор пайда болғаннан кейін алаяқтық оны да жайлап алды. Ақпарат кеңістігін

пайдаланып, онымен жұмыс істегенде абай болу керек. Себебі онлайн отырып, опық жеп қалғандар аз емес. Алаяқтар өз әрекетін жүзеге асырған соң, көзден ғайып болады. Кейін онымен байланысу тіпті мүмкін болмай қалады. Алаяқтарға алданып қалмас үшін ең бірінші ғаламторды сауатты пайдалана білу керек. Егер қоғам ғаламторды сауатты пайдаланып, жеке ақпараттарды жарияламаса, таныс емес адамдармен байланыспаса, мұндай деректер аз тіркеледі. Интернет алаяқтар заң алдында қашып құтыла алмайды. Бірнеше жылға бас бостандығынан айырылады немесе айыппұл мөлшерін төлейді.

¹ <https://zanmedia.kz/46931/%D2%93alamtorda%D2%93y-alaya%D2%9Bty%D2%9B-%D2%9Bi%D2%93alaryny%D2%A3-k%D3%A9beyuine-ne-sebep/>

² Бұл да сонда.

³ https://kodeksy-kz.com/ugolovnyj_kodeks/190.htm

⁴ <https://cabar.asia/ru/rost-internet-moshennichestva-v-kazahstane-kak-obeziposait-sebya-i-svoi-dengi>

ТҮЙІН

Бұл мақала ғаламтордағы алаяқтық, олардың түрлері туралы жазылған. Ғаламтор желісі дамыған сайын ондағы алаяқтық та өршіп тұр. Алаяқтар әртүрлі қитұрқы әрекеттерімен адамдарды алдап, арбап, сан соқтырып жатыр. Интернетте алаяқтықтың түр-түрі бар. Мәселен: интернет дүкенде, банк карталары арқылы, фишинг, қайырымдылық акциялары, бопсалау, жалған ұтыс т.б. Алаяқтар адамның сенімін теріс пайдаланады. Олардың басты мақсаты – оңай жолмен ақша табу. Интернет алаяқтар адамның психологиясын әбден меңгерген. Олар адамның ақпараттық жүйедегі сауатсыздығын пайдаланып, әртүрлі жолдармен ақша қол жеткізеді. Алаяқтар ақпараттық коммуникациялық технологияны жақсы меңгергені сонша, әлеуметтік парақшаны, электронды поштаны да оп-оңай бұзып алады. Біреудің атын жамылып, қарызға ақша да сұрайды. Интернет дүкендердегі алаяқтық қоғамда кең таралған. Адамдар алаяқтардың сөзіне сеніп, тауардың ақшасын бірден аударып жібереді. Интернет дүкеннің алаяқтары банк картаның құпия сөзін де біліп алуы мүмкін. Ғаламтордағы алаяқтарға алданбас үшін ғаламторды сауатты пайдалану керек. Мамандар жеке ақпаратты әлеуметтік желіге жарияламауға кеңес береді. Себебі алаяқтар қулығын асыру үшін адамның жеке ақпараттарын пайдаланады.

АННОТАЦИЯ

Эта статья посвящена мошенничеству в интернете, их видам. По мере развития сети Интернет в ней процветает мошенничество. Мошенники обманывают людей различными способами. Существует разновидность интернет-мошенничества. Например: в интернет-магазине, через банковские карты, фишинг, благотворительные акции, шантаж, фальшивые выигрыши и т. д. Мошенники злоупотребляют доверием человека. Их главная цель — заработать деньги простым способом. Интернет-мошенники, владея психологией, пользуясь неграмотностью человека в информационной системе, добиваются денег разными способами. Они настолько хорошо владеют информационно-коммуникационными технологиями, что легко

могут взломать социальную страницу, электронную почту. Под прикрытием чьего-то имени могут просить денег в долг или узнать пароль банковской карты. Мошенничество в Интернет-магазинах широко распространено в обществе. Люди, поверив словам мошенников, сразу переводят деньги за товар. Чтобы не быть обманутыми интернет-мошенниками, нужно грамотно пользоваться интернетом. Специалисты советуют не размещать личную информацию в социальной сети. Потому что мошенники используют личную информацию человека для совершения мошенничества.

ANNOTATION

This article is devoted to fraud on the Internet and their types. As the Internet develops, fraud flourishes in it. Scammers cheat and deceive people in various ways. There is a kind of Internet fraud. For example: in an online store, through bank cards, phishing, charity events, blackmail, fake winnings, etc. Fraudsters abuse a person's trust. Their main goal is to make money in a simple way. Internet scammers are quite proficient in human psychology. They take advantage of a person's illiteracy in the information system, seeking money in various ways. Scammers are so proficient in information and communication technologies that they can easily hack a social page, email. Under the cover of someone's name and asks for money in debt. Fraud in online stores is widespread in society. People, believing the words of scammers, immediately transfer money for the goods. Fraudsters of the online store can also find out the password of the bank card. In order not to deceive Internet scammers, you need to use the Internet correctly. Experts advise not to post personal information on a social network. Because scammers use a person's personal information to commit fraud.

Серикбекова С. Б. — кандидат юридических наук, адвокат, член коллегии адвокатов г. Нур-Султан, ассоциированный профессор кафедры гуманитарных и правовых дисциплин Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета, арбитр

Серикбекова С. Б. — Нұрсұлтан қаласы, Қазақстан инновациялық-технологиялық университетінің гуманитарлық және құқықтық пәндер кафедрасының қауымдастырылған профессоры, заң ғылымдарының кандидаты, адвокат, адвокаттар алқасының мүшесі, төреші

Serikbekova S. B. — candidate of law, lawyer, member of the Bar association of Nursultan, associate professor of the Department of humanities and legal disciplines of the West Kazakhstan innovation and technology University, arbitrator

УДК 349.222

РАСТОРЖЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА ПО ИНИЦИАТИВЕ РАБОТОДАТЕЛЯ ПО ПОДПУНКТАМ 9 И 10 ПУНКТА 1 СТАТЬИ 52 ТРУДОВОГО КОДЕКСА РК: АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

ЖҰМЫС БЕРУШІНІҢ БАСТАМАСЫМЕН ҚР ЕҢБЕК КОДЕКСІНІҢ 52-БАБЫНЫҢ 1-ТАРМАҒЫНЫҢ 9 ЖӘНЕ 10-ТАРМАҚШАЛАРЫ БОЙЫНША ЕҢБЕК ШАРТЫН БҰЗУ: СОТ ПРАКТИКАСЫН ТАЛДАУ

TERMINATION OF AN EMPLOYMENT CONTRACT AT THE INITIATIVE OF THE EMPLOYER UNDER SUBPARAGRAPHS 9 AND 10 OF CLAUSE 1 OF ARTICLE 52 OF THE LABOR CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: ANALYSIS OF JUDICIAL PRACTICE

Ключевые слова: трудовые правоотношения, работодатель, работник, истец, ответчик, судебное заседание, расторжение, трудовой договор, медицинское освидетельствование, употребление психоактивного вещества и состояния опьянения

Түйін сөздер: құқықтық еңбек қатынастары, жұмыс беруші, қызметкер, талапкер, жауап-кер, сот отырысы, бұзу, еңбек шарты, медициналық куәландыру, психобелсенді заттарды пайдалану және мас болу жағдайы

Keywords: labor relations, employer, employee, plaintiff, defendant, court session, termination, employment contract, medical examination, use of psychoactive substances and intoxication

Трудовые правоотношения закреплены в Основном законе нашей страны, а именно ч. 3 ст. 24 Конституции Республики Казахстан гласит: «3. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку». Также на трудовые правоотношения право каждого на судебную защиту своих прав и свобод распространяется и статьей 13 Конституции Республики Казахстан.

При этом правоотношения сторон трудового договора могут регулироваться условиями коллективного, индивидуального трудового договора, но не должны противоречить нормам трудового законодательства. В свою очередь, суды при рассмотрении трудовых споров по правоотношениям, не урегулированным специальными нормативными правовыми актами, должны руководствоваться нормами Трудового кодекса¹.

В этом аспекте хотелось бы провести небольшой анализ судебной практики, касающийся расторжения трудового договора по инициативе работодателя, а именно пп. 9 и пп. 10 п. 1 ст. 52 Трудового кодекса Республики Казахстан (далее — ТК РК), т.к., на наш взгляд, учитывая практику применения данной нормы, возникают некоторые коллизии, по которым в дальнейшем возникают трудовые споры, требующие своего рассмотрения в судебном порядке.

Хотелось бы отметить, что согласно пп. 9 и пп. 10 ч. 1 ст. 52 ТК РК, трудовой договор с работником по инициативе работодателя может быть расторгнут в случаях:

- нахождения работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического, психотропного, токсикоманического опьянения (их аналогов), в том числе в случаях употребления в течение рабочего дня веществ, вызывающих состояние

алкогольного, наркотического, токсикоманического опьянения (их аналогов) (пп. 9 ч. 1 ст. 52 ТК РК);

- отказа от прохождения медицинского освидетельствования для установления факта употребления веществ, вызывающих состояние алкогольного, наркотического, токсикоманического опьянения (пп. 10 ч. 1 ст. 52 ТК РК)².

Если рассмотреть некоторые примеры из судебной практики по данным нормам, то можно отметить, что требования истца выражаются в 1) признании незаконным и отмене приказа о расторжении трудового договора, 2) восстановлении на работе, 3) взыскании заработной платы за время вынужденного прогула.

Однако в ходе судебных разбирательств выясняется, что практически ко всем истцам работодателями применялось дисциплинарное взыскание в виде расторжения трудового договора по пп.9 п. 1 ст. 52 ТК РК.

Так, например, Бостандыкским районным судом города Алматы 5 мая 2021 года было рассмотрено в открытом судебном заседании гражданское дело по иску гражданина Д. к Акционерному обществу «Научный центр педиатрии и детской хирургии».

Требования истца заключались: в отмене незаконных приказов об отстранении от работы и расторжении трудового договора; в восстановлении на работе; во взыскании выплат за дни нетрудоспособности и заработной платы за время вынужденного прогула.

С вышеуказанными приказами, с которыми истец был ознакомлен под роспись, он не согласился. Его требования были мотивированы следующим. Отстранение от работы на основании пункта 3 статьи 48 Трудового кодекса РК считает незаконным, поскольку какие-либо материальные ценности, имущество ответчика по Акту приема-передачи ему не передавались. Соответственно какие-либо действия, не обеспечившие сохранность имущества работодателя, не совершал. Не согласен и с приказом об увольнении, поскольку медицинского освидетельствования не было, на освидетельствование его никто не направлял. Уволен с 15 декабря 2020 года, тогда как с 14 декабря 2020 года был нетрудоспособен, что подтверждается листами нетрудоспособности, находился на стационарном лечении с 14 по 20 декабря и с 21 по 26 декабря 2020 года.

В судебном заседании истец исковое заявление поддержал, пояснив, что поводом к его увольнению стал конфликт, произошедший 12 декабря 2020 года, между ним и электриком Е. В ходе ссоры Е. нанес ему побои, в результате чего получил сотрясение головного мозга. В тот же день вызвал полицию. 12 декабря спиртное на рабочем месте не распивал. Поскольку после побоев себя плохо чувствовал, через два дня обратился в поликлинику. С 14 декабря находился в стационаре.

Ответчик требование не признал, подал письменный отзыв, возразив, что 12 декабря сотрудниками охранной организации в подвальном помещении были обнаружены истец и электрик Е. за распитием спиртных напитков. Оба находились в состоянии алкогольного опьянения. Однако пройти медицинское освидетельствование оба отказались. Кроме того, истец нарушил подпункт 5 должностной

инструкции от 22 апреля 2019 года, в связи с чем приказом от 14 декабря 2020 года был отстранен от работы. Решением дисциплинарного совета от 14 декабря принято решение о применении к истцу дисциплинарного взыскания в виде расторжения трудового договора с 15 декабря 2020 года на основании пп.9 п.1 ст.52 ТК РК. При этом был составлен Акт об отказе от прохождения медицинского освидетельствования.

Или же гражданское дело, рассмотренное в суде г. Актобе от 13 мая 2022 года в отношении граждан К. и Ж. к ТОО «Сагиз Петролеум Компани».

В этом случае, основанием для применения дисциплинарного взыскания явился акт употребления спиртных напитков и заключение работника медицинского обслуживания ТОО ЧМЦ «Шипагер-С». Не согласившись с процедурным порядком наложения дисциплинарного взыскания, истцы обратились с иском о признании приказов об увольнении незаконными и о взыскании заработной платы за вынужденный прогул.

Истцы и их представитель, поддержав иск, пояснили, что согласно Приложения к приказу Министра Здравоохранения РК для установления факта состояния опьянения является медицинское освидетельствование, выданное в государственных медицинских организациях. А так как, по их мнению, показания алкотестера не может давать 100% надежный результат, истцы не признавали факт употребления алкоголя, ссылаясь на то, что в день освидетельствования были простужены и принимали лекарственные препараты от простуды. Тем более, что один из истцов Ж. из религиозных побуждений алкоголь совсем не употребляет. Также имеется ответ ТОО ЧМЦ «Шипагер-С» о том, что не было выдано никаких заключений об освидетельствовании в отношении истцов. Поэтому истцы, поддержав другие доводы, изложенные в иске, просили иск удовлетворить в полном объеме.

Представители ответчиков, не признав иск, поддержав доводы отзыва к исковому заявлению, пояснив, что правомерно с истцами расторгнуты трудовые договора, просили отказать в удовлетворении иска.

Хотелось бы отметить, что на месте было проведено освидетельствование, которое осуществлено на территории вахтового городка подрядной организацией ТОО ЧМЦ «Шипагер-С», оказывающей медицинские услуги по договору. В котором среди других медицинских услуг числится услуга по наркологическому контролю, проводимом медицинским работником, прошедшим специализацию в наркологическом центре и имеющим подтверждающий сертификат.

В соответствии с п.7 ст.53 ТК РК, расторжение трудового договора по основанию, предусмотренному подпунктом 9 пункта 1 статьи 52 настоящего Кодекса, должно быть подтверждено медицинским заключением.

Согласно п.4 Приложения 3 к приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-203/2020 «Правила проведения медицинского освидетельствования для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения» — медицинское освидетельствование проводится в государственных медицинских организациях³.

В этом случае хотелось бы отметить, что образуется коллизия, которая заключается в Заключении медицинской частной компании — подрядной организации ТОО «ЧМЦ Шипагер-С», оказывающей для ТОО медицинские услуги. Если же сослаться именно на вышеуказанный Приказ Министра здравоохранения, что медицинское освидетельствование проводится в **государственных** медицинских организациях (выделено автором), то получается, что суд вынес решение, опираясь на заключение медицинской частной организации, а не на государственной.

В целом судебная практика понятна, если есть медицинское заключение, то выносится решение о законности увольнения работника, даже в некоторых случаях бывает и без медицинского заключения, на свидетельских показаниях, которые закрепляются Актом. В этом случае суд отмечает, как ненадлежащее доказательство.

В этом вышеприведенном примере, суд встал на сторону работодателя, хотя, на наш взгляд, этот вопрос является спорным, т.к. заключение было дано не государственной медицинской организацией, а частной. Что противоречит приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-203/2020 «Правила проведения медицинского освидетельствования для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения».

На наш взгляд, проблема заключается в чем, крупные компании (как в нашем случае — ТОО «Сагиз Петролеум Компани»), которые заключают трудовые договора вахтовым методом в отдаленных местах, которые за сотни километров находятся от ближайшего государственного медицинского учреждения, не могут провести данное медицинское освидетельствование именно в государственных учреждениях.

В этом случае судом были приняты доводы, что медицинским работником, имеющим сертификат специалиста, а также свидетельство по повышению квалификации по циклу «Работа медицинской сестры по определению алго-наркотестов», было проведено освидетельствование работников и у четверых работников обнаружено употребление спиртных напитков.

Но все же это не соответствует, по нашему мнению, опять же вышеуказанному Приказу Министра здравоохранения. В свою же очередь, государственные медицинские учреждения берут на анализ кровь, мочу, слюну и другие материалы и проводятся лабораторные исследования. Хотя человек может быть в сильном алкогольном опьянении, но все же есть требования, которые должны быть полностью соблюдены, согласно утвержденным нормативно-правовым актам.

В этом случае, на наш взгляд, чтобы не было повода для подобных коллизий и споров, необходимо внести дополнения в вышеуказанный Приказ, а именно указав, что в определенных случаях медицинское освидетельствование на предмет определения степени опьянения может проводиться путем количественного исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя с использованием технического средства измерения, официально зарегистрированного в Республике Казахстан и прошедшего метрологическую проверку, медицинским работником,

который прошел специальную подготовку, дающую право на проведение медицинского освидетельствования.

Также аналогичное гражданское дело было рассмотрено районным судом №2 Казыбекбийского района г. Караганды 21 апреля 2022 года по иску гражданина М. к Акционерному обществу «Шубарколь комир». Данный гражданин М. находился на вахте, когда сотрудником службы безопасности был зафиксирован факт нахождения истца на подозрение в алкогольном опьянении. В этот же день в 23:46 часов истцу было предложено пройти освидетельствование на предмет проверки наличия либо отсутствия у него алкогольного опьянения, на что он согласился. В результате, согласно акту освидетельствования для установления состояния опьянения (с использованием специальных приборов и средств), было установлено содержание алкоголя в крови М. в количестве 0,45 mg/L.

В последующем, менеджером компании было составлено направление М. на первичное медицинское освидетельствование для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения. Однако проследовать на медицинское освидетельствование в больницу поселка М. отказался, о чем был составлен соответствующий акт об отказе работника от прохождения медицинского освидетельствования. В акте об отказе от медицинского освидетельствования М. расписался. В дальнейшем по причине отказа работника от прохождения медицинского освидетельствования М. был уволен с места своего работы на основании приказа от 10 октября 2021 года, трудовой договор с ним был расторгнут.

Кроме основных требований, указанных в вышеприведенных примерах гражданских дел, истец оспаривал и процедуру его освидетельствования, которая была проведена в медицинском пункте на территории промышленной площадки АО «Шубарколь комир», то есть по месту прохождения им вахты, с применением специального прибора Alkotest №5510ARME006. Свои доводы по данной части иска истец мотивирует тем, что указанный прибор для контроля выдыхаемого воздуха на алкоголь был действителен в своем использовании только лишь до 15 июня 2021 года, тогда как М. освидетельствовались данным прибором 1 сентября 2021 года, то есть на тот момент, когда действие прибора уже было просрочено. В данном случае истец руководствовался письменным ответом из ГУ «Управление по инспекции труда Карагандинской области», которым была проведена внеплановая проверка, в результате которой и был установлен данный факт. Исходя из этого М. считает, что его увольнение было осуществлено неправомерно, так как ответчик незаконно принял за основание его увольнения недействительный акт освидетельствования об алкогольном опьянении, которое было установлено прибором с просроченным сроком его действия.

Таким образом, в заключении отметим, что это подтверждает наш довод о включении дополнения в Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-203/2020 «Правила проведения медицинского освидетельствования для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения» о проведении медицинского освидетельст-

ования техническим средством измерения, официально зарегистрированного в Республике Казахстан и прошедшего метрологическую проверку, которое должно быть проведено медицинским работником, прошедшим специальную подготовку, дающую право на проведение медицинского освидетельствования.

Так как, согласно пункта 13 Правил, медицинский работник при составлении Заключения и при проведении полного освидетельствования и согласия лица на проведение освидетельствования устанавливает одно из следующих состояний на основании имеющихся клинических и (при необходимости) лабораторных данных либо результатов экспресс-тестирования, подтверждающих вид психоактивного вещества, вызвавшего опьянение: 1) трезв(а); 2) факт употребления психоактивных веществ, признаки опьянения не выявлены; 3) алкогольное опьянение (легкая, средняя, тяжелая степень); 4) состояние опьянения (наркотическое, токсикоманическое), вызванное употреблением психоактивных веществ (наркотики-опиоиды, каннабиоиды, кокаин; седативные, снотворные вещества; психостимуляторы; галлюциногены; летучие растворители).

¹ Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства при разрешении трудовых споров» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P170000009S>

² Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2021 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38910832&doc_id2=38910832#activate_doc=2&pos=55;-106&pos2=1195;-76

³ Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-203/2020 «Правила проведения медицинского освидетельствования для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35892919

АННОТАЦИЯ

В данной статье автором проводится небольшой анализ судебной практики, касающийся расторжения трудового договора по инициативе работодателя, а именно пп. 9 и пп. 10 п. 1 ст.52 Трудового кодекса Республики Казахстан, так как, учитывая практику применения данной нормы, возникают некоторые коллизии, по которым в дальнейшем возникают трудовые споры, требующие своего рассмотрения в судебном порядке.

ТҮЙІН

Бұл мақалада автор жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзуға қатысты сот практикасына шағын талдау жасайды, атап айтқанда Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 52-бабының 1-тармағының 9 және 10-тармақшалары бойынша, осы норманы қолдану практикасын ескере отырып, кейіннен сот тәртібімен қарауды талап ететін еңбек даулары туындайтын кейбір қақтығыстар пайда болады.

ANNOTATION

In this article, the author conducts a small analysis of judicial practice concerning the termination of an employment contract at the initiative of the employer, namely

paragraphs 9 and 10 of clauses 1 of Article 52 of the Labor Code of the Republic of Kazakhstan, since, taking into account the practice of applying this norm, there are some issues on which labor disputes arise in the future, requiring its consideration in court.

Сулейманова Г. Ж. — главный научный сотрудник Центра научных и специальных исследований (г. Актобе), руководитель научного проекта, кандидат юридических наук, полковник полиции в отставке;

Калдыгожин Н. М. — Прокурор Хромтауского района, советник юстиции

Сулейманова Г. Ж. — Ғылыми және арнайы зерттеулер орталығының бас ғылыми қызметкері (Ақтөбе қ.), ғылыми жобаның жетекшісі, заң ғылымдарының кандидаты, отставкадағы полиция полковнигі;

Қалдыгожин Н. М. — Хромтау ауданының прокуроры, әділет кеңесшісі

Suleimanova G. Zh. — chief researcher of the Center for scientific and special research (Aktobe), head of the scientific project, candidate of legal sciences, retired police colonel;

Kaldygozhin N. M. — prosecutor of Khromtau district, justice adviser

УДК 343.851.3

СПЕЦИФИКА ОПРЕДЕЛЕННЫХ ВИДОВ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ХРОМТАУСКОГО РАЙОНА

ХРОМТАУ АУДАНЫНЫҢ АУМАҒЫНДА ЖАСАЛАТЫН ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ БЕЛГІЛІ БІР ТҮРЛЕРІНІҢ ЕРЕКШЕЛІГІ

THE SPECIFICITY OF CERTAIN TYPES OF OFFENSES COMMITTED ON THE TERRITORY OF THE KHROMTAU DISTRICT

Ключевые слова: меры предупреждения правонарушений, кражи, мошенничество, незаконное пересечение границы, уголовные транспортные правонарушения, проблемы, профилактика.

Түйін сөздер: құқық бұзушылықтың алдын алу шаралары, ұрлық, алаяқтық, шекарадан заңсыз өту, қылмыстық көлік құқық бұзушылықтары, проблемалар, алдын алу.

Keywords: crime prevention measures, theft, fraud, illegal border crossing, criminal transport offenses, problems, prevention.

Как уже было отмечено ранее в некоторых работах по указанному исследованию, что основным видом уголовных правонарушений, характерных для Хромтауского района, являются кражи чужого имущества и хулиганство, которые занимают значительный удельный вес в общей структуре преступности¹. Данные виды преступлений также имеют тенденцию к снижению, чему способствовало

принятие комплекса как масштабных, так и точечных (адресных) мер, проведенных Прокуратурой Хромтауского района.

Так, например, на объектах Донского ГОК за 2017-2018 годы совершены более 40 краж (в том числе хищения личного имущества работников, покушения на взломы банкоматов, хищения металла и пр.).

В этой связи по указанному вопросу районной Прокуратурой неоднократно были проведены рабочие совещания и встречи с руководством Донского ГОК и Службой безопасности данного предприятия, введены в практику следующие требования и меры:

- при первичном приеме на работу и заступлении на смену работников, наряду с общим инструктажом, информировать и предупреждать о недопущении хищений и об установленной ответственности;

- проведены собрания с работниками, где доведены о фактах хищений сотовых телефонов с раздевалок, имущества предприятия и не допущении аналогичных фактов;

- в ведомственных транспортных средствах размещены соответствующие информационные материалы;

- практикуется 100% увольнение работников, уличенных в хищениях с последующим запретом их обратного приема на работу;

- усилена ответственность охранной организации ТОО «Тарлан Секьюрити», к охранникам, допустившим хищения в смену, принимаются дисциплинарные меры вплоть до увольнения.

Как следствие, количество краж на объектах Донского ГОК уменьшилось вдвое, так за 9 месяцев 2021 года зафиксировано всего 11 краж.

Также одним из проблемных вопросов являлось значительное количество лиц, злоупотребляющих алкоголем и потребляющих наркотические вещества, изготавливаемых кустарным способом из подручных средств (пищевой мак, ацетон).

К примеру, лицом, состоящим на учете, А., 1990 г.р. в период 2014-2019 годы совершены 30 фактов краж чужого имущества, где уголовные дела были прекращены ввиду примирения с потерпевшими и лицо продолжало совершать кражи.

Аналогично неоднократные факты краж совершены и другими *лицами, страдающими наркоманией и алкоголизмом* (от 9 до 11 фактов краж), которые как правило совершали кражи вещей из магазинов или с квартир знакомых и сбывали их по низкой цене для покупки алкоголя и компонентов для изготовления наркотических средств.

В этой связи в отдел полиции Прокуратурой Хромтауского района было направлено поручение отработать совместно с районной больницей данных лиц и направить их на принудительное лечение в СЛПУ.

В результате в январе-феврале 2019 года 12 человек по постановлению суда были направлены на принудительное лечение от алкоголизма и наркомании (фактически были изолированы), что также способствовало оздоровлению криминальной ситуации в г. Хромтау.

Как результат по итогам 2019 года количество краж по сравнению с 2018 годом снизилось на 40,5 %, или с 294 до 175 фактов.

Здесь следует отметить долгосрочный эффект от принятых мер по изоляции вышеуказанной категории лиц, где тенденция по снижению краж с 2019 года продолжается.

Наряду с указанными мерами была проведена работа с местами приемки металлолома, ломбардами, скупки сотовых телефонов по фиксированию в журнале сведений о лице, сдавшем предмет с указанием необходимых анкетных данных.

Помимо указанных мероприятий было организовано принятие иных системных мер, в совокупности способствовавших стабилизации криминогенной обстановки:

- избрание строгих мер пресечения (содержание под стражей) в отношении лиц, систематически совершающих кражи, при рецидиве, при совершении преступлений с применением оружия (ножей, обрезов);

- при назначении судом в отношении лиц указанной категории наказаний, не связанных с изоляцией от общества, служба пробации ориентировалась на строгий контроль за поведением данных лиц, при допущении 3-х и более нарушений режима отбытия наказания, в суд направлялось представление о замене наказания на более строгое (лишение свободы);

- при совершении хулиганств и групповых драк с участием молодежи об этом доводилось до сведения руководства по месту работы (как правило это Донской ГОК) и вызывались родители, где проводились беседы с участием Службы безопасности в целях недопущения повторных правонарушений и эскалации конфликта.

Кроме того, с 2017 г. по настоящее время наблюдается тенденция снижения и мелкого хищения и половых преступлений. Спад наблюдается с 2019 г. по умышленным причинениям различной тяжести вреда здоровью (тяжкого/средней тяжести) (2019 г. — 18, 2020 г. — 15, 9 месяцев 2021 г. — 7), по транспортным преступлениям (2019 г. — 35, 2020 г. — 21, 9 месяцев 2021 г. — 19).

Однако рост наблюдается в отношении мошенничества — 2019 г. — 24, 2020 г. — 28, 9 месяцев 2020 г. — 32 факта².

В целом, можно отметить, что факты мошенничества в последние (пандемические) годы резко возросли, так же возрос их удельный вес в общей структуре преступности.

И в этом аспекте наиболее проблемным вопросом является интернет-мошенничество. Так, в 2019 г. из 24 фактов мошенничества на интернет-мошенничество приходится 66,7 % (16), в 2020 г. из 28 мошенничеств 85,7 % (24), за 9 месяцев 2021 г. из 32 также 87,5 % (28).

При этом распространенными способами интернет-мошенничеств являются:

- звонок от якобы представителя службы безопасности банка, убеждение потерпевшего, что идет несанкционированный доступ к банковскому счету и оформление кредита, установка фишингового приложения («Any Desk» и другие), выманивание данных о банковской карте (срок действия, номер, CVV-код), а также

поступающих СМС-кодов. После чего мошенник беспрепятственно снимает денежные средства с банковской карты, оформляет онлайн-кредит. Здесь следует отметить, что банк присылает соответствующие коды с предупреждением о мошенниках и непредоставлении информации третьим лицам, однако потерпевшие игнорируют эти предупреждения;

- размещение фейковых объявлений на популярных сайтах («Колеса», «ОЛХ»), где предлагаются товары — автомобили, запчасти и прочее по ценам ниже рыночных, потенциальный покупатель в целях «выгодной» сделки направляет предоплату, после чего мошенник получает средства;

- звонок по объявлению на сайте «ОЛХ», где мошенник якобы заинтересовался б/у товаром народного потребления, убеждает о том, что звонит с другого города и заберет вещь через курьерскую службу доставки «ОЛХ» (которой фактически не существует), под предлогом оплаты выманивает все сведения о банковской карте (фото на «Ватсап»), после чего снимает с нее денежные средства;

- якобы продажа товаров через инстаграмм-страницы, где жертва выбирает товар (шубы, спортивные товары, мебель и пр.), перечисляет денежные средства, после чего вещь не приходит;

- распространение сведений через интернет (мессенджеры «Ватсап», «Телеграмм») о возможности за короткий срок получить высокий доход от вложенных средств, буквально за 3 дня удвоить сумму путем размещения их на бирже или через спортивные ставки. Человек в целях быстрого обогащения вкладывает средства, после чего их не получает, при этом он даже не знает кому отправляет их.

На местах по фактам поступающих заявлений об интернет-мошенничестве регистрируются уголовные дела по п. 4 ч. 2 ст. 190 УК РК, после чего проводятся стандартные процедуры:

- допрашиваются об обстоятельствах потерпевшие;

- направляется запрос об установлении местонахождения абонента сотовой сети в момент звонка потерпевшему и истребуется ответ;

- производится выемка сведений по банковскому счету и установление получателя денежных средств;

- направляется отдельное поручение в регион проживания получателя денежных средств, где как правило приходит ответ, что по указанному адресу он не проживает или давно не появлялся.

Таким образом дело о мошенничестве остается не раскрытым.

При этом основным проблемным вопросом является отсутствие глубоких как научных, так и практических разработок по раскрытию и расследованию интернет-мошенничеств на центральном уровне и нехватка специалистов в этом направлении. Поскольку интернет-мошенники оставляют достаточно следов (это банковские счета на живых лиц, видеозаписи с камер наблюдения банкоматов при снятии денежных средств, телефонные звонки и пр.), т. е. при целенаправленной координирующей работе специальных подразделений и проведении комплекса оперативно-розыскных мероприятий возможно было бы провести задержания

интернет-мошенников, поскольку последние чувствуют свою безнаказанность и продолжают заниматься своей деятельностью.

Также одним из проблемных вопросов является нахождение в отдельных случаях мошенников за пределами страны, когда денежные средства уходят за рубеж и преступление априори остается не раскрытым.

Следует отметить также латентный характер данной преступности, когда в отдельных случаях потерпевшие, стыдясь своей оплошности или по иным причинам, не обращаются в правоохранительные органы, тем самым масштаб интернет-мошенничества может быть гораздо выше.

На местах проводится только информационная работа:

- размещение в популярных пабликах социальных сетей информации и инфографики предупредительного характера;
- расклейка предупредительной информации в общественных местах, на банкоматах;
- рассылка в Ватсап-чатах родителей, таксистов, соседей, односельчан предупредительной информации;
- выступление на официальных аккаунтах соцсетей правоохранительных органов.

Со стороны банков и сайтов объявлений также систематически публикуется предупредительная информация о мошенниках.

Однако как показывает практика, люди все еще в силу различных причин продолжают попадаться на уловки мошенников.

Кроме того, в последнее время, мошенники начали использовать новую схему по вымогательству денег пользователей, используя страх людей перед вакцинацией. Мошенники размещают недостоверную информацию о новом штамме коронавируса в комментариях к постам в группах. Обычно в комментариях содержится ссылка на ненастоящий сайт Минздрава. Через несколько секунд перешедшего по ссылке человека перенаправляют на мошеннический сайт с розыгрышем или получением «крупного денежного перевода». Там пользователю предлагается предоставить данные банковской карты, чтобы вывести средства.

В этом случае рекомендуется в кругу своих знакомых рассказывать о случившемся в отношении них факте мошенничества с целью предупреждения окружения. Как говорят, предупрежден, значит вооружен.

На сайте Youtube размещено достаточно много роликов с записями разговоров мошенников с потенциальными жертвами, где при их прослушивании каких-либо специальных усилий со стороны мошенников не отмечается, ведется стандартный разговор, где информированный человек может быстро понять, что это мошенники.

Однако, как отмечается в популярной народной поговорке, жертвы мошенников будут всегда. Хотя в очередной раз что-то может быть придумано, но люди по тем или иным причинам вновь попадутся на их уловки.

Таким образом, основной причиной является правовая неграмотность населения, стремление за соблазном получить нереальную выгоду, в некоторых случаях самонадеянность, лишняя доверительность и другое.

В целях минимизации данного вида преступности полагаем необходимым:

- профильным подразделениям МВД совместно с КНБ проводить целенаправленные ОРМ по пресечению деятельности организованных групп, специализирующихся на интернет-мошенничествах с проведением показательных задержаний и демонстрацией этого по телевидению и соцсетям (наподобие задержаний наркопреступников, коррупционеров);

- усилить ведомственный контроль и заинтересованность в раскрытии данного вида преступлений;

- обеспечить расширение информированности сотрудников о проблеме мошенничества и организовать их подготовку по вопросам, связанным с мошенничеством, на основе всесторонней оценки потребностей и стратегии профессиональной подготовки в области противодействия мошенничеству. Как минимум необходимо включить учебные занятия, непосредственно касающиеся борьбы с мошенничеством, в планы профессиональной или служебной подготовки, также сотрудники, непосредственно расследующие факты мошенничества, должны достаточно часто проходить курсы повышения квалификации по данному вопросу;

- банкам, администраторам популярных сайтов объявлений систематически информировать клиентов о фактах и способах мошенничества с предупреждением не разглашать персональную информацию, не направлять предоплату;

- банкам ограничить получение гражданами онлайн-займов без посещения отделения свыше определенной суммы;

- распространять памятки, тексты на местном уровне в соцсетях, чатах, в местах расположения банкоматов;

- жертвам рекомендуется в кругу своих знакомых рассказывать о случившемся в отношении них факте мошенничества с целью предупреждения окружения. Как говорят, предупрежден, значит вооружен.

Также хотелось бы отметить, что по территории Хромтауского района проходит государственная граница в Россию (Оренбургская область) и железнодорожная линия Орск-Кандыгагаш. В связи с чем за период с 2010-2020 гг. зарегистрировано всего 7 умышленных незаконных пересечений охраняемой Государственной границы Республики Казахстан на данном участке границы. То есть отдельными гражданами как РК, так и РФ были совершены правонарушения уголовного характера по ст.392 УК РК «Умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Казахстан» и по ст.394 УК РК «Организация незаконной миграции». Так, если в 2011 г., 2013 г. и 2014 г. было совершено по 1 преступлению, то в 2012 г. и в 2017 г. по 2 преступления (увеличение в два раза в 2017 г., т.к. в 2016 г. не зафиксировано ни одного). Также отмечается спад с 2018 г. — 0, вплоть до 2020 г.

В 2020 году криминогенная обстановка на границе с Российской Федерацией в целом оставалась стабильной, достаточно прогнозируемой.

По данным Департамента пограничной службы КНБ РК по Актыобинской области, проблемных вопросов по технической оснащённости и по взаимодействию с правоохранительными органами, связанные с профилактикой и предупреждением преступности на границе, прилегающей к территории Хромтауского района, не имеется.

Однако следует отметить, что одной из причин совершения такого преступления как незаконное пересечение Государственной границы является слаборазвитая пограничная инфраструктура, отсутствие инженерных сооружений и заграждений, дефицит технических средств, что приводит к бесконтрольным нарушениям государственной границы, а также недолжное взаимодействие и участие местного населения в обеспечении правопорядка. Основной мотив — экономическая выгода. Это подтверждено проведенными исследованиями в Мартуковском и Каргалинском районах.

Предлагаем, усилить патрулирование данного участка границы летательными аппаратами (дронами) и привлекать к взаимодействию по обеспечению правопорядка общественность и местное население (общественных помощников и волонтеров).

Немаловажным вопросом является обеспечение дорожной безопасности, так как по территории района проходит трасса «Самара-Шымкент» (от 526-го километра до 1240-го километра) протяженностью 714 километров.

Так, в ходе проведенного анализа было выявлено, что за исследуемый период времени (2010-2021 гг.) из совершенных транспортных преступлений (230) больше половины (64,8 %) происходит нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицами, управляющими транспортными средствами. К сожалению, отмечается и нестабильная динамика совершения транспортных преступлений лицами, лишёнными права управления транспортными средствами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения.

Существует множество причин, по которым совершаются транспортные правонарушения:

- автомобиль в плохом техническом состоянии (одна из наименее часто встречающихся причин — однако имеет тяжкие последствия — отказ тормозов, неработающий сигнал поворота, отлетевшее на скорости колесо и т. д.);

- качество покрытия на определенных участках дороги (отсутствие его ремонта сопровождаются неверно установленными знаками дорожного движения или их отсутствием), наличие некоторых участков узкой дороги, а также погодные условия (туманность, сильный ветер, обильные осадки, гололед и т. д.) — пренебрежение условиями погоды во время управления транспортным средством вызвано легкомыслием и чрезмерной самоуверенностью водителей;

- поведение участников дорожного движения (в том числе пешеходов) — легкомысленность и небрежное отношение к правилам дорожного движения (превышение скорости, несоблюдение дистанций) вызваны уверенностью в том, что ДТП с ними не произойдет без достаточных к тому оснований. Это относится

и к телефонным разговорам, переписки во время управления автомобилем в гаджетах и электронных устройствах, которыми водитель пользуется во время вождения, что создает множество прецедентов. Концентрация внимания при управлении автомобилем сильно снижается и увеличивается риск ДТП;

- наличие вольно пасущегося скота на дорогах вкупе с легкомысленным отношением водителей приводит к довольно печальным последствиям;

- употребление алкоголя или наркотических веществ во время езды — отмечается рост значительного количества лиц, злоупотребляющих алкоголем и потребляющих наркотические вещества, изготавливаемых кустарным способом из подручных средств (пищевой мак, ацетон).

Таким образом, учитывая, что Хромтауский район является наиболее густонаселенным, а также то, что его специфичность (промышленный район, наличие города, трасса «Самара-Шымкент» протяженностью 714 километров) отличает от ранее нами рассмотренных двух районов³, а все вышеперечисленные причины существуют в районе, в результате этого и объясняется рост числа совершенных транспортных правонарушений.

В этом направлении рекомендуем:

- усилить ответственность лиц и организаций за содержание и качество дорог, а Акимату району проводить ежегодно контроль за их соблюдением;

- на узких участках дороги необходимо установить дополнительные знаки, ограничивающие скоростной режим, или сертифицированные измерительные приборы с камерой видеонаблюдения, которые будут фиксировать скорость движения автомобилей;

- сотрудникам дорожной полиции чаще проводить оперативно-профилактические мероприятия «Безопасная дорога» на улицах, проезжей части дороги и прилегающих территорий, направленные на выявление и пресечение грубых нарушений правил дорожного движения, влияющих на рост ДТП;

- районному Акимату инициировать хозяев скота использовать светоотражающие ленты (флипперы), которые помогут водителям увидеть заранее скот на дороге;

- привлекать общественность к профилактике и предупреждению правонарушений на дорогах (осознанное доведение водителями транспортного средства при наличии видеорегистратора о нарушении ПДД на приложение 102 к мобильному телефону).

¹ Сулейманова Г. Ж. Криминологический анализ уголовных правонарушений против собственности в Хромтауском районе // Мир Закона. — 2021. — № 9-10. — С. 40-49.

² Форма отчета № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях» // qamqor.gov.kz

³ См.: Сулейманова Г. Ж. Криминологический анализ преступности в Мартукском районе Актюбинской области // Мир Закона. — 2020. — № № 5-6 (217-218). — С. 25-39; Сулейманова Г. Ж. Сравнительный анализ преступности в двух приграничных районах Актюбинской области // Мир Закона. — 2021. — № № 7-8 (231-232). — С. 37-54.

АННОТАЦИЯ

В статье представлена специфика определенных видов уголовных правонарушений, наиболее характерных для Хромтауского района Актыобинской области — кражи, хулиганство, мошенничество, уголовные транспортные правонарушения и незаконное пересечение государственной границы.

Данные виды преступлений также имеют тенденцию к снижению (кроме мошенничества), чему способствовало принятие комплекса как масштабных, так и точечных (адресных) мер, проведенных Прокуратурой Хромтауского района. Кроме того, даются предложения и рекомендации по профилактике и предупреждению указанных видов уголовных правонарушений.

ТҮЙІН

Мақалада Ақтөбе облысының Хромтау ауданына тән қылмыстық құқық бұзушылықтардың белгілі бір түрлерінің — ұрлық, бұзақылық, алаяқтық, қылмыстық көлік құқық бұзушылықтары және мемлекеттік шекараны заңсыз кесіп өту ерекшеліктері көрсетілген. Қылмыстың бұл түрлері де төмендеу үрдісіне ие (алаяқтықтан басқа), бұған Хромтау ауданының прокуратурасы жүргізген ауқымды және нақты (атаулы) шаралар кешенінің қабылдануы ықпал етті. Бұдан басқа, қылмыстық құқық бұзушылықтардың көрсетілген түрлерінің алдын алу және ескерту бойынша ұсыныстар мен ұсынымдар беріледі.

ANNOTATION

The article presents the specifics of certain types of criminal offenses that are most typical for the Khromtau district of the Aktobe region — theft, hooliganism, fraud, criminal transport offenses and illegal crossing of the state border.

These types of crimes also tend to decrease (except for fraud), which was facilitated by the adoption of a set of both large-scale and targeted measures carried out by the Khromtau District Prosecutor's Office. In addition, suggestions and recommendations are given for the prevention of these types of criminal offenses.

НАУЧНЫЕ ИЗДАНИЯ
ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМДАР
SCIENTIFIC PUBLICATIONS

Джаксыбаев А. С. — докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Научные консультанты: доктор юридических наук, доцент Бекишева С.Д. и доктор юридических наук, доцент Мукашева А.А.

Джаксыбаев А. С. — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты

Ғылыми кеңесшілері: заң ғылымдарының докторы, доцент Бекишева С. Д. және заң ғылымдарының докторы, доцент Мукашева А. А.

Dzhaksybaev A. S. — doctoral student of the Academy of law enforcement agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan

Scientific consultants: doctor of law, associate professor Bekisheva S.D. and doctor of law, associate professor Mukasheva A.A.

УДК 347.963, 349.414

**ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ПРИМЕНЕНИЕМ
ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**ЖЕР ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ҚОЛДАНЫЛУЫН ПРОКУРОРЛЫҚ
ҚАДАҒАЛАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**PROBLEMS OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER
THE APPLI-CATION OF LAND LEGISLATION**

ВВЕДЕНИЕ

Общая характеристика работы. В диссертационном исследовании рассмотрены вопросы реализации прокурорского надзора за применением земельного законодательства, произведена оценка деятельности органов прокуратуры в данной сфере, выявлены проблемы прокурорского надзора, вызванные спецификой его организации, а также особенностями земельных отношений. На основе анализа законодательства Республики Казахстан и зарубежных государств, научных разработок казахстанских и иностранных исследователей, эмпирического материала,

социологического опроса подготовлены предложения по повышению эффективности прокурорского надзора за применением земельного законодательства, деятельности уполномоченных органов в сфере земельных отношений, совершенствованию республиканского законодательства.

Диссертация соответствует приоритетным направлениям развития науки «Рациональное использование природных ресурсов» и «Научные основы «Мәңгілік Ел» (образование XXI века, фундаментальные и прикладные исследования в области гуманитарных наук)», утвержденным Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан.

Актуальность исследования. Республика Казахстан — государство, занимающее девятое место в мире по площади территории.

Земельный фонд Казахстана составляет 272 490, 2 га¹ при численности населения 19 042, 1 тысяч человек (по состоянию на 01.09.2021 года)².

На каждого гражданина приходится около 6 квадратных километров земли, что является свидетельством колоссальных земельных ресурсов государства. От того, как используются эти ресурсы, зависят все аспекты развития страны, поэтому во многих стратегических документах нашего государства утверждается значимость земельного вопроса, охраны и защиты земельных прав граждан Казахстана.

Так, Президент Республики Казахстан К. К. Токаев подчеркивает необходимость соблюдения земельных норм при реализации стратегических проектов, социальных программ и при застройке территорий населенных пунктов³.

В недавно принятой Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674, также отмечена важность принятия «мер, направленных на обеспечение прозрачности порядка предоставления права на государственные земельные участки, ... в том числе посредством обеспечения общего доступа к соответствующим информационным системам, за исключением информации об индивидуальном жилищном строительстве и личном подсобном хозяйстве»⁴.

¹ Статистические сведения о земельном фонде Республики Казахстан // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, <http://mgov.kz>. Дата обращения 20.09.2021 года.

² Статистические данные о количестве населения Казахстана // Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан // <http://www.stat.gov.kz>. Дата обращения 11.09.2021 года.

³ Послание Президента Республики Казахстан народу «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 02.09.2019 г. // <http://www.akorda.kz/ru>. Дата обращения 11.10.2019 г.; Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» от 01.09.2020 г. // <http://www.akorda.kz/ru>. Дата обращения 07.10.2020 г.; Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны» от 01.09.2021 г. // <http://www.akorda.kz/ru>. Дата обращения 14.11.2021 г.

⁴ Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>. Дата обращения 09.12.2021 г.

Государственные органы, призванные обеспечивать целостность политики в сфере землепользования, должны строго придерживаться принципа законности, не допускать действий, которые могли бы пошатнуть незыблемость устоявшихся норм.

Такие задачи поставлены перед соответствующими государственными органами, и, особенно, перед органами прокуратуры, в новой Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года. В частности, здесь отмечено, что «защита интересов и прав граждан будет гарантироваться не только деятельностью уполномоченных государственных органов, но и прокуратурой»⁵, а правовая политика государства в сфере «борьбы с любыми формами правонарушений и их профилактики, обеспечения законности и общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, неотвратимости наказания за любые правонарушения» «будет реализовываться при непосредственной координации прокуратуры как ядра правоохранительной системы страны с использованием всех ее конституционных функций»⁶.

Актуальность выбранной темы диссертации определена не только стратегическими целями нашего государства, но и тем, что данная сфера отношений отнесена к числу наиболее подверженных коррупции.

Согласно Национальному докладу о противодействии коррупции за 2020 год, земельные отношения входят в категорию, часто подвергаемую коррупционным проявлениям⁷.

В период с 2013 по 2021 год прокурорами выявлено более 50 тысяч нарушений земельного законодательства⁸. Проверки, показали, что уровень законности в данной сфере находится в неудовлетворительном состоянии. Требования земельного законодательства игнорировались как местными исполнительными, так и контролирующими органами.

Согласно Докладу Уполномоченного по защите прав предпринимателей, к числу основных проблем бизнеса в Казахстане относятся вопросы, связанные с получением земельных участков, обеспечением доступа к информации о градостроительной документации.

При этом в докладе отмечается, что часть проблем связана с коррупционным фактором. Из всех обращений, поступивших в адрес бизнес-омбудсмена в 2019-

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Национальный доклад о противодействии коррупции // официальный сайт Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции // <https://www.gov.kz/> Дата обращения 01.02.2021 года.

⁸ Отчеты формы № 1 «О работе прокурора по надзору за законностью в социально-экономической сфере» // официальный сайт Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <http://qamqor.gov.kz>. Дата обращения 20.09.2021 года.

2020 годах, 13 % касаются темы земельных отношений, что ставит обращения данной категории на первое место в общей статистике жалоб⁹.

Из года в год совершаются однотипные нарушения. При этом эффективно противодействовать им порой не представляется возможным ввиду наличия ряда проблем, которые требуют не локального, а системного решения.

Среди этих проблем следует выделить основные:

- наличие в законе оценочных категорий, которые приводят к двусмысленному толкованию закона. Так, понятие «освоение земельного участка» ввиду отсутствия законодательного определения привело к неоднозначной судебной практике.

- недостаточное разъяснение законом землеустроительного термина «проект детальной планировки», что создает тупиковые ситуации, при которых землепользователь не имеет возможности освоить земельный участок, а государство изъять его за неосвоение;

- нерациональность системы обеспечения законности, при которой явные нарушения остаются неустранимыми, органы контроля находятся в фактической зависимости от проверяемых объектов, а предусмотренный статьями 7, 44 Закона «О прокуратуре» порядок проведения проверок становится невыполнимым;

- прямая несогласованность норм земельного законодательства и законодательства об административных правонарушениях, а также ряд других значимых вопросов.

Их проявление на базе конкретных примеров подробно освещено в рамках диссертационного исследования.

С 2016 по 2018 годы прокурорский надзор в социально-экономической сфере неоднократно претерпевал системные изменения, ввиду чего отдельные моменты, придававшие ему организованность и единообразие, в итоге остались вне поля нормативного регулирования.

В частности, были преданы забвению такие компоненты работы, как приоритетные участки надзора, информационно-аналитическая деятельность (подготовка и планирование проверки, владение текущей ситуацией, обобщение типичных нарушений), разграничение компетенций территориальных и специализированных прокуратур и ряд других вопросов.

Эти обстоятельства привели к негативным последствиям, а именно к безрезультативным проверкам, к оставлению явных нарушений вне зоны прокурорского внимания, к неэффективному реагированию на выявленные нарушения, к отсутствию единства подходов к надзору, что с указанием фактов раскрыто в настоящем исследовании.

Если рассматривать прокурорский надзор как форму, т.е. деятельность, выраженную в проведении проверочных и аналитических действий, то законодательство, за соблюдением которого он осуществляется, является содержанием этой деятельности, обуславливающим ее особенность.

⁹ Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Казахстан // <http://ombudsma№biz.kz>. Дата обращения 01.02.2021 года.

Следовательно, прокурорский надзор за соблюдением конкретной отрасли законодательства нельзя рассматривать в отрыве от проблем самой отрасли законодательства.

По этой причине в работе исследуются проблемные вопросы как прокурорского надзора (форма обеспечения законности), так и земельного законодательства, нормами которого руководствуются прокуроры при осуществлении надзорной деятельности (содержание деятельности).

Не остался без внимания и институт государственного контроля по охране и использованию земли, посредством полномочий которого прокурорами устраняются нарушения.

Степень научной разработанности темы. Отдельные темы прокурорского надзора изучались такими отечественными учеными-практиками, как С. К. Шока-таев, И. А. Иманов, С. К. Журсимбаев, Э. Б. Курманалиева, И. Ж. Бахтыбаева, А. Б. Ахметова, С. Д. Бекишева и другими.

Вопросы обеспечения законности в сфере земельных отношений нашли отражение в трудах А. Х. Хаджиева, Б. Ж. Абдраимова, А. Е. Бектурганова, Ж. Х. Косанова, И. Ш. Борчашвили, Р. Т. Нуртаева, Л. К. Еркинбаевой, И. Г. Архипова, А. С. Стамкулова и Г. А. Стамкуловой, А. Б. Сопыхановой и других ученых.

Однако в отечественной научной литературе отсутствуют исследования на тему прокурорского надзора за применением земельного законодательства, в которых наблюдается комплексный подход к изучению проблем, здесь возникающих, с выработкой путей их решения.

Работа Э. Б. Курманалиевой «Прокурорский надзор за точным и единообразным применением земельного законодательства в Республике Казахстан» в большей степени содержит вопросы теоретического характера, связанные с правовыми основами деятельности прокуратуры и органов государственного контроля¹⁰.

Из ученых ближнего зарубежья следует выделить труды А. Ю. Винокурова, Т. В. Ашитковой, О. В. Калугиной, А. А. Чертова, В. А. Алиева, И. С. Викторова, В. Б. Ястребова, которые фрагментарно затрагивают исследуемые нами вопросы.

В работе Т. В. Ашитковой раскрыты вопросы методики и тактики прокурорского надзора по проведению проверок по земельным вопросам, исследована информационная деятельность прокуроров¹¹.

Труд А. А. Чертова рассматривает аспекты надзора за соблюдением земельных прав граждан, оставляя без внимания области государственных и обществен-

¹⁰ *Курманалиева Э. Б.* Прокурорский надзор за точным и единообразным применением земельного законодательства в Республике Казахстан: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.2011. — Алматы, 2010. — 207 с.

¹¹ *Ашиткова Т. В.* Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. — М., 2008. — 215 с.

ных интересов¹²; проблемы методики и тактики проверок рассмотрены в диссертациях В. А. Алиева¹³, Н. Н. Земерова¹⁴.

В отличие от вышеуказанных работ настоящее исследование характеризуется следующими моментами:

- проведен анализ развития прокурорского надзора за соблюдением земельного законодательства с приведением примеров и статистических данных о состоянии надзора;

- на примере конкретных фактов с 2013 по 2021 годы показаны проблемы надзорной деятельности, обусловленные наличием оценочных категорий в законе, недостаточным правовым регулированием прокурорского надзора, несовершенством механизмов по противодействию земельным нарушениям;

- разработан ряд документов по нормативному регулированию прокурорского надзора за законностью в сфере землепользования;

- разработан понятийный аппарат терминов «освоение земельного участка», «проект детальной планировки», которые являются концептуальными в вопросах обеспечения законности в сфере земельных отношений;

- предложены меры по обеспечению соответствия норм законодательства об административных правонарушениях нормам земельного законодательства (в Кодексе РК об административных правонарушениях отсутствует норма, предусматривающая ответственность за неосвоение земельного участка, тогда как, согласно Земельному кодексу, такое бездействие влечет административную ответственность);

- проведен сравнительный анализ отечественного и законодательства стран СНГ о прокурорском надзоре и земельных отношениях, итоги которого использованы при разработке мер по совершенствованию отечественного законодательства.

Цель исследования — выявление системных проблем прокурорского надзора, вызванных особенностями земельного законодательства и спецификой его организации; разработка предложений по совершенствованию прокурорского надзора за соблюдением земельного законодательства.

Цель исследования предопределила задачи, которые должны быть разрешены для ее достижения. Этими **задачами** являются:

- анализ и оценка практики прокурорского надзора по противодействию земельным нарушениям, выявление проблемных вопросов для их устранения;

- исследование методики, тактики и организации прокурорского надзора по выявлению нарушений земельного законодательства;

¹² **Чертков А. А.** Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на землю: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. — Екатеринбург, 2011. — 218 с.

¹³ **Алиев В. А.** Проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в системе агропромышленного комплекса России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. — М., 2004. — 178с.

¹⁴ **Земеров Н. Н.** Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере градостроительной деятельности: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. — М., 2009. — 194 с.

- изучение вопроса качества составления и применения актов прокурорского надзора, используемых при выявлении нарушений в сфере земельных отношений;
- исследование вопроса взаимодействия прокуроров с уполномоченными органами по обеспечению законности в сфере земельных отношений, выявление причин неэффективности деятельности последних;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, теоретических, практических, методологических рекомендаций по повышению эффективности прокурорского надзора за применением земельного законодательства.

Объектом исследования являются правовые отношения, которые возникают в ходе надзорной деятельности прокурора за соблюдением земельного законодательства.

Предметом исследования выступают нормы земельного законодательства, обуславливающие специфику надзора за их соблюдением, положения нормативных правовых актов в сфере земельных отношений и прокурорского надзора, а также практика их применения.

В роли **методологической основы** выступили такие общенаучные методы, как: диалектический, исторический, системного анализа, логический, сравнения, обобщения.

Историко-правовой метод использовался при рассмотрении этапов формирования земельного законодательства и прокурорского надзора за его соблюдением; сравнительно-правовой — при изучении зарубежного опыта; логический, анализ и синтез — при изучении норм отечественной правовой системы, позиций ученых по освещаемой теме. Методы эмпирического наблюдения и статистический методы были использованы при раскрытии практики прокурорского надзора.

Теоретическую основу составили труды казахстанских и зарубежных ученых. Большая часть авторов и трудов перечислена при освещении степени научной разработанности темы. Здесь же весь объем исследованной литературы можно разделить на три категории.

В первую категорию вошли работы, в которых исследуются статус прокуратуры, теоретические основы, практика правоприменения и надзора.

К ранее упомянутым именам добавим ученых, таких как А. К. Котов, А. Р. Акпарова. Из зарубежных исследователей — В. Г. Бессарабов, Ю. Е. Винокуров, В. Г. Мелкумов, А. Я. Сухарев, В. П. Рябцева, В.И. Шинд.

Второй категорией выделяются труды, авторы которых перечислены выше, осветившие правовые основы системы земельных отношений. Данный список дополним работами таких исследователей, как А. Е. Еренов и Н. Э. Масанов.

В третью группу вошли диссертации казахстанских и зарубежных практиков. К списку авторов, указанному в степени научной разработанности темы, добавим Ж. А. Туякбаева, А. А. Маслова, В. В. Долежан, А. Х. Казарину, А. Д. Берензон, Н. Д. Бут, которые посвятили исследования различным аспектам прокурорского надзора, в том числе в сфере землепользования.

Нормативная база исследования состоит из следующих правовых актов:

- 1) Конституции Республики Казахстан;
- 2) Земельного Кодекса Республики Казахстан, Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях;
- 3) Законов Республики Казахстан «О прокуратуре», «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «О правовых актах»;
- 4) приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан № 60 от 2 мая 2018 года «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора»;
- 5) Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан № 6 от 16 июля 2007 года «О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства» (с изменениями от 19.01.2018 года).

Эмпирической базой исследования послужили:

- материалы прокурорских проверок по соблюдению земельного законодательства 2013-2021 годов;
- информационные письма прокуроров Карагандинской, Костанайской, Акмолинской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Западно-Казахстанской областей, городов Нур-Султан и Алматы;
- аналитические справки Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;
- данные интернет-ресурсов Администрации Президента, Генеральной прокуратуры, прокуратур областей, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Казахстан, Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции и других ресурсов;
- более 300 правовых актов прокуратуры, размещенных в базе данных актов прокурорского надзора;
- судебные акты о рассмотрении исков прокурора по делам, вытекающим из земельных правоотношений.

Важным источником эмпирической информации стали результаты анкетирования 108 сотрудников прокуратур и 73 сотрудников органов земельного контроля восьми регионов (Карагандинская, Акмолинская, Северо-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская, Западно-Казахстанская области, города Алматы и Нур-Султан — все сотрудники регионов) по следующим актуальным вопросам: эффективность действия норм земельного закона, проблемы правоприменительного плана, внутренняя организация и порядок работы, проблемы методических рекомендаций, приоритетные участки надзора, применение информационно-аналитических приемов и другим.

Научная новизна выражается в нескольких позициях.

В первую очередь обеспечивается комплексным подходом к выявлению проблем надзора и разработкой конструктивных инициатив по их системному решению.

Помимо этого, она раскрыта в разработке законодательных мер по противодействию земельным нарушениям и устранению оценочных категорий в законе.

Еще один аспект новизны заключается в разработке авторского проекта методических рекомендаций по проведению проверок и анализов применения земельного законодательства, для создания которой были использованы конкретные факты, имевшие место в надзорной практике, материалы проверок 2013-2021 годов. Они подтвердили свою состоятельность и пользу в практической деятельности прокуратуры города Нур-Султан.

Каждое положение исследования является откликом на конкретную проблему и служит механизмом по ее устранению.

Положения, выносимые на защиту:

1. Анализ земельного законодательства и практики прокурорского надзора показывает, что на пути противодействия некоторым земельным правонарушениям стоят проблемы, связанные с наличием в законе понятий оценочного характера либо с их недостаточным раскрытием. К таким понятиям следует отнести «освоение земельного участка» и «проект детальной планировки».

В целях исключения двусмысленного толкования норм закона, обеспечения единообразного подхода к пониманию указанных терминов, исключения фактов разработки нереализуемых градостроительных документов, защиты прав добросовестных землепользователей предлагается внести изменения:

- в часть 2 статьи 92 Земельного кодекса Республики Казахстан, дополнив ее абзацем 3:

«Земельный участок, предоставленный для строительства, считается освоенным, если на нем в соответствии с его целевым назначением построен заявленный объект, который введен в эксплуатацию и зарегистрирован в уполномоченном органе»;

- в часть 2 статьи 47-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», дополнив ее абзацем 3:

«Проект детальной планировки содержит информацию об объектах социального, культурного значения, а также об иных объектах, строящихся за счет бюджетных средств».

2. В целях устранения системных проблем, влияющих на эффективность прокурорского надзора за применением земельного законодательства, разработан проект специального приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан «Об активизации надзора за соблюдением земельного законодательства».

Приказ призван нормативно закрепить положения, выполнение которых позволит решить системные вопросы – альтернативность надзора за деятельностью специализированных объектов, недостаточную осведомленность о состоянии законности, ограниченность временных и кадровых ресурсов.

3. Повышенная ответственность органов прокуратуры перед обществом по вопросам правозащитной деятельности требует постоянного совершенствования тактики и методики прокурорского надзора, предопределяет необходимость оперативного реагирования на нарушения в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Для проведения продуктивных проверок необходимо иметь заранее

проработанный порядок действий. Его отсутствие отрицательно влияет на качество и сроки проверок.

В этой связи для оказания методической помощи разработаны рекомендации по проведению проверок и анализов применения земельного законодательства. Данный документ составлен с учетом решения выявленных исследованием системных проблем, имеющих место в практике, с учетом мнений сотрудников прокуратуры.

4. Для обеспечения единообразного составления и применения актов прокурорского надзора, повышения их качества разработан авторский проект Приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения и составления отдельных актов прокурорского надзора».

В целях достижения принципа единообразия приказ устанавливает общие требования по составлению и применению актов прокурорского надзора, вводит обязательные компоненты их содержания. Для повышения качества актов он предписывает вышестоящим прокурорам проводить мониторинг актов надзора нижестоящих прокуроров, в случае выявления нарушений обязывает использовать полномочие по отзыву некачественных актов.

5. Обоснована необходимость изменения структуры и порядка действий контрольно-надзорных органов в сфере земельных отношений. Предложена авторская концепция их трансформации, изменения функционала и порядка осуществления проверок, которая включает следующее:

- перевод уполномоченного органа по контролю за использованием и охраной земель в систему центрального органа и наделение первого полномочиями по контролю за законностью актов местных исполнительных органов;
- отнесение государственного контроля за использованием и охраной земель к видам контроля, на которые не распространяются отдельные положения Предпринимательского кодекса, регулирующие порядок назначения проверок;
- наделение местных исполнительных органов полномочиями по освобождению самовольно занятых земель для решения проблем по защите права государственной собственности и более оперативному реагированию на случаи самозахвата земель.

В этих целях разработан проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования земельных отношений».

6. Анализ действующего законодательства показал, что имеется несогласованность норм земельного законодательства и законодательства об административных правонарушениях.

Земельным кодексом предусмотрен порядок изъятия неосвоенных земель из частного владения, согласно которому первым действием государственных органов является привлечение собственника участка к административной ответственности. Однако административной ответственности за данный вид бездействия не предусмотрено.

Для обеспечения согласованности правовых норм из указанных отраслей права предложено внесение дополнения в часть 1 статьи 339 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях – подпункт 3 в следующей редакции:

«Статья 339. Невыполнение обязанностей собственниками земельных участков и землепользователями по использованию земельных участков

1. Невыполнение обязанностей собственниками земельных участков и землепользователями по использованию земельных участков, проявившееся в:

...

3) неосвоении земельного участка, предоставленного для строительства, в случае, если обязанность по освоению такого земельного участка предусмотрена законом, –

(далее по тексту)».

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется рядом факторов. Теоретическая значимость сопряжена с освещением эволюции прокурорского надзора за соблюдением земельного законодательства, определением его понятия, характеристики и обязательных компонентов.

Результаты исследования можно расценивать как совершенствование научных знаний о прокурорском надзоре и земельном законодательстве.

Практическая значимость заключается в выявлении системных проблем, имевших место в контрольно-надзорной деятельности, предложении мер по их решению. Основой для решения этих задач послужило анкетирование работников управлений по контролю за использованием и охраной земель и сотрудников прокуратуры, осуществляющих надзор за применением земельного законодательства.

Прежде всего, диссертационное исследование играет роль в обеспечении научно-обоснованных подходов в организации процедуры надзора и контроля, использования кадровых ресурсов. Разработка предложений по устранению пробелов в системе противодействия нарушениям является еще одним фактором, подчеркивающим практическую значимость.

Апробация и внедрение результатов. Материалы исследования изложены в 20 научных статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан, и сборниках международных научных конференций.

Основные выводы диссертационного исследования были использованы в учебных процессах Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им Б. Бейсенова.

Разработанные методические рекомендации по проведению проверок и анализов применения земельного законодательства применены прокуратурой города Нур-Султан. Сформулированные модели взаимодействия с контролирующими органами были апробированы на базе деятельности Управления по конт-

ролю за использованием и охраной земель Карагандинской области. На диссертацию получено пять актов внедрения.

Структура обусловлена целями и задачами исследования. Диссертация включает введение, три главы из 8 разделов, заключение, список литературы, семь приложений.

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КАЗАХСТАНЕ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

1.1. История развития системы земельных отношений

Земля, будучи не просто природным ресурсом, во все времена играла важную роль в жизнедеятельности человечества. Отдельные ученые, рассматривая землю как объект общественных отношений, выделяли ее основные функции и предназначение.

К примеру, А. Х. Хаджиев полагал, что земля — это место жизни общественных групп, которое представляет базис для создания производственных сил¹⁵. По этой причине в любом обществе и при любом строе были актуальны вопросы регулирования отношений, связанных с землепользованием.

Современная история земельного права берет начало с обретения Казахстаном в 1991 году государственной независимости. Его характеристика, специфика, эволюция и особенности кратко освещены в разделах 1.2 и 1.3 настоящей главы. Но современному периоду предшествовала длинная история, которую позволительно разделить на 4 этапа, соответствующих стадиям возникновения и развития государственности на просторах Евразии¹⁶. Кратко опишем отдельные особенности каждого из исторических периодов.

История развития земельных отношений в период первых государственных образований (VIII-V века до н. э.).

В этот период на территории Казахстана существовали государства саков, канглов, усуней, гуннов. Ввиду отдаленности исторической эпохи и малочисленности письменных источников данный период в отечественной науке практически не исследован¹⁷. Характерной особенностью периода является зарождение и функционирование в кочевой среде норм обычного права, которое складывалось под влиянием мировоззрения и культурных особенностей общества.

Народы, населявшие территорию Казахстана, были преимущественно кочевниками; в качестве их основного вида хозяйства служило кочевое и полукочевое скотоводство.

¹⁵ *Хаджиев А. Х.* Земельное право Республики Казахстан. — Алматы: Юрист, 2002. С. 3.

¹⁶ *Джаксыбаев А. С.* История развития и становления земельных отношений в Казахстане до присоединения к России // Наука и жизнь Казахстана. — 2017. — № 5 (49). С. 137.

¹⁷ *Стамкулов А. С., Стамкулова Г. А.* Земельное право Республики Казахстан. — Алматы, 2004. С. 37.

Н. Э. Масанов считает, что модель организации хозяйства по сезонному принципу есть проявление системы регулирования земельных отношений на уровне всего кочевого общества¹⁸.

Специфика кочевого образа жизни обусловила необходимость возникновения совместной трудовой деятельности в рамках общинных структур. Таким образом, община в кочевой среде – это форма существования и ведения хозяйства, которая, по мнению Н. Э. Масанова, выражена в наличии права частной собственности на скот и общинной собственности на землю¹⁹. Х. Ч. Кудайбергенов отмечал особую специфику отношений в среде кочевников, обусловленную действием обычного права, которая выражалась в принципах добрососедства и взаимоуважения²⁰.

В связи с тем, что земля находилась в общей собственности, все вопросы и земельные споры рассматривались и разрешались коллективно представителями знатных кругов общества на основе обычаев, традиций и устоявшейся практики.

История земельного права в период ханской власти (V-XVIII века).

В этот период на исторической арене появляются такие государственные образования, как Тюркский Каганат, Золотая орда, Белая орда, Казахское ханство. В качестве источника права по-прежнему действуют нормы обычного права, однако они приобретают более организованную форму.

Полноправным собственником всех земель является хан, который в качестве даров предоставляет отдельные территории своим подданным из числа знати. Хан также выступал в качестве судьи при разрешении крупных земельных споров. Если по другим имущественным спорам данная роль была отведена биям или старшинам родов, то в вопросах землепользования в качестве гаранта закона выступал лично хан либо лицо, которому данное полномочие было делегировано.

Рядовые крестьяне использовали землю совместно с другими членами общины (рода). А. Е. Еренов в качестве субъекта права коллективного землепользования выделяет аульную общину²¹. Институт общинного землепользования был связан с принципами родового права, которое наделяло конкретный род правомочием владеть и пользоваться теми или иными зимними стойбищами и летними кочевьями.

И.А. Козлов в статье «Обычное право киргизов» от 1882 года отмечал, что земли распределялись в соответствии с количеством скота в каждой общине, для исключения фактов нарушения прав других землепользователей на границах участков устанавливались условные знаки²². Ведя хозяйственную деятельность по содержанию скота, общины, состоящие из крестьян, пользовались определенными

¹⁸ *Масанов Н. Э.* Кочевая цивилизация казахов. — Алматы, 1995. С. 87.

¹⁹ Там же. С. 140.

²⁰ *Кудайбергенов К. Ч.* История государства и права Республики Казахстан. — Астана: Азамат, 2003. С. 51.

²¹ *Еренов А. Е.* Возникновение и развитие социалистических земельных правоотношений в Казахской ССР. — Алма-Ата: Наука, 1963. С. 29.

²² *Козлов И. А.* Памятная книжка Западной Сибири. Обычное право киргизов. — Омск, 1882 / Культелеев Т. М., Масевич М. Г., Шакаев Г. Б. Материалы по Казахскому обычному праву. — Алматы: Жалынбаспасы, 1998. С. 318.

пастбищами, на которые не могли претендовать другие субъекты землепользования.

Таким образом, можно сказать, что в естественных условиях ведения скотоводства, сложились определенные негласные правила, согласно которым аульные общины «учреждали» за собой право постоянного или временного пользования районами пастбищ, зимовок, джайляу и других угодий. Но это не означает, что в такой системе общественных отношений не было место спорам. Споры были и возникали они, когда на одно и то же пастбище претендовали две или несколько общин. Спор решался самими его участниками и, как правило, в пользу того, чей социальный статус или возраст выше. Подробно данный момент был исследован первым главой Тургайской области Л. Ф. Баллюзек²³.

Позже Л. Ф. Баллюзек отмечал, что споры возникали ввиду того, что та или иная община своевременно не обозначила границы занимаемого ими пастбища или покинула его в поисках лучших земель, а затем, на найдя ничего, вернулась²⁴. Обозначая границы, общины публично заявляли свои права на землю, чем заложили фундамент формирования понятия коллективной собственности, которое постепенно при последующем переходе на оседлый образ жизни должно было эволюционировать в явление, тождественное понятию индивидуальной собственности.

Дискуссионным является вопрос наличия земельной собственности как основы феодальных отношений у кочевников. По данной теме существуют две противоположные друг другу позиции. Согласно первой, принцип феодализма у кочевников был основан на праве собственности на пастбища.

По второй позиции, отношения в среде кочевых народов базируются на праве собственности на скот при отсутствии права феодальной собственности на землю²⁵. Члены аульных общин имели в совместной собственности земли, но получали и распоряжались ими с дозволения представителей феодальной знати. Рядовые кочевники находились в зависимости от лиц, которым принадлежало право безраздельной монопольной собственности на землю²⁶.

С. Зиманов отмечал, что отдельные категории земель, такие, как зимние стоянки, застроенные участки, плодородные земли, принадлежали определенным семьям, при этом с разрешения данных семей эти земли заселялись аульными общинами для осуществления хозяйственной деятельности²⁷. Ряд ученых полагает, что феодальная земельная собственность выражалась в том, что привилеги-

²³ *Баллюзек Л. Ф.* Народные обычаи, имевшие, а отчасти и ныне имеющие в Малой Киргизской Орде силу закона. Выпуск 2. 1871 / Культелеев Т. М., Масевич М. Г., Шакаев Г. Б. Материалы по Казахскому обычному праву. — Алматы: Жалынбаспасы, 1998. С. 287.

²⁴ Там же.

²⁵ *Еренов А. Е.* Очерки по истории феодальных земельных отношений у казахов. — Алмата, 1961. С. 6.

²⁶ Там же. С. 112.

²⁷ *Зиманов С.* Политический строй Казахстана конца XVIII и первой половины XIX веков. — Алма-Ата, 1960. С. 37.

рованные классы общества оставляли за собой право по своему усмотрению распоряжаться землями, присваивать лучшие из них, при том, что форма пользования землей продолжала быть общинной²⁸.

Крупные кочевые государства, будучи преемниками первых родоплеменных образований, переняли у них модель административного управления, выстроив общественные отношения в целом и в сфере землепользования в частности, на базе норм обычного права.

С точки зрения истории права, по нашему мнению, период образования первых государственных образований и период господства ханской власти, составляют вместе единый этап развития правовых отношений, обусловленный действием норм обычного права и отсутствием писаного законодательства.

Переломным моментом для правовой системы явился следующий этап.

История земельного права в период нахождения в составе Российской империи.

Вхождение казахских земель в состав Российской империи в XVIII-XIX веках являлось закономерным историческим процессом, обусловленным совокупностью факторов географического, социально-культурного и экономического характера. По мере установления и укрепления власти российского государства на территории казахских земель стали постепенно упраздняться присущие кочевой среде институты, выполнявшие роль правовых норм и регулировавших сферы общественных отношений. Поэтапно были ликвидированы привычные казахскому обществу структуры государственной власти (власть ханов, султанов, биев).

На смену обычному праву постепенно пришли законы Российской империи. Так, в 1822 году принят «Устав о сибирских киргизах», согласно которому территория казахской степи вошла в административно-территориальный округ Западной Сибири. Политическая ставка находилась в городе Тобольске, а в 1839 году перенесена в Омск. В 1882 году российской администрацией образовано Степное генерал-губернаторство, в состав которого вошли три крупные области – Акмолинская, Семипалатинская, Семиреченская, а также введена новая схема территориального деления — аул, волость, округ.

Стоит отметить, что в период пребывания Казахстана в составе российского государства фактически параллельно существовало две системы права: романо-германская и система обычного права, сложившееся в ходе внутривнутриполитических исторических процессов²⁹. Н. Э. Масанов указывал, что правительство не вмешивалось в межличностные отношения кочевников и позволяло им решать земельные вопросы в соответствии с теми нормами и обычаями, которые были приняты в их

²⁸ **Баишев С. Б.** История Казахской ССР с древнейших времен до наших дней: в 5 т. — Алма-ата: Наука, 1977-1980. Т. 1. С. 18.

²⁹ **Джаксыбаев А.С.** Историческое понятие и значение земельных споров в Республике Казахстан // Ключевые проблемы и передовые разработки в современной науке: Сб. научных трудов по мат-лам I Междунард. научно-практ. конф. — Смоленск, 2017. С. 224.

среде³⁰. Власть царизма в вопросах землепользования ограничивалась строительством военных крепостей, редутов, пикетов и постов, которые заселялись казачьими и военным населением.

Таким образом, можно сказать, что участие государства в вопросах регулирования земельных отношений было минимальным и ограничивалось введением положений, регулирующих вопросы масштабного характера, не касаясь аспектов межличностных земельных отношений в среде кочевников, которые по-прежнему регламентировались правовыми обычаями.

В 1906 году царским правительством была принята политика аграрной реформы, которая преследовала цель передачи надельных земель в собственность крестьян, постепенного упразднения сельской общины как коллективного собственника земель. Ее автором был государственный деятель Российской империи П.А. Столыпин.

Первым правовым актом проводимой политики был Указ от 9 ноября 1906 года «О новом, льготном порядке выдела из общины», явившийся основой принятого Государственной думой Закона от 14 июня 1910 года.

Базовые положения реформы заключались в следующем: на место общинного вида землепользования пришел подворный, по которому любой хозяин строения мог получить в частную собственность землю под этим строением, требовать объединения всех предоставленных ему земель в единый массив; право собственности принадлежало не крестьянскому двору, а лично крестьянину. Столыпинские реформы дали импульс для выхода крестьян из общин.

В этот исторический момент царское правительство решило осуществить массовое переселение малоземельных крестьян из густонаселенных губерний центральной России в степные районы с целью решить земельный вопрос.

В период с XIX по начало XX века в Казахстане прибыло около 2000 тысяч переселенцев. Глобальные масштабы переселение приняло в период с 1906 по 1914 годы. Если за десять лет с 1896 года в северные области Казахстана прибыло 300 тысяч переселенцев и ходоков, то с 1906 по 1914 годы в эти регионы прибыло уже более одного миллиона человек. В этот же период за счет переселенцев произошло пополнение населения в северо-восточных областях³¹. Наряду с крестьянами в казахские земли стал пребывать и государственный аппарат для реализации политики царского правительства.

Естественно, указанные миграционные процессы и идущие за ними последствия оказали колоссальное влияние на все аспекты общественной жизни и вопросы регулирования социальных отношений.

Поэтапное включение казахских земель в состав Российской империи стало переломным событием в истории Казахстана, которое определило цивилизационный вектор развития политической и правовой системы. Несмотря на то, что нормы действовавшего обычного права преследовали своей целью идеи гуманизма и уважения заветов предков, все-таки они не были универсальными и не могли

³⁰ Масапов Н. Э. Указ. раб. С. 231.

³¹ Архипов И. Г. Земельное право Республики Казахстан. — Алматы: БОРКИ, 1997. С. 29.

служить в качестве основы правовой системы для государства в строгом смысле этого слова. Процесс вхождения казахских земель в состав России упразднил старые социально-культурные, правовые и политические институты, дал толчок для последующего формирования новой системы общественных отношений³².

История земельного права Казахской ССР (1917-1991 годы).

Социалистический строй на территории Российской империи, куда входили казахские земли, был установлен после Октябрьской революции 1917 года. По Декрету «О земле» от 26 октября 1917 года, все земли зажиточных слоев населения переходили в собственность земельных комитетов и Советов крестьянских депутатов. Земли представителей рабочего класса оставались за ними в постоянном трудовом пользовании и конфискации не подлежали. Такое положение было установлено Декретом «О социализации земли» от 27 января 1918 года.

В Казахстане конфискованные большевистским правительством байские земли распределялись между трудовыми земледельческими и скотоводческими хозяйствами, целью чего было организация процесса по стимулированию перехода казахского общества к оседлому образу жизни.

В 1922 году принят Земельный кодекс РСФСР, в составе которой находились земли Казахстана. Он содержал правовые нормы, необходимые для укрепления крестьянских хозяйств, для их перехода к коллективным видам производства, для борьбы с зажиточными классами путем ограничения их прав по владению и пользованию землей. Введение Земельного кодекса в действие в Казахстане осуществлялось в соответствии с учетом специфики менталитета местного населения.

В дополнение к Земельному кодексу был принят пакет документов, целью которых были упразднение элементов общинно-родовой формы собственности, стимулирование перехода кочевников к оседлому образу жизни и проведение социалистических реформ в кочевой среде.

15 марта 1928 года земельный фонд Казахской АССР был передан на баланс Народного Земельного Комиссариата, который в силу своих обязанностей осуществлял охрану земельных ресурсов. В этот период в республике запущена программа по созданию зерновых и скотоводческих хозяйств.

Молодая советская власть старалась использовать малозаселенные и неосвоенные степные пространства для развития сельского хозяйства, для чего на их территории создавались населенные пункты и объекты инфраструктуры. К 30-м годам Казахстан был однозначно определен как регион сельскохозяйственного назначения.

Полноформатное развитие аграрного производства происходило в 1935-1941 годы. В феврале 1935 года Второй Всесоюзный съезд колхозников-ударников принял Примерный устав сельхозартели, где было определено, что земля, занимаемая сельскохозяйственной артелью, закрепляется за ней в бесплатное и бессрочное пользование. Юридическим документом на право пользования землей

³² *Джаксыбаев А. С.* История земельного права в период нахождения в составе Российской империи // Наука и жизнь Казахстана. — 2017. — № 6 (50). С. 149.

стал государственный акт, выдаваемый каждой сельскохозяйственной артели исполнительным комитетом районного Совета депутатов трудящихся³³.

В годы войны Казахская республика активно развивала животноводство, для чего под пастбища осваивались большие территории. После ее окончания все силы были направлены на восстановление экономики и сельского хозяйства, происходило объединение коллективных хозяйств³⁴. В 1953 году начата всесоюзная программа по освоению целинных и залежных земель, где степным областям была отведена крупнейшая роль. Тогда же Казахстан стал ведущим регионом, выдававшим союзные показатели по сельскому хозяйству, животноводству и добыче полезных ископаемых. Земельная политика была направлена на поддержку аграрного и промышленного статусов республики.

С 1955 по 1958 годы в республике создано более трехсот новых коллективных хозяйств и более двухсот совместных хозяйств на базе отдельных колхозов. С 1955 по 1966 годы всего образовано около полутора тысяч новых сельскохозяйственных производств³⁵.

21 июля 1971 года принят Земельный кодекс Казахской ССР, а 16 ноября 1990 года принята его новая редакция, в соответствии с которой земля находилась в государственной собственности³⁶. При этом были предусмотрены такие институты, как арендное (временное) землепользование, платность использования земли, пожизненное наследуемое владение.

Он также предусмотрел положения, которые изменили земельный строй

- гражданам дано право получать участки в пожизненное наследуемое владение для аграрных целей;
- расширены пределы земельных участков, предоставляемых для сельскохозяйственных нужд;
- введен запрет на вмешательство в деятельность землепользователей со стороны администраций колхозов и совхозов;
- предусмотрено право граждан на самостоятельное управление земельным участком и свободное распоряжение создаваемой продукцией;
- введено понятие платности использования земли;
- укреплены полномочия суда в разрешении земельных споров.

28 июня 1991 года в Казахстане начата земельная реформа, направленная на развитие мелкого и среднего аграрного хозяйства³⁷. В частности, была введена возможность приватизировать сельскохозяйственные угодья, пастбища и другие имущественные объекты.

³³ *Архипов И. Г.* Указ. раб. С. 33.

³⁴ Там же. С. 34.

³⁵ Там же.

³⁶ Земельный кодекс Казахской ССР от 16 ноября 1990 года № 332-ХІІ Утратил силу Указом Президента РК от 22.12.95 № 2717.

³⁷ Закон Казахской ССР «О земельной реформе в Казахской ССР» от 28 июня 1991 года № 729-ХІІ. Утратил силу Законом РК от 14 июля 1997 года № 158-1.

Проведенные реформы дали свои результаты. Только по состоянию на 31 декабря 1995 года, создано более тридцати тысяч новых крестьянских хозяйств, более двухсот сельских кооперативов, семисот аграрных предприятий, более двух тысяч полукommerческих крестьянских организаций³⁸.

Земельное законодательство на пути своего становления прошло длинный путь. На каждом этапе развития оно отражало условия правовой и культурной среды эпохи, политические, экономические и экологические аспекты развития государства, предъявляло обществу свои, соответствующие времени, требования и императивы³⁹.

1.2. Развитие правового регулирования земельных отношений в Республике Казахстан

Безусловно, современный этап развития земельных отношений стоит связывать с обретением Казахстаном независимости 16 декабря 1991 года, при этом стоит учитывать и ряд других обстоятельств и фактов, послуживших началом, а также придавшим импульс всем преобразованиям в сфере земельного законодательства⁴⁰.

Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» установил, что суверенность республики основывается на праве собственности на землю⁴¹.

Данное утверждение получило закрепление в первой Конституции Республики от 28 января 1993 года, где был продекларирован принцип исключительной государственной собственности на землю⁴².

Главной целью политики в первые годы независимости являлось создание новой экономической модели, основанной на свободных финансовых отношениях и наличии рыночной конкуренции. Земля, в соответствии с новыми преобразо-

³⁸ *Архипов И. Г.* Указ. раб. С. 37.

³⁹ *Джаксыбаев А. С.* История земельного права Казахской ССР в период нахождения в составе СССР // Совершенствование деятельности правоохранительных органов с учетом современных реалий: Мат-лы междунаро. научно-практ. конф. в свете изменений и дополнений в уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательства от 17 ноября 2017 года. — Актобе: АЮИ МВД РК им. М. Букенбаева, 2017. С. 98.

⁴⁰ *Jaхyбайев А. S.* Land Regulation Following Independence in the Republic of Kazakhstan / Правовое регулирование земельных отношений после обретения Республикой Казахстан государственной независимости // Journal of Advanced Research in Law and Economics (ISSN№2068696X-Roma№ia-Scopus). — 2018. — Vol 9 No 3(33): JARLE, Volume IX, Issue 3(33), Summer. P. 971.

⁴¹ Закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года, по состоянию на 01.01.2019 года // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР. — 1991. — № 51. — Ст. 622.

⁴² Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года. Утратила силу в связи с принятием новой конституции 30 августа 1995 г.

ваниями, должна была стать объектом рыночных отношений. Но в этот период еще не до конца был сформирован рынок недвижимого имущества, не была создано правовое поле, в рамках которого должна была функционировать экономика.

24 января 1994 года был издан Указ Президента «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений», а 5 апреля 1994 года — «О дальнейшем совершенствовании земельных отношений», которые создали необходимую правовую среду для реализации экономических преобразований. Данные указы действовали в условиях все еще исключительного права собственности государства на землю⁴³. Указы преследовали цель приспособить земельные отношения к экономическим и политическим изменениям и установили положения, среди которых следует отметить следующие:

- временное землепользование (до пяти лет — краткосрочное землепользование, до 99 лет — долгосрочное);

- право постоянного наследуемого владения может быть продано, передано, сдано в аренду и залог другим лицам. Эта же возможность распространяется на право аренды и права пользования;

- право наследуемого владения, право пользования либо аренды может быть использовано в виде взноса в фонды финансовых предприятий.

Таким образом, право на землевладение и землепользование впервые в законодательной практике Казахстана было признано объектом гражданско-правовых сделок.

Дальнейшие преобразования в сфере земельного законодательства были отражены в Указе Президента «О земле», который явился первым самостоятельным законодательным актом в области земельных отношений суверенного Казахстана и с принятием которого, как указано выше, прекратил свое действие Земельный Кодекс от 16 ноября 1990 года⁴⁴. Указ в определенной степени явился следствием принятия Конституции от 30 августа 1995 года и воплотил в себе предусмотренные ей новые институты, согласно которым, впервые в истории отечественного права была провозглашена возможность нахождения земли в частной собственности⁴⁵.

В указе возникли совершенно новые и считавшиеся чуждыми до этого момента институты: частная собственность на землю; постоянное землепользование; сервитут; кондоминиум; гражданско-правовой оборот земель и другие.

⁴³ Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» от 24 января 1994 года № 1516. Утратил силу Законом РК от 14 июля 1997 г. № 158 ~Z970158; Указ Президента Республики Казахстан «О дальнейшем совершенствовании земельных отношений» от 5 апреля 1994 года № 1639. Утратил силу Законом РК от 14 июля 1997 г. № 158 ~Z970158.

⁴⁴ Указ Президента Республики Казахстан «О земле» от 22 декабря 1995 г. № 2717, имеющий силу Закона. Утратил силу Законом РК от 24 января 2001 г. № 153 ~Z010153.

⁴⁵ *Джаксыбаев А. С.* Перемены в земельном законодательстве, обусловленные принятием Указа «О земле» // Гармонизация национального законодательства в рамках интеграционных процессов: Сб. мат-лов научно-практ. конф. (25 ноября 2017 года). — Караганда, 2017. С. 179.

В законодательстве западноевропейских стран принцип свободного оборота земель был впервые введен нормами Гражданского кодекса Наполеона Бонапарта (1804 год). В соответствии с данным кодексом, «собственность это возможность пользоваться вещами любым законным способом»⁴⁶. Наличие такого права является главным условием для развития капиталистических отношений⁴⁷. Данный принцип был отражен в отечественном законодательстве не в полном объеме.

Так, положения Указа «О земле» предусмотрели возможность предоставления гражданам в частную собственность земельных участков лишь для определенных целей: ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, строительства жилых домов, юридическим лицам — для технологических нужд, строительства объектов производственно-хозяйственного назначения. Для других целей земельные участки предоставлялись лишь на правах аренды, собственность сохранялась за государством.

На основе Указа «О земле» был принят целый пласт нормативных правовых актов, которые явились основой рыночных земельных отношений. Всего было разработано около 100 различных документов, действие которых направлялось на развитие и укрепление нововведенных институтов.

24 января 2001 года парламентом принят Закон Республики Казахстан «О земле», который и отменил действовавший более пяти лет Указ «О земле». Он разделил весь земельный фонд на категории, которые актуальны по настоящий день.

Деление земель по соответствующим категориям осуществлено на принципах их целевого использования. К примеру, земли сельскохозяйственного назначения могут быть предоставлены лишь для ведения сельскохозяйственной деятельности, земли особо охраняемых природных территорий – для создания заповедников, заказников, национальных парков, охраны памятников природы, земли лесного и водного фондов – для размещения на их территории лесов и водоемов естественного и искусственного происхождения и т. д.

Информация о категориях земель выглядит следующим образом (по состоянию на 01.09.2021 года) (Диаграмма 1, Таблица 1)⁴⁸:

⁴⁶ Кодекс Наполеона от 25.03.1804 года / Code Napoléon. Le Moniteur universel. 25.03.1804.

⁴⁷ Саидов А. А. Кодексу Наполеона 200 лет // <https://www.zakon.kz>. Дата обращения 07.10.2020 года

⁴⁸ Статистические сведения о земельном фонде Республики Казахстан // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, <http://mgov.kz>. Дата обращения 20.09.2021 года

Категории земель	Иллюминавка
Земли сельскохозяйственного назначения	
Земли населенных пунктов	39
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	9,
Земли особо охраняемых природных территорий	1,
Земли лесного фонда	2,
Земли водного фонда	8,
Земли запаса	1,
	37

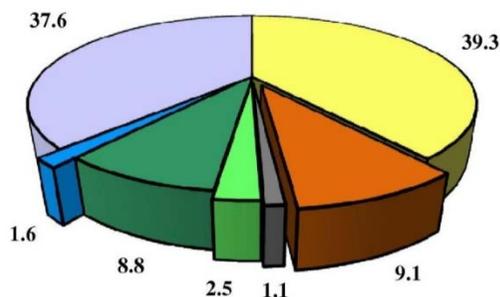


Диаграмма 1 — Структура земельного фонда по категориям земель, %

Дальнейшее развитие земельного законодательства происходило с учетом следующих тенденций: увеличение пределов частной собственности на землю; совершенствование процессуальных институтов; защита земельных прав граждан; развитие природоохранных норм; ужесточение гражданско-правовой ответственности за причинение вреда земле и окружающей среде.

Земельное право любого государства традиционно концентрирует внимание на охране и рациональном использовании земельных ресурсов, защите природоохранной функции земли, регламентации ее влияния на состояние экологии. Требования экологической и природоохранной направленности в последующем стали доминирующими в земельном праве.

Все проводимые реформы в сфере регулирования земельных отношений привели к принятию 20 июня 2003 года Земельного кодекса, который открыл совершенно новую страницу в истории правового регулирования земельных отношений в нашей стране.

**Таблица 1. Распределение земель по категориям в разрезе областей,
тыс.га**

Наименование областей	Категории земель							Итого земель
	сельскохозяйственного назначения	населенных пунктов	Промышленности, транспорта, связи и иного не с/х назначения	особо охраняемых природных территорий	лесного фонда	водного фонда	запаса	
Акмолинская	10782.2	1325.4	144.9	472.2	573.8	199.4	1122.8	14620.7
Актюбинская	10115.5	3825.3	183.5	800.3	213.2	6.6	14119.0	29263.4
Алматинская	8697.3	803.5	310.1	1190.6	4037.2	193.4	7126.2	22358.3
Атырауская	2516.6	1349.9	672.4	156.5	53.0	18.8	6346.3	11113.5
ВКО	10557.5	2946.8	187.2	1542.1	2152.5	571.2	10389.5	28346.8
Жамбылская	4615.4	462.1	146.0	12.0	4429.5	335.9	1936.2	11937.1
ЗКО	6225.4	2323.7	39.9	12.4	216.7	75.5	4775.2	13668.8
Карагандинская	14021.5	3913.8	234.9	550.0	204.3	55.6	16664.3	35644.4
Кызылординская	2456.7	658.3	173.3	161.0	6506.7	2239.7	11845.7	24041.4
Костанайская	10787.9	1553.2	200.3	658.0	540.9	66.7	5793.1	19600.1
Мангистауская	5338.1	985.5	267.5	223.7	241.6	4.5	9503.3	16564.2
Павлодарская	5497.7	1753.2	129.1	357.9	127.5	78.9	4526.2	12470.5
СКО	6917.0	947.3	73.5	134.7	549.6	142.4	1039.8	9804.3
Туркестанская	4050.3	811.5	103.5	431.1	3014.9	134.9	3179.6	11725.8
г. Шымкент	7.2	28.1	3.3	15.6	8.4	3.2	1.0	65.1
г. Алматы	9.1	30.1	5.7	21.8	-	0.6	1.0	68.3
г. Нур-Султан	12.7	36.2	3.6	0.3	15.0	4.4	-	72.2
Всего	102600.9	23725.8	2875.4	6724.6	22876.4	4128.5	98368.2	261299.8

На фоне ухудшения общей экологической ситуации в мире, продиктованным возросшим влиянием антропогенного характера, природоохранному аспекту уделяется все большее внимание. Так, несмотря на уменьшение роли государственного аппарата в регулировании общественных отношений, он сохраняет за собой функции по регулированию вопросов рационального использования и охране земель.

Кодекс содержит более 150 норм и будет нецелесообразным раскрывать смысл каждого положения, однако позволительно сказать, что он, будучи основным нормативным правовым актом в сфере регулирования земельных отношений, регламентирует все базовые моменты, связанные с вопросами землепользования.

В качестве приоритета проведения земельной политики Земельный кодекс определил ряд принципов, в числе которых защита частной собственности, бережное отношение к земле и использование ее по целевому назначению, которые, по нашему мнению, в полной мере раскрывают позицию государства в данной сфере⁴⁹. Правительством принято около двух десятков правовых актов, раскрывающих и детализирующих отдельные положения кодекса. Однако практика показывает, что ни один нормативный правовой акт не в состоянии регулировать все вопросы, возникающие в правоприменительной деятельности. По этой причине в Земельный кодекс с момента его принятия внесено более 80 изменений.

Проблемные вопросы действия и использования отдельных норм земельного законодательства и прокурорского надзора за их правильным применением также будут рассмотрены в следующих главах настоящей работы.

Подводя итог историко-правовому аспекту, разделим процесс развития земельных отношений в Республике Казахстан на несколько этапов.

Первый этап (1990-1993 гг.), связанный с началом формирования земельного строя Республики Казахстан, определением вектора дальнейшего развития земельного законодательства.

Характерные явления:

- установление платы за землю;
- возможность аренды земельных участков;
- введение института пожизненного наследуемого землевладения, зарождение негосударственных форм пользования землей.

В этот период приняты Закон «О собственности СССР», «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле» от 1990 года, Земельный Кодекс республики от 16 ноября 1990 года, Закон «О земельной реформе в Казахской ССР» от 28.06.1991 года, Конституционный закон РК «О государственной независимости Республики Казахстан».

Второй этап (1994 г.), отличительной особенностью которого является признание права на землевладение и землепользование объектом гражданско-правовых отношений.

Характерные явления:

- признание государством права граждан и юридических лиц на приобретение права пользования либо аренды земельного участка (в случае приватизации недвижимого объекта несельскохозяйственного назначения);
- наделение местных исполнительных органов полномочиями по продаже физическим лицам права на пожизненно наследуемое владение землей, юридическим лицам — права пользования земельным участком;

⁴⁹ Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. — 2003. — № 13. — Ст. 99.

- граждане и юридические лица наделены правом продавать, сдавать в аренду или в залог соответственно право пожизненно наследуемого владения землей, право пользования или право аренды земельного участка, а также продавать указанные права в качестве взноса в уставные фонды акционерных обществ, товариществ, кооперативов, в том числе с иностранным участием.

Принятые нормативные правовые акты: Указ Президента РК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» № 1516 от 24 января 1994 года, Указ Президента РК «О дальнейшем совершенствовании земельных отношений» № 1639 от 5 апреля 1994 года.

Третий этап (1995-2002 гг.), в период которого земельные отношения получили наиболее динамичное развитие.

Характерные явления:

- признание государством частной собственности;
- провозглашение государством принципа защиты всех форм собственности;
- возникновение новых положений и институтов в земельном законодательстве (право частной собственности, право постоянного землепользования, право на ограниченное целевое пользование чужим земельным участком - сервитут, кондоминиум).

- начало активного процесса вовлечения земельных участков в рыночный оборот;

- приобретение гражданско-правовым договором статуса основного документа, регулирующего правовые отношения между субъектами земельного рынка.

Принятые нормативные правовые акты: Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, Указ Президента РК от 22 декабря 1995 года «О земле», Закон «О земле» от 24 января 2001 года.

Четвертый этап (2003 г. по настоящее время), характеризующийся развитием земельного законодательства в условиях свободного рынка, минимального вмешательства государства в сферу частного капитала.

Все процессы, протекающие в период четвертого этапа, являются прямым результатом тех преобразований, которые были совершены в предшествующем периоде. В данный период был принят первый Земельный кодекс республики (20 июня 2003 года).

Земельный кодекс в статье 5 определяет общие задачи земельного законодательства, посредством достижения которых реализуется политика в области управления земельными ресурсами⁵⁰. Те отношения, которые с момента своего зарождения преследуют эти задачи, приобретают статус земельных правоотношений. Из указанного следует, что земельные правоотношения в Республике Казахстан – это правовые отношения между субъектами земельного права, возникающие по поводу реализации земельных прав, благ и интересов, сопряженные с

⁵⁰ Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442, по состоянию на 21.01.2019 года // <https://www.zakon.kz>.

исполнением определенных обязанностей и преследующие цели, установленные земельным законодательством Республики Казахстан⁵¹].

В статье 12 (п. 15) Земельного кодекса Республики Казахстан указано, что земельные правоотношения – правоотношения по использованию и охране земли, связанные с управлением земельными ресурсами, закреплением земельных участков за отдельными субъектами, осуществлением права собственности и иных прав на землю⁵².

В связи с тем, что основу формирования земельного права составляют правовые институты, представляющие определенную совокупность и систему закрепленных прав и обязанностей, то можно говорить о классификации по основным институтам земельного права. При проведении такой классификации выделяются следующие основные виды земельных правоотношений⁵³:

- собственности на землю;
- постоянного и временного землепользования;
- государственного управления земельным фондом;
- использования земель в соответствии с целевым назначением;
- реализации и защиты земельных прав;
- юридической ответственности за правонарушения в сфере применения земельного законодательства.

Земельные правоотношения возникают при наличии правовой нормы, регулирующей действия субъектов земельного права и объекта земельного правоотношения, по этой причине это сложное с правовой точки зрения явление, что обусловлено множественностью функции земли, спецификой ее природных свойств и качеств. Не углубляясь в теоретические подробности, можно кратко описать данные основания классификации земельных правоотношений:

- по субъекту земельных правоотношений (государственные или негосударственные землепользователи; национальные или иностранные; первичные или вторичные и т. д.);
- по правовым нормам (материальные — выражают права и сопряженные с ними обязанности субъектов земельных правоотношений; процессуальные — регламентируют вопросы возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений);
- по функциональному назначению (регулятивные — направлены на реализацию и соблюдение субъектами земельных правоотношений прав и обязанностей; охранительные — направлены на защиту принципов земельного

⁵¹ *Jaxybayev A. S. Bekisheva S. J.* Land Legal Relations in the Republic of Kazakhstan: Meaning, Types and Peculiarities // Современное научное знание: теория, методология, практика: Сб. научн. статей по мат-лам V международ. научно-практ. конф. (31 января 2018 года). — Смоленск: Наукосфера, 2018. Часть 2. С. 152.

⁵² Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442, по состоянию на 21.01.2019 года // <https://www.zakon.kz>.

⁵³ *Хаджиев А. Х.* Указ. раб. С. 92.

законодательства от неправомерных действий субъектов земельных правоотношений);

- по срокам действия (постоянные и временные);
- по характеру взаимодействия сторон земельного правоотношения (равноправные — возникают при рыночном обороте земель; субординационные — выражают административный способ управления в сфере земельных правоотношений).

Рассматривая тему земельных правоотношений, необходимо иметь представление об их субъекте, объекте и содержании. В статье 12 (пункт 16) Земельного кодекса Республики Казахстан указано, что субъекты земельных правоотношений — физические и юридические лица, а также государства, являющиеся участниками земельных правоотношений и в силу этого имеющие права и несущие обязанности в данном правоотношении⁵⁴.

Законодательством произведена их классификация на основе объекта регулирования земельных правоотношений:

- субъект земельного фонда страны — государство, которое обеспечивает целостность территории;
- субъект регулирования земельных правоотношений в сфере управления — Правительство, органы по управлению земельными ресурсами, исполнительные и представительные органы;
- субъект земельных правоотношений в сфере землепользования;
- субъекты государственного регулирования в сфере охраны земель.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за применением субъектами земельных отношений норм законодательства, а именно⁵⁵:

- за соблюдением земельного законодательства всеми землепользователями и собственниками земель — в части соответствия использования земельных участков установленным требованиям;
- за государственными органами на предмет соблюдения ими норм законодательства при реализации ведомственных функций.

Объектом земельных отношений, в соответствии с пунктом 14 ст. 12 Земельного кодекса, является вся земля в пределах территории государства, отдельные земельные участки независимо от форм собственности, а также права на земельные участки и земельные доли⁵⁶.

Теоретически можно провести классификацию видов объектов земельных правоотношений в соответствии с типами правовых режимов земли:

⁵⁴ Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442, по состоянию на 21.01.2019 года // <https://www.zakon.kz>.

⁵⁵ *Джаксыбаев А.С.* Актуальные вопросы в сфере определения круга субъектов и объектов земельных правоотношений в Республике Казахстан, а также о месте органов прокуратуры в системе земельного законодательства // Наука и жизнь Казахстана. — 2018. — №2 (57). С. 64.

⁵⁶ Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442, по состоянию на 21.01.2019 года // <https://www.zakon.kz>.

- земельный фонд Республики Казахстан, который является объектом зонирования, то есть определения территорий земель с установлением их назначения и режима;

- право собственности на землю;
- право временного землепользования (право аренды земли);
- государственное управление в сфере земельных отношений;
- сервитут.

Рассуждая о содержании земельных правоотношений, необходимо обратиться к общему определению этого понятия в теории права. О. С. Иоффе под содержанием правоотношения понимал субъективные юридические права и обязанности его участников⁵⁷, которые определяют последующие правовые условия этих правоотношений⁵⁸.

Для понимания содержания земельных правоотношений в условиях действующего законодательства необходимо рассматривать основные правомочия субъектов земельных правоотношений, которые содержатся в статьях 64, 65 Земельного кодекса. Они реализуются путем осуществления полномочий по распоряжению правом собственности или правом временного землепользования земельным участком.

Каждое лицо, владея, пользуясь и распоряжаясь земельным участком, имеет определенные права и несет соответствующие им обязанности. К примеру, право самостоятельно хозяйствовать на земле и связанная с ним обязанность по освоению земельного участка. В данном случае просматривается прямая взаимосвязь прав и обязанностей, о чем было указано в определении понятия содержания земельных правоотношений.

Как видно, содержание земельных правоотношений является частным случаем содержания правоотношений в целом, полностью соответствуя отечественной юридической системе и фундаментальным основам общей теории права.

Подводя итог вопросу земельных правоотношений, резюмируем, что земельные правоотношения в Республике Казахстан — самостоятельный вид правовых отношений, которые имеют свою классификацию, субъектов и объект, историю изучения и исследования, а также нормативное закрепление в законодательстве⁵⁹. Кроме того, они обладают специфическим содержанием, так как возникают по поводу природного объекта, не созданного руками человека,

⁵⁷ *Иоффе О.С.* Избранные труды по гражданскому праву: правоотношение по советскому гражданскому праву. Спорные вопросы учения о правоотношении. — М.: Статут, 2000. С. 137.

⁵⁸ *Jaxybayev A. S.* Certain issues arising in law enforcement performance in the sphere of legal and legislative regulation of Land Relations in the Republic of Kazakhstan // Обеспечение верховенства права: новые возможности в свете глобальных изменений: Сб. мат-лов междунард. научно-практ. кон. — Астана, 2018. С. 209.

⁵⁹ *Jaxybayev A. S. Bekisheva S. J.* Land Legal Relations in the Republic of Kazakhstan: Meaning, Types and Peculiarities // Современное научное знание: теория, методология, практика: Сб. научн. статей по мат-лам V междунард. научно-практ. конф. (31 января 2018 года). — Смоленск: Наукосфера, 2018. Часть 2. С. 152.

поэтому ряд норм, регулирующих правовой режим обычного имущества, в некоторых случаях к землям неприменим.

Особенности правового регулирования земельных отношений в некоторой степени влияют на характер осуществления контроля и надзора, осуществляемого государственными органами. С развитием земельных отношений и их нормативного регулирования меняется степень и пределы воздействия со стороны государственных органов, в том числе и прокуратуры. Так, после установления права частной собственности на землю, развития предпринимательства сократилось число проверочных действий, сужен объем прокурорского надзора в сфере земельных отношений.

ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ
НЕГІЗГІ СЕБЕП ПСИХОЛОГИЯСЫ
ORIGINAL PSYCHOLOGY

Уважаемый читатель!

Публикацией этой статьи мы открываем новую рубрику нашего журнала «Первопричинная психология»⁶⁰.

В ней вы ознакомитесь с концепцией психологии, работа над которой ведётся творческой мастерской журнала «Экономика и право Казахстана» в течение более двадцати лет.

*А. Скворцов*⁶¹ — редактор республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»;

Ю. Кочмарик — психолог республиканского журнала «Экономика и право Казахстана»

А. Скворцов – «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының редакторы;

Ю. Кочмарик – «Қазақстан экономикасы және құқығы» республикалық журналының психологы

A. Skvortsov — editor of the republican journal «Economics and Law of Kazakhstan»;

Yu. Kochmarik — psychologist of the republican journal «Economics and Law of Kazakhstan»

От авторов

Тысячи людей всю свою жизнь посвящали поиску истины. Создавали теории. Восторгались сделанными ими открытиями, увлекали за собой единомышлен-

⁶⁰ Пунктуация, знаки препинания и авторская редакция текста сохранены.

⁶¹ А. Скворцов, Ю. Кочмарик организаторы творческой мастерской при республиканском журнале «Экономика и право Казахстана», основатели концепции «Первопричинная психология». Являются авторами книг «Путешествие по жизненному пространству», «Фантазмагорические приключения Ивана Ивановича», «Записки по осознанию бытия», «Робинзонада», «Единый организм высшей силы – основа первопричинной психологии» и др.

ников. Искали признания своих трудов в обществе. Наживали врагов. Шли на эшафот, отстаивая свои убеждения, а иногда, перед лицом смерти, отрекались от них. Сделанными открытиями духовно обогащались сами или обогащали соЗНАНИЕ людей, давая им пищу к размышлениям, или запутывали соЗНАНИЕ окружающих в лабиринтах позНАНИЯ, подводя их к роковой черте. Всё это было, есть, будет — в этом суть развития.

С каждым днём всё более усиливаются пугающие своей новизной информационные волны. Как же не сбиться с курса в этом огромном жизненном океане? Прежде всего, необходимо оценить свои силы, возможности и добросовестно учиться лоцманскому делу. Этому делу мы и посвятили все годы своей жизни.

Суть основанной нами концепции «Первопричинная психология» заключается в объяснении материальноэнергоинформационных процессов, происходящих с каждым человеком и не только..., воспринимаемых индивидуальным объёмом меры трёхмерного восприятия. Надеемся, что концепция пригодится людям, ищущим смысл жизни в вечном существовании, учёным, которым тесно в общепринятых научных рамках, а также широкому кругу читателей.

У каждого следствия имеется причина, а у каждой причины есть Первопричина, и наш труд мы хотим начать с притчи, отражающей основную суть концепции «Первопричинная психология». Притча называется **«Кто заварил чай?»**

— Учитель! Я заварил чай.

— Кто заварил чай?

— А, ну да, чай заварился...

— Нет-нет, не уходи. Ты должен понять. Кто заварил чай? Чтобы это произошло, нужен был чай. Чай попал к тебе в чайник из пакета, который мы приобрели у торговца на рынке. Этот торговец купил его на оптовом складе, а туда он попал с плантации на юге Китая. Эту плантацию выращивает кто?

— Китайские крестьяне.

— Только ли? Они ухаживают за землей, подводят полив, но основную работу делает солнце и вода, углекислый газ, кислород и земля со своими минералами. Чтобы чай появился здесь, нужно огромное количество взаимозависимых причин.

— Да, но заварил-то чай я, а не солнце и не крестьянин.

— Не торопись. Если бы не крестьянин и солнце - разве ты смог это сделать?

— Нет, но это не значит, что они это сделали, а не я.

— Не значит. Но это значит, что заваривание чая также зависело от крестьянина, солнца, торговца и множества других причин.

— Пожалуй.

— Теперь вот что, ты ли заварил чай, или это сделал кипятильник из чайника?

— Я поставил чайник на огонь, огонь нагрел воду, а я залил чай этой водой.

— Ты видишь, что без огня, воды и чайника, который любезно предоставил тебе свое тело для этого ритуала, ты бы ничего не заварил?

— Да.

— Ты уже видишь, сколько работы совершила Вселенная, для того чтобы заварился чай? А ведь мы еще только начали... Хи-хе-хе... Где ты взял воду?

— В ручье.

— И?..

— Он участвует в заваривании чая?

— Только ли...

— А в ручье вода из гор, а в горах — из дождей, а в дождях — из облаков, а в облаках — из океана... Ого...

— Продолжай, не останавливайся...

— Да, я понимаю, что вся Вселенная участвует в заваривании чая, не только я. Я ведь очень мал по сравнению со всей Вселенной, поэтому можно сказать, что чай заварился, потому что моим действием можно фактически пренебречь...

— О, нет! Не надо пока пренебрегать твоим действием. Исследуй свое действие! Ты говоришь: "Я заварил чай". Но что ты сделал? Что сделал именно ты?

— Ну как что сделал? Взял чайник с плиты и залил воду в заварной чайник.

— Это сделал ты? Давай рассмотрим это внимательно. Ты напрягал все свои мышцы в правильном порядке, чтобы налить кипятка точно в заварной чайник, а не себе на голову?

— Я напрягал, конечно.

— Это забавно... Ха-ха! Как ты делал это?

— Не знаю, я научился этому в детстве.

— Отлично. Ты учился посылать импульсы по нейронам? Ты учился высвобождать энергию в клетках мышц, приказывая каждой митохондрии заниматься восстановлением АТФ при помощи расщепления и окисления глюкозы? Ты открывал и закрывал в каждой клетке ионные каналы и метаболитные рецепторы, перекачивая калий и натрий в обе стороны, заставляя себя дышать, заставляя ритмично биться сердцу, заставляя эритроциты переносить кислород в эти мышцы? Что там еще происходит в этом теле, ты все это делаешь? Ты регулируешь давление? Ты сам себе говоришь, что ты голоден или хочешь спать? Ты меняешь уровень сахара в крови? Как ты успеваешь?.. Ах, я съел большой кусок торта - прикажу-ка свой поджелудочной железе выпустить больше инсулина - так, да?

— Это все происходит автоматически...

— Все происходит. Все просто происходит. Чай заварился...

— Да, но ведь я отдал указание своему телу это сделать.

— Допустим. И как ты отдал указание?

— Я решил заварить чай.

— Стоп... Ты себе нагнал эту мысль каким-то способом, что нужно заварить чай? Или ты ее обнаружил в себе?

— Ко мне пришла мысль, что чай нужно заварить.

— Стоп... К тебе она пришла?.. Хи-хи-хе...

— Пришла, но ведь ко мне? То есть она моя?

— Ах, твоя? То есть ты хозяин мыслям, да?.. Ну, тогда садись, и смотри на точку 48 минут, не моргая. Если ты хозяин своим мыслям, а они хозяева тела - просто сядь и смотри. В чем проблема?.. Ноги болят? Глаза слезятся? Ты же хозяин

- прикажи им, чтоб не болели, чтоб не слезились... Хи-хи. Прикажи своему волосу выпасть из башки... Прикажи себе не думать. Прикажи себе увидеть Атман⁶²...

— Неужели даже чай я не могу заварить?

— Даже Брахма не может чай заварить. Если это ясно с чаем - посмотри на все остальные действия. Есть кто-то, кто все это делает?..

— Я понял... События происходят... Дела делаются...

— Теперь иди, медитируй, и не думай, что это ты медитируешь - кто медитирует?

Пожелание. Желаем Вам глубокого восприятия концепции «Первопричинная психология».

ВВЕДЕНИЕ В КОНЦЕПЦИЮ «ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ»

Концепция «Первопричинная психология» – это отражение общего⁶³ объёма нашей меры трёхмерного⁶⁴ восприятия многомерного, многоуровневого, разносвойственного первопричинного⁶⁵ пространства с его всевозможными процессами.

Концепция «Первопричинная психология» содержит новые и общепризнанные термины, но с необычными смысловыми формулировками, полный смысл которых будет раскрываться по ходу текста и в ссылках. Кроме этого в ссылках мы даём общепризнанные формулировки, раскрывающие суть тех или иных терминов, употребляемых нами, их вы сможете соотносить с содержанием формулировок, разработанных концепцией «Первопричинная психология». Поэтому

⁶² АТМАН — в индийской философии обозначает самый глубокий уровень самосознания человека. Согласно Упанишадам, Атман есть Брахман, т. е. в средоточии самосознания человека присутствует Самосознание всего мироздания. См.: *Василенко Л. И.* Краткий философско-религиозный словарь. — М., 1996.

⁶³ Под общим объёмом меры трёхмерного восприятия мы подразумеваем индивидуальные объёмы мер трёхмерного восприятия основателей концепции «Первопричинная психология» (Скворцова А.П. и Кочмарик Ю.К.) сформированных в средах материальноэнергoinформационных взаимодействий мер, взаимодействий и состояний в них мерных объектов вечно существующего многомерного, многоуровневого, разносвойственного процесса развития мерных объектов, людей в их числе.

⁶⁴ Со школьной скамьи мы знаем о том, что все объекты окружающего мира и себя мы воспринимаем в трёх измерениях: ширина, длина, высота. Отсюда и произошло название «трёхмерное восприятие.

Это пространство называется трёхмерным, так как оно имеет три однородных измерения — длину, ширину и высоту, то есть трёхмерное пространство описывается тремя единичными ортогональными векторами. ... В аналитической геометрии каждая точка трёхмерного пространства описывается как набор из трёх величин — координат. Википедия. На самом деле пространство многомерное, многоуровневое, разносвойственное, но мы его воспринимаем трёхмерно.

⁶⁵ Речь идёт о пространстве, в котором мы все, люди и различные объекты, находимся. Оно для нас является первопричиной. Обоснование и пояснения по этому вопросу будут даны позже.

постарайтесь работать с текстом и ссылками, внимательнейшим образом размышляя над каждым прочитанным предложением. Механическое чтение текста будет малоэффективным, так как концепция «Первопричинная психология» сконцентрировала в себе научные, религиозные, эзотерические и другие объёмы триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта).

При изучении концепции «Первопричинная психология» или других концепций, теорий, суждений по тем или иным вопросам, пользуйтесь правилами трёх «не»:

1. Не воспринимайте на веру любые получаемые триединокомпонентные ЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта), в том числе изложенные в нашей концепции, проверяйте их во взаимоотношениях, событиях и состояниях, повседневной жизни;

2. Не сетуйте на то, как вам кажется, что чего-либо вам недостаёт в жизни для решения тех или иных ваших триединокомпонентных материальноэнергоинформационных⁶⁶ задач, которые вы выполняли, выполняете или будете выполнять. **Всем нам всё необходимое материальноэнергоинформационное обеспечение⁶⁷ дано по нашим потребностям в развитии сполна**, вопрос лишь в том, знаем ли мы об этом и умеем ли этими ресурсами правильно распорядиться.

3. Не бойтесь перемен⁶⁸. Чему суждено свершиться эволюционно, свершится не зависимо от каждого из нас, так как всё первопричинное пространство представляет собой многомерный, многоуровневый, разносвойственный процесс, воспринимаемый индивидуальными объёмами мер трёхмерного восприятия людей, и как мы предполагаем N-ного количества других различных мерных объектов.

В чём суть нашего труда?

Мы из множества пазлов многомерного, многоуровневого, разносвойственного первопричинного пространства сложили картину триединокомпонентных материальноэнергоинформационных процессов, открывшуюся нашему общему объёму меры трёхмерного восприятия. Понравится ли вам её ОБРАЗ — решать вам.

На что необходимо обратить особое внимание при ознакомлении и тем более изучении концепции «Первопричинная психология»? Сосредоточьте своё внимание на очень важной детали, которая, вследствие её естества, как правило, ускользает от восприятия большинства людей. Речь идёт о пространстве,

⁶⁶ Почему триединокомпонентных материальноэнергоинформационных задач? Потому что мера трёхмерного восприятия воспринимает мир в триединых составляющих, которым мы дали название «триединокомпонентные коды». Например, компонентами такого кода являются: материя, информация, энергия. Если вы найдёте четвертый компонент, вписывающийся в этот триумвират, то мы будем счастливы узнать о нём, но прежде чем отправиться в поиск, ознакомьтесь с нашей концепцией.

⁶⁷ Любые триединокомпонентные материальноэнергоинформационные задачи обеспечиваются материальноэнергоинформационными ресурсами в объёмах их выполнения.

⁶⁸ В народе говорят: «Не должно быть страха, так как есть ангел хранитель, и не должно быть место отчаянию, так как есть Бог».

частью которого мы являемся, и об индивидуальных объёмах его трёхмерного восприятия. Нужно иметь в виду, что объём меры трёхмерного восприятия людей, и как мы предполагаем N-ного количества других различных мерных объектов⁶⁹, индивидуален.

Так, например, ваш индивидуальный объём меры трёхмерного восприятия отличен от индивидуального объёма меры трёхмерного восприятия не только нашего, но и всех мерных объектов⁷⁰, людей в их числе, находящихся в первопричинном пространстве.

Индивидуальные объёмы меры трёхмерного восприятия находятся в прямой зависимости от количественного, качественного, количественно-качественного состава меры мерных объектов, а её изменение происходит от материально-энергоинформационных потоков, входящих в неё и приносящих триединокомпонентные ЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта)⁷¹ в средах материально-энергоинформационных взаимодействий мер, взаимодействий и состояний в них мерных объектов⁷². Индивидуальные объёмы меры трёхмерного восприятия мерных объектов являются частью индивидуальных объёмов многомерных, многоуровневых, разносвойственных мер восприятия мерных объектов первопричинного пространства, образующих единство ЗНАНИЙ, которыми, при необходимости, желании и возможности обогащаются мерные объекты, люди в их числе. Любые триединокомпонентные ЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта), а таковые только и воспринимают индивидуальные объёмы меры трёхмерного восприятия людей и, как мы предполагаем, N-ного количества других различных мерных объектов, являются благом, не отторгайте их.

Если вы сконцентрируете своё внимание на вышеперечисленных деталях, то, при вашем желании и кропотливом труде, со временем вам откроются триеди-

⁶⁹ Название «мерный объект» произошло от меры (материи – информации о материи – энергии переносящей информацию о материи) которой обладает каждый объект, человек в их числе, находящийся в пространстве. О мерных объектах и почему мы считаем людей одними из мерных объектов, мы расскажем более подробно в дальнейших изложениях нашей концепции.

⁷⁰ Ранее мы уже поясняли происхождение этого термина. Каждый объект первопричинного пространства материален, информационен, энергоёмок – это его мера, поэтому такое название. Этот термин является одним из основных в концепции «Первопричинная психология» Пояснение этого термина будет раскрываться в процессе изложения текста.

⁷¹ Характеристики знаний — ума, разума, интеллекта — будут даны позже.

⁷² Попробуйте представить сплошную многомерную, многоуровневую, разносвойственную материю, состоящую из частичек (мерных объектов), а эти частички состоят так же из многомерных, многоуровневых, разносвойственных частичек (мерных объектов), уходящих в бесконечность макро и микроединого первопричинного пространства. Каждая такая частичка (мерный объект) имеет меру, которая излучает потоки, переносящие ЗНАНИЯ о том, что представляет её мера наполненная знаниями. Вследствие вхождения знаний в меру частичек (мерных объектов) происходит изменение не только их меры, но и самой частички (мерного объекта). Изменения происходят в запрограммированных алгоритмах. Этот образ очень важно держать в своём соЗНАНИИ, он поможет вам выстраивать другие образы, встречающие в тексте.

нокомпонентные коды⁷³, раскрывающие суть материальноэнергoinформационных процессов, участниками которых вы являетесь.

Триединокомпонентный код меры трёхмерного восприятия – это восприятие многомерного, многоуровневого, разносвойственного процесса развития мерных объектов, индивидуальным объёмом меры трёхмерного восприятия в сочетании триединых компонент⁷⁴ образующих триединокомпонентный код, проявляемый триединством в материальноэнергoinформационных процессах, в которых изменение одной из трёх триединых компонент приводит к мгновенному изменению всего триединокомпонентного кода материальноэнергoinформационного процесса.

Обратите внимание на один из множества триединокомпонентных кодов и соотнесите его с вашими взаимоотношениями, событиями и состояниями, в которых вы находитесь ежесекундно.

Триединокомпонентный код производных⁷⁵ СОСТОЯНИЙ мерных объектов, людей в их числе⁷⁶, при нахождении их в средах взаимоотношений, в которых происходят ВЗАИМОБМЕНЫ триединокомпонентными знаниями (ума, разума, интеллекта), событийности, в которой происходят их ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

1. **Триединая компонента производных состояний⁷⁷ – КОМФОРТНЫХ** для вас, как одного из множества мерных объектов и других мерных объектов, людей в их числе, являющихся участниками ваших совместных взаимоотношений и событий.

2. **Триединая компонента состояний - КОМФОРТНЫХ** для вас, как одного из множества мерных объектов и **НЕ КОМФОРТНЫХ** для других мерных объектов, людей в их числе, являющихся участниками ваших совместных взаимоотношений и событий.

3. **Триединая компонента состояний НЕ КОМФОРТНЫХ** для вас, как одного из множества мерных объектов и **НЕ КОМФОРТНЫХ** для других мерных объектов, людей в их числе, являющихся участниками ваших совместных взаимоотношений и событий.

⁷³ Триединокомпонентный код олицетворяет триединство, открывающееся мере трёхмерного восприятия, многомерного, многоуровневого, разносвойственного первопричинного пространства. Соответствующие триединокомпонентным кодам формулировки и подробные объяснения будут даны позже.

⁷⁴ Например, материи – информации о материи – энергии, переносящей эту информацию, составляющих триединство.

⁷⁵ Производными состояниями называются все состояния, образуемые тремя основными состояниями: просветления, невежества, мракобесия. Основные состояния будут раскрыты позже в текстах нашей концепции.

⁷⁶ Мы говорим мерных объектов, людей в их числе, по причине того, что не рассматриваем человека отдельно от мерных объектов многомерного, многоуровневого, разносвойственного первопричинного пространства, воспринимаемого нами в трёхмерном измерении.

⁷⁷ Состояния зависят от индивидуальных свойств мерных объектов, людей в их числе, созНАНИЯ и задач вложенных в индивидуальное жизненное предопределение.

Примечание: Если с состояниями, указанными в пункте (1) всё ясно, то с состояниями, указанными в пунктах (2) и (3), необходимо работать в поисках устранения противоречий, возникающих во взаимоотношениях и событиях.

Если внимательно проанализируете три этих состояния, то увидите, что состояния, указанные в пункте (1), присутствуют в каждом из нас совсем в малых количествах. Это говорит о том, насколько мы не совершенны. Состояния являются триединой компонентой триединокомпонентного кода: взаимоотношения – события – состояния. Изменения одной триединой компоненты этого триединокомпонентного кода приводят к изменению всего триединокомпонентного кода⁷⁸.

Три эти производные состояния каждый мерный объект, человек в их числе, может наблюдать ежесекундно во взаимоотношениях и событиях или проанализировав прошедший период своей жизни. Почему? Потому что мерные объекты, люди в их числе, постоянно находятся в средах материально-энергоинформационных **взаимоотношений**, в которых они **взаимообмениваются триединокомпонентными ЗНАНИЯМИ (ума, разума, интеллекта), событийности**, в которой они **взаимодействуют** между собой и **состояниями, в которые они входят благодаря полученным триединокомпонентным ЗНАНИЯМ (ума, разума, интеллекта)**⁷⁹. Это вечный многомерный, многоуровневый, разнотипный процесс развития мерных объектов, воспринимаемый индивидуальным объёмом меры трёхмерного восприятия мерных объектов в триединстве: «Структурной **ИЕРАРХИИ**⁸⁰, **МЕРЫ**⁸¹, **ТВОРЕНИЯ**⁸² - *вечно существующего процесса развития мерных объектов*» первопричинного пространства. Это наши выводы, сделанные на основе триединокомпонентных знаний (ума, разума, интеллекта), находящихся в общем объёме нашей меры трёхмерного восприятия многомерного, многоуровневого, разнотипного первопричин-

⁷⁸ Процессы, связанные с триединокомпонентными кодами, будут рассматриваться более подробно в дальнейшем.

⁷⁹ В дальнейшем, в соответствии с нашей концепцией, мы будем пользоваться терминами «взаимообмен», подразумевающий взаимоотношения, и «взаимодействие», подразумевающее событийность и состояния.

⁸⁰ Иерархия — положение частей или элементов чего-либо в порядке от высшего к низшему. Понятие «иерархия» было введено древнегреческим автором Псевдо-Дионисием Ареопагитом в работах «О небесной иерархии» и «О церковной иерархии». Википедия

⁸¹ Материя-информация о материи-энергия, переносящая информацию о материи – есть мера всякого мерного объекта, человека в их числе.

⁸² Процесс ТВОРЕНИЯ раскрывается по мере изложения материала концепции «Первопричинная психология». Представляем вам общепризнанную формулировку раскрывающую термин «Творение» (др.-греч. κτίσις, κτίσεως, лат. creatura) — объект, существующий физически. В философии идеализма и в религиозном мировоззрении принимается концепция креационизма; по этой причине всё, что существует в мире, как одушевлённое, так и неодушевлённое, сотворено Богом: «В начале сотворил Бог небо и землю» (Быт. 1:1). Творение может быть как неодушевлённым (солнце, луна, камень, вода, растение и т. п.), так и одушевлённым (ангел, человек, животное) // Википедия.

ного пространства. Вы, уважаемый читатель, на основе своего индивидуального объёма меры трёхмерного восприятия можете сделать свои выводы.

Каждый человек в процессе жизни свой индивидуальный объём меры трёхмерного восприятия, наполненный количественным, качественным, количественно-качественным сочетанием триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта), соотносит с индивидуальными объёмами мер трёхмерного восприятия, наполненными количественным, качественным, количественно-качественным сочетанием триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) других людей и не только⁸³. И порой, когда объёмы триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) не совпадают, особенно это касается теорий, концепций, учений, люди говорят:

«Этого не может быть».

Затем, по истечении некоторого времени, суждение меняется, и те же люди уже говорят: **«В этой концепции... есть что-то такое, что мне интересно».**

А ещё через некоторое время, люди говорят: **«Ну, кто же этого не знает! Это же так элементарно, просто для понимания».**

Что же происходит с индивидуальным объёмом меры трёхмерного восприятия мерных объектов, людей в их числе, за период от первого суждения до заключительного?

Оно меняется под воздействием материальноэнергoinформационных потоков⁸⁴, переносящих триединокомпонентные ЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) из меры одних мерных объектов в меру других мерных объектов, вследствие чего происходит изменение меры мерных объектов, а затем в определённых запрограммированных алгоритмах и:

- триединокомпонентного индивидуального соЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта) мерных объектов;

- триединокомпонентных индивидуальных свойств⁸⁵ (основообразующего мерного объекта, неосвязаемотрансформирующейся и адаптационнотрансформирующейся структур) мерных объектов;

- триединокомпонентных задач, (материальных, информационных, энергетических)⁸⁶, вложенных в индивидуальное жизненное предопределение мерных объектов, влияющих на индивидуальный объём меры трёхмерного восприятия мерных объектов, людей в их числе.

⁸³ Под этим мы подразумеваем мерные объекты первопричинного пространства, но для лучшего понимания мы акцент делаем на людях.

⁸⁴ Пояснение данного термина будет дано позже, но суть его связана с передачей знаний, например, от одного человека к другому.

⁸⁵ Все термины будут раскрыты позже. Любые свойства постоянно изменяются в соответствии запрограммированных алгоритмов, так как всё – есть процесс. Свойства можно исследовать любыми общедоступными для человека способами: философским, физическим, химическим и т.д.

⁸⁶ Мера трёхмерного восприятия мерных объектов, людей в их числе, воспринимает из общего объёма многомерных, многоуровневых, разносвойственных задач лишь материальные – информационные, энергетические в триединстве.

Об этих и других материально-энергетико-информационных процессах, участниками которых являются мерные объекты, люди в их числе, и пойдёт речь в нашей концепции «Первопричинная психология».

В обществе людей рассматриваются взаимоотношения, события и состояния, в основном, как часть человеческой жизни, которая происходит, как многим людям кажется, сама по себе, как естество, участниками которой являются лишь люди. Поэтому, люди создают теории, концепции, различные модели мироустройства, в основном с привязкой к жизни людей, в отрыве от всех мерных объектов, образующих первопричинное пространство, которое обеспечивает их жизнедеятельность и развитие. Такой подход исключения основной массы мерных объектов из общей картины первопричинного пространства многое объяснить не в силах, так как на самом деле во взаимоотношениях, событиях и состояниях участвует безграничное количество мерных объектов, равноценных людям, называемых в древности мудрецами-первокирпичиками, из которых выстроено мироздание. Этим «первокирпичикам» было дано название: огонь, воздух, вода и земля⁸⁷.

Из каких первоэлементов состоят физические организмы (тела)⁸⁸ окружающего вас первопричинного пространства, в том числе и физический организм человека?

Мудрецы древности говорили из первоэлементов: огня, воздуха, воды и земли, а современные учёные подтверждают этот факт. Эту тему мы раскроем позже, вы же пока можете ознакомиться с этими знаниями самостоятельно.

Для того чтобы показать единство всех мерных объектов первопричинного пространства, мы вынесли за скобки эгоцентризм⁸⁹ людей, как одних из пред-

⁸⁷ Первоэлементы по сути представляют собой мерные объекты. Названы они в древности так, по-видимому, от того, что такими терминами было намного проще объяснять процесс ТВОРЕНИЯ, открытый мере трёхмерного восприятия. Эту тему более подробно мы рассмотрим позже. Читатель, вдумчиво читающий текст, может задать вопрос о том, что мы, говоря о трёхмерности восприятия окружающего мира, приводим фактически не триединокомпонентный код, а четырёхединокомпонентный код (огня, воздуха, воды и земли). Никаких противоречий в этом не существует, объяснение вас ждёт впереди. Сейчас же на объяснение мы напомним. Все процессы возможны лишь в присутствии огня при сочетании любых первоэлементов. Огонь — это божественный свет, его дух, благодаря которому происходит творение.

⁸⁸ Дуалистическое общественное сознание разделяет мир на живое и не живое, на основное и вспомогательное и т.д. и по этой причине не в силах объяснить множество триединокомпонентных процессов. Первопричинное пространство относится ко всему, что в нём находится, в равенстве, как добросовестный родитель к своим любимым детям.

⁸⁹ Эгоцентризм (лат. ego — я, centrum — центр круга) – сосредоточение индивида на своих интересах, чувствах, потребностях и неприятие им чужих стремлений и эмоций. В психологию этот термин ввел швейцарский психолог Жан Пиаже, который изучал мотивы поведения детей до 10 лет.

Пиаже рассматривал эгоцентризм как необходимое условие познавательной активности ребенка, когда все предметы и явления подчинены его персональным целям. При этом необходимо отметить невозможность восприятия иной точки зрения, кроме собственной.

ставителей мерных объектов. По этой первопричине, в нашей концепции речь пойдёт не только о людях, как это принято в традиционной психологии, других концепциях, теориях, речь пойдёт, прежде всего, о Первопричине⁹⁰ и всём том, что она в себя включает, и по этой первопричине наша концепция названа «**Первопричинная психология**»⁹¹.

Первопричина является книгой жизненной мудрости и первоисточником всех многомерных, многоуровневых, разносвойственных процессов, воспринимаемых индивидуальным объёмом меры трёхмерного восприятия людей, и как мы предполагаем N-ного количества других различных мерных объектов.

Первопричина не только для людей, во многом считающих себя венцом природы⁹², но и всех мерных объектов, должна быть явно ощущаемой, принимаемой и не отрицаемой, вследствие её неопровержимости.

Человеку, а также любому мерному объекту окружающего нас мира, в индивидуальном объёме его трёхмерного восприятия, должен быть понятен ЕЁ универсальный язык⁹³, посредством которого, в процессе эволюционного развития, нам всем объясняются процессы и явления мира, доступные нашему пониманию.

Кроме того, ПЕРВОПРИЧИНА должна наделять все мерные объекты, в их числе людей, в соответствии их индивидуального объёма меры трёхмерного восприятия⁹⁴ объёмом этого универсального языка, необходимого для выражения своего проявления, в средах материальноэнергоинформационных взаимобменов мер, взаимодействий и состояний в них мерных объектов, людей в их числе.

Но и это не всё.

Эту позицию хорошо иллюстрирует пример, когда нескольких детей просят нарисовать три пирамиды разных цветов, которые стоят на столе. Ребенок с легкостью рисует эти предметы, но сложность возникает, когда ему предлагается изобразить их так, как они выглядят с того места в комнате, где сидит другой малыш. См.: <https://www.psychologies.ru/glossary/27/egotsentrizm/>

⁹⁰ Собственно, понятие «первопричина» ввел Аристотель, но широкое хождение оно получило лишь в 17-18 вв. В философии: не сотворённая или самосотворённая причина, к которой должен, в конечном счёте, приводить любой причинно-следственный ряд. В религиозной философии: первопричина — это понятие, распространяющее причинную обусловленность всех конечных природных процессов на мир в целом: раз эти процессы имеют свои причины, то должна быть причина появления всего мира. Такая первопричина называется Творец. См.: Словари и энциклопедии на академике // <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/669857>

⁹¹ «Первопричинная психология» приоткрывает мизерную часть того, что на самом деле включает в себя первопричина, но даже эта часть ошеломляет триединокомпонентное соЗНАНИЕ (ума, разума, интеллекта).

⁹² Эгоцентричное представление мира, в котором человек себя ощущает «ГВОЗДЁМ» Божественного творения, что является глубоким заблуждением.

⁹³ Язык (LANGAGE, LANGUE) В широком смысле – всякая коммуникация посредством знаков.... См.: *Андре Конт-Спонвиль*. Философский словарь. — М.: Изд-во «ЭТЕРНА ПАЛИМПЕСТ», 2012. С. 721.

⁹⁴ И не только трёхмерного восприятия, но и всякого другого.

Первопричина должна являться вечным неиссякаемым источником знаний, мудрости, справедливости, любви, свободы... Одним словом – АБСОЛЮТНЫМ⁹⁵ СОВЕРШЕНСТВОМ⁹⁶.

Исследуя этот вопрос с точки зрения религиозных, философских, научных, эзотерических и прочих учений, мы пришли к выводу, что критериям, нами изложенным, ПЕРВОПРИЧИНЕ, соответствует лишь ПРОСТРАНСТВО, всех нас объединяющее.

Не только то пространство, которое мы в силах воспринимать посредством индивидуального объёма меры трёхмерного восприятия, без помощи дополнительных устройств⁹⁷ или с таковыми. Но и то, которое мы можем вообразить, интуитивно почувствовать, или то, которое нам открывается посредством видения во всевозможных образах. И даже то, которое для нас непостижимо, в силу нашего развития, оценивать которое мы так же не в силах, вследствие отсутствия у нас высших критерий оценки. При всех этих, или каких-либо других возможных для нас сверх способностей, мы всё же должны понимать, что и это — лишь маленькая толика, не имеющего границ ПЕРВОПРИЧИННОГО ПРОСТРАНСТВА, что на самом деле существует.

Находясь в этом многомерном, многоуровневом, разносвойственном пространстве, являясь его неотъемлемой частичкой, мы вписаны в его эволюционный процесс. В связи с потребностями эволюции с некоторого этапа возникает

⁹⁵ Абсолют (Absolu). В форме прилагательного (абсолютный) указывает на признак полноты (absolutus) и всеохватности, не признающей ни ограничений, ни оговорок. Например, абсолютная власть, абсолютное доверие, абсолютное знание... Как правило, выражения подобного рода содержат явное преувеличение. Каждому здравомыслящему человеку ясно, что человечество само по себе являет довольно яркий пример ограничения. В философии термин чаще всего используется в форме существительного. Абсолют — это то, что существует независимо от каких-либо условий, ограничений, точек зрения, то есть то, что автономно и отделено от всего прочего. Абсолют должен быть причиной самого себя (иначе он зависел бы от причины) или существующим сам по себе (в отличие от того, что относительно). Он может быть только Богом или всем сущим. То, от чего все зависит, само не зависит ни от чего. Целостность отношений безотносительна. Абсолют – другое название бытия в себе и для себя. То, что наш доступ к нему относителен, не отменяет того, что он заключает нас в себе. См.: *Андре Конт-Спонвиль*. М.: Изд-во «ЭТЕРНА ПАЛИМПСЕСТ», 2012. С. 16.

⁹⁶ СОВЕРШЕНСТВО, -а, ср. 1. Полнота всех достоинств. Верх совершенства. Стремление к совершенству. См.: *Словарь русского языка: В 4-х т. / Под ред. А. П. Евгеньевой. 4-е изд., стер.* — М.: Рус. яз.; Полиграф ресурсы, 1999; КАРТОСЛОВ.РУ.

⁹⁷ Любые устройства являются мерными объектами первопричинного пространства, отличающиеся от других мерных объектов, людей в их числе индивидуальными свойствами, СОЗНАНИЕМ, задачами...

необходимость саморазвития⁹⁸, которое даёт возможность позНАТЬ себя, открыть для себя ПЕРВОПРИЧИНУ и почувствовать единство с ней⁹⁹.

Читатель может спросить нас: «С чего вы взяли, что первопричиной для всех мерных объектов, людей в их числе, является пространство, а не Бог, Аллах, Всевышний?».

Ответим: «Конечно вы говорите истину, отвечающую вашему индивидуальному объёму меры трёхмерного восприятия. Мы же немного изменяем этот термин, говоря Всевышнее абсолютное совершенство, которое люди воспринимают посредством мерных объектов первопричинного пространства? Разве атрибутика¹⁰⁰, связанная с постижением Всевышнего абсолютного совершенства, не находится в первопричинном пространстве?» По нашему мнению, любое проявление, от кого бы ни исходило, – является проявлением Всевышнего абсолютного совершенства.

Если эти и множество других фактов для вас не убедительны, то приведите свои аргументы, опровергающие первопричинное пространство, как ПЕРВОПРИЧИНУ.

Если мы находимся в ПЕРВОПРИЧИННОМ ПРОСТРАНСТВЕ, которое является для нас основообразующей системой¹⁰¹, то возможно ли самостоятельное решение жизненных задач, без учёта её требований в развитии каждого мерного объекта, человека в их числе?

Ответ однозначный – невозможно! В народе говорят: «Хочешь насмешить Бога, составь себе план, хоты бы на короткий срок жизненного периода».

Что же тогда возможно и какой тогда спрос с мерных объектов, людей в их числе, если всё предопределено заранее? Всё да не всё!

⁹⁸ Саморазвитие – это глубинное желание, возникающее в мерных объектах, людях в том числе, по поиску ответов на различные вопросы, возникающие на пути достижения абсолютного совершенства.

⁹⁹ Именно почувствовать это единство, так как в единстве с первопричиной мы находимся не независимо от нашего желания, это данность.

¹⁰⁰ АТТРИБУТ (от лат. attribuo — придаю, наделяю) — необходимое, существенное свойство объекта. Напр., А. материальных вещей — протяженность, вес, цвет и т.п. Уже Аристотель отличал постоянные А. от акциденций — случайных, преходящих состояний. В дальнейшем под А. понималось: то, что необходимым образом присуще духовной или материальной субстанции; то, что выражает природу вещи; то, без чего данную вещь нельзя помыслить. А. подразумевает необходимое отношение к некоторой субстанции, но он сам не может быть субстанцией или существовать без нее. Р. Декарт считал протяженность и мышление двумя исходными и основными А. реальности. Обычно термин «А.» использовался в фил. ос. системах, предполагавших материальную или духовную субстанцию. После Д. Юма и И. Канта понятие субстанции существенным образом изменилось и под А. стали иметь в виду необходимое, неотъемлемое свойство любого объекта. См.: <https://academic.ru/>

¹⁰¹ Система — это совокупность элементов произвольной природы, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которая образует определённую целостность. См.: <https://gtmarket.ru/concepts/7091>

Не спешите с выводами и возражениями. В дальнейшем мы раскроем механизм свободы воли и выбора, которым в индивидуальном объёме обладает каждый мерный объект, человек в их числе. Мы так же не в силах определять уровень развития¹⁰² мерных объектов, людей в их числе, вследствие отсутствия у нас критериев, по которым он определяется. Вместо этого мы обладаем возможностью соотносить индивидуальные объёмы мер трёхмерного восприятия мерных объектов друг с другом, тем самым БОГая своё триединокомпонентное соЗНАНИЕ (ума, разума, интеллекта), триединокомпонентными ЗНАНИЯми (ума, разума, интеллекта), которых нам недостаёт. Они позволят каждому мерному объекту, человеку в их числе, расширить свои возможности, тем самым уменьшив число ограничений, встречающихся в средах материальноэнергоинформационных взаимообменов мер, взаимодействий и состояний в них мерных объектов. Ограничения не имеют стабильности, и большая их часть зависит от самого мерного объекта, человека в их числе. В единстве же первопричинной системы, всякие ограничения сводятся к нулю, так как первопричинная система представляет собой абсолютное совершенство, исключаящее всякое ограничение, так как её (первопричинную систему) некому ограничивать.

Эволюционный процесс в проживаемом нами жизненном периоде предоставил каждому мерному объекту, людям в их числе, индивидуальные возможности в объёме меры трёхмерного восприятия¹⁰³. Но не каждый человек использует даже эти возможности. Например, большая часть людей всю свою структуру ассоциирует со своим физическим организмом. Другая часть к своей структуре прибавляет душу, о которой ничего не может сказать, кроме того, что она существует вечно. Ещё часть людей утверждает, что кроме физического организма, человек обладает тонкоматериальными телами, и приводит веские доводы о своём вечном существовании и системе реинкарнации.

Все эти и другие суждения, равно как и наши, — результат индивидуального объёма меры трёхмерного восприятия многомерного, многоуровневого, разносвойственного первопричинного пространства, зависящего от индивидуального триединокомпонентного соЗНАНИЯ (ума, разума, интеллекта), сформированного в прошлых, формируемых в настоящем и будущем периодах жизни вечного существования триединокомпонентными ЗНАНИЯми (ума, разума, интеллекта), а также триединокомпонентных индивидуальных свойств (основообразующего мерного объекта, неосяземо-трансформирующейся и адаптационнотрансформирующейся структур¹⁰⁴) мерных объектов и триединокомпонентных задач, (материальных, инфор-

¹⁰² Это прерогатива Бога, но не мерных объектов, людей в их числе. Если у вас, дорогой читатель, есть критерии определяющие уровень развития, то поделитесь ими со всеми людьми.

¹⁰³ Мера трёхмерного восприятия не в силах воспринимать объёмы, превышающие индивидуальные возможности мерного объекта, человека в их числе.

¹⁰⁴ Переведено с английского языка. Структура — это расположение и организация взаимосвязанных элементов в материальном объекте или системе, или объекте или системе, организованной таким образом // Википедия. О структурах мы поговорим позже.

мационных, энергетических) вложенных в индивидуальное жизненное предопределение мерных объектов, людей в их числе.

Мы тоже внесли открывшийся нам объём триединокомпонентных ЗНАНИЙ (ума, разума, интеллекта) в эти области исследований. Например, нашему общему объёму меры трёхмерного восприятия многомерного, многоуровневого, разнотипного первопричинного пространства открылись три структуры мерных объектов, людей в их числе, обладающих количественным, качественным, количественно-качественным сочетанием мерных объектов высокочастотного, среднечастотного и низкочастотного диапазонов¹⁰⁵ свойств¹⁰⁶ мерных объектов – это:

- основообразующий мерный объект¹⁰⁷;
- неосвязаемотрансформирующаяся структура¹⁰⁸;
- адаптационнотрансформирующаяся структура¹⁰⁹.

Подробно, о диапазонах свойств мерных объектов и их структуре мы поговорим позже. Сейчас же лишь сделаем акцент на адаптационнотрансформирующейся структуре мерных объектов, людей в их числе, которая представлена физическими телами объектов¹¹⁰ и физическими организмами окружающего мира¹¹¹, воспринимаемых органами чувств физического организма людей, который

¹⁰⁵ Диапазон — разница между наименьшим и наибольшим значениями количественной величины, например, давления воздуха, высоты, температуры. Syn.: размах; амплитуда ... См.: Словарь по географии // <http://ecosystema.ru/07referats/slovgeo/index.htm>

¹⁰⁶ СВОЙСТВО, -а, ср. Качество, признак, составляющие отличительную особенность кого-, чего-л. Свойства характера. Свойства глинистых почв. Химические свойства воды. См.: <https://kartaslov.ru>. Каждым исследователем понимание индивидуальных свойств, трактуется различно, в силу проявления их индивидуальных свойств. В дальнейшем мы раскроем своё индивидуальное понимание этой важной темы.

¹⁰⁷ По нашему мнению, это душа всякого мерного объекта, людей в их числе, существующая вечно. Далее будут даны подробные объяснения.

¹⁰⁸ Структура, не воспринимаемая (неосвязаемая) органами чувств человека, в целостности выполняющая функциональные задачи в отрезке одного жизненного периода вечного существования. После чего происходит её трансформация для выполнения функциональных задач в новых эволюционных условиях. В дальнейшем будут даны подробные пояснения.

¹⁰⁹ Это физический организм мерных объектов, воспринимаемый органами чувств, адаптированный к средам взаимодействий и состояний в них мерных объектов. Для человека – это физический организм, обладающий органами чувств. Почему организм мерных объектов, а не физическое тело? Потому что наша концепция считает все объекты одушевлёнными и живыми. Далее будет дано подробное объяснение.

¹¹⁰ Общественное соЗНАНИЕ делит объекты окружающего мира на неодушевлённые и одушевлённые. Наше соЗНАНИЕ считает все объекты окружающего мира одушевлёнными и равноценными, по этой причине мы в основном используем и будем использовать наименование физический организм, который в нашей концепции получил наименование адаптационнотрансформирующейся структуры мерных объектов. Это утверждение раскроется по мере принятия нашей информации.

¹¹¹ Общественное триединокомпонентное соЗНАНИЕ (ума, разума, интеллекта) относит их к одушевлённым объектам.

также является адаптационнотрансформирующейся структурой человека, как одного из многих мерных объектов.

Иными словами, всё то, что воспринимает чувственное восприятие физического организма людей в первопричинном пространстве, и оно само в том числе – это лишь одна из трёх структур мерных объектов, людей в их числе, названная нами адаптационнотрансформирующейся структурой. Данная структура обладает, в соответствии нашей концепции, триединокомпонентной материальноэнергоинформационной автоматизированной системой жизнедеятельности, ориентированного развития и инстинктивно-рефлекторно-различительного механизма реагирования¹¹² на взаимообмены мер, взаимодействия и состояния в них мерных объектов, действующей на программном обеспечении триединокомпонентного соЗНАНИЯ УМА, частично соЗНАНИЯ РАЗУМА, а иногда и соЗНАНИЯ ИНТЕЛЛЕКТА.

Две другие структуры мерных объектов — основообразующий мерный объект и неосвязамотрансформирующуюся структуру, органы чувств физического организма¹¹³ людей в средах материальноэнергоинформационных взаимообменов мер, взаимодействий и состояний в них мерных объектов — воспринимают не все и в очень маленьких объёмах. Но об этом позже.

Продолжение в следующем номере журнала за 2022 г. (№№ 3-4).

¹¹² Часть функций этой системы, а именно: «ориентированное развитие и инстинктивно-рефлекторно-различительный механизм реагирования на взаимообмены, взаимодействия и состояния в них мерных объектов», люди принимают за органы чувств физических, физического организма людей и других одушевлённых организмов.

¹¹³ Адаптационнотрансформирующейся структуры.

СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

Байкунакова Г. А., Жанкулов Т. М., Нурғалиев М. С., Оспан Ж. А.

Динамика, структура, причины и условия совершения коррупционных правонарушений

Сыбайлас жемқорлықпен құқық бұзушылықтар жасау серпіні, құрылымы, себептері мен шарттары

Dynamics, structure, causes and conditions for committing corruption offenses..... 3

Байкунакова Г. А., Абдраманов Б. Б.

Криминологический анализ состояния, уровня и динамики мошенничества в продажах

Сатылымдағы алаяқтықтың жай-күйін, деңгейін және динамикасын криминологиялық талдау

Criminological analysis of the condition, level and dynamics of sales fraud..... 13

Жумабаева Г. А.

Ғаламтордағы алаяқтық

Мошенничество в интернете

Fraud on the internet 21

Серикбекова С. Б.

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя по пп.9 и пп.10 п.1 ст.52 Трудового кодекса РК: анализ судебной практики

Жұмыс берушінің бастамасымен ҚР Еңбек кодексінің 52-бабының 1-тармағының 9 және 10-тармақшалары бойынша еңбек шартын бұзу: сот практикасын талдау

Termination of an employment contract at the initiative of the employer under subparagraphs 9 and 10 of clause 1 of article 52 of the Labor code of the Republic of Kazakhstan: analysis of judicial practice 27

Сулейманова Г. Ж., Калдығожин Н. М.

Специфика определенных видов правонарушений, совершаемых на территории Хромтауского района

Хромтау ауданының аумағында жасалатын құқық бұзушылықтардың белгілі бір түрлерінің ерекшелігі

The specificity of certain types of offenses committed on the territory of the Khromtau district..... 33

**НАУЧНЫЕ ИЗДАНИЯ
ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМДАР
SCIENTIFIC PUBLICATIONS**

Джаксыбаев А. С.

Проблемы прокурорского надзора за применением земельного законодательства
Жер заңнамасының қолданылуын прокурорлық қадағалау мәселелері
Problems of prosecutorial supervision over the application of land legislation

Введение 42

1. Правовое регулирование земельных отношений в Казахстане: историко-правовой аспект 53

1.1. История развития системы земельных отношений..... 53

1.2. Развитие правового регулирования земельных отношений в Республике Казахстан 60

**ПЕРВОПРИЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ
НЕГІЗГІ СЕБЕП ПСИХОЛОГИЯСЫ
ORIGINAL PSYCHOLOGY**

А. Скворцов, Ю. Кочмарик

Введение в концепцию «Первопричинная психология»..... 74

Требования к материалам:

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта – 14, интервал – 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый –20 мм.

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку и оформляется в виде концевых сносок.

Сноски оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013.

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском).

Объем материала не менее 5 страниц и не более 10 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

Мақалаға қойылатын талаптар:

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі – 14, жол аралығы – 1,5. Жиек сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары – 20 мм.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, қай оқу орны, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), екінші жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), бір жолдан кейін мәтіннің өзі көрсетіледі. Пайдаланылған әдебиеттер тізімі негізгі мәтіннің соңында бір жоларалық шегіністен кейін сілтемелермен ресімделеді.

Сілтемелер мемлекетаралық стандартқа сәйкес ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ РБК 12615-2013 ресімделеді.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын тілдерінде жазылған мақалада мақаланың атауы, түйіні, түйінді сөздері мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шетел авторлары үшін мақала атауы мен түйінді сөздер екі тілде (орысша және ағылшынша) ұсынылады.

Материалдар (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б алып қосқанда) кем дегенде 5-10 бет көлемінде болуы тиіс. Мақаланы журналға шығару және оны өңдеу құқығы редакциялық алқаға ұсынылады. Ресімделген материалдар талаптарға сәйкес келмеген жағдайда басылымға жіберілмейді және авторларға қайтарылмайды. Жариялымға шыққан материалдардың фактілері үшін редакция жауап бермейді.

Requirements for materials:

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size – 14, the interval – 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

The material is placed in the following order: on the first line – full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line – title of the article (In capital letters), on the next – the text itself. The literature at the end of the main text is indented in one line and is formatted as endnotes.

Footnotes are drawn up in accordance with the Interstate Standard GOST 7.5 -98 and GOST R ISO 12615-2013.

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English).

The volume of the material is not less than 5 pages and not more than 10 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

МИР ЗАКОНА
Юридический научно-практический журнал
№ 1-2 (237-238) 2022

МИР ЗАКОНА
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
№ 1-2 (237-238) 2022

THE WORLD OF THE LAW
Juridical scientific and practical journal
№ 1-2 (237-238) 2022

Директор и учредитель	А. П. Скворцов
Ответственный секретарь, компьютерный набор и верстка	Г. А. Байкунакова
Корректоры:	А. А. Аманбаева А. Н. Сулейменова

Журнал зарегистрирован
Министерством информации и общественного согласия РК
Регистрационное свидетельство
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 04.01.2022 г. Подписано в печать 21.02.2022 г.
Формат 60x84 ¹/₈. Объем 11,25 усл. п. л.
Тираж 99 экз.

ТОО «Центр деловой книги «Глобус»
г. Алматы, ул. Нурмакова, 26/195 оф. 56,
г. Актобе, п. Заречный-2, 74 «б»