

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ИМЕНИ М. БУКЕНБАЕВА**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

**AKTOBE LAW INSTITUTE OF THE MINISTRY OF INTERNAL  
AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER  
M. BUKENBAEV**

**МИР ЗАКОНА  
№ 4(204)**

**THE WORLD OF THE LAW**

**№ 4(204)**

**Ақтобе, 2019**

## МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал  
Издается с 01.06.1999 г.  
Периодичность: 1 раз в месяц  
Свидетельство об учетной регистрации СМИ  
№ 544-Ж от 13.01.1999г.  
**Главный редактор:**  
Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)  
**Сайтбеков А. М.**  
**Научный редактор:**  
Кандидат юридических наук  
**Сулейманова Г. Ж.**  
**Редакционная коллегия:**  
**Ананич В. А.** — доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор.  
**Осипенко А. Л.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Бекишева С. Д.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Таранова Т. С.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Татарян В. Г.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Грибунов О. П.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Алиев Н. Т.** — доктор философии по праву, доцент.  
**Абеуов Е. Т.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Воронина И. А.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Максименко Е. И.** — кандидат педагогических наук.  
**Гук А. И.** — кандидат философских наук, доцент.  
**Пашнин А. Н.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Ответственный секретарь:**  
**Каримбаева А. К.** — магистр юридических наук.  
**Технический секретарь:**  
**Байкунакова Г. А.** — магистр юридических наук.

## МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
1999ж.01.06 бастап шығарылуда  
Шығу мерзімділігі: айына 1 рет  
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі  
1999ж.13.01.№ 544-Ж  
**Бас редактор:**  
Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент)  
**А.М. Сайтбеков**  
**Ғылыми редактор:**  
заң ғылымдарының кандидаты  
**Г.Ж. Сулейманова**  
**Редакциялық алқа:**  
**В.А. Ананич** — тарих ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор.  
**А.Л. Осипенко** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**С.Д. Бекишева** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Т.С.Таранова** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**В.Г. Татарян** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**О.П. Грибунов** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Н.Т.Алиев** — құқық бойынша философия докторы, доцент.  
**Е.Т. Абеуов** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**И.А. Воронина** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**Е.И. Максименко** — заң ғылымдарының кандидаты.  
**А.И. Гук** — философия ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**А.Н. Пашнин** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**Жауапты хатшы:**  
**А.К. Каримбаева** — заң ғылымдарының магистрі.  
**Техникалық хатшы:**  
**Г.А. Байкунакова** — заң ғылымдарының магистрі.

## THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal  
Published since 01.06.1999.  
Periodicity: 1 time per month  
Certificate of accounting registration of the media  
№ 544-Ж of 13.01.1999  
**Chief Editor:**  
Candidate of juridical sciences, associated professor (docent)  
**A. M. Saitbekov**  
**Scientific Editor:**  
**Candidate of Juridical Science Suleimanova G.Zh.**  
**Editorial board:**  
**Ananich V.A.** — Doctor of Historical Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Professor  
**Osipenko A.L.** — Doctor of Law, Professor.  
**Bekisheva S.D.** — Doctor of Law, Associate Professor.  
**Taranova T.S.** — Doctor of Law, Professor.  
**Tataryan V.G.** — Doctor of Law, Professor.  
**Gribunov O.P.** — Doctor of Law, Associate Professor.  
**Aliiev N.T.** — PhD in Law, Associate Professor, PhD in Law, Associate Professor.  
**Abeuov E.T.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
**Voronina I.A.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
**Maksimenko E.I.** — Candidate of Pedagogical Sciences.  
**Guk A.I.** — Candidate of Philosophy, Associate Professor.  
**Pashnin A.N.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
**Executive Secretary:**  
**Karimbaeva A.K.** — master of juridical sciences.  
**Technical Secretary:**  
**Baykunakova G.A.** — master of juridical sciences.

*Қ.А. Бүркімбаев — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі*

**ӘОЖ 343**

## **СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДІҢ БІРЫҢҒАЙ ТІЗІЛІМІ БАҒДАРЛАМАСЫ**

### **ПРОГРАММА ЕДИННОГО РЕЕСТРА ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ**

### **PROGRAM OF THE UNIFIED REGISTER OF PRE-TRIAL INVESTIGATION**

*Түйінді сөздер:* электрондық қылмыстық іс, СДТБТ, тергеу әрекеттері, Президент Жолдауы, рухани жаңғырту, бағдарлама, сандық Қазақстан.

*Ключевые слова:* электронное уголовное дело, ЕРДР, следственные действия, Послание Президента, духовная модернизация, программа, цифровой Казахстан.

*Keywords:* electronic criminal case, URPI, investigative actions, Message of the President, spiritual modernization, program, digital Kazakhstan.

Қазақстан Республикасының Конституциясында «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы — адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» деп атап көрсетілген. «Бүгінде Отанымыздың жетістіктері — әрбір азаматтың ұлттық мақтанышы. Күшті, қуатты мемлекеттер ғана ұзақ-мерзімдік жоспарлаумен, тұрақты экономикалық өсумен айналысады. «Қазақстан – 2050» стратегиясы — барлық саланы қамтитын және үздіксіз өсуді қамтамасыз ететін жаңғыру жолы. Ол — елдігіміз бен бірлігіміз, ерлігіміз бен еңбегіміз сыналатын, сынала жүріп шыңдалатын үлкен емтихан. Стратегияны мүлтіксіз орындап, емтиханнан мүдірмей өту — ортақ парыз, абыройлы міндет!»<sup>1</sup>.

Алдымызға қойған мақсатқа жетуде атқарушы билік органдарының алар орны үлкен. Мемлекеттік органдардың басты бағыттарының бірі қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және қылмыспен күрес болып табылады. Сондықтан осы жұмысты дайындау барысында жоғарыда аталған бағыт бойынша жетістіктерге жету мақсатында құқық қорғау органдарының мемлекеттік емес күзет құрылымдарымен әрекеттестігінің құқықтық және ұйымдастырушылық негіздері қарастырылмақ.

Адамдар өмірін, денсаулығын және мүлкін қорғау барысындағы жұмыстарды мемлекеттік құрылымдардың толық қамту мүмкіншілігі шектеулі болғандықтан олар, сырттан қауіп төндіретін құқыққа қайшы әрекеттерден қорғану мақсатында қосымша көмек күшін пайдалануға мүдделі. Біздің елімізде бұл көмек түрін мемлекеттің рұқсатын иеленген жеке күзет құрылымдарының көрсету мүмкіндіктері бар. Ол үшін аталған мақсаттағы шарттық келісімді азаматтық-құқықтық тұрғыдан заңмен реттеу қажет<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасының «2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы» елдің 2020 жылға дейінгі құқықтық жүйесінің дамуының негізгі бағыттарын айқындады. Осының негізінде мемлекеттік және қоғамдық институттардың қарыштап дамуына ықпал жасайтын, Қазақстанның орнықты әлеуметтік-экономикалық дамуын қамтамасыз ететін барлық нормативтік-құқықтық актілерді қазіргі заман талабына сәйкестендіру, сотталғандардың санын азайту, сотқа дейінгі тергеу мерзімдерін азайту және адам мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын кепілдендіру бірқатар аса маңызды заңнамалық актілер қабылдануы тиіс болатын.

Аталған тұжырымдамаға сәйкес, 2014 жылы шілденің 3-5 аралығында «Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексі» және «Қылмыстық процестік кодексі», «Қазақстан Республикасы әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі», «Қылмыстық атқару кодексі» қабылданды. Қабылданған нормативтік-құқықтық актілерде көптеген өзгерістер болды. Мысалы, Қазақстан Республикасы қылмыстық процестік кодексінен қылмыстық істі қозғау стадиясы алынып тасталды, оның орнына сотқа дейінгі тергеу стадиясы енді. Арыз және шағымдарды тіркеудің, оларды біркелкі Реестрге ендіру тәртібі, жасырын тергеу-іс әрекеттері, қылмыстық теріс қылықтар және хаттамалық нысан бойынша тергеуді жүргізу сияқты институттар еніп отыр.

Ал, Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарында мамандарды жаңа нормаларға сәйкес дайындау — басты мәселелердің бірі. Қазақстан Республикасы ПМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты бұл бағытта жұмыс жасауда ерекше орынды алып отыр. Себебі, оқу орны Қазақстан Республикасы ІО-на мамандарды дайындап отыр. Ал, болашақ құқық қорғау органдарының қызметкерлері — бүгінгі курсанттар заң және кәсіби тұрғысынан білімді және нормативтік-құқықтық актілерді оны жан-жақты дұрыс қолдана білуі шарт.

«Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік құқығы» мамандарды дайындауда қолданылатын негізгі құқық салаларының бірі болып табылады. Аталған құқық саласы арқылы білім алушылар қылмыстық істерді қараудың және тергеудің ерекшеліктерін үйрене алады. Кодекстердің қабылдануына байланысты тыңдаушылар құқық нормаларын басқа бағыттан оқып үйренуі шарт. Сондықтан, осы оқу құралын жазу қажеттілігі туындады. Тез арада Қазақстан Республикасы аумағындағы жоғарғы оқу орындарының тыңдаушылары мен студенттерін жаңа кодекстер бойынша тергеуді жүргізуге үйрету қажет және оның оқытушы, тәжірибе қызметкерлеріне де тигізер көмегі мол<sup>3</sup>.

Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік құқығы іс бойынша шешім қабылданға дейін бірнеше стадиялардан (сатылардан) тұрады. Оларға жатқызылады: 1) қылмыстық іс бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу; 2) басты сот талқылауын тағайындау; 3) бірінші инстанциядағы сот өндірісі; 4) сот үкімдерін және қаулыларын апелляциялық тәртіпте қайта қарау; 5) сот шешімдерін орындау; 6) қадағалау өндірісі; 7) жаңадан ашылған мән-жайларға қарай істі қайта жаңғырту.

Ал, қылмыстық іс бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу стадиясы негізгі кезеңдердің бірі болып есептеледі. Себебі аталған кезеңде қылмыстық іс бойынша

алғашқы материалдар бойынша нақты мәліметтер жинақталынады. Ары қарай істің жүру тағдыры анықталынады. Сонымен қатар, осы кезеңнің дұрыс және әділ, жан-жақты жүргізілуі іске қатысушылардың конституциялық құқықтарының толық қамтамасыз етілуіне, қорғалуына, олардың ұзақ уақыт қамауда ұсталмауына, оларға материалдық, моральдық тұрғыдан зиян келмеуіне, материалдық шығындардың өтелуін дер кезінде жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің міндеттері:

- қылмыстық құқық бұзушылықтардың жолын кесу, оларды бейтараптықпен, тез және толық ашу;

- тергеп-тексеру, оларды жасаған адамдарды әшкерелеу және қылмыстық жауаптылыққа тарту;

- қылмыстық заңды дұрыс қолдану, адамдарды, қоғамды және мемлекетті қылмыстық құқық бұзушылықтардан қорғау;

- кінәсіз адам заңсыз айыпталған немесе сотталған жағдайда, оны дереу және толық ақтауды қамтамасыз етуге, сондай-ақ заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайтуға, қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алуға, құқықты құрметтеу көзқарасын қалыптастыруға ықпал етуге тиіс.

Сотқа дейінгі тергеудің басталуы қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыздардың, шағымдардың тіркелуінен басталады. Тіркелу сотқа дейінгі тергеудің біркелкі реестр арқылы жүзеге асырылады. Яғни кез-келген материалдар жергілікті мемлекеттік органдарда тіркелуі тиіс. Тіркеуді байланыс құралдары (телефон, рация және т.б.) арқылы да іске асыруға болады.

Ал, қылмыстық қудалау органы дайындалып жатқан, жасалған не жасалып жатқан кез келген қылмыстық құқық бұзушылық туралы арызды, хабарды қабылдауға және тіркеуге міндетті. Кез келген дайындалып жатқан немесе жасалған қылмыс туралы түсіп жатқан өтініштер, хабарламалар және өзге де ақпараттар жасалған орнына, уақытына, тергеуде болуына, сонымен қатар, хабарланатын мәліметтердің толықтығына және ұсынылу түріне қарамастан, кез келген қылмыстық қудалау органында қабылданады. Кезекші бөлімдері бар қылмыстық қудалау органдары өтініштерді тәулік бойы қабылдайды. Арыз иесіне қылмыстық құқық бұзушылық туралы қабылданған арыздың немесе хабардың тіркелгені туралы құжат беріледі.

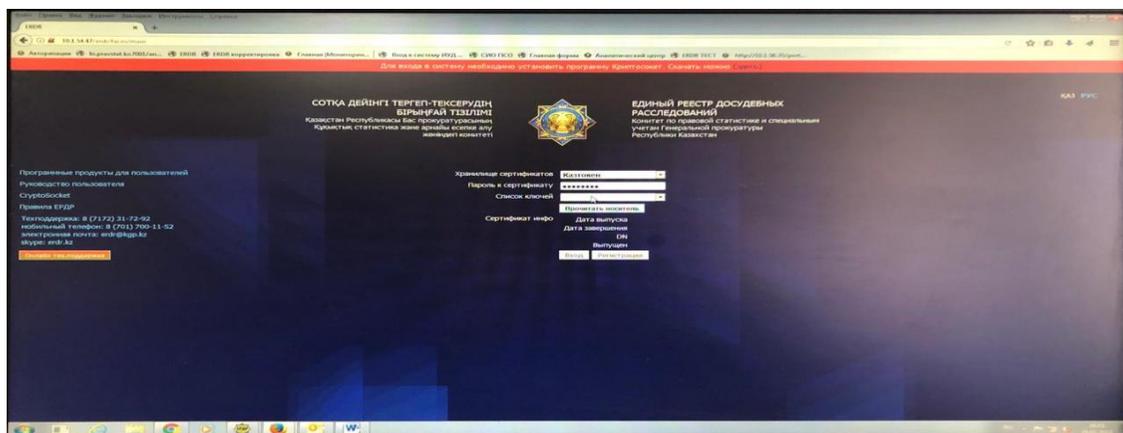
Тіркеудің тәртібі Қазақстан Республикасы Бас Прокурорының «Қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыздар мен хабарларды қабылдау және тіркеу, сондай-ақ Сотқа дейінгі тергеп-тексерулердің бірыңғай тізілімін жүргізу Қағидасын бекіту туралы» 2014 жылғы 19 қыркүйектегі №89 бұйрығына сәйкес жүзеге асырылады. Арыз және шығамдарды қабылдау мен тіркеуден бас тартуға жол берілмейді және ол заңда белгіленген жауаптылыққа әкеп соғады, сондай-ақ оған Қазақстан Республикасы ҚПК көзделген тәртіппен прокурорға немесе сотқа шағым жасалуы мүмкін.

Сот қылмыстық істі талқылау кезінде қылмыстық құқық бұзушылық белгілерін анықтағанда, оны жекеше қаулымен прокурордың назарына жеткізуге міндетті не қылмыстық құқық бұзушылық туралы арызды, хабарды қабылдаудан,

тіркеуден бас тарту фактілерін, оларды қабылдау мен тіркеудегі өзге де бұзушылықтарды анықтағанда, бұл туралы жекеше қаулымен прокурордың назарына жеткізуге міндетті.

Сотқа дейінгі тергеуді жүзеге асыруға себептер болған кезде анықтаушы, анықтау органы, тергеу бөлімі бастығы, тергеуші, прокурор өз құзыреті шегінде өзінің қаулысымен қылмыстық істі өзінің өндірісіне алады. Сонымен қатар, осы кезеңде, қылмыстық іздердің жоғалып кетпеуі үшін алғашқы (кейінгі қалдыруға болмайтын) тергеу іс-әрекеттері жүзеге асырыла алады. Оны прокурор, тергеуші, анықтаушы, анықтау органдары (жедел іздестіру қызметкері, полиция учаскелік инспекторы және жол-патрульдік полиция инспекторы ) атқара алады. Кейінге қалдыруға болмайтан тергеу іс-әрекеттеріне оқиға болған жерді қарау, сот сараптамасы және т.б. жатқызуға болады. Сотқа дейінгі тергеудің басталғандығы жөнінде хабар бір тәулікте жергілікті прокурорға, прокуратураға жазбаша түрде жіберіледі. Аталған хабарламада, оның себептері және негіздері көрсетілуі тиіс. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру, жеке айыптау нысанында қаралатын істерді қоспағанда, барлық қылмыстық құқық бұзушылық туралы түскен барлық арыздар мен шағымдар бойынша міндетті түрде жүргізіледі.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеру, қылмыстық құқық бұзушылық бойынша материалдар Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізіліміне ендірілген сәттен басталады. Ол туралы қылмыстық қудалау органдары өз өндірісіне алу туралы тиісті қаулы шығарады. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру қылмыстық іс қысқартылған сәттен бастап аяқталған болып есептелінеді. Алдын ала тергеу және анықтау нысанында жүргізілетін істер айыптау актісі және теріс қылықтар бойынша хаттама жасалып прокурорға берілген сәттен бастап аяқталған болып есептелінеді.



*1-сурет. Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізілімінің сызбасы*

Сонымен қатар, қылмыстық істі медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шараларын қолдану үшін сотқа жіберу туралы қаулы шығарылған сәттен бастап сотқа дейінгі тергеп-тексеру аяқталады<sup>4</sup>.

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізілім бағдарламасы Қазақстан Республикасында 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап енгізілді, яғни ол жаңа ақпараттық технология болып есептеледі. Технология — оқыту үрдісіне жаңашыл әдіс-тәсілдерді жинақтау, қолдану, жетістігін сараптау. Ал ақпараттық технологиядан іздену дегеніміз — осы мәселелердің шешімін іздену деген сөз. Еліміздің ертеңінің кепілі, болашақ тірегі – ЖОО білім деңгейін көтеру және онда ақпараттық технологияларды пайдалану арқылы оқу-тәрбие үрдісін тиісті деңгейге көтеру ұстаздардың, басшылардың педагогикалық ұжымның жүйелі басшылыққа алған бағыты деп есептеймін. Болашақтың нұрлы болуына ықпал етіп, адамзат қоғамын алға апаратын құдірет күші тек білімге ғана тән. Қай елдің болсын өсіп-өркендеуі, өркениетті дүниеде өзіндік орын алуы оның ұлттық білім жүйесінің деңгейіне, даму бағытына тікелей байланысты.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Конституциясы 30.08. 1995 ж. (10.03. 2017 ж. өзгертулер мен толықтырулар енгізілген) // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1700000051>.

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2018 жылғы 10 қаңтардағы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына жолдауы // [http://www.akorda.kz/kk/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g](http://www.akorda.kz/kk/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g).

<sup>3</sup> Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат Тұжырымдамасы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U090000858>.

<sup>4</sup> Тілегенов Б.М., Тайшыбаева А.С. Қылмыстық іс жүргізу құқығы (сотқа дейінгі өндіріс): Оқу құралы. — Ақтөбе: ҚР ІІМ М. Бөкенбаев атындағы АЗИ, 2016.

## ТҮЙІН

Автор өз мақаласында «Қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыздар мен хабарларды қабылдау және тіркеу, сондай-ақ Сотқа дейінгі тергеп-тексерулердің бірыңғай тізілімін жүргізу Қағидасын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Бас Прокурорының 2014 жылғы 19 қыркүйектегі №89 бұйрығына сәйкес жүзеге асырылатын сотқа дейінгі тергеп-тексерулердің бірыңғай тізілімінің жүргізу тәртібін қарастырған, сонымен қатар, арыз иесінің де өз құқықтарын дұрыс пайдалана білуі үшін құқықтық сауаттылығының тиімділігін түсіндірген.

## АННОТАЦИЯ

В своей статье Автор рассматривает порядок ведения Единого реестра досудебных расследований, осуществляемого в соответствии с приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года №89 «Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований», а также разъясняет эффективность правовой грамотности заявителя для правильного использования своих прав.

## ANNOTATION

In his article, the Author considers the procedure for maintaining the Unified register of pre-trial investigations carried out in accordance with the order of the Prosecutor General of the Republic of Kazakhstan dated September 19, 2014 №89 «On approval of the Rules for the reception and registration of applications and reports on criminal

offenses, as well as maintaining the Unified register of pre-trial investigations», and also explains the effectiveness of legal literacy of the applicant for the correct use of their rights.

*Дорошенко О.М.* — доцент кафедры педагогики учебно-научного комплекса психологии служебной деятельности Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, профессор РАЕ;

*Масонова А.* — курсант 3 курса Института психологии служебной деятельности ОВД Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

УДК 159.9.072

**ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПАМЯТИ  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД  
ПО ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ ЕСТЕ САҚТАУДЫҢ  
ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ЗАҢДЫЛЫҚТАРЫ  
THE PSYCHOLOGICAL LAWS OF MEMORY,  
IN ACTIVITIES OF POLICE OFFICERS**

**Ключевые слова:** память, сотрудник полиции, возможность, мышление, качество, наблюдение, подготовка.

**Түйінді сөздер:** жад, полиция қызметкері, мүмкіндік, ойлау, сапа, бақылау, дайындық.

**Keywords:** memory, police officer, opportunity, thinking, quality, observation, training.

Профессиональная деятельность сотрудников ОВД предъявляет высокие требования к их умственным способностям, умению ориентироваться в сложной обстановке, сообразительности, интуиции, к профессионально-развитому мышлению. Все эти качества, прежде всего, базируются на хорошо профессионально-развитой памяти, так как вся служебная деятельность связана с необходимостью запоминания и обработкой больших объемов информации, быстрым ее извлечением (при необходимости) из долговременной памяти и переводу в оперативную.

В системе органов внутренних дел имеется большое количество разнообразных служб и структурных подразделений, в значительной степени различающихся не только по должностным обязанностям, но и по своему психологическому содержанию. При выполнении ключевых задач той или иной службы от них может требоваться не только логическая память, но и другие ее виды, одна или две из которых могут быть основными: моторная (двигательная), образная (прежде всего, слуховая и зрительная), эмоциональная. В том случае, если сотрудник не обладает нужным видом памяти для выполнения служебных задач, то и не может идти речи об успешной работе на занимаемой должности в структуре ОВД.

Специалисты, занимающиеся профилактической работой с населением, должны обладать такими умениями как:

- 1) способность безошибочно воспроизводить прочитанный текст;
- 2) делать выводы из противоречивой информации;
- 3) выбирать при наблюдении данные (информацию), необходимые для решения поставленной задачи;
- 4) доходчиво довести до слушателя свои мысли и намерения;
- 5) давать четкие, ясные формулировки при сжатом изложении мысли (при отчетах и постановке вопроса)<sup>1</sup>.

Для работников патрульно-постовой службы, кроме хорошей спортивной подготовки и уверенного владения табельным оружием, чему способствует двигательная память, необходим интерес к человеку, его переживаниям и эмоциям, то есть определенный собственный жизненный (эмоциональный) опыт.

Память у людей проявляется по-разному, отличается содержанием и объемом запечатленной информации. Различия касаются также силы памяти, скорости запоминания, точности воспроизведения, прочности и длительности сохранения. Все это количественные характеристики.

Качественные характеристики касаются доминирования того или иного вида памяти: зрительной, слуховой, эмоциональной, двигательной и др.

Различия в памяти очень часто связаны с возрастом. Так более молодые сотрудники также имеют развитые моторные и эмоциональные виды памяти, а работники старших возрастов – образную память.

Наибольшего развития у человека обычно достигают те виды памяти, которые чаще используются, например, в профессиональной деятельности, но всегда логическая память будет играть ведущую роль в успешной служебной деятельности.

В основе профессионального умения лежит психическое образование, объединяющее знания и навыки специалиста со специальной обученностью использовать их в нестандартных, необычных, сложных ситуациях. Настоящий профессионал должен понимать каждый раз своеобразие ситуации, принимать адекватное ей решение, видоизменять порядок и способы действия так, чтобы они отвечали реалиям обстановки. Часто надо действовать осмысленно, контролируя себя и внося изменения по ходу событий для наилучшего достижения цели. Такие профессиональные действия как освобождение заложников, личный сыск, задержание опасного преступника, осмотр места происшествия, раскрытие преступления по горячим следам никогда не будут производиться автоматически, бездумно, механически. Всегда в этих случаях приходится много и напряженно думать, искать, творить, находить нестандартные решения, проявлять самостоятельность. Сложные профессиональные умения — это синтез хорошо развитой логической памяти и сильного мышления.

В эмпирическом исследовании памяти сотрудников полиции приняли участие 29 сотрудников Межмуниципального управления (МУ) МВД России «Рыбинское» отдела участковых уполномоченных полиции (ОУУП) мужского пола,

средний возраст 31,5 года, средний стаж 8,9 лет и сотрудники отдельной роты патрульно-постовой службы полиции мужского пола, средний возраст 37,6 лет, средний стаж 10,8 лет<sup>2</sup>.

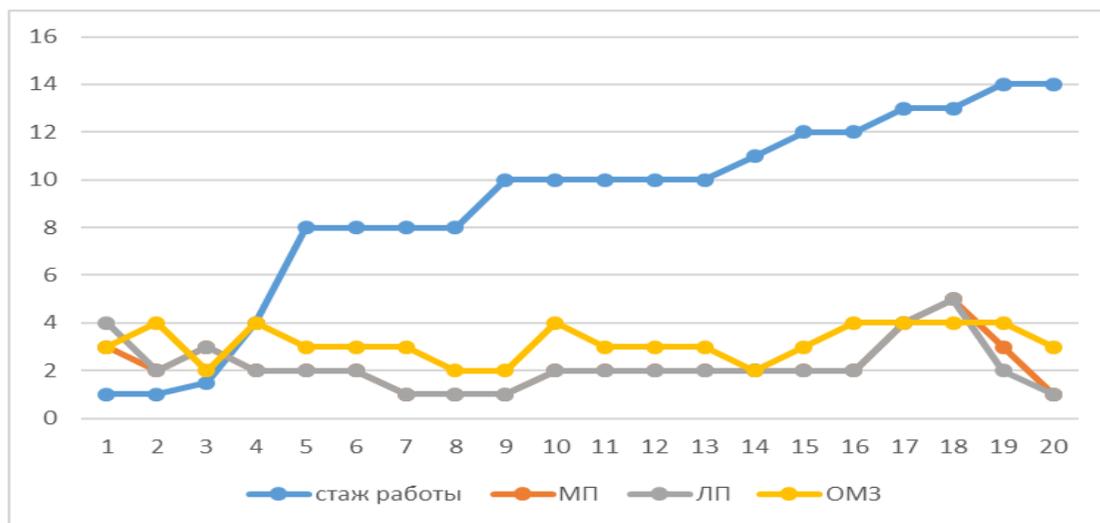
Результаты исследования объема механического запоминания тестом «Объем механического запоминания» и тестом «Изучение логической и механической памяти» представлены в таблице 1.

Таблица 1.

### Средние показатели измерения памяти в баллах сотрудников полиции

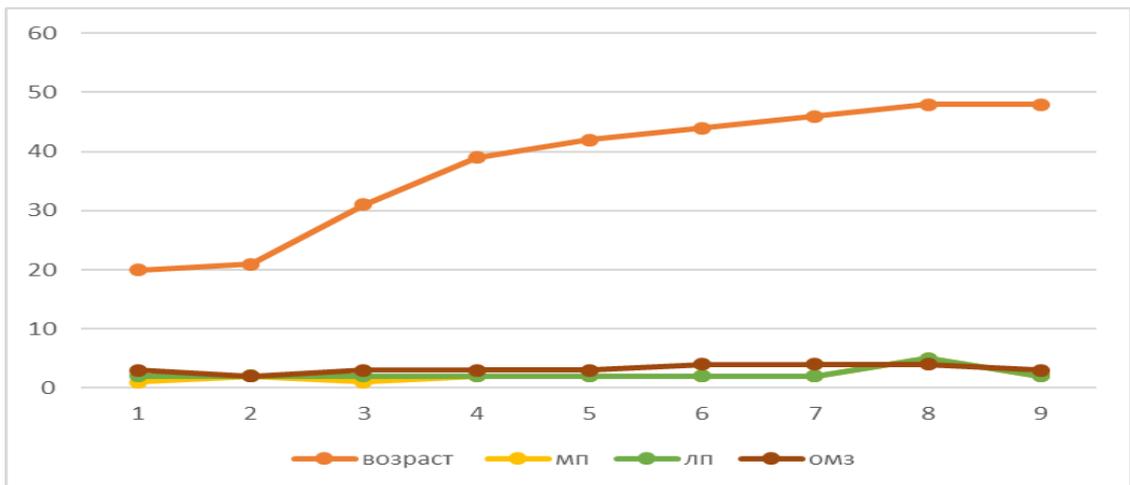
подразделение	возраст	стаж	механическая память	логическая память	объем механического запоминания
ОУУП	31,5	8,9	2,2	2,2	3,1
ОРППСП	37,7	10,8	2,1	2,4	3,2

Дальнейший анализ исследования показал, что у сотрудников ОУУП уровень развития логической и механической памяти не зависит ни от возраста, ни от стажа работы в ОВД, что представлено ниже на рисунке 1.

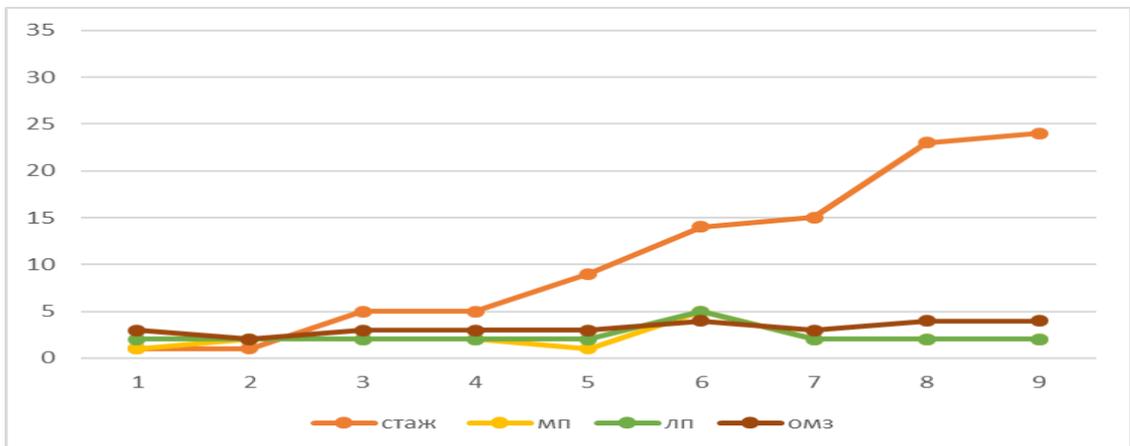


**Рисунок 1.** Зависимость показателей развития логической и механической памяти сотрудников ОУУП от стажа

Показатели уровня развития логической и механической памяти сотрудников ОРППСП



**Рисунок 2.** Зависимость показателей развития логической и механической памяти сотрудников ОРППСП от возраста



**Рисунок 3.** Зависимость показателей развития логической и механической памяти сотрудников ОРППСП от стажа

По полученным данным нами был проведен корреляционный анализ зависимости уровня развития памяти у сотрудников полиции отделов ОУУП и ОРППСП.

С помощью программного пакета Statistica 6.0. достоверность различий данных определялась критерием Спирмена.

Статистически достоверными были выявлены следующие корреляционные зависимости:

- между уровнем развития механической памяти и уровнем развития логической памяти  $p\text{-level} < 0,00009$ ;
- между уровнем развития логической памяти и объемом механического запоминания  $p\text{-level} < 0,02^3$ .

В результате проведенного нами исследования было выявлено, что уровень развития логической и механической памяти сотрудников ОУУП и ОРППСП остается на достаточном уровне и не зависит ни от возраста и стажа и не ухудшается. Это позволяет нам сделать предположение о том, что в процессе службы сотрудников полиции формируется и улучшается профессиональная память<sup>4</sup>.

Нами была выявлена статистическая зависимость между уровнем развития механической памяти и уровнем развития логической памяти, а также между уровнем развития логической памяти и объемом механического запоминания. Следовательно, при целенаправленном развитии одного вида памяти развивается другой. Следовательно, профессиональные факторы не ухудшают показатели механической и логической памяти сотрудников полиции, а поддерживают ее на профессиональном уровне.

---

<sup>1</sup> *Маклаков А. Г.* Общая психология: Учебник для вузов. — СПб.: Питер, 2004 (Серия «Учебник нового века»).

<sup>2</sup> *Соколов Е.Н.* Механизмы памяти. — М., 2010.

<sup>3</sup> Хрестоматия по общей психологии. Психология памяти: Учеб. пос. / Под ред Ю.Б. Гипеннрайтер, В. Я Романова. — М.: Изд-во Моск. Ун-та, 1979.

<sup>4</sup> *Марков В.Н.* Память как основа единства: многоуровневая модель памяти // Мир психологии. — 2015. — № 2 (82).

## АННОТАЦИЯ

В предложенной статье идет речь о возможностях памяти сотрудников органов внутренних дел, о требованиях, предъявляемых к различного рода службам и подразделениям в связи со сложностями и выполняемыми должностными обязанностями.

## ТҮЙІН

Ұсынылған мақалада ішкі істер органдарының қызметкерлерін еске алу мүмкіндіктері жөнінде, сонымен қатар, күрделілігі мен атқаратын лауазымдық міндеттеріне байланысты әртүрлі қызметтер мен бөлімшелерге қойылатын талаптар туралы сұрақтар қарастырылып отыр.

## ANNOTATION

In the proposed article we are talking about the possibilities of memory of employees of the internal Affairs bodies, the requirements for various services and departments in connection with the complexities and duties performed.

*А.Ж. Жарасхан — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жалпы білім беру пәндері кафедрасының аға оқытушысы, полиция майоры*

*М.С. Салауатов — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жалпы құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі*

**ӘОЖ 159.9:378**

**КУРСАНТТАРДЫҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ  
МӘДЕНИЕТІН ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ  
ПЕДАГОГИКАЛЫҚ-ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ШАРТТАРЫ**

**ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ  
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ КУРСАНТОВ**

**PSYCHOLOGICAL AND PEDAGOGICAL CONDITIONS  
OF FORMATION OF ANTI-CORRUPTION CULTURE OF CADETS**

*Түйінді сөздер:* сыбайлас жемқорлық, мемлекеттік қызметші, сыбайлас жемқорлық бойынша қауіпті әрекеттер, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, сыбайлас жемқорлыққа қарсы құзыреттілігі, қылмыс.

*Ключевые слова:* коррупция, государственный служащий, коррупционно опасные деяния, коррупционные риски, антикоррупционная компетентность, преступление.

*Keywords:* corruption, civil servant, corruption dangerous acts, corruption risks, anti-corruption competence, crime.

Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев «Қазақстан жолы — 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Жолдауында сыбайлас жемқорлыққа қарсы шаралар ұйымдастыру мен алдын алу жұмыстарын жүргізудің өте маңызды міндеттер қатарында екендігін басып айтқан болатын. Бүкіл әлемді қармағына іліп, арбап алған жемқорлық мемлекетіміздің билік қауіпсіздігіне, экономикалық және саяси дамуына, жеке тұлға құқықтарының қорғалуына кері әсер көрсетіп, отанымыздың дамуына үлкен қатер төндіріп тұрғаны сөзсіз мәлім<sup>1</sup>.

Кейбір дамыған елдер қатарында жемқорлық құқық бұзушылық аясында жасалатын қылмыстар төмен көрсеткіш беретін мемлекеттер бар. Атап айтсақ: Сингапур, Португалия және Швеция. Бұл мемлекеттер сыбайлас жемқорлық субъектілері мен объектілерінің терең тамырына балта шауып, елді басқарудың ашық саясатын ұтымды жүргізеді.

Мемлекетімізде пара беру, алу әрекетімен күрес жұмыстары қарқынды дамып келеді. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылығының алдын алу мақсатында Үкімет тарапынан жоспарланған заңнамалар мен бағдарламалар қабылданды. 1989 жылы Қазақстан 36 мемлекетпен бірлесіп «Халықаралық бизнестегі жемқорлыққа қарсы күрес туралы» конвенцияға қол қойды. Осы конвенция аясында елімізде 1998 жылдың 2 шілде күні «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес тура-

лы» Заң қабылданды. Бұл заңнама негізінде еліміздің барлық азаматтары сыбайлас жемқорлықтың қандай болмасын заң бұзушылық түрлеріне тосқауыл қою мақсатында жеке тұлғаның сана-сезімін, қоғамға деген дұрыс пікірін, көзқарасын өзгертуді қалыптастырады.

2011 жылы «Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі 2011-2015 жылдарға арналған салалық бағдарлама» қабылданды. Қабылданған заңнамалар мен бағдарламалар оң нәтиже көрсетті. Елімізде азаматтардың жемқорлыққа қарсы мәдениеті қалыптасып, сана-сезімі мен әрекеті өзгеріп, жемқорлықтың алдын алу жұмыстары қарқынды жүргізілуде.

Ведомстволық білім беру жүйесінде сыбайлас жемқорлықпен күресу мақсатында көптеген алдын алу шаралары өткізіледі. Курсанттардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетін қалыптастырып, ең алдымен білім беру ордасы аясында олардың пара беру және алу әрекеттерін түбегейлі жойып, құқық бұзушылық әрекеттеріне балта шабуымыз керек. Осындай тәрбие жұмысын жүргізу арқылы әрбір оқытушы білім алушыларға өз отанын сүйеге, сыйлауға және ең басты қорғауға үйретеді.

2015 жылдан бастап оқытылу бағытында еліміздің барлық білім беру жүйесінде «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет негіздері» атты жаңа қосымша пән дайындық үстінде орындалып жатыр. Жоспар негізінде жоғарыда көрсетілген пән алғашқы кезде қосымша тәжірибе сабағы ретінде оқытылады, кейін пәндік оқу әдістемелік бағдарламасына енгізілетін болады. Оқу-әдістемелік кешенін даярлау барысында Малайзия, Скандинавия және Сингапур елдерінің тәжірибесі ескерілген.

Қазақстан Республикасы Мемлекеттік хатшысы Гүлшара Әбдіқалықова Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері жөніндегі комиссия отырысында 2014-2016 жылдары 386 білім беру қызметкері жемқорлық құқық бұзушылық қылмыс жасағаны үшін жауапқа тартылғандығы туралы мәлімет берді. Бұл өте үлкен көрсеткіш, оқытушылар білім алушыларға тиесілі бағасын «пара алу» арқылы қойып, болашақ маманның білімі мен сапасына кері әсерін тигізеді. Нәтижесінде, елімізде «білімсіз мұғалімдер», «сапасыз дәрігерлер» т.б. «жалған дипломды» мамандар даярланады. Бұл мемлекет экономикасына кері әсерін тигізіп, көптеген шешімі қиын мәселелер туындауына әкеп соғады.

«Жемқорлыққа қарсы стратегияда қазақстандық қоғамның жемқорлыққа қарсы әдебі мен мәдениеті «Мәңгілік ел» идеологиясы тұрғысында қалыптасуы тиіс.

Қазақстандық қоғамда жемқорлыққа қарсы әдебі мен мәдениетін ұстана отырып, «Мәңгілік ел» идеологиясы тұрғысында ПО қызметкерлерінің жемқорлыққа қарсы стратегиясын басты бағытқа алып күнделікті жұмыс барысында қалыптастыруға бейімделуіміз қажет. Осы негізде мемлекет басшысы білім беру мәселесіне айрықша назарға алған. Яғни, ұлт жоспарында 100 нақты қадам реформасын алға тарту барысында білім беру мекемесінде ақсандап тұрғандығы барлығымызға мәлім. Мысал келтіретін болсақ, 2017 жылдың есебі бойынша тексеру нә-

тижесінде жемқорлық құқық бұзушылық қылмыстары 116 млрд. теңгеге бұзылғандығы анықталды<sup>2</sup>.

Мемлекет басшысының тапсырысы бойынша «Нұр Отан» партиясының 2015-2025 жылдарға арналған Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағдарламасы тарапынан барлық оқу орындарының жемқорлық құқық бұзушылық деңгейін көрсететін рейтингін жариялап отыруды тапсырды. «Нұр Отан» партиясы «Стоп Қылмыс» жобасын қабылдап, білім беру орындарында жемқорлық құқық бұзушылық фактілерін анықтау мақсатында «Таза сессия» акциясын жүргізіп келеді. Әрбір оқу орындарында «Нұр Отан» партиясының сенім жәшіктері орнатылып, жылына бірнеше рет білім алушылардан анонимді түрде сауалнама жүргізіліп отырады. Сауалнама қорытындысы партияның ресми сайтында жарияланады<sup>3</sup>.

Қазіргі таңда осындай шаралар өзіміздің Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты курсанттары, жеке құрамы және ауыспалы құрам арасында анонимді түрде сауалнамалар жүйелі түрде өткізіледі. Институт психологы курсанттармен жеке және топ арасында жұмыс жүргізіп, өз кеңестерін береді. Психологпен курсанттар арасында сенімді қарым-қатынас орнатылған, барлық сұрақтар ашық қойылып, мәселе шешімін бірлесіп шығарады. Сонымен қатар, курсанттарға пара берудің өзі құқық бұзушылық екендігі және осындай жасалған әрекет үшін заң алдында жауап беретіндігі туралы түсіндіріледі. Сыбайлас жемқорлықты жою бойынша жоспарлы жұмыс институт басшылары мен қызметкерлері тарапынан қарқынды жүргізіліп келеді.

Қорытындылай келе, төмендегідей ведомстволық білім беру жүйесінде білім алатын курсанттардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетін жетілдіру мақсатында келесідей ұсыныс білдіреміз:

1. Курсанттардың құқықтық білімін арттыру.
2. Сыбайлас жемқорлық әрекеттерін алдын алу мақсатында ақпараттық насихат жұмыстарын жүргізу. Курсанттарға барлық заңнамалық құжаттар туралы ақпарат беру, таныстыру.
3. «Сыбайлас жемқорлықпен күрес және алдын алу жолдары» атты пәнді қосымша факультатив сабағы ретінде енгізу.
4. Курсанттардың құқығын қорғайтын арнайы ұйым жұмысын ұйымдастыру, тәрбие ісі жөніндегі бөлім қызметкерлерімен тығыз қарым-қатынас орнату.
5. Курсанттардың жемқорлыққа қарсы мәдениетін институт қабырғасынан бастап қалыптастыру, құқықтық жетілдіру.

<sup>1</sup> «Қазақстан жолы — 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400002014>.

<sup>2</sup> **Қарабек Н.Ф., Джанпарова Р.Т.** Сыбайлас жемқорлықтың күрделі, көп қырлы әлеуметтік жағымсыз болмыс ретіндегі ұғымы// Молодой ученый. — 2016. — №8.9. С. 33-36.

<sup>3</sup> «Нұр Отан» партиясының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың 2015-2025 жылдарға арналған бағдарламасы // [https://www.inform.kz/kz/nur-otan-partiyasynyn-sybaylas-zhemkorlykka-karsy-is-kimyldyn-2015-2025-zhyldarga-arnalghan-bagdarlamasy\\_a2716185](https://www.inform.kz/kz/nur-otan-partiyasynyn-sybaylas-zhemkorlykka-karsy-is-kimyldyn-2015-2025-zhyldarga-arnalghan-bagdarlamasy_a2716185).

## ТҮЙІН

Мақала авторлары сыбайлас жемқорлық ұғымы мен сыбайлас жемқорлықты басқа да құқыққа қайшы емес әрекеттерден ажыратуға мүмкіндік беретін сипаттарды ашып, сыбайлас жемқорлық қылмыстарға сипаттама береді. Сондай-ақ сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес үшін алдын алу сипатындағы шараларды жедел жүргізу қажеттігін көрсетеді және қажетті іс-шаралардың қысқаша тізбесін ұсынады.

## АННОТАЦИЯ

Авторы статьи раскрывают понятие коррупции и характер, позволяющий отличить коррупцию от других противоправных действий, характеризуют коррупционные преступления. Также указывает на необходимость оперативного проведения мероприятий профилактического характера для борьбы с коррупцией и представляет краткий перечень необходимых мероприятий.

## ANNOTATION

The authors of the article reveal the concept of corruption and the nature that allows to distinguish corruption from other illegal actions, characterize corruption crimes. It also indicates the need for prompt preventive measures to combat corruption and provides a short list of necessary measures.

*Ибыжанова Г.Б. — преподаватель-методист факультета очного обучения Актюбинского юридического института имени М.Букенбаева МВД Республики Казахстан, капитан полиции*

УДК 372.8;811.111

## СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОММУНИКАТИВНЫХ НАВЫКОВ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ АНГЛИЙСКОМУ ЯЗЫКУ АҒЫЛШЫН ТІЛІН ОҚЫТУ БАРЫСЫНДА КОММУНИКАТИВТІК ДАҒДЫЛАРДЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ТӘСІЛДЕРІ METHODS OF FORMATION OF COMMUNICATION SKILLS IN THE PROCESS OF LEARNING ENGLISH

*Ключевые слова:* обучение, английский язык, коммуникативные навыки, занятия, обучающиеся, речь, диалог, работа с текстом.

*Түйінді сөздер:* оқыту, ағылшын тілі, коммуникативтік дағдылар, сабақтар, білім алушылар, сөйлеу, диалог, мәтінмен жұмыс.

*Keywords:* training, English language, communication skills, classes, students, speech, dialogue, work with text.

Обучение английскому языку является одним из главных символов развития образования и науки в направлении инновационных технологий. В мире происходит расширение масштабов межкультурного взаимодействия, актуальный характер приобретают факторы коммуникабельности и толерантности. Возникновение и рост глобальных проблем диктуют требования к современному мышлению,

взаимопониманию между представителями различных культур. Данные изменения в мире ведут к возрастанию роли обучения английскому языку.

Основная цель обучения английского языка – формирование и развитие коммуникативной компетенции, его свободное владение. Английский язык – источник социально-экономического, научно-технического и культурного развития общества, отвечающий современным требованиям. Использование инновационных технологий в процессе обучения английскому языку дает результаты. В нашей стране в сфере образования сейчас реализуется демократизация, гуманизация. Преподаватель английского языка не только совершенствует умения и навыки общения, речи, чтения и письма обучающихся, наряду с родным, но и учит его культуре общения с окружающими людьми. С помощью иностранного языка обучающиеся узнают мир, знакомятся с культурой и жизнью страны, изучающей язык<sup>1</sup>.

Совершенствование речи обучающихся на английском языке является основной целью содержания образования, предоставляемого в школе, во время общения с учебником и другими учащимися учащийся изучает все предметы. В современных школах делается упор на улучшение качества преподавания английскому языку. Предполагается, что окончив школу, и поступив в институт, наши курсанты – в прошлом выпускники школ – обладают достаточными базовыми знаниями английского языка. Имея базовые знания, и даже обладая достаточно хорошим уровнем знания английского языка, они все равно имеют речевой барьер, т.е. боятся заговорить, пусть даже и неправильно. Поэтому первостепенной задачей преподавателя английского языка является формирование речевых навыков у курсантов с низким уровнем владения иностранным языком и дальнейшее их развитие. И уже потом можно говорить о коммуникативной компетенции в деятельности сотрудников ОВД, и о пользе приобретенных навыков при взаимодействии с иностранными гражданами. В процессе обучения английскому языку мы учим их решать лингвистическими средствами реальные коммуникативные задачи в конкретных речевых ситуациях, т.е. умению говорить категориями права как на русском и казахском, так и на английском языке. При обучении иностранным языкам обучающимся, мы открываем для них путь к культуре другого народа и культуре мира, создаем возможность общаться с другими народами.

Коммуникативная компетенция в рамках предмета «иностраный язык» – это сложная, многокомпонентная способность адаптировано общаться на иностранном языке. Для развития у обучающихся коммуникативной компетенции нужно создать возможность мыслить, рассуждать, решать проблемы и принимать решения на иностранном языке<sup>2</sup>.

Для того, чтобы обучающиеся могли правильно общаться на иностранном языке, они должны выслушивать устное произношение, работать на аудирование, работать с текстами, лексическим, грамматическим, фонетическим материалом, развивать практические умения, словесные привычки, общеучебные навыки, реализующие эффективность учебной деятельности. В правильной грамотной речи

обучающихся на иностранном языке роль овладения языковым материалом очень велика. В работе со словарем, наряду с поиском новых слов, встречающихся в тексте, осуществляется выполнение упражнений с различными постоянными словосочетаниями, дополнительными смысловыми словами. Фонетический материал, на первый взгляд, не востребован, хотя некоторые особенности звукового правописания, ритм голоса, ударение имеют значение для запоминания на занятиях. Все это способствует повышению интереса обучающихся к языку и эффективному проведению занятий.

В данное время существует различное множество методик преподавания английского языка. В частности, при обучении используются интерактивные методы, игры, дискуссии, а также информационные технологии, интернет, компьютер. Так какие же методы технологии следует применять для стимулирования обучающихся? Как научить свободно выражать свои мысли в устной и письменной речи на английском языке? Необходимо выбрать нужную и эффективно использовать на каждом этапе обучения. Несмотря на большое количество инновационных технологий, их виды и методы, элементы каждой технологии связаны между собой. Особое место на занятиях английского языка занимает работа с компьютером. Современные технические средства обучения – компьютер, телевизор, проектор, мультимедийный кабинет, требуют нового подхода к деятельности по освоению языков, критически проанализировать достигнутые успехи в этом направлении, внедрять новые достижения науки и техники. Как правильно организовать пути развития речи, как основной путь развития мышления, грамотности обучающихся? Эта проблема также напрямую связана с предметом английского языка. На этом пути проявляется творческая активность, умение преподавателя. Преподаватель достигает желаемого результата только при эффективном и правильном использовании каждой минуты урока. Для достижения этого результата преподаватель должен уметь организовать на должном уровне работу по развитию речи. Какими эффективными способами его можно провести? Занятие следует начинать с использования эффективного метода, который обучающийся переводит на это занятие. Один из методов – диалог. Этот метод является одним из способов, с одной стороны, для того, чтобы научить говорить на иностранном языке, с другой стороны, для прямого общения с обучающимися через диалог. Диалог эффективен для работы с обучающимися средней успеваемости. Через диалог можно проводить различные речевые работы, разрабатывая речевые образцы, задавая вопросы при общении с обучающимися, мобилизуя всю группу, обращая внимание на себя.

В ходе ежедневных занятий для развития речи можно использовать следующие приемы:

- развитие речи через словарь;
- развитие речи в зависимости от текста;
- развитие речи через наглядные пособия;
- развитие речи через участие в мероприятиях и внеаудиторных работах.

Знание обучающимися правильного использования на английском языке понятий и сведений о фонетическом, лексическом, грамматическом материале, умение свободно выражать свои мысли в реальном, систематическом выражении связано с правильной организацией и проведением работы по развитию речи. Можно выделить следующие способы развития речи:

1. Преобразование грамматических заданий.
2. Работа с наглядным материалом.
3. Ситуативные задания.
4. Продолжение беседы на определенную тему.
5. Изготовление небольших представлений.
6. Работа с текстом.

Среди них самое главное – работа с текстом. Одним из главных требований, предъявляемых при работе с текстом, является понимание и чтение заданного материала. Потому что слова в предложении не могут воспринимать мысль без понимания смысла, грамматической личности каждого слова, каждого словосочетания, в котором обучается ученик. Поэтому, начиная с первых занятий, необходимо научиться правильно произносить звуки, характерные для английского языка, понимать каждое прочитанное слово, словосочетание, предложения, текст. Если преподаватель использует по тексту только такие формы как чтение, перевод, ответ на вопрос, рассказ о содержании, то это будет менее эффективным и снизит интерес к предмету.

В процессе изучения иностранного (английского) языка у обучающихся сформируется элементарная коммуникативная компетенция, т.е. способность и готовность общаться с носителями языка с учётом ограниченных речевых возможностей и потребностей в устной (говорение и аудирование) и письменной (чтение и письмо) форме общения; расширится лингвистический кругозор; будет получено общее представление о строе изучаемого языка и его основных отличиях от родного языка; будут заложены основы коммуникативной культуры, т.е. способность ставить и решать коммуникативные задачи, адекватно использовать имеющиеся речевые и неречевые средства общения, соблюдать речевой этикет, быть вежливыми и доброжелательными речевыми партнёрами; сформируются положительная мотивация и устойчивый учебно-познавательный интерес к предмету «Иностранный язык», а также необходимые универсальные учебные действия и специальные учебные умения, что заложит основу успешной учебной деятельности по овладению иностранным языком и дальнейшее его практическое применение.

В связи с созданием мирового информационного образовательного пространства, ускорением процесса мировой глобализации стали проводиться масштабные мероприятия по модернизации системы образования суверенной страны. В связи с изменением времени изменены требования преподавания, методы обучения и воспитания в них. Закон Республики Казахстан «Об образовании» предусматривает задачи дальнейшего развития системы образования: «главная задача системы образования – создание необходимых условий для получения

образования, направленных на формирование и профессиональное становление личности на основе ценностей нации и всего человечества, достижений науки и практики, внедрение новых технологий обучения, информатизация образования, выход на международные глобальные коммуникационные сети»<sup>3</sup>.

Таким образом, на основе всего вышеизложенного и была рассмотрена проблема обучения иностранному языку, а именно английскому языку, как способу общения. Часть обучающихся не умеют прогнозировать лексический материал во время построения собственных высказываний, ассоциировать словесные пары тематически связанных слов. Это приводит к неумению отображать количество фактов, высказываться логично и грамотно, спонтанно поддерживать разговор и вести дискуссию.

Именно поэтому необходимо развивать коммуникативные умения, которые предусматривают усвоение языкового материала и дают возможность наиболее полно реализовывать образовательно-воспитательный потенциал предмета.

Для того чтобы обучающиеся развивались именно в таком направлении, необходимо научить их самоанализу, самокритике, самовыражению.

Конечный результат деятельности обучающегося является показателем правильной деятельности преподавателя.

Зажечь огонёк интереса в глазах обучающегося, сделать обучение посильным и радостным – непростое задание для каждого преподавателя.

Именно поэтому, развитие коммуникативных умений на занятиях английского языка является базовым механизмом иноязычного общения, который в будущем выпускники смогут развивать и совершенствовать соответственно с личными потребностями.

---

<sup>1</sup> *Штарина А.Г.* Английский язык. Компетентностный подход в преподавании. — Волгоград: Изд. «Учитель», 2011.

<sup>2</sup> *Пассов Е.И.* Технология диалога культур в иноязычном образовании. — Липецк, 2005.

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.04.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30118747](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30118747).

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются способы, направленные на формирование коммуникативных навыков в процессе обучения английскому языку, а также резюмированы результаты практических и теоретических работ, описанные преподавателями в прошлом.

## ТҮЙІН

Мақалада ағылшын тілін оқыту барысында коммуникативтік дағдыларды қалыптастыруға бағытталған тәсілдер қарастырылады, сонымен қатар, оқытушылардың бұрын сипаттаған практикалық және теориялық жұмыстардың нәтижелері туралы сипатталған.

## ANNOTATION

The article touches upon the methods aimed at the formation of communication skills in the process of learning English, and summarizes the results of practical and theoretical work described by teachers in the past.

*Курманова А.К.* — доцент кафедры юриспруденции Актыюбинского регионального государственного университета имени К.Жубанова, кандидат юридических наук, доцент;

*Исмаилова А.* — студент 3 курса Актыюбинского регионального государственного университета имени К.Жубанова;

*Уразалина А.* — студент 3 курса Актыюбинского регионального государственного университета имени К.Жубанова.

УДК 347.1

### ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

### ЗИЯТКЕРЛІК МЕНШІКТІ ҚОРҒАУДЫҢ АЗАМАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТӘСІЛДЕРІ

### CIVIL-LAW WAYS OF PROTECTION OF INTELLECTUAL PROPERTY

**Ключевые слова:** интеллектуальная собственность, авторское право, патентное право, судебная защита, киберпиратство.

**Түйінді сөздер:** зияткерлік меншік, авторлық құқық, патенттік құқық, соттық қорғау, киберқылмыс.

**Keywords:** intellectual property, copyright, patent law, judicial protection, cyber-crime.

В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы относительно правового обеспечения и реализации прав в области интеллектуальной собственности. Данный вид собственности признается и защищается равным образом так же, как и объекты материального характера. При этом в развитых государствах доход от наличия и распоряжения объектами интеллектуальной собственности составляет до 7 % валового национального продукта<sup>1</sup>.

Неправомерное производство и реализация продуктов интеллектуальной собственности являются основными формами нарушения исключительных прав. Поэтому подобные объекты считаются контрафактной продукцией. На основании Закона Республики Казахстан «Об авторском праве и смежных правах» устанавливается механизм защиты исключительных прав, в который входят:

- признание исключительности прав;
- взыскание дохода, полученного нарушителем вследствие нарушения авторских и смежных прав, вместо возмещения убытков;
- восстановление положения, существовавшего до нарушения права;

- возмещение убытков, включая упущенную выгоду;
- ликвидация деятельности, влекущей нарушение прав или возможное нарушение данных прав в будущем;
- определение компенсации в денежной сумме для возмещения убытков или взыскания дохода<sup>2</sup>.

На практике распространенным средством является определение размера компенсации и его взыскание, которое реализуется посредством обращения в судебные органы. Хотя лицо, кому принадлежат исключительные права, имеет возможность выбора средства защиты по своему усмотрению.

Применение такого средства как признание права возможно при производстве объекта авторских и смежных прав без установления либо указания на нем его автора. В данном случае авторские права будут ущемлены.

Определение размера убытков включает в себя установление как реального ущерба, то есть денежные и иные потери со стороны правообладателя, реализуемые или которые должны быть выплачены для восстановления нарушенных исключительных прав, и упущенной выгоды, что означает сумму средств, которые могли бы быть получены, если бы незаконные действия не были совершены. Интересно, что реализовать данное средство будет усложнено необходимостью предоставления доказательств относительно понесенных убытков, размера убытков, а также наличием причинной связи между действиями определенного лица и понесенными убытками.

Гражданское процессуальное законодательство устанавливает систему мер обеспечения исковых заявлений. При этом суд может удовлетворить ходатайство об обеспечении искового заявления доказательствами в предварительном порядке при установлении фактов и причин, определенных данным заявлением.

Охрану патентных и авторских прав различают друг от друга. Естественно, что и установленные законодательством средства охраны данных прав будут различными. В отношении нарушения патентных прав закон определяет список мер ответственности гражданско-правового характера. К ним относятся:

- возможность установления о прекращении действий, которые нарушают исключительные права;
- возможность получения возмещения от причинения ущерба или недополучения прибыли;
- а также возможность информирования общественности посредством средств массовой информации для охраны авторитета владельца патентного права.

Но при этом такая мера как выплата компенсации в этом списке отсутствует. При этом данный список не полный. Согласно положениям законодательства могут быть определены и другие средства охраны патентных прав. При этом вышеуказанные меры могут быть установлены в рамках законодательства в обращении лица, который владеет исключительными правами посредством наличия исключительной лицензии.

Зарегистрированное в установленном порядке наименование юридического лица дает его владельцу исключительные права на пользование им. При этом в законодательстве Казахстана отсутствуют меры предупреждения для обеспечения реализации исключительных прав. При этом владелец исключительного права получает право требовать от лица, неправомерно использующее наименование, обязательства на прекращение данных действий, а также на возмещение убытков.

При этом данное требование о прекращении использования названий компании и возмещения убытков осуществляется посредством подачи искового заявления в арбитражный или третейский суд.

При этом данные действия реализуются, когда имеются такие условия, как:

- написание искового заявления о самом факте нарушения исключительных прав:

- предоставление данных о владении исключительными правами ранее, нежели лицо, нарушившее их.

При наличии данных условий законодательством, кроме вопроса об определении убытков, установлены также:

- опубликование решения суда о восстановлении нарушенных исключительных прав для восстановления авторитета потерпевшей стороны;

- уничтожение с незаконно произведенной продукции носителей исключительных прав;

- при невозможности выполнения предыдущего средства защиты исключительных прав уничтожение незаконно произведенной продукции, кроме основания отправления продукции в доход государства либо направления ее собственнику исключительных прав<sup>3</sup>.

Данные действия по требованию владельца исключительных прав, общественной организации, прокурора должно совершить лицо, неправомерно использовавшее наименование бренда, товарного знака, наименования и т.д. носителей исключительных прав:

- направление для публикации в средства массовой информации решение суда по присвоению исключительных прав с целью восстановления авторитета лица – владельца данных прав;

- восстановление потерпевшей стороне убытка, причиненного при использовании вышеуказанных прав, а также направление в бюджет местного уровня количества денежных сумм, которое было получено в порядке неправомерной реализации исключительных прав, в частности, места происхождения товара, которое превысило убытки, нанесенные незаконными действиями;

- убиение с самой продукции неправомерно используемого названия объектов исключительных прав, места происхождения товара, либо убиение на самой продукции логотипов или иных обращений;

- уничтожение самой продукции, имеющей изображения или надписи, схожей с объектом исключительных прав.

Права на топологию охраняются судебными органами, арбитражным судом, а также третейским судом, на основании установленных законодательством полномочий. При этом такая деятельность определяется наличием способов охраны авторских и смежных прав. Это может быть: признание вышеуказанных прав; возмещение убытков нарушителем положений об исключительных правах на основании гражданского законодательства; восстановление нарушенных исключительных прав; а также применение иных мер охраны исключительных прав.

Вопрос либо решение о конфискации решается судебными органами, арбитражным судом. При этом объектом выступает неправомерное производство экземпляров интегральных микросхем, также необходимых материалов, и вспомогательных средств, необходимых для их производство.

Одновременно судебными органами, арбитражными судами определяются юридические последствия в отношении объекта совершенного правонарушения. При этом либо уничтожение, изготовление незаконной продукции, либо отправление данного объекта исключительных прав непосредственно собственнику исключительных прав в отношении возмещения ущерба.

При не установлении в исковом заявлении истцом в виде требования вопроса о возмещении причинных убытков, объекты исключительных прав уничтожаются.

Исключительные права, выраженные в патенте, требуют реализации гражданско-правовых средств охраны, в том числе восстановление физическим либо юридическим лицом – нарушителем патентных прав.

На основании положений относительно правового регулирования наличия и использования исключительных прав, в том числе в отношении изобретения, полезных моделей и промышленных образцов вопрос о нарушении данных прав может быть поднят лицом – владельцем как исключительной, так и неисключительной лицензии.

Ноу-хау или права на подобную организацию по законодательству защищаются применением гражданско-правовых и иных средств. Информация, содержащая коммерческую или служебную тайну, подлежит возмещению причиненного ущерба лицами, получившими доступ к данной информации, неправомерным путем. Обязанность об охране подобной информации устанавливается трудовым договором, контрактом либо гражданско-правовым договором в отношении определенных работников.

Вопрос об охране исключительных прав приобрел особую актуальность в связи с применением товарных брендов, наименований и иных объектов исключительных прав в форме доменных имен либо киберсквоттерами.

Киберпиратство либо киберсквоттинг («cyberpiracy» или «cybersquatting») представляет собой регистрацию доменных имен. При этом они используются для нахождения подобных средств индивидуализации юридических и физических лиц для будущей реализации либо перепродажи самим владельцем исключительного права.

- 
- <sup>1</sup> Рузакова О.А. Право интеллектуальной собственности — М.: Московская промышленная академия, 2004. С. 121.
- <sup>2</sup> Закон Республики Казахстан от 10 июня 1996 года № 6-І «Об авторском праве и смежных правах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.06.2018 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005798](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005798).
- <sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 26 июля 1999 года № 456-І «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1014203](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1014203).

## АННОТАЦИЯ

На настоящее время вопрос правового обеспечения, реализации и охраны объектов интеллектуальной собственности приобрел особую остроту в нашем государстве. Законодательством установлены средства защиты интеллектуальной собственности, исключительных прав в том числе и в судебном порядке. Статья посвящена рассмотрению возможностей улучшения механизма использования и охраны интеллектуальной собственности в Казахстане.

## ТҮЙІН

Қазіргі уақытта зияткерлік меншік объектілерін құқықтық қамтамасыз ету, іске асыру және қорғау мәселесі — біздің мемлекетте ерекше өткір мәселелердің бірі. Қаражатты, зияткерлік меншікті айрықша құқықтарды қорғау, соның ішінде сот тәртібімен қорғау заңнамада белгіленген. Мақала Қазақстандағы зияткерлік меншікті пайдалану мен қорғау механизмін жақсарту мүмкіндіктерін қарастыруға арналған.

## ANNOTATION

At present, the issue of legal support, implementation and protection of intellectual property has become particularly acute in our country. The legislation establishes the means of protection of intellectual property, exclusive rights, including in court. The article is devoted to the possibilities of improving the mechanism of use and protection of intellectual property in Kazakhstan.

*Медиев Р.А.* — доцент кафедры следственно-оперативной работы 1-го Института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор (PhD);

*Секенов Е.К.* — магистрант 1-го курса Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

УДК 34. 343.9

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ  
НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В УГОЛОВНОМ  
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ**

**ТМД-ҒА ҚАТЫСУШЫ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ  
СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУДЕ ЖАСЫРЫН ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТТЕРІН ЖҮРГІЗУДІ  
САЛЫСТЫРМАЛЫ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ**

**COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF SECRET  
INVESTIGATIVE ACTIONS IN CRIMINAL PROCEEDINGS  
OF THE CIS MEMBER STATES**

*Ключевые слова:* уголовный процесс, негласные следственные действия, специальные следственные действия, государства-участники СНГ, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, уголовно-процессуальное законодательство.

*Түйінді сөздер:* қылмыстық процесс, жасырын тергеу әрекеттері, арнайы тергеу әрекеттері, ТМД-ға қатысушы мемлекеттер, Қазақстан Республикасы, Қырғызстан Республикасы, қылмыстық-процестік заңнама.

*Keywords:* criminal proceedings, secret investigative actions, special investigative actions, CIS member States, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, criminal procedure legislation.

Негласная деятельность в уголовном судопроизводстве по раскрытию правонарушений была присуща государству с самого начала, но в прежние годы данный институт лишь упоминался в отдельных законах, в частности, в ст.93 УПК РСФСР 1923 года «О негласной проверке анонимных заявлений», далее в ст.114 УПК Казахской ССР 1961 года, в статьях аналогичных кодексов союзных республик «О негласных мерах» оперативных подразделений органов дознания<sup>1</sup>. Негласная деятельность органов уголовного преследования регламентировалась как оперативно-розыскная деятельность на уровне ведомственных секретных инструкций и приказов. Тем самым проведение такого рода негласных мероприятий, обществом воспринимались как негуманное и неправомерное.

После обретения независимости, Казахстан законодательно закрепил новые мировоззренческие представления в формировании правового государства, в рамках модельной нормативно-правовой базы (далее — МНП) государств-участников Содружества независимых государств (далее — СНГ).

МНП решалось на основе концепции единого Модельного Уголовного законодательства (далее — МУЗ) для стран СНГ, куда входили: Армения, Азербай-

джан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан<sup>2</sup>.

Данное законодательство нормативно закрепило развитие юридической сферы общества в условиях эффективной борьбы с правонарушениями и действенной защиты прав, жизни и здоровья своих граждан на фоне значительной криминализации в новых социально-экономических условиях.

Однако, последние десять лет некоторые государства-участники СНГ коренным образом реформировали свои законодательства с учетом защиты прав человека, предусматривающие реальные механизмы их обеспечения.

Вышеуказанные причины вытекают из международных стандартов в сфере прав человека, в частности, права на невмешательство в частную и семейную жизнь. Статья 17 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: «1) Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища, или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию»<sup>3</sup>.

По данному пути пошли законодатели:

- Республики Молдова, Уголовно-процессуальный кодекс (далее — УПК) от 2003 года, Глава III «Средства доказывания и методы доказывания» часть 5 «Специальная розыскная деятельность»<sup>4</sup>;

- Грузии, УПК от 2009 года, Глава XVI «Тайные следственные действия», статья 136 «Виды тайных следственных действий»<sup>5</sup>;

- Украины, УПК от 2012 года, Глава 21 «Негласные следственные (розыскные) действия» § 1 «Общие положения о негласных следственных (розыскных) действиях»<sup>6</sup>;

- Республики Казахстан, УПК от 2015 года, Глава 30 «Негласные следственные действия» (далее — НСД) статья 231 «Виды негласных следственных действий»<sup>7</sup>;

- Кыргызской Республики, УПК от 2019 года, Глава 31 «Специальные следственные действия» (далее — ССД) статья 212 «Основания и условия проведения специальных следственных действий»<sup>8</sup>.

Тем самым, некоторые общие и все специальные оперативно-розыскные мероприятия Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — ОРД) регламентированы в УПК. То есть законодатели данных стран аргументируют это тем, что все действия, направленные на выявление, раскрытие и расследование преступления, должны регулироваться уголовно-процессуальным законом.

Вопросы сравнительно-правового анализа проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве, таких стран как Республика Молдова, Грузия, Украина, достаточно обширно и полно исследованы учеными юристами: А.Н. Ахпановым, М.А. Арыстанбековым, Б.М. Нургалиевым, К.С. Лакбаевым, А.Д. Шаймухановым, А.Л. Ханом, С.Н. Бачуриным и т.д.

В данном аспекте отдельное внимание заслуживает Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, который вступил в силу 1 января 2019 года,

где регламентирована глава 31 «Специальные следственные действия». Так, согласно ч. 44 ст. 5 УПК Кыргызской Республики, специальные следственные действия — это действия, проводимые без информирования вовлеченных в уголовное судопроизводство лиц, интересы которых они затрагивают, и направленные на выяснение обстоятельств, получение сведений, подлежащих доказыванию в уголовном судопроизводстве, когда следственными действиями установить это не представляется возможным<sup>9</sup>.

Согласно ст. 213 УПК Кыргызской Республики, к ССД отнесены: 1) наложение ареста на почтово-телеграфные отправления и их осмотр и (или) выемка; 2) прослушивание переговоров; 3) получение информации о соединениях между абонентами и абонентскими устройствами; 4) снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств; 5) аудио-, видеоконтроль лица или места; 6) наблюдение за лицом или местом; 7) проникновение и обследование нежилого помещения или иного владения лица; 8) получение образцов для сравнительного исследования в целях производства экспертизы; 9) внедрение в преступную среду и (или) имитация преступной деятельности; 10) контролируемая поставка; 11) контрольный закуп.

В ч.3 ст. 212 УПК Кыргызской Республики «Основания и условия проведения ССД» ССД проводятся по уголовным делам, относящимся к категории тяжких и особо тяжких преступлений.

В ч.4 ст. 212 УПК Кыргызской Республики разрешается проведение ССД: «прослушивание переговоров» (ст. 223), «получение информации о соединениях между абонентами» (ст. 224), «аудио-, видеоконтроль лица или места» (ст. 226) и «наблюдение за лицом или местом» (ст. 227), при наличии заявления отдельных лиц, о розыске без вести пропавших лиц, а также в случаях если есть основания предполагать, что к потерпевшему, свидетелю или другим участникам процесса или к их близким родственникам, супругу (супруге) будет применено насилие или другие принудительные, или незаконные действия.

В ч.5 ст. 212 УПК Кыргызской Республики для выявления, пресечения и раскрытия менее тяжких преступлений могут проводиться: «получение информации о соединениях между абонентами» (ст. 224), «контролируемая поставка» (ст. 231), «контрольный закуп» (ст.232).

Тогда как в ч. 4 ст. 232 УПК Республики Казахстан основаниями для проведения НСД являются дела о преступлениях, санкция за совершение которых предусматривает наказание в виде лишения свободы от одного года и выше, также по преступлениям, подготавливаемым и совершаемым преступной группой, то есть негласные следственные действия будут проводиться по преступлениям небольшой тяжести и даже если сведения о преступлении и лице, его совершившем, возможно получить другим способом, то есть в обязательном порядке по всем уголовным делам.

Отметим, что в п. 10 ст. 213 УПК Кыргызской Республики «Виды ССД» регламентирована «контролируемая поставка», где, согласно ч. 1 ст. 231 УПК Кыргызской Республики, контролируемая поставка осуществляется с целью установ-

ления контроля за поставкой, покупкой, продажей, перемещением предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен законом, а также являющихся объектами или орудиями преступных посягательств.

Тогда как внесением изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан № 84-VI по вопросам совершенствования правоохранительной системы 3 июля 2017 года исключен п. 8 «Негласная контролируемая поставка», так как данные негласные мероприятия проводятся по высоколатентным преступлениям, соответственно, данные негласные мероприятия, как правило, необходимо проводить до регистрации в ЕРДР в рамках законодательства об ОРД.

Согласно ч. 1 ст. 233 УПК Республики Казахстан, НСД проводятся уполномоченным должностным лицом органа, по поручению следователя, то есть следователь дает поручение оперативным подразделениям, где последний выносит постановление в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Тогда как в ч. 7 ст. 212 УПК Кыргызской Республики ССД проводятся следователем, который ведет досудебное производство по уголовному делу или по его поручению – специально уполномоченным государственным органом.

Согласно ч. 1 ч.2 ст. 236 УПК Республики Казахстан, НСД проводится в срок не более 30 суток, при необходимости продолжения проведения НСД орган инициатор продлевает их на срок не более тридцати суток и направляет следственному судье для санкционирования.

Тогда как в ч.1 ч.2 ст. 215 УПК Кыргызской Республики ССД, предусмотренные пунктами 1, 2, 3, 5, 6 и 9 статьи 213 настоящего Кодекса, проводятся в сроки досудебного производства, но не более 2 месяцев, в исключительных случаях по ходатайству следователя срок может быть продлен каждый раз на срок до 2 месяцев. Продление срока свыше одного года не допускается.

Согласно ч. 1-1 ст. 240 УПК Республики Казахстан «ознакомление с материалами, не приобщенными к протоколам НСД», лицо, в отношении которого проводилось НСД, должно быть об этом уведомлено органом уголовного преследования без ознакомления с результатами НСД в срок, не позднее 6 месяцев с момента вынесения итогового решения по уголовному делу.

Тогда как в ч.1 ст. 219 УПК Кыргызской Республики «Уведомление лиц, в отношении которых проводились ССД» отмечено, что лица, права которых были ограничены в результате проведения ССД, должны быть поставлены в известность следователем об имевшем месте ограничении в письменном виде.

В данном аспекте законодатель Кыргызской Республики не регламентировал сроки преследования результатов ССД, права которых были ограничены в результате проведения ССД.

Также необходимо отметить, что в ч. 1-1 ст. 240 УПК Республики Казахстан предусмотрено об отказе в уведомлении лица о проведенном в отношении него НСД, согласованный с следственным судьей и мотивированному ходатайству органа уголовного преследования.

По таким уголовным делам как: террористические или экстремистские преступления; преступления, совершенные преступной группой; если уведомление создает угрозу разглашения государственных секретов и если уведомление создает угрозу безопасности лиц, осуществляющих деятельность на конфиденциальной основе и в конспиративной форме, и иных лиц.

Согласно ч.10 ст. 212 УПК Кыргызской Республики запрещается проводить ССД в отношении адвокатов, осуществляющих профессиональную помощь, также согласно ч. 8 данной статьи запрещается привлекать к конфиденциальному сотрудничеству при проведении ССД адвокатов, нотариусов, медицинских работников, священнослужителей, журналистов, если такое сотрудничество будет связано с раскрытием конфиденциальной информации профессионального характера.

Тогда как в ст. 232 УПК Республики Казахстан «Условия и основания проведения НСД» в ч.8 предусмотрен запрет на проведение НСД в отношении адвокатов, осуществляющих профессиональную помощь, за исключением случаев, когда имеются основания полагать, что ими готовится или совершено тяжкое или особо тяжкое преступление.

В заключении можно отметить, что включению законодателями рассматриваемых стран оперативно-розыскных мероприятий в УПК в регламентации их как «тайные», «негласные», «розыскные», «специальные» следственные действия послужили следующие причины:

1. Процессуальный закон подробно регламентирует основания и условия проведения негласных следственных действий, в том числе предусматривает судебный контроль.

2. Установлены сроки проведения негласных следственных действий и регламентирован порядок их продления.

3. Определена процедура уведомления лиц, в отношении которых проводились негласные следственные действия, и ознакомления с их результатами.

4. Протоколы негласных следственных действий имеют аналогичные доказательные значения, как и протоколы гласных следственных действий.

---

<sup>1</sup> *Медиев Р.А.* Уголовно-процессуальный синтез следственных и оперативно-розыскных полномочий следователя в условиях реформирования правовой системы Республики Казахстан: Дис. ... д-ра PhD. — Караганда, 2015.

<sup>2</sup> Модельный Уголовный кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств (принят Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, 17 февраля 1996 г.) // <http://pravo.kulichki.com/zak/megd/megd02859.htm>.

<sup>3</sup> *Кулбаев А.К.* Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики 2017 года: Новеллы: Учеб.-практ. пос. — Бишкек, 2018.

<sup>4</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова. — Кинишев, 2012 // <http://pravo.org.ua/files/.pdf>.

<sup>5</sup> Путеводитель по новому Уголовно-процессуальный кодекс Грузии / Сост. Заза Меишвили. — Тбилиси, 2010 // [http://www.legalaid.ge/cms/site\\_images/UNDP%20brochures/rus/CPC\\_RUS.pdf](http://www.legalaid.ge/cms/site_images/UNDP%20brochures/rus/CPC_RUS.pdf).

<sup>6</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Украины от 13 апреля 2012 года № 4651-VI // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31197178](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31197178).

- 
- <sup>7</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852).
- <sup>8</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 22 декабря 2016 года разработан экспертно-рабочей группой в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года УП №147 «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>.
- <sup>9</sup> Там же.

## **АННОТАЦИЯ**

Настоящая научная статья посвящена анализу проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве государств-участников СНГ. Отдельное внимание уделено Уголовно-процессуальному кодексу Кыргызской Республики, который вступил в силу 1 января 2019 года, где появилась глава 31 «Специальные следственные действия».

## **ТҮЙІН**

Осы ғылыми мақала ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің қылмыстық сот ісін жүргізуде жасырын тергеу әрекеттерін жүргізуді талдауға арналған. 2019 жылғы 1 қаңтарда күшіне енген, 31-тарау «Арнайы тергеу әрекеттері» енгізілген Қырғыз Республикасының Қылмыстық процесс кодексіне ерекше назар аударылды.

## **ANNOTATION**

This scientific article is devoted to the analysis of secret investigative actions in criminal proceedings of the CIS member States. Special attention is paid to the Criminal procedure code of the Kyrgyz Republic, which entered into force on January 1, 2019, where Chapter 31 "Special investigative actions" appeared.

*Нурпеисова А.К.* — доцент кафедры общеправовых и специальных дисциплин Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, кандидат юридических наук;

*Семейбаев С.К.* — магистрант Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза

УДК 343.9(574)

## КОРРУПЦИЯ КАК НЕГАТИВНОЕ ЯВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОСТИ

### СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ ЖАҒЫМСЫЗ ҚҰБЫЛЫС РЕТІНДЕ

### CORRUPTION AS A NEGATIVE PHENOMENON OF OUR TIME

**Ключевые слова:** коррупция, эволюция, уголовное законодательство, уголовное правонарушение, государственная служба и управление, противодействие.

**Түйінді сөздер:** сыбайлас жемқорлық, эволюция, қылмыстық заңнама, қылмыстық құқық бұзушылық, мемлекеттік қызмет және басқару, құқықтық негіздер.

**Keywords:** corruption, evolution, criminal law, criminal offense, public service and management, legal framework, counteraction.

Корни коррупции уходят в прошлое, а историко-правовые исследования неопровержимо доказывают, что она существовала в обществе с момента возникновения управленческого аппарата. Известный итальянский политический деятель Макиавелли писал: «Законы, даже самые лучшие, бессильны воспрепятствовать этому, ибо их губит дурное применение...законы начинают издаваться не для общего блага, а ради выгоды отдельных лиц»<sup>1</sup>.

Коррупция как негативное явление знакома всем странам мира и, к сожалению, Казахстан не исключение. В условиях глобальных перемен экономического, политического характера проблема борьбы с коррупцией в Казахстане приобрела особую остроту и политическую значимость. В последнее время наблюдается рост коррупции в сфере государственной власти. Коррупционированность должностных лиц становится препятствием на пути построения правового государства. Анализ обстановки в сфере борьбы с коррупцией свидетельствует о том, что указанная проблема занимает значительное место среди факторов, дестабилизирующих казахстанское общество.

Сегодняшнее же состояние борьбы с коррупцией оставляет желать лучшего по той причине, что недостаточно учитывается государством фактор социальной обусловленности мер воздействия на коррупционную преступность, недостаточно активно осуществляются демократические преобразования в обществе, нацеленные на трансферентность деятельности государственных органов, на создание правил выборности на должности государственных служащих различных рангов. Получается, что недостаточно эффективно задействован и работает правовой механизм борьбы с коррупцией. Сам правовой механизм воздействия на коррупци-

онные правонарушения следовало бы сформулировать и реализовать в двух направлениях:

- 1) ретроспективные меры воздействия на коррупционные правонарушения;
- 2) интроспективные меры воздействия в адрес возможных коррупционных правонарушений. Ретроспективная ответственность характеризуется применением различных мер государственного принуждения в отношении конкретных лиц за уже совершенные ими правонарушения. Интроспективная же (перспективная) ответственность состоит в стимулировании и поощрении людей за правомерное поведение, получившие в юридической науке название позитивной ответственности<sup>2</sup>.

Должно быть ошибочно понимать под коррупцией лишь банальную взятку, которая является только одной из разновидностей этого преступления. Коррупция сегодня — это получение материальных и юридических преимуществ путем обхода законов в своих интересах, это использование государственных функций в частных интересах, которые, как правило, идут вразрез с интересами общества и государства.

Так что же представляет собой коррупция на самом деле? Определение, используемое в толковом словаре Ожегова, таково: «Коррупция — подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей»<sup>3</sup>.

Определение, которое дается в словаре иностранных слов, очень схоже: «Коррупция – это подкуп, продажность общественных и политических деятелей, должностных лиц»<sup>4</sup>. На наш взгляд, данные определения являются не полными, так как не раскрывают истинную суть термина «коррупция» на сегодняшний день.

В Законе РК «О противодействии коррупции» дается следующее определение: «Под коррупцией понимается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ»<sup>5</sup>.

В данном определении мы видим, что коррупция выходит за пределы взяточничества и включает помимо него незаконное присвоение публичных средств для частного использования.

Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, а также лиц, приравненных к ним, путем предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, связанных с коррупцией, устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности. Он определяет основные принципы борьбы с коррупцией, уста-

навливает виды правонарушений, связанных с коррупцией, а также условия наступления ответственности.

На наш взгляд, одной из экономических причин коррупции является низкая заработная плата государственных служащих, а также большое количество запретительных норм и высокие полномочия во влиянии на деятельность фирм и граждан. Также к причинам коррупции относится высокий уровень закрытости в работе государственных ведомств, громоздкая система отчетности, отсутствие прозрачности в системе законодательства.

Для Казахстана преодоление коррупции является одним из главных направлений государственной политики, приоритетность которой четко обозначена главой государства Н.А.Назарбаевым. Так в ежегодном Послании Президента народу РК «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни», большое внимание Елбасы уделил вопросу, связанному с коррупцией и методам борьбы с ним. Повышение качества государственных услуг населению — это важный аспект противодействия коррупции и повышения доверия граждан к деятельности государственных органов.

...« Будет продолжена активная борьба с коррупцией. В целом в 2019 году 80%, а в 2020 году не менее 90% госуслуг должно быть переведено в электронный формат. Необходимо «...проработать вопрос повышения персональной дисциплинарной ответственности первых руководителей при совершении коррупционных правонарушений их подчиненными...».

Распространить опыт столицы по реализации антикоррупционной стратегии в рамках проектов «Регионы, свободные от коррупции», — говорит в своем Послании Н.А.Назарбаев<sup>6</sup>.

На наш взгляд, совершенствование условий труда, повышение заработной платы работникам государственных органов и разработка гибкой системы премирования с целью стимулирования их профессионализма, несомненно, будет способствовать снижению уровня коррупции. Так, в рамках реализации Концепции новой модели государственной службы РК говорится о том, что в системе мотивации государственных служащих главенствующую роль занимает оплата труда, в новой модели система оплаты труда основывается на оценке их работы. Оплата труда будет основываться как на занимаемой должности и стаже государственной службы, так и на оценке качества работы государственных служащих. Система оплаты труда в новой модели государственной службы будет учитывать профессиональную подготовку государственных служащих, навыки, трудовую нагрузку, а также уровень ответственности за выполняемую работу и принимаемые решения<sup>7</sup>.

Существенное значение в сфере борьбы с коррупцией придается повышению правовой культуры граждан, а также взаимодействию и активизации сотрудничества с правоохранительными органами и институтами гражданского общества в сфере борьбы с коррупцией.

Все это говорит о том, что для решения данной проблемы необходимо двухстороннее участие — граждан и государства, а также очень важно осознание того, что подкуп должностных лиц является уголовно-наказуемым деянием.

Уголовное законодательство, предусматривающее ответственность за различные коррупционные преступления, недостаточно полно и отчетливо регламентирует круг вопросов, связанных с совершением коррупционных преступлений в нашей стране.

Действующее уголовное законодательство по вопросам борьбы с коррупционными преступлениями необходимо совершенствовать с учетом положительного опыта уголовного правотворчества зарубежных стран.

Кроме того, необходимо, чтобы в нормативно-правовые акты, связанные вопросами борьбы с коррупционными правонарушениями, а именно: Закон «О противодействии коррупции», Закон «О государственной службе», а также в Уголовный кодекс РК и другие законы были внесены изменения и дополнения, касающиеся ужесточения требований к отбору кадров для работы в системе государственной службы, порядка их аттестации и трансферентности (прозрачности) их официальной деятельности.

Необходимо установить порядок выборности кандидатов во все сферы государственной службы. Кроме того, следует внедрять положительный опыт стран дальнего и ближнего зарубежья, которые осуществили эффективную борьбу с коррупцией и свели ее к минимуму.

---

<sup>1</sup> *Макиавелли Никколо*. История Флоренции. — М., 2000.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Толковый словарь Ожегова // <http://www.ozhegov.ru>.

<sup>4</sup> Словарь иностранных слов. — М.: «Русский язык», 2014. С. 263.

<sup>5</sup> Закон РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // <https://online.zakon.kz>.

<sup>6</sup> Послание Президента РК «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 27.01.2012 г. // <http://www.akorda.kz>.

<sup>7</sup> Реализация новой модели государственной службы Республики Казахстан» утверждена Указом Президента РК от 26.01.2017 г. // [kezmet.gov.kz](http://kezmet.gov.kz).

## АННОТАЦИЯ

В статье раскрываются вопросы эволюции коррупции как общественного явления, понятие, признаки коррупции по законодательству РК, правовые основы борьбы, а также противодействие уголовным правонарушениям, направленным против интересов государственной службы и управления.

## ТҮЙІН

Мақалада сыбайлас жемқорлықтың қоғамдық құбылыс ретінде эволюциясы, Қазақстан Республикасы заңнамасы бойынша сыбайлас жемқорлықтың түсінігі, белгілері, күрестің құқықтық негіздері, сондай-ақ мемлекеттік қызмет пен басқару мүдделеріне қарсы бағытталған қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарсы әрекет мәселелері ашылады.

## ANNOTATION

The article deals with the evolution of corruption as a social phenomenon, the concept, signs of corruption under the legislation of the Republic of Kazakhstan, the legal basis of the struggle, as well as combating criminal offenses against the interests of public service and management.

*Е.Е. Серімов — «Болашақ» академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру бөлімінің бастығы, заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды қ.);*

*Н.М. Жумағалиев — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының 2-курс магистранты*

**ӘОЖ 343**

### **ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ТӘРТІП ЖӘНЕ ОНЫ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ SOME PROBLEMS OF ENSURING THE CRIMINAL-EXECUTIVE SYSTEM REGIME**

*Түйінді сөздер:* бас бостандығынан айрылғандар, түзеу мекемесі, тәртіп, қабылдау, қызметкерлермен қарым-қатынас, күн тәртібі, қылмыстық-атқару жүйесі.

*Ключевые слова:* осужденные, исправительные учреждения, режим, прием, общения с персоналом учреждения, распорядок дня, уголовно-исполнительная система.

*Keywords:* convicts, correctional institutions, regime, reception, communication with the staff of the institution, daily routine, criminal-executive system.

Сот үкімі шыққаннан кейін, бас бостандығынан айырылғандарды мекемелерге қабылдаудың өзіндік тәртібі бар. Бұл процесс әдетте мекеменің бақылау-өткізу пунктінде мекеме бастығының кезекші көмекшісі арнайы бөлім және медициналық бөлім қызметкерлерінің қатысуымен жүзеге асырылады.

Ал өмір бойына бас бостандығынан айыруды өтеп жатқан сотталғандарды және ерекше жаза тағайындалған сотталғандарды (өмір бойы бас бостандығынан айыру немесе өлім жазасы) қабылдау мекеме басшылығы, кезекші, жедел және режим бөліністерінің қызметкерлері мен мекеменің медициналық бөлімі қызметкерінің тікелей қатысуымен өтеді. Сондай-ақ сотталғандар тарапынан заңға қайшы іс-әрекеттерді болдырмау мақсатында резерв тобының бақылаушылары қатысады.

Сотталғандарды мекемеге қабылдау уақытында кезекші сотталғандардың жеке істері бар қағаз пакеттердің тұтастығын, сондай-ақ мастикалық мөрлерінің

тұтастығының бар-жоғын тексеріледі, келген сотталғандарды жеке іс құжаттарымен (жеке басын куәландыратын құжаттар, мамандығының бар-жоғы туралы куәлік, медициналық картасы және жеке ісі бойынша басқа да құжаттар) салыстырады, келген сотталғандардың киімінің маусымға сәйкес келуін тексереді. Қағаз пакет немесе мастикалық мөр бүлінген жағдайда қарауыл бастығымен бірлесіп акті (еркін нысанда) жасайды.

Сотталғанның фотосуреті, сауалнамалық деректері жеке ісі бойынша анықтамамен сәйкес келмеген, мекемеге келген сотталғандардың маусым бойынша киімі, жеке істерінде құжаттары, денсаулық жағдайы туралы медициналық қорытынды болмаған жағдайда комиссия жеке істе құжаттардың барын тексеруге арналған салыстыру актісін жасайды және оны шаралар қабылдау үшін инстанциялар бойынша жолдайды. Жеке істе сотталғанды тәртіптік изоляторға немесе жалғыз адамдық камераға қамау туралы материалдар болған жағдайда ол көрсетілген үй-жайға тәртіптік жаза өтелмеген мерзімге ауыстырылады.

Осыдан кейін бас бостандығынан айрылғандардың қарым-қатынасына белгілі бір шектеулер қойылады. Бұл шектеу тек сотталғандарды ғана емес, жазаны өтеу мекемелерінің қызметкерлеріне де қатысты келеді. Адамдар қарым-қатынасында бұрынғыдай еркіндік берілмесі кәдік. Бұл ресми қарым-қатынастар қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінің ішкі тәртіптеме ережелерінде көрініс тапқан<sup>1</sup>. Сотталғандар мен мекемелер персоналының өзара қарым-қатынасы жөнінен келер болсақ, мекеме қызметкерлерімен және мекемелерге барған басқа да лауазымды адамдармен кездескен кезде сотталғандар орнынан тұрады және олармен амандасатыны, сотталғандар мекеме қызметкерлері өзара «Сіз» деп сөйлесіп, оларды «мырза» немесе «офицер мырза» деп және одан әрі атағы, сондай-ақ аты және әкесінің аты бойынша атайтыны, ал мекеме қызметкерлері сотталғандармен «Сіз» деп, және оларды «сотталған азамат», «сотталған азаматша» деп, тегі немесе аты мен әкесінің аты бойынша атайтыны, кәмелетке толмағандарды ұстауға арналған орташа қауіпсіз мекемелерде қызметкерлер сотталғандармен «сен» және «тәрбиеленуші» деп, сондай-ақ атымен де атай алатыны нақты жазылып, әбден қалыпқа түскен.

Әрбір түзеу мекемесінде (бұдан әрі – ТМ) сотталғандардың қандай да бір құрамымен жұмыс жасалады. Бұл жұмыстардың түрлі ерекшеліктері бар. Сонымен бірге, бұлар жыл мезгілін, жергілікті жағдайды және басқа да нақты жағдайлар ескеріле отырып жүргізіледі. Осыдан келіп, мекеме бастығы бекіткен қатаң регламенттелген күн тәртібі ұйымдастырылады. Сотталғандар арасынан жұмыстың түріне, бұрынғы кәсіби мамандығына, мінез-құлық ерекшеліктеріне қарай бригадалар мен жасақтар құрылады. Түзеу мекемесіндегі күнделікті жұмыс осылай баянын тауып, былайша өрбиді: сотталғандар күн тәртібінде белгіленген уақытта жасақ, бригада бойынша жұмысқа тарату үшін арнайы бөлінген жерде сапқа тұрғызылады, бұл ретте карточкасы, тегі бойынша тексеру жүргізіледі. Мекеме басшысы тарапынан сотталғандар жеке қабылданады, белгілі бір уақыттарда сотталғандардың бар-жоғын тексеріледі.

Сотталғандардың мекеме шегінде жүру тәртібі де қалыпқа түскен. Осының бәрі режимдік тәртіпте жоғарыдағы айтылып өткен ішкі тәртіптеме ережесі бойынша жүзеге асырылады. Заңдық әдебиет пен зерттеу жұмыстарындағы көп сөз етіле бермейтін тұстарға техникалық құралдарды қолдануды жатқызар едік. Осы жөніндегі мәселелерді аз-кем қарастыра кетсек дейміз.

Іс жүзінде техникалық құралдар ТМ ең әуелі сотталушылардың қашу фактілерінің алдын алу үшін қолданыла бастағаны белгілі. Олар ТМ аумағын жерүсті және жерасты бойынша кесіп өту жағдайларынан қорғайды. Кейін түрлі заттарды (әсіресе, металды) анықтайтын техникалық құралдар, өндірістік теледидар, түрлі тығынды құралдар, түрлі байланыс және хабарлама жүйелері мен басқа да электронды құралдар кеңінен қолданыла бастады, олардың көмегімен сотталушыларың жүріс-тұрысын анағұрлым тиімдірек бақылау мен қадағалау жүргізуге мүмкіндік туды, бұл ретте олардың да, қызметкерлердің де қауіпсіздігі барынша қамтамасыз етіледі.

Айта кету керек, қадағалау мен бақылау бойынша техникалық жаңашылдықтар ТМ іс жүзінде Еңбекпен түзеу колонияларында (бұдан әрі –ЕТК) оларды алдын ала сынақтан өткізгеннен кейін және олардың тиімді қолданылуы туралы қорытындысы болған жағдайда ғана қолданылады. ТМ әкімшілігі сотталушылардан қолхат алу арқылы оларды қадағалау мен бақылаудың аудиовизуалды, электронды және басқа да техникалық құралдарды қашу мен басқа да қылмыстардың алдын алу, жазаны өтеудің бекітілген тәртібін бұзбау, сонымен қатар, олардың жүріс-тұрысы туралы қажетті ақпарат алу мақсатында қолданылатынын айтып хабардар етуі керек.

ТМ-нде жедел қызмет жасау аппараты болады. Міне, осы қылмыстық-атқару жүйесі жүзеге асыратын оперативті аппарат ондағы жедел іздестіру қызметінің көмегімен режимнің деңгейі айтарлықтай артатыны сөзсіз. *Ескерте кетерлігі, біз еңбегімізде кей тұстарда «жедел» термин сөзінің орнына «оперативті» деген сөзді қолданғанды жән көреміз, өйткені «оперативті» сөзі ойымыздың толық мағынасын ашып бере алады деп білеміз.*

Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі «Жедел-іздестіру қызметі туралы» Заңы жедел-іздестіру жүйесі қызметін соған уәкілетті мемлекеттік органдардың оперативті бөлімдерімен олардың уәкілеттілігі шегінде адамдар мен азаматардың өмірін, денсаулығын, құқықтары мен бостандықтарын, мүліктерін, қоғам мен мемлекетті қылмыстық қол сұғушылықтардан сақтау мақсатында оперативтік-іздестіру шараларын жария және жасырын түрде жүзеге асыру қызметі ретінде анықталады.

Оперативті аппараттардың маңызды міндеттерінің бірі бас бостандығынан айыру мекемелерінен қашып шыққандарды, сонымен қатар, бас бостандығы жазасын өтеуден қашып жүргендерді іздестіру болып табылады<sup>2</sup>.

Жедел-іздестіру қызметі түрлі шаралар көмегімен жүзеге асырылады, мәселен атап айтқанда:

- азаматтардан сұрастыру;
- заттар мен құжаттарды зерттеу;

- бакылау;
- бөлмені, ғимаратты, құрылысты, жергілікті учаскелер мен транспорт құралдарын тінту;
- пошта жіберілімдерін, телеграфтарды және басқа да хабарламаларды бакылау;
- оперативті ендіру және т.б.

Салыстырар болсақ, Ресей Федерациясының Қылмыстық-атқару кодексінің 86-бабына сәйкес, сотталушылардың ТМ қызметкерлеріне қарсылық көрсеткен, қызметкерлердің заңды талаптарына қасақана мойынұсынбау, еліру, көпшілік бұзақылығына қатысу, тұтқынға алу, азаматтарға шабуылдар немесе басқа да қоғамдық қауіпті әрекеттерді жасаған жағдайларда, сол сотталушылардың қоршаған ортаға немесе өз-өздеріне залал келтіруінің алдын алу үшін физикалық күш, арнайы құралдар мен қару және т.б. қауіпсіздік шаралары қолданылады. Бізде де дәл осындай нысандағы шаралар жүзеге асырылады<sup>3</sup>. Ал арнайы құралдарды қауіпсіздік шаралары үшін қолдану Ресей Федерациясының «Жедел-іздістіру қызметі туралы» Заңының 3-бабында көрініс тапқан<sup>4</sup>.

Сотталушылардың ТМ қызметкерлеріне қарсылық көрсетуі деп олардың мекеме қызметкерлерінің өмірі мен денсаулығына қауіп төндіретін немесе тікелей қауіпті болатын белсенді әрекеттерін, сонымен қатар, психикаға жағымсыз әсер ету, қызметкерлердің заңдық қызметін орындауды қиындататын немесе мүмкін емес ететін әрекеттер түсініледі.

Сотталушылардың қызметкерлердің заңды талаптарына қасақана мойынұсынбауы сылбыр және де белсенді әрекеттер түрінде көрініс беруі мүмкін. Берілген жағдайда «қасақана» мойынұсынбау деген түсінік әкімшілік талаптарын бірнеше мәрте орындамау дегенді білдіреді. Бұл орындамау қызметкерлерге қарата айтылған қорлау сөздерімен, бейпіл сөздермен, басқа да бұзақылық әрекеттерді, сонымен қатар, зорлық әрекеттерді жасаумен қатар қолданылуы мүмкін.

Салыстыра-салғастыра қарар болсақ, Ресейдің «Бас бостандығынан айыру түріндегі қылмыстық жазаны атқарушы мекемелер мен органдар туралы» Заңының 31-бабында сотталушыларға оқ, қару қолдану негіздері көрсетіліп, әрі әсер етудің мұндай шарасы рұқсат етілетін жағдайлардың тізімі келтірілген<sup>5</sup>. Олардың қатарына мәжбүрлік тудыратын жағдайлар жатады:

- шабуылдан қорғану;
  - ТМ қызметкерінің өмірі мен денсаулығына қауіп төндіретін шабуылды тойтару;
  - қылмыскерлер қамауға алған тұтқындарды, ғимаратты, құрылысты, бөлмені және транспорт құралын босату.
- Оқ қаруды ескертусіз мына жағдайларды қолдануға болады:
- қылмыскердің қару немесе көліктік құралды пайдалануымен жасалған шабуылын тойтару үшін;
  - сотталушылардың көліктік құралдардың көмегімен ТМ қашуы немесе алып жүру кезінде көліктік құралдан қашуы кезінде;

- сотталушының немесе басқа да тұлғаның мекеме қызметкеріне ашық оқ-қарумен немесе суық қарумен немесе дене жарақатын тигізуі мүмкін басқа да заттармен ТМ қызметкері көрсеткен арақашықтықты азайтып жақындауы, сонымен қатар, қызметкердің оқ қаруына қол тигізу әрекеттері.

Бұдан басқа, азаматтардың өмірі мен денсаулығына қауіп төндіретін қарулы қарсылық, Қарулы немесе топтасып басып алу, оларға басқа да елеулі зардаптар келтіру жағдайларын қоспағанда, жүктілік белгілері бар әйелдерге, мүгедектік белгілері анық немесе белгілі жастағы адамдарға және кәмелетке толмағандарға қатысты атыс қаруын қолдануға тыйым салынады. Оқ қаруы қолданылған әр жағдай бойынша ТМ қызметкерлері оны қолданғаннан бастап 24 сағат ішінде тікелей басшыға немесе берілген қарудың қолданылу орны бойынша ішкі істер органдары басшыларына мәлімдеуге міндетті.

Қорытындылай айтқанда, түзеу мекемесіндегі режим дегеннің түсінігін былайша беруімізге болады: «түзеу мекемесінің режимі сотталушыларды қылмыстық-атқару және қылмыстық-процессуалды құқықтарының нормаларымен реттелген тәртіп пен шарттары, оларды үнемі бақылауын қамтамасыз ету, оларға артылған міндеттердің орындалуы мен олардың құқықтары мен заңдық мүдделерін жүзеге асыру түсіндіріледі».

Жалпы айтқанда, қамауға алуды жүзеге асыру кезіндегі заңдылықты нығайту мақсатында алдымен қылмыстық атқару жүйесінде түзеу мекемесіндегі сотталушылардың құқықтық жағдайының мәнін ұғынсақ, ал мұның өзі сотталушылардың жалпы азаматтық, процессуалдық, арнайы құқықтары мен міндеттерін, қамауға алу шараларын жүзеге асыру тәртібін, сонымен қатар, сотталушыларды түзеу мекемесінде ұстау тәртібінің қордаланған мәселелерді шешуге мүмкіндік береді.

<sup>1</sup> «Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінің ішкі тәртіптеме қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2014 жылғы 17 қарашадағы № 819 бұйрығы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/V14C0009984>.

<sup>2</sup> *Галкин Б.А., Иванов Ю.А., Калашиникова Н.Я. и др.* Российский уголовный процесс / Под ред. Д.С. Карева. — М.: Высшая школа, 2008. С. 89.

<sup>3</sup> «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12940](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940).

<sup>4</sup> «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 г. №144-ФЗ. Принят Государственной Думой 5 июля 1995 года // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519).

<sup>5</sup> Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 (ред. от 06.02.2019) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // <http://base.garant.ru/1305321>.

## ТҮЙІН

Мақалада бас бостандығынан айырылғандарды ұстау мекемесіндегі тәртіптеме ережелеріне сәйкес, сотталғандарды қабылдаудан бастап, олардың мекеме қызметкерлерімен қарым-қатынас жасаулары, кәсіби қызметіне, жас ерекшеліктеріне байланысты атқарылатын жұмыс түрлері, сондай-ақ олардың мінез-құлқына байланысты туындайтын мәселелер осы бағыттағы шетелдік заңнамаалар мен салыстырулар арқылы сөз етіледі.

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются проблемы осужденных, находящихся в исправительно-трудовых учреждениях, их взаимодействия с работниками учреждения, предоставления им работы по их профессиональной деятельности, возрасту, а также затрагиваются вопросы, возникающие в связи с их поведением.

## ANNOTATION

The article deals with the problems of convicts who are in correctional labor institutions, their interaction with the employees of the institution, providing them with work on their professional activities, age, and also addresses issues arising from their behavior.

*Тишкин Д.Н.* — заместитель начальника кафедры тактико-специальной подготовки Волгодонского филиала Ростовского юридического института МВД России;

*Шувалов А.П.* — старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки Волгодонского филиала Ростовского юридического института МВД России

УДК 343

### ВОЗМОЖНЫЕ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ДОПУСКА ОТДЕЛЬНОЙ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

### АЗАМАТТАРДЫҢ ЖЕКЕ САНАТТАРЫНА МЕМЛЕКЕТТІК ҚҰПИЯҒА РҰҚСАТ БЕРУ САЛАСЫНДА ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУГЕ БАЙЛАНЫСТЫ ЫҚТИМАЛ САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ШАРАЛАР

### POSSIBLE POLICY AND LEGAL MEASURES RELATED TO THE IMPROVEMENT OF OPERATIVE-EXPLORATION ACTIVITIES IN THE FIELD OF ADMISSION OF A SEPARATE CATEGORY OF CITIZENS TO STATE SECRET

*Ключевые слова:* национальная безопасность, спецслужбы, государственная тайна, оперативно-розыскная деятельность, предательство, коррупция, государственная измена, двойное гражданство.

**Түйінді сөздер:** ұлттық қауіпсіздік, арнаулы қызметтер, мемлекеттік құпия, жедел-ізвестіру қызметі, сатқындық, сыбайлас жемқорлық, мемлекеттік опасыздық, қос азаматтық.

**Keywords:** national security, special services, state secret, operational-search activity, betrayal, corruption, high treason, dual citizenship.

Возникновение, становление и развитие государства обусловило множество основных функций его существования: обеспечение защиты внутренних интересов и территорий; противостояние внешним и внутренним угрозам, а главное их своевременное выявление, ликвидация, нейтрализация или минимизация разрушительных последствий. Наряду с созданием разного рода воинских формирований (прообраза современной армии) для обороны, правящие круги (элита) любого государства осознали необходимость наличия определенных структур, занимающихся обнаружением вышеуказанных угроз, при этом выполняющих свои функции скрытно от населения и вероятного противника. Такая деятельность и стала прообразом государственной оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД), противостоящей аналогичной работе с другой государственной принадлежностью, осуществляемой на протяжении веков в негласном режиме, без какой-либо законодательной регламентации.

В этой связи необходимо отметить, что лишь 13 марта 1992 г. в России вступил в силу первый закон «Об ОРД», открыто регулирующий конфиденциальную деятельность спецслужб, а в некоторых странах мира и до сих пор функционирование подобных структур происходит опираясь лишь на закрытые внутриведомственные правовые акты. С августа 1995 г. и по настоящее время действует ФЗ РФ от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об ОРД»<sup>1</sup>, который весь период своего существования, учитывая научно-технические достижения и современные реалии, постоянно совершенствуется.

С момента зарождения специализированных структур, занимающихся тайным добыванием информации различного рода в интересах государства, появляются и граждане ее носители. В процессе передачи такой информации, особенно с территории одного государства в другое, эти носители в случае их выявления спецслужбами противника, под пытками или добровольно (в основном из корыстных, реже из идейных соображений) передают разведанные не истинному адресату, а представителям враждебного государства (или производят дезинформацию своих кураторов), нанося значительный, а иногда и вовсе непоправимый ущерб национальным интересам своей отчизны. В истории любого государства есть темные пятна, связанные с переходом высокопоставленных чиновников на сторону врага, но чем длительнее пребывание таких скрытых агентов на территории своей страны (в настоящее время являющихся одним из основных элементов «пятой колонны»), тем пагубнее причиняемый нацбезопасности ущерб.

В истории России тоже имеются очень выразительные факты подобного предательства. Например, жизнедеятельность Иван Степановича Мазепы (1639 — 22.09.1709, с 1687 года — гетман Войска Запорожского и фактический правитель Левобережной Малороссии, находившейся под протекторатом России), который,

предав царя Петра I, 4.11.1708 г. перешел на сторону Швеции, армия которой под руководством короля Карла XII вела боевые действия против России. Примечательна в этой связи судьба двух видных государственных деятелей того периода, таких как генеральный судья Войска Запорожского Василий Леонтьевич Кочубей (1640 — 15.07.1708) и бывший полтавский полковник Войска Запорожского (руководитель казачьих войск в период 1696-1703) Иван Иванович Искра (дата рождения неизвестна — 15.07.1708), которые с 1707 г. неоднократно извещали государя Петра I об измене И.С. Мазепы, но в связи с благосклонностью царя к гетману (в феврале 1700 года Петр I лично возложил знаки Ордена Андрея Первозванного второму в истории кавалеру — И.С. Мазепе), были ему выданы и 15.07.1708 г. по обвинению в ложном доносе казнены<sup>2</sup>.

Попытки Петра получить предателя для казни не увенчались успехом, так как турки отказались его выдать, несмотря на предлагаемые им денежные суммы, но в своей дипломатической переписке лишь подтвердили вековую общепризнанную концепцию спецслужб, выражающуюся в обоюдном презрении к перебежчикам. Так, представитель турецких властей Юсуф-паша, 08.08.1709 г. мотивируя отказ в выдаче гетмана и его приспешников, разъясняет, что Мазепа и его спутники не почитаются и не признаются ими за людей, а являются лишь короля шведского слугами, при нём состоящими<sup>3</sup>.

К сожалению история предательств не остановилась в XVIII веке и в настоящее время известны случаи перехода в стан потенциальных противников политических деятелей и сенаторов, например таких, как бывшие госчиновники: Б.А. Березовский, И.В. Пономарёв, С.В. Пугачев, Д.Н. Вороненков (10.04.1971 — 23.03.2017), М.П. Максакова, М.В. Юревич, А.В. Воробьев и другие. Самым опасным во всех этих событиях является факт того, что указанные лица обладали или могли обладать сведениями, являющимися гостайной.

Ярким подтверждением выглядит жизнедеятельность Бориса Абрамовича Березовского (23.01.1946-23.03.2013) — российского предпринимателя и политического деятеля, длительное время занимавшего высокие государственные посты, при этом тесно общавшегося начиная с представителей иностранных спецслужб, и закачивая террористами и лидерами преступного мира, имевшего при этом на законных основаниях доступ к сведениям особой важности, а, самое главное, попытавшегося совершить государственный переворот. До сих пор точно не подсчитан ущерб, причиненный российским национальным интересам, действиями этого, как минимум, агента влияния, впоследствии получившего политическое убежище в Великобритании, по некоторым источникам раскаявшегося и пожелавшего вернуться в Россию, но не успевшего довести до конца свои замыслы в связи со смертью<sup>4</sup>.

Многие из вышеуказанных высокопоставленных чиновников имели официальные допуски к государственным секретам, т.е. являлись потенциальными носителями информации, охраняемой государством, недвижимостью за границей, виды на жительство, собираясь при этом получить впоследствии иностранное гражданство, а все это может свидетельствовать об их давних сознательных дей-

ствиях, создающих угрозы национальной безопасности и подрывающих государственные устои. Между тем законодательство многих стран (США, Великобритания, Австралия, Канада, Нидерланды и другие) предусматривает при прохождении процедуры принятия гражданства присягать на верность «новой родине», вот, например, как выглядит выдержка их присяги гражданина США: «я абсолютно и полностью отрекаюсь от верности и преданности любому иностранному монарху, властителю, государству или суверенной власти, подданным или гражданином которого я являлся до этого дня»<sup>5</sup>.

Авторитетный эксперт в области обороны и нацбезопасности, генерал-майор ФСБ в отставке А.Г. Михайлов в связи с арестом по подозрению в госизмене помощника полпреда по Уральскому федеральному округу А.В. Воробьева заявил, что ни один чиновник, работающий в госорганах, не должен иметь двойного гражданства. А по поводу ареста высокопоставленных сотрудников силовых структур, им выражена особая позиция: «за коррупцию судить не надо, надо судить за государственную измену», так как наносится ущерб не материальный, а наносится сокрушительный удар по авторитету государства<sup>6</sup>.

В целях парирования вышеуказанных угроз и подрыва основ «пятой колонны», Президентом РФ В.В. Путиным упреждающе и стратегически правильно проводится оптимизация законодательства: в 2006 году внесены изменения, запрещающие иметь двойное гражданство лицам, замещающим государственные и муниципальные должности<sup>7</sup>; 04.06.2014 г. подписаны изменения в закон «О гражданстве Российской Федерации»<sup>8</sup>, вводящие уголовную ответственность за сокрытие россиянами наличия у них гражданства другого государства (вид на жительство или двойное гражданство запрещено для депутатов ГД, членов Совета Федерации, членов Совбеза, председателя правительства и вице-премьеров)<sup>9</sup>.

Авторы полагают, что в целях обеспечения национальной безопасности и учитывая сложившуюся политическую обстановку, для нейтрализации вышеуказанных угроз необходимо принять следующие политико-правовые меры: с учетом несовершенства процедуры допуска к гостайне, основанной на положениях статьи 21(1) ФЗ РФ «О государственной тайне»<sup>10</sup>, дающей возможность депутатам ГД РФ и членам Совета Федерации на период исполнения ими своих полномочий получать его (допуск), на особых условиях, не предусматривающих проведение проверочных мероприятий, «ужесточить процедуру получения допуска к государственным секретам»<sup>11</sup> путем безотлагательного внесения изменений в указанный Федеральный закон, устранив эти «привилегии»; ужесточить уголовную ответственность для госслужащих, имеющих двойное гражданство.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 02.08.2019) // URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/10104229/paragraph/261:0> (дата обращения: 21.09.2019).

<sup>2</sup> Святослав Князев «Морально нечистоплотный и политически близорукий»: какую роль сыграл гетман Мазепа в истории России и Украины. Сетевое издание RT. 04.11.2018 // URL: <https://russian.rt.com/science/article/570446-istoriya-mazepa-rossiya-predatelstvo> (дата обращения: 21.09.2019).

- <sup>3</sup> *Антоненко С.Г.* Мазепа: к истории предательства. Портал «Архивы России» // URL: <http://www.rusarchives.ru/online-project/mazepa-k-istorii-predatelstva> (дата обращения: 21.09.2019).
- <sup>4</sup> *Плясов К.А., Тишкин Д.Н.* Политико-правовые аспекты борьбы с организованной преступностью и ее коррупционной составляющей как элемент укрепления национальной безопасности современной России // *Философия права. ФГКОУ ВО «Ростовский юридический институт МВД России»*. — 2019. — №1(88) С. 12-13.
- <sup>5</sup> Присяга гражданина США. Читать ВНИМАТЕЛЬНО! LIVEJOURNAL // URL: <https://sos-z.livejournal.com/70854.html> (дата обращения: 02.08.2019).
- <sup>6</sup> *Рычкова Е.* Генерал ФСБ Александр Михайлов: «Коррупция – это тоже государственная измена» // 08.07.2019 Накануне.RU // URL: <https://www.nakanune.ru/articles/115297/> (дата обращения: 21.09.2019).
- <sup>7</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // URL: <https://base.garant.ru/184539/> (дата обращения: 21.09.2019).
- <sup>8</sup> Федеральный закон от 25.07.2006 № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей» (ред. от 22.02.2014) // URL: <https://base.garant.ru/10102673/> (дата обращения: 21.09.2019); Федеральный закон Российской Федерации от 04.06.2014 № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) // URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70670074/paragraph/1:0> (дата обращения: 21.09.2019).
- <sup>9</sup> Путин подписал закон, вводящий уголовную ответственность за сокрытие двойного гражданства. ТАСС 04.06.2014 // URL: <https://tass.ru/politika/1238004> (дата обращения: 21.09.2019).
- <sup>10</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (ред. от 29.07.2018) // URL: <https://base.garant.ru/10102673/> (дата обращения: 21.09.2019).
- <sup>11</sup> *Тишкин Д.Н.* Политические аспекты борьбы с проникновением организованного криминалитета во властные структуры различных уровней как необходимый элемент парирования угроз «гибридной войны» // *Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС*. — 2019. — № 2. С. 199-200.

## АННОТАЦИЯ

В статье анализируется генезис оперативно-розыскной деятельности, методы работы спецслужб, а также некоторые факты перехода политических деятелей России различных исторических эпох, обладающих государственными секретами, в стан противника. Авторами предлагаются определенные политико-правовые меры по парированию угроз национальной безопасности Российской Федерации в указанной сфере.

## ТҮЙІН

Мақалада жедел-іздістіру қызметінің генезисі, арнайы қызметтердің жұмыс әдістері, сондай-ақ мемлекеттік құпияға ие түрлі тарихи дәуірлердің Ресейдің саяси қайраткерлерінің қарсыласқа көшуінің кейбір фактілері талданады. Авторлар аталған саладағы Ресей Федерациясының ұлттық қауіпсіздігіне төнетін

қауіп-қатерді бәсеңдету бойынша белгілі бір саяси-құқықтық шараларды ұсынады.

## ANNOTATION

The article analyzes the genesis of the operative-search activity, the methods of work of the special services, as well as some facts of the transfer of political figures of Russia of various historical eras with state secrets to the enemy camp. The authors propose certain political and legal measures to counter threats to the national security of the Russian Federation in this area.

*Д.Ж. Үсенов — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының күндізгі оқу факультетінің аға оқытушы-әдіскері, полиция майоры*

**ӘОЖ 378**

### **КРЕДИТТІК ЖҮЙЕ БОЙЫНША ОҚЫТУДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӘНЕ ӨТКІЗУ ӘДІСТЕМЕСІ**

### **МЕТОДИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ ПО КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЕ**

### **METHODS OF ORGANIZATION AND CONDUCT OF TRAINING ON THE CREDIT SYSTEM**

***Түйінді сөздер:** құқық қорғау органдарының қызметкерлері, кредиттік оқыту жүйесі, оқытушы сөзі, білім алушы, тәрбие, тәртіп, педагогика.*

***Ключевые слова:** сотрудники правоохранительных органов, кредитная система обучения, слово преподавателя, обучающийся, воспитание, дисциплина, педагогика.*

***Keywords:** law enforcement officers, credit training system, teacher's word, student, education, discipline, pedagogy.*

Тәуелсіз еліміздің болашағы білімді, білікті мамандар болып саналады. Ертеңгі құқық қорғау қызметкерлеріне, (яғни бүгінгі курсанттарға) заман талабына сай тәрбие мен білім беру — барлық оқытушылардың негізгі міндеті. Оқытушылардың бірі жеке әдістемелері сұранысқа ие мамандардың тәжірибесін қолданса, ал басқалары сабақтың жаңа түрін пайдаланады. Қай әдісті таңдаса да, мақсат — бағдарламадағы тақырыптың мазмұнын білім алушының бойына сіңіру, жаңа тақырыпты ерекше шеберлікпен түсіндіру. Бүгінгі әлем халықтарының бір-біріне жақын бола түсу заманында білім саласының жаңартылған бағытқа көшірілуі әрбір ІІМ ведомствалық оқу орындарының оқытушыларынан батыл қадамды, терең шығармашылық ізденімпаздықты, жұмыс жасаудың жаңа үлгілерін жетілдіруді талап етеді. Өткен ғасырдың бас кезінде Ж.Аймауытов атамыз: «Сабақ беру — үйреншікті жай ғана шеберлік емес, ол — жаңадан жаңаны табатын өнер» деген болатын. Қазіргі кездегі қоғамның да қажет етіп

отырған талаптарының бірі осы межеден шығатын мамандарды дайындау болып есептеледі. Ендеше, осындай жан-жақты дамыған тұлғаны дайындау мен қалыптастыру үрдісі осы кезде білім беру орындарынан басталады. Сондықтан, бұл жұмыстарды жаңашылдықпен ұйымдастыру маңызды рөл атқарады деп ойлаймын.

Бүгінгі таңда білім алушылардың оқу әрекетінің белсенділігін арттыру және танымдық әрекетті жандандыратын әдістерге ерекше көңіл бөлу негізгі әдістемелік мәселе болып отыр. Сондықтан да оқу орындарында белгілі бір мамандыққа қатысты «кредиттік технология» арқылы оқыту мәселелерді шешудегі басты ұғым болып табылады.

*Кредит (credit, credit-hour) — білім алушының оқу жұмысы көлемінің өлшем бірлігі. Ол оқу еңбегі көлемінің қолайлы, икемді, өзгермелі өлшемі.*

Сонымен, оқытудың кредиттік технологиясы бойынша білім алушы игеретін білім ауқымы кредит түрінде есептеледі.

Енді «Кредиттік технология деген не?», «Оның негізгі қағидалары мен ерекшеліктері қандай?» деген мәселелерге тоқталатын болсақ, ол келесідей басты қағидаларға негізделеді:

*Икемділігі*, яғни біріншіден, берілген оқу кезеңінің әр семестрінде игеруге қажет пәндерді білім алушы өз таңдауы бойынша алуына ерікті; екіншіден, білім алушы оқу кестесін өзіне ыңғайлы жүйемен жасауға құқылы;

*Еркіндігі*, мұнда біріншіден, білім алушы дәрісханалық сабақ, жеке жұмыспен өзіндік жұмыстың өзара тиімді арақатынасын анықтап, оқудың дербес түрін тандап алуына мүмкіндігі бар; екіншіден, білім алушы пән оқытушысын өзі таңдауға құқылы;

*Оқу белсенділігі*, біріншіден студент білімді өз бетінше игеріп, жеке тұлға ретінде әлеуетін дамытуға, шығармашылық іс-әрекетке машықтанады; екіншіден, өмірдің нақтылы бір жағдайында білімін тиімді пайдаланып, ұтымды шешім қабылдау дағдысын қалыптастырады.

Сонымен оқытудың кредиттік технологиясы дегеніміз — оқу пәндерін, оларды игеру тәртібін білім алушы еркін таңдай отырып, білімді ізденушілікпен игеруіне, одан әрі жетілдіруіне мүмкіндік алатын оқыту жүйесі<sup>1</sup>.

Жоғарғы оқу орындарында жаңа кезең талаптарына сәйкес, білім берудің жаңа жүйесі жасалып, әлемдік білім беру кеңістігіне енуге бағыт алып отыр. Бұл оқу және тәрбие кезеңіндегі алғашқы өзгерулерге байланысты болады. Еліміздің білім беру саласында болып жатқан әртүрлі өзгерістерге сын көзбен қараудың орнына, жаңашылдық деп қараған дұрыс болар еді. Бұның ішінде өскелең ұрпаққа білім беруде оқу үрдісін енгізуде жаңашыл әдіс-тәсілдерді қолдану көзделіп отыр. Болашақ құқық қорғау қызметкерлеріне, қоғамдағы талаптарға сәйкес, тәрбие және оқу үрдісіндегі оқытушылардың жаңашылдық әрекеттерінің ғылыми-педагогикалық негіздерін меңгеруі маңызды жұмыстардың бірі болып есептеледі деп ойлаймын. Еліміздің жоғарғы оқу орнында, оның ішінде ПМ-нің ведомствалық оқу орындарында кредиттік технология жүйесімен оқыту жүзеге асырылып жатыр. Кредиттік оқыту жүйесін енгізудің қорытындысы ретінде, оқу

пәндерін оқытудың әр түрін ұйымдастыруда, оқу сағаттарының бөлінуіне өзгерістер енгізіледі. Жалпы, дәріс сағаттарының азаюы және оқу курсы мазмұнының негізгі бөлігі білім алушылардың өзіндік жұмысына берілгені байқалады.

Әр пәннің, қажет болса, әр тақырыптың ерекшеліктеріне қарай ізденіп, сабақ жүргізудің түрлі әдістерін қолданып отыру қажет. Яғни барлық сабақтарға жоғары деңгейде дайындалу үшін көпшілік жағдайда оқытушының көп ізденуіне, заман өзгерістеріне сай білім мен біліктілігіне байланысты. Білімді кім қанша бойына көбірек сіңірсе, ол сонша ақыл-ойға бай әрі дамуы да жоғары болады. Сол себептен де оқытушы білім алушының өзіндік ерекшеліктерін, еркін ойлау қабілетін, қабылдау үрдісін дәл басып, осы қабілеттері мен қасиеттерін жетілдіруде негізгі рөл атқарады.

Оқытушының сөзі — білім алушыларға сабақ түсіндіру кезіндегі ең басты құрал болып есептеледі. Сондықтан олардың бір-бірімен тікелей сөйлесіп, ой бөлісулері немесе қарапайым сұрақ-жауап ретінде тілдесуінен артық ештеңе жоқ. Білім берушінің сөзі оқулық мазмұнын тек ашып қоймай, білім алушының әртүрлі шығармашылықта жұмыс жасауына, оқып білгенін толық түсінуге, психикалық-зерделік әрекетінде әсер тигізуі керек. Сөз дегеніміз — сезіну арқылы ойлау, жалқыдан жалпыға өзгеру арасындағы буын. Оқытушы сөзін сабақ өту барысындағы және жалпы жұмыс барысындағы оқытушының білім алушы сұрақтарына жауап беруін, сонымен бірге, анкета, дәріс, әңгіме өткізу, сабақ түсіндіру деп түсінуге болады<sup>2</sup>.

Сабақ өту барысын тыңдата білу ерекшелігіне тоқтау үшін түсінбеуден түсінуге өту жолдары мен жалпы механизмдердің өзгеруіне әкелетін кедергілерді атап кету қажет.

Алғашқы кедергі — айтқан сөзді тыңдатуға назар аударудың жоқтығы. Білім алушының назарын оқытушының өзіне аударта алуы айрықша орын алады. Білім алушыны тыңдай алуға тәрбиелеу оқытудың ең алғашқы шарты болып табылады. Сол үшін де оның тыңдау ерекшелігін жетілдіріп, білімді ұғынуды қалыптастыруға әрекет жасау керек. Білім алушының барлық назарын білім беруші өзіне және өтіп жатқан дәрісінің тақырыбына жетелей алуы тиіс. Ол үшін материалды терең меңгеріп қана қоймай, оны білім алушыларға түсіндіру кезінде оларды жалықтырып алмайтындай етіп сауатты жүргізуі тиіс.

Екінші кедергі — дауысты хабарламаны дауыстата қабылдата білуді игермеу салдары. Тыңдата білу жағынан тіл құралы сөйлеу мәнері арқылы түсіндіріп қабылдату, екінші жағынан сөзбен жеткізілген сабақ мазмұны ойланып-толғантуды талап етеді. Барлық фонологиялық тіл құралын қабылдату ерекшеліктерін және сөз саралау айырмашылықтарын сөйлеу ерекшелігі деп қарастыруға болады. Білім алушы айтылған сөздің мағынасын қабылдаумен шектелмей, естігендері бойынша өзіндік ойды қалыптастырып қорытынды жасауға дайын болуы керек. Оқытушы жүргізетін сабағына тиянақты дайындалып, материалды толықтай білуі білім алушыларды тыңдатудың басты шарттары болып есептеледі<sup>3</sup>.

Егер дәріс мазмұны жағынан білім алушылар сұранысын толықтай өтемесе, қызығушылығын қанағаттандырмаса, жаңалығымен ерекшеленіп тұрмаса, онда олар тыңдауды мүлдем қояды. Осыдан шығатын келесі дидактикалық шарт — оқытушы жаңа тақырыптың мазмұнын зерделеп, ерекшеліктерін айқындауды білуі. Курсанттар арасында тақырып мазмұны мен оқытушы сөзінің арасындағы байланыс туралы сауалнама жүргізіп, оларды талдаған кезде келесідей қорытындыға келеміз: «Білім алушылар кітаптағы үйге берілетін тапсырмаларды орындауды жеңілдететін дәрісті оқытушының өзінен тыңдауды қалайды». Бұл жерде жаңа материалды түсіндіруде оқытушының сөйлеу мәнерінің алатын орны ерекше<sup>4</sup>.

Оқытушының сөзі білім алушыға материалды түсіндіріп беруде, оны игеруде қажетті педагогикалық құрал болып есептеледі. Материалды түсіндіру кезінде айтылатын сөз айқын, нақты, қысқа да нұсқа, әдемі әрі шынайы болуы ғылыми тұрғыдан өз бағаларын алған болуы тиіс. Айтылатын тақырыптың материалы тек қана сөзбен және оның мәнімен жеткізілмейді. Дауыс ырғағына да байланысты қабылданады. Эмоциямен айтылатын сөздер, мимика, жесттер білім алушылардың көңіл-күйін көтеріп, қызығушылығын арттырады. Тақырыптың мазмұнын қабылдауға өз жәрдемін береді. Хабарлы сөйлем жаңа материалды игертуде тиімді болса, онда оны терең сіңірте алу мен нақтылауда дәлелдерге толы оқытушының сөздері әсерлі келеді. Осы жерде оқытушының жеке басының қасиеттері жоғары болуы да маңызды рөл ойнайды. Ол сонда ғана білім алушылардың ішкі жан дүниесіне үңіліп, оның бойындағы адамгершілік қасиеттерін оятып, ғылыми көзқарастарын қалыптастырады. Оқытушы білім алушыларды өздеріне тарта білсе, қызығушылығын оята алса, олардың білім алуға және ғылымға деген құлшыныстарын күшейтіп, алға қарай талпынып, өсуіне өте қажетті шығармашылық қасиеттерін ашады. Оқытушы сөзінің, жалпы бала тәрбиесіндегі өзіндік орны ерекше. К.Д. Ушинскийдің айтқынындай «Мұғалімнің ісі — сырттай қарапайым болғанымен, тарихтағы ең ұлы істің бірі»<sup>5</sup>.

Ойымызды қорытындыласақ, оқытушының бойынан жоғарыда келтірілген жақсы қасиеттердің барлығы табылғанда ғана оның шеберлігі күннен-күнге арта берері сөзсіз.

---

<sup>1</sup> «Оқытудың кредиттік технологиясы бойынша оқу процесін ұйымдастыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2011 жылғы 20 сәуірдегі № 152 бұйрығы (2018.12.10. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31022008](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31022008).

<sup>2</sup> **Каримов А.Н.** Педагогикалық қызмет және педагогикалық шеберлік негіздері. — Алматы, 2010.

<sup>3</sup> **Кукушкин В.С.** Современные педагогические технологии. Начальная школа: Пос. для учителя. — Ростов-на-Дону: Изд-во «Феникс», 2004.

<sup>4</sup> **Таубаева Ш.Т., Лактионова С.Н.** Педагогическая инноватика как теория и практика нововведений в системе образования. — Алматы, 2001.

<sup>5</sup> **Хмель Н.Д.** Педагогический процесс как объект деятельности учителя. — Алматы: Мектеп, 1989.

## ТҮЙІН

Бұл мақалада жоғарғы оқу орындарында білім берудің жаңа жүйесі жасалып, әлемдік білім беру кеңістігіне енуге бағытталып алып отырған жаңа кезең талаптарына сәйкес оқытушылардың тәрбие және оқу үрдісіндегі жаңашылдық әрекеттерінің ғылыми-педагогикалық негіздерін меңгеруінің маңыздылығы туралы және сабақ өткізу барысында туындайтын кейбір мәселелер қарастырылған.

## АННОТАЦИЯ

В данной статье рассмотрены вопросы о важности освоения научно-педагогических основ инновационной деятельности преподавателей в воспитательном и учебном процессе в соответствии с требованиями нового этапа, направленного на создание новой системы образования в вузах и вхождение в мировое образовательное пространство, а также некоторые вопросы, возникающие в процессе проведения занятий.

## ANNOTATION

This article discusses the importance of the development of scientific and pedagogical foundations of innovative activity of teachers in the upbringing and educational process in accordance with the requirements of the new stage aimed at creating a new system of education in universities and entering the global educational space, as well as some issues arising in the course of classes.

*Церковнова Е.А. — преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букембаева, подполковник полиции*

**УДК 343**

### **УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ДОПРОСА НА СТАДИИ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

### **СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУ САТЫСЫНДА ЖАУАП АЛУДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ЖӘНЕ ЖҮРГІЗУДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ, ҚЫЛМЫСТЫҚ-ПРОЦЕСТІК ЖӘНЕ КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

### **CRIMINAL PROCEDURAL AND FORENSIC QUESTIONS OF THE ORGANIZATION AND CARRYING OUT INTERROGATION AT THE STAGE OF PRE-TRIAL PROCEEDINGS**

*Ключевые слова: допрос, тактика допроса, виды допроса, расследование, тактические приемы, информация, следователь, доказательства.*

**Түйінді сөздер:** жауап алу, жауап алу тактикасы, жауап алу түрлері, тергеу, тактикалық тәсілдер, ақпарат, тергеуші, дәлелдемелер

**Keywords:** *interrogation, interrogation tactics, types of interrogation, investigation, tactics, information, investigator, evidence.*

Развитие правового государства и совершенствование правоохранительной системы Республики Казахстан предполагают организацию качественного расследования преступлений, грамотное и профессиональное проведение следственных действий. В процессе досудебного производства по уголовному делу, при сборе доказательственной информации, одна из главных ролей принадлежит допросу. Чтобы получить наиболее полную и объективную информацию о тех или иных фактах, необходимо провести допрос различных категорий лиц — подозреваемых, обвиняемых, свидетелей и т. п. Допрос — самое распространенное следственное действие по собиранию доказательств. Из всего расходуемого на производство следственных действий времени, более 80% следователем тратится именно на допросы. В связи с чем повышение качества расследования в определяющей мере связано с совершенствованием тактики и методики допроса.

Как известно, сущность допроса состоит в том, что в ходе выполнения следственных мероприятий следователь, применяя разработанные в криминалистике, психологии и апробированные следственной практикой тактические приемы, побуждает лицо, которому могут быть известны обстоятельства, прямо или косвенно связанные с расследуемым событием, дать о них показания, выслушивает сообщаемую информацию и фиксирует ее в установленном порядке, для того, чтобы она могла быть использована в качестве доказательства по уголовному делу. Цель допроса — получение правдивых показаний. Соответственно, допрос — это процессуальное средство получения и проверки доказательств. С его помощью получают и проверяют значительную часть информации о преступлении, необходимой для правильного разрешения уголовного дела<sup>1</sup>. Кроме того, допрос является тем следственным действием, с помощью которого следователь и суд чаще всего устанавливают мотивы и цели преступления, условия, которые ему способствовали.

Допрос имеет процессуальный, криминалистический, организационный, психологический и этический аспекты. Говоря о значении допроса как следственного действия, необходимо учитывать, что для следователя показания — источник доказательств, а содержащиеся в них фактические данные — доказательства. Для подозреваемого и обвиняемого показания — средства защиты от возникшего против них подозрения или предъявленного обвинения. Поэтому для проведения допроса, позволяющего получить показания, содержащие наиболее полную и достоверную информацию о событии преступления или связанных с ним лицах, событиях, необходимо умелое, построенное на научных основах, применение тактико-криминалистических приемов и рекомендаций. Следователь, оперируя юридическими знаниями, получает информацию о расследуемом событии и его участниках и обеспечивает допустимость использования полученной информации в доказывании, а также оценивает ее, опираясь на информацию,

содержащуюся в конкретных нормах уголовного закона. В процессе получения информации следователю необходимо применять знания различных наук. Наукой, которая объединяет эти знания, является криминалистика. Этот инструментарий не может быть свободным от уголовно-процессуальной и уголовно-правовой нагрузки. Процессуальное законодательство жестко регламентирует форму, условия и правила осуществления расследования в целом, а также проведения конкретных следственных действий. Однако их результаты зависят в большей степени от того, какую роль добытая информация будет играть в правовой оценке события и деяний его участников. А здесь на первый план уже выступают знания уголовного права.

Человек всегда стремится к повышению эффективности своей деятельности, чтобы обеспечить качественное решение стоящих перед ним задач, экономии сил, средств и ресурсов. В большинстве случаев это достигается за счет использования рациональных, соответствующих умений и навыков исполнителей, которые принято называть тактикой. В следственной деятельности тактике действий следователя при сборе и использовании доказательственной информации принадлежит важная роль, поскольку не только подозреваемые и обвиняемые ( в силу стремления уйти от ответственности или смягчить свою вину), но и свидетели (и даже потерпевшие) весьма часто пытаются уклониться от свидетельствования либо дают ложные показания. Нередко, подозреваемыми, обвиняемыми и их сообщниками принимаются меры по сокрытию и уничтожению следов преступной деятельности, запугиванию и подкупу потерпевших и свидетелей. Более того, сейчас становятся обычными угрозы, подкуп и провокации в отношении работников следствия и суда, покушение на их жизнь. В таких условиях реализация задач уголовного судопроизводства должна обеспечиваться, прежде всего, за счет мастерства и умения следователя преодолевать всевозможные преграды на пути сбора объективной информации для установления истины по делу. Основным средством достижения этого выступают тактические приемы деятельности, поскольку иные средства воздействия при расследовании недопустимы<sup>2</sup>.

Достижение как общей, так и частных целей допроса возможно путем использования различной тактики, применения разнообразных тактических приемов. Так, разоблачение ложных показаний может быть осуществлено на основе имеющихся доказательств, путем обращения к содержащимся в показаниях фактическим и логическим противоречиям, с помощью очной ставки и т.д. Применительно к каждой конкретной ситуации допроса эффективность различных тактических приемов может быть весьма разной – от ее высшего уровня (получение более высокого результата чем планировалось, например, выявление фактов и обстоятельств, о которых следствию ничего не было известно, до нулевого и даже отрицательного результата, например, на очной ставке соучастник, ранее дававший объективные показания, отказался от них). Поэтому успешность допроса определяется прежде всего выбором тактики, соответствующей характеру ситуации<sup>3</sup>.

Выбор тактики допроса зависит от:

- ситуации допроса (первичный, повторный, наличие психологического контакта и т.д.);
- процессуального положения допрашиваемого и уровня его заинтересованности в результатах расследования;
- особенностей допрашиваемого лица (возраст, характер, уровень правовой осведомленности, наличие преступного опыта и т.п.);
- характера информации и доказательств, которыми располагает следствие и т.д.

При первичном допросе следователь выбирает тактику с учетом уровня его осведомленности о том, что собой представляет допрашиваемый, а затем по мере ее реализации и характера реагирования на нее допрашиваемого определяет удачность избранного варианта, либо необходимость внесения корректив (вплоть до полного отказа от используемых приемов).

Планирование и подготовка к проведению допроса включает в себя три основных элемента:

а) организационный — обеспечение рационального осуществления допроса (когда и где целесообразно провести его с позиции рационального использования бюджета времени и возможностей следователя — сегодня, завтра, утром, вечером, одному или с помощником, какие использовать технические средства и т.д.);

б) содержательный — определение полноты и взаимосвязи подлежащих выяснению обстоятельств;

в) тактический — установление соответствующих средств и приемов решения конкретных задач допроса (кого допросить раньше, какую информацию необходимо собрать или проверить для разоблачения ложных показаний, каков уровень «готовности» допрашиваемого для реализации намеченных тактических приемов и т.д.).

Выбор тактических приемов, соответствующих конкретной следственной ситуации и решению стоящих при этом задач, предполагает «извлечение» из множества возможных того приема, который предположительно будет наиболее результативным. Для этого требуется систематизация тактических приемов, которая позволяла бы осуществлять требуемый выбор из «блоков» аналогичных по своей направленности приемов.

К основным и наиболее распространенным тактическим приемам, реализуемым при проведении допроса можно отнести следующие:

1. «Маскировка целей допроса» — используется в тех случаях, когда следователь предполагает или сталкивается с отказом подозреваемого от дачи показаний, он может прибегнуть к маскировке целей допроса как в целом (что именно интересует на данном допросе), так и применительно к отдельным обстоятельствам расследуемого события. Первое может достигаться темой допроса, отсутствием акцента на интересующем, местом допроса и т.д.

2. «Следователю известно многое» — используется в случаях когда допрашиваемый отрицает свою причастность к событию преступления, либо скрывает отдельные его обстоятельства, способом изменения такой позиции может высту-

пять создание впечатления, что следствие располагает определенной информацией об интересующем. Это впечатление может быть сформировано на основе мнения, что знание об отдельной стороне (части) события может означать осведомленность о нем в целом.

3. «Внезапность при допросе» — заключается в таком осуществлении работы следователя, которое обеспечивает непредусмотренность содержания и характера его действий противодействующей стороной, что предоставляет ему тактическую инициативу и обычно способствует успеху<sup>4</sup>.

4. «Следственная хитрость» — суть такого тактического приема заключается в выдаче информации допрашиваемому (без каких-либо признаков давления и подчеркивания значения этих данных, либо объектов), на которую может прореагировать лишь осведомленное об этом лицо.

5. «Максимальная детализация показаний» — преследует цель не только «расширения поля» (возможностей) для их проверки, но и для реализации следующего тактического приема — проведения повторного допроса. Оправданность такого приема состоит в том, что вымысел на уровне деталей, во-первых, не позволяет сохранить всё в памяти и, следовательно, при повторе будет много расхождений, обусловленных этим, во-вторых, «развитие» обстоятельств придуманного события весьма характерно для последующих рассказов и будет добавлять новеллы и расхождения с ранее сообщенным.

6. «Предъявление доказательств» — целями предъявления доказательств являются: а) ориентирование допрашиваемого на изложение сведений, интересующих следствие; б) оказание помощи в восстановлении забытого; в) изобличение во лжи; г) изменение установки на отказ от дачи показаний.

В числе тактических приемов, направленных на преодоление позиции отказа от дачи показаний, можно отметить следующие:

1. Разъяснение и убеждение, что занятая позиция вредна для самого допрашиваемого. Этот прием обычно необходим тогда, когда допрашиваемый: а) не ориентируется в сложившейся ситуации и не видит устраивающего его выхода; б) неправильно оценивает сложившуюся ситуацию и соответственно не видит возможности выхода из нее; в) правильно оценивает ситуацию, но не намерен что-либо предпринять для ее разрешения, в том числе наиболее благоприятного для него.

2. Проведение беседы на отвлеченную тему. Эта беседа может преследовать различные цели: а) составить представление о допрашиваемом (черты характера, уровень развития, возможная реакция на различные тактические приемы); б) дать возможность успокоиться, когда обстоятельства дела и прибытия на допрос вывели его из равновесия и мешают нормальной беседе (это может иметь место, если следователь не намерен воспользоваться фактором неожиданности, например, при задержании с поличным), и главное – в) отвлечь от темы, на которую допрашиваемый не желает вести беседу, чтобы в последующем в иной форме или при иных обстоятельствах вернуться к ней.

3. Вовлечение допрашиваемого в спор. Для этого следователем затрагивается второстепенный факт (вопрос), который допрашиваемому не сложно опровергнуть. Если допрашиваемый пойдет на это, ему предлагается другое обстоятельство такого же плана. Он опровергает и его, постепенно втягивается в спор, и начинает спорить по тем вопросам, которые для следователя являются целью данного допроса и обеспечены доказательствами.

4. Воспроизведение следователем того «как все было при совершении преступления». Сложный и достаточно рискованный для следователя тактический прием, поскольку если следователь на основе имеющейся информации разгадал и правильно представил картину совершенного преступления, это может произвести впечатление на допрашиваемого и побудить к даче правдивых показаний. Но если ошибется и допустит неточности, допрашиваемый поймет, что следователь блефует и соответственно может остаться на прежней позиции отказа от показаний, либо давать ложные показания. Кроме того, в случае неудачи такие действия ведут к дискредитации следователя и утрате им тактической инициативы.

5. Использование противоречий в интересах проходящих по уголовному делу лиц.

6. Демонстрация намерений и возможностей следствия по сбору, исследованию и использованию доказательственной информации (раскрытие возможностей судебных экспертиз, объяснение планов следователя и т.п.).

Исходя из вышеизложенного, следует, что тактика деятельности следователя — это умение переиграть соперника, оказывающего сопротивление по достижению целей расследования, составляющее основу профессионального мастерства следователя. С учетом этого, необходимо четко разграничивать практические аспекты организации и тактики проведения допроса, поскольку первые — это, прежде всего, правила выполнения работы, которые не сложны для усвоения и освоения, а тактика — это то, что требует творческого подхода к оценке специфической следственной ситуации, способности подобрать соответствующие приемы и средства ее разрешения (нередко в условиях тактического риска) и быстро скорректировать их в случае применения неподходящих приемов, а также умение разгадывать и нейтрализовать тактические ходы противника<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> *Еськов И. П.* История развития института допроса в российском судопроизводстве // Мат-лы междунар. научн.-прак. конф. «Актуальные проблемы современного уголовного права и криминологии». — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. С. 184-186.

<sup>2</sup> *Бахин В.П., Козамов М.Ч., Карнов Н.С.* Допрос на предварительном следствии. — Алматы: Оркениет, 1998. С. 85.

<sup>3</sup> Там же. С. 100.

<sup>4</sup> *Лукашевич В.Г.* Тактика общения следователя с участниками отдельных следственных действий. — Киев, 1989.

<sup>5</sup> *Бахин В.П., Козамов М.Ч., Карнов Н.С.* Указ. раб. С. 139.

## **АННОТАЦИЯ**

В статье раскрываются понятие, суть и значение такого следственного действия как допрос, его место в системе следственных действий, инструментарий, методы и тактические приемы повышения эффективности допроса

## **ТҮЙІН**

Мақалада жауап алу сияқты тергеу әрекеттерінің түсінігі, мәні мен маңызы, оның тергеу әрекеттері жүйесіндегі орны, жауап алудың тиімділігін арттырудың құралдары, әдістері мен тактикалық тәсілдері ашылады.

## **ANNOTATION**

The article reveals the concept, essence and significance of such an investigative action as interrogation, its place in the system of investigative actions, tools, methods and tactics to improve the efficiency of interrogation

---

**ЛУЧШИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ КУРСАНТОВ  
АКТЮБИНСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МВД РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН ИМЕНИ М.БУКЕНБАЕВА ПО КОНКУРСУ «НА ЛУЧШУЮ  
НАУЧНУЮ РАБОТУ» СРЕДИ СЛУШАТЕЛЕЙ И КУРСАНТОВ  
УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПМ М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ  
АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ КУРСАНТТАРЫНЫҢ ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫ ПМ ОҚУ ОРЫНДАРЫНЫҢ ТЫҢДАУШЫЛАРЫ  
МЕН КУРСАНТТАРЫНЫҢ АРАСЫНДАҒЫ «ҮЗДІК ҒЫЛЫМИ ЖҰМЫС»  
БАЙҚАУЫНА ДАЯРЛАНҒАН ҮЗДІК ҒЫЛЫМИ-ЗЕРТТЕУ  
ЖҰМЫСТАРЫ**

**THE BEST SCIENTIFIC RESEARCH WORK OF CADETS OF AKTOBE LAW  
INSTITUTE OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE  
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER M. BUKENBAEV FOR  
PARTICIPATION IN THE CONTEST «FOR THE BEST SCIENTIFIC WORK»  
AMONG STUDENTS AND CADETS OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS  
OF THE MIA OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

---

*Жанакова Ж.Е. — курсант 102 учебной группы факультета очного обучения  
Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени  
М. Букенбаева, рядовой полиции;*

*Балымов Е.К. — начальник кафедры административного права и административной  
деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД  
Республики Казахстан имени М. Букенбаева, майор полиции*

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ МЕН  
ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ ЖӨНІНДЕГІ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР**

**SOME PROBLEMS ON COUNTERACTION RELIGIOUS EXTREMISM  
AND TERRORISM IN REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**ВВЕДЕНИЕ**

**Актуальность.** Терроризм и экстремизм, имея разные формы и большие масштабы в современном мире, очень трудно поддаются какому-либо прогнозу. Данные акты разрушают человеческие ценности, приносят много людских жертв, между группами людей и государствами возникает вражда, приводящая к войнам, преодоление которых иногда невозможно в течение жизни одного поколения.

В статье 6 Закона РК от 6 января 2012 г. «О национальной безопасности Республики Казахстан» терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях обозначены в числе основных угроз национальной безопасности<sup>1</sup>.

В Послании Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» в числе приоритетных задач определено противодействие всем формам и проявлениям радикализма, экстремизма и терроризма<sup>2</sup>. При этом особое внимание уделено необходимости усиления профилактики религиозного экстремизма в обществе, прежде всего, в молодежной среде, а также формирования у населения религиозного сознания, соответствующего традициям и культурным ценностям светского государства — Республики Казахстан, где царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права как верующих, так и граждан, придерживающихся атеистических взглядов.

На решение задачи по противодействию религиозному экстремизму и терроризму, наряду с главными мерами экономического и политического характера, нацелено и новое уголовное законодательство, в частности, Уголовный кодекс Республики Казахстан, вступивший в действие с 1 января 2015 года<sup>3</sup>.

В целях повышения правовой системы важное значение приобретает не только проведение реформы законодательной базы, но и проведение мероприятий по реформированию правоохранительных органов, профилактике и предупреждению преступности, а также разработка конкретных и эффективных мер, направленных на борьбу с преступностью<sup>4</sup>.

**Целью исследования** является разработка основных уголовно-правовых и криминологических мер борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом, подготовка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму, исследование опыта в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- разработать новые подходы к исследуемым уголовно-правовым категориям;
- осуществить юридический анализ основного и квалифицированных составов преступления, предусмотренного УК РК, уточнить содержание их объективных и субъективных признаков;
- выработка основных направлений совершенствования правового регулирования в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом,
- проследить роль правоохранительных и государственных органов в предупреждении указанных преступлений;

**Теоретическая значимость исследования** заключается в том, что выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут быть использованы при дальнейшем совершенствовании действующего уголовного законодательства, а также при подготовке нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан, ведомственных нормативных актов. Сформулированные выводы, предло-

жения и практические рекомендации могут использоваться в учебном процессе высших юридических учебных заведений при преподавании дисциплин уголовно-правового цикла.

**Практическая значимость** исследования состоит в том, что использование полученных результатов и выводов позволит получить наиболее полное представление о современном состоянии, динамике, причинах и условиях, способствующих совершению экстремистской и террористической преступности в Республике Казахстан, и повысить эффективность работы, направленной на противодействие религиозному экстремизму и терроризму.

**Объект исследования** — общественные отношения, возникающие в процессе применения уголовного законодательства, а также социально-правовые отношения, связанные с религиозным экстремизмом и терроризмом.

**Предметом исследования** стали формирование, развитие и реализация национальной политики Республики Казахстан в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.

**Методология исследования.** В ходе работы был применен диалектический аналитический, формально-логический, сравнительно-правовой, системно-структурный, статистический, исторический, а также методы социологических исследований.

**Нормативной основой исследования** выступили Конституция Республики Казахстан, общепризнанные принципы и нормы международного права, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Казахстан, а также иные нормативно-правовые акты Республики Казахстан. Использовалось также действующее уголовное законодательство Республики Казахстан и уголовное законодательство зарубежных государств.

**Эмпирическую основу исследования** составляют статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Результаты обобщения и анализа материалов, опубликованных в республиканской и региональной периодической печати, размещенных в сети Интернет, аналитических обзоров, справок, отчетов правоохранительных органов.

**Научная новизна** заключается в том, что в работе анализируются содержание и структура системы уголовно-правовых средств борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом, предлагаются пути решения отдельных проблем применения уголовного законодательства в отношении религиозного экстремизма и терроризма, изложены формы и методы воздействия криминологического характера на религиозный экстремизм и терроризм.

С учетом международных стандартов борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом определены перспективные направления совершенствования уголовного законодательства. Рассмотрена компетенция субъектов сотрудничества в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом и предложены меры по совершенствованию.

**Структура работы** состоит из введения, основной части, состоящей из трех глав, заключения и списка использованной литературы.

## **ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ПРИЧИНЫ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

В научной среде ученые по поводу понятий терроризма и экстремизма до сих пор не пришли к единому мнению. Многие ученые прослеживают взаимосвязь между понятиями терроризм и религиозный экстремизм.

Так, например, в работе Л.М. Дробижевой и Э.А. Паина взаимоотношение понятий «экстремизм» и «терроризм» выражено следующим образом: «терроризм является разновидностью политического экстремизма в его крайнем - насильственном проявлении»<sup>5</sup>. А.И. Муминов считает, что «Религиозный экстремизм неразрывно связан с терроризмом — это тактика войны слабого против значительно превосходящей силы» Другая группа ученых считает категории «терроризм» и «экстремизм» самостоятельными<sup>6</sup>.

В послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана в качестве одной из стратегически важных задач назван приоритет национальной безопасности, одной из угроз безопасности страны, безусловно, является терроризм, который в настоящее время является проблемой для всех государств мира.

Выработка действенных мер по борьбе с терроризмом требует проведения комплекса научных изысканий, охватывающих все факторы, влияющие на состояние, качественные характеристики и динамику данной преступности.

Рассмотрим понятие терроризма. Науке известны различные подходы к определению терроризма. Можно это понятие рассматривать в различных аспектах: этимологическом, уголовно-правовом, общеправовом, криминологическом и международно-правовом, социальном, политическом и т.д. Ведь проблему терроризма изучают и исследуют не только юристы, но и психологи, политики, социологи, военные и другие специалисты. Наверно нет ни одной специальности, где терроризм не представлял бы интерес.

Однако мы ставим цель исследовать терроризм с точки зрения уголовного права и криминологии. В этой части права существуют различные мнения по определению понятия «терроризм».

Например, Ю.И. Авдеев считает, что в мировой науке существует два основных подхода к понятию «терроризм»<sup>7</sup>:

1. Биологический подход связывает это явление с некой «насильственной» сущностью человека, «естественным» стремлением людей угрожать интересам других и использовать любые доступные средства для достижения своих целей.

2. Социальный подход, хотя и характеризуется большим разнообразием оценок роли и механизма влияния тех или иных социальных факторов, обуславливающих терроризм, исходит из определенного значения социальных процессов его возникновения. Он является преобладающим среди различных подходов к объяснению природы и формированию понятий терроризма.

Е.Г. Ляхов считает, что терроризм как явление рассматривается в трех аспектах: 1) преступное деяние, 2) террористические группы (организации), 3) террористические доктрины<sup>8</sup>.

К.В. Жаринов считает, что существует три основных взгляда на терроризм: 1) исходя из боевых проявлений террористической деятельности; 2) криминальный; 3) социально-политический. В соответствии с первой позицией терроризм рассматривается как специфический вид вооруженных действий и определяется как «вооруженный конфликт низкой интенсивности». Вторая точка зрения делает акцент на криминальной составляющей и классифицирует терроризм как вид уголовной преступности. Третья — считает терроризм видом политической борьбы, формирующимся на основе социально-политического протеста<sup>9</sup>.

Конечно, Ю.И. Авдеев, Е.Г. Ляхов и другие правы по-своему. Однако нельзя рассматривать терроризм однобоко, так как он многогранен. Его можно и нужно рассматривать и изучать с различных сторон. Например, такое заболевание человека, как «рак», изучается в медицине специалистами разных профилей. А терроризм является «раковым заболеванием на теле общества», и мы считаем, что социальное зло необходимо изучать философам, политологам, военным, социологам, экономистами, а также представителям других специальностей, а главное юристами. И когда будут обобщены результаты всех этих изучений, тогда можно будет выработать комплекс мер, направленных на устранение и ликвидацию этой «болезни общества».

Для общей характеристики терроризма необходимо рассмотреть само определение понятия терроризм. Ведь трудность определения понятия терроризма порождает и трудность борьбы с ней. Существует около 100 определений терроризма. Задача научной разработки проблемы терроризма, понятийного аппарата этой многогранной проблемы становится сразу актуальной, так как терроризм как социальное явление, одна из основных содержательных, сущностных сторон которого — устрашение политических или иных противников — известен человечеству с давних времен. Именно запугивание, деморализация противостоящей стороны считается центральной, стержневой особенностью насильственного воздействия, называемого терроризмом. Об этой особенности свидетельствует и этимология данного понятия, происходящего от слова «террор» (лат. *terror* — страх, ужас), определяемого как «политика устрашения, подавления политических противников насильственными мерами».

В Толковом словаре В.И. Даля подчеркивается основной смысл, нацеленность терроризма - устрашать смертью, казнью, насилеи.

В результате исследования общего понятия терроризма автор приходит к выводу о том, что: 1) смысловое и правовое значение (содержание) терминов террор и терроризм различны; 2) существуют, как минимум, два понятия терроризма: социально-политическое (общеправовое) и криминологическое (как вид преступности), которые все еще нуждаются в дополнительных разработках; 3) собирательное понятие «терроризм», включающее в себя совокупность преступлений насильственного характера, объединяет два самостоятельных понятия «террори-

стический акт» и «преступления, содействующие террористической деятельности»; 4) террористический акт (ст. 255 УК) — уголовно-правовое понятие и как преступное деяние является лишь одним из возможных проявлений терроризма.

Определение терроризма как социально-политического явления содержится в ст. 3 Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І «О противодействии терроризму», согласно которому терроризм — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Криминологическое определение терроризма можно сформулировать следующим образом: терроризм — это совершение общественно опасных деяний или угрозы таковыми по устрашению населения с целью принуждения третьей стороны — органов власти, местного самоуправления, иностранных государств или международных организаций, совершить (не совершить) те или иные действия в интересах террористов для достижения ими политических или иных значимых целей.

**Виды терроризма.** Существуют различные основания классификации терроризма.

Так С.Т. Абдрахманов предлагает терроризм разделить на виды, а затем на формы. Он считает, что к видам (типам) терроризма в уголовно-правовом значении относятся следующие разновидности преступной деятельности: **терроризм, террористические акты, преступления террористического характера**<sup>10</sup>. К формам терроризма, по мнению С.Т. Абдрахманова, следует отнести: **терроризм международный, терроризм внутригосударственный, терроризм одиночек.**

Российский ученый А.В. Яхлов в своей статье «Терроризм и международные отношения в первой половине XX века» дает собственную классификацию видов терроризма, выделяя национальный, идеологический и геополитический<sup>11</sup>. По мнению другого российского криминолога В.В. Лунеева, существующий терроризм можно подразделить **на политический; международный; национальный и религиозный; государственный; стихийный и организованный; воздушный; уголовный**<sup>12</sup>. Как нам представляется, подобная классификация построена на нарушении принципа одинаковости логического основания: смешиваются виды терроризма и их формы. Многие из указанных видов терроризма не могут быть предметом правового регулирования (например, государственный внутренний терроризм в отношении граждан своего государства). Поскольку международное право не признает государство в качестве субъекта преступлений — понятие «государственный терроризм» представляется некорректным и об этом было сказано выше. В этой классификации смешиваются виды терроризма и формы его реализации.

Говоря о **национальном терроризме**, можно привести следующее историческое событие — убийство 28 июня 1914 года в Сараево наследника австро-венгерского престола Франца Фердинанда и его супруги.

Яркими примерами **идеологического терроризма** была серия убийств русскими эмигрантами советских дипломатов. Первым актом такого рода стало убийство В. Воровского в Лозанне (1923 г.). Потом последовали убийства Т. Нете в Латвии (1926 г.), П. Воейкова в Варшаве (1927 г.).

**Геополитический терроризм** пересекается с национальным и идеологическим, но имеет свою глубинную цель: расширение «жизненного пространства», реализацию соответствующей концепции. В этой связи терроризм как средство осуществления политики был активно задействован нацистской Германией и ее структурами (в том числе и государственными) для устранения знаковых фигур-препятствий. Уже в 1934 году произошла серия дерзких актов. 25 июля переодетые члены СС прямо в государственной резиденции убили канцлера соседней Австрии Э. Дольфуса и предприняли попытку переворота.

В юридической литературе можно встретить понятие **суицидный терроризм**, который определяют как готовность пожертвовать своей жизнью в интересах достижения определенной политической цели. В настоящее время существует около десяти религиозных и светских террористических групп, способных использовать суицидный терроризм как тактический прием в борьбе против своего или иностранного правительства. К таким группам относятся: Исламское движение сопротивления («Хамас») и «Палестинский исламский джихад», на оккупированных Израилем территориях; «Хезболлах» («Партия Аллаха») в Ливане; «Египетский исламский джихад» и «Гамаия исламия» («Исламская группа») в Египте; «Вооруженная исламская группа» (GIA) в Алжире; международная группа «Барбар Халса» (ВКИ) в Индии; «Тигры освобождения Тамила» (LTTE) в Шри-Ланке; Рабочая партия Курдистана (РКК) в Турции; сеть ячеек террористической организации Усамы бен Ладена «Аль-Каида» в Афганистане. Примером суицидного терроризма могут служить известные трагические события, произошедшие в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании (США) 11 сентября 2001 года, когда пассажирские самолеты, захваченные террористами-смертниками, были направлены на жизненно важные объекты<sup>13</sup>. Институт борьбы с терроризмом (Израиль) выделяет три вида терроризма:

**1. Международный терроризм** — место совершения терактов не имеет значения; террористическая группа состоит из лиц разной национальности и (или) вероисповедания; объектом борьбы являются либо политические и религиозные взгляды, либо международные организации, соглашения, институты; террористическая деятельность спонсируется иностранным (по отношению к территории деятельности) государством (государствами) или частными лицами, организациями, не являющимися резидентами территории (страны) деятельности группы.

**2. Внутренний терроризм** — место совершения террористических акций — страна пребывания; террористическая группа состоит, как правило, из граждан одной страны, национальности, вероисповедания; объектом борьбы являются внутренние проблемы страны пребывания.

**3. Объектный терроризм** — террористические акты совершаются в отношении определенных объектов жизнедеятельности, террористические группы

считают вредными или опасными (анти-атомный терроризм, экологический терроризм).

Федеральное Бюро Расследования США выделяет также такой вид терроризма, как вооруженная борьба за независимость, принимающая формы терроризма. К ней относится террористическая деятельность повстанцев (insurgents) против военных и полицейских объектов колониальной стороны. Впрочем, как отмечается в отчете ФБР, в случае нанесения ущерба гражданским лицам или применения силы в отношении «невиновных», такая форма борьбы может также расцениваться как терроризм<sup>14</sup>. Мы видим, что среди ученых нет единой точки зрения по поводу видов терроризма.

**Причины терроризма.** В плане исследований причин терроризма представляет интерес статья российского психолога М.Вершинина «Психологические особенности членов деструктивных и террористических (радикальных) групп»<sup>15</sup>. Согласно его исследованиям, люди, вступающие в ряды радикальной группировки (террористы), — это выходцы из разных социальных слоев и жизненных сфер. Существует определенный набор личностных черт, которыми должны обладать члены радикальных групп. Есть основания полагать, что эти черты во многом сходны с теми, которые отличают приверженцев религиозных культов. Резкие изменения происходят при вступлении в террористическую организацию, поскольку человек отказывается от принадлежности к определенной социальной группе, порывает с обществом и вынужден вести подпольное существование<sup>16</sup>.

Через «возвышенные мотивы» обычно вовлекают молодежь, которая, в силу умственной и моральной незрелости, легко принимает радикальные национальные, социальные или религиозные идеи. Вовлекают ее чаще всего через тоталитарные (т.е. полностью подавляющие волю людей и подчиняющие их только воле «вождя» «учителя»), религиозные или идеологические секты типа «Аум Синрикэ» или «Красных бригад». Длительное нахождение членов террористических или культовых групп в конспиративной обстановке при интенсивной террористической (религиозной) тренировке, включающей и специальные (ведущие к реформированию мышления) технологии психологической обработки, приводит к появлению специфической среды, которую, по аналогии с уголовной средой, можно назвать террористической средой с особым типом сознания людей, составляющих эту среду.

Генезис формирования и динамики поведения «вовлеченной» личности напрямую зависит от таких факторов как воспитание, образование, мироощущение, возможности самореализации в современной жизни, общества, которое окружает данную личность. Механизм террора заложен в человеке очень глубоко, замаскирован пластами словесных обоснований. Чаще всего террористическим действиям дает толчок чувство безвыходности из той ситуации, в которой оказалось некое меньшинство, психологический дискомфорт, который побуждает его оценивать свое положение как драматическое. Так, вербовка в культы проходит с личностями, которые находятся в сильном эмоциональном дисбалансе, как правило, это стресс, вызванный тяжелыми переживаниями после трагического события,

развода, гибели близкого человека, потери работы и т.п. При всем различии террористических и культовых группировок всех их объединяет слепая преданность членов организации ее задачам и идеалам. Можно подумать, что эти цели и идеалы мотивируют людей к вступлению в организацию. Но это оказывается совсем не обязательно. Цели и идеалы служат рациональному объяснению принадлежности к данным организациям. Настоящая причина — сильная потребность во включенности, принадлежности группе и усилении чувства самоидентичности.

Обычно членами радикальных (террористических) организаций становятся выходцы из неполных семей, люди, которые по тем или иным причинам испытывали трудности в рамках существующих общественных структур, потеряли или вообще не имели работу. Чувство отчуждения, возникающее в подобных ситуациях, заставляет человека присоединиться к группе, которая кажется ему столь же асоциальной, как и он сам. Общей чертой террористов и культивистов является, таким образом, сильная потребность во включенности в группу подобных людей, связанная с проблемами самоидентичности.

«Вовлеченная» личность имеет столь низкую самооценку, что для него отказаться от заново обретенной самоидентификации практически невозможно. Эти вовсе не авторитарные люди становятся, таким образом, членами жестко авторитарных групп. Включаясь в такую группу, они обретаю́т защиту от страха перед авторитаризмом. При этом любое нападение на группу воспринимается ими как нападение на себя лично. Соответственно любая акция извне значительно увеличивает групповую сплоченность. Об этом необходимо помнить, организуя информационную борьбу с террористическими и культовыми организациями.

Подобная ситуация (процесс) побуждает «вовлеченных» личностей к нанесению ударов по обществу и врагу, кто бы им ни считался. Врага определяют лидеры-гуру организации. Они намечают мишени, а также методы нападения, которые следует использовать. Одновременно определенным группам населения (оппозиционным государству и т.п.) дают понять, что в обмен на обязательства, взятые на себя террористической организацией, эти группы тоже должны взять на себя обязательство поддержки террористов. Возникает своеобразная круговая порука, позволяющая лидерам террористов требовать от указанных групп финансирования, снабжения, укрывательства, поставки рекрутов и т.п. Этим в террор прямо или косвенно втягиваются уже большие группы населения, создающие его социальную базу и затрудняющие создание в обществе сопротивления насилию.

Такая насильственная радикальная среда, состоящая из идеологического центра, специальных формирований и социальной базы — уже достаточно эффективный инструмент в руках тех, кто ее контролирует.

**Рассмотрим понятие, виды, причины, состав экстремизма.** Экстремизм — это политическая практика, в основе которой лежат радикальные идеи, отрицающие идейно-институциональные основы данного общественно-политического устройства и призывающие к немедленному насильственному изменению легитимного **конституционного строя**.

**Понятие экстремизма.** Следует уточнить, что понятие **экстремизма** — искусственное понятие современности, рожденное столкновением государств с новым комплексом вызовов морально-политического плана. При этом государство еще не знает, как адекватно отреагировать на эти вызовы своей легитимности, начиная смешивать разные явления как «экстремизм», «терроризм», «радикализм».

Понятию «экстремизм» ПАСЕ дала определение в 2003 году. Согласно этому определению, «экстремизм — это такая форма политической деятельности, которая прямо или косвенно отвергает принципы парламентской демократии».

**Экстремизм** — это приверженность к крайним взглядам и действиям. Экстремизм порождает социально-экономические кризисы, деформации политических институтов, резкое падение жизненного уровня, ухудшение социальных перспектив значительной части населения, доминирование в обществе чувств, настроений хандры, социальной и личной нереализованности, неполноты бытия, страх перед будущим, подавление властями оппозиции, инакомыслия, блокирование легитимной самодеятельности индивида, национальный гнет, амбиции лидеров, политических партий, ориентации лидеров политического процесса на экстремальные средства политической деятельности<sup>17</sup>.

Важно отметить, что исследователи, как правило, рассматривают данное понятие в широком и специальном юридическом смысле<sup>18</sup>.

В широком смысле экстремизм (от лат. *Extremus* – крайний) определяется как приверженность к крайним мерам (обычно в политике)<sup>19</sup>.

Как научное понятие термин «экстремизм» одним из первых использовал в начале 20 века французский юрист М. Лерой, который основным отличием таких политических течений назвал требование от своих приверженцев абсолютной веры в исповедуемые политические идеалы. Примерами действовавших тогда на политической арене экстремистских политических сил М. Лерой назвал «красный экстремизм» большевиков и «белый экстремизм» монархистов<sup>20</sup>.

Как считает З.С. Арухов, существуют следующие основные **признаки экстремизма**:

- 1) публичные призывы к установлению в России диктатуры, то есть строя, значительно ущемляющего политические и гражданские права граждан России;
- 2) публичные призывы к насильственному свержению конституционного строя или к захвату власти;
- 3) создание вооруженных формирований;
- 4) разжигание социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной розни и публичное выражение намерений ограничить права граждан по этим признакам;
- 5) представление своих целей, идеалов или отличительных признаков с помощью символики, в недалеком прошлом присущей национал-социалистическому режиму Германии и фашистскому режиму Италии;

б) публичное одобрение национал-социалистических, фашистских и иных тоталитарных режимов; отрицание преступлений, совершенных такими режимами, оправдание их лидеров и политики<sup>21</sup>.

Виды экстремизма. Существуют виды экстремизма — рациональный и иррациональный. Как отмечает К.В. Кузнецов, «Рациональный экстремизм ставит своей целью максимально эффективное преодоление социальных дисфункций с помощью радикальных мер. Зачастую детерминантом национального экстремизма служит бездеятельность исполнительной власти или законодателя, которые не в состоянии решить возникшую социальную проблему легитимным способом. Если применяется физическое устранение или иного рода психофизическое воздействие, способное причинить вред жизни, здоровью даже недобросовестного чиновника, тогда несомненна роль уголовного права. И все же, признавая несомненную роль уголовно-правового воздействия в случае причинения вреда человеку, пусть даже из лучших побуждений, следует учитывать порой вынужденность такого рода действий, которые являются ответом на бездействие властей»<sup>22</sup>.

Р.А. Амирокова отмечает, что «Иррациональный экстремизм также часто безжалостен, но цели его приземленные, не вызывающие такого сочувствия, которое можно испытывать перед вариантами рационального экстремизма. Это экстремизм молодежный (вандалы), психопатический (немотивированные массовые убийства, например, в школах), спортивный (фанаты) и т.п., хотя и такую разновидность экстремизма весьма просто объяснить, учитывая психологическое восприятие толпы и нюансы психологического восприятия, в основном, несовершеннолетних»<sup>23</sup>. По направленности К.В. Кузнецовым выделяется экстремизм:

- экономический;
- политический;
- националистический;
- религиозный;
- экологический;
- духовный и т.д.<sup>24</sup>.

**Экономический экстремизм** направлен на уничтожение многообразия и установление какой-либо одной формы собственности, единых методов ведения хозяйства, полный отказ от принципа государственного регулирования экономической сферы, устранение конкуренции в предпринимательской деятельности.

**Националистический экстремизм** отвергает интересы, права других наций. Он органически связан с сепаратизмом, направлен на развал многонациональных государств<sup>25</sup>.

**Религиозный экстремизм** проявляется нетерпимостью к представителям иных конфессий или в жестком противоборстве в рамках одной конфессии<sup>26</sup>.

**Экологические экстремисты** выступают против не только эффективной природоохранительной политики, но и научно-технического прогресса вообще, считая, что ликвидация неблагоприятных в экологическом отношении производств — единственный возможный путь улучшения качества окружающей среды<sup>27</sup>.

Духовный экстремизм ориентирован на изоляционизм, отвергает опыт, достижения другой культуры, навязывает в качестве официальной идеологии определенные социальные, религиозные, этнические стандарты<sup>28</sup>.

Целью политического экстремизма является дестабилизация, разрушение существующей политической системы, государственных структур и установление режима «правового» и «левого» толка. В политической практике в чистом виде эти типы экстремизма практически не встречаются.

Р.С. Тамаев и Б. Мартыненко выделяют три основные формы экстремизма: политический, национальный и религиозный. Согласно мнению Р.С. Тамаева, «Экстремизм политический направлен на изменение политического строя того или иного государства, а также посягательство на конституционный строй этого же государства. Экстремизм национальный выступает под лозунгом защиты «своего народа», его экономических интересов, культурных ценностей, национального языка и т.д. в ущерб представителям других национальностей. Под религиозным экстремизмом, в свою очередь понимается нетерпимость к представителям той же или других религий»<sup>29</sup>. Но, как правило, ни одна из форм не выступает в чистом виде. Обязательно прослеживается взаимосвязь политических, национальных и религиозных взглядов в сложившейся обстановке.

С целью отделения экстремизма от иных видов насилия рассмотрим его в двух взаимосвязанных измерениях: легитимное и нелегитимное, публичное и приватное. Экстремизм может быть только политическим, поскольку любое насилие, осуществляемое в сфере частной жизни граждан, полностью совпадает с бытовыми, неполитическими преступлениями, ответственность за которые предусмотрено в Кодексе данного государства. Публичное легальное насилие — государство и его агенты: армия, полиция. Публичное нелегальное насилие — область политического экстремизма. Приватное легитимное насилие — «народные герои» добровольцы, дружинники, частные охранные предприятия, которые действуют в порядке частной инициативы с целью поддержания существующих законов и порядков. Приватное (бытовое) нелегитимное насилие — бытовой экстремизм, представляющий собой обыкновенную преступность<sup>30</sup>.

Итак, **экстремизм** — это сложный социальный феномен, характеризующийся приверженностью к крайним взглядам и действиям, включающий самые разные формы и проявления радикализма.

Теперь, что касается **религиозного экстремизма**. Религиозный экстремизм это оборотная сторона любой религии, ее темная, опасная сторона. Из опыта недавнего прошлого мы хорошо помним, что самая прекрасная идея, доведенная до абсурда, превращается в свою противоположность и становится опасной для окружающих. Религиозный экстремизм — страшный пример такой трансформации. И не только конкретные секты являются его питательной почвой, но как это ни парадоксально, традиционные религии.

**Религиозный экстремизм** — это отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев, а также агрессивная пропаганда «идей», противоречащих им.

Во многих, если не во всех конфессиях можно обнаружить религиозные представления и соответствующие им действия верующих, которые имеют антиобщественный характер, то есть в той или иной степени выражают неприятие светского общества и других религий с позиций того или иного религиозного вероучения. Это проявляется, в частности, в желании и стремлении приверженцев определенной конфессии распространить свои религиозные представления и нормы на все общество.

**Виды религиозного экстремизма.** Современный религиозный экстремизм возможно классифицировать по различным основаниям.

Среди таких оснований в политической сфере общества выделяются:

- по использованию определенной религиозной риторики (исламистский, индуистский, буддистский, христианский и др.);
- по воздействию на различные сферы жизнедеятельности общества (религиозно-террористический, религиозно-революционный) экстремизм.

**Религиозно-террористический экстремизм**, эксплуатируя тезис о «священной войне» против других вероисповеданий, использует для этого различные радикальные направления (исламизма, христианства, иудаизма, индуизма, сикхизма, «новых религий»).

**В революционно-религиозном экстремизме** можно выделить левое («третий путь» развития общественных отношений М. Аль-Каддафи) и правое (исламская иранская революция) направления.

В духовной сфере можно отметить фундаменталистский, антицивилизационный и религиозно-культурный типы религиозного экстремизма<sup>31</sup>. **Фундаменталистский религиозный экстремизм** направлен на духовное возрождение мусульманского мира.

**Антицивилизационный религиозный экстремизм** предполагает разрушение национально-государственной власти, создание «великого хаоса».

**Религиозно-культурный экстремизм** заключается в преследовании всех инакомыслящих, которые, по мнению экстремистов, оскорбляют своими книгами, фильмами, картинами чистоту «истинной веры»<sup>32</sup>. По критерию сплоченности можно выделить:

- объединительный
- обособливающий (сектантский) религиозный экстремизм<sup>33</sup>.

Так, **объединительный религиозный экстремизм** устремлен на создание единой идеологии панисламизма.

**Обособливающий (сектантский) религиозный экстремизм** напротив направлен на создание замкнутых религиозных групп, преследующих собственные цели отличные от материнского религиозного учения.

По направленности религиозного экстремизма возможно различение:

- **антигосударственного** (стремящегося противопоставить себя государству);
- **антиобщественного** (пытающегося подорвать общественные устои социума, заменить его собственной реальностью);

- **антиличностного** (носящего деструктивный характер, порабащивающего волю и сознание личности, изменяющего ее мировоззренческие основы и разрушающего социокультурную идентичность)<sup>34</sup>.

- **античеловеческого** (исповедующего культ сатанизма, отказ от основ общечеловеческой этики, проповедующего «служение богу зла»).

По характеру управления выделяются следующие типы религиозного экстремизма:

- мессианский (лидеры которых провозглашают себя пророками, мессиями);

- учительский (их главы утверждают себя в качестве «просветленных», гуру, совершенных учителей, аватар);

- ведический (руководители объявляют себя носителями тайного оккультного знания);

- «божественный» (лидеры называют себя «богами» или их реинкарнациями)<sup>35</sup>. Некоторые авторы выделяют религиозно-политический экстремизм – это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти.

Рассмотрим **причины религиозного экстремизма**. Среди основных факторов появления, формирования и развития религиозного экстремизма в современных условиях находятся определенные общественные противоречия, они выступают источниками и причинами существования данного явления. Среди таких противоречий выделяются четыре группы: политические, экономические, социальные и духовные. Среди политических причин отмечается обострение национальных, региональных, религиозных и иных конфликтов во всем мире, что влечет за собой формирование долговременных очагов социальной напряженности, углубление влияния этноклановых групп и религиозных ортодоксальных течений, появление большого количества новых субъектов военного, криминального характера, стремящихся использовать экстремистские идеи и террористические действия в корыстных интересах для захвата власти и раздела собственности. Экономическими причинами выступают крайне противоречивые отношения между сверхбогатством и нищетой основного населения стран третьего мира, социальная разобщенность человечества (народов, народностей, классов, групп, слов), что порождает жесткую религиозную поляризацию. Различные условия существования людей и их индивидуальные особенности неизбежно приводят к разделению всего человечества на отдельные группы по различным признакам (религиозным, социальным, национальным и т.п.), однако это не всегда ведет к порождению экстремизма. Резкое несоответствие уровня экономического развития между различными странами (Севером и Югом, Западом и Востоком) в условиях сосредоточения финансовых, материально-технических, ресурсных и иных возможностей в определенном эпицентре ведут к тяжелым социальным последствиям, формируя миграционную волну. Созданные трудности игнорируются преуспевающими государствами, и тем самым основа напряженности в обществе

способствует расширению социальной поддержки экстремизму. Социальные причины религиозного экстремизма могут носить националистический характер. Естественным продолжением националистических религиозных идей о богоизбранности конкретного народа является «ксенофобия» — резко негативное отношение к «чужим» - виновным, по мнению экстремистов, во всех бедах и несчастьях народа или религиозной группы.

Среди духовных причин отмечаются метафизические и социокультурные. К метафизическим причинам относится искажение существующей религиозной догматики духовной корпорацией, служителями культов истинных посланий пророков, которые под видом возрождения истины создают собственный проект религии, не имеющий ничего общего ни с целями, ни с тем проектом, который стал традиционным в мире человека.

Истоки экстремизма, в том числе религиозного, своими корнями уходят в глубокую древность. Причины этого явления кроются в самом человеке и естественно, в совокупности людей, составляющих какую-либо общность. Можно предположить, что экстремизм, в том числе и религиозный, зародился у древних людей тогда, когда они стали самоопределяться, выделять себя, свою общность от других, различать «мы» и «они», «свои» и «чужие».

Вряд ли найдется теолог, являющийся представителем любой из ныне существующих мировых религий, который бы отрицал, что Бог, Создатель, Творец этого прекрасного мира, в котором мы существуем, един и один на всю Вселенную... Абсолютно также един, как и его антипод, или обратная сторона медали — Сатана. Едино или почти едино и толкование процесса происхождения нашей Вселенной, изложенное в первоисточниках различных религий. Разные только пророки и имена других персонажей, фигурирующих в этих первоисточниках.

Не будет никакого религиозного экстремизма, если каждый человек станет верить и ощущать Бога, который находится, должен находиться внутри него самого: высокая нравственность, стремление к чистоте, любовь к ближнему. Не будет никакого религиозного экстремизма, если индивид поверит в Бога, который находится вокруг него в виде окружающей его пока еще прекрасной и удивительной природы. Не будет никакого религиозного экстремизма, если человек увидит Бога в бескрайнем Космосе. Следует также отметить, что чем ниже культурно-образовательный уровень конкретного индивида и общества, в котором он живет, тем примитивнее его понятие Бога и всего того, что с ним связано. И еще. Чем древнее и обширнее по своему количественному и территориальному ареалу обитания религия (этико-политическое учение), тем она более открыта и терпима по отношению к другим.

Искренне верующему человеку, к которому вера пришла через собственные духовные поиски, а не была вбита различного рода проповедниками и церковнослужителями, не нужны вся сопутствующая любой вере внешняя атрибутика, учения об аде и рае, молениях и постах и т. д. Искренне верующему в Бога Единого также не нужны священники, проповедники и церковнослужители — чиновники от религии. Однако и противостоять всему этому никому и никогда не

нужно. Пусть будут церкви, мечети, храмы, религиозные празднования и атрибутика. Лишь бы этих церквей и мечетей не было больше, чем школ и больниц, а попов и иных священнослужителей больше, чем ученых и учителей. Лишь бы Коран, Библия, Талмуд и т. д. не вытеснили с наших книжных полок тома художественных и научных книг. Лишь бы звон колоколов и грохот тулумбасов не заглушили звуки классической и иной музыки.

Цель любого экстремизма, будь то религиозный, политический, военный, идеологический и т.д. — материальные ценности или власть как рычаг и способ получения этих ценностей.

Религиозный экстремизм — это вид экстремизма идеологического.

Искоренить религиозный экстремизм, как и экстремизм вообще, из жизнедеятельности любого индивида, общества, государства — невозможно. Это явление можно только ограничить определенными жесткими рамками и удерживать в них системой экономических, законодательных, военных, идеологических и иных мер.

Сам процесс зарождения и протекания современного религиозного экстремизма зависит от ряда объективных и субъективных причин, многих условий и факторов, которые подлежат глубочайшему и всестороннему изучению в плане конструирования оптимальной системы мер по предупреждению и пресечению этого опасного явления.

## **ГЛАВА 2. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОБЪЕКТИВНЫЕ, СУБЪЕКТИВНЫЕ И КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ**

Следует отметить, что каждый конкретный состав преступления обладает характерными признаками, которые свойственны только ему, наличие которых образует основание для привлечения к уголовной ответственности за данное преступление. Поэтому, по нашему мнению, чтобы раскрыть характерные признаки состава терроризма, следует раскрыть его объективные признаки, которые характеризуют объект и объективную сторону терроризма, и субъективные признаки, которые характеризуют субъект и субъективную сторону состава данного преступления.

В соответствии с уголовным законом объектом преступлений, предусмотренных нормами главы 10 УК Республики Казахстан, является общественная безопасность и общественный порядок, то есть совокупность общественных отношений, обеспечивающих безопасные условия жизни каждого члена общества, безопасность личных, общественных или государственных интересов при производстве различного рода работ и в процессе обращения с общеперильными предметами.

Понятие объекта преступления анализировалось в работах отечественных ученых, таких как: Е.И. Каиржанов, В.А. Сергиевский, С.М. Рахметов, Г.Р. Рустемова, а также других авторов, что позволяет нам исходить из общепризнанного определения общего объекта, каковыми признаются общественные от-

ношения, охраняемые нормами уголовного права. К нему относится понятие сущности объекта как общественных отношений, классификация видов объектов и их понятие, соотношение объекта и предмета преступления значение объекта преступления, для отграничения преступления от других правонарушений.

Правильное определение объекта помогает уяснить социальную и правовую природу преступного деяния, форму и пределы уголовной ответственности за совершенное преступление. Установление объекта дает возможность отграничить сходные составы преступлений друг от друга, преступные деяния от административных или гражданских правонарушений.

Уголовный кодекс Республики Казахстан (ст.2 УК РК) определяет объектом защиты от преступного посягательства права, свободы и законные интересы человека и гражданина, собственность, права и законные интересы организаций, общественный порядок и безопасность, окружающую среду, конституционный строй и территориальную целостность Республики Казахстан, интересы общества и государства, безопасность мира и человечества.

Утверждение в науке, что общественные отношения являются объектом преступных посягательств, нашли свое подтверждение в трудах таких ученых, как А.А. Пионтковский, А.Н. Трайнин, Н.И. Загородников, Б.С. Никифоров.

Так, Н.И. Коржанский приводит следующее определение объекта: «Объект преступления — это общественные отношения, поставленные под охрану уголовного закона, нарушением которых причиняется социально опасный вред»<sup>36</sup>.

По мнению А.А. Исаева, признание общественных отношений в качестве объекта преступлений позволяет уяснить такое свойство преступления, как его общественная опасность, то есть установить причины отнесения того или иного деяния к разряду общественно опасных<sup>37</sup>. Профессор Е.И. Каиржанов при определении соотношения интереса и объекта преступлений отмечает, что интерес в широком смысле — то же общественное отношение, и может быть изучен в зависимости от задач исследования как общественное отношение и как своеобразный предмет элементарного общественного отношения как ядро всякого общественного отношения<sup>38</sup>.

Г.Р. Рустемова подчеркивает, что интересы, будучи конкретными проявлениями общественных отношений, должны выступать в определенной правовой форме — «оболочке», иначе они не образуют объект преступления<sup>39</sup>.

Объект посягательства является основанием построения системы Особенной части уголовного законодательства, так как определяет его структуру. В этом заключается удобство использования уголовного закона.

Преступление — это акт поведения, который выражается во внешнем проявлении в форме действия или бездействия и направлен на изменение той или иной сферы реальной действительности. Преступное деяние в его внешнем проявлении есть посягательство.

«Каждое преступление, — писал А.Н. Трайнин, — выражается ли оно в действии или бездействии, всегда есть посягательство на определенный объект. Преступления, которое ни на что не посягает, в природе не существует»<sup>40</sup>.

Кроме причинения вреда объекту посягательства преступное поведение всегда характеризуют также место, время, обстановка и способ совершения преступления.

**Основным объектом терроризма** является общественная безопасность в широком смысле этого слова, поскольку посягательство направлено на создание обстановки страха, неуверенности у населения, чтобы таким образом оказать давление на власть, ее отдельные органы или на должностных лиц с целью изменения их деятельности в интересах преступников. Дополнительными объектами могут быть собственность, жизнь, здоровье граждан, их имущественные и политические интересы и др.

Объективная сторона преступления, предусмотренного частью 1 статьи 233 Уголовного кодекса Республики Казахстан, проявляется в следующих самостоятельных формах:

- совершение взрыва, поджога, или иных действий, создающих опасность;
- гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление общественно-опасных последствий;
- угроза совершения указанных действий.

Анализ статьи 255 Уголовного кодекса Республики Казахстан показывает, что ее диспозиция сложна и многогранна так как:

- терроризм, совершенный действием, является материальным составом преступления, а угроза совершения действий — формальным;
- они не являются равными по степени общественной опасности;
- мера наказания при угрозе совершения терроризма должна быть меньше, чем при непосредственном его совершении;
- субъектом преступления при угрозе совершения терроризма должно быть лицо, достигшее возраста шестнадцати лет, а при совершении действий, образующий террористический акт, с четырнадцати лет.

Сложность диспозиции данной нормы приводит к различному ее толкованию, что создает определенные затруднения в правоприменительной практике. Помимо этого, такое выделение объективных признаков терроризма, по мнению автора, приводит к тому, что часть террористических деяний оказывается за пределами действия Уголовного кодекса Республики Казахстан. Поэтому необходимо рассматривать терроризм в широком аспекте, а в Уголовном кодексе Республики Казахстан установить ответственность за конкретные проявления терроризма — «террористическая акция», «террористический акт» и «террористическая деятельность».

### **ГЛАВА 3. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА И ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

В последнее время правоприменительная практика все чаще сталкивается с правонарушения в виде экстремизма.

За последний период по признакам преступлений экстремистского характера органами внутренних дел возбуждены 23 уголовных дела. Из них:

- 15 уголовных дел по ст. 174 УК РК за разжигание религиозной вражды (в ДВД г. Астаны, г. Алматы, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской и Южно-Казахстанской обл.);

- 8 уголовных дел по ст. 404, 405 УК РК за участие в деятельности экстремистской организации (в ДВД Алматинской, Восточно-Казахстанской и Павлодарской обл.).

С принятием Закона «Об амнистии» прекращены по нереабилитирующим основаниям в соответствии со ст. 35 ч. 1 п. 3 УК РК 5 уголовных дел, направлено в суд – 1, приостановлено – 4, прекращено – 1, передано в производство органов КНБ – 2, в производстве остается 10 уголовных дел.

В рамках уголовных дел, находящихся в производстве, к уголовной ответственности привлекается 5 человек, в т.ч. 2 члена РЭП «Хизб-ут-Тахрир» и 5 граждан за распространение литературы, содержащей признаки экстремизма.

Кроме того, за 2017 год зарегистрирован 541 факт хранения и распространения литературы, аудио- и видеозаписей религиозной и экстремистской направленности.

Изъято более 22 тысяч единиц печатной продукции (книги – 4860, брошюры, журналы — 17322, листовки — 256), 2036 единиц электронных носителей информации (CD-DVD-дисков, флешкарт, жестких дисков), 28 ед. компьютерной техники (процессоры, ноутбуки) и 36 иных носителей информации (аудио-видео кассеты, сотовые телефоны и др.).

Основная доля изъятой литературы приходится на г. Алматы, Актюбинскую, Атыраускую, Восточно-Казахстанскую и Карагандинскую области.

В сфере религиозных отношений выявлено 214 административных правонарушений, привлечено к ответственности 136 человек. Основная часть административных правонарушений в религиозной сфере связана с уклонением от государственной регистрации, участием в деятельности незарегистрированных религиозных объединений, проведением незаконной религиозной и медицинской деятельности под прикрытием религиозных обрядов.

Выявлена и пресечена деятельность 52 незарегистрированных религиозных объединений, малочисленных религиозных групп и деструктивных сект.

Министерство внутренних дел на системной основе участвует в совершенствовании правового поля, регулирующего правоохранительную деятельность. В большей части мы на основе следственной и административной практики были инициаторами:

- усиления уголовной ответственности за преступления, предусмотренные статьями 174 и 404 УК, а также дополнении Уголовного кодекса статьей 405 («Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма»);

- повышения административной ответственности за нарушения законодательства о свободе вероисповедания и дополнении административного законодательства статьей 374-1 «Руководство, участие в деятельности не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а также финансирование их деятельности».

**Правоприменительная практика.** Основными событиями, поднявшими дискурс «Есть ли терроризм в Казахстане?», стали акт самоподрыва в г.Актобе 25-летнего Рақымжана Макатова перед зданием Комитета национальной безопасности 11 мая и взрыв автомобиля около здания изолятора временного содержания департамента Комитета национальной безопасности в г.Астане 24 мая<sup>41</sup>.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе расценила взрыв 11 мая как террористический акт. На тот момент такая оценка расходилась с официальной версией - «с целью уклонения от ответственности за уголовные преступления в составе организованной преступной группировки».

**Техника управляемого социального взрыва.** По аналогии с «арабскими революциями», после стран Ближнего Востока потенциал дестабилизации переносится на постсоветское пространство в лице Азербайджана и Казахстана.

**Геополитика.** Здесь целых три версии:

- Глобальное противостояние держав: Таможенный союз vs западный мир. «Под прицелом» сейчас все страны Таможенного союза, а Казахстан — лишь «первая ласточка» («yvision.kz»)<sup>42</sup>. «Новая большая игра» в Евразии, которая большей частью пролегает через «шахматную доску» под названием «Pipelineistan» («Трубостан», имеются ввиду трубопроводные маршруты). Казахстан является главным аспектом для энергетического будущего Азии, особенно Китая и Индии, а также Европы («Al Jazeera»)<sup>43</sup>. После взрыва в Актобе движение «Талибан» распространило в Кабуле заявление, в котором предупредило власти Казахстана о недопустимости участия казахстанских солдат в действиях коалиции в Афганистане. Кроме того, свою фетву о терактах на территории Казахстана издал известный саудийский шейх Абу-ль-Мунзир аш-Шинкити. Фетва была размещена на информационном ресурсе «Казвказ-Центр». В этой фетве духовный лидер суннитских экстремистов дал обоснование необходимости продолжения «джихада» в Казахстане<sup>44</sup>.

Убийство полицейских в Темирском районе Актюбинской области. 30 июня 2011 году в Темирском р-не Актюбинской обл. были убиты трое полицейских. По сообщениям в СМИ, объявленные в розыск преступники — салафиты, приверженцы консервативного направления в исламе, которое отрицает любые нововведения.

В то же время 2 сентября пресс-служба прокуратуры Атырауской области сообщила об аресте семи членов преступной группировки экстремистов, подозреваемых в подготовке терактов в республике. Сообщалось, что в конце августа была пресечена деятельность экстремистской группировки, планировавшей провести серийные теракты на территории Атырауской области и в других регионах.

Изначально были выявлены 18 ее членов, теперь общее число задержанных выросло до 25. Предполагается, что есть и другие участники группировки. При этом все еще не исключена угроза возможных терактов.

В правоприменительной практике можно выделить ряд направлений в качестве противодействия терроризму и религиозному экстремизму.

**В рамках оперативно-тактических учений.** В рамках оперативно-тактических учений отрабатывались вопросы:

- планирования и проведения контртеррористической операции на заданной местности: командно-штабные учения Коллективных сил быстрого развёртывания ОДКБ в г.Бишкеке 1 июля;

- ликвидации последствий террористических атак: совместные учения казахстанских и российских спасателей в Западно-Казахстанской обл. 21 июля;

- ликвидации возможных террористических актов и освобождения заложников: казахстанские учения подразделений КНБ, полиции, спецназа и членов оперативного штаба в Восточно-Казахстанской области 22 июля;

- предотвращения последствия терактов: комплексные учения по гражданской обороне служб экстренного реагирования в г.Астане 28 июля.

**В рамках усиления деятельности соответствующих органов.** 22 июня, впервые с момента взрыва в г.Актобе 11 мая, официально объявлено о намерении «ужесточить борьбу с террористической деятельностью» (новостной выпуск телеканала «Астана»).

13 июля в г.Алматы, после многочисленных отсрочек, начался судебный процесс над последователями нетрадиционного ислама. Главные фигуранты - Исмадулла Магзум, Саят Ибраев. Духовного лидера «яссавистов» Исмадуллу задержали полтора года назад. Главного проповедника идей суфизма и руководителя объединения «Сеным, Білім, Омір» Ибраева - в октябре прошлого года.

22 июля на заседании Совета Безопасности РК был рассмотрен вопрос о дальнейших мерах по укреплению стабильности в религиозной сфере. Главой государства дано поручение жестко пресекать распространение в стране элементов религиозно-экстремистской идеологии и, тем более, открытых акций, направленных на подрыв конституционного строя, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан.

**В рамках оперативных мероприятий.** Проведены операции по пресечению религиозно-экстремистской деятельности:

- оперативно-профилактическое мероприятие «Кару» в Актыубинской области;

- только в г. Астане по итогам операций «Барс», «Барьер» и «Безопасный город» задержаны более 240 человек. 110 из них поставлены на учет и занесены в так называемую специальную базу данных «Образ+» как лица, которые могут совершить преступление, 66 человек взяты на оперативный учет как экстремисты;

- в Шымкенте выявили подозрительного проповедника;

- в Алматы военкоматы будут проверять всех призывников на причастность к экстремизму.

**В рамках организационных мероприятий.** При МВД создаются управления по борьбе с экстремизмом. Организовываются и проводятся тактико-технические учения.

**В рамках повышения религиозной грамотности населения.**

1. Конференции, «круглые столы». Несмотря на каникулярный сезон, на разных дискуссионных площадках активно проходили мероприятия, посвященные обсуждению вопросов борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом. К дискуссии были подключены партийные (НДП «Нур Отан») и молодежные организации (Молодежный совет ШОС).

2. Республиканская информационно-пропагандистская кампания. С 10 августа информационно-пропагандистские группы (ИПГ) в составе экспертов Агентства по делам религии, представителей общественных организаций, а также местных ученых-религиоведов проводили разъяснительную работу по регионам республики. Главная задача ИПГ — разъяснение среди населения канонов традиционных для Казахстана религий и повышение информированности граждан о деструктивном влиянии псевдорелигиозных учений.

3. Выпуск антиэкстремистской литературы. Идея выпуска религиозных книг принадлежит Фонду поддержки исламской культуры и образования. В брошюрах пишут, когда появились деструктивные религиозные течения, и какое влияние они оказывают на общество. Фондом было издано и бесплатно роздано 153000 экземпляров книг и 215000 брошюр. Несколько тысяч экземпляров книг переданы в мечети при Духовном управлении мусульман.

**В рамках информационной политики.** Здесь наблюдаются два подхода:

- в отношении роли СМИ в противодействии угрозе терроризма: средства массовой информации должны повысить социальную ответственность в противодействии терроризму;

- контрпродуктивный подход: из-за подозрений в пропаганде экстремизма и терроризма закрыт доступ сразу к двум десяткам иностранных сайтов, в том числе «LiveJournal» и «Liveinternet».

**Проблемы совершенствования законодательства.** Рассмотрим вопросы совершенствования казахстанского законодательства в части противодействия терроризму и экстремизму. Важное место в обеспечении эффективной антиэкстремистской деятельности отводится формированию правового механизма международного сотрудничества государств, единого подхода к оценке отдельных видов и форм экстремизма, выработке единой методологии пресечения распространения и поддержки его идеологии.

В преамбуле Декларации ООН о мерах по ликвидации международного терроризма констатируется, что Генеральная Ассамблея ООН выражает глубокую озабоченность тем, что «во многих регионах мира все чаще совершаются акты терроризма, в основе которых лежит нетерпимость или экстремизм»<sup>45</sup>. Организация Объединенных Наций в ряде своих документов и в докладах высокого уров-

ня - Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций употребляет понятие «экстремизм» как идентичное «нетерпимость» и связывает его с нетерпимостью к другим, с соответствующей мотивацией действий, и в частности, некоторых проявлений терроризма. В Резолюции Совета Безопасности ООН S/RES/1373 (2001) обращается внимание на акты терроризма, «мотивами которых являются нетерпимость или экстремизм»<sup>46</sup>.

Итак, в документах ООН под экстремизмом имеется в виду не просто отрицание ценности и достоинства других, но и изображение их как «антилюдей», а сам «экстремизм» рассматривается одним из основ терроризма.

Следовательно, осуществляя противодействие экстремизму, субъекты анти-экстремистской деятельности устраняют факторы, способствующие совершению террористических актов.

Таким образом, поведение экстремистов противоречит нормам Всеобщей декларации прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года).

В аспекте проблемы экстремизма значимы все положения данной Декларации. В частности, в статье 1 говорится: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах», в статье 2: «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете».

Данный подход ООН признается Республикой Казахстан, и он полностью укладывается в рамки её Основного Закона. В частности, Конституция Республики Казахстан налагает ряд конституционных запретов, связанных с возможными проявлениями экстремизма и нетерпимости.

Так, согласно п. 3 ст. 5 Конституции РК, «запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований».

Согласно п. 3 ст. 20, «не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности РК, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия». Согласно п. 2 ст. 39, «признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие».

Важные положения для правового решения вопроса об экстремизме содержат также статьи 20, 22 и 23 Конституции РК. Статья 20 предусматривает: «Свобода слова и творчества гарантируется. Цензура запрещается. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты РК, определяется законом. Не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности РК, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия».

В соответствии со ст. 22 «1. Каждый имеет право на свободу совести. Осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством».

Статья 23 Конституции устанавливает, что «Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии».

Цитирование положений Конституции РК, обеспечивающих права и свободы людей, человеческое достоинство, можно было бы продолжить. Но признание противоправности нарушений прав и свобод человека и гражданина еще не означает «крайности» всех таких нарушений. Одни из них влекут уголовную, другие — административную и иные виды ответственности. Мировое сообщество, как было нами подчеркнуто выше, большое значение в оценке соответствующих нарушений как экстремистских придает их обусловленности отношением к другим как «нелюдям».

В соответствии с данным законом к экстремистской деятельности (экстремизму) относятся совершение физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели:

- насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета РК, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм);

- разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм);

- разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практи-

ки, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм).

Данная формулировка Закона РК от 18 февраля 2005 года, на наш взгляд, существенно расширила перечень видов экстремистских действий по сравнению с их перечнем, представленным в подпункте 3 пункта 1 статьи 1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года<sup>47</sup>.

К тому же в казахстанском уголовном законодательстве не стали выделять специальную норму, где бы указывались все виды экстремизма. Законодатель обошелся лишь тем, что в п.2 примечания к статье 233 УК РК (терроризм) указал перечень преступлений, признаваемых террористическими, а именно статьи 162, 163, 166-1, 167, 171, 233, 233-1, 233-2, 233-3, 234, 238, 239 УК РК. Сейчас в новом УК РК от 03.07.2014 г. введены статьи 255-260.

В перечисленных составах преступлений террористического характера содержится часть актов, признаваемых экстремистскими уголовным законодательством РК. Такое смешение в первую очередь происходит в виду того, что в законах о противодействии терроризму и экстремизму часть признаков этих общественно опасных деяний дублируются.

Что касается одного из важных признаков религиозного экстремизма, а именно «применения любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан», указанного в Законе РК «О противодействии экстремизму», то он также должен найти свое отражение в виде уголовно наказуемого деяния в уголовном законодательстве РК.

23 февраля 2006 г. вступил в силу Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму». В соответствии с этим законом были внесены поправки в Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, законы «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», «Об общественных объединениях», «О политических партиях».

12 мая 2006 г. Мажилисом Парламента был одобрен проект закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения национальной безопасности». Данный законопроект, внесенный в Парламент правительством 24 февраля этого года, предусматривает внесение поправок в 11 законодательных актов страны, включая Уголовный кодекс, законы «О средствах массовой информации», «О некоммерческих организациях», «Об оперативно-розыскной деятельности» и т.д.

21 февраля 2006 г. Глава государства подписал Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия экстремистской деятельности. Данные поправки направлены на обеспечение действия норм закона о противодействии экстремистской деятельности и вносят изменения в Гражданский процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, а также в законы об общественных объединениях, политиче-

ских партиях, свободе вероисповедания и религиозных объединениях, государственной правовой статистике и специальных учетах.

Нормы, касающиеся уголовного преследования за финансирование экстремистской либо террористической деятельности, вводятся законодателем во исполнение международных обязательств, принятых Республикой Казахстан в связи с присоединением к Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма.

Следует отметить, что недостатком казахстанского законодательства является то, что в УК РК нет самостоятельной нормы, где дается определение экстремизму. Помимо этого в УК РК 2014 г. нет нормы, регулирующей ответственность за экстремизм и религиозный экстремизм, в частности. Кроме того, отсутствует единое мнение по поводу понятия, признаков, и видов экстремизма, религиозного экстремизма, а также терроризма.

В связи с этим мы считаем необходимым дополнить УК РК 2014 г. статьями, предусматривающими ответственность за правонарушения экстремисткой направленности, в том числе за уголовные деяния в виде религиозного экстремизма.

Такое дополнение в уголовное законодательство необходимо с целью выделения группы наиболее значимых в данный момент посягательств на основе общественной безопасности и общественного порядка и на них следует сосредоточить внимание правоохранительных органов и общества в целом.

В связи с принятием закона РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» такие изменения и дополнения в уголовное законодательство являются необходимыми и своевременными.

Причем с позиции использования термина «экстремизм» соответствующие религиозные посягательства должны быть уголовно наказуемыми. Уголовная наказуемость деяний, относимых к экстремизму, подчеркивается и в Шанхайской конвенции: после перечисления деяний, относящихся к экстремизму, отмечается: «Преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон».

Сосредоточение внимания на определенной группе преступлений в целях более эффективного реагирования на них, их предупреждения и получения общественной поддержки в борьбе с ними можно считать оправданным и перспективным.

К тому же сложившаяся в религиозной среде нашей страны неоднозначная ситуация не могла остаться без внимания государства, решившего активно противодействовать религиозному экстремизму. В базовом докладе о ситуации с правами человека в РК подчеркивается, что «в последнее время наблюдается активизация экстремистских религиозных объединений, прикрывающихся религией и осуществляющих подрывную деятельность на территории Центральной Азии. Имеются многочисленные факты ввоза в страну религиозной литературы антиконституционного содержания. Распространены правонарушения, связанные с незаконным строительством культовых сооружений. Имеются факты незакон-

ных принудительных методов обучения и пропаганды религиозных учений. Выявлены случаи, когда в духовных учебных заведениях преподавали экстремистские учения»<sup>48</sup>. Примером этому может служить приговор по делу И. Абдугаппарова, вынесенный в Алматы. Так, лидеру религиозной группы радикального толка, кроме шпионажа, вменялось создание и финансирование экстремистской группировки, похищение людей и доведение их до самоубийства, незаконное лечение, распространение нетрадиционного для Казахстана суфизма с исполнением обряда «зикр». Само же религиозное объединение действовало на протяжении длительного времени на территории Казахстана под мирным названием «Билим. Сеним. Омир». Привлечен он и его сподвижники к уголовной ответственности были лишь в конце 2010 года, а осуждены в октябре 2011 г. к длительным срокам лишения свободы<sup>49</sup>.

В этой связи было бы целесообразным дополнить Закон РК «О противодействии экстремизму» предложениями по усилению контроля над обучением религии и воспитанием религиозной нравственности, а также включением в него правовых последствий признания деятельности общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций экстремистскими. Причем эту функцию необходимо возложить на Агентство РК по делам религий.

Эти доводы обусловлены словами Президента РК Н. Назарбаева, который отметил: «не хотелось бы нагнетать и обострять ситуацию вокруг возможности религиозного экстремизма в нашем Центрально-азиатском регионе и особенно в Казахстане. Но, к сожалению, в последнее время ситуация в регионе складывается далеко не лучшим образом с точки зрения возрождения таких крайних проявлений религиозных движений, как экстремизм»<sup>50</sup>.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном мире обострилась проблема религиозного экстремизма и терроризма, данные явления содержат в себе все признаки опасности глобального значения. Угроза экстремизма и терроризма способна привести к ограничению гарантий со стороны государства и свобод личности. В антитеррористической деятельности сплотились многие государства, и данное развитие ведется внутри каждой отдельной страны. Получило свое развитие законотворчество на уровне отдельного государства и международных организаций, это осознание того, что без таких мер, глобальная проблема экстремизма и терроризма может привести к третьей мировой войне, где не будет победителей. Принятие различных правовых актов на международном уровне означает одинаковый подход всех государств по борьбе с экстремизмом и терроризмом.

Казахстан знает об угрозе экстремизма и терроризма не понаслышке, мы все чаще стали сталкиваться с далекими для нас явлениями, как «экстремизм» и «терроризм». Совершение террористических актов, активизация экстремистских организаций, трагические события последних лет в нашем государстве требуют глубокого изучения и посильного решения в борьбе с проявлениями угроз экстремизма и его крайней формой терроризмом.

В рамках «Большой восьмерки» были сформулированы и основные направления антитеррористической деятельности:

- призыв ко всем государствам приложить усилия, чтобы присоединиться к существующим международным договорам, касающимся борьбы с терроризмом;
- содействовать взаимной правовой помощи и выдаче;
- развивать обмен разведывательными данными и информацией о террористической деятельности;
- принимать меры, направленные на предотвращение использования террористами ядерных, химических и биологических материалов;
- призывать все государства отказываться от предоставления существенных уступок лицам, захватившим заложников, и стремиться к тому, чтобы лица, ответственные за такие действия, были переданы в руки правосудия;
- препятствовать передвижению террористов и принимать повышенные меры по предотвращению подделки документов;
- усиливать защиту от терроризма систем воздушных, морских и других видов транспорта;
- бороться с террористическими актами, направленными против инфраструктуры и объектов административного и коммунального назначения;
- лишать террористов доступа к финансовым средствам;
- развивать подготовку и содействие в области борьбы с терроризмом<sup>51</sup>.

Нужна комплексная программа политики государства в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Совместная позиция общества, духовенства, правозащитных и общественных организаций даст возможность успешно реализовать социально-экономические, политические, правовые основы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

Необходима актуализация международного сотрудничества, которая должна быть выражена в принятии международно-правовых актов. Выработать навык противодействия экстремизму и терроризму транснациональному наркобизнесу и нелегальной миграции, разработать комплексную концепцию с учетом международно-правовых актов и реального государственного и политического устройства страны.

От системы созданной государством для защиты от угрозы насильственных преступлений будет зависеть эффективность борьбы с данными явлениями. Действенность этой системы будет зависеть от объективности, своевременности выявления роста числа опасных преступлений, причин и условий, способствующих этому явлению, в организации и тактике религиозного экстремизма и терроризма, от глубины анализа этих изменений и от введения более строгих мер ответственности на отдельные статьи уголовного законодательства.

Нужно законодательно запретить распространение на территории нашего государства продукции средств массовой информации и иных информационных материалов, в которых содержатся признаки экстремизма и терроризма.

Таким образом, успех по противодействию экстремизму и терроризму в большинстве будет зависеть от правовой базы с указанием конкретных шагов

противостояния этой угрозе. Декларативный характер многих документов требует совершенствования законодательной базы.

- <sup>1</sup> Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. №270 «О национальной безопасности Республики Казахстан // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002710>.
- <sup>2</sup> Послание Президента народу Казахстана « Казахстанский путь — 2050»: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17.01.2014г. // [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-17-yanvaryu-2014-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-17-yanvaryu-2014-g).
- <sup>3</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗПК // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.
- <sup>4</sup> Terrorism Research Center, 15.05.2006 [17.03.2015] // <http://www.terrorism.com/modules.php?op=modload&name=About&file=index>.
- <sup>5</sup> <http://www.terrorism.com/modules.php?op=modload&name=About&file=index>.
- <sup>6</sup> **Муминов А.И.** Религиозный экстремизм как угроза современному обществу: Автореф. дис. ... канд. филос. наук. — М., 2007. С. 56 // <http://cheloveknauka.com/religioznyy-ekstremizm-kak-ugroza-sovremennomu-obschestvu#ixzz3SPMRsx4I>.
- <sup>7</sup> Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы. — М.: Эдиториал УРСС, 2000.
- <sup>8</sup> **Ляхов Е.Т.** Политика терроризма. — М., 1997.
- <sup>9</sup> **Жаринов К.В.** Терроризм и террористы: Монография. — М., 1997.
- <sup>10</sup> **Абдрахманов С.Т.** Уголовная ответственность за терроризм по законодательству Республики Казахстан: Автореф. дис. .... канд. юрид. наук. — Бишкек, 2005.
- <sup>11</sup> **Яхлов А.В.** Терроризм и международные отношения в первой половине XX века // <http://anthropology.ru/ru/texts/yachlov/terror.html>.
- <sup>12</sup> **Лунеев В.В.** Юридическая классификация терроризма. — СПб., 1998. С.42.
- <sup>13</sup> Суицидный терроризм // Уголовное право. — 2002. — № 3.
- <sup>14</sup> Terrorism Research Center, 15.05.2006 [17.03.2015] // <http://www.terrorism.com/modules.php?op=modload&name=About&file=index>.
- <sup>15</sup> **Вершинин М.** Психологические особенности членов деструктивных и террористических (радикальных) групп // <http://www.follow.ru/article/339>.
- <sup>16</sup> Борьбой с терроризмом в ЕС займется особая структура // <http://www.polit.ru/news/2004/03/13/terror.html>.
- <sup>17</sup> **Коржанский Н.И.** Объект и предмет уголовно-правовой охраны. — М.: Академия МВД СССР, 1980.
- <sup>18</sup> Политология. Энциклопедический словарь. — М., 1993. С. 400-401; **Верховский А., Пани А., Прибыловский В.** Политический экстремизм в России. — М., 1996. С. 9-10.
- <sup>19</sup> Советский энциклопедический словарь. — М., 1981. С. 52; **Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.** Толковый словарь русского языка. 4-е изд. доп. — М., 2003. С. 908; Современный словарь иностранных слов. 4-е изд. — М.: Русский язык, 2001. С. 707.
- <sup>20</sup> **Макаров Н.Е., Дондоков Ц.С.** Понятие и идеология экстремизма в современных условиях // Закон и армия. — 2005. — № 11.
- <sup>21</sup> **Арухов З.С.** Экстремизм в современном исламе. Очерки теории и практики.— Махачкала, 1999.
- <sup>22</sup> **Кузнецов К.В.** Понятие и основные признаки религиозного экстремизма — необходимое знание для формирования умений антипропаганды религиозного экстремизма у студентов гуманитарных ВУЗов // Гуманитарные научные исследования. — 2012. — № 6 // <http://human.snauka.ru/2012/06/1331>.
- <sup>23</sup> **Амирокова Р.А.** Политический экстремизм: к постановке проблемы // Социокультурные, политические, этнические и гендерные проблемы современного российского общества: Матлы 49-й научн.-метод. конф. — Ставрополь: Изд-во СГУ, 2004.

- 
- <sup>24</sup> **Тамаев Р.С.** Борьба с экстремизмом: необходимо международное сотрудничество // Законность. — 2007. — № 6. С. 57.
- <sup>25</sup> **Мартыненко Б.** Политический терроризм: Понятие, признаки, классификация // Северо-Кавказский юридический вестник. — 1999. — № 7.
- <sup>26</sup> Там же.
- <sup>27</sup> Там же.
- <sup>28</sup> Там же.
- <sup>29</sup> **Тамаев Р.С.** Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: Монография. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.
- <sup>30</sup> **Усупова А.** Экстремизм как неотъемлемый элемент терроризма // Вестник КазНУ. — Алматы, 2010.
- <sup>31</sup> Там же.
- <sup>32</sup> **Кобец П.Н.** Основные факторы, способствующие совершению преступлений экстремистской направленности со стороны религиозных тоталитарных сект, действующих в России // Российский следователь. — 2007. — № 22.
- <sup>33</sup> Там же.
- <sup>34</sup> Там же.
- <sup>35</sup> Там же.
- <sup>36</sup> **Коржанский Н.И.** Объект и предмет уголовно-правовой охраны. — М.: Академия МВД СССР, 1980.
- <sup>37</sup> **Исаева А.А.** Общественно полезные религиозные организации: особенности статуса, зарубежный опыт, перспективы использования в России. — Томск: Издательский Дом ТГУ, 2014.
- <sup>38</sup> **Каиржанов Е.И.** Интересы трудящихся и уголовный закон: Проблемы объекта преступления. — Алма-Ата: Казахстан, 1973.
- <sup>39</sup> **Рустемова Г.Р.** Медико-правовые проблемы трансплантации органов и тканей. — Алматы: Санат, 1998.
- <sup>40</sup> **Трайнин А.Н.** Состав преступления по советскому уголовному праву. — М.: Госюриздат, 1951.
- <sup>41</sup> Что стоит за взрывами в Казахстане? //zonakz.net/blogs/user/kompromat\_ru/16858.htm.
- <sup>42</sup> Казахстанскую стабильность подорвал шахид svpressa.ru/all/article/43442.
- <sup>43</sup> Занимательная политика с Ярославом Красиенко. КТО И ЗАЧЕМ ВЗОРВАЛ АКТОБЕ? // yvision.kz/yv/158619.
- <sup>44</sup> english.aljazeera.net/indepth/opinion/2011/05/201151411251530555.html.
- <sup>45</sup> Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма. Резолюция 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года (извлечение). Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: Сборник документов / Сост. В.С. Овчинский. — М.: ИНФРА-М., 2003. С. 7.
- <sup>46</sup> Резолюция 1373 (2001), принятая Советом Безопасности ООН на его 4385-м заседании, 28 сентября 2001 года. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: Сборник документов / Сост. В.С. Овчинский. — М.: ИНФРА-М, 2003. С. 17.
- <sup>47</sup> Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года N 31 / Казахстанская правда. 2005. 26 фев.
- <sup>48</sup> <http://www.unesco.kz/cgi-bin/library?e>.
- <sup>49</sup> <http://www.nomad.su>.
- <sup>50</sup> **Назарбаев Н.А.** Критическое десятилетие. — Алматы: Атамұра, 2003. С. 88.
- <sup>51</sup> Антитеррористический центр СНГ. О проблемах идеологического противодействия проникновению религиозного экстремизма в Республику Казахстан. // <http://www.atcsng.ru>.

## СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

### **Қ.А. Бүркітбаев**

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізілімі бағдарламасы .....	3
Программа Единного Реестра Досудебного Расследования .....	3
Program of the Unified Register of Pre-trial Investigation .....	3

### **Дорошенко О.М., Масонова А.**

Психологические закономерности памяти в деятельности сотрудников ОВД.....	8
ПО қызметкерлерінің қызметіндегі есте сақтаудың психологиялық заңдылықтары .....	8
The psychological laws of memory, in activities of police officers.....	8

### **А.Ж. Жарасхан, М.С. Салауатов**

Курсанттардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетін қалыптастырудың педагогикалық-психологиялық шарттары .....	13
Психолого-педагогические условия формирования антикоррупционной культуры курсантов .....	13
Psychological and pedagogical conditions of formation of anti-corruption culture of cadets.....	13

### **Ибыжанова Г.Б.**

Способы формирования коммуникативных навыков в процессе обучения английскому языку.....	16
Ағылшын тілін оқыту барысында коммуникативтік дағдыларды қалыптастыру тәсілдері .....	16
Methods of formation of communication skills in the process of learning English.....	16

### **Курманова А.К., Исмаилова А., Уразалина А.**

Гражданско-правовые способы защиты интеллектуальной собственности .....	21
Зияткерлік меншікті қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдері.....	21
Civil-law ways of protection of intellectual property .....	21

### **Медиев Р.А., Секенов Е.К.**

Сравнительно-правовой анализ проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве государств-участников СНГ .....	26
ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің қылмыстық сот ісін жүргізуде жасырын тергеу әрекеттерін жүргізуді салыстырмалы-құқықтық талдау .....	26
Comparative legal analysis of secret investigative actions in criminal proceedings of the CIS member States .....	26

***Нурпеисова А.К., Семейбаев С.К.***

Коррупция как негативное явление современности .....	32
Сыбайлас жемқорлық қазіргі заманғы жағымсыз құбылыс ретінде .....	32
Corruption as a negative phenomenon of our time .....	32

***Е.Е. Серімов, Н.М. Жумағалиев***

Қылмыстық-атқару жүйесіндегі тәртіп және оны қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.....	36
Некоторые проблемы обеспечения режима уголовно-исполнительной системы .....	36
Some problems of ensuring the criminal-executive system regime.....	36

***Тишкин Д.Н., Шувалов А.П.***

Возможные политико-правовые меры, связанные с совершенствованием оперативно-розыскной деятельности в области допуска отдельной категории граждан к государственной тайне .....	41
Азаматтардың жеке санаттарына мемлекеттік құпияға рұқсат беру саласында жеделдіздісті қызметін жетілдіруге байланысты ықтимал саяси-құқықтық шаралар .....	41
Possible policy and legal measures related to the improvement of operative-exploration activities in the field of admission of a separate category of citizens to state secret .....	41

***Д.Ж. Үсенов***

Кредиттік жүйе бойынша оқытуды ұйымдастыру және өткізу әдістемесі.....	46
Методика организации и проведения обучения по кредитной системе .....	46
Methods of organization and conduct of training on the credit system .....	46

***Церковнова Е.А.***

Уголовно-процессуальные и криминалистические вопросы организации и проведения допроса на стадии досудебного производства .....	50
Сотқа дейінгі іс жүргізу сатысында жауап алуды ұйымдастырудың және жүргізудің қылмыстық, қылмыстық-процестік және криминалистикалық мәселелері .....	50
Criminal procedural and forensic questions of the organization and carrying out interrogation at the stage of pre-trial proceedings .....	50

Лучшие Научно-исследовательские работы курсантов Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букембаева по конкурсу «На лучшую научную работу» среди слушателей и курсантов учебных заведений МВД Республики Казахстан .....

Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты курсанттарының Қазақстан Республикасы ІІМ оқу орындарының тыңдаушылары мен курсанттарының арасындағы «Үздік ғылыми жұмыс» байқауына даярланған үздік ғылыми-зерттеу жұмыстары .....

The best scientific research work of cadets of Aktobe law Institute of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukembayev for participation in the

contest «For the best scientific work» among students and cadets of educational institutions of the MIA of the Republic of Kazakhstan .....57

***Жанакова Ж.Е., Бальмов Е.К.***

Некоторые проблемы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан

Қазақстан Республикасындағы діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі кейбір мәселелер

Some problems on counteraction religious extremism and terrorism in Republic of Kazakhstan .....57

Введение .....57

Глава 1. Понятие, виды и причины религиозного экстремизма и терроризма в Республике Казахстан.....60

глава 2. Уголовно-правовая характеристика религиозного экстремизма и терроризма в Республике Казахстан: объективные, субъективные и квалифицирующие признаки .....72

глава 3. Правоприменительная практика и проблемы совершенствования законодательства в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму .....74

Заключение .....83

### **Требования к материалам:**

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта – 14, интервал – 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый – 20 мм.

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку и оформляется в виде концевых сносок.

Сноски оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013.

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском).

Объем материала не менее 5 страниц и не более 10 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

### **Мақалаға қойылатын талаптар:**

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі – 14, жол аралығы – 1,5. Жиік сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары – 20 мм.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, қай оқу орны, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), екінші жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), бір жолдан кейін мәтіннің өзі көрсетіледі. Пайдаланылған әдебиеттер тізімі негізгі мәтіннің соңында бір жоларалық шегіністен кейін сілтемелермен ресімделеді.

Сілтемелер мемлекетаралық стандартқа сәйкес ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ РБК 12615-2013 ресімделеді.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын тілдерінде жазылған мақалада мақаланың атауы, түйіні, түйінді сөздері мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шетел авторлары үшін мақала атауы мен түйінді сөздер екі тілде (орысша және ағылшынша) ұсынылады.

Материалдар (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б алып қосқанда) кем дегенде 5-10 бет көлемінде болуы тиіс. Мақаланы журналға шығару және оны өңдеу құқығы редакциялық алқаға ұсынылады. Ресімделген материалдар талаптарға сәйкес келмеген жағдайда басылымға жіберілмейді және

авторларға қайтарылмайды. Жариялымға шыққан материалдардың фактілері үшін редакция жауап бермейді.

### **Requirements for materials:**

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size – 14, the interval – 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

The material is placed in the following order: on the first line – full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line – title of the article (In capital letters), on the next – the text itself. The literature at the end of the main text is indented in one line and is formatted as endnotes.

Footnotes are drawn up in accordance with the Interstate Standard GOST 7.5 -98 and GOST R ISO 12615-2013.

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English).

The volume of the material is not less than 5 pages and not more than 10 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

**МИР ЗАКОНА**  
Юридический научно-практический журнал  
№ 4 (204) 2019

**МИР ЗАКОНА**  
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
№ 4 (204) 2019

**THE WORLD OF THE LAW**  
Juridical scientific and practical journal  
№ 4 (204) 2019

Ответственный секретарь	А.К. Каримбаева
Компьютерный набор и верстка	Г.А. Байкунакова

Журнал зарегистрирован  
Министерством информации и общественного согласия РК  
Регистрационное свидетельство  
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,  
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 10.04.2019 г. Подписано в печать 29.04.2019 г.  
Формат 60x84 1/8. Объем 11.5 усл. п. л.  
Тираж 99 экз.

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института МВД  
Республики Казахстан имени М. Букенбаева  
Курсантское шоссе 1