



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ИМЕНИ М. БУКЕНБАЕВА

# МИР ЗАКОНА

№ 1-2 (177-178)



Актобе, 2017 год

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ИМЕНИ М. БУКЕНБАЕВА**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

**AKTOBE LAW INSTITUTE OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER M. BUKENBAEV**

**МИР ЗАКОНА  
№ 1-2 (177-178)**

**THE WORLD OF THE LAW  
№ 1-2 (177-178)**

**Ақтобе, 2017**

## МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал  
Издается с 01.06.1999 г.  
Периодичность: 1 раз в месяц  
Свидетельство об учетной регистрации СМИ  
№ 544-Ж от 13.01.1999г.  
Главный редактор:  
Кандидат юридических наук  
**Каракушев С. И.**  
Научный редактор:  
Кандидат юридических наук  
**Сулейманова Г. Ж.**  
Редакционная коллегия:  
**Ананич В. А.** — доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор.  
**Осипенко А. Л.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Бекишева С. Д.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Таранова Т. С.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Татарян В. Г.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Грибунов О. П.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Алиев Н. Т.** — доктор философии по праву, доцент.  
**Абеуов Е. Т.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Воронина И. А.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Максименко Е. И.** — кандидат педагогических наук.  
**Гук А. И.** — кандидат философских наук, доцент.  
**Пашнин А. Н.** — кандидат юридических наук, доцент.  
Ответственный секретарь:  
**Каримбаева А. К.** — магистр юридических наук.  
Технический секретарь:  
**Байкунакова Г. А.** — магистр юридических наук.

## МИР ЗАКОНА

Зангерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
1999ж.01.06 бастап шығарылуда  
Шығу мерзімділігі: айына 1 рет  
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі  
1999ж.13.01. № 544-Ж  
Бас редактор:  
заң ғылымдарының кандидаты  
**С. И.Каракушев**  
Ғылыми редактор:  
заң ғылымдарының кандидаты  
**Г. Ж.Сулейманова**  
Редакциялық алқа:  
**В. А. Ананич** — тарих ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор.  
**А. Л. Осипенко** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**С. Д. Бекишева** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Т. С. Таранова** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**В. Г. Татарян** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**О. П. Грибунов** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Н. Т. Алиев** — құқық бойынша философия докторы, доцент.  
**Е. Т. Абеуов** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**И. А. Воронина** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**Е. И. Максименко** — заң ғылымдарының кандидаты.  
**А. И. Гук** — философия ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**А. Н. Пашнин** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
Жауапты хатшы:  
**А. К. Каримбаева** — заң ғылымдарының магистрі.  
Техникалық хатшы:  
**Г. А. Байкунакова** — заң ғылымдарының магистрі.

## THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal  
Published since 01.06.1999.  
Periodicity: 1 time per month  
Certificate of accounting registration of the media  
№ 544-Ж of 13.01.1999  
Chief Editor:  
Candidate of Juridical Science  
**Karakushev S.I.**  
Scientific Editor:  
Candidate of Juridical Science  
**Suleimanova G.Zh.**  
Editorial board:  
**Ananich V.A.** — Doctor of Historical Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Professor  
**Osipenko A.L.** — Doctor of Law, Professor.  
**Bekisheva S.D.** — Doctor of Law, Associate Professor  
**Taranova T.S.** — Doctor of Law, Professor  
**Tataryan V.G.** — Doctor of Law, Professor  
**Gribunov O.P.** — Doctor of Law, Associate Professor  
**Aliiev N.T.** — PhD in Law, Associate Professor, PhD in Law, Associate Professor  
**Abeuov E.T.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor  
**Voronina I.A.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor  
**Maksimenko E.I.** — Candidate of Pedagogical Sciences.  
**Guk A.I.** Candidate of Philosophy, Associate Professor.  
**Pashnin A.N.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
Executive Secretary:  
**Karimbaeva A.K.** — master of juridical sciences.  
Technical Secretary:  
**Baykunakova G.A.** — master of juridical sciences.

*Байгазин А. С. — преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Актюбинского юридического института им. М. Букенбаева МВД Республики Казахстан, магистр юридических наук, капитан полиции*

**УДК 343 (34)**

**ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕР БОРЬБЫ  
С ТЕРРОРИЗМОМ, РЕЛИГИОЗНЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ  
И НАРКОБИЗНЕСОМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА ПРИМЕРЕ НЕ-  
КОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТЕРРОРИЗММЕН, ДІНИ ЭКСТРЕ-  
МИЗММЕН ЖӘНЕ ЕСІРТКІ БИЗНЕСІМЕН КҮРЕСУДІ  
КЕЙБІР ШЕТЕЛ МЕМЛЕКЕТТЕРІНІҢ ҮЛГІСІНДЕ ҰЙЫМДАСТЫРУ  
ШАРАЛАРЫ БОЙЫНША СҰРАҚТАР**

**ISSUES OF ORGANIZATIONAL MEASURES TO COMBAT WITH  
TERRORISM, RELIGIOUS EXTREMISM AND DRUG BUSINESS IN THE  
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON THE EXAMPLE OF SOME OF THE  
FOREIGN COUNTRIES**

***Ключевые слова:** радикализм, экстремизм, терроризм, безопасность государства, антитеррористические, предупредительные, оперативно-розыскные, политические, экономические, иные мероприятия, религиозные экстремисты, борьба, наркотики, организаторы незаконного провоза наркотиков.*

***Түйінді сөздер:** радикализм, экстремизм, мемлекеттің қауіпсіздігі, антитеррористік, ескерту, жедел іздестіру, саяси, экономикалық, басқа да шаралар, жаппай тәртіпсіздіктер, діни экстремистер, күрес, есірткі заттары, есірткілердің заңсыз тасымалдануын ұйымдастырушылар.*

***Key words:** radicalism, extremism, terrorism, state security, anti-terrorist, preventive, operational-search, political, economic, other measures, religious extremists, struggle, drugs, organizers of illegal drug trafficking.*

В ежегодном Послании Президента Республики Казахстан к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» глава государства Н.А. Назарбаев выступил с призывом к гражданам Республики Казахстан относительно явлений терроризма и экстремизма «Государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма<sup>1</sup>.

Также глава государства отметил что в нашем мире присутствует тенденция к расширению масштабов акций террористического и экстремистского характера, но принимаемые разными государствами меры являются пока малоэффективными и, естественно, эти проявления становятся одной из важных проблем, представляющей серьезную угрозу для безопасности всего мирового сообщества.

Оно относится к усовершенствованию правовой базы по законодательному урегулированию противодействия и пресечения возбуждения национальной и религиозной вражды, выработке эффективных правовых механизмов профилактики различных видов экстремизма, планированию и осуществлению антитеррористических предупредительных, политических, экономических и иных мероприятий.

Республика Казахстан встретила с проблемой терроризма и религиозного экстремизма, активная пропаганда в социальных сетях интернета так и в местных мечетях городов которая осуществлялась представителями течений салафизма, послужившая к совершению не малых террористических актов в Республике Казахстан, настало то время, когда мы должны обратится и получить опыт зарубежных стран по противодействию терроризму, религиозному экстремизму<sup>2</sup>.

В этом плане современными зарубежными странами на сегодняшний день изучаются не только теоретические, но и практические методы борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом.

Считается, что примером для обеспечения безопасности своих граждан от проявления терроризма и его угрозы являются США, где местным властям в рамках борьбы с терроризмом, религиозным экстремизмом и наркобизнесом кругозор полномочий были заметно расширены.

Кроме того, конгрессом США в 2001 году был принят «Патриотический акт» — Федеральный Закон, который предусматривает возможность ограничить некоторые права и свобод граждан в связи с проведением мер по борьбе с терроризмом, религиозным экстремизмом, а также его проявлением. Законодательство США расширили полномочия своим спецслужбам по линии прослушивания, а также записи телефонных переговоров, контролю электронной почты, доступ к банковским счетам подозреваемых, увеличению срока задержания подозреваемых в террористической деятельности без предъявления обвинения.

В рекомендациях Уголовного кодекса Соединённых Штатов Америки находятся условия, по которым возможно назначение смертной казни за тяжкие и особо тяжкие преступления террористического и экстремистского характера (в штатах, где сохранена смертная казнь как вид уголовного наказания).

На сегодняшний день согласно законодательству Соединённых Штатов Америки самое минимальное наказание. Санкция статьи за преступления, признанные террористическими, экстремистскими составляет 6 лет лишения свободы.

Самыми близкими к нашему по структуре являются законодательства стран Европы, которые относятся к романно-германским правовым семьям. Также приемлемы для усвоения законодательные нормы Франции и Германии.

В законодательстве ФРГ в одной из статей дается определение террористической, экстремистской деятельности, которое немного схоже с нашими законами. Подстрекательство в данном случае является нарушением общественного порядка, которое выражается как разжигание и ненависти к населению страны, а также призывах к совершению насилия, посягательство на человеческое достоинство так, что оно унижает достоинство населения, злонамеренно порочит или клеветает на него.

Такой правовой подход с мерами политического и социального характера позволяет обеспечить более эффективное противостояние проблеме терроризма, религиозного экстремизма и наркобизнеса.

Лидирующее место по борьбе с противоправной деятельностью отводится французскому законодательству. Во Франции отсутствует закон по борьбе с терроризмом, религиозным экстремизмом и наркобизнесом, но если вышеуказанные преступные действия были совершены в данных целях, то к подозреваемым лицам, их совершившим, применяются самые строгие меры наказания. В уголовном законодательстве Франции нет определения к словам терроризм, религиозный экстремизм, однако в этом направлении разработана легальная дефиниция терроризма и выделен ряд экстремистских составов.

Помимо данной законодательной нормы, отраженной в Уголовном кодексе этой страны (Франции), эффективным средством профилактики терроризма, религиозного экстремизма и наркобизнеса можно рассматривать ее опыт по созданию Французского мусульманского совета, который несет ответственность и отвечает за социальную адаптацию и интеграцию местных французских мусульман в общественную, культурную и политическую жизнь страны<sup>3</sup>.

В учете законодательного опыта и возможности принятия его элементов в условиях Республики Казахстан невозможно обойти вниманием и нормами уголовно-процессуального права зарубежных стран.

В целях производства наиболее эффективного механизма противодействия террористической, религиозной экстремистской деятельности процессуальное законодательство зарубежных стран предусматривает по делам данной категории упрощенный порядок производства действий оперативных и следственных подразделений, предоставляя правоприменителю обширный круг правомочий по сравнению с делами общеуголовной направленности.

Представленные вышеуказанные меры законодательного характера должны быть учтены в казахстанской правовой действительности, однако заслуживает большого внимания, на наш взгляд такой элемент правового государства, как институт гражданского общества.

Подводя итоги работы по обмену опытом с зарубежными странами можно сделать вывод, что в большей части государствах уже утвердился механизм противодействия терроризму, религиозному экстремизму. Особое внимание уделено формированию законодательной базы, которая позволит обеспечивать соблюдение прав граждан в условиях государственных кризисных ситуаций. Также, зарубежный опыт показывает, что только силовыми методами и одноразовыми акциями данную проблему не решить никогда.

В таких современных условиях угрозу национальной безопасности Республике Казахстан, а также его территориальной целостности, конституционным правам и свободам граждан представляет усиление проявлений актов терроризма, экстремизма которые прикрываются религиозными лозунгами<sup>4</sup>.

Еще совсем недавно терроризм, религиозный экстремизм использовал наркобизнес, чтобы осуществить свои корыстные планы, то сейчас наблюдается еще

другая ситуация, когда наркобизнес руководит терроризмом и религиозным экстремизмом.

В последнее время, тревожным фактором является схождение преступной деятельности, связанной с распространением наркотиков по всему миру и проявлений актов терроризма, религиозного экстремизма. Также, заметна в этом направлении деятельность Исламского государства, направлением которого является укрепление материальной базы террористов за счет наркоторговли.

За последние десятилетия сделана работа по материально-техническому оснащению силовых структур Республики Казахстан. Для эффективности выявления транзита и провоза наркотиков буквально все пограничные посты оснащены современными средствами технического контроля, это стационарные и мобильные сканеры, досмотровое и инспекционное оборудование. Также на системной основе проводится обучение сотрудников правоохранительных органов современным методам и тактике ведения оперативной деятельности.

Благодаря этим усилиям, организаторы незаконного провоза наркотиков, осознавая технические возможности на границах Республики Казахстан, предпочитают избегать пересечения нашей границы, ищут легкие альтернативные пути или используют более изощренные методы контрабанды наркотиков.

Хотелось бы добавить, что анализ религиозной ситуации в Республике Казахстан свидетельствует о сохранении ряда негативных тенденций в этой сфере. Прежде всего, это радикализация взглядов у некоторой части населения в результате деструктивной деятельности идеологов фундаменталистских подходов к религии, а также религиозно-экстремистских групп и организаций. Такая радикализация чревата проявлениями религиозного экстремизма и даже терроризма. Нас беспокоит также продолжающийся процесс прозелитизма, то есть стремление обратить всех в свою веру, вследствие целенаправленной миссионерской деятельности со стороны деструктивных, в том числе некоторых нетрадиционных, но легально действующих религиозных объединений.

---

<sup>1</sup> Послание Президента РК Н. А. Назарбаева к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12.2012 года // [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> **Трунов И.** Правовые основы борьбы с терроризмом // Уголовное право. — 2004. — № 4. — С. 92-94.

<sup>4</sup> Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18.02.2005 г. // <https://online.zakon.kz>.

## АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются тенденция к расширению масштабов акций террористического и экстремистского характера, проблемы борьбы с терроризмом на основе международного опыта, говорится о прямой связи терроризма и международного наркобизнеса, а также что эти явления становятся одной из наиболее

значимых проблем, представляющих серьезную угрозу для безопасности всего мирового сообщества.

### **АННОТАЦИЯ**

Бұл мақалада террористік және экстремисттік сипаттағы акциялар масштабтарының өсу тенденциясы, сонымен қатар халықаралық тәжірибе негізінде барлық дүние жүзілік қауымның қауіпсіздігі үшін елеулі қауіп төндіретін маңызды мәселелердің бірі болып табылатын терроризммен күресу мәселелері, терроризм және халықаралық есірткі бизнесінің тікелей байланысы, осы саладағы жұмыстардың жетілдірілуі және осы мәселелерді шешу жолдары қарастырылады.

### **ANNOTATION**

This article examines a tendency to expand the scale of terroristic and extremist actions as well as the problems of combating terrorism on the basis of international experience, the direct link between terrorism and the international drug business, this phenomenon is becoming one of the most significant problems worldwide, furthermore improving the work in this sphere and ways to solve these problems.

*Жумабаев А. С. – заместитель начальника кафедры уголовного права и криминологии Актюбинского юридического института МВД Республики Казакстан им. М. Букенбаева, полковник полиции*

**УДК 343 (34)**

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

## **ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ БОЙЫНША ҚАБЫЛДАНҒАН ШАРАЛАРДЫ ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР СҰРАҚТАРЫ**

## **SOME ISSUES OF IMPROVING THE ACCEPTED MEASURES TAKEN TO COUNTER RELIGIOUS EXTREMISM AND TERRORISM**

***Ключевые слова:** религиозная конфессия, противодействие, религиозный экстремизм, терроризм, террористическая группировка, меры, государственная политика.*

***Түйінді сөздер:** діни конфессия, діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл, террористік топтасушылық, шаралар, мемлекеттік саясат.*

***Key words:** religious confession, opposition, religious extremism, terrorism, terrorist group, measures, state policy.*

Демократические процессы, происходящие в Республике Казакстан, создали благоприятные условия для возрождения и развития различных религиозных конфессий и направлений. Между тем, идеологическая направленность отдельных

псевдорелигиозных течений, активизировавшихся в связи с событиями, происходящими в последнее время у нас и в сопредельных государствах, способна осложнить общественно-политическую обстановку в стране<sup>1</sup>.

Религиозный экстремизм как фактор, серьезно дестабилизирующий обстановку не только в отдельных странах и регионах, но и в мире в целом, на рубеже тысячелетий превратился в одну из наиболее острых проблем современности. Явления глобализации в экономической, политической, культурной сферах, втягивающие население разных стран в миграционные потоки разного характера и уровня, приводят к усложнению структурных связей конкретных обществ.

Как справедливо отметил Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев о том, что состояние безопасности становится мерилom сильного и дееспособного государства. В современных условиях человечество столкнулось с ростом терроризма. Ключевыми здесь являются вопросы борьбы с финансированием деструктивных сил и связями с зарубежными террористическими организациями<sup>2</sup>.

Терроризм — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству<sup>3</sup>.

Смысл термина «противодействие религиозному экстремизму и терроризму» более широк, чем борьба с ними, которая подразумевает непосредственное пресечение теракта или наказание виновных. Противодействие — это совокупность законодательных, идеологически-информационных, организационных, административно-правовых, воспитательных, в том числе и пропагандистских мер, призванных предупредить появление субъектов экстремизма и терроризма (особенно групп и организаций), воспрепятствовать им, не допустить их перехода к активным действиям, к реализации преступных намерений.

Терроризм становится долговременным фактором, негативно влияющим на развитие общественных отношений, как в нашей стране, так и в ряде соседних дружественных нам государств. Поэтому опасность угроз, связанная с деятельностью террористических организаций, в ближайшее время не только сохранится, но скорее всего еще более усилится. В перспективе в случае ослабления противодействия экстремистам и террористам существует опасность их объединения с целью дальнейшей дестабилизации ситуации в кризисных регионах. Что мы видим на Ближнем Востоке, где собрались религиозные экстремисты и террористы со всех стран, которые провозгласили так называемое «Исламское государство», признанное террористической организацией во всем мире, в том числе в нашей стране. В этой связи, необходимо в борьбе с терроризмом опираться на мировой опыт.

Как показывает с иллюстративной очевидностью современная действительность, факторы религиозного экстремизма и терроризма в определенной степени стимулируют напряженность в межнациональных отношениях, сопровождающуюся межэтническими конфликтами, начинают появляться различные деструктивные элементы (группы), добывающиеся желаемого результата через религиозный экстремизм и терроризм.

Правовое обеспечение антитеррористической деятельности требует постоянного совершенствования с учетом изменений, происходящих на международной арене, международных обязательств Республики Казахстан, а также социальных процессов в стране.

Превентивная же система противодействия религиозному экстремизму и терроризму должна включать, кроме законодательных основ, позволяющих защитить интересы общества и государства на ранних стадиях подготовки наиболее опасных преступлений, систему безопасности, включающую совокупность государственных органов, общественных институтов и организаций, которая базируется на активности населения и способности общества противостоять террористической угрозе, иным деструктивным элементам.

О чем Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана отметил, что необходимо проводить работу по предупреждению пропаганды религиозного экстремизма, в том числе в Интернете и социальных сетях. Нужно формировать в обществе нулевую терпимость к любым действиям, связанным с радикальными проявлениями, особенно в сфере религиозных отношений. В местах лишения свободы должна организовываться целенаправленная работа теологических реабилитационных служб с осужденными лицами. Нужно предпринять дополнительные шаги по духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Необходимо активно подключать к этой деятельности неправительственный сектор и религиозные объединения<sup>4</sup>.

Серия террористических акций, совершённых летом 2016 года на территории Республики Казахстан, получившая широкий общественный резонанс, привела к обсуждению проблемы по выработке эффективных мер по противодействию терроризму.

Исходя из международного опыта, можно говорить о некоторых универсальных принципах государственной политики по отношению к терроризму:

- упреждение террористических актов за счёт правильно поставленной заблаговременной оперативной деятельности;
- минимальные уступки террористам;
- минимизация жертв и ущерба в ходе антитеррористической операции;
- неотвратимость наказания за террористическую деятельность.

Борьба с террористами в большинстве западных государств базируется на следующих принципах:

- не делать террористам никаких уступок;
- оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм;
- в полной мере использовать имеющиеся в своём распоряжении силы и средства, в том числе и военные, для наказания террористов;
- предоставлять помощь другим государствам-жертвам и взаимодействовать с ними.

Однако борьба с международным терроризмом с использованием лишь только силовых методов в конечном итоге не может быть эффективной. В борьбе против религиозного экстремизма и международного терроризма невозможно достичь абсолютной победы, применяя только карательные меры.

Таким образом, подводя итоги всему сказанному, заключаем, что основными задачами в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом являются:

- анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях пространства религиозного экстремизма и международного терроризма;
- выработка предложений главе государства;
- участие в формировании и развитии эффективной системы выявления, предупреждения и пресечения террористических акций, которая соответствовала бы оперативной обстановке и тенденциям развития религиозного экстремизма и терроризма;
- координация совместной деятельности по недопущению совершения террористических актов на особо важных (стратегических) объектах, а также с использованием средств массового поражения;
- объединение сил и средств в организации мероприятий по ликвидации существующих террористических организаций и незаконных вооружённых формирований, перехват и перекрытие каналов незаконного оборота оружия, боеприпасов и т. д.

---

<sup>1</sup> *Тузельбаев Е. О.* Правовые основы управления общественной безопасностью в РК: — Астана, 2005. С. 4.

<sup>2</sup> Послание Президента Республики Казахстан Назарбаева Н. А. от 31.01.2017г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями 28.12.2016 №36-VI) // [https://zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013957](https://zakon.kz/Document/?doc_id=1013957).

<sup>4</sup> Послание Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. от 31.01.2017г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

### **АННОТАЦИЯ**

В представленной статье рассматриваются пути решения по проблеме противодействия терроризму, религиозному экстремизму путем осуществления комплекса мер как со стороны государственных органов, так и других организаций.

### **АННОТАЦИЯ**

Ұсынылған мақалада мемлекеттік органдардың, сонымен қатар, өзге де ұйымдардың тарапынан шаралар кешенін жүзеге асыру бойынша терроризмге, діни экстремизмге қарсы іс-қимыл мәселелерін шешу жолдары қарастырылған.

### **ANNOTATION**

The presented article deals with the solutions to the problem of countering terrorism, religious extremism through the implementation of a set of measures by both state authorities and other organizations.

*Жумагазин Е. М. – преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции*

**УДК 343 (34)**

## **ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ТЕРРОРИЗМА И РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

### **ЗАМАНАУИ КЕЗЕҢДЕГІ ТЕРРОРИЗМ МЕН ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМНІҢ НЕГІЗГІ НЫСАНДАРЫ**

### **THE MAIN FORMS OF TERRORISM AND RELIGIOUS EXTREMISM AT THE PRESENT STAGE**

***Ключевые слова:** духовное управление мусульман Казахстана, свидетели Йеговы, религиозные институты, сектантские организации, познания, убеждения, верховные наставники.*

***Түйінді сөздер:** Қазақстан мұсылмандарының рухани басқармасы, Йегова куәгерлері, діни институттар, секталық ұйымдар, оқыту, сенім, жоғарғы тәлімгерлер.*

***Key words:** Spiritual management of Muslims of Kazakhstan, Jehovah's witnesses, religious institutions, sectarian organizations, knowledge and beliefs, supreme instructors.*

Одной из главных задач современного государства является достижение гражданского мира и согласия в обществе в рамках обеспечения национальной безопасности, являющейся гарантией его нормального функционирования. Важным компонентом обеспечения национальной безопасности конфессионального государства выступают, прежде всего, система правового регулирования государственно-конфессиональных отношений, а также наличие адекватной государственно-правовой политики, направленной на противодействие религиозному экстремизму.

Коренное население Казахстана исповедует ислам, начиная с X в., после образования на территории республики Империи Караханидов. В современном Казахстане специфика действия исламского фактора заключается в том, что длительное время религиозные деятели преследовались, и многие традиции казахов были просто утрачены. Крушение коммунистической системы повлекло за собой уход советской идеологии, и, как следствие, был образован духовный вакуум. Всплеск интереса к исламу был обусловлен желанием общества заполнить его. По данным Духовного управления мусульман Казахстана (ДУМК), в Казахстане по состоянию на 2008 г. проживало около 9 миллионов мусульман, что составляло 67 % населения. Из 2337 мусульманских объединений, действующих в Казахстане, 2334 — суннитского направления, 3 — шиитского. На территории Казахстана в общей

сложности функционирует более 5 тыс. мечетей и ведётся их активное строительство во многих регионах страны<sup>1</sup>.

Иными словами, ситуация на фронте борьбы с религиозным экстремизмом в Казахстане складывается уникальная. Если деятельность религиозно-экстремистских организаций и объединений, позиционирующих себя как мусульманские, запрещена законом в Казахстане, то деятельность религиозных миссионеров в лице различных христианских и восточных проповедников, представляющих нетрадиционные для нашего населения религиозные институты, сектантские организации и движения ведётся в Казахстане вполне легально. Если радикалы ушли в подполье, то учение сайентологов, свидетелей Йеговы, мормонов, а также различных культов восточной и сатанистской направленности активно пополняет свои ряды новыми адептами из числа коренной национальности. И это с учетом того факта, что присутствующий в их взглядах и воззрениях нетрадиционализм и сектантизм не только наносит вред обществу, но и дискредитирует саму идею и сущность религии<sup>2</sup>.

Сегодня сфера духовной жизни современного человека гораздо шире религиозной сферы, Его духовность есть часть его познаний и убеждений – философских, научных, литературных, образовательных, также как и часть его знаний социальной этики или практической психологии. В этой перспективе сама религия понимается как часть современной культуры. В немалой степени этому способствовало и изменение традиционной структуры общества, приведшее к ослаблению влияния религии в обществе, когда во многих частях мира появились многочисленные секуляристские движения. Можно сказать, ломка традиционной системы религиозно-мистических ценностей и их целевых ориентиров началось с «процесса секуляризации современного общества»<sup>3</sup>, когда изменилось само отношение людей к религии и религиозной мистике.

Общей характерной чертой новоявленных религиозно-мистических воззрений является их конфронтация с традиционными религиозными воззрениями. Первые основаны на искусственном мировоззрении, не имеющее под собой никаких реальных в плане религиозной теологии значения, так как «порождены процессом коммерциализации религии и массовой культурой вследствие духовного кризиса современного общества»<sup>4</sup>. Вторые имеют богатое духовное наследие и традиционно религиозные цели, необходимые для всестороннего регулирования жизнедеятельности общества.

Очевидным в данной ситуации является наличие ряда отличительных признаков, по которым можно определить природу нетрадиционных религиозно-мистических воззрений. К таковым можно отнести такие особенности сектантства как: наличие контроля над сознанием, подавление личности адепта организацией, информационная блокада, разрыв родственных и дружественных связей, обман или сокрытие части важной информации при вербовке, наличие секретных вероучений, тайных уровней посвящения и т.п. Безусловно, главным из этих признаков является поклонение культу верховного наставника — «гуру». «Если религия в подлинном ее понимании характеризуется стремлением к связи с Богом, то в не-

традиционных течениях все заикливается либо на связи с обожествленным лидером, либо с также обожествленной всеведущей и всемогущей организацией, которые направлены на обретение Бога близкого, понятного, видимого и осязаемого»<sup>5</sup>.

Нередко в своих проповедях, наставлениях и призывах каждый гуру заявляет о том, что пришел ради всего человечества, а не ради отдельных народов и религий, что его задача — через Истину и Любовь восстановить прямой путь к богу или возродить в людях стремления к духовности, братству и сотрудничеству. Несмотря на то, что сектантские гуру в своих выступлениях неоднократно заявляют, что пришли не для того, чтобы основать новую религию или навязывать людям свое учение, на самом деле они претендуют на роль создателя некоего надконфессионального, единственно верного религиозного экуменического учения, которое в виде фрагментов Истины присутствует во всех мировых религиях. Другая ярко выраженная черта в доктринах нетрадиционных воззрений заключается в их стремлении к вполне земному благополучию, успеху и процветанию здесь и сейчас<sup>6</sup>.

Для нетрадиционных религиозно-мистических течений также характерным является наличие определенного набора схожих качеств — крайняя неоднозначность и противоречивость идеологии и доктрины, раскольничество и тоталитаризм учения, жесткая «критика традиционных религий за отступление от первоначальных вероучений и практики»<sup>7</sup>. Общим для них является структура организации, методы воздействия, нацеленность на активную духовную экспансию, неординарность вероучения. При этом все они в своей деятельности используют и постоянно обновляют разработку новых прикладных методик, акцентируя внимание на психологических и эмоциональных аспектах, часто заполняют учение необычной практикой.

Например, среди таких течений следует особо выделить те, которые главным объектом своего внимания считают достижение земного счастья человека и удовлетворение его сиюминутных потребностей. Для этих целей декларируется возможность построения на земле рая, где все были бы счастливы. Страна пребывания, как правило, нуждается в спасении, ради чего следует объединить все духовные, политические и экономические силы ее общества. Предотвращение экологической катастрофы, разрешение духовного и социального кризиса во вселенной и другие глобальные проблемы — вот неполный, но основной перечень благих намерений сектантов всех мастей. Где бы и в какой бы стране и культуре они не находились, их главная миссия, по их собственному убеждению, это помочь стране пребывания, ее народу всеми доступными путями и средствами. Основная суть помощи — дать миру новое откровение, новое вероучение, которое заменит все «устаревшие» и «изжившиеся», разумеется, по определению сектантов, мировые религии и их религиозные деноминации. «Как правило, религиозные течения такого плана резко критикуют сложившуюся в мире ситуацию, что вызывает к ним недоверие и даже враждебность тех людей, которые видят в миро отвергающих религиозных движениях опасность для сложившегося порядка вещей»<sup>8</sup>.

К плачевным последствиям ведет и широко распространенное среди сектантских воззрений вегетарианство. Рацион питания многих сектантов основан исключительно на продуктах растительного происхождения, что ведет к подрыву здоровья и в реальности является агрессивной диетой, при которой беременные женщины и дети лишены необходимых питательных веществ, а кормящим матерям даже запрещается кормить детей грудным молоком.

По свидетельству вышедших из различных сект людей, под воздействием учения секты человек становится безвольным, обезличенным. Помимо обучающих программ, adeptам прививаются и различные психические и эмоциональные установки, такие как: позитивный психический настрой, положительный эмоциональный тонус, нацеленность на успех, финансовую состоятельность и т.п. На все эти услуги adeptам выдается за определенный тариф расценки, но на начальной стадии чаще всего предлагается заниматься благотворительностью. В то же время adeptам строго запрещается разглашать информацию посторонним лицам, не прошедшим посвящение или не зачисленным в группу<sup>9</sup>. Хотя, наученные опытом многих крупных конфликтов, сектанты стали гораздо осторожнее в этом вопросе, основная идея остается неизменной. У сектантов есть конкретные установки, как членам секты следует относиться к родителям, друзьям и всем окружающим, не разделяющим их воззрения<sup>10</sup>. Можно сказать, дается подробное руководство к действию в различных ситуациях и при любых возможных обстоятельствах. При этом призывы вступить в настоящую семью, т.е. секту, оказываются привлекательными не только для молодежи, но и для всех одиноких людей, в особенности, для людей преклонного возраста.

Тем самым, нетрадиционные религиозно-мистические течения стремятся оторвать человека от семьи, общества, культурной и социальной жизни своего народа. Немало среди них и таких общин, которые отрицают и игнорируют исторические традиции, быт и нравы народов и наносят вред физическому и психологическому здоровью наших граждан. Нередко прикрываясь маской религиозного и культурного просвещения, секты активно проникают в светские и государственные учреждения страны, в системы образования и культуры, таким образом выступая как одной из основных форм терроризма и религиозного экстремизма на современном этапе.

---

<sup>1</sup> Количество культовых сооружений в РК. [Электронный ресурс] // Комитет по делам религий Министерства культуры РК [веб-сайт]. URL: КДР. gov.kz/ / Statistika / kultovye\_sooruzhenija.

<sup>2</sup> *Дворкин А. Л.* Тайна ложных учений 14 Свидетели Иеговы 3. — М., 2012.

<sup>3</sup> Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 года (с изменениями и дополнениями на 02.02.2011) // www.zakon.kz.

<sup>4</sup> Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» № 31-III ЗРК (с изменениями и дополнениями на 16.11.2015). — Астана: Аккорда, 2015.

<sup>5</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года № 226-V ЗРК (с изменениями и дополнениями на 08.04.2016 г.) // www.zakon.kz.

<sup>6</sup> *Поссенни В.* Рост секуляризации или подъем религий? / Вторая навигация. Альманах. Выпуск-6. — Запорожье: Издательство «Дикое поле», 2006.

- 
- <sup>7</sup> **Володина Н.** Государственно-правовой аспект свободы совести и вероисповедания в современной России // Человек. Природа. Общество. Актуальные проблемы: Сб. мат-лов 27-30 декабря 2000 года. — СПб.: Изд-во С.-Петербургск. Ун-та, 2000.
- <sup>8</sup> **Дворкин А.** Типология сектантства и методы антисектантской деятельности Русской Православной Церкви // Миссионерское обозрение. — 1997. — № 1.
- <sup>9</sup> Религия, свобода совести, государственно-церковные отношения в России. — М., 1996.
- <sup>10</sup> **Иваненко С. И.** О людях, никогда не расстающихся с Библией. — М., 1999.

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются религиозные течения, которые осуществляются в Казахстане на сегодняшний день и выступают основной формой проявления терроризма и религиозного экстремизма.

### АННОТАЦИЯ

Мақалада Қазақстанда қазіргі таңда жүзеге асырылып отырған және терроризм мен діни экстремизмнің пайда болуының негізгі нысандары болып табылатын діни ағымдар қарастырылады.

### ANNOTATION

The article examines the religious trends that are being implemented in Kazakhstan today and which are the main form of manifestation of terrorism and religious extremism.

*Маланьина Л. С. – доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букембаева, подполковник полиции*

УДК 343 (34)

## ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРОРИЗМА И РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА

### ТЕРРОРИЗМНІҢ ЖӘНЕ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМНІҢ ДАМУЫНЫҢ БАСТЫ СЕБЕПТЕРІ

### THE MAIN CAUSES OF THE DEVELOPMENT OF TERRORISM AND RELIGIOUS EXTREMISM

**Ключевые слова:** терроризм, Казахстан, противодействие, агрессия, недовольство, столкновение, проникновение.

**Түйінді сөздер:** терроризм, Қазақстан, қарсы іс-қимыл, агрессия, қарсылық білдіру, соқтығысу, кіру.

**Key words:** terrorism, Kazakhstan, counteraction, aggression, discontent, clash, penetration.

В последнее время среди казахстанцев стала набирать популярность точка зрения, в которой по отношению к терроризму и религиозному экстремизму утверждается, что подобные негативные явления возникают в неблагополучных странах, но не в Казахстане.

Основными критериями не благополучности в данном случае рассматриваются слабо развитая экономика, существующая социальная напряженность, связанная с ростом безработицы, низким уровнем жизни населения, низким прожиточным минимумом.

В принципе здесь есть доля истины. Ведь многие знакомы с деятельностью экстремистских организаций на примере республик Центральной Азии.

В этих странах фактически каждый год можно наблюдать оперативные мероприятия правоохранительных органов, связанные с локализацией и задержанием представителей различных экстремистских организаций. Однако и Казахстан не стал исключением, так как в республике также отмечается деятельность подобного рода организаций.

Сегодня в Казахстане на различных уровнях проводятся мероприятия, направленные на недопущение распространения экстремистских учений и создание филиалов террористических и экстремистских организаций на территории республики.

Вместе с тем, традиционные меры усиления борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом на территории Республики Казахстан не всегда дают положительный эффективный результат. В реалиях сегодняшнего времени требуются новые обоснованные подходы к противодействию указанным криминальным вызовам.

При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм и религиозный экстремизм по содержанию и сферам социальной жизни. Как правило, к ним относятся: правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни.

Так, например, П. А. Кабанов отмечает несколько политических причин возникновения терроризма:

- поощрение терроризма на уровне государственной политики (Ливия, Ирак, Афганистан, Иран);

- агрессия в отношении другого государства и его оккупация, которые в большинстве случаев влекут за собой вооруженное сопротивление мирного населения, использующего террористические методы, такие как взрывы, поджоги и т.д.;

- недовольство деятельностью правительства иностранных государств, в связи с чем совершаются террористические акты против его представителей и учреждений;

- целенаправленное разжигание национальной розни отдельными людьми, группами, партиями;

- ошибки в национальной политике, допускаемые правительством;

- столкновение двух государств в каком-либо регионе;
- обострение внутривосточных конфликтов внутри самого государства;
- навязывание правящей элитой нетрадиционных для данного общества социально-политических нововведений;
- репрессии со стороны правящей элиты по отношению к оппозиционным политическим партиям<sup>1</sup>.

Таким образом, одной из основных причин проявления терроризма являются политические причины.

При этом другие называют следующие причины терроризма:

- повсеместное распространение среди населения оружия, военной подготовки и специфических военных умонастроений, связанное с участием значительной части военных в реальных боевых событиях (афганская война);
- безработица, миграционные процессы, дезориентация личности в условиях рыночной экономики и т.д.;
- кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военных, имеющих военный опыт, и лиц, имеющих опыт работы со взрывными устройствами и взрывчатыми веществами;
- экономический и энергетический кризис, рост цен, инфляция;
- распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости, внушение населению и вседозволенности террористов<sup>2</sup>.

Возникновению условий и росту терроризма на территории Республики Казахстан, как и в других государствах мира, способствуют различные факторы:

- негативное влияние средств массовой информации, культивирующих насилие, создающих рекламу террористам;
- открытость казахстанских границ и приток на территорию беженцев из стран СНГ и соседних государств;
- проникновение в Казахстан и деятельность на территории зарубежных экстремистских террористических организаций и религиозных сект («Хизбут-Тахрир», «Хесболлах», «Братьев-мусульман» и др.);
- недостаточный контроль за распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий.

В настоящее время легко и просто можно найти различные пособия по изготовлению взрывчатых веществ из-под ручных средств, организации взрывов, совершения убийств, насилия.

Терроризм и религиозный экстремизм вызывают самые разнообразные суждения. Морально-психологический аспект терроризма указывает на такие его особенности, как особая жестокость, высшую степень аморальности, неразборчивость в средствах, неуправляемость.

Объектами нападения становятся дети, женщины, старики, больницы, государственные учреждения, жилые дома, объекты стратегического назначения. Основопологающее — создать устрашающий эффект, вызвать общественный резонанс, оказать психологическое давление, добиться поставленной цели.

Анализ трудов ученых Казахстана, посвященных исследованию проблемы совершенствования законодательной системы и нормативно-правовых актов в отношении соблюдения прав и свобод человека и гражданина, показал, что, несмотря на имеющиеся различия в понимании природы религиозного экстремизма, имеются общие черты при характеристике причин его появления, а именно, признание влияния внешнего политического фактора, выступающего под прикрытием международных религиозных организаций и зарубежных неправительственных организаций.

Так, Г. С. Сапаргалиев отмечает, что в Казахстане запрещена деятельность политических партий и профессиональных организаций других государств, согласно Конституции Республики Казахстан (ст.5 п. 5), что «деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляется по согласованию с соответствующими государственными органами Республики»<sup>3</sup>. Данная статья, по мнению Г. С. Сапаргалиева, по существу разрешает иностранным религиозным организациям осуществлять свою деятельность на территории Республики Казахстан. «Иностранные религиозные организации не вообще распространяют религиозные идеи среди граждан Казахстана. Они распространяют наряду с этим иностранную политическую, правовую и духовную идеологию»<sup>4</sup>. Автор считает, что «Конституция допускает возможность создания иностранных религиозных объединений в Казахстане. Правда, это конституционное положение несколько, поскольку в нем говорится о назначении иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений. Почему иностранные религиозные центры должны назначать руководителей религиозных объединений»<sup>5</sup>. Г. С. Сапаргалиев полагает, что «иностранным религиозным объединениям предоставляется больше прав, чем религиозным гражданам Казахстана»<sup>6</sup>. Здесь нарушен один из принципов международного права — равноправие. В конституциях передовых государств невозможно найти подобных норм.

В. Н. Арестов же полагает, что религиозный экстремизм представляет собой совокупность крайних религиозных целей на нерелигиозных путях, в том числе и имеющих политическую направленность. Жизнь свидетельствует, что такие взгляды и действия сопровождаются отходом от традиционных религиозных верований, который обнаруживается в религиозно-экстремистских группировках любого толка: католического, православного, протестантского, мусульманского, иудейского<sup>7</sup>. В. Н. Арестов, исследуя сущность и характер проявления религиозного экстремизма, пришел к выводу, что он не может быть присущ только лишь одной религии. «Религиозно-экстремистские проявления могут иметь место в любой религии и концессии»<sup>8</sup>.

С оценкой данного автора совпадает мнение С. Ю. Колчигина и А. Н. Нысанбаева, которые также полагают, что «использование понятия «религиозный экстремизм отнюдь не должно означать, что экстремизм присущ только и единственной религиозной среде и религиозно ориентированным индивидам»<sup>9</sup>.

В октябре 2011 года был принят Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». В данном Законе<sup>10</sup> определены правовые и организационные основы религиозной деятельности и религиозных объединений, которые базируются на принципах настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан (ст. 2 п. 1)<sup>11</sup>.

Согласно Закону, на территории Республики Казахстан запрещаются деятельность партий на религиозной основе, создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанных с насилием или призывами к насилию и иными противоправными действиями (ст. 3 п. 10).

Деятельность не зарегистрированных в установленном законами Республики Казахстан порядке религиозных объединений, а равно какое-либо принуждение граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в определении отношения к религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных объединений, в религиозных обрядах и (или) в обучении религии не допускаются (ст. 3 п. 11).

Не допускается деятельность религиозных объединений, сопряженная с насилием над гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства или иным причинением вреда их здоровью либо с расторганием брака между супругами (распадом семьи) или прекращением родственных отношений, нанесением ущерба нравственности, нарушением прав и свобод человека и гражданина, побуждением граждан к отказу от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан, и иным нарушением законодательства Республики Казахстан (ст. 3 п. 11).

Обращая внимание на этот документ, хотелось бы отметить его значимость. Данный Закон формирует основные направления и создает единые правила для религиозной деятельности различных религиозных объединений на территории Республики Казахстан.

Здесь необходимо вспомнить, что религия для всех народов — это не средство или мотив завоевания, это средство и мотив для выживания. В тех случаях, когда идея государственности или национального единства испытывает кризис в силу ряда причин, на арену выходит религия как спланирующая всех духовная идея. Чем страшнее болезнь, тем труднее ее лечить. Но важна еще и профилактика. Один мудрец как-то сказал, что человека, который не думает о далеком будущем, ждут близкие беды. Данная проблема вполне разрешима, но для этого необходимо направить политические, финансовые и интеллектуальные усилия всего мирового сообщества.

Таким образом, подводя итоги всему сказанному, мы приходим к заключению, что в этой связи профилактика терроризма и религиозного экстремизма на территории Республики Казахстан предполагает решение следующих задач:

1. Разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и религиозного экстремизма.

2. Выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации.

3. Оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям.

4. Разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории Республики Казахстан с обязательным определением источников их финансирования.

5. Разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей.

6. Определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов.

7. Совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операций и (или) пострадавшим в результате их осуществления.

8. Совершенствование взаимодействия исполнительных органов в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

---

<sup>1</sup> **Кабанов П. А.** Политический терроризм: причины и некоторые меры предупреждения // Следователь. — 1999. — № 3. С. 31.

<sup>2</sup> О развитии взаимодействия правоохранительных органов государств-участников СНГ в борьбе с преступностью, международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма: Сб. мат-лов третьей Межд. науч.-практ. конф: — Минск, 2001.

<sup>3</sup> **Сапарғалиев Г. С.** Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. — Алматы: Жеті жарғы, 2002. С. 203.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> **Арестов В. Н.** Религиозный экстремизм: содержание, причины и формы проявления, пути преодоления. — Харьков, 1987. С. 34-35.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> **Колчигин С. Ю., Нысанбаев А. Н.** Проблемы религиозно-политического экстремизма в контексте национальной безопасности государства // Религия в политике современного Казахстана. — Астана: Елорда, 2004. С. 233.

<sup>10</sup> Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» // Казахстанская правда. 2011. 11 октября.

<sup>11</sup> Там же.

## АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются причины развития терроризма и религиозного экстремизма на территории Республики Казахстан и предлагаются пути их решения.

## АННОТАЦИЯ

Бұл ғылыми мақалада Қазақстан Республикасы аумағында терроризм мен діни экстремизмнің даму себептері қарастырылған және оларды шешу жолдары ұсынылады.

## ANNOTATION

This article examines the causes of the development of terrorism and religious extremism in the territory of the Republic of Kazakhstan and suggests ways to solve them.

*Сарсембаева Л. Ж. – старший преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букембаева, подполковник полиции*

УДК 343 (34)

### ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ НАРКОМАНИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ АРАСЫНДАҒЫ НАШАҚОР- ЛЫҚТЫҢ ӨСУІНЕ ЫҚПАЛ ЕТЕТІН ФАКТОРЛАР

### FACTORS AFFECTING THE DEVELOPMENT OF DRUG ADDICTION AMONG MENTAL DISEASES

*Ключевые слова:* наркомания, факторы, употребление, несовершеннолетние, подростки, зависимость, причины.

*Түйінді сөздер:* нашақорлық, факторлар, қолдану, кәмелетке толмағандар, жасөспірімдер, тәуелділік, себептер.

*Key words:* drug addiction, factors, use, minors, adolescents, dependence, causes.

Наркомания — это практически неизлечимая болезнь. Наркотики особенно вредны для детского организма, его нервной системы. Никто не хочет испытать на себе такую зависимость, а тем более никто из родителей не захочет смотреть на ужасающие мучения своего ребенка.

Важным фактором наркомании среди несовершеннолетних является снижение у большинства детей и подростков превентивной психологической защиты и низкий ценностный барьер. Несовершеннолетний, который начинает принимать наркотики, находится в особой социально-психологической ситуации: с одной стороны- массовое распространение наркотиков; мощная рекламная акция нового стиля жизни и новых ощущений, связанных с потреблением наркотиков, в сочетании с доминирующими у подростка мотивами любопытства и подражания; с другой стороны, — растерянность и некомпетентность его взрослого окружения<sup>1</sup>.

Подросток, периодически употребляющий наркотики, невольно становится «рабом». Он не может контролировать себя, отвечать за свои поступки, т.е. меняется его характер.

Ситуация усугубляется тем, что в прошлом проблемы ранней наркомании поражали преимущественно детей из неблагополучных семей, родители которых вели асоциальный образ жизни.

А на сегодняшний день, согласно статистике, число молодых наркоманов пополняется в не меньшей степени подростками из благополучных слоев общества, из семей с высоким достатком. В подобных случаях опека и невысокие морально-этические нормы, сложившиеся в семье, сочетаются с финансовой свободой. Поэтому очень важно предупредить наркоманию, не дать ей проникнуть к нашим детям, пресечь ей путь, не дав развиваться, поэтому необходимо усилить контроль за поведением детей, уделять большое внимание пусть даже небольшим изменениям в психологии подростков.

Только родители могут первыми увидеть тревожные звоночки подросткового пристрастия к пагубному веществу. Родителям необходимо понимать, какие причины способствуют распространению наркомании:

1. У ребенка нет своих целей и стремлений, он не добивается успеха в их реализации.
2. Не знает, чем сможет заняться во взрослой жизни, нет четкого понимания своего предназначения.
3. Повышенная агрессивная лояльность к насильственным действиям.
4. Сниженная самооценка и низкий уровень личностной зрелости.
5. Родители не сумели сформировать систему ценностей, не стали авторитетом.
6. Кризис или постоянные стрессы в семейной жизни.
7. Постоянные конфликты и недостаток эмоциональной близости в семье.
8. Дружба со сверстниками, у которых другие ценностные ориентиры.
9. Плохая успеваемость, отказ от учебы, нежелание чем-то увлекаться;
10. Испорченные отношения с учителями, нет доверия.

Проявление хотя бы одного фактора из списка (а тем более, если есть предрасположенность к любой зависимости на генетическом уровне), тогда родным необходимо сразу же предпринимать меры<sup>2</sup>.

Во многих случаях зависимость от наркотиков среди молодежи возникает по причине неграмотности. Подростки, которые находятся в кругу своих сверстников, бывают очень доверчивыми.

Они не думают о последствиях, легкомысленно смотрят на все, их мировоззрение сформировано не до конца, отсюда они легко поддаются чужому влиянию, отсюда у них возникает желание подражать кому-то, что впоследствии и приводит к первому употреблению или алкогольного напитка, или к первым наркотикам.

Некоторые молодые люди начинают употреблять наркотики из-за глубоких личных внутренних проблем: девушка отвернулась, кроссовки старые, неприятный разговор с родителями (для подростка это все серьезные проблемы). Именно

в такой момент найдется «доброжелатель», который «поможет» справиться с тяжелыми чувствами и мыслями — просто и легко — с помощью наркотика уйти от решения проблемы.

Следующие начинают из любопытства: «Что это такое, если о нем так много говорят и пишут?». Любопытство — это хорошая черта, и дети хотят знать все — и это прекрасно. Однако оно тем и опасно, что трудно управляемо. Многие школьники начинают употреблять наркотики не потому, что это нужно для организма, а потому что есть «мода» на них. «Все, что модно — нам нужно», а о последствиях они задумываться не хотят.

А иногда, чтобы поднять настроение, получить новые, необычные ощущения, вести себя раскованно или чтобы не отстать от других и быть «как все». Всем радостно, весело: «смотри как нам весело, присоединяйся и погружайся в наш мир. Если ты не с нами, значит против нас, и тогда мы на тебя обидимся». И неважно, что из «этого» мира выйти никогда не получится. Но ради псевдодружбы, псевдорадости, псевдосолидарности подросток следует за «друзьями», не понимая истинного значения группового давления, не в состоянии противостоять им или отказать.

Очень часто это протест против образа жизни, против существующих отношений (в частности, в семье — между родителями и близкими людьми). Если взрослые не дают возможности ребенку быть самим собой, значит, ему с ними неуютно и некомфортно. И он обязательно будет искать в другом месте возможности чувствовать себя человеком и личностью. Где он найдет желаемое — непредсказуемое. Плохое поведение подростка — это ответная реакция ребенка на неправильные действия родителей, педагогов и близких<sup>3</sup>.

Как обычно все начинается с простой сигареты, потом они дают попробовать «травку» и все в таком же духе, только все более опасное для здоровья. К подросткам они относятся как к кровным родственникам, вознаграждают материально, и учат их пить, курить. Потом доходит и до наркотиков. Начинают просить попробовать уколоться и т.д. Стоит только сесть на иглу и уже тот человек, который вроде бы еще недавно был нормальным человеком, становится рабом своей зависимости.

И, хотя, это звучит банально, но, чтобы спасти ребенка от наркотической зависимости, ему нужно давать много любви, понимать и проявлять уважение. С детьми необходимо общаться, прививать семейные ценности и другие устои, которые послужат необходимым ориентиром в жизни, что не даст ему пойти не по той дороге<sup>4</sup>.

В заключении хотелось бы сказать, что было бы целесообразно повысить эффективность деятельности органов власти всех уровней по профилактической работе. Представляется, что необходимо совершенствовать законодательную и нормативную базу в данном направлении, подготовить более строгие предложения по внесению изменений и дополнений в законы по вопросам профилактики наркомании в стране. Кроме того, отработать и внедрить современные технологии выявления, реабилитации и социального сопровождения неблагополучных семей и де-

тей, подготовить, переподготовить и повысить квалификацию кадров, информационное сопровождение учреждений и служб, осуществляющих данную профилактику. В данном направлении было бы разумней также применить зарубежный опыт организации мероприятий по общественно-воспитательной работе с детьми и подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В частности, организацию их досуга и полезной занятости, профориентацию и трудоустройство, физкультурно-спортивные мероприятия, патриотическое воспитание, поддержку социально-значимых общественных проектов и программ, направленных на профилактику наркомании.

---

<sup>1</sup> Наркопост. — 2015. — № 4. С. 40.

<sup>2</sup> Наркопост. — 2015. — № 1. С. 13.

<sup>3</sup> **Попов В. А.** Наркоситуация в России как социально-педагогическая проблема. — М., 2011.

<sup>4</sup> Наркопост. — 2015. — № 1. С. 14.

### **АННОТАЦИЯ**

В статье раскрываются различные факторы, которые способствуют употреблению наркотиков несовершеннолетними, а также психологические модели, объединяющие причины употребления несовершеннолетними наркотических и психоактивных веществ.

### **АННОТАЦИЯ**

Мақалада кәмелетке толмағандардың есірткі пайдалануына ықпал ететін әртүрлі факторлар және кәмелетке толмағандардың есірткілік және психоактивтік заттарды қолдану себептерін бірлестіретін психологиялық үлгілер ашып қарастырылған.

### **ANNOTATION**

The article reveals various factors that contribute to the use of drugs by minors, as well as psychological models that combine the causes of the use of drugs and psychoactive substances by minors.

*А. А. Салимов – Қазақстан Республикасының ПМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жалпы білім беру пәндері кафедрасының аға оқытушысы, полиция майоры*

**УДК 343 (34)**

## **ТЕРРОРИЗМ МЕН ЭКСТРЕМИЗМНІҢ ҚАУІПТІЛІГІ**

### **ОПАСНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА**

### **THE DANGER OF TERRORISM AND EXTREMISM**

*Түйінді сөздер: экстремизм, терроризм, идеология, ұйым, ислам, салафизм, фанатизм, мұсылман, джихад, дін.*

**Ключевые слова:** экстремизм, терроризм, идеология, организация, ислам, салафизм, фанатизм, мусульманин, джихад, религия.

**Key words:** extremism, terrorism, ideology, organization, Islam, Salafism, fanaticism, Muslim, jihad, religion.

Бүгінгі таңда мақаламда қаралып отырған мәселе — терроризм мен экстремизмнің қауіптілігі. Бұл мақаланы алған мақсатым — елімізде кездесетін терроризм мен экстремизмнің өзекті мәселесі.

Біздің ел дәстүрлі түрде көп конфессиялы ел. Тарихқа көз салар болсақ, біздің жерімізде көп дінді ұстанушылар, көне замандардан бері бір-бірінің діни сенімдеріне құрметпен қарап, қатар өмір сүріп келе жатқанын көрер едік.

Соңғы кезде әлемнің көптеген елдері үшін терроризммен күрес мәселесі аса өзекті болып отыр. Шындығында, дін зайырлы қоғамымыздың ажырамас бөлігі болып табылады, сондықтан құзырлы мемлекеттік мекемелер еліміздегі діни қатынастарды одан әрі дамытуға әрқашанда мүдделік танытады.

Қазіргі кезде ең көп таралған лаңкестік — дінді бетперде еткен түрі. Олардың негізгі мақсаттары — әртүрлі діни сенімдерді пайдалана отырып, адамдардың пікіріне әсер ету, билікті ұстап қалу, ұлтаралық соғыстар, талас-тартыстар ұйымдастыру, дінді саяси құрал ретінде пайдалану. Сол үшін лаңкестіктің пайда болу тарихын, оның түрлері мен алуан көріністерін, сондай-ақ қаупінің алдын алуды да білген абзал.

Терроризм — бұл қылышынан қаны тамып тұрған зұлмат. Терроризм барлық түрлерімен және көріністерімен, ауқымы және қарқындылығымен, зұлымдығымен және қанішерлігімен бүгінгі заманда ең өткір мәселеге айналды. Бүгінгі таңда лаңкестік әрекеттер ауқатты дамыған елдерде де, жағдайы төмен кедей елдерде де орын алып отыр<sup>1</sup>.

Алайда Дайш тәрізді террористік ұйымдар адамды осы құқықтан айырды. Дайш бұл ислам атын жамылған террористік ұйым. Олар мұсылман бетін ешбір қолдауынсыз халифат құрғандарын жариялап, исламның бетіне жалған халифті ұсынды. Оларды исламда халифтер деп атайды. Дайш террористік ұйымының құрығына түскен жандар бастарын қатерге тікті. Дайш террористік ұйымының арбауына түскен адамдар өздеріне, жандарындағы әйел-балаларына қауіп туғызуда.

Қазіргі таңда террористік ұйымдар бүкіл әлем үшін шынайы қауіпке айналууда, өкінішке орай, бұлардың қатарында Қазақстан азамттары да бар. Дайш лаңкестері өз қатарына радикалды бағыттағы исламды насихаттаушылар арқылы ислам діні туралы таяудан бері танып-біліп жүрген жастарды тартады. Олардың көбі жастар, түсінігі таяз, шолақ ойланатын, дау-жанжалға түскіш келетін, туыстарымен қарым-қатынасы үзілген, намаз оқымайтын ата-анасының қолынан тамақ ішпейтін, қоғамға сыйыса алмайтын адамдар. Бүкіл дін ілімі өздері мойындайтын ұстаздар мен шейхтардан алынуы керек деп есептейді. Бұлар масхаб ұстамаймыз дейді, бірақ өз ұстаздарын масхаб етіп алған.

Ислам атын жамылған адасқан топтар Игил, Джихад, Халифат деп ұрандаған баукесерлер адамдарды кәпірге санап, жазықсыз жандарды қыруда.

Экстремистік топтардың негізгі мақсаты адамдар мен халықтарды өздерінің сан ғасырлық атадан балаға жалғасын тауып келе жатқан сенімдерімен, қоғаммен адамзат мәдениетінің бүкіл әлемдік қазынасымен байланыстыратын түсінікті толығымен жұлып алуға бағытталған. Қазіргі бағыттағы радикалды ұйымдарды бұрынғы хауалиждер деп атайды. Олар халифат құрып, мұсылман мемлекетін орнатамыз деп, аят пен хадистерге қарсы әрекет жасауда. Бұл радикалды ұйымдардың мақсаты-исламға күпірлікпен қарау, яғни өздерінен басқаларды адасқан, діннен шыққан деп есептейді.

Олардың әдістері жас буынды өздеріне арбап қаратып алады. Бұл ағымға көбірек нәтижеге ие болмаған жастар тартылып жатыр. «Халифатты құру кезінде өлетін болсақ, бұл джихад болып саналады, кімде-кім осы джихадқа қатысатын болса, сол жұмаққа барады» деп негізгі басты ұстанымды айтып насихаттайды. Ал джихад деген - ең алдымен өз-өзінді тәрбиелеу.

Менің ойымша, бұл басқа идеологияны насихаттаушылар тобының мақсаты экранның арғы жағынан осы тектес бейнеролик арқылы қомақты қаржыны иемдену боп табылады. Олардың мұндай көзқарастары мен ұстанымдары зайырлы қоғамда емін-еркін өмір сүретін дестүрлі исламмен сәйкес келмейді.

Алайда терроризм және ислам — бір-біріне түпкі тамырынан бастап қарама-қайшы және бірін-бірі жоққа шығаратын көрініс. Дегенмен, бүгінгі таңда халықаралық терроризм исламмен байланыстырылады, осы арқылы ұлтаралық алауыздық және діни төзімсіздік туындайды.

Н.Ә.Назарбаевтің сөзіне тоқталатын болсақ, «Әрбір азамат терроризм мен экстремизм жолын кесуге дайын болуы керек. Мұндай сын-қатерлермен ең үлкен күрес жастардың білімі мен мәдениеті, бірлігі мен тұтастығы. Көзі ашық, көкірегі ояу, жан-жақты білімі бар адам ешқашан арандатушының айтқанына ермейді. Керісінше, адасқан жандардың түзу жолына түсуіне ықпал етеді. Біліммен қатар отаншыл, қырағы, мақсаткер және еңбекқор болсаңдар тәуелсіздігімізді нығайтуға сүбелі үлес қоса аласыңдар»<sup>2</sup>.

Бүгінгі таңда халықаралық терроризм және діни экстремизм асыл дініміз — исламға да залалын тигізуде. Террористер — Құранның негізгі қағидаларын да білмейтін діни сауатсыз адамдар. Зорлық-зомбылықтың барлық түрі Ислам нанымна қайшы келеді. Терроризм мен экстремизмнің торына түсіп қалмау үшін, ең алдымен жәстүрлі дінімізді дұрыс бағытта насихаттау.

Терроризммен күрес аясында біздің жастарымызды діни, рухани болмысын, діни білім беру сапасын негіздеу кезінде тарихымызға сүйене отырумыз қажет. Үйде ата-ана, мектепте мұғалім, мешітте имамдар қадағаласа осы ғасырымыздағы терроризм мен экстремизмнің қасіретінен ұрпағымызды аман алып қаламыз.

Еліміздегі діни ахуал жалпылама алғанда тұрақты екенін атап өткен жөн. Әрине қадірлі дінімізді бұқараға бұқаралық ақпарат құралдары арқылы жеткізу барысында көптеген нәтижелі мақалар жарияланып тұрса, дініміздің құндылықтарын насихаттайтын бейнероликтерді жариялауды молырақ іске асырса, діни тұрақтылықты қолға алу жұмысы оң нәтиже беретініне сенімім мол<sup>3</sup>.

Осы шараны ұйымдастыру мақсатында Ақтөбе облысында «Аңсар» ақпараттық талдау орталығының теологтарымен терроризм мен экстремизмнің алдын-

алу, қоғамға тигізіп жатқан қауіп-қатерлері туралы халық арасында ақпараттандыру мақсатында әртүрлі бейнероликтер мен дәрістер өткізілуде.

Мемлекет осындай қауіп-қатерлерге байланысты үкіметтік емес ұйымдармен, сарапшылар қауымдастығын жұмылдыра отырып, терроризм мен экстремизмнің алдын-алуға бағытталған белсенді іс-шаралар жүргізілуде.

Әрқашан өзімізге сақтық таратып, бос қызығушылыққа бой алдырып, ақыл-парасаттан бас тартып, өз бастарынды қауіп қатерге тікпеу керек. «Ең жақсы адам адамдарға ең пайдалы адам» екенін және «нағыз мұсылман» деп тілімен де, қолымен де өзгеге зиян тигізбетін адамды айтқан. Ендеше ұрпағымызды террористік және экстремистік қақпанға түсіп қалмайық, жалған ұрандарға алданып, адаспайық. Жат ағымнан абай болайық.

---

<sup>1</sup> **Қайрат Лама Шариф.** Ислам терроризмге қарсы // [www.dalanews.kz](http://www.dalanews.kz).

<sup>2</sup> Мемлекет басшысы Н.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» // <http://www.akorda.kz>.

<sup>3</sup> Дайш лаңкестік ұйым // YouTube сайтында бейнеролик материалы.

### **АННОТАЦИЯ**

Бұл мақалада қаралып отырған мәселе — терроризм мен экстремизмнің қауіптілігі. Мақаланың мақсаты — елімізде кездесетін терроризм мен экстремизмнің өзекті мәселелерін туралы баяндау.

### **АННОТАЦИЯ**

В данной статье раскрывается проблема опасности терроризма и экстремизма. Цель рассматриваемой статьи — раскрытие основных вопросов терроризма и экстремизма, встречающихся в нашей стране.

### **ANNOTATION**

This article reveals the problem of the danger of terrorism and extremism. The purpose of this article is to reveal the main issues of terrorism and extremism that are encountered in our country.

*Саттарова А. Ф.* — начальник кафедры общеобразовательных дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан, им. М. Букенбаева, кандидат педагогических наук, полковник полиции

**УДК 343 (34)**

## **О ПСИХОТЕХНИКАХ ВЕРБОВКИ В ЭКСТРЕМИСТСКИЕ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ГРУППЫ**

### **ЭКСТРЕМИСТІК ЖӘНЕ ТЕРРОРИСТІК ТОПТАРҒА ТАРТУДЫҢ ПСИХОТЕХНИКАСЫ ТУРАЛЫ**

## ABOUT PSYCHOTECHNICS OF RECRUITMENT IN EXTREMISTIC AND TERRORISTIC GROUPS

**Ключевые слова:** психотехника, вербовка, экстремистские и террористические группы, приемы, секты.

**Түйінді сөздер:** психотехника, тарту, экстремистік және террористік топтар, тәсілдер, секталар.

**Key words:** psychotechnics, recruitment, extremist and terrorist groups, receptions, sects.

Нельзя не признать факт, что одной из актуальных общественно-политических проблем является вопрос организации противодействия экстремизму и терроризму. За последние десять лет в республике прекращена деятельность запрещенных религиозных экстремистского содержания формирований (объединений, сект), предотвращен ряд террористических актов, привлечены к уголовной и административной ответственности виновные лица (по статьям), проводится активная профилактическая работа с населением и различными субъектами (государственными органами и общественными объединениями, представителями официальных религиозных учреждений, деятелями науки и культуры).

Вместе с тем наблюдается тенденция расширения влияния на казахстанцев со стороны адептов различных объединений, которые под вывеской психологических курсов или тренингов, религиозных учений (школ) и т.д., существенно меняют мировоззрение отдельных лиц, зомбируют на неадекватные ситуации поступки. Например, многие из попавших в так называемые «братства по вере», отказываются от прежнего круга общения — родных, близких, друзей; передают в «общую кассу» имеющееся у них имущество, денежные средства и иные ценности. Часть новоявленных адептов начинает активно навязывать свои взгляды на каноны религии, жизнь, деятельность государства и общества другим людям. Они призывают действовать по принципу «кто не с нами, тот против нас», подчеркивая избранность своей миссии. Некоторые лица для «углубления» религиозных знаний устремляются в Пакистан и Саудовскую Аравию, причем в указанных государствах они проходят не только религиозное обучение, но и вербуются в качестве наемников в бандформирования. Так, в 2013-2014 гг. в различных СМИ проходили сюжеты об участии граждан нашей страны в вооруженных конфликтах в Сирии. Открыто о своем «вкладе» в строительство нового исламского государства, существующего по законам шариата, заявляют молодые мужчины и подростки, угрожая всем «неверным». Имеется информация, что в некоторых случаях в перечисленные выше регионы выезжают целыми семьями.

Перечисленные примеры являются наглядным доказательством, что подобного рода объединения имеют деструктивный характер, а их цели завуалированы красивыми лозунгами и прокламациями, под которыми прикрывается истинная направленность — использование интеллектуальных, физических, имущественных и иных возможностей, вовлеченных для достижения поставленных задач

(свержение существующей государственной власти, обогащение, расширение сферы религиозного, духовного и иного влияния и т.п.).

В связи с изложенным возникает закономерный вопрос: каким образом казахстанцы попадают в объединения, проповедующие экстремизм и терроризм? Изучением поставленного вопроса занимаются специалисты Комитета национальной безопасности и правоохранительных органов, проводятся научные исследования теологами, социологами, психологами, юристами и др. В рамках статьи предлагаем рассмотреть психологический аспект вопроса вербовки в экстремистские и террористические группы.

Так, заблуждением является утверждение, что в вышеуказанные объединения попадают люди малообразованные, малоимущие, агрессивные и замкнутые по характеру. Исследования последних лет показывают, что влиянию поддаются представители различных социальных слоев населения, как низкого, так и высокого уровня интеллектуального и нравственного развития. Общим условием, способствующим вовлечению человека в секту (объединение), является наличие стрессовой ситуации — затяжная депрессия вследствие потери родных или близких, крупной денежной суммы или имущества, длительные конфликты с окружающими, невозможность трудоустройства, потеря прежних нравственных ориентиров, стремление к духовному самосовершенствованию и т.д. Оказавшись в одной из подобных ситуаций, человек стремится найти выход, получить содействие и просто быть понятым. При этом, как правило, у него складывается впечатление, что ближайшее окружение не способно его выслушать, оценить по достоинству или определить всю сложность жизненных обстоятельств.

В поиске решения проблемы человек может обратиться за помощью к случайному знакомому, оказавшемуся по близости, к незнакомому человеку, участливо взглянувшему или выслушавшему его, в религиозное объединение, на психологические курсы и т.д. За сравнительно короткий период на обратившегося оказывается определенное влияние, полностью изменяющее его прежние представления о жизни и мировоззрение, мотивацию действий и поведение. Т.к. результаты такого влияния носят негативный характер (человек становится замкнутым, агрессивным по отношению «не к своим»), прекращает общение с прежним кругом, «зацикливается» на единственной внушенной ему идее, способен на совершение насильственных действий и др.), такое воздействие на психологию личности мы относим к деструктивным.

Специалистами отмечается, что деструктивное психологическое воздействие является целенаправленным, запланированным, с подобранным алгоритмом последовательных приемов и техник, процессом вербовки. Психологической обработкой сознания вновь прибывающих в секту граждан занимаются психологи либо специально подготовленные адепты. Для этого разработаны методические рекомендации по вербовке, о чем свидетельствуют изъятые спецслужбами документы и документальное видео. Практически большая часть граждан, подвергшаяся такому воздействию, не смогла устоять, и пополнила ряды членов секты (деструктивной группы, объединения). Считаем, что если не предпринять своевременных

мер по противостоянию целенаправленному деструктивному «программированию» сознания отдельных граждан, то в не столь отдаленном будущем мы будем говорить уже о массовости этого явления и пожинать плоды их разрушительных действий. Полагаем важным разобраться в психологических механизмах вербовки в указанные выше деструктивные формирования (секты, объединения).

Одной из первых эффективных деструктивных психотехник является «бомбардировка любовью», суть которой состоит в следующем. Обратившийся окружается заботой, его внимательно выслушивают и выказывают понимание. Например, в упомянутых выше методичках рекомендуется: заметив, что человек оказался в трудной жизненной ситуации, необходимо подойти к нему и показать сочувствие — «Я вас понимаю, потому что со мной произошла похожая история. Мне помогли очень хорошие люди. Давайте я вас с ними познакомлю»; «Вы не могли бы мне уделить минутку внимания? Вы сталкиваетесь, как и я, в окружающей жизни с несправедливостью — вас обижали на работе или дома, вас некачественно обслуживали в магазине или поликлинике, у вас вымогали деньги чиновники и др.? Как вы думаете, возможно ли в этом мире добиться правды, заставить всех жить честно и достойно? Я тоже так думал, пока мне не объяснили, что можно изменить ситуацию. Давайте подробнее об этом поговорим. Можно встретиться по такому адресу...»; «Все ли происходящее в жизни вы можете объяснить? Происходили ли с вами такие ситуации, когда все развивалось по сценарию «свыше», как бы predetermined, случались какие-либо чудеса? Не хотели ли бы овладеть новыми умениями, улучшающими качество жизни и меняющими ваше восприятие жизненных проблем — медитацией, левитацией, управлением снами, положительного настроения, техниками визуализации, аффирмаций? Приходите на наши лекции, там будут выступать лица с высокими учеными званиями и степенями, известные специалисты, знаменитости и просто волшебники». Представителями секты могут быть соседи, сослуживцы, сокурсники, знакомые, случайные попутчики, распространители газет или рекламных изданий. Самая главная их задача — заманить будущего члена секты (в офис, в лекторий, домой к сектанту или нуждающемуся в поддержке). Далее к каждому пожелавшему познакомиться приставляют одного-двух «переживших подобное состояние» или «знающих» людей, которые, собственно говоря, сочувствуют и сопереживают обратившемуся за помощью. Не критикуя и не перебивая, помогают выговориться, «излить душу», задавая наводящие вопросы спокойным, негромким, задушевым голосом. При этом у человека ненавязчиво узнают подробности его жизни, приведшие к такому результату, внушают мысль, что помощь будет получена только от них, что именно они могут решить любые проблемы (в т.ч. медицинского характера — «чудесное исцеление» безнадежных больных, рождение детей, а также возврат любимого, притяжение денег, решение затяжных конфликтов и т.д.). Общаться с кем-либо другим, незакрепленным за вербуемым, не представляется возможности, даже если вовлечение в деструктивное объединение осуществляется во время групповой лекции или тренинга. Результатом воздействия с помощью психотехники «бомбардировка любовью» является возникающее непреодолимое влечение вербуе-

мого лица проводить все больше времени с новыми знакомыми, там, где он находит сочувствие и понимание, где обещают научить жить правильно и решать любые проблемы. Необходимо отметить, что на протяжении примерно пяти-семи встреч вербуемому не сообщают чего-либо, что может его натолкнуть на мысль о «заманивании», вербовке, использовании в корыстных целях, навязывании официально запрещенных взглядов.

Психотехническим приемом, способствующим вовлечению нового лица в секту (объединение, оказывающего на личность воздействие деструктивного характера), является оказание влияния через группу. Здесь используется давно известный специалистам, изучающим социальную психологию, феномен «группового заражения». К примеру, даже если человек не голоден, в присутствии поглощающих пищу других у него просыпается аппетит; правопослушный гражданин, находясь в толпе, заражается общим настроением — веселиться, громко кричать, рыдать, совершать хулиганские действия и т.д. У вербуемого в религиозную секту или попавшего на деструктивный характер психологические курсы (тренинг) возникает мысль, что «я не один, кому это интересно, кому это помогает. Здесь все друг к другу внимательны, здесь другой уровень общения, другой мир. Здесь я нужен, мне все рады помочь. Наконец-то я нашел единомышленников. Делать, как они — это правильно».

Следующей психотехникой, способствующей вербовке нового члена деструктивной группы, является «избавление от грехов прежней жизни». Вербуемому сообщается, что решению проблем предшествует «полное очищение» от прежних взглядов и принципов, ценностей и воззрений, которые породили проблемы. «Очищение» может быть организовано в форме исповеди доверенному лицу, самобичевания в присутствии таких же грешников, раскрытия всех своих тайн и событий в жизни во время группового тренинга. У вербуемого создается впечатление, что, поделившись правдивой информацией о себе («всей, без остатка»), он действительно может начать жизнь заново, с «чистого листа». Занимающиеся вербовкой адепты внимательно слушают исповеди, запоминают и фиксируют новую информацию, докладывая ее главному организатору секты (объединения), который в дальнейшем будет принимать решение, как полученные данные наиболее выгодно использовать — в криминальных целях, для шантажа, если вновь обращенный попытается покинуть ряды сектантов, для дальнейшей вербовки и изменения сознания человека.

На этом этапе вербовки лицу усиленно доказывается, что его прежний уклад жизни и мысли несостоятельны. Также указываются «враги», из-за которых он имеет неприятности и от которых необходимо избавляться. Этот образ врага может быть обличен в конкретного человека, орган государственной власти, противоборствующую или конкурентную сторону, в систему мировоззрений. Пока радикальных путей изменения действительности не предлагается, лишь раскрывается положительная сторона новой доктрины (веры, мировоззрения, стиля поведения и общения). Постепенно вербуемому путем неоднократного повторения (молитв, песнопений, медитаций, лекций) внушается определенная система взглядов,

а также убеждение, что все в мироздании решается главным адептом (пророком, гуру, учителем, шефом и т.п.).

Вербуемому вместе с прежними взглядами и грехами предлагается избавиться от прежнего круга общения — родных и близких, изменить место жительства, влиться, таким образом, в новую семью единомышленников. Это предложение не носит поначалу категоричного характера. На доступных примерах, оперируя информацией о прежней жизни, человеку показывается, что его окружение способствовало возникновению неприятностей, что оно не понимает вербуемого, оно не достойно быть рядом, оно будет противодействовать новому образу жизни вербуемого. Это, как правило, подтверждается конкретными фактами — родные, заметив изменения в поведении и взглядах вербуемого, требуют прекращения такого рода поступков— когда вербуемый пропадает длительное время неизвестно с кем и где (находящиеся в браке, имеющие детей, дети), передает денежные средства и иное имущество (недвижимость) вновь приобретенным «братьям по вере». На этом же этапе вербовки человек проходит другие обряды очищения — отказ от прежних привычек и пристрастий витального характера. Это могут быть различные посты, отказ от определенных продуктов питания (только белковая или только углеводная пища), запрет на ночной сон или сон вообще, помещение в звуко, светоизолированные комнаты при отсутствии контактов извне. Данные практики способствуют возникновению у практикующих различных галлюцинаций — зрительных, слуховых, вкусовых, обонятельных и осязательных. Например, некоторые вновь обращаемые в религиозную веру начинают видеть нимб гуру — свечение (ореол) вокруг головы руководителя секты. На психологическом тренинге у части участников возникают ощущения перевоплощения в иные ипостаси и образы («в прошлой жизни, я убедился, что был кошкой или женщиной-танцовщицей»), у других складывается ощущение телепатической связи с умершими или находящимися на дальних расстояниях, у кого-то появляются новые тактильные или кинестические ощущения (не чувствуют боли, «летают»). Медициной доказано, что подобные состояния и их следствия – видения и ощущения, являются результатом кислородного и иного голодания, усталости организма, оказания постороннего деструктивного психологического влияния. Возникновению видений, трансовых, экстатических и иных подобных состояний способствуют также определенные танцы, ритмические движения, песнопения, длительно длящиеся и организуемые, как правило, в группе.

Активно влияет на изменение сознания лица (окончание его вербовки) психотехника контроля мыслей и поведения вербуемого. С целью очищения сознания от «вредных мыслей», о чем постоянно внушается подопечному, ему предлагается произносить определенные мантры, цитировать отрывки из религиозного произведения, не поддаваясь «искушению дьявола», т.е. когда возникают «неугодные» мысли и желания. Контролировать поведение вербуемого позволяет жесткая регламентация всего времени его жизнедеятельности. Необходимо жить по установленному распорядку дня, четко выполнять указания руководителя и его приближенных, носить определенную одежду, читать только разрешенную литературу.

Регламентируется не только прием пищи, но и интимная жизнь. Часто практикуются полигамные отношения между членами секты, либо отказ от удовлетворения сексуальных потребностей. По любому поводу — выполнение задания, отправленные естественных надобностей, элементарные поведенческие действия, — следует спрашивать разрешения у контролирующего лица. Запрещается полностью общение с внешним миром, пользование услугами связи, посещение развлекательных и иных светских учреждений (образовательных, медицинских), отмечать светские мероприятия (день рождения, свадьбу, похороны, праздники). Иначе в отношении нарушителя будут действовать санкции — в виде лишения пищи и сна, отстранение от обучения новым догмам, телесные и иные наказания.

Также начинается формирование и активное культивирование страха перед возможностью быть отлученным от новой «семьи», неполучением ответа на мучающие долгое время вопросы («в чем смысл жизни», «как жить правильно», «есть ли загробная жизнь» и т.д.). Большинство вербуемых получает задания, выполнение которых облекается в некоторые героические рамки, — «ты окажешь большую помощь новой семье», «ты герой», «благодаря тебе человечество будет спасено от различных бед». Это могут быть простейшие поручения типа «отнеси-передай», вовлечения в группу других лиц, продай безделушки и внеси, таким образом, вклад в общую копилку, либо привлечение к совершению противоправных действий. Когда человек получает подобные задания, он уже практически на семьдесят процентов завербован и, по сути, является марионеткой в руках адептов. Даже, если возникнут мысли о допустимости / недопустимости (моральной правильности и правомерности) некоторых действий, они вытесняются стремлением «быть своим», боязнию не понравиться гуру и другим «братьям по вере», страхом перед изгнанием.

Необходимо отметить, что в любой секте существует строгая иерархия, принцип единоначалия, военная дисциплина, жесткая регламентация жизни членов группы. Соблюдается конспиративность — запрещается сообщать о местонахождении явочных квартир и офисов, мест проживания членов секты, данных о членах секты, о проповедуемых ими взглядах посторонним лицам и т.д. Такой порядок организации и деятельности сект (объединений, формирований) с психологической точки зрения формирует у членов группы ощущения порядка и своей необходимости, чего многим из них не хватало в прежней жизни.

Таким образом, завербованное лицо становится полноправным членом деструктивной группы. Его основной целью становится вовлечение в группу других лиц, принесение «пользы» руководителю и выполнение своего долга.

В результате специально организованного в отношении каждого вновь прибывшего в секту лица воздействия (его вербовки) формируется новая личность, кардинально отличающаяся от прежней взглядами на жизнь, принципами, моральными ценностями и поведением. Такой личностью с измененным в нужных рамках сознанием легко управлять и выполнять с ее помощью поставленные цели.

Таким образом, подводя итог всему сказанному, еще раз подчеркнем, что в целом все это носит конспиративный характер. Знание некоторых психотехник оказания деструктивного влияния на личность позволит, не только специалистам,

но и простым гражданам-обывателям, по нашему мнению, предотвратить процесс вербовки и зомбирования на неадекватные поступки, противоречащие законам государства, общепринятой морали и нравственности. Поэтому одним из путей профилактики оказания деструктивного влияния на сознание граждан со стороны адептов сект (объединений, формирований) является активная пропаганда знаний, в т. ч. психологических, разъяснение основных канонов официально разрешенных религиозных течений, доказательство деструктивности деятельности сект (формирований, объединений), призывающих к терроризму и экстремизму.

#### **АННОТАЦИЯ**

Автором статьи раскрываются психологические техники вербовки в экстремистские и террористические группы.

#### **АННОТАЦИЯ**

Мақала авторы экстремистік және террористік топтарға тартудың психологиялық техникасын ашып қарастырған.

#### **ANNOTATION**

The author of the article reveals psychological recruitment techniques in extremist and terrorist groups.

*Сейтенов А. Ж. – начальник кафедры уголовного права и криминологии Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, полковник полиции*

**УДК 343 (34)**

### **ТЕРРОРИЗМ КАК ДЕСТАБИЛИЗИРУЮЩИЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### **ТЕРРОРИЗМ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ ТҰРАҚСЫЗДАНДЫРУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ**

### **TERRORISM AS A DESTABILIZING FACTOR OF ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*Ключевые слова:* терроризм, экономическая безопасность, национальная безопасность, дестабилизация, политическая обстановка, экстремизм, диверсия, общественные отношения.

*Түйінді сөздер:* терроризм, экономикалық қауіпсіздік, ұлттық қауіпсіздік, саясат жағдайының тұрақсыздануы, экстремизм, қаскүнемдік, қоғамдық қарым-қатынас.

*Key words:* terrorism, economic security, national security, destabilization of the political situation, extremism, diversion, social relations.

В ежегодном Послании Главы государства к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» — новый политический курс состоявшегося государства» от 30 ноября 2015 года Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев справедливо отметил: «Государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма<sup>1</sup>.

На рубеже тысячелетий терроризм превратился в одну из наиболее острых проблем современности — фактор, который серьезно дестабилизирует обстановку не только в отдельных странах и регионах, но и в мире в целом. На текущий момент в мире насчитывается более 500 формирований разного толка, использующих терроризм для достижения своих целей, и их число продолжает расти.

Единого определения терроризму нет, но общеизвестно, что это публично совершаемые обще опасным способом действия или угрозы этих действий, для принятия какого-либо решения, желательного для террористов развития событий — дестабилизации политической обстановки, революции, обретения независимости определенных территорий, падения престижа руководителя государства или власти в целом, каких-либо политических уступок со стороны органов власти<sup>2</sup>.

Сегодня деятельность террористов и экстремистов особо опасна еще и потому, что они делают основную ставку на молодое поколение как наиболее мобильную, легко подверженную внешним влияниям среду<sup>3</sup>.

Вызывает тревогу «интерес» к нашему государству со стороны зарубежных террористических организаций, миссионеров конфессий радикального толка, а также различных тоталитарных сект. Угроза возникновения и распространения терроризма в республике обусловлена рядом факторов. В их числе: выгодное географическое положение Казахстана, рассматриваемое международной преступностью в качестве удобного транзитного пути при транспортировке наркотиков и незаконных мигрантов; активный процесс проникновения на территорию страны религиозных и псевдорелигиозных организаций, имеющих деструктивный характер; социально-политическая и экономическая нестабильность в сопредельных государствах; проблемы этнического и религиозного экстремизма, поднимаемые извне; нелегальная миграция и другие. Эти факторы не являются исчерпывающими.

В последнее время международное сообщество испытывает все возрастающий натиск терроризма, что приводит к неблагоприятным качественным изменениям: увеличение посягательств на жизнь и здоровье людей при уменьшении доли посягательств на материальные объекты, рост масштабности, сопровождаемый большими человеческими жертвами; усиление жестокости и безоглядности действий террористов. Расширяется информационная тактическая, взаимная ресурсная поддержка террористических сообществ и групп как в отдельно взятой стране, так и в международном масштабе, происходит сращивание политического и уголовного терроризма на фоне слияния и сотрудничества нелегальных и легальных структур экстремистского толка с националистическими, религиозно-сектантскими, фундаменталистскими и другими сообществами на основе взаимовыгодных интересов<sup>4</sup>.

Террористические атаки наносят ущерб, схожий с тем, который наносят «обычные» преступники, стихийные бедствия, техногенные катастрофы и эпидемии. Человечество давно научилось справляться с их последствиями. Именно психологический аспект террористических атак служит главной причиной экономических неурядиц, возникающих в атакуемом обществе. Каждая террористическая атака производит впечатление, что подобные нападения будут продолжаться и впредь.

В первую очередь, это оказывает влияние на бизнес, который начинает считать инвестиции в этот город, регион или страну рискованными и изначально пытается заложить в стоимость своих товаров или услуг дополнительную премию за риск, что ведет к снижению деловой активности и росту цен. Боязнь терактов также заставляет бизнес больше средств тратить на обеспечение собственной безопасности, делая меньше более продуктивных инвестиций.

Одним из направлений обеспечения национальной безопасности является *экономическая безопасность*. Экономическая безопасность — это состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость.

*Угрозами экономической безопасности* Республики Казахстан являются:

1. Ослабление законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконное обращение оружия и наркотических средств, способствующих снижению степени защищенности прав и свобод человека и гражданина.

2. Разведывательная, террористическая, диверсионная и иная направленная на нанесение ущерба национальной безопасности деятельность;

3. Политический экстремизм в любой форме<sup>5</sup>.

Почему именно сейчас Казахстан столкнулся с угрозой терроризма? Как отмечает Б. Муқанов, это обусловлено, прежде всего, наложением внешних и внутренних факторов. Ослабление системы региональной безопасности, нестабильное окружение вокруг Казахстана, близость к точкам конфликтов (Северный Кавказ, Афганистан) — все это, конечно же, создает определенные условия для нарастания угрозы терроризма. И плюс к этому, в регионе в целом и в стране, к сожалению, появились определенные внутренние предпосылки, способствующие экстремизму и терроризму. И все эти годы мы боролись больше с фактическими проявлениями экстремизма и терроризма (задерживали за распространение запрещенной литературы, арестовывали за миссионерскую деятельность, судили за участие в террористической и экстремистской деятельности) и не обращали серьезного внимания на внутренние источники этих проблем<sup>6</sup>.

В нашем реформируемом обществе в результате социально-экономических преобразований деформированы и социально-культурные, и нравственные ценности. Это не могло не сказаться соответствующим образом на правовых и нрав-

ственных устоях и принципах в обществе, и формировании правосознания у населения. Особенности современного мира являются глубокие преобразования, затрагивающие политическую, правовую, экономическую, социальную, идеологическую сферы функционирования общественных отношений. Происходит реформирование правовых и политических режимов, активизируются интеграционные процессы, развивается мировая глобализация. Вместе с тем подобные процессы сопровождаются существенными негативными явлениями, одним из которых является терроризм.

Терроризм может иметь внутреннюю форму проявления, выраженную в террористической деятельности развивающихся и функционирующих внутри государства националистских и политических организаций в отношении населения или его группы, с целью принятия государством каких-либо решений, а также государства в целом против своих граждан. Кроме того, в современном мире приобретает особую угрозу внешняя форма проявления терроризма, когда террористическая деятельность отдельных лиц, организаций или государств осуществляется на территории иного государства. В процессе реформирования государство сталкивается с различными проблемами и трудностями. Это криминал, коррупция, бюрократизм — все, что может вместить в себя понятие теневых экономических явлений, деструктивным образом влияющих на общество и его развитие<sup>7</sup>.

Подводя итог вышесказанному, приходим к выводу, что на современном этапе терроризм как весьма эффективный инструмент нелегитимного насильственного достижения политических целей получил широкое распространение в мире. При этом организаторы террористической деятельности стремятся извлечь максимальную выгоду из процесса глобализации, ставя себе на службу новейшие информационные технологии, делая все менее уязвимыми для правоохранительных органов элементы своей инфраструктуры, создавая мощную финансовую базу для преступной деятельности. Сторонники террористических действий, проповедники идей, используют достижения новейших технологий с целью пропаганды собственной идеологии и ведения информационных войн. Имея колоссальные доходы из криминальных источников финансирования экстремистско-террористические организации современности представляют из себя мобильные транснациональные структуры, способные разрушить традиционные основы государственности, успешно «лоббировать» собственные политические амбиции на уровне геополитических сфер. Более того, социально-политическую опасность явления усиливает государственная поддержка терроризма отдельными странами мира.

---

<sup>1</sup> Послание Президента Республики Казахстан «Казахстан в Новой глобальной реальности: рост, реформа, развитие» от 30.11.2015 г. // <http://www.akorda.kz>.

<sup>2</sup> Закон РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 // <https://online.zakon.kz>.

<sup>3</sup> **Рыльская О. А.** Социально-политические истоки, формы и признаки терроризма // Российский следователь. — 2003. — №. 10. — С. 39-42.

<sup>4</sup> **Антонян Ю. М.** Терроризм: Криминологическое и уголовно-правовое исследование — М., 1998.

<sup>5</sup> **Завотпаев Р. Т.** Терроризм: исторический и уголовно-правовой аспекты: Учеб. пос. — Караганда, 2005.

---

<sup>6</sup> *Муканов Б.* Терроризм в Казахстане вышел на самофинансирование // Аргументы и факты. 2012. 14 декабря.

<sup>7</sup> Там же.

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются вопросы, направленные на обеспечение национальной безопасности, одной из которых является экономическая безопасность.

### АННОТАЦИЯ

Мақалада ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету бағытындағы мәселелер, оның ішінде экономикалық қауіпсіздік туралы сұрақтар қарастырылған.

### ANNOTATION

The article examines the issues, the direction to ensure national security, one of which is - economic security.

*Тайшыбаева А. С. – старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции;*

*Кушкимбаев А. А. – преподаватель-методист факультета повышения и дополнительного образования Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, капитан полиции*

**УДК 343 (34)**

## ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАСТАР АРАСЫНДА ЭКСТРЕМИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУ

## PREVENTION OF EXTREMISM AMONG YOUTH IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Ключевые слова:** терроризм, молодежь, экстремизм, борьба, религия, профилактика, информационные ресурсы.

**Түйінді сөздер:** терроризм, жастар, экстремизм, күрес, дін, алдын алу, ақпараттық ресурстар.

**Key words:** terrorism, youth, extremism, struggle, religion, prevention, informational resources.

Человечество, по существу, вступило в новую эпоху — эпоху террористических войн, а международный экстремизм является по-настоящему геополитическим вызовом всему мировому сообществу.

Проблема борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом не стояла так остро, как сейчас. Для любой страны вне зависимости от ее географического расположения, размеров территории, численности населения, экономического, социального состояния одной из основных задач по обеспечению национальной безопасности является противодействие терроризму и религиозному экстремизму. Проводимые мероприятия по профилактике экстремизма среди молодежи, а также привлечение к уголовной ответственности участников организованных преступных групп, террористических организаций, является трудоемкой и сложной. Его основными объектами воздействия являются внутренняя и внешняя безопасность той или иной страны или группы государств, конституционные основы их общественного и государственного строя, а главными целями — дезорганизация государственного управления, нанесение значительного экономического ущерба и дестабилизация военно-политической обстановки.

Современный терроризм и экстремизм в отличие от террористических и экстремистских проявлений других исторических периодов интернационален, он не имеет национальности, этнической, религиозной или культурной идентичности.

Глава государства Н. А. Назарбаев 31 января 2017 года, в своем Послании народу «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» отметил, что необходимо проводить работу по предупреждению пропаганды религиозного экстремизма, в том числе в Интернете и социальных сетях. Нужно формировать в обществе нулевую терпимость к любым действиям, связанным с радикальными проявлениями, особенно в сфере религиозных отношений<sup>1</sup>.

Сегодня деятельность экстремистов особо опасна еще и потому, что они делают основную ставку на молодежь, как наиболее, легко подверженную внешним влияниям. Именно их руками сегодня и совершающим наиболее дерзкие антиобщественные деяния, включая насилие и убийства. Не последнюю роль играет и возможность почувствовать себя членом, какого-нибудь «тайного религиозного экстремистского общества», имеющего право безнаказанно творить расправу над неугодной группой лиц. С точки зрения психологии, такая агрессия означает, в первую очередь, выражение страха перед окружающей действительностью.

Поэтому проблема экстремистского поведения в молодежной среде становится все более актуальной в условиях нашей действительности.

Формирование экстремистских групп происходит за счет вовлечения в них людей, не сумевших должным образом адаптироваться к новым политическим и экономическим реалиям жизни общества. К числу таких лиц следует отнести подростков, безработных или уволенных по сокращению штатов из Вооруженных Сил и других силовых структур<sup>2</sup>.

В последнее время в среде молодых экстремистов, главным образом, проживающих в городах, стала устойчиво прослеживаться тенденция к объединению на принципиальной новой основе — по «сетевому» принципу.

Организации, построенные «сетью», предполагают большую самостоятельность образующих сеть ячеек, формирующих молодежные экстремистские группы. Действуя в обычное время автономно, они в определенное время могут объ-

единяться для проведения групповых противоправных действий, создавая достаточно большие массы правонарушителей. В качестве координирующего звена и связи используются коммуникационные системы, в первую очередь, компьютерная сеть «ИНТЕРНЕТ»<sup>3</sup>.

В сети Интернет функционируют более тысячи информационных ресурсов экстремистской и террористической направленности, которые условно можно разделить на группы;

- сайты международных террористических организаций, пропагандирующие идеи терроризма, экстремизма и религиозной нетерпимости;
- сайты экстремистских организаций, проповедующих радикальный исламизм и призывающих к «священной войне»;
- сайты, разжигающие ксенофобию на основе расовой или национальной принадлежности;
- сайты по изготовлению и применению взрывчатых веществ кустарным путем.

В целях профилактики и противодействия пропагандистской деятельности экстремистских сил необходимо сотрудниками спецслужб осуществлять мониторинг Интернет-сайтов, как информационного, так и оппозиционно-пропагандистского направления. Кроме того, необходимо выявлять, анализировать предоставленные материалы, выступления, угрожающие общественному порядку, спокойствию и безопасности граждан, межнациональному согласию и, в конечном итоге, государственному строю страны.

Как отмечает Е. О. Тузельбаев, молодежь является наиболее динамичной, но недостаточно опытной и нестабильной социально-демографической группой, от которой зависит будущее страны, следовательно, эта группа не только наиболее подвержена влиянию различных дестабилизирующих факторов, но и требует особого внимания и заботы государства по целенаправленному формированию ее социального, психического, духовно-нравственного здоровья, воспитанию гражданственности, патриотизма и толерантного отношения<sup>4</sup>.

Подростки, не имеющие большого жизненного опыта, четких морально-нравственных ориентиров, не всегда могут определить, где проходит грань между преступным и непроступным деянием, отличить псевдопатриотизм от чувства заботы о своей Родине. Большинство экстремистских группировок молодежи и несовершеннолетних носят неформальный характер. Ряд их членов имеет весьма смутное представление об идеологической подоплеке экстремистских движений, во многом ориентируясь на громкую фразеологию, внешнюю атрибутику и другие аксессуары.

В основном молодежный экстремизм зарождается с выражения пренебрежения к существующим в обществе принципам, правилам и нормам поведения или в их отрицании, так как молодежь во все времена наиболее склонна к радикальным настроениям в силу ее возрастных психологических особенностей и свойств.

По нашему мнению, проблемами профилактики экстремизма среди молодежи должны заниматься не только правоохранительные органы, но и все органы государственной власти, органы местного самоуправления, научная общественность,

молодежные общественные организации и объединения, которые являются партнерами в реализации государством молодежной политики.

Как указывает Г. Е. Шлымова, проблема молодежного экстремизма зачастую неоднозначно оценивается обществом и государством. С одной стороны, неформальные объединения молодежи и подростков воспринимается как разновидность девиации, некая субкультура протестного поведения определенной возрастной группы людей. Это обусловлено разветвленными транснациональными связями указанных лиц. Однако надо отметить, что соучастники организованной преступной и террористической деятельности, являются гражданами различных государств<sup>5</sup>.

Характер современного международного терроризма невозможно понять вне контекста сложных и не однозначных современных процессов глобализации, меняющихся схем политико-психологических взаимоотношений личности, общества и государства. Террористы активно берут на вооружение не только современные технологические достижения, но и самые изощренные способы манипулирования поведением людей и подавления их психики. Например, представители международных экстремистских и террористических организаций делают всё, чтобы внести раскол между мусульманами.

Поэтому необходимо активно сотрудничать с лидерами и членами религиозных мусульманских общин, постоянно проводить мероприятия профилактического характера с имамами мечетей и руководителями общественных организаций.

Следует предоставлять возможность имамам, представителям мечети регулярно общаться с народом. Люди должны знать их позицию по ключевым вопросам, поскольку они имеют большое влияние среди мусульман. Мнение имамов будет интересно представителям и других религиозных конфессий<sup>6</sup>.

В настоящее время молодежь испытывает серьезные затруднения в приспособлении к социально-экономическим и общественно-политическим реалиям, в самореализации в общественной жизни.

Весьма актуальной угрозой остается применение террористами и религиозными экстремистами оружия массового поражения.

Во-первых, изменились целевые установки терроризма и экстремизма. Сегодня экстремистские организации все чаще направляют свои усилия не просто на дестабилизацию обстановки или решение каких-либо краткосрочных задач, а на достижение более масштабных целей — насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государств.

Во-вторых, практика показывает, что террористические и экстремистские организации самого разного толка хорошо взаимодействуют друг с другом.

В-третьих, сегодня главной целью террористических и экстремистских атак являются транспортные коммуникации и система жизнеобеспечения, которые в условиях глобализации, внедрения современных достижений науки и техники становятся все более уязвимыми.

В настоящее время крайне необходимо квалифицированное информационно-психологическое противодействие антиэкстремистской пропаганде, которое может изменить ситуацию в требуемом направлении. При проведении информационного противодействия экстремизму необходимо учитывать, что Казахстан, является многонациональным государством, на территории которого проживают граждане, исповедующие различные религии. Поэтому основной упор в работе должен делаться на патриотизм и толерантность, что позволит подняться над национальными и религиозными отношениями между людьми и устранил существующие на этой почве противоречия.

Таким образом, подытоживая все вышесказанное, заключаем, что основными мерами по профилактике экстремизма среди молодежи являются:

- недопущения экстремистских проявлений среди учащейся молодежи Республики Казахстан, закрепление за общеобразовательными средними и высшими учебными заведениями сотрудников правоохранительных органов по противодействию экстремизму;

- проведение конкурсов среди учащихся средних школ на лучшую программу в сфере профилактики терроризма и экстремизма в молодежной среде, куда необходимо включить направление военно-патриотическое, правовое, толерантности, спортивно-массовое;

- задействование представителей мечети для проведения лекционных, семинарских занятий с учащимися общеобразовательных школ, колледжей по профилактике экстремизма и ксенофобии среди молодежи;

- проводить ежегодные научно-практические конференции, учебные семинары с привлечением работников правоохранительных органов, общественных организации, по проблемам профилактики экстремизма и терроризма.

- проведение республиканских телепередач и радиопрограмм антитеррористического и экстремистского направления.

---

<sup>1</sup> Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность: Послание Президента народу Казахстана от 31 января 2017 г. // <http://www.akorda.kz>.

<sup>2</sup> Правовые основы предупреждения экстремизма: сравнительный анализ казахстанского и зарубежного законодательств // Современные проблемы и тенденции развития уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Республики Казахстан: Мат-лы междунард. науч.-практ. конф. — Караганда: КарЮИ МВД РК, 2011.

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18.02.2005 г. с изменениями и дополнениями от 28.12.2016 г.

<sup>4</sup> **Тузельбаев Е. О.** Правовые основы управления, охраны и защиты общественной безопасности в Республике Казахстан (проблемы теории и практики): Монография. — Алматы, 2003.

<sup>5</sup> **Шлымова Г. Е.** Религиозная толерантность один из основных факторов противодействия экстремизму // Информационный бюллетень АТЦ КНБ. — 2011. — № 1.

---

<sup>6</sup> *Насырбаев Р. И.* О некоторых направлениях религиозной политики Республики Казахстан в сфере борьбы с экстремизмом // Ученые труды Академии МВД Республики Казахстан. — 2006. — № 2(11).

### АННОТАЦИЯ

В данной статье изложены вопросы, касающиеся проблем борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом, профилактических работ по предупреждению религиозного экстремизма.

### АННОТАЦИЯ

Берілген мақалада терроризммен және діни экстремизммен күрес мәселелеріне қатысты сұрақтар, діни экстремизмді ескерту бойынша алдын алу жұмыстары баяндалған.

### ANNOTATION

This article outlines issues related to combating terrorism and religious of extremism. Preventive work to prevent religious of extremism.

*С. Ә. Төлеев – Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жедел іздестіру қызметі кафедрасының оқытушысы, полиция майоры*

УДК 343 (34)

## СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ КҮРЕС САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМАЛАР

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

### LEGISLATION IN THE SPHERE OF COMBATING CORRUPTION

*Түйінді сөздер:* сыбайлас жемқорлық, парақорлық, қызмет бабын теріс пайдалану, бетімен кетушілік, қылмыстық кодекс, мемлекеттік қызмет мүдделеріне қарсы қылмыстар, мемлекеттік қызметшілер.

*Ключевые слова:* коррупция, взяточничество, злоупотребление служебным положением, самовольное действие, уголовный кодекс, преступления против интересов государственной службы, государственные служащие.

*Key words:* corruption, bribery, abuse of power, unauthorized action, criminal code, crimes against the interests of public service, civil servants.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің «Қазақстан — 2050: Стратегиясы — қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» және «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына Жолдауында сыбайлас жемқорлыққа қарсы аяусыз күресті басты мақсаттар қатарына қойып, оны құқықтық мемлекет орнатудың шарты деп айқындады.

Сыбайлас жемқорлық — мемлекет пен қоғамның тұрақтылығына, Қазақстанның қауіпсіздігіне қауіп төндіретін жүйелі қатерді білдіреді, халықаралық аренада Қазақстан Республикасының жағымсыз келбетін қалыптастырып, жүргізіліп жатқан экономикалық және әлеуметтік реформаларға кедергі келтіреді.

Сыбайлас жемқорлық — ел экономикасының көтерілуіне үлкен кедергі келтіріп отырған қоғамымыздың ең басты қауіп-қатерлерінің бірі болып табылады. Сондықтан да оның алдын алу, болдырмау мақсатында елімізде көптеген іс-шаралар жоспарланып, жүзеге асырылуда. Алайда жемқорлыққа қарсы күрес барысы күн сайын қарқын алып отырса да, жегі құртқа айналған осы бір қатерлі дерттен бойын аулақ ұстағысы келмейтіндердің қатары да уақыт өткен сайын көбейе түсуде<sup>1</sup>.

Ал әлеуметтік-құқықтық мәні өзгеріп, сыбайлас жемқорлықтың пайда болуы Ресейдің Қазақстандағы отаршылдық саясатының жүзеге асырылуымен байланысты болды.

Кеңес өкіметі дәуірінде де сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес нәтижелі болмады. Оның мынадай себептері бар.

1980-жылдардың аяғына дейін «сыбайлас жемқорлық» ұғымы қолданылмады. Оның орнына «парақорлық», «қызмет бабын теріс пайдалану», «бетімен кетушілік» сияқты терминдер пайдаланылды<sup>2</sup>.

1997 жылғы Қылмыстық кодексте лауазымды адамдар жасаған қылмыстар «Мемлекеттік қызмет мүдделеріне қарсы қылмыстар» деп аталатын 13-тарауда қарастырылды.

Айта кететін бір жағдай — ТМД елдері ішінде Қазақстан сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама және оған қарсы тұрудың мемлекеттік жүйесін жасауға бірінші болып кірісті. 1998 жылы 2 шілдеде «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заң қабылданды.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы №986 Жарлығы қабылданып және оны іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары бекітілді.

Сыбайлас жемқорлық — тұрақты түрде мұқият зерделеуді, жүйелік ұстанымды, кешенді және жедел қарсы іс-қимылды талап ететін қазіргі қоғамның жағымсыз құбылысы болып табылады.

Елдегі сыбайлас жемқорлық деңгейі мен ауқымы экономикалық дамуға кедергі жасайды, инвестициялық климатқа жағымсыз әсерін тигізеді, елдің оң келбетіне, Қазақстан Республикасымен ынтымақтастыққа халықаралық қызығушылықты төмендетеді. Осыған байланысты, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл Қазақстанның мемлекеттік саясатының негізгі стратегиялық басымдығы болып табылады<sup>3</sup>.

Мемлекеттік қызметшілердің моральдық адамгершілік бейнесіне және іскерлік қасиеттеріне талапты арттыру үшін 2005 жылғы мамырда Мемлекет басшысының Жарлығымен Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің Арнамыс кодексі қабылданды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің заңнамалық базасын жетілдірудің жүйелі және кешенді тәсілі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағыты бойынша халықаралық қоғамдастықпен мемлекеттің бағасын жақсартуда өз бейнесін тапты. «Транспаренси Интэрнэшнл» сыбайлас жемқорлықты түйсіну индексінің рейтингіне сәйкес, Қазақстан 178 елдің ішінде 2011 жылы 126-орын алды. 2010 жылы 105-орынды иеленсе, 2009 жылы 120-орынды, 2008 жылы 145 — орынды, ал 2007 жылы 145-орынды иеленген, 2013 жылы 177 елдің арасынан 140-орын алды (2012 жылы — 133).

Бұл ұйымның есебі бойынша Сингапур, Дания, Нидерланды, Финляндия, Жаңа Зеландия, Швеция, Исландия алдыңғы қатардан орын алды. Соның ішінде, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте сингапурлық үлгіні жұрт жиі ауызға алады. Ал Сингапур 1965 жылы тәуелсіздік алған кезде жемқорлық қалың жайлаған ел болатын. Сомали, Руанда, Ботсвана мемлекеттерін сыбайластық жайлағандығы сонша, сыбайластықты анықтайтын тізімдердің ең соңында жүр.

Қазақстан Республикасы әлі күнге дейін Сыбайлас жемқорлық үшін қылмыстық жауапкершілік туралы (1999 жылғы 27 қаңтар, Страсбург қаласы) және Сыбайлас жемқорлық үшін азаматтық-құқықтық жауапкершілік туралы (1999 жылғы 4 қараша, Страсбург қаласы) конвенцияларға қосылған жоқ.

БҰҰ-ның 2003 жылы қабылданған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес конвенциясына» сәйкес заңсыз байлыққа ие болған шенеуніктің қылмысы заң алдында дәлелденуі тиіс. Қазақстан Республикасы БҰҰ-ның Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы конвенциясына қосылып ратификациялады. 140 мемлекет қосылған Конвенция елімізге осынау қауіпті індетпен күресте жаңа мүмкіншіліктер туғызып, міндеттер жүктейді. Бұл бойынша мемлекеттік қызметке келген азамат артықшылықтарға емес, шектеулерге ұшырайды.

Мемлекеттік қызметкерлердің жалақысының жоғары болуы және әлеуметтік қамтамасыз етілуі сыбайлас жемқорлықты тоқтату саясаты болып табылады. Мысалы, Швецияда мемлекеттік қызметкерлердің орташа айлығы – 3900 доллар, АҚШ-та 5000 доллар, ең төменгі айлығы — 2700 доллар құрайды.

Қазіргі кезде Қазақстанда Халыққа қызмет көрсету орталығында қызмет көрсететіндерге айына 40-50 мың тенге (110-130 АҚШ доллары) төленеді. Швеция, Дания, Нидерландының аталғандай қызмет саласында жұмыс істейтіндерге айына орташа алғанда 1800-2700 евро жалақы төленеді, ал Швейцарияда 2700-3500 евро төленеді. Жалақы төлеудің айырмашылығы 10 есе көп болып келеді.

Мемлекеттік қызметкерлердің жалақысы төмен болған жағдайда, сыбайлас жемқорлыққа қарсы жасалған жоспарлар мен әдістердің оңтайлы нәтижесі болмайды. Өйткені сыбайлас жемқорлыққа қарсы жоспар мемлекеттік қызметкердің қасақана әрекет жасауымен байланысты.

Сонымен қатар, көрсетілетін мемлекеттік қызметтердің жоғары сапасы сыбайлас жемқорлыққа қарсы табысты саясаттың нәтижесі болып табылады. Егер Еуропалық одақ елдерінде азаматтар мемлекеттік қызметті алу үшін 40 минут кетірсе, Сингапурда 15-20 минут кетіреді, ал Қазақстанда мемлекеттік қызметті алу мерзімі 2,5 сағаттан 2,5 айға дейін созылады.

Осыған байланысты, Қазақстанда Халыққа қызмет көрсету орталықтары ұсынылатын қызмет көрсету түрлерін әрі қарай арттыру қажет. Дамыған елдерде мұндай орталықтар 2000-нан астам әртүрлі қызметтер көрсетеді. Қазақстанның Халыққа қызмет көрсету орталықтары (ХҚО) 70-тен аспайтын қызмет түрлерін ұсынады. Сонымен қатар, ХҚО-лар әлемнің басқа дамыған елдерінде сияқты жұмыс істей бастаулары үшін қолданыстағы жүз елуге жуық заңға өзгерістер мен қосымшалар енгізу қажет.

Жаңадан енгізілген Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексі 2014 жылы 3 шілдедегі №226-VҚазақстан Республикасының Заңымен қабылданып, қолданысқа 2015 жылғы 1 қаңтардан бастап енгізілді, онда сыбайлас жемқорлыққа қарсы қылмыстардың түрлері көрсетілген.

Осындай қағидаттық тәсіл жаңа Қылмыстық кодексте іскеасырылған. Мәселен, сыбайлас жемқорлық қылмыстарын жасаған адамдарға мерзімнің ескіруі қолданылмайды, шартты түрде соттауға тыйым салынған, мемлекеттік қызметте лауазымға орналасу құқығына өмір бойына тыйым салу енгізілді<sup>4</sup>.

Бұл ретте мемлекеттік қызметшілердің жауапкершілігін күшейтумен қатар олардың әлеуметтік кепілдіктері де жетілдірілуде.

Мемлекеттік аппараттың еңбекақысын кезең-кезеңмен, үнемі көтеріп отыру мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік өзін-өзі сезінуін арттыруға және олардың өз міндеттерін адал және әділ негізде орындауы үшін жағдайлар жасауға арналған.

Құқық қорғау жүйесін одан әрі жаңғыртудың 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған мемлекеттік бағдарламасы мен Құқық қорғау органдарының кадр саясаты тұжырымдамасында құқық тәртібі органдарына деген сенім деңгейін арттыруға, мінсіз жүріс-тұрыспен және құзыреттіліктің жоғары деңгейімен ерекшеленетін персоналды қалыптастыруға бағытталған шаралар көзделген.

Сот жүйесіне деген сенімді арттыруға, азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау ісінде оның рөлін күшейтуге ерекше көңіл бөлінуде. Судьялар корпусын қалыптастыру тетігін жетілдіру, электрондық сот ісін жүргізуді дамыту, оның ашықтығы мен қолжетімділік деңгейін арттыру жөнінде шаралар қабылданды.

Жер-жерде ақпаратқа қолжетімділік кеңейтілді, оған электрондық үкіметті, сондай-ақ мемлекеттік және жекеше құрылымдардың интернет-ресурстарын қалыптастыру жөніндегі шаралар ықпал етті<sup>5</sup>.

Азаматтардың сыбайлас жемқорлық фактілері туралы кедергісіз ақпарат алуы, оның ішінде мемлекеттік органдардың сенім телефондары мен веб-сайттары арқылы кедергісіз ақпарат алуы үшін жағдайлар жасалды. Елдің инвестициялық тартымдылығын күшейту, оның бәсекеге қабілеттілігін арттыру мақсатында кәсіпкерлік қызметті, халықтың сапалы және тез арада мемлекеттік қызметтерді алуын қиындататын әкімшілік кедергілер жойылуда.

Осындай маңызды шаралардың бірі мемлекеттік қызметшілердің тек қана кірістерін емес, сондай-ақ шығыстарын да декларациялау болмақ. Бұдан әрі мұндай декларациялау бүкіл халыққа қолданылады, бұл мемлекеттік қызмет жүйесінде заңдылықты сақтауға және ашықтықты қамтамасыз етуге оң ықпал етеді.

Мемлекеттік аппаратта сыбайлас жемқорлықтың деңгейін азайту үшін шенеуніктердің еңбекақысы мен әлеуметтік жеңілдіктерін мемлекеттің қаржылық мүмкіндіктерінің кеңеюіне қарай одан әрі кезең-кезеңмен жоғарылату көзделген. Бұл міндет мемлекеттік қызметшілер еңбекақысының жекеше сектормен салыстырғанда әзірше бәсекеге қабілеттілігі жеткіліксіз екендігін ескере отырып та өзекті бола түседі<sup>6</sup>.

Мемлекеттік қызметшілердің сатылмайтындығы және олардың қызметінің ашықтығы — сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саясатының табысты болуының негізі.

Сыбайлас жемқорлық көріністері үшін алғышарттардың бірі шенеуніктің азаматпен тікелей байланысы болуы да болып табылады. Мемлекеттік көрсетілетін қызметті алу рәсімі неғұрлым оңай және ашық болса, сыбайлас жемқорлықтың деңгейі де соншалықты төмен болады.

Осыған байланысты бірқатар мемлекеттік функцияларды мемлекеттік емес секторға — өзін өзі реттейтін ұйымдарға кезең-кезеңмен беру бойынша шаралар қабылданатын болады.

Қазіргі заманғы ақпараттық технологияларды кең пайдалану да адам факторының ықпалын барынша азайтады.

Нәтижесінде халыққа электрондық форматта көрсетілетін қызметтердің көлемі өсетін болады, оның ішінде осындай форматта рұқсаттарды беру де қамтамасыз етіледі.

Білім беру мен денсаулық сақтауды қоса алғанда, әлеуметтік саланың базалық салаларында тиісті қызметтерді электрондық түрде көрсету сыбайлас жемқорлықты төмендетуге ықпал етеді.

Қызметтің неғұрлым сыбайлас жемқорлықшыл саласына жататын мемлекеттік сатып алу жүйесі жаңғыртылатын болады. Нақ осында әрбір төртінші сыбайлас жемқорлық қылмыс жасалады.

Ахуалды түбегейлі жақсарту үшін бірыңғай операторды бекіту, тауарларды автоматтандырылған түрде таңдауды енгізу, орындалған жұмыстар мен көрсетілген қызметтерді қабылдау рәсімін жетілдіру сияқты шаралар қажет етіледі.

Мемлекеттік қызметтерді көрсету, оның ішінде кеден, салық салаларында, ауыл шаруашылығы, жер қатынастары, банк қызметі салаларында мемлекеттік қызметтерді көрсету рәсімдері барынша автоматтандырылады.

2014 жылғы тамызда құрылған Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі бірегей орган болып табылады. Ол мемлекеттік қызмет саласындағы менеджмент, мемлекеттік қызмет көрсету сапасын бағалау және бақылау, сыбайлас жемқорлықты ескерту және оның алдын алу, құқық қорғау қызметі сияқты жұмыс бағыттарын үйлестіреді.

Бұдан бұрын сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жүйесі жемқорлықтың салдарымен ғана күресуге және кінәлі адамдарды жазалауға бағытталған болатын. Қазір елдің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатына елеулі түзетулер енгізілуде. Атап айтқанда, жемқорлыққа қарсы іс-қимылдағы басты назар оның алдын алуға, мемлекет пен қоғамның күшін сыбайлас жемқорлықты барынша азайту жолына ұштастыруға бағытталған<sup>7</sup>.

Сонымен қатар, Елбасымыз ұсынған «100 нақты қадам» Ұлт жоспарын іске асыру мақсатында кәсіби мемлекеттік аппарат құру мен сыбайлас жемқорлықты барынша азайту басым бағыттардың бірі болып белгіленді.

Жаңа заңнамалық актілердің барлығы озық әлемдік үрдістерді ескере отырып құрастырылған және бұл өз кезегінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың жаңа кезеңіне өтуге септігін тигізеді. Ал сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша халықаралық ынтымақтастықты нығайту — агенттік қызметінің негізгі басымдықтарының бірі болып табылады.

- 
- <sup>1</sup> **Е. Алаұханов.** Сыбайлас жемқорлықпен күресу: теория және практика. — Алматы: Заң әдебиеті, 2009.
  - <sup>2</sup> **А. А. Смағұлов.** Сыбайлас жемқорлық қылмысқа қарсы күрес проблемалары. — Астана, 2012.
  - <sup>3</sup> ҚР 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы ҚР Президентінің 2014 ж. 26 желт. №986 Жарлығы.
  - <sup>4</sup> Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексі 2014 жыл 3 шілде №226-V Заңымен қабылданған.
  - <sup>5</sup> **С. Т. Кемелбеков.** Сыбайлас жемқорлықты қылмыс құрамдарында көзделген бағалылық белгілері. — Астана, 2012.
  - <sup>6</sup> «Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің қазіргі таңдағы өзекті проблемалары» атты республикалық ғылыми-практикалық конференцияның материалдары. Астана, 2012 ж.
  - <sup>7</sup> Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы ҚР Заңы. 02.07.1998 ж.

### АННОТАЦИЯ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлықпен күресу мәселелері қарастырылады, соның ішінде Қазақстанда сыбайлас жемқорлықтың пайда болуының тарихы, сыбайлас жемқорлықпен күрес, және мемлекетте сыбайлас жемқорлықпен күрестегі заңдық базалар тізімі қарастырылған. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында құқық қорғау органдарымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет етудің мемлекеттік бағдарламасы орындалуда.

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются проблемы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан, в том числе история появления коррупции в Казахстане, борьба с коррупцией, а также указаны перечни законодательных баз борьбы с коррупцией в государстве. В настоящее время правоохранительными органами выполняется государственная программа противодействия коррупции в Республике Казахстан.

### ANNOTATION

This article examines the problems of fighting corruption in the Republic of Kazakhstan, including the history of corruption in Kazakhstan, the fight against corruption, as well as lists of legislative bases for fighting corruption in the state. At present, the law enforcement agencies are carrying out the state program of counteracting corruption in the Republic of Kazakhstan.

*А. М. Тнымов – Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жедел іздестіру қызметі кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі*

УДК 343 (34)

## ТЕРРОРИЗМ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ СОҒЫСТЫҢ ТҮРІ РЕТІНДЕ

### ТЕРРОРИЗМ — КАК ВИД ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ

### TERRORISM — AS A KIND OF PSYCHOLOGICAL WARFARE

*Түйінді сөздер:* қоғамдағы діни ахуал, діни экстремизм, терроризм, дін, ислам, діні, мұсылмандар, діни сауатсыздық, әлеуметтік желі, теріс ағымдар, лаңкестік ұйымдар, миссионерлік қызмет, радикалды топтар.

*Ключевые слова:* религиозное состояние в обществе, религиозный экстремизм, терроризм, религия, ислам, мусульмане, религиозная безграмотность, социальная сеть, противотечение, террористические организации, миссионерская служба, радикальные группы.

*Key words:* religious status in society, religious extremism and terrorism, religion, Islam, Muslims, religious illiteracy, social networks, counter-current, terrorist organizations, missionary service, radical groups.

Қазақстан Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан-2050» стратегиясы: «Қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Жолдауындағы басым міндеттердің ішінде радикализмнің, экстремизмнің және терроризмнің барлық түрлері мен көріністеріне қарсы іс-қимыл айқындалған<sup>1</sup>.

Қоғамдағы діни ахуал, соның ішінде діни экстремизм мен терроризм бүгінгі қоғам үшін таңсық емес. Көп ұлтты еліміздің ұлтаралық татулығы мен мызғымас достастығы көптеген мемлекеттерге үлгі екенін айта кеткен жөн. Алайда, діни экстремизм мен терроризм жағдайы біздің елге де өз зардап-залалын тигізбей қоймады. Дегенмен де бұл — ғаламдық мәселе. Ең асыл дініміз исламның ішіне іріткі салып, атын жамылып жүрген экстремистер мен лаңкес террористер күллі бейбіт елдің берекесін қашырды, тынышын алды. «Терроризм» термині «қорқыту, шошыту, үрейлендіру» дегенді білдірсе, «Ислам» сөзі араб тіліндегі «тыныштық, бейбітшілік» деген ұғымды білдіреді екен. Назар салып қарар болсақ, екеуі бір-біріне тым қарама-қарсы ұғым екен. Ислам дінінде бір-біріне тапанша кезеп, жанын алып қырғынға ұшыратқаны, адам тағдырымен ойнау былай тұрсын, мұсылман мұсылмаға дауыс көтеріп сөйлемеген. Өйткені ислам діні адамзатты татулық пен келісімге, ынтымақ пен ізгілікке, бейбітшілік пен әділдікке, тәртіп пен тазалыққа бастайды. Бұл жерде қай жолдың дұрыс екенін ажыратудың еш қиындығы жоқ. Тіпті ұлттық дәстүріміздің ислам шарттарына қарсы келмейтіндігін, онымен үндесіп тұратындығын ұғыну үшін де асқан сауаттылықтың қажеті жоқ. Қоғамда

діни сауатсыздықтан туған дінге қатысы жоқ діни емес ағымдардың жедел таралып, қарқындап жатқанын байқап келеміз. Мысалы «саентология мен дианетика» діни ағымы туралы кітап жазған АҚШ азаматы Рональд Хаббард: «Егер кімде-кім бай болғысы келсе, жаңадан дін ойлап тапсын» деген. Осыдан экстремизм мен терроризм де діннің атын жамылған діни сауатсыздықтан туған ағымдардың әрекеті екенін аңғарамыз. Мұндай жат ағымдардың жетегінде кеткендердің дені жас буын өкілдері. Бұл тақырыпты қозғағанда, тағы бір айта кететін мәселе бар. Ол — әлеуметтік желі. Жастардың дені уақыттарының көп бөлігін желіде өткізетіндіктен, ондағы бағыты мен танымы бөлек сайттардан сақтана жүруді жиі ескере отыру аса қажет. Мұның барлығы тәрбиеге байланыстырылады. Тәрбие дұрысталса, тәртіп те оналмақ. Ал тәртіпті елдің түтіні қисық шықпаған. Баланың дұрыс немесе бұрыс әрекеті — ата-ананың жіберген қателігінің айнасы. Олар айтқаныңды емес, көргенін істейді. Олар үшін үлгі болатын, әрине ата-ана. Психологиясы тез зақымданатын да, игеніңе қарай иілетін де солар.

Сондықтан бұрыс ағымның табынушылары жастардың санасын психологиялық шабуыл жасау арқылы улайды. Терроризм белгілі бір мақсат пен міндетті жүзеге асыру үшін күш көрсету идеологиясын басты бағдар етеді. Ол көзқарастар мен идеялардың емес, әрекеттердің көрінісі, өйткені ол қара басының қамын күйттемейді. Сонымен қатар өзінен-өзі әлеуметтік құндылық бола алмайды, алайда қызмет көрсетудің бір түрі ретінде айтарлықтай іс-әрекет пен сұранысқа зор ие.

Иә, біздің қоғам үшін кез-келген жағдайдан туындаған тосын құбылыстар-үйреншікті нәрсеге айналып барады. Адамның жанын жалмап, талайдың тағдырына өрт қойған теріс ағымдардың мақсатын айқындаған деректерді әлі күнге кездестіре қоймадық. Сірә, мұны теріс ағымның боданында жүргендердің өздері де біле қоймас. Олардың миы уланған. Қатігездік белең алғандар өзгелерді өлім құштыру былай тұрсын, өздерін де өлтіруден тайынбайды емес пе?! Мұндай жағдайларға жалпы қоғам куә. Адам табиғаты кез-келген нәрсенің алдын алғанды ойластырған емес. Оқиға болып біткеннен кейін ғана күресу шараларын жүргізумен әлектенеді. Осы тіршілікпен бас қатырып жүргенде қоғамның жауыз мүшелері қоғамға зардабын тигізетін жаңа шараларды ойлап тауып қояды. Жауыздықтан бейхабар қарапайым халыққа бұл соққы емес пе?! Ал бірінен кейін бірі орын алған оқиғалардан соң халық жадында үрей қалыптасады. Жайлы өмір сүру кімге ұнама-сын?! Осыдан кейін қоғамды 3 топқа бөліп қарасақ болады. Олар: үрейлендіретіндер, халық және үреймен күресу топтары. Бұл жағдайлар біртұтас қоғамды әртаптапандырып отыр. Лаңкестік ұйымдардың жетегінде кететіндер психологиясы әлсіз, оң-солын жете танымаған, өзіндік пікірі жоқ жастар. Жақсы ортаға келдім, нағыз мұсылманша өмір сүріп жүрмін деп ойлайтын оларуақыт өте келе, барлығы тым кеш болғанда ненің бұрыс, ненің дұрыс екенін түсінгенде шегінерге жол қалмайды. Мұның соңы не өлім, не өмір. Осы жағдайдан қашып құтылу екінің біріне бұйыра бермейтін бақ. Тағдырларын арашалап қалып, өздерін құтқарғандардың біразын көгілдір экраннан да көрсетіп жатады. Барлығы лаңкестікпен күрес үшін әрине. Жат ағымның зардабын басына түспегендер білсін, адаспасын дегені ғой.

Еліміз егемендігін алып, ел етегін жиғалы аз да болса көп, көп те болса аз уақыт өтті. Бодандықтың босағасына шынжырсыз шырмалған қаршыға сіңірлі

қазақтың осыған дейін көрмегені жоқ. Көретіні де көп болар ма еді, кім білсін?! Балаға жарық дүние сыйлаған анадай маңдайымыз жарқ ете, мойнымызға тәуелсіздіктің тұмарын тақтық. Бұл күн тарих беттерінде «Қазақтың бағы жанған күн» есебінде сан түрлі тенеулермен теңесіп келеді. Таяуда ғана ел тәуелсіздігінің 25 жылдығын дүбірлете тойладық. Ширек ғасырда қол жеткізген биіктеріміз қазаққа оңай олжа болды десек артық айтқан болар едік. Тәуелсіздіктің бағасын білетін қазақ қашан да қолда барды бағалаған, шүкіршілік еткен. Өйткені ел қамын ойлаған ұлтжанды азаматтар еркіндіктің жан пидалықпен келгенін біледі. Дәл осы шақта біздің Көктен осы қалыпта түскендей есіретін жөніміз жоқ. Өткенінді танып-білмей, болашағына болжам жасау мүмкін емес екені көзі ашық көкірегі ояу әрбір азаматқа бесенеден белгілі. Ұлт зиялылары мен қоғам қайраткерлері ел мүддесі үшін талай үндеу жариялады. Елеп-ескерер, естіп-ұғынар құлақ болса, сайып келгенде істің төркіні қазақтың болашағына алаңдаушылықпен қортындыланады. Ізгілік пен зұлымдық күресі дәуірлеп тұрған шақты өткеріп жатырмыз. Ақ пен қараны ажыратар қауқарымыз да баршылық. Бірақ «әттеген-ай» деп сан соғатын сәттерге жиі ұшырасамыз. Қоғамда қаупі дендеген жағдай күллі адамзат атаулының тынышын алуда. Ол аты шулы - діни экстремизм мен терроризм. Біраз уақыт бұрын тән дертіне күллі жұрт болып ем іздейтін едік, ал дәл қазір оның маңызы қалмады. Өйткені дін кеселіне ұшырағандардың халыққа қай уақытта, қай тұстан шабуыл жасары тосын жағдайға ұласып отыр. Осы уақытқа дейін қанды оқиға мен адам өлімімен аяқталып келген тосын шабуылдардың талайын үреймен бастан кешірген жұрт ендігі кезекте жанын шүберекке түйіп отырған жайы бар. Халық барлығына көндігіп келеді. Дегенмен де істің ақырын бағдарлап байқаймыз.

Елімізде 1700-ге жуық мұсылман бірлестіктері бар. Оның басым көпшілігі суниттік бағыттағы бірлестіктер. Орыс православие шіркеуінің үш епархиясына 214 приход, 8 монастыр және басқа шіркеулік құрылымдар тиесілі. Орыс православие шіркеуі приходтар санының өсуіне және материалдық тұрғыдан нығаюына күш-жігерін жұмсауда. Еліміздің бірнеше қаласында православиелік ғибадатханалардың құрылысы жүріп жатыр. Кейінгі уақытта католик, протестанттық және дәстүрлі емес діни құрылымдар өз қызметтерін белсенді түрде жүргізуде. «Иегова куәлары» бірлестігінің миссионерлік қызметі ерекше қарқын алуда. «Иегова куәлары» Қазақстандағы саны жағынан өсіп келе жатқан конфессия болып отыр. Оның діни орталығы Есік қаласында орналасқан, 70-тен астам діни бірлестіктері әділет органдарында ресми тіркелген және 30-дан аса жергілікті қауымдары бар, оны ұстанатын адамдар 20 мыңға жуық. 1999 жылы діни бірлестіктердің құқықтары мен мүдделерін қорғау мақсатымен Қазақстанның діни бірлестіктер қауымдастығы құрылды. Бұл қауымдастық 200-ге жуық діни бірлестіктерді біріктіреді. Сонымен қатар елімізде протестантизмнің жаңа апостолдық шіркеуі, елушілер (пятидесятничество), методизм, меннонизм, пресвитерианство сынды ағымдары таралуда<sup>2</sup>.

Мемлекеттегі біртұтастықты бірқалыпты деңгейде сақтап қалу үшін Ата заңымызды қабылдадық. Мәңгілік елдің іргесін нығайту үшін жыл сайын Елбасымыз өз жолдауларын ұсынып жатыр. Мемлекеттің жағдайы былай тұрсын, кішігірім дүниені жүзеге асыру үшін бірнеше қолдың күші керек емес пе?! Айтпағымыз

осы. Бір тудың астына «бір атаның баласындай» бірікпесек, бізде жарқын болашақ қайдан болсын?!

Егемендіктің тізгіні қолға тигеннен кейін де сәтті жұмыстарды атқарамыз, барлығы ел игілігі үшін деп жүріп, талай проблемаларды да жармастырып алғанымыз өтірік емес. Ең маңыздысы әрі даулысы әрине – дін, террорлардың үздіксіз тосын әрекеті. Сын айтылмай, мін түзелмейді. Заңдар жік-жігімен елдің тыныштығын қамсыздандыру үшін кемшіл тұстарын түзетіп, өзгертіп әлек-сарсаңға түсіп жатқанда, қоғамның жағдайы әдеттегі тіршілікке қарағанда біршама лайықсыз өзгеріске ұшырап үлгереді. Бұл жағдайды түсініп-тісінбеудің өзі күрделі дүние. Терроршылардың басты мақсатын біліп болмаймыз. Олар өздері не пайда табатынын ұқпайды. Осы әрекеттерді жүзеге асырып жатқандардың барлығы, әрине діннен хабары жоқ, сауаты аз немесе тым сауаты жоқ жас буын өкілдері.

Біздің басты міндетіміз қоғамдағы сауатсыздықты жою. Ал осы міндеттерді атқару үшін жұмыла күш жұмсау қажет. Бұл бірнеше адамның ғана қолынан келетін шаруа емес екені айтпаса да ақылға қонымды, санаға сіңімді дүние. Ұлтқа төбеден төнген жаһанның сұрапыл дауылы мемлекеттің шаңырағын шайқап, ортасына түсірмес үшін асқынған аурудың алдына құрылған қақпанды күшейту зор қажеттілікті талап етеді. Дін соңына түсіп, бұрыс бағыттың шашбауын көтерген діншілдердің шектен шығуының кесірінен шеккен зардабымыз тайға таңба басқандай тас төбемізде менмұндалап тұр.

Қазақстан Республикасының «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» 2011 жылғы 11 қазандағы №483-IV Заңының 6-бабында «Әркім Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес діни немесе өзге де нанымдарды ұстануға, оларды таратуға, діни бірлестіктердің қызметіне қатысуға және миссионерлік қызметпен айналысуға құқылы» делінген<sup>3</sup>. Осы бапты негізге алсақ, кез-келген ұлттың өкіліне, тіпті қазаққа да қалаған дінін таратуға рұқсат беріп тұр емес пе?! Бұл өзімізге-өзіміз қақпан кұрумен бірдей. Қазір барлығы, мейлі ол дұрыс болсын, болмасын өзін тығырықтан алып шығатын жол іздейді. Айта берсең әңгіме көп. Гүл отырғызу үшін жерді арам шөптерден тазартады емес пе?! Бұл бір ғана баптағы олқылық. Сөздің токетері, кез-келген дінді таратуғатыйым салу керек. Құдайды керек еткен адам көшедегі еріккендердің сандырағынан таппайды. Жаратушыға өзін жарнамалаудың тіптен де қажеті жоқ. Ол енді ғана жарыққа шығып, атаққа ұмтылған жұлдыз немесе брендтегі сәнді киім үлгісі емес. Ол- құдірет иесі. Қазіргі таңда қоғамымызда жұрттың барлығы өз пікірін, өзінің таңдауын аяқ асты етуге мүмкіндік бермейді. Өйткені әркімнің әрекеті өзіне дұрыс болып көрінеді. Пайғамбарымыздың өзі дінге адамды қорқытып, үркітіп тарту қажет еместігін айтқан екен. Ислам қазіргі таңда әлемдік дәрежедегі ықпалды үш діннің бірі. Дін атын жамылған радикалды топтардың кесірінен атына дақ түсуде. Теріс ағымдағылардың ойы әлемді қарумен үркітіп басып алып, өз үстемдіктерін орнату. Әлем қазіргі таңда қарулы қақтығыстардың өтінде тұр. Баяны жоқ бес күндік ғұмыры үреймен өтер болса, адамзатқа өмір сүріп не керек?! Халықтың тағдыры өтпелі кезеңді бастан кешіп жатыр. Еститін құлақ болса айтпағымыз, оқиғаның соңынан күресу шараларын жүргізгеннен гөрі, алдын алудың қамын ойластырға-

нымыз тиімдірек демекпіз. Кез-келген олжа оңай келмейді. Әрине, сөздің астарында еңбек ету керек деген ой жатыр. Елдің игілігі мен халықтың қамы үшін аянбайық.

- <sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан-2050» стратегиясы: «Қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» // <http://www.inform.kz>.
- <sup>2</sup> Егемен Қазақстан газеті // Abai.kz сайты.
- <sup>3</sup> Қазақстан Республикасының «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» 2011 жылғы 11 қазандағы №483-IV Заңыны.

### АННОТАЦИЯ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының діни радикализмнің, экстремизмге және терроризмге қарсы әрекет етудегі кейбір ерекшеліктері қарастырылады. Автор өз мақаласында Қазақстандағы діни бірлестіктердің санын, сонымен қатар олардың қоғамдағы алар орнын — террорлық бағыттағы психологиялық соғыс жүргізу түрі болып табылатындығын көрсетеді.

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются некоторые особенности противодействия терроризму и радикальному религиозному экстремизму в Республике Казахстан. Автор в своей статье показывает численность религиозных объединений в Казахстане, а также его место в обществе, которые являются видом ведения психологической войны террористической направленности.

### ANNOTATION

This article examines some of the features of countering terrorism and radical religious extremism in the Republic of Kazakhstan. The author in his article shows the number of religious associations in Kazakhstan, as well as its place in society, which are a kind of psychological warfare of terrorist incrimination.

*Тулеев Д. Т. – старший преподаватель-методист факультета повышения и дополнительного образования Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, майор полиции;*

*Сагынтаева А. А. – старший преподаватель-методист факультета повышения и дополнительного образования Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева майор полиции*

**УДК 343 (34)**

## ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА СТАБИЛЬНОСТИ В МИРЕ С ПОЗИЦИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

### ТЕРРОРИЗМ НОРМАТИВТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕР ҰСТАНЫМЫМЕН ӘЛЕМ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫНЫҢ ҚАУІП РЕТІНДЕ

### TERRORISM AS A THREAT TO STABILITY IN THE WORLD FROM THE POSITIONS OF NORMATIVE AND LEGAL ACTS

*Ключевые слова:* терроризм, экстремизм, стабильность, угроза, профилактика.

*Түйінді сөздер:* терроризм, экстремизм, тұрақтылық, қауіп төндіру, алдын алу.

*Key words:* terrorism, extremism, stability, threat, prevention.

«Терроризм» — это ненависть  
человека к человеку,  
человека к человечеству  
Н. А. Назарбаев

2016 год действительно стал непростым для Казахстана. Впервые мы так явно столкнулись с терроризмом. Проблема в том, что данные угрозы ранее воспринимались как опасность, которая может быть привнесена только извне. И, к сожалению, вероятность того, что террористические и экстремистские действия могут быть организованы внутри страны, не рассматривалась в качестве потенциальной угрозы.

Соответственно система национальной безопасности всегда была ориентирована на отражение терроризма преимущественно как внешней угрозы.

Здесь надо отметить, что в реальности факты проявления терроризма в том или ином виде имелись в нашей стране и раньше, но это были отдельные и локальные попытки. Однако в последние несколько лет угроза терроризма в Казахстане начала нарастать особенно активно.

До сравнительно недавнего времени терроризм гражданам Казахстана казался больше виртуальной, чем реальной опасностью. К сожалению, эта беда пришла на территорию и нашей страны. Это явление шло к нам в каком-то смысле поэтапно. Последние события, акции показали, что терроризм реально проявил себя. В свете этого имевшие место до этих событий факты уже не кажутся разрозненными, случайными.

Данные угрозы нарастали последние несколько лет и все это время силовые структуры так или иначе эффективно им противостояли. Так, Казахстан одним из первых стран постсоветского пространства принял закон «О борьбе с терроризмом», создал Антитеррористический центр, составил перечень стратегических объектов, подлежащих совершенствованию системы обеспечения безопасности, в том числе и на случай отражения возможных атак террористов и т.д. Период с 2000

по 2010 годы характеризуется вовлечением ряда казахстанских граждан для участия в террористической деятельности в зарубежных государствах (Узбекистан, Афганистан, Россия).

Период с 2010 по 2017 годы можно охарактеризовать как период резкого увеличения числа участия граждан Казахстана в совершении террористических актов в других странах (Кыргызстан, Таджикистан, Дагестан-Россия, Сирия), совершения актов терроризма на территории Казахстана (в Актобе, Алматы), как период активизации иностранных сайтов, пропагандирующих и оправдывающих терроризм и экстремизм. На эти годы пришлось серьезные террористические акции в Актобе, Таразе, Алматы, п.Шубарши Актюбинской области<sup>1</sup>. Поэтому перед нами встает вопрос: что нужно делать, чтобы эффективно противостоять терроризму?

К неотложным мерам можно отнести: повышение квалификации казахстанских силовых структур всех подразделений по вопросам предупреждения террористических угроз и обезвреживания лиц, совершивших акты терроризма; отработка мероприятий по надлежащей защите гражданского населения при совершении террористических актов, обеспечение надлежащей охраны таких стратегических объектов как: школы, нефтепроводы, газопроводы, предприятия водоснабжения и теплоснабжения и другие объекты, более скрупулезное отслеживание сайтов по пропаганде терроризма и экстремизма и закрытие их.

К долгосрочным мерам пресечения террористических угроз следует отнести: исследование проблем бедности городского и сельского населения в отдельности и принятие мер по повышению уровня благосостояния этой части населения страны, по оказанию помощи безработным в трудоустройстве и достижении ими социального успеха; принятие мер по устранению значительного дисбаланса между богатыми и бедными (внедрение системы благотворительности, меценатства, введение дифференцированных ставок налогов, инициирование внедрения в уголовное законодательство всех стран, в том числе Казахстана, статьи 20 Конвенции ООН против коррупции «Незаконное обогащение», обеспечение экстрадиции беглых банкиров и других финансовых преступников с возвратом уведенных из страны капиталов, инициирование и участие страны в международных мероприятиях по закрытию оффшорных зон); обучение в средних и высших учебных заведениях знаниям и навыкам поведения при совершении террористических акций в целях обеспечения выживания; совершенствование норм международно-правовых документов и казахстанских законов и иных нормативных актов по вопросам предупреждения и борьбы с терроризмом.

Приведенное в этом ряду совершенствование норм международно-правовых документов и казахстанских законов и иных нормативных актов как средство предупреждения и борьбы с терроризмом является предметом пристального рассмотрения и анализа.

Тем более за 25 лет независимости в Казахстане было принято примерно 2 тысячи 250 законов разного направления, из которых борьбе с преступностью были посвящены более 100 кодексов и законов. В их числе находятся 6 казахстанских кодексов и законов по борьбе с терроризмом. Одним из них является Уголов-

ный кодекс Республики Казахстан от 03 июля 2014 года с изменениями и дополнениями от 22.12.2016 г., который содержит в себе 6 статей, имеющих прямую антитеррористическую направленность: статья 255 «Акт терроризма», статья 256 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма», статья 257 «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности», статья 258 «Финансирование экстремизма или террористической деятельности», статья 259 «Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности», статья 260 «Прохождение террористической или экстремистской подготовки», статья 261 «Захват заложника», статья 273 «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»<sup>2</sup>. На наш взгляд, Уголовный кодекс страны можно дополнить отдельными статьями под соответствующими условными номерами, такими, как: «Бомбовый терроризм» (в стране уже есть примеры совершения этого вида терроризма в Актобе, Атырау), «технологический (ядерный) терроризм» (в стране есть объекты мирного использования ядерной энергии, захват которых может быть использован для приготовления портативного ядерного оружия), «Организация, подстрекательство, исполнение актов террористической деятельности» (в организаторах и подстрекателях могут оказаться государства, общественные движения, террористические объединения, заинтересованные юридические лица, физические лица, которые на месте совершения террористических актов, естественно, будут отсутствовать, но ответственность за такие действия, безусловно, должна присутствовать).

Санкции у предлагаемых статей должны быть более жесткими. Включение в Кодекс статей о бомбовом и ядерном терроризме позволило бы продемонстрировать перед мировым сообществом субъектов международного права нашу решимость бороться с терроризмом не только внутри казахстанскими методами, но и международно-правовыми средствами.

Другим особо значимым актом в правовой системе Казахстана в деле борьбы с терроризмом является Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года «О противодействии терроризму», который состоит из 24-х статей. Структура и тональность формулировок данного Закона проникнуты духом силового противостояния терроризму, террористам. Никто не спорит с тем, что силовой подход в борьбе с терроризмом является важной составляющей. Важной, но не единственной. В процессе противостояния террористической акции важнее не убить террористов, а спасти заложников, спасти людей, которые оказались или могут оказаться в зоне досягаемости террористов. Поэтому в статье 12 Закона функции и полномочия переговорщика с террористом (террористами) должны быть существенно расширены. Искусству переговорщика нужно обучать в течение целого ряда лет, терпеливо, последовательно, систематически в специализированных высших учебных заведениях страны<sup>3</sup>.

Еще одним важным законодательным актом в этой сфере стал Закон Республики Казахстан от 28 августа 2009 года «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма».

Кроме того, за последние 20 лет было принято не менее 13 подзаконных актов, способствовавших и содействующих борьбе с явлением терроризма<sup>4</sup>.

По разным аспектам борьбы с преступностью Казахстаном были подписаны и ратифицированы 75 универсальных многосторонних и двусторонних договоров, из которых 30 прямо и непосредственно посвящены борьбе с терроризмом. Примерами таких международных договоров Казахстана являются: международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, ратифицированная Законом Республики Казахстан от 14 мая 2008 года, международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (присоединение к Конвенции на основании Закона Республики Казахстан от 2 октября 2002 года), международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Казахстан присоединился к нему 4 июля 2002 года), региональный Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности сторон, ратифицированный Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2000 года, ратифицированная Казахстаном 18 апреля 2002 года Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, двустороннее Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Иорданского Хашимитского Королевства о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и иными видами преступлений (утверждено Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 сентября 2010 года).

Хотелось бы отметить одну особенность региональных и двусторонних договоров Казахстана, подписанных в связи с необходимостью борьбы с различными проявлениями терроризма. Многие из них объединены с вопросами борьбы с организованной преступностью, с наркоманией. При разработке текстов данных международных договоров Казахстана эти вопросы следовало бы разъединить. Надо исходить из того, что терроризм — не просто преступное деяние, это чаще всего, преступно-политическое деяние. Если другие виды преступлений преследуют, как правило, коммерческие цели, цели заурядного обогащения за счет тех или иных групп людей, то терроризм, как правило, преследует политические цели, цели дестабилизации государственного строя, социально-экономической системы той или иной страны, цели запугивания масс населения. Именно поэтому есть смысл отделить понятие терроризма от других обычных транснациональных преступлений и хотя бы в последующем надо заключать договоры и соглашения с другими государствами по вопросу о терроризме отдельно, обособленно от других преступлений.

Вместе с тем события текущего года показали, что система национальной безопасности требует постоянного развития и совершенствования. В частности, у нас отсутствует система ранжирования террористических угроз, скажем как в США, в России и многих других странах. Каждый уровень подразумевает соответствующую

шую степень мобилизации тех или иных ресурсов и служб, определяет меры, которые должны быть осуществлены как государственными органами, так и общественными структурами.

К сожалению, в казахстанском законодательстве также не четко регламентированы действия различных служб и государственных органов в случае ЧП, в том числе в случаях терактов. К примеру, в России принят закон, определяющий режим введения контртеррористической операции, регламентирован порядок действий тех или иных служб в случае террористической угрозы, в том числе и алгоритм информационной работы, координации действий всех задействованных структур. Возможно, необходимо совершенствовать антитеррористическое законодательство, ведь даже сравнительный анализ казахстанского закона о борьбе с терроризмом с аналогичными законами не то чтобы России или западных стран, даже в сравнении с законами центрально-азиатских стран показывает, что многие пункты и положения имеют несколько формальный характер. Вне зависимости от того сохраняется угроза или нет, надо быть готовым отразить, предпринимать меры. Ведь каждый теракт (вне зависимости, где и кем он совершен) сам по себе уже является неким призывом к другим терактам. Одним словом, это переломный момент — как в действиях государства, так и в отношении общества к этим угрозам.

---

<sup>1</sup> <http://counter-terror.kz/ru/article/view?id=118>.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. // <http://online.zakon.kz>.

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І «О противодействии терроризму» с изменениями и дополнениями от 04.07.2013 года // <http://online.zakon.kz>

<sup>4</sup> Закон Республики Казахстан от 28 августа 2009 года «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма» с изм.и доп. от 10.06.2014 г. // <http://adilet.zan.kzhttp>.

### **АННОТАЦИЯ**

В статье авторами дается нормативно-правовая характеристика некоторых норм международно-правовых документов, касающихся терроризма как угрозы стабильности в мире.

### **АННОТАЦИЯ**

Мақалада автор әлемдегі тұрақтылықтың қаупі ретінде терроризмге қатысты халықаралық-құқықтық құжаттардың кейбір нормаларына нормативті құқықтық сипаттама береді.

### **ANNOTATION**

In the article the authors give a normative legal characteristic of certain norms of international legal documents relating to terrorism as a threat to world stability.

## Содержание

### ***Байгазин А. С.***

Вопросы организационных мер борьбы с терроризмом, религиозным экстремизмом и наркобизнесом в Республике Казахстан на примере некоторых зарубежных стран

Қазақстан Республикасында терроризммен, діни экстремизммен және есірткі бизнесімен күресуді кейбір шетел мемлекеттерінің үлгісінде ұйымдастыру шаралары бойынша сұрақтар

Issues of organizational measures to combat with terrorism, religious extremism and drug business in the Republic of Kazakhstan on the example of some of the foreign countries ..... 4

### ***Жумабаев А. С.***

Некоторые вопросы совершенствования принимаемых мер по противодействию религиозному экстремизму и терроризму

Діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл бойынша қабылданған шараларды жетілдірудің кейбір сұрақтары

Some issues of improving the accepted measures taken to counter religious extremism and terrorism..... 8

### ***Жумагазин Е. М.***

Основные формы терроризма и религиозного экстремизма на современном этапе

Заманауи кезеңдегі терроризм мен діни экстремизмнің негізгі нысандары

The main forms of terrorism and religious extremism at the present stage ..... 12

### ***Маланьина Л. С.***

Основные причины развития терроризма и религиозного экстремизма

Терроризмнің және діни экстремизмнің дамуының басты себептері

The main causes of the development of terrorism and religious extremism..... 16

### ***Сарсембаева Л. Ж.***

Факторы, способствующие развитию наркомании среди несовершеннолетних

Кәмелетке толмағандардың арасындағы нашакорлықтың өсуіне ықпал ететін факторлар

Factors affecting the development of drug addiction among mental diseases ..... 22

### ***А. А. Салимов***

Терроризм мен экстремизмнің қауіптілігі

Опасность терроризма и экстремизма

The danger of terrorism and extremism .....	25
<b>Саттарова А. Ф.</b>	
О психотехниках вербовки в экстремистские и террористические группы	
Экстремистік және террористік топтарға тартудың психотехникасы туралы	
About psychotechnics of recruitment in extremistic and terroristic groups.....	29
<b>Сейтенов А. Ж.</b>	
Терроризм как дестабилизирующий фактор экономической безопасности Республики Казахстан	
Терроризм Қазақстан Республикасының экономикалық қауіпсіздігінің тұрақсыздандыру факторы ретінде	
Terrorism as a destabilizing factor of economic security of the Republic of Kazakhstan .....	35
<b>Тайшыбаева А. С.; Кушкимбаев А. А.</b>	
Профилактика экстремизма среди молодежи в Республике Казахстан	
Қазақстан Республикасында жастар арасында экстремизмнің алдын алу	
Prevention of extremism among youth in the Republic of Kazakhstan .....	39
<b>С. Ә. Төлеев</b>	
Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы заңнамалар	
Законодательство в сфере противодействия коррупции	
Legislation in the sphere of combating corruption.....	44
<b>А. М. Тнымов</b>	
Терроризм психологиялық соғыстың түрі ретінде	
Терроризм — как вид психологической войны	
Terrorism — as a kind of psychological warfare .....	50
<b>Тұлеуов Д.Т.; Сағынтаева А.А.</b>	
Терроризм как угроза стабильности в мире с позиций нормативно-правовых актов	
Терроризм нормативтік-құқықтық актілер ұстанымымен әлем тұрақтылығының қаупі ретінде	
Terrorism as a threat to stability in the world from the positions of normative and legal acts .....	55

**МИР ЗАКОНА**  
Юридический научно-практический журнал  
№ 1-2 (177-178) 2017

**МИР ЗАКОНА**  
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
№ 1-2 (177-178) 2017

**THE WORLD OF THE LAW**  
Juridical scientific and practical journal  
№ 1-2 (177-178) 2017

Ответственный секретарь  
Компьютерный набор  
и верстка

А.К.Каримбаева

Д.К.Каратикенова

Журнал зарегистрирован  
Министерством информации и общественного согласия РК  
Регистрационное свидетельство  
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,  
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 02.02.2017 г. Подписано в печать 27.02.2017 г.  
Формат 60 x 84 1/8. Объем 4 усл. п. л.  
Тираж 99 экз.

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института МВД  
Республики Казахстан имени М. Букенбаева  
Курсантское шоссе 1

### ***Требования к материалам:***

1. Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта – 14, интервал – 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый – 20 мм.

2. Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку и оформляется в виде концевых сносок.

3. Сноски оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013.

4. Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском).

5. Объем материала не менее 5 страниц и не более 10 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

### ***Мақалаға қойылатын талаптар:***

1. Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі – 14, жол аралығы – 1,5. Жиік сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары – 20 мм.

2. Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда – автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәреже, атағы, лауазымы, қай оқу орнынан, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), екінші жолдың орта тұсында – мақала атауы (бас әріптермен), бір жолдан кейін – мәтіннің өзі көрсетіледі. Пайдаланылған әдебиеттер тізімі негізгі мәтіннің соңында бір жоларалық шегіністен кейін сілтемелермен ресімделеді.

3. Сілтемелер мемлекетаралық стандартқа сәйкес ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ РБК 12615-2013 ресімделеді.

4. Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын тілдерінде жазылған мақалада мақала атауы, аннотациясы, кілтті сөздер мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шет ел авторлары үшін мақала атауы мен кілтті сөздер, екі тілде (орысша және ағылшынша) ұсынылады.

5. Материалдар (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б алып қосқанда) кем дегенде 5—10 бет көлемінде болуы тиіс. Мақаланы журналға

шығару және оны өңдеу құқығы редакциялық алқаға ұсынылады. Ресімделген материалдар талаптарға сәйкес келмеген жағдайда басылымға жіберілмейді және авторларға қайтарылмайды. Жариялымға шыққан материалдардың фактілері үшін редакция жауап бермейді.

### **Requirements for materials:**

1. The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size – 14, the interval – 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

2. The material is placed in the following order: on the first line – full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line – title of the article (In capital letters), on the next – the text itself. The literature at the end of the main text is indented in one line and is formatted as endnotes.

3. Footnotes are drawn up in accordance with the Interstate Standard GOST 7.5 -98 and GOST R ISO 12615-2013.

4. An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English).

5. The volume of the material is not less than 5 pages and not more than 10 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

**Ескерту жазбалары**  
**Для заметок**  
**For notes**