

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ИМЕНИ М. БУКЕНБАЕВА**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

**AKTOBE LAW INSTITUTE OF THE MINISTRY OF INTERNAL  
AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER  
M. BUKENBAEV**

**МИР ЗАКОНА  
№ 1 (201)**

**THE WORLD OF THE LAW**

**№ 1 (201)**

**Ақтобе, 2019**

## МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал  
Издается с 01.06.1999 г.  
Периодичность: 1 раз в месяц  
Свидетельство об учетной регистрации СМИ  
№ 544-Ж от 13.01.1999г.  
**Главный редактор:**  
Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)  
**Сайтбеков А. М.**  
**Научный редактор:**  
Кандидат юридических наук  
**Сулейманова Г. Ж.**  
**Редакционная коллегия:**  
**Ананич В. А.** — доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор.  
**Осипенко А. Л.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Бекнишева С. Д.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Таранова Т. С.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Татарян В. Г.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Грибунов О. П.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Алиев Н. Т.** — доктор философии по праву, доцент.  
**Абеуов Е. Т.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Воронина И. А.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Максименко Е. И.** — кандидат педагогических наук.  
**Гук А. И.** — кандидат философских наук, доцент.  
**Пашнин А. Н.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Ответственный секретарь:**  
**Каримбаева А. К.** — магистр юридических наук.  
**Технический секретарь:**  
**Байкунакова Г. А.** — магистр юридических наук.

## МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
1999ж.01.06 бастап шығарылуда  
Шығу мерзімділігі: айына 1 рет  
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі  
1999ж.13.01.№ 544-Ж  
**Бас редактор:**  
Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент)  
**А.М. Сайтбеков**  
**Ғылыми редактор:**  
заң ғылымдарының кандидаты  
**Г. Ж.Сулейманова**  
**Редакциялық алқа:**  
**В.А.Ананич** — тарих ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор.  
**А. Л. Осипенко** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**С. Д. Бекнишева** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Т. С.Таранова** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**В. Г. Татарян** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**О. П. Грибунов** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Н.Т.Алиев** — құқық бойынша философия докторы, доцент.  
**Е. Т. Абеуов** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**И.А.Воронина** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**Е. И. Максименко** — заң ғылымдарының кандидаты.  
**А. И. Гук** — философия ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**А. Н. Пашнин** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**Жауапты хатшы:**  
**А. К. Каримбаева** — заң ғылымдарының магистрі.  
**Техникалық хатшы:**  
**Г. А. Байкунакова** — заң ғылымдарының магистрі.

## THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal  
Published since 01.06.1999.  
Periodicity: 1 time per month  
Certificate of accounting registration of the media  
№ 544-Ж of 13.01.1999  
**Chief Editor:**  
Candidate of juridical sciences, associated professor (docent)  
**A. M. Saitbekov**  
**Scientific Editor:**  
**Candidate of Juridical Science Suleimanova G.Zh.**  
**Editorial board:**  
**Ananich V.A.** — Doctor of Historical Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Professor  
**Osipenko A.L.** — Doctor of Law, Professor.  
**Bekisheva S.D.** — Doctor of Law, Associate Professor.  
**Taranova T.S.** — Doctor of Law, Professor.  
**Tataryan V.G.** — Doctor of Law, Professor.  
**Gribunov O.P.** — Doctor of Law, Associate Professor.  
**Aliiev N.T.** — PhD in Law, Associate Professor, PhD in Law, Associate Professor.  
**Abeuov E.T.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
**Voronina I.A.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
**Maksimenko E.I.** — Candidate of Pedagogical Sciences.  
**Guk A.I.** — Candidate of Philosophy, Associate Professor.  
**Pashnin A.N.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
**Executive Secretary:**  
**Karimbaeva A.K.** — master of juridical sciences.  
**Technical Secretary:**  
**Baykunakova G.A.** — master of juridical sciences.

*Гизатов С.Б. — начальник факультета профессионального и дополнительного образования Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букембаева, полковник полиции*

**УДК 343**

## **МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗІШІЛІК МӘЖБҮРЛЕУ ШАРАЛАРЫ**

### **MEASURES OF CRIMINAL-PROCEDURAL COERCION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

***Ключевые слова:** процессуальное принуждение, ответственность, обязательство, привод, взыскание, мера, пресечение.*

***Түйінді сөздер:** процестік мәжбүрлеу, жауапкершілік, міндеттеме, алып келу, өндіріп алу, шара, жолын кесу.*

***Keywords:** procedural coercion, responsibility, obligation, drive, penalty, measure, suppression.*

За истекшие годы в плане формирования в Казахстане современной системы уголовного судопроизводства, отвечающей высоким международным стандартам, сделано очень многое.

Одним из наиболее важных событий в истории реформирования правоохранительной юстиции Казахстана стало принятие Парламентом в 2014 году пакета законов, заложивших начало фундаментальной модернизации концепции уголовной политики государства — Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов.

Конституция гарантирует гражданам Республики Казахстан неприкосновенность личности, из этого следует, что в уголовно-процессуальном законодательстве применение досудебного ограничения прав и свобод должно исполняться законно при наличии системы процессуальных гарантий, исключающих противоправное и необоснованное избрание мер, схожих с лишением свободы.

Уголовно-процессуальное принуждение — это метод государственного влияния в рамках уголовно-процессуального законодательства, пресечения незаконных действий либо бездействий, составляющих угрозу интересам правосудия, компетентными органами государства (должностными лицами) в отношении участников уголовно-процессуальной деятельности.

Основаниями для применения мер процессуального принуждения являются:

- зарегистрированное в Едином реестре досудебного расследования уголовное дело:

- обеспечение предусмотренного уголовно-процессуальным законом порядка расследования и судебного разбирательства;

- надлежащее исполнение приговора.

Меры процессуального принуждения могут применяться:

- вместо мер пресечения (например, вместо меры пресечения подписки о невыезде и надлежащем поведении — мера принуждения — обязательство о явке);  
- вместе с мерами пресечения (например, лицо находящееся под подпиской о невыезде и надлежащем поведении, в случае неявки может быть доставлено к следователю (дознавателю) приводом, то есть с применением меры принуждения);

- несколько их различных видов одновременно<sup>1</sup>.

Разница между мерой пресечения и мерой принуждения — это, обязательство, о явке, привод и денежное взыскание, могут применяться не только к привлекаемому лицу, но и к свидетелю, эксперту, специалисту, потерпевшему и гражданскому истцу и их представителям, а также гражданскому ответчику, его представителю или представителям привлекаемого лица.

Меры принуждения кроме наложения ареста на имущество применяются по единоличному решению следователя либо дознавателя по согласованию с начальником органа дознания.

На основании УПК РК меры уголовно-процессуального принуждения подразделяются на три вида:

- задержание подозреваемого (гл. 17 УПК РК);
- меры пресечения (гл. 18 УПК РК);
- иные меры процессуального принуждения (гл. 19 УПК РК).

К иным мерам принуждения относятся:

- обязательство о явке к дознавателю, следователю, в суд (ст. 157 УПК);
- привод (ст. 158 УПК РК);
- временное отстранение от должности (ст. 159 УПК РК);
- денежное взыскание (ст. 160 УПК РК);
- наложение ареста на имущество (ст. 161 УПК РК).

Обязательство о явке дается привлекаемым к уголовной ответственности лицам, в случае если в отношении них не избрана мера пресечения, свидетелем или потерпевшим в письменной форме, если имеются основания, что они могут не явиться для участия в уголовном процессе, а именно: в участии в следственных мероприятиях или в судебном разбирательстве, либо при фактической их неявке без каких-либо причин.

Лицо, в отношении которого выбрана данная мера принуждения, должно:

- вовремя являться по вызовам;
- уведомлять органы в случае перемены места жительства.

В случае срыва обязательств по явке данные лица могут быть доставлены в орган досудебного расследования и в суд принудительно. Кроме того, в отношении привлекаемого может быть применена мера пресечения. Определяя срок явки указанных лиц, следователь, дознаватель должны учитывать реальную возможность ее (явки) исполнения.

Уважительными причинами неявки признаются:

- болезнь, при которой явиться нет возможности (факт заболевания обязательно должен быть заверен врачом);

- несвоевременное получение повестки;
- стихийные трагедии (землетрясения, оползни, ураганы, бури и т.д.);
- другие причины (несчастный случай, смерть близкого родственника и т.д.).

Привод — это принудительное доставление к месту расследования дела либо в суд вышеуказанных лиц, если он не является на вызовы без уважительных оснований. Для того чтобы принять решение о приводе лица, производящее досудебное расследование, должно выяснить причины его неявки (например, выписать поручение участковому с целью определения причин его неявки, созвониться с интересуемым лицом либо его близкими и т.д.), так как при исполнении привода может пострадать репутация данного лица. Постановление о приводе выносится по правилам ст.202 УПК РК.

В постановлении в обязательном порядке надлежит указать, на какой конкретно орган полиции возлагается исполнение привода, к которому адресуется копия данного постановления для осуществления.

Осуществление привода запрещается:

- в ночное время с 22.00 до 6.00 часов;
- несовершеннолетних до 14 лет;
- без уведомления законного представителя несовершеннолетнего в возрасте от 15 до 18 лет;
- беременных женщин и женщин, имеющих грудных детей;
- тяжелобольных и больных инфекционными заболеваниями<sup>2</sup>.

Временное отстранение привлекаемого к ответственности лица от занимаемой должности ограничивает его конституционное право на труд, в этой связи эта мера должна использоваться лишь в редких случаях необходимости с учетом интересов следствия и обвиняемого (большая семья, единственный кормилец) и учреждения, в котором обвиняемый работает.

Если нужда в оставлении данной меры отпадает, она должна быть отменена. Отстранение привлекаемого к уголовной ответственности от должности может применяться только в отношении должностного или материально ответственного лица. Применение данной меры принуждения не должно лишать его права устроиться на другую работу, но не связанную с его старой должностью. В случае, если привлекаемое лицо не смогло найти другую работу по не зависящим от него обстоятельствам, ему может быть назначено ежемесячное пособие в сумме не менее одного минимального размера оплаты труда.

Привлекаемое к уголовной ответственности лицо может быть освобождено от занимаемой должности в следующих целях:

- воспрепятствования данным лицом объективному и полному досудебному расследованию уголовного дела;
- совершению им новых правонарушений, находясь в занимаемой должности.

За неисполнение процессуальных обязанностей и нарушение порядка в ходе судебного разбирательства законодательство разрешается применить возможность наложения на потерпевшего, свидетеля, специалиста, переводчика и иных

лиц, участвующих уголовном процессе, денежного взыскания (ст. 160 УПК РК), а в случае, предусмотренном ст.327 УПК РК, и иных мер административного взыскания.

Указанные меры могут применяться только судом или судьей на основании административного законодательства<sup>3</sup>.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что правовые ограничения — довольно жесткий способ достижения целей, однако это вызывается крайней необходимостью. В демократическом государстве всякое ограничение прав личности — вынужденное действие, обусловленное необходимостью обеспечить равновесие между этим правом, презумпцией невиновности и интересами общества и государства. Неосуществимой идеей явилась бы попытка обойтись без таких ограничений в деле борьбы с преступностью, а вот запрет всякого излишнего принуждения — обязанность правового государства по отношению к гражданскому обществу.

Правильность ограничения прав личности достигается, если нормы принуждения применяются только при наличии веских оснований (доводов), соразмерных по статусу с доказательствами, под которыми правоприменителем понимаются данные, отвечающие требованиям достаточности, относимости и допустимости, способные убедить разумного и осторожного человека в том, что принуждение необходимо.

Для обеспечения правомерности и эффективности ограничения прав личности не меньшую роль играет и безукоризненное соблюдение законодательно установленной процедуры. Однако сами нормы должны соответствовать не только международным стандартам в этой области, но и отвечать требованиям морали и нравственности.

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852).

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.04.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31538985](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985).

<sup>3</sup> Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан (общая часть): Академический курс. Книга вторая. — Алматы: Жеті жарғы, 2005.

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются понятия и виды мер процессуального принуждения, особое внимание уделено иным мерам процессуального принуждения. Определяются их понятия, признаки. Приводятся критерии ограничения мер пресечения от иных мер процессуального принуждения.

## ТҮЙІН

Мақалада іс жүргізушілік мәжбүрлеу шараларының түсінігі мен түрлері қарастырылып, іс жүргізушілік мәжбүрлеудің өзге де шараларына ерекше назар аударылған. Сонымен қатар, олардың түсініктері, белгілері анықталып, өзге де іс

жүргізушілік мәжбүрлеу шараларынан бұлтартпау шараларын шектеу өлшемдері келтірілген.

#### ANNOTATION

The article deals with the concepts and types of measures of procedural necessity, special attention is paid to other measures of procedural coercion. Concepts are defined by their symptoms. Criteria of restriction of measures of restraint from other measures of procedural coercion are given.

*Б.С. Есмағанбетов — Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасы бастығының орынбасары, полиция полковнигі*

УДК 343

#### ЖЕКЕШЕ АЙЫПТАУ ІСТЕРІ БОЙЫНША ІС ЖҮРГІЗУ ЕРЕКШЕЛІГІ

#### ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ЧАСТНОГО ОБВИНЕНИЯ

#### PECULIARITIES OF PROCEEDINGS ON CASES OF PRIVATE PROSECUTION

*Түйінді сөздер:* қылмыстық процесс, тергеу іс әрекеттері, сот медицинасы және психиатрия, Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексі.

*Ключевые слова:* Уголовный процесс, следственные действия, судебная медицина и психиатрия, Уголовного права Республика Казахстан.

*Keywords:* Criminal procedure, investigative actions, forensic medicine and psychiatry, Criminal law of the Republic of Kazakhstan.

Әдетте қылмыстық-процестік заң беделінің бірі ретінде, оның әмбебаптылығы мен тұрақтылығын қабылдау қалыптасқан. Әмбебаптылық заң ережелерін әлеуметтік жағдайға, мүліктік жағдайға, білімге, атқаратын қызметіне т.с.с. сияқты факторларға қарамай қолданылғанынан көрінетін. Қылмыстық процестің қағидаттары, оларды сақтау кепілдіктері жаппай сипатта болады және процестің жалпы барысына әсер етеді. Тұрақтылық заң ережелерінің ауыспайтындығын, тұрақтылығын білдіреді. Соған қарамастан, құқықтық шығармашылық және құқық қолданушылық тәжірибесі көрсетіп отырғандай, қазіргі уақытта, кейбір қылмыстық істердің категориялары бойынша ерекше іс жүргізу процесінің белсенділігі артып келеді. Бұл құбылыстың себебі кешенді сипатқа ие. Маңызды себептердің бірі ретінде біз мына жағдайларды қарастырамыз: Қазақстан Республикасының егемендігімен қатар, құндылықтар бағыты өзгеріске ұшырады, атап айтқанда, мемлекеттік мүдделер басымдығы адам мүдделерінің басымдығына орын береді. Соның нәтижесінде, қылмыстық-құқық және процестік-құқықтық субъектілердің құқықтық қатынастарының ерекшелігіне негізделген қылмыстық-құқықтық қатынастардың субъектілерінің ерекшеліктерін есепке алу, қылмыстық

сот ісін жүргізуді саралауға әкеліп соқты. Бұл процестер бұрынғы кеңес кеңестігіндегі біраз мемлекеттердің заңдарына өзгерістер алып келеді<sup>1</sup>.

Жекеше айыптауды тұлға (бірнеше тұлға) сотқа соттылық туралы қағидаларды сақтай отырып, адамды қылмыстық жауаптылыққа тарту туралы шағым беру арқылы қозғайды. Шағым анықтау органдарына, тергеушіге немесе прокурорға берілген кезде ол сотқа жіберілуге жатады.

Шағымда ол берілген соттың атауы, қылмыстық құқық бұзушылық оқиғасының сипаттамасы, дәлелдемелері көрсетіле отырып, оның жасалған орны мен уақыты, сотқа істі іс жүргізуге қабылдау туралы өтіну, қылмыстық жауаптылыққа тартылатын адам туралы мәліметтер, сотқа шақырылуы қажетті куәлардың тізілімі қамтылуға тиіс. Шағымға оны берген адам қол қояды. Анонимді шағымдар іс жүргізуге қабылданбайды.

Сот отырысын тағайындау үшін негіздер болған ретте судья шағым сотқа келіп түскен күннен бастап жеті тәулікке дейінгі мерзімде өзіне қатысты шағым берілген тұлғаны шақыруға, оны іс материалдарымен таныстыруға, берілген шағымның көшірмесін табыс етуге, сотталушының сот отырысындағы көзделген құқықтарын түсіндіруге міндетті, бұл туралы одан қолхат алынады. Судья жекеше айыпталушыдан және сотталушыдан олар сотқа шақырылатын куәлердің тізімін біреуін талап етеді. Өзіне қатысты шағым берген адам сотқа келмеген жағдайда, шағымның көшірмесі сотталушының құқықтары, сондай-ақ қорғау куәларының тізімін сотқа ұсыну қажеттігі түсіндіріліп, поштамен не басқа байланыс құралдарын пайдалана отырып жіберіледі<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінің міндеттері болып қылмыстық құқық бұзушылықтардың жолын кесу, оларды бейтараптықпен, тез және толық ашу, тергеп-тексеру, оларды жасаған адамдарды әшкерлеу және қылмыстық жауаптылыққа тарту, әділ сот талқылауы және қылмыстық заңды дұрыс қолдану, адамдарды, қоғамды және мемлекетті қылмыстық құқық бұзушылықтардан қорғау қылмыстық процестің міндеттері болып табылады.

Қылмыстық істер бойынша іс жүргізудің заңда белгіленген тәртібі адамды және азаматты негізсіз айыптау мен соттаудан, оның құқықтары мен бостандықтарын заңсыз шектеуден қорғауды, ал кінәсіз адам заңсыз айыпталған немесе сотталған жағдайда, оны дереу және толық ақтауды қамтамасыз етуге, сондай-ақ заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайтуға, қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алуға, құқықты құрметтеу көзқарасын қалыптастыруға ықпал етеді.

Жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтың сипатына және ауырлығына қарай қылмыстық қудалау мен сотта айыптау жекеше, жекеше-жариялық және жариялық тәртіппен жүзеге асырылады.

Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 110 (бірінші бөлігінде), 114 (бірінші және екінші бөліктерінде), 123, 130, 131, 147 (бірінші және екінші бөліктерінде), 149 (бірінші бөлігінде), 150 (бірінші бөлігінде), 198 (бірінші бөлігінде), 199 (бірінші бөлігінде), 321 (бірінші бөлігінде)-баптарында, сондай-ақ осы баптың үшінші бөлігінде көзделген жағдайды қоспағанда, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 152-бабанда көзделген қылмыстық құқық бұзушы-



лықтар туралы істер жекеше айыптау істері болып есептеледі. Осы істер бойынша іс жүргізу жәбірленушінің шағымы бойынша ғана басталады және оның айыпталушымен, сотталушымен татуласуына орай тоқтатылуға жатады<sup>3</sup>.

Жекеше айыптауды тұлға (брнеше тұлға) сотқа, соттылық туралы қағидаларды сақтай отырып, адамды қылмыстық жауаптылыққа тарту туралы шағым беру арқылы қозғайды. Шағым анықтау органдарына, тергеушіге немесе прокурорға берген кезде сол уақытта сотқа жіберуге болады.

Шағымда берілген соттың атауы, қылмыстық құқық бұзушылық оқиғасының сипаттамасы, дәлелдемелері көрсетіле отырып, оның жасалған орны мен уақыты, сотқа істі іс жүргізуге қабылдау туралы өтіну, қылмыстық жауаптылыққа тартылатын адам туралы мәліметтер; сотқа шақырылу қажетті куәлардың тізімі қамтылуы тиіс. Шағымда оны берген адам қол қояды.

Жекеше айыптау ісі бойынша сотқа шағым берген және сотта айыптауды қолдайтын тұлға, сондай-ақ жариялы және жеке-жариялы айыптау істері бойынша мемлекеттік айыптаушы айыптаудан бас тартқан жағдайда, сотта айыптауды жеке өзі қолдайтын жәбірленуші жекеше айыптаушы болып табылады.

Қылмыстық құқық бұзушылықтың жасалғаны туралы шағым берген жәбірленуші, өзге де тұлға көрсетілген қылмыстық құқық бұзушылықтың мән-жайлары және айыпталушының кінәлілігі сотта қандай дәлелдемелермен расталуы мүмкін екендігін көрсетуге тиіс. Сонымен қатар, ұдайы ұрып-соғу немесе өзге де күш қолдану әрекеттері арқылы тән зардаптапына немесе психикалық зардаптар шегуге ұшыратуды айтады<sup>4</sup>.

Азаматтық талапкер, азаматтық жауапкер іс қаралғанға дейін судьяға өз мүдделерінің қорғалу үшін маңызы бар мән-жайларды қандай адамдардың (тегі, аты, әкесінің аты (ол болған кезде), тұрғылықты жері) куәлік айғақтарымен, құжаттармен, өзге де дәлелдемелермен анықтауға болатынын өзі немесе өкілі арқылы хабарлайды.

Қорытындылай келе, айыпталушы сот отырысында, сотталушының жағдайын нашарлататын және оның қорғалуға деген құқығын бұзбайтын болса, айыптауды өзгерте алатындығымен түсіндіріледі.

---

<sup>1</sup> *Нұрмашев Ү., Апахаев Н.* Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу құқығы: Қысқаша курсы. — Алматы: «Жеті жарғы», 2013.

<sup>2</sup> *Төлеубекова Б.Х., Грек Е.Н.* Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік құқығы: Дәрістер жинағы. — Алматы: «Жеті жарғы», 2016.

<sup>3</sup> Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік кодексі: Тәжірибелік құралы. — Алматы: «Норма-К», 2018.

<sup>4</sup> Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексі: Тәжірибелік құралы. — Алматы: «Норма-К», 2018.

## ТҮЙІН

Мақалада жекеше айыптау істері бойынша өндіріс негіздері мен тәртіптері, соттың жекеше айыптау ісін сот талқылауына дейін қарау қарастырылған. Сонымен бірге, жекеше айыптау бойынша іс қозғаудың негізі мен тәртібі көрсетілген.

## АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены основания и порядок производства по делам частного обвинения, их стадии, а также рассмотрение дел частного обвинения судьей до начала судебного разбирательства. Отражены основания и порядок возбуждения частного обвинения.

## ANNOTATION

The article examines the grounds and procedure of private prosecution cases, their stages, as well as the consideration of private prosecution cases by a judge before the trial. The grounds and procedure for the initiation of private prosecution are reflected.

*Избас Р.С.* — заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, майор полиции

УДК 351.74/76

### ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ В УСЛОВИЯХ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

### ЖАППАЙ ТӘРТІПСІЗДІК ЖАҒДАЙЫНДА ПОЛИЦИЯНЫҢ АРНАЙЫ БҰЛТАРТПАУ ШАРАЛАРЫН ҚОЛДАНУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

### FEATURES POLICE USE SPECIAL MEASURES OF RESTRAINT IN THE FACE OF MASSIVE UNREST

**Ключевые слова:** наряд, оружие, группа, полицейский, организаторы, прогноз, массовые беспорядки, «Гонг», хулиганство, грабеж, правопорядок.

**Түйінді сөздер:** жасақ, қару, топ, полицей, ұйымдастырушы, жағдай, жаппай тәртіпсіздік, «Гонг», тонау, құқықтық тәртіп.

**Keywords:** outfit, weapons, group, police, organizers, forecast, riots, «Gong», hooliganism, robbery, law and order.

Массовые беспорядки — преступления против общественной безопасности, заключающиеся в организации и участии в массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти<sup>1</sup>.

По сути, массовые беспорядки — это отсутствие дисциплины, воспитания, культуры, слабого государственного управления и т.д.

Массовые беспорядки нашли свое отражение в статье 272 УК РК, которые сопровождаются насилием, погромами, поджогами, разрушениями, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, в том числе с использованием средств, полученных из иностранных источников<sup>2</sup>.

За организацию массовых беспорядков также предусмотрена уголовная ответственность. Организаторы, подстрекая людей на хулиганские действия, преследуют основную цель расстроить сложившийся государственный строй и порядок, дестабилизировать обстановку, настроить граждан против государственной власти. Закономерно то, что в массовых беспорядках принимают участие граждане, имеющие проблемы с законами, нигде не работающие, ведущие асоциальный образ жизни, употребляющие алкогольные, наркотические и психотропные вещества. Организация массовых беспорядков и призыв к ним в основном проводится посредством оповещения через сотовую связь, а также посредством различных листовок. Массовые беспорядки влекут за собой погромы, мародёрство, вандализм, хулиганство, грабежи, нанесение побоев, в результате страдают ни в чем неповинные граждане, разрушается инфраструктура.

Казахстан не исключение, здесь также имеются примеры совершения массовых беспорядков, вызванные в основном недовольством граждан вопросами несправедливой оплаты труда, выделения земельных участков и т.д.

Так, в 2011 году мы могли наблюдать протестные настроения в Мангистауской области, в 2016 году земельные протесты в Атырауской области. Алма-тинская область также не стала исключением. География очагов возникновения массовых беспорядков самая различная. Западный регион наиболее подвержен подобного рода беспорядкам в связи с тем, что здесь сконцентрирован большой объем добычи нефти и газа, соответственно, — это привлечение иностранных инвесторов и рабочей силы, где заработная плата у коренных жителей Казахстана на порядок ниже, отсюда и социальная несправедливость, вызывающая недовольство.

Органы внутренних дел должны быть готовы к любым вызовам и принимать соответствующие меры по недопущению массовых беспорядков в стране.

1. Прежде всего, в целях совершенствования подготовки сил и средств органов внутренних дел к выполнению задач по пресечению и локализации массовых беспорядков, на местах в соответствии с нормативными документами на постоянной основе перерабатывать специальные оперативные планы «Гонг», своевременно вносить корректировки в планы и расчеты имеющихся сил и средств.

2. Систематически осуществлять по специальным планам практические отработки.

Основной целью подобных учений является отработка взаимодействия задействованных сил при возникновении несанкционированных акций антиобщественного характера, перерастающих в массовые беспорядки.

В случаях возникновения чрезвычайных ситуаций привлекать специальные подразделения быстрого реагирования, а к патрулированию силы и средства национальной гвардии Республики Казахстан.

Патрулирование в областных центрах целесообразно осуществлять методом «Квадрат», а также повсеместно необходимо устанавливать полицейские стацио-

нарные посты, посты наблюдения, пешее патрулирование, передвижные профилактические пункты и автопатрули.

В целях предупреждения недопущения перерастания нарушений общественного порядка массовых беспорядков наряды комплексных сил полиции должны осуществлять следующие мероприятия:

1. Быстро перекрывать параллельные улицы, по которым вероятнее всего последует движение граждан, желающих присоединиться к толпе, совершающей массовые беспорядки.

2. Всегда учитывать возможность обхода через ближайшие переулки и сквозные дворы.

3. Старшие нарядов патрулирования должны четко докладывать в дежурную часть с места событий о складывающейся текущей ситуации.

4. Между действующими нарядами организуется тесная взаимосвязь, на случай необходимости подкрепления.

5. Приступать к активным действиям только по команде вышестоящих командиров.

6. В свою очередь оперативный дежурный ОВД при получении сигнала об угрозе возникновения массовых беспорядков уточняет все обстоятельства происшествия и докладывает вышестоящему руководству.

Немаловажно и то, что с целью уменьшения масштабных последствий массовых беспорядков, необходимо организовать переговоры специально обученных сотрудников органов государственной власти с организаторами массовых беспорядков, где могут участвовать и представители правоохранительных органов.

Пресекая массовые беспорядки, полицейские должны действовать решительно, путем рассредоточения толпы на мелкие группы, при этом выявляя зачинщиков.

Одновременно свою работу проводит и разведывательная группа, группа оцепления, блокирования, рассредоточения, изъятия, конвоирования, раздражения, применения специальных средств, пожаротушения, маневренная группа, взаимодействия со средствами массовой информации, группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий, документирования, следственно-оперативная группа.

Основные группы должны действовать одновременно, слаженно и решительно, при этом грамотно применяя специальные средства и физическую силу.

Если возникла угроза с тыла, командир в быстром порядке перераспределяет силы и средства. Все действия совершаются по команде командира.

С целью своевременного реагирования на возможные изменения оперативной обстановки в будущем и планирование работы по ее оздоровлению и изучению возможности реагирования на состояние оперативной обстановки предлагаем проводить краткосрочные на декаду, месяц, квартал и год, прогнозирование преступности.

Наряду с этим, необходимо систематизировать информацию о созданных и действующих на обслуживаемой территории общественных объединений:

- своевременно информировать вышестоящие органы, а также прокуратуру, органы юстиции и другие заинтересованные государственные структуры о готовящихся и совершенных фактах противоправных действий в период массовых беспорядков;

- обеспечить своевременное выявление, документирование и оформление материалов для привлечения к ответственности лиц, допустивших противоправные действия, организовав массовые беспорядки;

- активнее использовать конное патрулирование в обеспечении охраны общественного порядка;

- необходимо возродить несение службы пеших патрульных нарядов со служебными собаками;

- требует улучшения правовое и нравственное воспитание сотрудников наружных служб;

- сократить текучесть кадров среди личного состава строевых подразделений;

- перед началом проведения культурно-массовых мероприятий, на постоянной основе проводить инструктивные совещания, где указывать конкретные задачи, доводить до личного состава значимость того или иного мероприятия и не допускать с их стороны каких-либо правонарушений;

- качественно проводить подпор и расстановку кадров в строевых подразделениях.

Также в практической деятельности сотрудников полиции существует проблема применения огнестрельного оружия в ходе защиты физических лиц от преступных посягательств в случае угрозы их жизни и здоровью, а равно освобождения заложников, отражения нападения на сотрудников и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности и т.д.

Одной из причин, почему сотрудники полиции не решаются применить огнестрельное оружие даже в самой критической ситуации, является боязнь уголовной ответственности. Четкая правовая регламентация ответственности должностных лиц за нарушение законодательства о применении специальных средств и огнестрельного оружия позволит обеспечить необходимую правовую защиту граждан и сотрудников полиции.

На сегодняшний день назрела необходимость для разработки Закона Республики Казахстан «О применении огнестрельного оружия и специальных средств сотрудниками правоохранительных органов», содержащего в себе концептуальные и правовые основы применения специальных средств, позволяющие эффективно, безопасно применять данные средства и в то же время гарантирующие защиту прав и свобод человека и гражданина.

Основная причина в нерешительности сотрудников полиции применять оружие обусловлена их слабой практической подготовкой. В связи с этим, необходимо повсеместное строительство современных специализированных тиров, крими-

налистических полигонов (полиция на местах практически ими не располагает), постоянном и последовательном обучении полицейских методам противодействия при вооруженных нападениях на полицейских и здания полиции.

Следует также расширить перечень упражнений существующего курса стрельб, включая в него рефлекторную стрельбу по различным силуэтам, по кино установке и из-за укрытий, с движущегося транспорта, по движущейся мишени, при шумовых и световых эффектах; проводить занятия специалистом-психологом по повышению психологической подготовки сотрудников правоохранительных органов, развивать поощрительную практику сотрудников, умело использовать оружие при пресечении преступлений и задержании лиц, их совершивших.

В ходе проведения анализа действий сотрудников полиции по оказанию сопротивления при нападении на здание РОВД, имевшее место 18 июля 2016 года, было установлено, что отдельные сотрудники не смогли применить оружие из-за определенных неудобств, связанных с ношением и оперативным извлечением его из кобуры.

Так, сотрудник РОВД при реальной угрозе, столкнувшись с необходимостью быстрого извлечения своего табельного оружия из кобуры, для использования его по назначению не смог оперативно извлечь пистолет, так как он был закреплен ремнем к кобуре. В этой связи, целесообразно усовершенствовать кобуру для удобного и оперативного извлечения из нее пистолета.

Другой вопрос касается необходимости технического усовершенствования свойств табельного оружия, а именно рукоятки пистолета Макарова, после чего он станет более удобным для использования и для замены магазина, что позволит гораздо меньше затрачивать времени, чем со стандартным механизмом перезарядки.

Приоритет при оценке правомерности применения полицией специальных мер пресечения в условиях массовых беспорядков должен оставаться за нормами уголовного законодательства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

---

<sup>1</sup> *Додонов В.Н., Ермаков В.Д., Крылова М.А. Палаткин А.В., Панов В.П., Трофимов В.Н.* Большой юридический словарь. — М.: Издательство Инфра-М, 2001.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252).

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются особенности применения полицией специальных мер пресечения в условиях массовых беспорядков в виде запрета определённых действий, а также проанализированы проблемы применения огнестрельного оружия в ходе защиты физических лиц от преступных посягательств в случае угрозы их жизни и здоровью, а равно освобождения заложников, отражения нападения на сотрудников и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка.

## ТҮЙІН

Бұл мақалада жаппай тәртіпсіздік кезінде полицияның арнайы шараларды қолдану ерекшеліктері, сонымен қатар, жеке адамдардың өмірі мен денсаулығына қатер төнген жағдайда оларды қылмыстық қол сұғушылықтан қорғау, кепілге алынғандарды босату, қызметкерлерге және олардың отбасы мүшелеріне, қоғамдық тәртіпті қорғау, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және қылмыстылыққа қарсы іс-қимыл жасау жөніндегі қызметтік немесе қоғамдық борышын атқарып жүрген адамдарға жасалған шабуылға тойтарыс беруде атыс қаруын қолдану мәселелері талқыланған.

## ANNOTATION

The article considers the peculiarities of the use of special preventive measures by the police in the conditions of mass riots in the form of prohibition of certain actions, as well as analyzes the problems of the use of firearms in the protection of individuals from criminal attacks in the event of a threat to their life and health, as well as the release of hostages, repelling attacks on employees and members of their families, persons performing official or public duty to protect public order.

*Избасов М.О. — старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, подполковник полиции*

УДК 351.74/76

## ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА УЧАСТКЕ ОБСЛУЖИВАНИЯ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ

### УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЛАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУ УЧАСКЕСІНДЕ КҮЗЕТТІ ЖӘНЕ ҚОҒАМДЫҚ ТӘРТІПТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

### THE FEATURES OF SAFETY AND PUBLIC ORDER IN THE AREA OF SERVICE OF DISTRICT POLICE INSPECTORS

*Ключевые слова:* участковый инспектор полиции, помощник, органы внутренних дел, охрана общественного порядка, график, административный участок, профилактический учет, алкоголизм, наркомания, токсикомания, режим работы, задачи, методы, местная полицейская служба.

*Түйінді сөздер:* учаскелік полиция инспекторы, көмекші, ішкі істер органдары, қоғамдық тәртіпті қорғау, кесте, әкімшілік учаске, профилактикалық есепке алу, маскүнемдік, нашақорлық, уытқұмарлық, жұмыс тәртібі, міндеттер, әдістер, жергілікті полиция қызметі.

*Keywords:* local police inspector, assistant, internal affairs bodies, the protection of public order, schedule, administrative area, preventive care, alcoholism, addiction, substance abuse, mode of operation, objectives, methods, the local police service.

В 2015 году приказом министра внутренних дел была утверждена структура местной полицейской службы (далее МПС), куда вошла служба участковых инспекторов полиции, определены её цели, задачи и функции<sup>1</sup>.

Меняются задачи органов внутренних дел в целом, а также и участковых инспекторов полиции, вместе с тем какие бы реорганизации не происходили, участковые инспектора полиции (далее УИП) оставались основными представителями органов внутренних дел на обслуживаемом участке.

Правовую основу деятельности УИП составляют Конституция Республики Казахстан, Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Приказ МВД Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №1095 «Об утверждении правил организации деятельности УИП, ответственных за организацию работы УПП, УИП и их помощников» и т.д.

Административный участок — территория городской или сельской местности, за которым приказом начальник МПС района (города, района в городе) закрепляется участковый инспектор. Размеры границы обслуживаемого административного участка и штатная численность УИП определяется начальником МПС. В городской местности УПП объединяет не более 7 административных участков, в сельской на каждый населенный пункт — один УПП, который при необходимости объединяет несколько населенных пунктов.

Участковый инспектор является представителем территориального органа внутренних дел (далее ОВД) на закреплённом административном участке, исполняющий возложенные на него обязанности в соответствии с законодательством Республики Казахстан<sup>2</sup>.

Основная цель УИП обеспечивать охрану и общественный порядок на участке обслуживания.

Важное место в деятельности УИП по охране общественного порядка занимает профилактическая работа, представляющая собой систему мер правового и воспитательного характера.

Общая профилактика заключается в выявлении и устранении причин преступлений и условий, способствующих их совершению.

Важное общепрофилактическое значение имеют также меры, направленные на правовое воспитание граждан, на формирование у них убежденности, уважения к закону (соответствующие беседы, лекции; выступления в печати, по радио, телевидению и т.п.).

Вместе с тем отдельные лица по ряду объективных и субъективных причин (низкий культурный и интеллектуальный уровень развития, относительная устойчивость антиобщественных взглядов, убеждений, нездоровая обстановка в семье и т.п.) порой не охватываются общепрофилактическими мероприятиями, не проявляют готовности и желания правильно воспринимать факт их проведения, критически оценить полученную при этом информацию и сделать соответствующие выводы для определения своей линии поведения в будущем.

В целях обеспечения охраны общественного порядка УИП на участке обслуживания обязан проводить прежде всего профилактическую работу с подучетным



контингентом: в отношении которых установлен административный надзор, принято решение об условно-досрочном освобождении из мест лишения свободы, принято решение об освобождении из мест лишения свободы после отбывания наказания за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления или судимого два и более раз к лишению свободы за умышленное преступление (формально подпадающие под действие Закона Республики Казахстан от 15 июля 1996 года «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»), установлены особые требования к поведению по административным правонарушениям и вынесено защитное предписание.

На сегодняшний день продолжает вызывать серьезную озабоченность правонарушаемость в сфере семейно-бытовых отношений. Хотя на местах проводится определенная работа. Служебные проверки по тяжким видам преступлений, совершенных в сфере быта, проводятся формально, не изучаются все обстоятельства дела, которые повлекли за собой совершение преступления.

Одним из вопросов деятельности УИП является профилактика пьянства и наркомании. Актуальным остается в деятельности УИП принудительное лечение от алкоголизма, наркомании, токсикомании. В настоящее время практически во всех регионах функционируют специализированные лечебно-профилактические предприятия, где проходят лечение алкоголики, наркоманы и токсикоманы, однако ни в одной из областей Казахстана не созданы предусмотренные постановлением Правительства специализированные лечебно-профилактические предприятия для принудительного лечения женщин от алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Проблемы, возникающие по ненадлежащему обеспечению охраны общественного порядка на административном участке, в основном связаны с большой загруженностью УИП, ненормированным рабочим днем, текучестью кадров и т.д.

Исходя из оперативной обстановки, складывающейся на административном участке, необходимо пересмотреть график работы УИП о наиболее целесообразном режиме работы каждого УИП и их помощников.

Наиболее эффективным, которого придерживаются во многих ГОРОВД, является работа УИП в две смены. Одна часть работает с 9 до 18 часов, другая с 15 до 24 часов. При таком распорядке рабочего дня можно «закрыть» обслуживаемую территорию. Оперативно реагировать на совершенные правонарушения, особенно в вечернее время. В течении трех часов (с 15 до 18), когда на работе находятся все УИП можно провести совещание, заслушать каждого УИП и их помощников о проделанной работе, дать рекомендации, определить, какому и какие вопросы следует решать в первую очередь, довести до их сведения, указания руководства горрайоргана и начальника МПС, распределить поступающие жалобы и заявления, проверить сроки и качество их разрешения.

Определение режима работы УИП и их помощников должно отвечать решениям задачи: чтобы большую часть служебного времени они находились на участках, работали среди населения, повседневно занимались вопросами выявле-

ния лиц, представляющих оперативный интерес для органов внутренних дел, устанавливать взаимное уважительное отношение с населением, принимать меры по предупреждению правонарушений, осуществлять взаимодействие с общественностью. Только при таких условиях появится возможность надлежащим образом обеспечить охрану общественного порядка на участке обслуживания УИП и их помощников.

Необходимо составить график выхода на работу УИП и их помощников, который должен утверждать начальник МПС либо его заместитель. В нем определить рабочие дни по первой и второй смене, а самое главное — выходные дни. Желательно предусмотреть для каждого УИП и их помощника спаренные выходные дни.

В отличие от сотрудников любого другого подразделения, решающих, как правило, лишь одну из задач органов внутренних дел, УИП и их помощники работают по всем направлениям их деятельности. В значительной части горрайорганов внутренних дел нет специализированных подразделений для осуществления некоторых функций по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. В связи с этим, они выполняются только УИП. Так, во многих горрайорганах внутренних дел нет дорожно-патрульной полиции, поэтому в обслуживаемых ими городах, поселках городского типа и сельской местности почти весь объем работы по обеспечению общественного порядка ложится на УИП и их помощников.

В подавляющем большинстве горрайорганов внутренних дел нет штатных сотрудников, занимающихся вопросами разрешительной системы. Как правило, их обязанности возлагаются на УИП и их помощников. На территории примерно половины горрайорганов нет центров временной адаптации и детоксикации, следовательно и кабинетов профилактики и борьба с пьянством ведется в основном опять же УИП и их помощниками.

В этой связи невозможно переоценить роль руководителей МПС. Если они правильно понимают стоящие перед УИП задачи по обеспечению охраны общественного порядка на участке обслуживания, то выбирают верные пути и методы выполнения — тогда успех общего дела обеспечен.

Здесь важен и принципиальный подход руководителя к тому, среагировал ли УИП вообще на нарушение общественного порядка или пресекает ли он случаи распития алкогольных напитков в общественных местах на участке обслуживания.

В заключительной части хотелось бы отметить, что, поставив на должный уровень реализацию такого принципа, мы еще долго будем говорить, что УИП, несмотря на принимаемые меры, не обеспечивает надежную безопасность и защиту граждан на участке обслуживания.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года №1142 «Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел».

---

<sup>2</sup> Приказ МВД Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №1095 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников».

## АННОТАЦИЯ

В статье автор описывает особенности обеспечения охраны общественного порядка на участке обслуживания участковых инспекторов полиции.

## ТҮЙІН

Мақалада автор учаскелік полиция инспекторларының қызмет көрсету учаскесінде қоғамдық тәртіпті сақтауды қамтамасыз ету ерекшеліктерін сипаттайды.

## ANNOTATION

In the article the author describes the features of ensuring the protection of public order in the service area of local police inspectors.

*А.С. Махмутов — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының әкімшілік құқық және ПО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының оқытушысы, полиция майоры*

**УДК 351.74/76**

## ПОЛИЦИЯНЫҢ КИНОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ LEGAL ASPECTS OF CANINE POLICING

**Түйінді сөздер:** Қазақстан Республикасы, қоғамдық тәртіпті қорғау, кинологиялық қызмет, есірткі бизнесі, халықаралық транзит, ішкі істер органдары, Төтенше жағдайлар комитеті, іздестіру иттері, құтқарушы-кинологтар, қызметтік міндеттер.

**Ключевые слова:** Республика Казахстан, охрана общественного порядка, кинологическая служба, наркобизнес, международный транзит, органы внутренних дел, Комитет по чрезвычайным ситуациям, розыскные собаки, кинолог-спасатель, служебные обязанности.

**Keywords:** Republic of Kazakhstan, protection of public order, canine service, drug business, international transit, internal affairs bodies, emergency committee, search dogs, rescue cynologist, official duties.

Қазақстан халқына қызмет етуге тиісті ішкі істер органдары қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында құқық бұзушылықтар профилактикасын, қоғамдық тәртіпті сақтауды, қылмыстылықпен күресті, қылмыстық жазаларды және қылмыстық-құқықтық ықпал етудің өзге де шараларын, сондай-ақ әкімшілік жазалауларды орындауды, төтенше жағдайлардың алдын алу және оларды жою, өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету, азаматтық қорғанысты ұйымдастыруды жүзеге асырады<sup>1</sup>.

Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының кинологиялық қызметі жоғары кәсіби деңгейдегі жақсы дайындалып үйретілген қызметтік иттердің көмегімен ғимараттардағы, тасымалданатын жүктердегі, көліктердегі және жасырын жерлердегі есірткі құралдарын іздестіру және апатты жерлердегі құтқару жұмыстарын жүргізу бойынша алғы шептегі Ішкі істер министрлігінің қызметі болып табылады.

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Есірткі бизнесіне қарсы күрес және есірткі айналымын бақылау департаменті есірткі құралдарының, психотроптық заттардың, прекурсорлардың заңсыз айналымына және оларды теріс пайдалануға қарсы күресті үйлестіреді, есірткі құралдарына, психотроптық заттарға және прекурсорларға байланысты қылмыстар туралы істер бойынша анықтау жүргізеді, Қазақстан Республикасының аумағында есірткі трафигі мен есірткінің заңсыз айналымының жолын кесу жөніндегі жедел-іздестіру қызметін ұйымдастырады және жүргізеді, оны жүзеге асырудың неғұрлым тиімді нысандарын жинақтайды және тәжірибеге енгізеді, қылмысқа және есірткінің заңсыз айналымына қарсы күресте қызметтік іздестіру иттерін тиімді пайдалану жөніндегі кинология қызметтерінің жұмысын ұйымдастыруға қатысады.

Қазақстан Республикасы ІІМ-нің кинологиялық орталықтары жұмыстарының жақсы деңгейде қызмет атқарулары себепті кинологиялық қызмет саласында көптеген жетістіктер орын алуда.

Ішкі істер министрлігі ішкі істер органдары жүйесінде кинологиялық қызметті дамытуды ұйымдастырады.

Есірткінің заңсыз айналымына қарсы күрес саласындағы іс-қимылды жетілдіру түрлеріне және тәсілдеріне арнайы жедел-профилактикалық іс-шараларды жүргізу, құқық қорғау органдарының кинологиялық қызметтерін дамыту, есірткінің заңсыз айналымына байланысты оқиғалар, жеке және заңды тұлғалар туралы жедел ақпараттың ведомствоаралық деректер банкін дамыту, құқық қорғау органдарының есірткі бизнесіне қарсы күрес жөніндегі бөлімшелерінің қызметкерлерін қайта даярлау және олардың біліктілігін арттыру, мемлекеттік органдардың есірткі бизнесіне қарсы күрес саласындағы өзара іс-қимыл мәселелерін реттейтін нормативтік актілерді әзірлеу және жетілдіру, арнайы операциялар жүргізу, тиісті заңнамалық актілердің сақталуын тексеру, нормативтік құқықтық базаны жетілдіру арқылы есірткі құралдарының, психотроптық заттар мен прекурсорлардың заңды айналымы саласындағы бақылауды күшейту қызметтері бағытталады.

Қазақстан полициясының тарихында жоғарыда аталған жедел-іздестіру шаралары әр жыл сайын өткізілуде. Бұнда кинолгтар тек қана өздерінің шеберлігін, иттерінің дағдыларын көрсетіп қана қоймайды және де қосымша кәсіби тәжірибе алады.

2002 жылы құрылған Қазақстан Республикасының ІІМ Кинологиялық орталығының қызметкерлері Кинологиялық қызметтің бастапқы қалыптасу кезеңінде қызметкерлер мен олардың қызметтік иттері жақсы дағдыланулары үшін үш бағыт бойынша: есірткі, жарылғыш заттарын іздестіру және із кесу жұмыстары бойынша дайындайды.

Қазіргі уақытта кинологиялық қызметтің міндеттері көбейді, алдағы уақытта қызметтік иттер одорологиялық таңдау бойынша (ит «иіс детектор» ретінде анықтайды) үйретіледі. Болашақта қызметтік иттерді лаңкестікке қарсы күресте қолдану тәсілін енгізу жоспарланып отыр.

Қазақстан Республикасы ІІМ-нің Кинологиялық орталығы осы кезеңге дейінгі қызмет атқару барысында 580-нен астам қызметтік иттерді және кинолог-мамандарды дайындады.

Кинолог-полицейлердің жоғары кәсіби дайындық деңгейі тек қазақстандық мамандармен ғана емес, көршілес елдердің құқық қорғау органдарымен де бағаланады. Орталықта көршілес Қырғызстанның кинологтары да дайындықтан өткізіледі.

Ішкі істер органдарының негізгі міндеті адамдардың және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету, заңды мүдделерін қорғау, қылмыстарды ашу, қылмыстардың, әкімшілік құқық бұзушылықтардың алдын алу және болдырмау, сонымен қатар, қылмыс жасаған тұлғаларды іздестіру және ұстау болып табылады<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасы ІІМ-нің Ұлттық ұланы қызметті сапалы атқару үшін техниканы ғана емес, адамдардың сенімді серігі — қызметтік иттерді де пайдаланады. Маман-кинологтар қалалардағы құқықтық тәртіпті сақтауға, объектілер мен айдауылдау күзетін сенімді қамтамасыз етуге, қылмыскерлерді іздестіру бойынша операцияларға, төтенше жағдайлардағы міндеттерді орындауға үлкен үлес қосуда.

Кинологтардың өздері айтатындай: «Адал досқа жұмыста айырбас жоқ. Өзірше жақсы дайындалған иіс сезгіш иттен жақсы техника құралы шыға қойған жоқ».

Жылына екі рет кинологтар мен олардың төрт аяқты серіктері оқу құрамасының кинологиялық орталығында оқу-жаттығуларын жетілдіріп, қызметтерін одан әрі жалғастыру үшін әр өңірге жіберіледі. Қызметтік иттер кең вольерлерде ұсталынып, калориялы құрғақ тамақпен тамақтандырылады және күн сайын қызметкерлермен бірге құқық тәртібін күзету міндетіне кіріседі.

Кинолог-мамандардың міндеттеріне келесі функциялар жатады:

- 1) қызметтік иттерді ұстау және күтімі жағдайларын қамтамасыз ету;
- 2) иттерді ұстаудың санитарлық-гигиеналық жағдайларын қамтамасыз ету;
- 3) иттермен жұмыс істеу кезінде қағидалар мен нормаларды, қауіпсіздік шараларын сақтау;
- 4) санитарлық-техникалық мүкәммалды ақаусыз күйде ұстау;
- 5) иттердің ыдысына, ұстау және серуендеу орындарына санитарлық-гигиеналық талаптарды сақтау;
- 6) жуу және залалсыздандыру құралдарын пайдалану концентрациясын сақтау;
- 7) санитарлық-техникалық жабдықты пайдалану қағидаларын сақтау;
- 8) ішкі еңбек тәртібінің қағидаларын сақтау;
- 9) иттердің мінез-құлқының ерекшеліктерін зерделеу;

- 10) иттердің ең көп таралған ауруларының туындау себептері мен ауру симптомдарын анықтау;
- 11) тамақ дайындау сапасын, иттерді тамақтандыру режимін сақтау;
- 12) бекітілген аумақты өз бетінше және уақтылы тазалау, иттерге арналған ыдысты жуу.
- 13) бекітілген аумақта тазалық пен тәртіпті қамтамасыз ету және санитарлық-гигиеналық нормаларды сақтау;
- 14) иттердің күтімі мен серуендету режимін сақтау;
- 15) тамақ дайындау, иттерді тамақтандыру режимін сақтау;
- 16) иттермен жұмыс істеу кезінде қағидалар мен нормаларды, қауіпсіздік шараларын сақтау;
- 17) иттердің мінез-құлқы мен денесінің жай-күйін өз бетінше көзбен қарау;
- 18) ветеринарлық маманның нұсқаулықтары мен нұсқауларын уақтылы орындау;
- 19) қызметтік иттердің күтімін жасау және серуендету;
- 20) иттерге ветеринарлық-санитарлық қызмет көрсету;
- 21) тамақ дайындау нормалары мен қағидаларын және қызметтік иттерді тамақтандыру режимін сақтау;
- 22) селекциялық қызметтің нәтижелеріне бақылау жасау;
- 23) кинологиялық бөліністе селекциялық қызметті ұйымдастыру бойынша іс-шараларды дербес жоспарлау;
- 24) тұқым қуалау бойынша берілетін қасиеттерді молықтыру, сақтау, бекіту және жақсарту мақсатында селекциялық жұмыстарды жоспарлау;
- 25) асыл тұқымды иттерді таңдау және өсіру;
- 26) асыл тұқымдық жұмыстарды ұйымдастыру бойынша құжаттаманы ресімдеу;
- 27) иттерді іріктеу және қызметтік жұмыстың бағыттары бойынша бөлу;
- 28) иттердің психотиптерін, мінез-құлық реакцияларын зерттеу;
- 29) иттердің экстерьерлік, қызметтік қасиеттерін бағалау, тұқымын, жасын, денсаулығын, дене бітімінің дамуын, психотипін ескере отырып, қызметтік жұмыстың бейіні бойынша бөлу. Иттердің тұқымдары және оларды пайдалану.
- 30) иттердің анатомиясының, физиологиясының, мінез-құлқы мен дамуының ерекшеліктерін бақылау;
- 31) иттердің кең тараған ауруларын, туындау себептері мен симптомдарын анықтау;
- 32) иттерді қызметтік жұмыстың барлық түрлеріне үйрету.  
Қызметтік жұмыстың бейіні бойынша иттерді үйрету:
  - а) іздестіру;
  - б) іздеу (есірткі заттары, жарылғыш заттар, қару және оқ-дәрі);
  - в) одорологиялық зерттеулер жүргізу;
  - г) қарауылдық, патрульдік.Сонымен қатар, кинологиялық қызметтің міндеттеріне жатады:
  - 1) иттерге арналған жарақ (амуниция) қолдану;

- 2) иттерді шынайы жағдайларда пайдаланудың әдістері мен амалдарын қолдану
- 3) иттерді үйретудегі (жаттықтырудағы) қателіктерді түзету;
- 4) ескерту және қателіктерді түзету шараларын жүзеге асыру;
- 5) иттерді үйрету кезінде қолданылатын арнайы құралдармен жұмыс кезіндегі қауіпсіздік техникасын сақтау;
- 6) иттердің кең тараған ауруларының туындау себептері мен симптомдарын анықтау;
- 7) иттермен сабақтар өткізу үшін иттерді пайдаланудың шынайы жағдайларына барынша жақындатылған орын мен уақытты таңдау;
- 8) иттің иісшілдігі мен дене бітімін дамыту үшін жаттығуларды және күрделі жаттығуларды жүргізу;
- 9) иттердің оңтайлы жүйке-психикалық және дене жағдайын ұстап тұруын қадағалау;
- 10) қызметтік міндеттерді орындау мақсатында жұмыс қасиеттерін ұстап тұру үшін иттерді жаттықтыру;
- 11) дербес те, нұсқаушының басшылығымен де итпен жаттығу сабақтарын жоспарлау және өткізу;
- 12) иттерді іздестіру, іздеу, қарауылдық және патрульдік қызметке үйретуге қатысу, одорологиялық зерттеулерге қатысу;
- 13) иттердің ықтимал қабуы, құқық бұзушылықтардың жолын кесу кезінде дене және қарулы қарсылық дағдыларын машықтандыру;
- 14) қызметтік иттерді қарауылдық, патрульдік, жедел-іздестіру қызметінде пайдалану;
- 15) қызметтік иттерді ұстау және күтімі, оларды қоғамдық тәртіпті сақтауда пайдаланудың тиімділігі бойынша қызметтік жұмысты талдау;
- 16) иттерді іздестіру, іздеу, қарауылдық және патрульдік қызметке, одорологиялық зерттеулерге қатысуға үйрету;
- 17) иттердің экстерьерлік, қызметтік қасиеттерін бағалау, тұқымын, жасын, денсаулығын, дене бітімінің дамуын, психотипін ескере отырып, қызметтік жұмыстың бейіні бойынша бөлу;
- 18) иттердің анатомиясын, физиологиясын, мінез-құлқы мен дамуының ерекшеліктерін жетілдіру;
- 19) қызметтік иттерді пайдалануды реттейтін нормативтік құқықтық актілерді оқып білу;
- 20) бекітілген иттің мінез-құлық ерекшеліктері, дене және психикалық мүмкіндіктері, даярлық деңгейін жетілдіру;
- 21) иттермен жұмыс кезіндегі қауіпсіздік техникасы;
- 22) ұзақ уақыт өткендіктен және оқиға орнында іздердің көп болуынан бастапқы ізді анықтаудың күрделілігін айқындау;
- 23) жарылғыш заттарды, қаруды, оқ-дәрілерді іздеу уақытында қызметтік итті басқару;

24) іздеу әдістемесін және жарылғыш заттарды, қаруды, оқ-дәрілерді табуға үйретілген иттерді пайдаланудың тактикалық амалдарын қолдану;

25) жарылғыш заттарды, қаруды, оқ-дәрілерді іздеу бойынша қызметтік иттерді қолдануды құжаттандыру;

26) қоғамдық тәртіпті сақтау уақытында қызметтік иттерді пайдаланудағы дербестік қағидасын сақтау;

27) құқық бұзушылықтардың, қылмыстардың жолын кесу уақытында қызметтік иттерді пайдалану кезінде азаматтардың қауіпсіздігі үшін жауапкершілік;

28) патрульдеу уақытында қызметтік иттерді жұмыс қалпында, психикалық және дене белсенділігінде ұстаудың күрделілігін жетілдіру;

29) иіс бойынша жұмыс істеу уақытында қызметтік итті басқару. Оқиға орнында іздестіру иттерін әдістемелік ұсынымдар мен тактикалық амалдарға сәйкес пайдалану<sup>3</sup>.

Қазақстан Республикасы ПМ Төтенше жағдайлар департаментінің кинологиялық қызметтерін жетілдіру және дамытуға ерекше көңіл бөлінуде, атап айтқанда ағымдағы жылы құрастырылған және бекітілген Жол картасы аясында көптеген кешендік жоспарлы шаралар өткізілуде.

Сонымен қатар, кинологиялық есептердің сертификаттау сынақтарына Қазақстан Республикасы ПМ Ұлттық Ұланының аймақтардағы өңірлік қолбасшылықтарының әскери бөлімдерінің кинологтары қатыстырылуда.

Сынақтарға лабрадорлар, ретриверлер, неміс, бельгия овчаркалары және тағы басқа да ит түрлері қатыстырылады.

Іздестіру иттеріне дайындық деңгейін анықтауға және іздестіру-құтқару жұмыстарын жүргізуге өту үшін сертификаттау міндетті болып табылады<sup>4</sup>.

Қазіргі уақыттағы заманауи технологияның дереу даму кезеңінде қылмыстардың жаңа түрлерінің пайда болуы және табиғи катаклизмдердің көптеп орын алуы себепті қызметтік иісшіл иттерді даярлайтын кинолог-мамандардың қызметтерін жетілдіру елімізде қоғамдық тәртіпті сақтау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында өте маңызды деп есептеймін.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының 23.04.2014ж. №199–IV «ІО туралы» Заңы (28.12.2018 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтырулар) // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1400000199>.

<sup>2</sup> [www.24.kz](http://www.24.kz).

<sup>3</sup> Источник: <https://24.kz/kz/zha-aly-tar/o-am/item/284751-elimizge-shetelden-psikhotropty-zattartasymaldau-zhiilep-barady>.

<sup>4</sup> Қарағанды облысының Төтенше жағдайлар Департаментінің баспасөз қызметі.

## ТҮЙІН

Автор бұл мақалада Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының кинологиялық қызметінің қоғамдық тәртіпті сақтау және қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ету бойынша іс-шаралары туралы өзінің жан-жақты пікірін білдірді.

## АННОТАЦИЯ

В этой статье автор указал свое объективное мнение о проводимых мероприятиях кинологической деятельности органов внутренних дел Республики Ка-



захстан по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности.

#### ANNOTATION

In this article, the author has indicated his objective opinion on the activities of the canine activities of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan to ensure the protection of public order and public safety.

*Минайдаров С.М.* — преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, майор полиции

УДК 343

#### ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ХОДЕ ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

#### СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕУ БАРЫСЫНДАҒЫ БАСТАПҚЫ ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТТЕРІ

#### INITIAL INVESTIGATIONS DURING THE PRELIMINARY INVESTIGATION

**Ключевые слова:** *уголовный процесс, следственные действия, подозреваемый, фактические данные, доказательства вины, досудебное расследование.*

**Түйінді сөздер:** *қылмыстық процесс, тергеу іс-әрекеттері, жәбірленуші, нақты деректер, кінәнің дәлелдемесі, сотқа дейінгі тергеп-тексеру.*

**Keywords:** *criminal procedure, investigative actions, suspect, factual data, evidence of guilt, pre-trial investigation*

Построение правового государства в Республике Казахстан выдвигает на первый план задачу создания эффективного механизма противодействия преступности. Эффективное и полное раскрытие и расследование преступлений, принятие мер по устранению причин и условий, способствующих их совершению, обеспечит должную реализацию принципа законности и неотвратимость уголовной ответственности.

На современном этапе развития нашего общества, когда происходят изменения и реформы всех сфер человеческих взаимоотношений, изменения идеологических устоев и осознания гражданином его значимости для государства, наиболее остро встает вопрос раскрытия, расследования и изобличение виновных лиц, совершивших преступления.

Работа правоохранительных органов — это задача борьбы с преступностью и изобличение виновных лиц, причастных к совершению преступления. Без четко выработанных следственных мероприятий невозможно в полной мере всесторонне, объективно и полноценно провести досудебное расследование. Необходимо принять меры к выдвижению следственных версий и незамедлительное прове-

дение неотложных и первоначальных следственных действий для закрепления доказательств в расследовании уголовного дела по существу.

Прежде чем выдвинуть ту или иную версию, необходимо тщательно проанализировать имеющуюся информацию, которая была получена в результате первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Выдвигаемые версии по совершенным преступлениям проверяются путем проведения комплекса следственных и оперативно-розыскных мероприятий, планируемых при отработке каждой из них.

Следственная ситуация, связанная с наличием или отсутствием информации о виновном лице, является наиболее типичной для первоначального этапа расследования совершенных преступлений.

В ходе досудебного расследования приоритетными являются следующие задачи: установление лица, совершившего преступление, и скорейшее закрепление доказательств, которые по своей природе являются неустойчивыми и с течением времени могут быть утрачены. Следует отметить, что при расследовании преступлений в силу динамичности происходящих процессов, раскрытие преступления приобретает особое значение. Но, несмотря на важность скорейшего закрепления доказательств, установление лица, совершившего, то или иное преступление, является первоочередной задачей, зачастую решающей исход дела. Приступив к допросу потерпевшего и выяснив точное место хищения, необходимо незамедлительно принять меры к предотвращению утраты следов и изменения первоначальной обстановки места преступления, так как в современных условиях и протекающих процессах жизнедеятельности человека могут быть утрачены достоверные фактические данные и доказательства вины преступника. После принятия экстренных мер необходимо преступить к проведению незамедлительных следственных действий для сбора сведений о преступлении и лице совершившем его<sup>1</sup>.

Для успешного решения задач по раскрытию и расследованию преступлений необходимо проведение первоначальных следственных действий для установления преступников<sup>2</sup>.

Первоначальный этап расследования преступлений включает в себя проведение осмотра места происшествия, допрос подозреваемых и свидетелей преступления.

В ходе проведения следственных действий необходимо по максимуму использовать специальные познания специалиста-криминалиста, судебно-медицинского эксперта для всестороннего, полного и объективного расследования преступления.

Одним из условий высокого качества расследования преступлений является широкое использование при собирании и оценке доказательств научно-технических достижений, относящихся к различным областям специальных знаний.

Руководствуюсь общими условиями производства следственных действий в ходе досудебного расследования, следователь, усмотрев необходимость проведе-

ния последующих и иных следственных действий, составляет необходимые процессуальные документы.

Так например: тактика осмотра места происшествия на объектах железнодорожного транспорта определяется невозможностью длительной задержки поездов и перекрытия территорий вокзалов и платформ, в связи с чем необходимо привлекать к осмотру максимально возможное количество сотрудников органов внутренних дел. При осмотре места происшествия в поездах дальнего следования осматривать не только купе, но и тамбуры, крышу, а также иные возможные места сокрытия похищенного и преступников.

Характер первоначальных следственных действий в расследовании преступлений определяется наличием проведения следственных мероприятий. В одних случаях основным направлением расследования является розыск уже установленного преступника, в других, — все еще неустановленного, в-третьих, — направление на собирание дополнительных фактических данных, изобличающих уже задержанного преступника.

В этой связи появляется определенный необходимый комплекс следственных и оперативно-розыскных мероприятий, которые необходимо провести в кратчайшие сроки.

В ходе проведения следственных действий и криминалистических экспертиз определяется необходимость запечатлеть нужные материальные объекты, общий вид места происшествия, следы, фактические данные, а также соблюсти необходимую последовательность при проведении осмотра места происшествия и криминалистических исследований. В соответствии с требованиями досудебного расследования, исходя из целевого назначения, разработаны специальные классификационные виды и методы фотографической съемки, правила обнаружения, фиксации и изъятия вещественных доказательств, составление следователем планов и версий совершенного преступления.

Зачастую место обнаружения похищенного часто не совпадает с местом его хищения, а специфика расследования таких преступлений предполагает осмотр множества различных объектов, прилегающих участков местности и предметов, которые территориально не связаны друг с другом. В этом и специфика расследования преступлений по «горячим следам», где осмотр места происшествия должен быть произведен безотлагательно и в кратчайшие сроки<sup>3</sup>.

При раскрытии и расследовании преступлений значительные трудности вызывает допрос свидетелей. Это связано с тем, что из-за частой смены окружающей обстановки быстро забываются многие факты. Поэтому вначале необходимо допросить тех лиц, которые первыми обнаружили признаки преступления.

Большое значение при расследовании указанных преступлений имеют также допросы свидетелей, потерпевших.

Они могут точно указать:

- подозреваемого;
- какие вещи были при нем, в каком количестве и каким образом упакованы;
- в каком направлении удалился подозреваемый;

- какие особые приметы имеются у подозреваемого.

При этом важно, что эти свидетели часто могут подтвердить свои показания документально или указать следователю на тех лиц, которые могут что-либо сообщить о действиях подозреваемого как до, так и после совершения преступления.

Допрос подозреваемого — одно из наиболее сложных в тактическом отношении следственных действий, поскольку на первоначальном этапе расследования следователь, как правило, не располагает достаточной информацией как о личности допрашиваемого, так и о факте его причастности к преступлению (за исключением задержания сполчным).

Исходя из этого, тактика производства указанного следственного действия во многом зависит от позиции подозреваемого. В любом случае его показания подлежат тщательной фиксации. Особенно это важно, когда подозреваемый отрицает свою вину и в качестве средства защиты выдвигает ложное алиби. В результате максимально подробная фиксация показаний подозреваемого и последующее сопоставление их с другими, собранными в ходе расследования доказательствами, что позволит следователю выявить те противоречия, при помощи которых допрашиваемый будет уличен во лжи.

Так, например, если лицо, совершившее преступление, при задержании заявляет о том, что обнаруженные у него вещи ему не принадлежат, необходимо посредством допросов свидетелей, осмотра места происшествия, освидетельствования провести надлежащую проверку его показаний. В случае обнаружения похищенного данные предметы подлежат дальнейшему экспертному исследованию с целью обнаружения следов пальцев рук, оценки стоимости и т. д.

В качестве таковых могут изыматься предметы одежды, сумки, различного вида упаковки.

Также важно выбрать место для проведения допроса свидетеля, потерпевшего в кабинете или по месту его проживания. Каждый из указанных вариантов имеет как положительные, так и отрицательные моменты. Так, допрос по месту жительства после проведенного осмотра места происшествия дает возможность быстро установить других свидетелей и допросить их, осмотреть дополнительно и повторно необходимые объекты, провести иные следственные действия.

В ходе производства осмотра места происшествия неотлагательным следственным действием является проведение необходимых криминалистических исследований. Эти криминалистические исследования назначаются и проводятся с целью получения вывода специалиста-криминалиста по вопросам, связанным с установлением обстоятельств, значимых для раскрытия и расследования преступления<sup>4</sup>.

Определяя структуру фактических оснований закрепления доказательств виновности или не виновности лица, совершившего преступление, отметим, что помимо информационной составляющей, выделяется и целевой элемент. Необходимо указать, что цель любого следственного действия «можно определить как

идеальный образ искомой информации, которую предстоит получить следователю путём применения определённых законом познавательных приёмов»<sup>5</sup>.

В науке справедливо отмечается также, что цель следственного действия — это закреплённое в законе предвидение возможности получения определённого познавательного результата, имеющее своим основанием многократную практику достижения этого результата в прошлом.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что обоснованность решения о проведении следственного действия является определённой гарантией от различного рода нарушений, поскольку сводит к минимуму саму возможность незаконных действий со стороны следственных органов.

Очевидно, что единое понимание оснований производства первоначальных следственных действий позволит совершенствовать и объективизировать процесс, связанный с производством следственных действий, избежать двоякого толкования рассматриваемого явления и свести к минимуму число правовых норм, содержащих оценочные и неопределённые выражения.

<sup>1</sup> **Боловинов А.В.** Справочник следователя. Осмотр места происшествия. — М.: ЦОКР МВД России, 2010.

<sup>2</sup> **Капселямов К.Ж.** Уголовное преследование и способы собирания доказательств. — Астана: «Фолиант», 2001.

<sup>3</sup> **Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г., Россинская Е.Р.** Криминалистика: Учебник для ВУЗов / Под ред. Заслуженного деятеля науки РФ, профессора Р.С. Белкина. — М.: Изд-во НОРМА-ИНФРА, 2001.

<sup>4</sup> **Яблоков Н.П.** Обстановка совершения преступления как элемент его криминалистической характеристики // Криминалистическая характеристика преступлений: сборник научных трудов. — М., 1984.

<sup>5</sup> **Оспанов С.Д.** Досудебное производство в уголовном процессе Республики Казахстан. Особенная часть. — Алматы, 2004.

## АННОТАЦИЯ

В этой статье рассматриваются первоначальные следственные действия в ходе досудебного расследования. Автор указал свое объективное мнение о проводимых мероприятиях, которые будут совершенствовать и объективизировать процесс, связанный с производством следственных действий, избежать двоякого толкования рассматриваемого явления и свести к минимуму число правовых норм, содержащих оценочные и неопределённые выражения.

## ТҮЙІН

Бұл мақалада сотқа дейінгі тергеу барысында бастапқы тергеу әрекеттері қаралады. Автор тергеу әрекеттерін жүргізуге байланысты процесті жетілдіретін және объективтендіретін, қаралып отырған құбылыстың екі жақты түсіндірілуін болдырмайтын және бағалау және белгісіз сөздерді қамтитын құқықтық нормалардың санын азайтатын өткізілетін іс-шаралар туралы өзінің объективті пікірін білдірген.

## ANNOTATION

This article deals with the initial investigative actions during the pre-trial investigation. The author has indicated his objective opinion on the activities that will

improve and objectify the process associated with the production of investigative actions, to avoid a double interpretation of the phenomenon and to minimize the number of legal norms containing evaluative and vague expressions.

*Муқанова Д.С. — преподаватель-методист Учебно-методического центра Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М. Букенбаева, майор полиции*

**УДК 378**

## **МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **СЕМИНАР САБАҚТАРЫН ӨТКІЗУ ӘДІСТЕМЕСІ**

#### **METHODOLOGY SEMINARS**

**Ключевые слова:** семинарские занятия, методика проведения, типы семинара, виды семинара, беседа, дискуссия, круглый стол, мозговой штурм.

**Түйінді сөздер:** семинар сабағы, өткізу әдістемесі, семинар түрлері, әңгімелесу, пікірталас, дөңгелек үстел, ой-талқы.

**Keywords:** seminar session, methodology, types of seminar, types of seminar, conversation, discussion, round table, brainstorming.

В условиях модернизации ОВД в подготовке полицейских нового формата первоочередной задачей является интенсификация процесса обучения, отвечающего современным требованиям и направленное на качество преподавания.

Анализ законодательства Республики Казахстан по вопросам образовательной деятельности в целом свидетельствует о соответствии казахстанского образования международным стандартам. Однако имеется ряд проблемных вопросов, требующих скорейшего решения.

Президент Республики Казахстан Лидер Нации Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 14.12.2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» указал на необходимость высокообразованности казахского общества, а так же обозначил основные приоритеты в сфере образования, одним из которых является модернизация методик преподавания и активное развитие онлайн-системы образования.

Качество образования, на наш взгляд, может быть достигнуто в результате дальнейшего улучшения его содержания с помощью инновационного подхода при определении наиболее рациональной системы преподаваемых знаний, обеспечивающего формирование у обучающихся теоретических обобщений, которые в значительной степени усиливают у них познавательную мотивацию.

В связи с этим хотелось бы отметить, что на сегодняшний день наиболее перспективной формой обучения традиционно остается семинарское занятие. Слово семинар происходит от латинского *seminarium* — рассадник. Семинар обеспечивают процесс закрепления, расширения, углубления и систематизацию знаний, полученных на лекциях. Поэтому полагаем, что знание методики

проведения семинарских занятий не менее важно нежели методика проведения лекционных или практических занятий.

Общепризнано, что развивающая функция семинаров состоит в расширении кругозора слушателей, пополнения их интеллектуального потенциала, как в сфере знаний, так и в области умений.

Воспитательная функция семинара вытекает из познавательной, поскольку глубокое познание связано с осознанием теоретических положений и идей, с формированием научного мировоззрения, общей культуры и профессионального мастерства. Семинары способствуют превращению знаний в твердые личные убеждения обучающихся, помогают преподавателю изучать мнения и интересы аудитории, устраняя при этом ошибочные взгляды, нездоровые настроения, совершенствуя и закрепляя правильные. Атмосфера взаимодоверия и взаимопонимания, создаваемая опытным преподавателем на семинаре, позволяет решать задачи нравственного, эстетического воспитания, причем достигается это не только личным влиянием преподавателя на аудиторию, но и организацией общественного мнения.

Семинары помогают обучающимся овладеть научной терминологией, свободно оперировать ею, прививают навыки самостоятельного мышления, устного выступления, способствуя подготовке будущих высококвалифицированных специалистов.

Анализ проведения семинарских занятий профессорско-преподавательским составом Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букембаева показывает, что семинару свойственна и функция контроля за содержанием, глубиной и систематичностью самостоятельной работы курсантов, что, в конечном счете, также подчинено целям обучения и воспитания. Именно на семинаре раскрываются сильные и слабые стороны в подготовке курсанта. И преподаватель имеет возможность систематически анализировать, оценивать уровень работы группы в целом и каждого обучающегося, соответствующим образом реагируя на негативные стороны процесса освоения науки и добиваясь тем самым систематической работы курсантов с литературой, повышения их внимания.

Вместе с тем, если контроль на семинаре не может быть определяющей целью, то и полное отрицание контрольной функции семинарских занятий не имеет достаточного обоснования. Удельный вес контрольной функции зависит от типа семинара. Принято выделять три типа семинаров:

- семинар для углубленного изучения определенного систематического курса;
- семинар с целью углубленной проработки отдельных, наиболее важных и типичных в методологическом отношении тем курса (или отдельной темы);
- семинар (спецсеминар) исследовательского типа с независимой от лекционного курса тематикой по отдельным проблемам науки.

На семинарах первого типа, наиболее распространенного при изучении гуманитарных, социальных и юридических наук, роль контроля будет более

существенна, а на семинарах второго и особенно третьего типа наблюдается снижение значимости контрольной функции<sup>1</sup>.

Таким образом, познавательная, воспитательная и контрольная функции семинара выступают в единстве и взаимосвязи. В зависимости от типов и форм семинаров изменяется лишь их соотношение. Пожалуй, только при такой форме как семинар-коллоквиум, имеющий непосредственной целью проверку глубины и прочности усвоенных знаний у пассивной части курсантов, преобладающей будет функция контроля.

Для того, чтобы семинар прошел эффективно и результативно, вид (форма) семинара определяется содержанием темы, рекомендуемой по ней литературной уровнем подготовки курсантов данной группы международной связью и другими факторами. Некоторые преподаватели предлагают при определении вида семинара учитывать также и мнение курсантов. На наш взгляд, подобная практика, если она не становится системой, вполне допустима. Вид семинара призван способствовать наиболее полному раскрытию содержания и структуры обсуждаемой на нем темы, обеспечить наибольшую активность обучающихся, решение познавательных и воспитательных задач. Гибкость видов семинарских занятий, широкие возможности постоянного их совершенствования позволяют преподавателю наиболее полно осуществлять обратную связь с обучаемыми, выясняя для себя ряд вопросов, имеющих важное значение для постановки всего учебного процесса.

Учитывая, что семинарское занятие является своеобразной творческой «лабораторией», где в процессе его проведения, курсанты углублено изучают дисциплину, учатся применять теоретический материал и всесторонне его анализировать, позволяет нам выделить их разновидности.

Практика педагогической деятельности, по мнению Н.Е. Шурова, показывает, что существует более двадцати разновидностей семинарских занятий, такие как:

- вопрос-ответ;
- развернутая беседа на основе заранее врученного курсантов плана семинарского занятия;
- устные доклады курсантов с последующим обсуждением их;
- обсуждение письменных рефератов, заранее подготовленных отдельными курсантами и затем до семинара, прочитанного всей группой;
- теоретическая конференция в группе или на потоке;
- семинар-диспут;
- комментированное чтение первоисточников;
- решение задач и упражнений на самостоятельность мышления;
- семинар по материалам конкретных социальных исследований, проведенных курсантами под руководством преподавателя;
- контрольная (письменная) работа по отдельным вопросам (темам) с последующим обсуждением;
- семинар-коллоквиум;



- семинар–пресс-конференция и другие<sup>2</sup>.

Перечисленные выше виды имеют плюсы и минусы, а также для каждого вида семинара есть своя методика преподавания. Безусловно, опытные преподаватели самостоятельно определяют, какую методику применить для более качественного закрепления темы. А для молодых преподавателей полагаем, необходимо выполнить ряд условий и правильно организовать занятие. В начале необходима методическая разработка семинара, которая включает в себя постановку целей семинара, определение тематики, форму, продолжительность, а также определение общей информационно и содержательной направленности, включая применяемую методику.

Методика преподавания, предоставляемая на различные семинары, по мнению М.А. Кызылова:

- Беседа;
- Письменно;
- Обсуждение: индивидуальная, бригадная, групповая, дискуссия;
- дискуссия, круглый стол;
- дискуссия, круглый стол, мозговой штурм.
- Метод «малых групп».
- Метод игровых ситуаций.<sup>3</sup>

Несмотря на имеющееся разнообразие методик, наиболее распространенным методом преподавания на семинарских занятиях является методика беседа. Данный вид предполагает подготовку курсантов по всем вопросам семинара с единым для группы перечнем рекомендованной литературы; выступления курсантов (по их желанию или же по вызову преподавателя); обсуждение выступлений, вступление и заключение преподавателя по отдельным вопросам и семинару, в целом.

Письменное проведение семинарских занятий позволяет опросить максимум обучающихся и увидит общую картину насколько была освоена тема. Письменно можно проводить в виде теста или вопросов по вариантам, где курсант один на один будет вместе с бумагой и с со своими мыслями. Преподаватель может увидеть его сильные и слабые стороны. Обычно письменные ответы всегда бывают достаточно полными и глубокими.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проведение семинарских занятий предполагает тесную взаимосвязь между преподавателем и курсантом. От преподавателя требуются постоянное совершенствование, гибкость и оперативность мышления, высокое педагогическое мастерство, определенные организаторские способности и другие качества, так как именно на семинарском занятии происходит основное усвоение материала и в последующем закреплении ее на практических занятиях.

---

<sup>1</sup> *Щурова Н.Е.* Педагогическая технология. Второе издание, дополнительное. — М.: Педагогическое общество России, 2005. С. 124.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Кызылов М.А., Серімов Е.Е. Әдіс-нама (Оқытушы шеберлігі). — Қарағанды, 2012. С. 69.

## АННОТАЦИЯ

В настоящей статье раскрывается методика проведения семинарских занятий в условиях современного высшего ведомственного образования в рамках подготовки полицейских нового формата. Дается понятие семинарских занятий, виды и методика их проведения, а также представлены основные элементы семинара.

## ТҮЙІН

Берілген мақалада жаңа форматтағы полицейлерді даярлау аясындағы қазіргі заманғы жоғары ведомстволық білім беру жағдайында семинар сабақтарының түсінігі, түрлері және оларды өткізу әдістемесі, семинардың негізгі элементтері қарастырылып, түсіндіріледі.

## ANNOTATION

This article deals with the concept of seminars, types and methods. It is impossible to imagine the form of education without seminars, as it is the main element in the field of education.

*Мырзабаева Д.Р. — преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букембаева, майор полиции*

УДК 351.74/76

### ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И НРАВСТВЕННОСТЬ

### ҚОҒАМДЫҚ ТӘРТІПKE ЖӘНЕ ИМАНДЫЛЫҚҚА ҚОЛ СҰҒАТЫН ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ САРАЛАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

### FEATURES OF QUALIFICATION OF ADMINISTRATIVE OFFENCES ENCROACHING ON PUBLIC ORDER AND MORALITY

*Ключевые слова:* профилактика, курение, алкоголь, общественное место, нарушение тишины, правопорядок, статья, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, полицейский, органы внутренних дел.

*Түйінді сөздер:* алдын алу, темекі шегу, алкоголь, қоғамдық орын, тыныштықты бұзу, құқықтық тәртіп, бап, Қазақстан Республикасының әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі, полиция қызметкері, ішкі істер органдары.

*Keywords:* prevention, smoking, alcohol, public place, violation of silence, law and order, article, code of the Republic of Kazakhstan on administrative offences, police, internal affairs bodies.

В Послании Президента страны народу Казахстана Н.А. Назарбаева «Нұрлы жол» от 11 ноября 2014 года отмечается: «...что ближайшие годы станут временем глобальных испытаний. Будет меняться вся архитектура мира. Достоинно

пройти через этот сложный этап смогут далеко не все страны. Этот рубеж перейдут только сильные государства, сплочённые народы. Казахстан, как часть мировой экономики и страна, которая находится в непосредственной близости к эпицентру геополитического напряжения, испытывает негативное влияние всех этих процессов»<sup>1</sup>.

Отмечая ментальность казахстанского народа, следует указать, что законопослушания и соблюдения общественного порядка и нравственности казахстанских граждан по сравнению с другими народами стран ближнего зарубежья находится на порядок выше. В Казахстане нет вооружённых и межнациональных конфликтов. Народ в стране очень дружелюбный, открытый для общения с людьми. О гостеприимстве можно рассказывать много и долго.

Однако до сих пор мы не смогли искоренить случаи совершения нашими гражданами административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность. В числе которых, наиболее часто совершаемыми остаются мелкое хулиганство, нарушение тишины, курение в неустановленных местах, приставание в общественных местах либо распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения.

К числу основных причин, способствующих совершению вышеуказанных правонарушений, по нашему мнению, можно отнести:

- несовершенство законодательства, регламентирующего порядок применения организационных мер по профилактике и искоренению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность;
- несогласованность и отсутствие взаимодействия органов внутренних дел с другими ведомствами и общественными объединениями в борьбе с административными правонарушениями, посягающими на общественный порядок и нравственность;
- недостаточная изученность особенностей морально-психологического аспекта противоправного поведения личности правонарушителя;
- недостаточная изученность причин и условий, особенностей и механизма совершения административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и нравственность.

Все вышесказанное, на наш взгляд, послужило толчком к тому, что в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность, выделены в самостоятельную 25 главу Особенной части нового Кодекса.

Она включила в себя 19 составов административных правонарушений, признаваемых законодателем, в качестве посягающих на общественный порядок и нравственность.

В Кодексе об административных правонарушениях Казахской ССР 1984 года данные виды правонарушений не были систематизированы с выделением их в самостоятельную главу, что создавало определенные трудности для осуществления комплексных мер, направленных на их искоренение.

Существование специальной главы КоАП Республики Казахстан свидетельствует о том, что создана специальная законодательная база, побуждающая юридических и физических лиц к соблюдению установленных норм.

Еще в прошлом веке известный русский правовед И.Т. Тарасов указывал на то, что «закон... есть соглашение свободы и власти на почве нравственности и общей пользы; по существу — он есть выражение народной воли»<sup>2</sup>.

Понятие «нравственность» отождествляется с понятием морали (от латинского *moralis* — нравственный). Нравственность выступает, как правило, в качестве «неписанного закона», реализуя свою регулятивную функцию, в первую очередь посредством обыденного сознания.

Таким образом, под «общественным порядком» следует понимать систему общественных отношений, основанную на правовых нормах и иных правилах сосуществования обеспечивающие нормальные условия для трудовой и общественной деятельности граждан».

Как видно из вышесказанного, само понятие «общественный порядок» немислимо без понятия «нравственность».

Указывая на серьезность проблемы противоправных посягательств на общественный порядок и нравственность, Президент Республики Казахстан, Н.А.Назарбаев в своем ежегодном послании «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года отметил, что «...развитое общество начинается с дисциплины и порядка во всем: комфортного подъезда, аккуратного двора, чистых улиц и приветливых лиц. Нам нужно преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка»<sup>3</sup>.

В Казахстане за последние годы значительно выросли показатели преступности, что противоречит общей картине улучшения социально-экономической ситуации в стране. Представители правоохранительной системы объясняют рост количества фиксируемых преступлений введением нового учета и регистрации, повышением прозрачности деятельности силовых структур.

Поэтому для снижения уровня преступности в стране и повышения общественной безопасности в Казахстане с 2012 года активно реализуется политика по формированию в обществе принципа «Нулевой терпимости» к правонарушениям.

Конечная цель этой стратегии – через активную борьбу с антисоциальными проявлениями в обществе снизить общий уровень преступности.

В рамках этой стратегии одним из реальных воплощений является осуществление ряда мероприятий, проводимых Актюбинским юридическим институтом МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева совместно с местными исполнительными органами, управлением образования и прокуратуры.

Первое — это проведение разъяснительной работы среди населения по формированию в обществе принципа «Нулевой терпимости» к правонарушениям.

Второе — акцентирование работы органов правопорядка на профилактике и противодействии административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и нравственность

Третье — привлечение в этот процесс широкой общественности через различные проекты в совместные мероприятия.

Анализ имеющейся административной правоприменительной практики показывает, что в действующем Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях имеются определенные недостатки в части административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность.

По результатам анализа сообщений и обращений в ОВД по фактам нарушения тишины граждан по ст. 437 КРКоАП установлено, что иногородние несовершеннолетние до 16 лет, обучающиеся в средне специальных учебных заведениях и проживающих в съемном жилье, в отсутствие законных представителей, очень часто устраивают развлекательные мероприятия с участием группы подростков.

Как правило, при доставлении последних в ОВД не представляется возможным привлечь законных представителей за употребление алкогольных напитков в жилище. В этой связи, в ст.440 КРКоАП в диспозицию «за появление в общественных местах в состоянии опьянения лиц, не достигших восемнадцати лет, а равно распитие ими алкогольных напитков» необходимо слово «равно» заменить — на «далее» и добавить формулировку «а также за распитие алкогольных напитков несовершеннолетними в жилище».

Совершение же мелкого хулиганства, совершенное несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, влечет штраф на родителей или лиц, их заменяющих, в размере семи месячных расчетных показателей. При повторном совершении данного правонарушения несовершеннолетним в течении года сотрудники органов внутренних дел вновь привлекают под данной части статьи 435 КРКоАП. В данном случае необходимо дополнить статью 435 КРКоАП диспозицией ч.2 «То же деяние, совершенное повторно в течении года после наложения административного взыскания, — влечет штраф на родителей или лиц, их заменяющих, в размере десяти месячных расчетных показателей».

На сегодняшний день остается актуальным вопрос потребления табачных изделий несовершеннолетними, за нарушение которого КРКоАП не предусмотрена ответственность шестнадцатилетних подростков, имеющих самостоятельный заработок. Целесообразно КРКоАП дополнить статьей 441-1 «Потребление табачных изделий несовершеннолетними», по аналогу статьи 435 «Хулиганство, совершенное несовершеннолетним».

В настоящее время разработано и внедрено множество методик прогнозирования совершения административных правонарушений, однако все они требуют автоматической обработки данных в центрах правовой статистики и учетов. Учитывая территорию нашей стран, такие возможности имеются не во всех территориальных органах внутренних дел, особенно в отдаленных населенных пунктах. Поэтому предлагаем одну из простых методик прогнозирования статистических данных не только по вышеуказанным административным правонарушениям, но и по другим, которые выявляют сотрудники местной полицейской службы и административной полиции.

Это метод приемлем для расчета предполагаемой правонарушаемости в целом по региону, городам и районам.

Для расчета прогнозируемого числа административных правонарушений необходимы сведения по месяцам регистрации административных правонарушений за длительный отрезок времени. Для примера возьмем период за 5 лет. Данные правонарушения заносятся в таблицу, по месяцам суммируются и выводятся в виде среднего показателя за каждый месяц. Определяется рост либо снижение последующего месяца к предыдущему в абсолютных цифрах и в процентном отношении.

Учитывая, что прогнозируемое количество административных правонарушений необходимо для разработки плана основных организационных мероприятий, оно должно быть выведено до момента его подготовки. То есть реальное время — ноябрь текущего года.

Если проследить за динамикой административной правонарушаемости по месяцам, то можно заметить, что ежегодно, в январе отмечается значительное снижение административных правонарушений в сравнении с ноябрем предыдущего года. С учетом этой закономерности выводится процентное соотношение января текущего к ноябрю предстоящего года. Вычислив этот процент от числа зарегистрированных административных правонарушений в ноябре, мы получаем предполагаемое количество на январь прогнозируемого периода. Сравнивая с январем текущего года, получаем сведения о росте либо снижении.

В дальнейшем рассчитывается поправка к полученному числу административных правонарушений на январь прогнозируемого периода. Для этого следует вывести среднемесячный абсолютный прирост административных правонарушений за 5 лет с января по ноябрь месяцы, так как при выведении января прогнозируемого периода использовались показатели января и ноября. Вычисленная поправка вычитается из прогнозируемого количества административных правонарушений при снижении и прибавляется при росте прогнозируемого вида административных правонарушений.

Так мы предполагаем снижение административных правонарушений, то ранее выведенный коэффициент поправки вычитается из помесечного прироста среднего показателя за 5 лет, а если он ниже его или отрицательный — остается прежним. Далее выводится прогнозируемое количество административных правонарушений на прогнозируемый год по месяцам.

Таким образом, для искоренения случаев совершения несовершеннолетними административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность, в ст.440 КРКоАП в диспозицию «за появление в общественных местах в состоянии опьянения лиц, не достигших восемнадцати лет, а равно распитие ими алкогольных напитков» необходимо слово «равно» заменить на «далее» и добавить формулировку «а также за распитие алкогольных напитков несовершеннолетними в жилище».

Статью 435 КРКоАП дополнить диспозицией ч. 2 «То же деяние, совершенное повторно в течении года после наложения административного взыскания, —

влечет штраф на родителей или лиц, их заменяющих, в размере десяти месячных расчетных показателей)».

КРҚоАП дополнить статьей 441-1 «Потребление табачных изделий несовершеннолетними» по аналогу статьи 435 «Хулиганство, совершенное несовершеннолетним».

<sup>1</sup> Послание Президента страны народу Казахстана Н.А. Назарбаева «Нұрлы жол — Путь в будущее» от 11.11.2014 г. // <http://aktas.gov.kz/ru/2014n>.

<sup>2</sup> **Тарасов И.Т.** Краткий очерк науки административного права. Т.1. — Ярославль, 2008.

<sup>3</sup> Послание Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

### АННОТАЦИЯ

В статье автор указывает на несовершенство законодательства, регламентирующего порядок применения организационных мер по профилактике и искоренению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность.

### ТҮЙІН

Мақалада автор қоғамдық тәртіп пен имандылыққа қол сұғатын әкімшілік құқық бұзушылықтардың алдын алу және жою жөніндегі ұйымдастыру шараларын қолдану тәртібін регламенттейтін заңнаманың жетілмегендігін көрсетеді.

### ANNOTATION

In the article the author points to the imperfection of the legislation regulating the order of application of organizational measures for the prevention and eradication of administrative offenses that infringe on public order and morality.

*Н.Қ. Оразалин — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының әкімшілік құқық және ПО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының доценті, полиция подполковнигі*

**УДК 351.74/76**

### УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЛАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТ ӨТКЕРУІНДЕГІ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕР

### ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ

### PROBLEMATIC ISSUES IN THE ACTIVITIES OF DISTRICT POLICE INSPECTORS

**Түйінді сөздер:** учаскелік полиция инспекторы, құқық қорғау қызметі, құқық бұзушылық, қоғамдық қауіпсіздік, құқықтық тәртіп, әкімшілік учаске, есепке қою, профилактика, тәжірибе, деструктивті, дін, жергілікті полиция қызметі.

**Ключевые слова:** участковый инспектор полиции, правоохранительная служба, общественный безопасность, правопорядок, административный участок,

*подучетный, профилактика, практика, деструктивный, религия, местная полицейская служба.*

**Keywords:** *district inspector of police, law enforcement, public safety, prio order, administrative site, registered, prevention, practice, and destructive, religion, mestach police service.*

Қазақстан Республикасының Ата Заңы Конституцияның 12-бабына сәйкес мемлекетіміздің ең қымбат қазынасы адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары екені, адамның аталған құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруда ешкімнің оны бұзбауға, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен қорғалатыны, қадір-қасиетін қорлайтындай жәбір көрсетуге, не жазалауға болмайтыны, әркім өз құқықтары мен бостандықтарын сот арқылы қорғауға, өмір сүруге құқығы бар екені көрсетілген<sup>1</sup>.

Қазақстан Республикасының Президенті Ұлт Көшбасшысы Н.Ә.Назарбаевтың «100 нақты қадам» атты Ұлт Жоспарының 28-ші қадамында полиция қызметкерлерін іскерлік қабілеттері негізінде іріктеу жүйесін жақсарту қарастырылған. Кәсіби дағдыларын және жеке тұлғалық қасиеттерін тексеру үшін іс басындағы полиция қызметкерлерін және қызметкерлікке кандидаттарды тестілеудің арнайы жүйесін енгізуді, 29-шы қадамында құқық қорғау органдарының қызметкерлерін мемлекеттік қызмет жүйесіне қосу, әрбір құқық қорғау қызметінің ведомстволық ерекшеліктеріне сәйкес бірыңғай қызмет ету ережесін енгізу, 30-қадамында жергілікті атқарушы органдарға және жергілікті қоғамдастыққа есеп беретін жергілікті полиция қызметін құру, жергілікті полиция қызметінің өкілеттілігі: қоғамдық тәртіпті қорғау мәселелері, тұрмыстық қылмысқа қарсы тұру, жол-бақылау қызметі, ұсақ құқық бұзушылыққа атымен төзбеушілік, жол-бақылау полициясының қызметкерлері полиция қызметкерлерінің жұмыс ауысымы кезінде атқарған ісінің барлығын жазып отыратын бейнетіркегіштермен қамтамасыз етіледі делінген<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы N 858 Жарлығында, Қазақстан үшін батыл мақсатты айқындау – 2050 жылға қарай әлемнің ең дамыған 30 мемлекетінің қатарына ену – адам, қоғам өмірінің сапасын арттыру және мемлекеттілікті нығайту үшін елдің жүргізіп отырған бағытын тиімді қамтамасыз етуге тиіс ұлттық құқықтық жүйеге жоғары талаптар қояды.

Сондықтан қазақстандық құқықтық жүйе құқықтарды қорғауды қолданудың қолайлы, әрі сенімді болуы мәселелерінде әлемнің дамыған елдерінің заңнамасымен тең бәсекеге түсе алуы тиіс. Жалпы жаһандану және әлемдік бәсекелестіктің өсуі жағдайында көптеген елдер құқықтық жүйелерді жаңғырту және оларды адамның мұқтаждары мен қажеттіліктеріне және инвесторлардың мүдделеріне барынша жақындату қажеттігімен бетпе-бет келді. Бәсекеге қабілетті құқықтық жүйе өз құзырына бизнес пен инвестицияларды көбірек тартатыны, оның жемісі осы идеялар іске асқан елге дивидендтер әкеліп, кейіннен бүкіл әлем пайдаланылатын, батыл да озық идеяларды іске асыруға ықпал ететіні белгілі.



Сондықтан қазіргі кезеңде басым ұлттық жобаларды табысты іске асыру, қоғамдық маңызы бар өзекті міндеттерді шешу теңгерімді құқықтық саясат жүргізуден тікелей туындайды, бұл үшін тек өз тәжірибесі мен практикасын ғана ескеріп қана қоймай, қажет кезде біздің құқықтық жүйемізге дәстүрлі түрде тән болмаса да, іс жүзінде өзінің тиімділігін дәлелдеген, біздің ұлттық мүдделерімізге сай келетін басқа да институттарды пайдаланатын барынша прагматизм талап етіледі. Мұндай пайдалану түрлі құқықтық жүйелердің әлемде болып жатқан конвергенциясы процестерінде ұлттық құқықты жаңғырту үшін пайдалы болуы мүмкін.

Қазақстандық құқықты жаңғырту ісінде ауқымды жұмыс осыған дейін атқарылды. Отандық құқықтық жүйенің бәсекеге қабілеттілігін арттыра түсу үшін қолданыстағы заңнаманы жүйелеу, заңнама салалары бөлігінде одан әрі топтастыру; оны ескірген және қосарлас нормалардан арылту, құқықтық реттеудегі олқылықтардың орнын толықтыру, қолданыстағы құқықтағы ішкі қайшылықтарды жою, заңдардағы сілтеме нормаларды азайту және Конституцияға сәйкес заңнамалық актілер қабылдана алатын мәселелер аясында тікелей қолданылатын заңдарды қабылдау практикасын кеңейту жөніндегі жұмысты жалғастыру қажет.

Құқық шығармашылығы қызметін құқық салаларының және құқықтық жүйенің даму үрдістеріне ұдайы мониторингке, нормативтік құқықтық актілерді қолдану практикасын талдауға негізделетін болжамды-талдаулы қамтамасыз етуге ерекше көңіл бөлу керек.

Бұл реттеу мазмұны мен әдістері бойынша норма түзушілік және құқық қолдану қызметінің әрбір актіні әзірлеу, қабылдау, қолдану, өзгерістер мен толықтырулар енгізу, «күші жойылды» деп тану немесе жаңа акт әзірлеу жөніндегі барлық кезеңін айқын көрсететін қазіргі заманғы жүйе жасауға мүмкіндік береді деп көрсеткен<sup>3</sup>.

Құқық қорғау органы — адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының, жеке және заңды тұлғалардың, мемлекеттің заңды мүдделерінің сақталуы мен қорғалуын қамтамасыз ететін, өз құзыретіне сәйкес қылмыстылыққа және өзге де құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл жөніндегі мемлекеттің саясатын іске асыратын, заңдылықты қамтамасыз ету мен қоғамдық тәртіпті қолдау, құқық бұзушылықтарды анықтау, алдын алу, жолын кесу, тергеу, қылмыстық істер бойынша сот шешімдерін атқару жөнінде арнаулы өкілеттіктер берілген мемлекеттік орган<sup>4</sup>.

Қазақстан Республикасының Ішкі істер органдары туралы Заңының 4-ші бабының 4-тармағында Ішкі істер органдарының міндеттеріне қылмыстық жазаларды және әкімшілік жазалауды орындау міндеттері жүктеледі делінген. Алайда аумақтық ішкі істер бөлімдерінде Қазақстан Республикасының заңнамаларын тәжірибеде қолдану барысында көптеген сәйкестенбеушілік орын алып жатады. Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес іс жүргізуді қамтамасыз ету шараларын ішкі істер органдарының қызметкерлеріне жүктеу көрсетілген, ал аумақтық ІІБ басшылары әкімшілік учаске учаскелік полиция инспекторларына бекітілгендіктен, тек қана учаскелік полиция инспекторла-

рына жүктеп жатады. Ал учаскелік полиция инспекторларының қызметін ұйымдастыру туралы ІІБ бұйрықтарында УПИ осы бағыттағы жұмыстары тек ықпал етумен шектелетіні көрсетілген. Осымен учаскелік полиция инспекторлары өздерінің әкімшілік учаскелерінде қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі, құқықтық тәртіпті сақтаудағы, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қылмыстық қол сұғушылықтардан қорғаудағы, құқық бұзушылықтың алдын алудағы басты міндеттері шетте қалып жатады<sup>5</sup>.

Учаскелік полиция пунктеріндегі жұмысты ұйымдастыруға жауапты учаскелік полиция инспекторларының, учаскелік полиция инспекторларының және олардың көмекшілерінің қызметін ұйымдастыру жөніндегі осы қағидалар учаскелік полиция пунктеріндегі жұмысты ұйымдастыруға жауапты учаскелік полиция инспекторларының, учаскелік полиция инспекторларының және олардың көмекшілері қызметтерінің тәртібін айқындайды. Бұл міндеттерді атқару кезінде учаскелік полиция инспекторы лауазымына тағайындалған жас мамандардың әрі қарай заңнамаларға сәйкес қызмет өткеруіне кедергілер келіп жатады.

Әкімшілік учаскеге жергілікті полиция қызметі бастығының бұйрығымен реттік нөмір беріледі. Жаңадан тағайындалған учаскелік инспектордың әкімшілік учаскені қабылдауы жергілікті полиция қызметі бастығының немесе оның орынбасарының қатысуымен жүргізіледі. Осы жағдайларда көптеген кемшіліктер орын алып жатады, соның себебінен жаңадан тағайындалған учаскелік полиция инспекторларының әкімшілік учаскелерінде тұратын профилактикалық есепте тұрғандар көзден таса болып, қайталап қылмыстар жасауға әкеп соғады. Себебі әкімшілік учаскені қабылдап тапсыру кезінде бұл тізімдер бойынша барлық есепте тұрғандардың профилактикалық, қадағалау, бақылау істері толығымен тапсырылмай жатады.

Учаскелік инспектордың қызметте көп уақыт (бес жұмыс күнінен артық) болмауы (бос тұруы, демалыста болуы, сырқаты, іссапарда болуы және т.с.с.) кезеңінде әкімшілік учаскеге жергілікті полиция қызметі бастығының бұйрығына сәйкес іргелес әкімшілік учаскенің учаскелік инспекторы қызмет көрсетеді делінген. Алайда, Қазақстан Республикасының «Құқық қорғау қызметі туралы» заңының талаптарына сәйкес бос тұрған лауазымның міндетін атқару 2 ай мерзім, ал егер қызметкердің сырқаттануы бойынша 4 ай мерзім көрсетілген. Тәжірибеде сол бос тұрған лауазымға қызметкерлерді тағайындау жұмыстарына салғырт қарауынан өзіне бекітілген әкімшілік учаскеде учаскелік полиция инспекторларының жұмыстарында олқылықтар болып жатады.

Жұмыс дәптерін жүргізеді, онда учаскелік инспектордың тікелей бастықтарының барлық тапсырмалары мен нұсқаулары және оларды орындау мерзімдері есепке алынады. Учаскелік полиция инспекторлары өздерінің жұмыстарын жоспарлау кезінде заңнамалар мен бұйрықтарға сай жоспарламау себептерінен қызметтегі уақыттарын тиімді пайдалану және жұмыс нәтижелерінде кемшіліктер орын алып жатады.

Әрбір айдың қорытындысы бойынша учаскелік инспектор және оның көмекшісі жұмыс дәптерінде атқарылған жұмыс туралы анықтама жасайды, ол

жалпылау үшін жергілікті полиция қызметі бастығына немесе оның орынбасарына (учаскелік инспектордың жұмысына басшылық ету жөніндегі инспекторға) ұсынылады. Бұл ретте учаскелік инспектордың жұмысына басшылық ету жөніндегі инспекторлар өздерін жай учаскелік инспекторларының жұмыстарын бақылаудың жоқтығын айтуға болады. Себебі бұл лауазымдағы қызметкерлер өздерін жай инспекторлармен бірдей санап қадағалау жұмыстарын ұмыт қалдырып жатады.

Қазақстан Республикасы ІІМ-нің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы №1095 бұйрығына 2016 жылғы 22 желтоқсандағы №1179 бұйрығымен енгізілген өзгертулер мен толықтыруларға сәйкес деструктивті діни ағымды ұстанатын адамдарды есепке алып (*бұйрықтың 24-тармағы 9-тармақшасы*), олардың тұрғылықты жері бойынша болмау деректері анықталған жағдайда шұғыл түрде Жедел басқару орталығының, ПО кезекші бөлімінің жедел кезекшісіне хабарлайды және тәулік ішінде ПО бастығына жазбаша баянатпен баяндайды делінген. Есепке қою, есептен алу және анықтамалық деректерін (мекенжайын және т.б.) өзгерту фактісін белгілеу сәтінен бастап күнтізбелік үш күннен кешіктірмей, біріктірілген деректер банкінің «Есептегі элемент» есебіне енгізу үшін Ақпараттық-талдамалық орталығының аумақтық бөліністеріне толтырылған ақпараттық-іздістіру карталарын (АІК-ЛІЦ) ұсынады, олар бойынша тоқсан сайын міндетті түрде акт жасай отырып, салыстыра тексеру жүргізіледі. Алайда АІК осы *бұйрықтың 24-тармағы 9-тармақшасы* көрсетілген адамдарға яғни тізімдік есепте тұрған деструктивті діни ағымды ұстанатын адамдарға бұл нысанды карточкалар толтырылмайды. Осы себепті учаскелік полиция инспекторлары өздерінің әкімшілік аумақтарында осы бағыттағы жұмыстарды жүзеге асыру барысында кемшіліктер орын алып жатады. Біріншіден учаскелік полиция инспекторлары деструктивті діни теріс ағымдағы адамдарды анықтау үшін олардың діни білімдері жетіспей жатады. Сондықтан барлық дін жолында жүрген азаматтардың тізімін жасауға мәжбүр болады. Екіншіден тізімде тұрғандарды тұрғылықты мекен-жайларынан тексеру де қиындыққа соғып жатады. Үшіншіден олармен тілдесу кезінде де бір бағытта профилактикалық сұхбат жүргізу толығымен жетіспей жатады.

Жергілікті полиция қызметінің бастығы немесе оның орынбасары:

1) құқықтық тәртіптің жай-күйін, учаскелік инспекторлар мен олардың көмекшілерінің жұмыс нәтижелерін қорытады және талдау жүргізеді делінген. Бұл бағыттағы жұмыстардың жоспарлы қадағаланбағаны кесірінен учаскелік полиция инспекторлары тәртіптік жауапкершіліктерге тартылып жатады.

2) учаскелік инспекторлар мен олардың көмекшілеріне олардың кәсіби шеберліктерін арттыруға, жұртшылықпен өзара іс-қимылды нығайтуға, құқық бұзушылармен жеке профилактикалық жұмыс жүргізуге, азаматтардың өтініштерін қарауға, басқа да қызметтік міндеттерді орындауға практикалық және әдістемелік көмек көрсетеді. Кейбір ПО жаңадан келген жас мамандардың қызмет өткеру кезінде профилактикалық есепте тұрғандармен жұмыс жасау кезінде заңнамаларды қолдануда олқылықтар болып жатады, ол бас бостанды-

ғынан айыру орындарынан жазасын өтеп шыққандардың, яғни бұрын сотты болғандардың қайталап қылмыс жасау себептерін анықтау барысында көрініп жатады. Учаскелік полиция инспекторларына бекітілген әкімшілік учаскелерінде мас күйінде жасалған қылмыстардың, жанұя- тұрмыстық қатынастағы жасалған қылмыстардың, қару қолдану арқылы жасалған қылмыстардың және кәметке толмағандармен жасалған қылмыстардың алдын алудағы жұмыстардың салғырттығына әкеп соғады.

3) қабылданған шешімдер бойынша «СДТБТ бойынша шешім» Е-2 статистикалық карточкасының толтырылуын, сондай-ақ оларда учаскелік инспектордың немесе оның қатысуымен қылмыстарды ашу фактілерін көрсету бөлігінде бақылауды қамтамасыз етеді делінген. Ал қызмет бабы кезінде учаскелік полиция инспекторларымен ашылған қылмыстар бойынша бастапқы іс материалдар тіркелгеннен бастап сол істің тергеу барысын қадағалау жұмыстарына салғырт қарап, учаскелік полиция инспекторларының жасаған жұмыстары көрінбей қалып жатады.

4) учаскелік инспектор мен оның көмекшісін оның тікелей қызметіне (патрульдеу, спорттық, мерекелік және басқа да бұқаралық іс-шараларды өткізу кезінде құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету, объектілерді күзету, мәжбүрлеп әкелуді орындау, басқа қызметтерге іссапарға жіберу және т.б.) байланысты емес жұмысқа тарту практикасына жол бермейді делінген. Алайда учаскелік полиция инспекторлары өзіне бекітілген әкімшілік учаске аумақтарынан тыс жерлердегі өткізіліп жатқан бұқаралық немесе спорттық т.б іс-шаралар кезінде қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге, құқықтық тәртіпті сақтауға жұмылдырып жатады. Осы жерде келісуге болады, егер де учаскелік полиция инспекторлары өздірінің әкімшілік аумақтарында бұл жұмыстарды атқарып жатса, ол міндетті<sup>6</sup>.

Республикамыздың бас қаласы Астана қаласы Ішкі істер департаментінің бастығы, полиция генерал-майоры Амантай Әубәкіровтың «Егемен Қазақстан» газетінде жарияланған «Халық сенімі – қызмет нәтижесі» атты мақаласында Астана қаласының бас полицейі Елбасы ұсынған «Ұлт жоспары – бес институционалдық реформаны іске асырудың 100 қадамы» бойынша алға келелі міндеттерді қойған ел дамуының жана бағыты болып табылады. Мұнда мемлекеттік қызметке және ішкі істер органдарына ерекше мән берілген деп атап көрсетті.

Бұл орайда Президентіміз Нұрсұлтан Назарбаев: «Полиция өзіне деген халықтың сенімін ақтау жолында қызмет етуі тиіс», – деп атап өтті. Демек, халықтың құқығын қорғап, ортақ әлеуетті нығайту және полиция қызметін қоғам алдында әділетті ету арқылы ғана қылмыспен тиімді күресуге болады.

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің оң имиджін арттыру үшін қолданылатын шаралардың қатарында Астана қаласы ішкі істер департаментінде ағымдағы жыл «Халық сенімі – полиция күші» ұранымен басталды. Осыған орай жасалынған жоспардың шеңберінде халық арасында мәдени-көпшілік, спорттық, қайырымдылық және басқа да іс-шараларды өткізу бойынша жұмыс жалғасуда<sup>7</sup>.

Жоғарыда талқыланған тақырып бойынша мақаланы қорытындылай келе, қазіргі заманның криминогендік ақуалына байланысты және қоғам мен адамның арасында ПО туралы мәселелердің қызықтыруына орай, ПО қызметкерлерінің халықпен тығыз байланыстыратын қызмет бірінші учаскелік полиция инспекторлары болып саналады. Сондықтан да тәжірибеде учаскелік полиция инспекторлары қызметінде «Сәлеметсіздер ме? Мен, сіздің учаскелік инспекторыңыз-бын» атты акция өткізіліп отырады, акцияның мақсаты — өзін халыққа таныстыру және халықпен тығыз байланыста болу. Осы мақсатта учаскелік полиция инспекторлары халыққа кез келген уақытта көмекке келуі керек және өз қызметінде ПО қызметін реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамаларын жетік білуі, оны тәжірибе сауатты қолдана білуі қажет. Сонда ғана учаскелік полиция инспекторларының қызметіндегі орын алған өзекті мәселелерге жауап табылып, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде, құқықтық тәртіпті сақтаудағы ПО қызметінде оң нәтиже болады деп есептеймін.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамыз (10.03.2017 жылғы енгізілген толықтырулармен және өзгерістермен) // <http://adilet.zan.kz>.

<sup>2</sup> «100 нақты қадам» Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 20 мамырдағы бағдарламасы // <http://adilet.zan.kz>.

<sup>3</sup> Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы 2009жылғы 24 тамыз №858 (16.01.2014 жылғы өзгерістермен және толықтырулармен) // <http://adilet.zan.kz>.

<sup>4</sup> «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 6 қаңтардағы № 380-IV Заңы (20.12.2016 жылғы енгізілген өзгерістермен және толықтырулармен) //

<sup>5</sup> «Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы» Қазақстан Республикасының Заңы 2014 жылғы 23 сәуірдегі № 199-V ҚРЗ (30.12.2016 жылғы енгізілген өзгерістермен және толықтырулармен) //

<sup>6</sup> Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы № 1095 бұйрығымен бекітілген Учаскелік полиция пунктiнiң жұмысын ұйымдастыруға жауапты учаскелік полиция инспекторларының, учаскелік полиция инспекторлары мен олардың көмекшілерінің қызметін ұйымдастыру жөніндегі қағидалар (22.12.2016 жылғы енгізілген өзгерістермен және толықтырулармен бұйрық №1179) //

<sup>7</sup> Әубәкіров А. Халық сенімі — қызмет нәтижесі // [http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd\\_page/mvd\\_presservice/mvd\\_interview/19C0A539D80122CBE054002655122E6A](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd_page/mvd_presservice/mvd_interview/19C0A539D80122CBE054002655122E6A).

## ТҮЙІН

Автор ғылыми әдебиетті талдай отырып, өзінің мақаласында учаскелік полиция инспекторларының қызмет өткеруіндегі өзекті мәселелерін, оның ішінде құқық бұзушылықтың алдын алуда атқарылатын жұмыстар бойынша сұрақтарын қамтиды.

## АННОТАЦИЯ

Автор, рассматривая научную литературу, в своей статье анализирует проблемные вопросы в деятельности участковых инспекторов полиции, в том числе особенности профилактики правонарушений.

## ANNOTATION

The author, considering the scientific literature, in his article analyzes the problematic issues in the activities of local police inspectors, including the features of crime prevention.

*Турьшев А.А. — доцент кафедры уголовного права Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции*

УДК 343

### ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ КАК СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

### ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТ ҚЫЛМЫС СУБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ

### ARTIFICIAL INTELLIGENCE AS A SUBJECT OF CRIME

*Ключевые слова:* искусственный интеллект, субъект преступления, субъект ответственности, квалификация действий искусственного интеллекта, опосредованная ответственность.

*Түйінді сөздер:* жасанды интеллект, қылмыс субъектісі, жауапкершілік субъектісі, жасанды интеллект әрекеттерінің саралануы, жанама жауапкершілік.

*Keywords:* artificial intelligence, subject of crime, subject of liability, qualification of artificial intelligence actions, mediated liability

Качественное изменение общества приводит к изменению всех возникающих в нем явлений, в том числе относящихся к уголовно-правовой сфере. Субъект преступления не является исключением, поскольку происходит процесс переосмысления сложившихся о нем представлений, что вызвано определенным уровнем развития искусственного интеллекта, при котором стало возможным его практического применение в ряде областей. В науке уголовного права в связи с этим могут возникнуть два вопроса. Можно ли рассматривать искусственный интеллект в качестве субъекта преступления и в какой форме будет выражаться его ответственность? Если субъектом его признать нельзя, то кто будет нести ответственность за действия искусственного интеллекта.

Развитие технологий информационного общества ставят перед нами проблемы юридического свойства, требующие разрешения в настоящий момент. Так, объективно появляются субъекты, которые с одной стороны способны причинить вред (совершить преступление в обобщенном смысле), с другой стороны не подлежат уголовной ответственности из-за отсутствия у них законодательно предусмотренных признаков. К таким субъектам можно отнести искусственный интеллект. Под ним понимаются сложные программные системы, которые принимают решения не только по установленной программе, но могут совершать действия, которые не были заложены программистом, а получены на основе самообучения и ранее полученного опыта. Ярким примером является исполь-

зование искусственного интеллекта для управления различными транспортными средствами: автомобилями, поездами, самолетами и промышленной техникой.

Многие компании не только создали автономные беспилотные средства, но и проводят их разнообразное тестирование с целью дальнейшего коммерческого использования. Так, в Татарстане в городе Иннополисе запущено тестирование беспилотного автомобиля Яндекса для совершения повседневных поездок. Беспилотный автомобиль строго соблюдает все правила дорожного движения. Он пропускает пешеходов, распознаёт и объезжает препятствия и умеет применять экстренное торможение, если вдруг это потребуется. В салоне постоянно находится инженер-испытатель, который на время испытания контролирует работу систем автомобиля и следит за тем, чтобы поездка проходила в штатном режиме<sup>1</sup>. Многие компании заявляют о возможности серийного производства беспилотных автомобилей. Так, КамАЗ намерен запустить серийное производство беспилотных автомобилей в 2021-2022 году при наличии законодательного определения данного вида транспорта и условий эксплуатации, а также при наличии спроса<sup>2</sup>. Таким образом, через 3-4 года машины под управлением искусственного интеллекта могут появиться на дорогах нашей страны и предприятиях, а значит сейчас должна быть создана юридическая конструкция, отвечающая на вопросы: кто и в какой форме будет отвечать за возможные общественно-опасные последствия от действий искусственного интеллекта?

Такие вопросы закономерны, поскольку в результате тестирования возникают инциденты, а серийное использование приведет к возрастанию их количества. Так, беспилотный автомобиль Google стал виновником аварии, которая произошла 14 февраля 2016 г. Автомобиль модели Lexus RX450h столкнулся с муниципальным автобусом при попытке объехать несколько мешков с песком на проезжей части. В результате ДТП оказался поврежден левый борт автобуса, переднее колесо и передний датчик водителя. Пострадавших в результате аварии нет. В своем заявлении Google признала «частичную ответственность» за случившееся и отметила, что это первый случай, когда их автомобиль с автопилотом стал виновником ДТП. «Частичную ответственность» компания объясняет тем, что если бы их автомобиль не делал маневра, то столкновения бы не было<sup>3</sup>.

Понятно, что мы ведем речь о специализированном искусственном интеллекте, обеспечивающем передвижение автомобиля по дорогам согласно правилам дорожного движения. Соответственно, преступление, которое наиболее вероятно может быть совершено — это нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ). В качестве последствия для данного преступления предусмотрено умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (смерть), причиненного лицом, управляющим транспортным средством. Возникает вопрос: кто будет нести всю полноту гражданской и уголовной ответственности? Создатель и разработчик беспилотного автомобиля? Оператор, следящий за его работой? Собственник данного автомобиля? Или сам искусственный интеллект, управляющий автомобилем?

Разберем вопросы ответственности на конкретном примере. Так, 19 марта 2018 г. в городе Темпе штата Аризона беспилотный автомобиль Uber, передвигавшийся в автономном режиме с водителем-испытателем, сбил 49-летнюю Элейн Херцберг, которая от полученных травм скончалась. Она шла по разделительной полосе дороги и толкала велосипед, который был нагружен пакетами, а позже решила перейти дорогу в неполюженном месте и свернула на проезжую часть. Водитель-испытатель не среагировал на ситуацию, а автомобиль не пытался снизить скорость перед ДТП, поскольку несмотря на то, что система управления распознала человека, но приняла решение не тормозить из-за установленного повышенного порога распознавания опасных объектов на дороге<sup>4</sup>. Установление вины в данном случае представляет сложную задачу ввиду необходимости учета множества условий. Отправной точкой является определение того факта, что управление автомобилем осуществляется искусственным интеллектом под контролем водителя, что налагает на последнего обязанность в случае возникновения критической ситуации взять управление на себя. Таким образом, водитель-испытатель является лицом, управляющим автомобилем, а значит может выступить субъектом нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспорта. При этом дорожно-транспортные преступления требуют установления причинно-следственной связи между нарушением и причинением вреда (смерти). Так, если смерть наступила от действий потерпевшей, выскочившей на дорогу перед автомобилем и у водителя не было возможности среагировать, то в данном случае невиновное причинение вреда. С другой стороны, если водитель видел потерпевшую и имел возможность предпринять меры к торможению, но не сделал этого по каким-либо причинам (отвлекся), то его следует признать виновным в нарушении правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ).

Таким образом, подход к ответственности зависит от вклада в управление автомобилем и полнотой контроля за данным процессом. Можно выделить две ситуации: 1) автомобилем управляет искусственный интеллект под контролем человека, который может перенимать управление в критические моменты, то ответственным за причиненный ущерб является человек; 2) автомобилем управляет искусственный интеллект, где человек присутствует в качестве пассажира (не имеет права вмешиваться в процесс управления), то ответственным следует признавать искусственный интеллект.

Конечно, мы можем законодательно назначить лицо, ответственного за работу и возможные последствия от действий беспилотных машин. Наиболее вероятным на роль такого субъекта является создатель искусственного интеллекта и, разумеется, вести речь о привлечении физического лица в данном случае малоперспективно. Уголовная ответственность должна касаться прежде всего юридического лица в строго определенных рамках. Разумеется, при внешнем воздействии на искусственный интеллект, за наступившие последствия должны отвечать лица, его инициировавшие. К такому воздействию можно отнести действие вредоносной компьютерной программы или намеренную модификацию



программного обеспечения беспилотного автомобиля для совершения убийства или террористического акта.

Достаточно перспективно использование искусственного интеллекта в производственной сфере. Так, белорусский автогигант "БелАЗ" готов выпустить беспилотный карьерный самосвал грузоподъемностью 130 тонн. Движение самосвала к месту погрузки или разгрузки будет происходить в полностью автоматическом режиме благодаря наличию высокоточной системы геопозиционирования GPS/ГЛОНАСС. Оптико-электронная система позволяет машине работать в любое время суток и при любых погодных условиях<sup>5</sup>. В качестве уголовно-правового риска является совершение преступлений, связанных с нарушением правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ (ст. 216 УК РФ) и др.

Искусственный интеллект активно внедряется в корпоративный сектор и бизнес модели многих компаний. Так, руководство Сбербанка утверждает, что через 5 лет порядка 80% операций в банке может совершаться с помощью искусственного интеллекта и без участия людей<sup>6</sup>. Искусственный интеллект эффективно работает в стандартных условиях, но в кризисные моменты эффективность решений значительно падает. Таким образом, возникает закономерный вопрос, кто будет отвечать за последствия, которые возможны от действия искусственного интеллекта? Полагаем, что за последствия, причиненные обществу, отвечать должно юридическое лицо, а за ущерб, причиненный искусственным интеллектом юридическому лицу, — никто, поскольку его использование осуществляется на свой страх и риск.

Использование искусственного интеллекта юридическими лицами приводит к получению экономической выгоды, что налагает на них обязанность формировать безопасные условия его применения. Нарушение правил безопасности должно влечь уголовную ответственность в целях восстановления состояния безопасности и материального наказания за единичные факты нарушений. Такие образом, субъектом преступления является связка искусственный интеллект — юридическое лицо (создатель), где искусственный интеллект фактически причиняет вред, а юридическое лицо должно быть субъектом уголовной ответственности и подвергаться уголовной репрессии. Так, появление нового субъекта преступления ставит вопрос о концептуальной проработке уголовной ответственности юридических лиц за действия субъектов, причинивших ущерб в результате самостоятельно принятых решений.

<sup>1</sup> Беспилотник до работы и обратно // URL: <https://taxi.yandex.ru/blog/bespilotnik-v-innopolise>.

<sup>2</sup> "КамАЗ" готов начать серийное производство беспилотных автомобилей в 2021-2022 году // URL: <https://tass.ru/ekonomika/5284294>.

<sup>3</sup> Беспилотный автомобиль Google впервые стал виновником ДТП // URL: <https://www.autonews.ru/news/5825b1419a79474743133294?ruid=UET9Clq54Rud4zlxBXmfAg==>.

<sup>4</sup> Беспилотник Uber сбил насмерть пешехода из-за настроек автопилота // URL: <https://www.vedomosti.ru/technology/news/2018/05/08/768916-bespilotnik-uber-sbil>.

<sup>5</sup> В Белоруссии выпускают беспилотный "БелАЗ" // URL: <https://www.vestifinance.ru/articles/103429>.

---

<sup>6</sup> Сбербанк в 2018 году реализует более 150 проектов на основе искусственного интеллекта // URL: <https://tass.ru/ekonomika/4567834>.

### **АННОТАЦИЯ**

Автор описывает условия уголовной ответственности субъектов, совершающих юридически значимые действия, могущих влечь уголовно-правовые последствия, но не обладающих признаками субъекта преступления. Субъекты с элементами искусственного интеллекта в ближайшем будущем получат широкое распространение в социальной жизни, в производстве и экономике. В статье намечены подходы к моделированию уголовной ответственности искусственного интеллекта и юридической оценке наиболее вероятных преступлений.

### **ТҮЙІН**

Автор қылмыстық-құқықтық салдарларға әкеп соғуы мүмкін, бірақ қылмыс субъектісінің белгілері жоқ субъектілердің қылмыстық жауаптылығының шарттарын сипаттайды. Жасанды интеллект элементтері бар субъектілер жақын арада әлеуметтік өмірде, өндірісте және экономикада кең тарайды. Мақалада жасанды интеллектінің қылмыстық жауапкершілігін моделдеу және неғұрлым ықтимал қылмыстарды заңдық бағалау тәсілдері белгіленген.

### **ANNOTATION**

The author describes the conditions of criminal liability of subjects committing legally significant actions that may involve criminal consequences, but do not possess the characteristics of the subject of the crime. Subjects with elements of artificial intelligence in the near future will be widely distributed in social life, in production and the economy. The article outlines approaches to modeling the criminal liability of artificial intelligence and the legal assessment of the most likely crimes.

---

**ЛУЧШИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ КУРСАНТОВ И  
СЛУШАТЕЛЕЙ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНКУРСА  
«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА»,  
ПРОВОДИМОГО В ОМСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РОССИИ**

**РЕСЕЙ ИМ ОМСК АКАДЕМИЯСЫНДА ӨТКІЗІЛГЕН «ҚЫЛМЫСТЫҚ  
ІЗДЕСТІРУ БӨЛІМШЕЛЕРІНІҢ ҚЫЗМЕТІ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ БАЙҚАУЫ  
ШЕҢБЕРІНДЕ КУРСАНТТАР МЕН ТЫНДАУШЫЛАРДЫҢ ҮЗДІК  
ҒЫЛЫМИ-ЗЕРТТЕУ ЖҰМЫСТАРЫ**

**THE BEST SCIENTIFIC RESEARCH WORK OF CADETS AND STUDENTS  
IN THE FRAMEWORK OF THE INTERNATIONAL COMPETITION «THE  
ACTIVITIES OF DEPARTMENTS OF CRIMINAL INVESTIGATION», HELD  
IN OMSK ACADEMY OF THE MIA OF RUSSIA**

---

*Абдрахманова С. Ж. — курсант 204 учебной группы факультета очного обучения Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, рядовой полиции;*

*Найманбаев М. Ж. — доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, магистр юридических наук, подполковник полиции*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА**

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ІЗДЕСТІРУ БӨЛІМШЕЛЕРІНІҢ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУ  
IMPROVEMENT OF ACTIVITY OF DIVISIONS OF CRIMINAL  
INVESTIGATION DEPARTMENT**

**ВВЕДЕНИЕ**

Розыскная работа — это вид деятельности, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями правоохранительных органов, уполномоченных на то Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Оперативно-розыскную деятельность в современном мире понимают как вид государственной деятельности, цель которой заключается в защите безопасности общества и государства, жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности.

В ходе развития общества произошло разделение общества на социальные группы, вследствие чего возникли задачи по подавлению сопротивлений угнетаемых классов, сохранению и укреплению позиций правящих классов. Главные

цели разрешаются с помощью сил, средств и методов, присущие современной оперативно-розыскной деятельности.

Особое внимание и значение оперативно-розыскная деятельность в Республике Казахстан приобрела с образованием нашего государства. Это обусловилось тем, что важнейшими функциями государства принято считать поддержание общественного правопорядка на своей обслуживаемой территории, осуществление и организация мероприятия по защите государства от внешних и внутренних угроз, способствование повышению благосостояния народа Казахстана. Для того чтобы осуществить эти функции были созданы специальные государственные органы, которые наделены соответствующими обязанностями и правами, обеспечивая необходимыми силами и средствами. В зависимости от типа государственности, существование и деятельность таких органов может соответствующим образом законодательно оформляться и регулироваться (в правовых, демократических государствах) или осуществляться вне рамок правового регулирования (в государствах с диктаторскими формами правления). В последнем случае эти органы часто играют роль орудия подавления.

Правовой характер розыскной работы заключается в том, что она основывается на нормах права и детально регламентируется нормативными актами как законодательного, так и подзаконного уровня.

Основным субъектом розыскной работы выступают оперативно-розыскные подразделения, которые осуществляют розыск всех без исключения категорий разыскиваемых лиц. Непосредственно оперативно-розыскную работу в ОВД выполняют подразделения криминальной полиции, которые осуществляют розыск и установление личности следующих категорий разыскиваемых лиц:

- скрывшихся от дознания, следствия и суда (подозреваемых, обвиняемых, подсудимых);
- совершивших побег из-под стражи либо из мест лишения свободы (ДКП осуществляет розыск совместно с УИС);
- пропавших без вести;
- несовершеннолетних, ушедших из дома, школ-интернатов, детских домов, бежавших из приемников-распределителей и специальных образовательных учреждений;
- психически больных, ушедших из дома или медицинского учреждения;
- утративших связь с близкими родственниками;
- лиц, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе сведений;
- погибших (умерших) граждан по неопознанным трупам.

Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», принятый 15 сентября 1994 года, легитимировал одну из «вечных» функций государства нашей Республики — деятельность, с одной стороны, по выявлению, предупреждению, а также пресечению преступлений с помощью специальных средств и сил, а с другой стороны — по обеспечению безопасности граждан нашего государства и общества, с применением негласных мероприятий. Знание

закона, правовой природы его возникновения, правового механизма его действия одно из необходимых условий должного выполнения задач, указанных в Законе Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности». После утверждения этого закона появился ранее невидимый в достаточно самостоятельной и общественно-полезной деятельности правоохранительных органов факт, о котором многие граждане ничего не знали и не догадывались. Далее общественность была поставлена перед фактом, что в соответствии с законами Республики Казахстан допускается оперативная, то есть тайная проверка отдельных лиц, вторжение в их частную жизнь и ограничения ряда конституционных прав. Дальнейшее совершенствование законодательных актов по оперативно-розыскной деятельности важны и актуальны как для формирования правовой теории развития законодательства, так и для правоприменительной практики, прежде всего целью которой является совершенствование механизма защиты и безопасности граждан Казахстана<sup>1</sup>.

Актуальность данной работы заключается в процессе построения демократического правового государства в Республике Казахстан по вопросам борьбы с преступностью и предупреждению иных негативных явлений, с которыми встречается общество и народ Республики Казахстан.

Президент и Правительство Республики Казахстан высоко оценивают роль и значение правоохранительных органов в борьбе с преступностью, по раскрытию преступлений и обеспечению безопасности граждан Республики Казахстан.

## **РАЗДЕЛ I. ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### ***1.1. Понятие, цели, задачи и принципы розыскной работы в подразделении уголовного розыска***

В соответствии со статьями 6 и 11 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994г., (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РК от 18.04.2017 г.), оперативно-розыскная деятельность в первую очередь есть система мероприятий, которая осуществляется специально уполномоченными государственными органами.

Оперативно-розыскная работа не только разновидность правоохранительной деятельности, которая основана на комплексном применении оперативно-розыскных и уголовно-процессуальных мер, но и часть ОРД и уголовного судопроизводства. Понятие розыска рассматривается как самостоятельное междисциплинарное понятие, частично подчиняемое следующим понятиям, объединившие в себе часть содержания понятия уголовного судопроизводства и часть содержания понятия ОРД. Исходя из всего вышесказанного следует, что под оперативно-розыскной работой (розыском) понимается базирующаяся на уголовно-процессуальном и оперативно-розыском законодательстве и отдельных подзаконных нормативных актах комплексная система оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной, административно-правовой и иных мероприятий, осуществляемые в рамках особого делопроизводства (стадии оперативно-розыскного процесса) уполномоченными на то законом субъектами и направленными на обна-

ружение местонахождений подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, без вести пропавших лиц и иных категорий разыскиваемых, выявления и устранения условий, способствующих длительному укрывательству разыскиваемых и безвестному исчезновению.

В зависимости от территориальных границ осуществления ОРМ розыск делится на три основных вида: государственный, межгосударственный и международный. Применение того или иного вида розыска зависит от наличия соответствующих правовых оснований и соблюдения определенных процедурных требований.

Цель розыскной работы в подразделении уголовного розыска построена таким образом, чтобы она была в соответствии с положениями Конституции Республики Казахстан. Главными целями является защита жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, защита собственности и обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами розыскной работы в подразделениях уголовного розыска является выявление и устранение причин и условий, способствующие совершению противоправных деяний, информированию органов государственной власти и управления, различных организаций о выявленных обстоятельствах, способствующие противоправной деятельности, оказание помощи органам власти и управления, общественным институтам в организации и проведении профилактической работы по предупреждению противоправной деятельности.

Проведение розыскной работы допускается только при наличии информации о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправных деяниях или о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство досудебного расследования (предварительного следствия) обязательно.

Организационные основы раскрытия преступления представляют собой комплекс мер по созданию условий, необходимых для эффективного проведения розыскных мер. В число этих мер входят обеспечение тактической готовности органов внутренних дел к реагированию на сигналы о совершенных преступлениях. Организация взаимодействия оперативных и следственных подразделений, участвующих в раскрытии преступлений; осуществление постоянного оперативного контроля, над лицами, состоящими на оперативных учетах. Перед тем как пресечь и раскрыть правонарушение, важна ее профилактика. Предупредить преступление — значит не допустить его совершения. Каким образом это сделать? Есть две задачи предупреждения преступления: общая профилактика и профилактика индивидуальная. К общей относится выявление и устранение точных обстоятельств, условий, способствующих совершению правонарушения. К индивидуальной профилактике – выявление лиц, замышляющих противоправные деяния и убеждения их от преступных намерений.

Пресечение же подразумевает лишение лица возможности завершить начатое преступление, довести его до конца, не допустить вредных последствий

(задержание лица с поличным в момент покушения на противоправное деяние). Реализуется, если предупредить заранее планируемое деяние невозможно.

Особую актуальность при проведении розыскной работы составляет выявление латентных преступлений. Латентные преступления — это факты совершения преступлений, информация о которых в правоохранительные органы по официальным каналам не поступает. Размеры данных преступлений по оценкам криминологов в два раза и даже больше превышают официально зарегистрированную преступность. Существенной составляющей при которых преступления остаются скрытыми является обращение потерпевших за помощью в правоохранительные органы и укрытие преступлений правоохранительными органами от учета. В эту группу можно отнести и деяния, причиняющие ущерб не только отдельным гражданам, а также и государственным интересам. Туда относится: незаконный оборот наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, преступления в сфере экономической деятельности, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях, преступления против государственной службы и различные виды мошенничества.

Латентная преступность порождает длительное существование устойчивых преступных групп и увеличения количества профессиональных преступников.

Характеристика преступления<sup>2</sup> — это научная абстракция, результат обобщения и типизации данных о преступлениях определенного вида, которая должна использоваться как некий ориентир при расследовании преступления. Характеристика преступления включает в себя следующие элементы: личность преступника, способ совершения преступления, предмет преступления, типичные черты обстановки совершения преступления (время, место и т.д.), механизм слеодообразования, характерный для данного преступного деяния, и т.д.

Сотрудники криминальной полиции (уголовного розыска) при осуществлении своей деятельности должны знать не только свои полномочия и права, предоставленные им законом, но и представлять себе, что в них заложена опасность коррупционного характера. В практике имеется много случаев, когда сотрудники и граждане, на благо которых они работают, оказываются по разные стороны. Когда сотрудники превышают свои права и полномочия, предоставленные им законом, то различия между ними и правонарушителями стираются. Возникает недоверие к правоохранительным органам, подвергается риску общественная безопасность и стабильность, что ведет к разрушительным последствиям.

В ходе проведения розыскной работы оперативникам приходится вступать во множество различного рода отношений. Трудности отношений связаны тем, что многие связаны с моральным регулированием.

Складывается множество отношений, которые можно классифицировать по различным основаниям, наиболее значимое деление на отношения сотрудничества и отношения конфронтации.

Отношения сотрудничества — отношения, складывающиеся между сотрудниками и гражданами, оказывающими им содействие.

Нравственные отношения характеризуются следующими особенностями:

- преодоление ведомственности, принципиальности, корпоративности, сдерживающие процессы взаимодействия.

- отношения оперативников опираются на искренность, доверие, взаимопомощь и поддержку;

- специфика работы оперативников предполагает отсутствие любопытства, болтливости с коллегами по поводу планируемого или проведенного розыскного мероприятия.

- важное значение моральной стороны: вежливость, корректность, тактичность, доброжелательность, как условия нормальных человеческих взаимоотношений;

- мотивы конфиденциального сотрудничества, одна из основных задач оперативника;

- конфиденциальное сотрудничество накладывает на человека большую морально-психологическую нагрузку;

- отношения конфронтации, возникающие между сотрудниками и лицами, в отношении которых проводится эта деятельность. Повышенные требования к личностным качествам и уровню ответственности лиц, осуществляющих розыск.

В процессе осуществления розыскной работы предупреждения, пресечения и раскрытия преступления происходит неизбежная коммуникация с обществом, в ходе такого взаимодействия возникает вторжение в частную жизнь, личную и семейную тайну, ограничение прав и свобод человека и гражданина, предусмотренные статьями 13, 16, 18, 25 Конституции Республики Казахстан. Однако это не является целью розыскной работы. Система конституционных гарантий представляет собой механизм защиты граждан от произвола оперативных сотрудников. Каждый человек достоин уважения и признания права на обдуманность действия. Уважение проявляется в неприкосновенности и, наоборот, неприкосновенность является способом выражения уважения. Неприкосновенность есть признание личной ценности человека, его образа и мыслей, что требует должного поведения каждого гражданина в Казахстане. Тем самым накладывает на них обязанности по обеспечению прав и свобод других лиц, защищая от посягательства на честь и достоинство любого лица. Принцип уважения чести и достоинства сформулирован в статье 13, 14, 15 Уголовно-процессуального кодекса. Включает такие положения как: запрет принимать решения, унижающие достоинство личности; запрет производить действия, собирать, использовать, распространять информацию о частной жизни, право на возмещение морального вреда, причиненного лицу незаконными действиями органов, ведущих уголовный процесс.

Исходя из всего перечисленного, выводом будет то, что принцип уважения достоинства личности выражается в строгом и неукоснительном соблюдении предусмотренных законом действий при осуществлении розыскной работы, при котором недопустимо унижающее человеческое достоинство обращение или жестокое наказание.



## *1.2. Виды оперативно-розыскных мероприятий*

Оперативно-розыскное мероприятие — основная форма осуществления розыскной работы, в которой используется розыскная операция.

Цель оперативно-розыскного мероприятия направлена на достижение поставленных задач и результата.

Задачи розыскного мероприятия конкретизируют отдельные оперативно-розыскные действия.

Субъектом оперативно-розыскного мероприятия является орган, осуществляющий оперативно-розыскную работу.

Объектом оперативно-розыскного мероприятия являются лица и организации, занимающиеся противоправной деятельностью в Республике Казахстан.

План оперативно-розыскного мероприятия — порядок действий при осуществлении розыскной работы.

Силы оперативно-розыскной работы — задействованные в мероприятии оперативные работники и конфиденциальные помощники.

Средства оперативно-розыскных работ — аппарат конфиденциальных помощников, оперативно-технические, оперативно-поисковые, информационные и другие средства.

Результат работы — решенные в ходе операции задачи, направленные на достижение цели.

Эффективность работы зависит от соотношения полученного результата и запланированной цели.

Совокупность розыскных действий образует розыскное мероприятие.

Признаками выступают:

- малочисленность одновременно применяемых сил и средств;
- наличие тактической цели;
- короткий временный промежуток;
- достижение результата локального значения;
- малый масштаб розыскных действий на конкретном участке.

Оперативно-розыскные мероприятия подразделяются на общие и специальные<sup>3</sup>.

К общим оперативно-розыскным мероприятиям относятся:

- 1) опрос лиц;
- 2) установление гласных и негласных отношений с гражданами, использование их в оперативно-розыскной деятельности;
- 3) внедрение;
- 4) применение модели поведения, имитирующей преступную деятельность;
- 5) создание конспиративных предприятий и организаций;
- 6) контролируемая поставка;
- 7) применение технических средств для получения сведений, не затрагивающих охраняемые законом неприкосновенность частной жизни, жилища, личной и семейной тайны, а также тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

- 8) наведение справок;
- 9) получение образцов;
- 10) оперативный закуп;
- 11) применение служебно-розыскных собак;
- 12) поиск и отождествление личности по приметам;
- 13) поиск устройств незаконного снятия информации;
- 14) обнаружение, негласная фиксация и изъятие следов противоправных деяний, их предварительное исследование;

15) преследование лица, готовящего, совершающего или совершившего преступление, и его задержание;

16) осуществление с участием понятых личного досмотра задержанных лиц, изъятия находящихся при них вещей и документов, могущих относиться к преступной деятельности, а также досмотра жилых помещений, рабочих и иных мест, досмотра транспортных средств.

В ходе осуществления антитеррористической операции личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортных средств, в том числе с применением технических средств, могут производиться без участия понятых;

17) проведение операций по захвату вооруженных преступников;

18) наблюдение.

Специальными оперативно-розыскными мероприятиями являются:

1) негласные аудио- и (или) видеоконтроль лица или места;

2) негласные контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;

3) негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;

4) негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации;

5) негласный контроль почтовых и иных отправок;

6) негласные проникновение и (или) обследование места.

Необходимо отметить, что все виды специальных ОРМ и некоторые из видов общих ОРМ вошли в статью 231 УПК Республики Казахстан как виды негласных следственных действий.

Рассмотрим общие оперативно-розыскные мероприятия.

Опрос лиц — сбор фактической информации для решения задач розыскной деятельности со слов опрашиваемого лица, которое располагает ею. Опрос может производиться как в гласной, так и в негласной форме. При гласной форме опроса сотрудником результат может быть оформлен в виде рапорта, объяснения, заявления с добровольного согласия опрашиваемого гражданина. Внедрение — оперативно-розыскное мероприятие, направленное с целью получения информации путем установления связи с лицами, подозреваемыми в подготовке совершения преступлений.

Применение в оперативно-розыскной работе специальных технических средств позволяет существенно повысить качество выполнения решаемых задач.

Наведение справок. Проводится с целью получения информации, представляющей оперативный интерес. Важным является знание порядка ведения учетов.

Получение образцов. Отбор проб и образцов для исследования. Например, для определения продукции, выпускаемой каким-нибудь предприятием, проба воздуха, почвы, воды, технических устройств, химических материалов и т.д.

Оперативный закуп. Производится мнимая сделка купли-продажи с лицом, подозреваемым в противозаконной деятельности. Получая данные о совершаемых правонарушениях в различных сферах торговли, валютных махинации и т.д.

Применение служебно-розыскных собак. Основано на уникальной особенности собак улавливать и различать запахи. При надлежащем документальном оформлении результаты будут использованы в качестве доказательств. Широкий спектр использования, такие как: борьба с наркопреступностью, контрабанда, в местах лишения свободы ликвидация массовых беспорядков, поиск, преследование, задержание преступника по горячим следам, обнаружение трупов, людей, животных, предметы и следы, имеющие отношение к преступлению.

Наблюдение. Негласное розыскное мероприятие направлено на получение информации о признаках преступной деятельности, похищенного имущества, сокрытия следов преступления, местах хранения орудий совершения преступлений и возможных соучастников. Делятся на три вида: физическое наблюдение, электронное и комплексное (сочетание того и другого вида).

Негласное прослушивание и запись разговоров с использованием видео, аудиотехники или иных специальных технических средств, прослушивание и запись переговоров, производящихся по телефонам и другим переговорным устройствам, а также получение сведений о произведенных телефонных переговорах. Осуществляется исключительно для выявления, предупреждения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, а также подготавливаемых преступлений, совершаемых преступными группами, только с санкции прокурора. Основанием является наличие в распоряжении органа, осуществляющего розыскную работу, обоснованных сведений о связи конкретных лиц с преступлением или посягательством на важные для государства интересы.

Скрывающиеся лица (СЛ). Ими являются те лица, которые были осуждены, скрывшиеся от следствия и суда, совершившие побег из изолятора временного содержания, из-под конвоя полиции, из зала судебного заседания, из исправительных и воспитательных колоний, тюрем, следственного изолятора, уклонившиеся от исправительных работ, подсудимые, обвиняемые, подозреваемые.

Розыскная работа по ним начинается с проведения первоначальных поисковых мероприятий, направленных на их задержание. Первоначальные мероприятия по розыску осуществляются в безотлагательном и обычном порядке.

Что касается обычного порядка, то в него входят такие мероприятия как: розыск лиц, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с

лишением свободы. Этот порядок предполагает активное участие в розыске следователей и дознавателей, в производстве которых находится уголовное дело. Неявка подозреваемого и обвиняемого не являются основанием о сознательном уклонении от следствия или суда. Необходимо удостовериться в умышленном уклонении от привлечения к уголовной ответственности.

При получении материала о розыске подозреваемого или обвиняемого сотрудник:<sup>4</sup>

- информирует личный состав о личности и его приметах, месте жительства и работе разыскиваемого;
- выявляет места вероятного нахождения и близкое окружение;
- в работе по маршрутам его возможного передвижения направляет розыскные ориентировки;
- по учетам лиц проводит проверку содержащихся в СИЗО, ИВС, спецприемниках, неопознанных трупов и лиц, по состоянию здоровья не способных сообщить сведения о себе;
- не позднее 10 суток с момента проведения первоначальных проверочных мероприятий принимается решение о заведении розыскного дела.

Розыскное дело служит для накопления информации о ходе и результатах розыска. В нем содержатся уголовно-процессуальные документы и оперативно-служебные документы.

При заведении розыскного дела составляется план мероприятий, являющийся основой организационной работы в период местного розыска, утверждаемой руководителем правоохранительного органа. В плане работы формулируются:

- розыскные версии;
- необходимые общепойсковые мероприятия;
- конкретные мероприятия по проверке каждой версии.

Общепойсковые мероприятия включают в себя:

- опрос родственников и знакомых для установления местонахождения, маршрутов движения, примет и характеристики личности;
- информирование о розыске бюро ЗАГС, в случае предполагаемого обращения о перемене фамилии, получении копии документов;
- сообщение в отдел кадров по месту работы, для внесения в личное дело отметки о розыске;
- извещение военкомата, с целью воспрепятствования, снятия его с воинского учета, без уведомления о ведущейся розыскной работы;
- получение фотографий, образцов почерка, установление группы крови разыскиваемого;
- направление розыскных ориентировок;
- выявление разыскиваемых лиц в спецприемниках;
- истребование карт с отпечатками пальцев рук или иной идентификационной информацией;

- конфиденциальное содействие граждан в получении необходимой информации;
- проведение необходимых розыскных действий;
- наложение ареста на корреспонденцию разыскиваемого, его родственников или других связей.

После выполнения плана розыскных мероприятий разрабатывается план дополнительных мероприятий, в случаях сложных розыскных работ разрабатываются отдельные планы.

Международный розыск объявляется:

- по результатам полученных данных о выезде разыскиваемого лица за пределы Республики Казахстан;
- когда достоверно установлены у разыскиваемого родственные, дружеские и иные связи за пределами Республики Казахстан;
- если получена информация о намерении разыскиваемого выехать за пределы Республики Казахстан;
- после или одновременно с государственным розыском.

По поиску и розыску лиц, без вести пропавших, понимаются лица, внезапно исчезнувшие без видимых причин (а также несовершеннолетние, психически больные, утратившие связь с близкими).

**Алгоритм действий при исчезновении лиц, без вести пропавших.**

Дежурный по ОВД на основании поданного заявления об исчезновении человека регистрирует его в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях. Далее заполняет предусмотренный Инструкцией об организации и тактике розыскной работы ОВД формализованный бланк протокола заявления. С целью проверки заявления проводятся опросы граждан, которым могут быть известны обстоятельства исчезновения и иные сведения, имеющие значение для выяснения судьбы пропавшего.

Пропавшее лицо проверяется по учетам бюро регистрации несчастных случаев, задержанных и арестованных, медицинских вырезвителей, спецприемников.

Далее, используя особые приметы пропавшего, наряды патрульно-постовой службы, дежурные части соседних ОВД, в том числе на транспорте ориентируются на данные приметы. В случае необходимости организуются выезды к последнему месту жительства разыскиваемого дежурной следственно-оперативной группы, для выяснения обстоятельств исчезновения, осмотра жилища пропавшего и прилегающей местности, а также проверка мест возможного нахождения лиц, представляющих оперативный интерес. При наличии сведений о том, что пропавший оказался в условиях, угрожающих его жизни (здоровью), и во всех случаях исчезновения малолетних детей, дежурным по ОВД организуются поисково-спасательные работы. Получив достоверные данные об исчезновении человека с территории, обслуживаемой другим ОВД, необходимые для розыска сведения немедленно передают в ОВД по территориальности телеграфом, а материалы первичной проверки затем высылаются почтой.

В случаях исчезновения лица в пути следования различным видом транспорта или на объектах обслуживания ОВД на транспорте неотложные действия по розыску осуществляются их дежурными частями.

Основания, при которых разыскиваемый пропал вследствие совершенного в отношении него преступления:<sup>5</sup>

- отсутствие намерений к отъезду и причин ухода из дома на длительное время;
- отсутствие заболевания, обуславливающую скоропостижную смерть или потерю памяти;
- наличие по месту жительства или работы пропавшего личных документов и вещей;
- наличие длительных и острых конфликтов в семье;
- наличие преступных связей и угроз в адрес исчезнувшего лица;
- наличие объяснений опрашиваемых, указывающих на возможное совершение преступления;
- не сообщенное или запоздалое сообщение об исчезновении человека в ПО близкими родственниками;
- исчезновение с автотранспортом или в связи с отторжением собственности, обменом жилья и т.д.

Розыскные дела не заводятся на лиц, пропавших при очевидных обстоятельствах (ЧС, катастрофах, стихийных бедствиях и т.д.), подтвержденных соответствующими документами или показаниями свидетелей без обнаружения трупа. В этом случае опознавательные карты этих лиц выставляются в ИАЦ в обычном порядке, с отметкой «Без заведения розыскного дела».

Самостоятельным направлением розыскной работы является установление личности граждан по неопознанным трупам, больных и детей, которые в силу своего здоровья или возраста не могут сообщить сведения о себе. Решение этой задачи возложено на ОВД.

**Алгоритм действий при розыскной работе.** В соответствии с ведомственными инструкциями МВД РК поступающие в дежурную часть ОВД сообщения об обнаружении неопознанных трупов, больных и детей, не могущих сообщить сведения о себе, регистрируются в едином реестре досудебного расследования (ЕРДР).

Объявление розыска производится только после вынесения следователем (дознавателем) постановления о привлечении в качестве подозреваемого, обвиняемого, а начало деятельности по раскрытию преступления не связано с принятием какого-либо процессуального решения. Если при розыске подозреваемых (обвиняемых, подсудимых) оперативные подразделения ОВД располагают достаточно многообразной информацией о личности разыскиваемого лица (установочные данные, приметы, дактилоскопические карты, фотографии, сведения о родственных и близких связях и т.д.), то на первоначальном этапе раскрытия большинства преступлений установление преступника протекает в условиях

острого дефицита информации о его личности, особых приметах, связях и местах возможного нахождения.

### ***1.3. Взаимодействие органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность Казахстана и иных государств***

Статья 6 Закона Республики Казахстан "Об оперативно-розыскной деятельности" дает исчерпывающий перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Казахстан. К ним относятся:

- 1) органы внутренних дел;
- 2) органы национальной безопасности;
- 3) уполномоченный орган в сфере внешней разведки;
- 4) органы военной разведки Министерства обороны;
- 5) антикоррупционная служба;
- 6) Служба государственной охраны Республики Казахстан;
- 7) служба экономических расследований.

В статье говорится, что перечень органов, осуществляющих ОРД, может быть изменен и дополнен только законом. После принятия в 1994 году Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», такие изменения и дополнения вносились в перечень несколько раз. Вначале он был дополнен Государственным следственным комитетом, органами пограничных войск, таможенными органами. Однако в последующем все эти дополнения были исключены из перечня: Государственный следственный комитет — в связи с ликвидацией, органы пограничных войск — в связи с подчинением их органам национальной безопасности, таможенные органы — в связи с изъятием у них функции оперативно-розыскной деятельности. В результате к 2001 году перечень практически вернулся к первоначальному варианту. Только вместо налоговой полиции, фигурирующей в Законе 1994 года, в нем называется финансовая полиция, которая была создана Указом Президента Республики Казахстан от 22 января 2001 года и в соответствии с поставленными задачами по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в финансовой области наделена правами осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Таким образом, с передачей в 2002 году уголовно-исполнительной системы из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции в перечень органов Республики Казахстан, имеющих право на осуществление оперативно-розыскной деятельности, дополнительно были включены органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан.

Принципами взаимодействия органов, осуществляющих, оперативно-розыскную деятельность, является:

- обеспечение собственной безопасности и конспирации при взаимодействии;
- недопущение проявлений личных и групповых амбиций, уважительное отношение к партнеру как к органу, представителю своего ведомства, личности;
- учет морально- психологического фактора (взаимная конкуренция, недоверие, нежелание раскрывать свои возможности, задействовать силы и средства);

- максимальный учет интересов партнеров по взаимодействию.

Взаимодействие основывается на указаниях руководства государства, двусторонних и многосторонних нормативных актов, совместных планов проведения розыскных мероприятий, решений совместных совещаний и устной договоренности между руководством органов, осуществляющих розыскную деятельность.

Сотрудничество с органами по розыску лиц, представляющих оперативный интерес для стран, борющихся с преступностью для осуществления общественного правопорядка в государстве, представляет систему оперативно-розыскной, поисковой, информационно-справочной и иных мероприятий, направленных на обнаружение для последующего ареста, а также выдачи (экстрадиции) разыскиваемых лиц, находящихся за пределами границ государства, где ранее им было совершено уголовное правонарушение, за которое он должен понести ответственность согласно закону той страны, на которой было совершено. Руководители розыска, но только в пределах территории государств-участниц СНГ, в условиях о межгосударственном розыске лиц пользуются сигнальной системой оперативно-справочных учетов ИЦ и адресного бюро МВД стран участниц СНГ.

Основной важностью использования поддержания связи с органами других стран-участниц СНГ по розыску лиц, нарушивших общественный правопорядок, тем самым вызвали необходимые действия правовой регламентации для слаженной организации поиска и оптимальности характера ее проведения. Документ, который является основой для создания нормативной основы межгосударственного розыска, берется подписанное 24 апреля 1992 г. в г. Алма-Ата Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью. В соответствии со ст. 1 Соглашения, одно из содержательных действий сотрудничества сторон является «розыск преступников и лиц, скрывшихся от органов следствия и суда ...».

Сложившаяся демографическая и экономическая ситуация в странах, входивших СССР, схожа, как во многих случаях схожа законодательствами так и схожа структурой. Именно этот факт дает понять, что участницы-стран СНГ согласно Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданскому, семейному и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.), 7 октября 2002 г. в городе Кишиневе подписали Конвенцию по вопросам, касающимся данной тематики.

## **РАЗДЕЛ II. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА**

### ***2.1. Конституционные основы оперативно-розыскной деятельности***

В Конституции Республики Казахстан надежно закреплены приоритеты и ценности, касаемые прав человека и гражданина в обществе и государстве. Оперативно-розыскная деятельность является одной из составных частей по борьбе с преступностью путем раскрытия преступлений и предупреждения их совершения.



Прежде чем вводить понятие розыска, необходимо знать, что термин «Основа» предназначен для обозначения определенных источников и главного начала, на чем строятся все аспекты социальных ценностей.

Изучая юридическую сущность оперативно-розыскной деятельности, необходимо выяснить на чем основывается система правовых норм, предусмотренная многообразием историей права. В системе условий рассмотрения служебной деятельности прослеживается норма права, которая предназначена для правовой регламентации оперативно-розыскной деятельности, однако служащая для решения организационных, правовых и тактических вопросов оперативно-розыскной задачи в силу действий органической связи между собой различных правоохранительных функций. Принятие Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» 15 сентября 1994 года стало началом реформы правового регулирования оперативно розыскной деятельности в Казахстане.

Вопросом содержания определения правовой основы оперативно-розыскной деятельности считается теоретический и главный составляющий практический интерес.

Рассматривая ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», «Правовая основа оперативно-розыскной деятельности» гласит:

1. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности исходит из Конституции Республики Казахстан, нормативно правовыми актами Республики Казахстан.

2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своей компетенции, основываясь на настоящий Закон, нормативные акты, регламентируют организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Анализируя правовую основу оперативно-розыскной деятельности, приходим к выводу о том, что она имеет свою структуру. Структура состоит из четырех уровней:

- конституционные основы, которые включают в себя Конституцию и конституционные законы Республики Казахстан;

- международные правовые основы;

- законодательство, которое подразделяется в зависимости от юридической силы и применения нормативно-правовых актов на 4 категории: 1) кодифицированное законодательство (УК, УПК, УИК, ГПК); 2) Закон «Об оперативно-розыскной деятельности»; 3) нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность субъектов оперативно-розыскной деятельности; 4) нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в прикладной сфере, но имеющие в своем содержании отдельные нормы, имеющие связь с отдельными положениями оперативно-розыскной деятельности;

- подзаконность состоит из нормативного Указа Президента Республики Казахстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Казахстан, актов Генеральной прокуратуры, межведомственных и ведомственных норматив-

но-правовые актов органов исполнительной власти, регулирующих отдельные правоотношения в оперативно-розыскной деятельности.

Структура такого рода была сформирована на основании положений Конституции Республики Казахстан и Закона Республики Казахстан «О нормативно-правовых актах» от 26 июня 1998 года.

Конституция Республики Казахстан в истории нашей страны в п. 2 ст. 12 впервые признала и нормативно закрепила, что «Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных актов».

В государстве правоохранительная деятельность, не исключая и оперативно-розыскную, вносит в какой-либо степени ограничение прав и свобод человека и гражданина. С изменением оперативно-розыскного законодательства вся деятельность осуществляется в строжайшем соответствии с законом о признании естественных, неотчуждаемых прав человека и обеспечения гарантии и защиты, и только такое государство может быть признано правовым. Как справедливо отмечает К.В. Сурков, «если говорить о роли Конституции в правовой основе оперативно-розыскной деятельности, то необходимо учитывать тот факт, что в ней зафиксированы общеправовые положения, а также нормы, непосредственно касающиеся правового регулирования оперативно-розыскной деятельности и организации деятельности органов, ее осуществляющих».

Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» не противоречит Конституции Республики Казахстан, так в ст. 1 Закона прямо говорится, что «Оперативно-розыскная деятельность — научно обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан».

Таким образом, Конституция Республики Казахстан является знаменательным элементом правовой природы оперативно-розыскной деятельности.

Реализация конституционных норм заключается в закреплении в соответствующих нормативных правовых актах с учетом особенностей каждого государственного органа или рода деятельности. При этом, надо принимать во внимание, что правовые нормы Конституции не регулируют подробно и всесторонне общественные отношения в указанных сферах. Они регулируют лишь существенные, главные стороны общественных отношений.

Прямое действие норм Конституции (п. 2 ст. 4) означает, что «государственные органы должны их применять непосредственно к тем общественным отношениям, которые они регулируют. Также прямое действие проявляется и в ее право создающей роли»<sup>6</sup>.

В статьях 17, 18, 25, входящих в раздел 2 Конституции Республики Казахстан «Человек и гражданин», определены основные права и свободы человека и гражданина, соблюдение которых является обязательным при осуществлении любой разновидности деятельности, включая оперативно-розыскную. «Каждое положение раздела конституции имеет значительный политический и юридический характер, представляя составной правовой статус гражданина, зак-

репленный Конституцией. Основные субъективные права человека содержат значения о всех разновидностях жизни государственной и общественной жизни. В основных интересах охраны государства и общества от преступных посягательств в сфере уголовного судопроизводства, необходимы определенность ограничения данных конституционных начал». Оперативно-розыскное законодательство предусматривает все условия, при которых возможен факт ограничения закрепленных Конституцией прав и свобод человека и гражданина.

Основным элементом соблюдения прав и свобод является уважение достоинства личности, сохраняя права неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, защиты чести и достоинства, соблюдения которых входит в обязанности государственных органов, в том числе осуществляющих ОРД, обеспечивая возможность каждому гражданину ознакомиться с затрагивающими его правами и интересами документами, решениями и источниками информации (ч. 1 и 3 ст. 18), и неприкосновенностью жилища (ч. 1 ст. 25). Частная жизнь — область жизнедеятельности человека, к которой принадлежат общие правила, не подлежащие контролю со стороны общества и государства, и охраняемые Конституцией, законами, и в первую очередь нормами уголовного права. Ч. 3 ст. 18 реализуется во многих отраслевых законодательных актах. Так, ст. 5 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» предусматривает: «Лицо, виновность которого в подготовке или совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения, послужившие основанием для его проверки и о характере имеющейся в отношении него информации, в пределах, исключающих разглашение государственной или иной охраняемой законом тайны».

Принципиальное значение для определения пределов и условий проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий, затрагивающих конституционные права граждан, имеют положения ст.ст. 18 и 25 Конституции Республики Казахстан, и только строго уполномоченными должностными лицами государственных органов и с санкции прокурора.

Ограничение прав и свобод человека и гражданина может иметь место только на уровне законов и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения (ч. 1 ст. 39). Однако, любое государство обозначает пределы ограничения этих прав и свобод, поскольку они не могут быть безграничными. Свобода человека кончается там, где начинается свобода другого человека, — гласит основной принцип права. В данной статье определяются обстоятельства, в пределах которых ограничиваются права и свободы человека. Вместе с тем, Конституция Республики Казахстан, международное право и законодательная практика многих государств устанавливают, что ряд прав и свобод ни при каких обстоятельствах не подлежат ограничению. Не подлежат ограничению «права и свободы, предусмотренные ст.ст. 10, 11, 13-15, п. 1 ст. 16, 17, 19, 22, п. 2 ст.26» (п. 3 ст. 39 Конституции). Данные положения нашли свое отражение в опера-

тивно-розыском в ст. 1 «Оперативно-розыскная деятельность», ст. 2 «Задачи оперативно-розыскной деятельности», ст. 3 «Принципы оперативно-розыскной деятельности», ст. 5 «Соблюдение прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности», 12 «Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий», ст. 15 «Ограничения в оперативно-розыскной деятельности» Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности».

На формирование правовой основы оперативно-розыскной деятельности оказывают колоссальное влияние нормы Конституции, закрепляемые для осуществления правосудия. Так, не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом (ч. 9 ст. 77). Объективность сотрудников, осуществляющих ОРД, обеспечивается конституционной нормой о запрещении их участия в деятельности политических и общественных партий, организаций (ч. 2 ст. 23).

В прежней редакции Конституции Республики Казахстан была норма непосредственно указывающая: «... вопросы оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан регулируются законом» (п. 2 ст. 84), что позволяло говорить о ее прямых конституционных основах, которая, к сожалению, была отменена.

Задачи оперативно-розыскной деятельности соединяются с отраслями конституционного права на основе правил, закрепленных Конституцией и конституционным правом, подлежащие неукоснительной защите силами, средствами и методами оперативно-розыскной деятельности. Прежде всего, это сферы жизни, здоровья населения, собственности, общественного порядка и многие другие. Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» ни каким образом не противоречит Конституции Республики Казахстан, так в ст. 1 указанного закона прямо говорится, что «оперативно-розыскная деятельность — научно обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан...»<sup>7</sup>. Таким образом, Конституция Республики Казахстан является основным элементом правовой природы оперативно-розыскной деятельности<sup>8</sup>.

Таким образом, на формирование правовой основы оперативно-розыскной деятельности оказывают влияние нормы Конституции, закрепляющие осуществление правосудия. Так, не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом (ч. 9 ст. 77). Объективность сотрудников, осуществляющих ОРД, обеспечивается конституционной нормой о запрещении их участия в деятельности политических и общественных партий, организаций (ч. 2 ст. 23).

## ***2.2. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан***

Вопрос о содержании понятия правовых основ оперативно-розыскной деятельности представляет не только теоретический, но и, главным образом, сугубо практический интерес, поскольку:

- ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» определен уровень нормативных актов, которые могут быть госу-

дарственными источниками основных положений, относящихся к оперативно-розыскной деятельности;

- все конкретные статьи упомянутого закона представляют собой формулировку тех положений правовых основ оперативно-розыскной деятельности, которые входят в предмет регулирования данного закона;

- перечень этих правовых основ не является полным в связи с отсылочным характером ряда норм, в первую очередь, самой ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности».

Согласно ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности»:

1. Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон, а также другие законы и иные нормативные акты Республики Казахстан.

2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издают в пределах своей компетенции на основании настоящего Закона нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Из анализа данной нормы видим, что правовая основа оперативно-розыскной деятельности, представляя собой единое целое совокупности нормативно-правовых актов ее регламентирующих, имеет и свою структуру.

Структура состоит из четырех уровней:

- конституционный, который включает в себя Конституцию и конституционные законы Республики Казахстан;

- международно-правовой;

- законодательный, который следует разделить, в зависимости от юридической силы и значимости нормативно-правовых актов, на четыре подуровня: 1) кодифицированное законодательство (УК, УПК, УИК, ГПК); 2) Закон «Об оперативно-розыскной деятельности»; 3) нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность субъектов оперативно-розыскной деятельности; 4) нормативно-правовые акты, регулирующие отношения, возникающие при осуществлении отдельных положений оперативно-розыскной деятельности;

- подзаконный, включающий в себя нормативные Указы Президента Республики Казахстан, постановления и распоряжения Правительства Республики Казахстан, акты Генеральной прокуратуры, межведомственные и ведомственные нормативно-правовые акты органов исполнительной власти, регулирующие отдельные правоотношения в оперативно-розыскной деятельности.

Такая структура сформирована на основании положений Конституции Республики Казахстан и Закона Республики Казахстан «О нормативно-правовых актах» от 26 июня 1998 года.

Редакция ст. 4 рассматриваемого закона имеет безусловные достоинства в том, что устанавливает строго ограниченные Конституцией Республики Казахстан предмет и порядок правового регулирования деятельности в этой сфере.

Процесс формирования независимого правового государства, продолжающийся в Республике Казахстан, предусматривает четкое правовое регулирование различных сторон жизни общества и направлений деятельности государственных органов, общественных и иных негосударственных формирований. Одной из основных задач этого процесса является выработка новых демократических подходов к решению вопросов борьбы с преступностью и законности, приведении правовых норм в соответствии с общепризнанными актами по правам человека и современными политическими и социально-экономическими реалиями. Так, в Послании Президента РК «Народу Казахстана» от 7 октября 1996 года указывается, в частности: «состояние преступности напрямую связано с общей экономической ситуацией, уровнем жизни населения, безработицы, а эффективность борьбы с нею — от уровня финансирования правоохранительных органов. Поэтому, стремясь к оздоровлению экономики, снижению безработицы и повышению благосостояния людей, мы будем поэтапно понижать потенциал роста преступности, выбивать из-под ее ног питательную почву. При этом законы изначально должны носить антикриминогенный характер. То есть, надо создать правовую и экономическую ситуацию, делающую невыгодным совершение правонарушений»<sup>9</sup>.

Как известно, нормативно-властное воздействие государства происходит путем установления правовых норм по-юридически значимым вопросам, возникающим в рамках общественных отношений. Правовые нормы при этом образуют определенную систему. Верно отмечает Л.Н. Калинин, что «правовые нормы, непосредственно регламентирующие ОРД ОВД, представляют собой не случайную сумму, а совокупность взаимосвязанных правовых предписаний, то есть сложную систему». Как известно, любая система — это, в первую очередь, целостность, совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов (частей), которые в своем единстве приобретают качественно новые свойства<sup>10</sup>.

В юридической литературе дается различная классификация правовых норм, зависящие от рекомендаций и условий борьбы с преступностью. Анализируя существующие мнения и не подвергая сомнению их правомерность, отмечаем, что мы согласны с точкой зрения различных ученых и авторов, что различные нормы права зависят от юридических актов, потому что именно она кажется более приемлемой. Однако, следует помнить, что пока нельзя утверждать, что законотворческий процесс определен оптимальными границами правового регулирования оперативно-розыскной деятельности.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итоги, можно отметить, что оперативно-розыскная работа в подразделениях уголовного розыска представляет собой вид деятельности, осуществляемая гласно и негласно в пределах своих полномочий, для проведения ОРМ в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, которые указаны в Конституции Республики Казахстан, а также деклара-

ции прав человека. Основным нормативным актом, регламентирующим оперативно-розыскную деятельность, служит закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994г., (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РК от 18.04.2017)<sup>11</sup>.

В соответствии с п. 56 ст. 7 УПК РК, розыскные меры (мероприятия) — выполняемые по поручению органа, ведущего уголовный процесс, действия органа дознания, направленные на установление места нахождения лиц, скрывшихся от органа, ведущего уголовный процесс, или уклоняющихся от уголовной ответственности, безвестно исчезнувших лиц, предметов и документов, имеющих значение для дела, а так же на установление лиц, совершивших уголовное правонарушение.

ОРД и уголовное судопроизводство представляет собой единство процессуальных и не процессуальных действий. Единство заключается в проведении следственных действий или ОРМ, включая тем самым процедурные вопросы, но и предполагающие добывание информации и ее использование, принятие решения как процессуального, так и оперативно-розыскного характера.

Как отмечает профессор М.Ч. Когамов: «безусловно, применение негласных следственных действий теперь во многом будет зависеть от правильно построенной методики расследования того или иного вида преступления, понимая следователями потенциальных возможностей ОРД в уголовном процессе и налаженного взаимодействия с оперативно-розыскными аппаратами. Успех во многом будет зависеть также от законных и обоснованных поручений следователей, дознавателей оперативно-розыскным аппаратам касательно производства того или иного негласного следственного действия»<sup>12</sup>.

Также в настоящее время органами уголовного преследования дискутируется вопрос об исключении из девяти негласных следственных действий трёх: внедрение и (или) имитацию преступной деятельности, негласный контрольный закуп, негласное проникновение и (или) обследование места. Последние не формируют источники доказательств, а полученная в ходе информация преобразуется в доказательства только после проведения других гласных следственных действий. По сути они — оперативно-розыскные мероприятия и их проведение в рамках уголовного дела чревато нарушением принципа конспирации негласных источников информации.

Данный подход представляется конструктивным. Но важным критерием эффективности тех или иных негласных следственных действий в уголовном процессе может служить достоверность и проверка представленной в результате их проведения сведений. Если они являются вербальными и не могут быть прямо вовлечены в процесс доказывания, то предпочтение надо отдавать их аналогам в виде оперативно-розыскных мероприятий<sup>13</sup>.

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852).

- 
- <sup>2</sup> **Гинзбург А.Я., Григорьев В.И., Алесковский С.Ю.** Основы оперативно-розыскной деятельности: Учебн. пос. — Алматы, 1998.
- <sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2018 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003158](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158).
- <sup>4</sup> **Дубоносов Е.С.** Основы оперативно-розыскной деятельности: Курс лекций. — М., 2002.
- <sup>5</sup> **Бакотин. А.С.** Оперативно-розыскная деятельность. — М., 2008.
- <sup>6</sup> **Гинзбург А.Я., Григорьев В.И., Алесковский С.Ю.** Указ.раб. С. 29.
- <sup>7</sup> Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2018 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003158](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158).
- <sup>8</sup> Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029).
- <sup>9</sup> **Ахпанов А.Н.** Досудебное производство по уголовным делам: проблемы и возможные пути их разрешения // Совершенствование деятельности правоохранительных органов с учетом современных реалий: Мат-лы междунаод. науч. практ. конф. в свете изменений и дополнений в уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательства (17 ноября 2017 года). — Актобе: АЮИ МВД РК им.М.Букенбаева, 2017. С. 28-34.
- <sup>10</sup> **Уткина Е.Ю., Богунова Г.В.** Социальная природа преступлений // Ученые заметки ТОГУ. — 2014. — № 4. — С. 502-504.
- <sup>11</sup> Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2018 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003158](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158).
- <sup>12</sup> **Когамов М.Ч.** Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан 2014 года. Особенная часть. — Алматы: Жеті Жарғы, 2015. Т.2.
- <sup>13</sup> **Ахпанов А.Н.** Указ.раб.



## СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

### **Гизатов С.Б.**

Меры уголовно-процессуального принуждения в Республике Казахстан  
Қазақстан Республикасында қылмыстық іс жүргізілік мәжбүрлеу шаралары  
Measures of criminal-procedural coercion in the Republic of Kazakhstan .....3

### **Б.С. Есмағанбетов**

Жекеше айыптау істері бойынша іс жүргізу ерекшелігі  
Особенности производства по делам частного обвинения  
Peculiarities of proceedings on cases of private prosecution .....7

### **Избас Р.С.**

Особенности применения полицией специальных мер пресечения в условиях массовых беспорядков  
Жаппай тәртіпсіздік жағдайында полицияның арнайы бұлтартпау шараларын қолдану ерекшеліктері  
Features police use special measures of restraint in the face of massive unrest .....10

### **Избасов М.О.**

Особенности обеспечения охраны и общественного порядка на участке обслуживания участковых инспекторов полиции  
Учаскелік полиция инспекторларының қызмет көрсету учаскесінде күзетті және қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ету ерекшеліктері  
The features of safety and public order in the area of service of district police inspectors .....15

### **А.С. Махмутов**

Полицияның кинологиялық қызметінің құқықтық маңыздылығы  
Правовые особенности кинологической деятельности полиции  
Legal aspects of canine policing .....19

### **Минайдаров С.М.**

Первоначальные следственные действия в ходе досудебного расследования  
Сотқа дейінгі тергеу барысындағы бастапқы тергеу әрекеттері  
Initial investigations during the preliminary investigation .....25

### **Муканова Д.С.**

Методика проведения семинарских занятий  
Семинар сабақтарын өткізу әдістемесі  
Methodology seminars .....30

### **Мырзабаева Д.Р.**

Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность

Қоғамдық тәртіпке және имандылыққа қол сұғатын әкімшілік құқық бұзушылықтарды саралау ерекшеліктері

Features of qualification of administrative offences encroaching on public order and morality 34

### **Н.Қ. Оразалин**

Учаскелік полиция инспекторларының қызмет өткеруіндегі өзекті мәселелер

Проблемные вопросы в деятельности участковых инспекторов полиции

Problematic issues in the activities of district police inspectors ..... 39

### **Турышев А.А.**

Искусственный интеллект как субъект преступления

Жасанды интеллект қылмыс субъектісі ретінде

Artificial intelligence as a subject of crime ..... 46

Лучшие Научно-исследовательские работы курсантов и слушателей в рамках международного конкурса «Деятельность подразделений уголовного розыска», проводимого в Омской академии МВД России ..... 51

Ресей ПМ Омск академиясында өткізілген «Қылмыстық іздестіру бөлімшелерінің қызметі» халықаралық байқауы шеңберінде курсанттар мен тыңдаушылардың үздік ғылыми-зерттеу жұмыстары ..... 51

The best scientific research work of cadets and students in the framework of the international competition «The activities of departments of criminal investigation», held in Omsk academy of the MIA of Russia ..... 51

### **Абдрахманова С. Ж., Найманбаев М. Ж.**

Совершенствование деятельности подразделений уголовного розыска

Қылмыстық іздестіру бөлімшелерінің қызметін жетілдіру

Improvement of activity of divisions of criminal investigation department

ВВЕДЕНИЕ ..... 51

#### **РАЗДЕЛ I. ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

*1.1. Понятие, цели, задачи и принципы розыскной работы в подразделении уголовного розыска ..... 53*

*1.2. Виды оперативно-розыскных мероприятий ..... 57*

*1.3. Взаимодействие органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность Казахстана и иных государств ..... 63*

#### **РАЗДЕЛ II. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА**

*2.1. Конституционные основы оперативно-розыскной деятельности ..... 64*

*2.2. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан ... 68*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ..... 70

### **Требования к материалам:**

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта – 14, интервал – 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый – 20 мм.

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку и оформляется в виде концевых сносок.

Сноски оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013.

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском).

Объем материала не менее 5 страниц и не более 10 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

### **Мақалаға қойылатын талаптар:**

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі – 14, жол аралығы – 1,5. Жиік сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары – 20 мм.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, қай оқу орны, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), екінші жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), бір жолдан кейін мәтіннің өзі көрсетіледі. Пайдаланылған әдебиеттер тізімі негізгі мәтіннің соңында бір жоларалық шегіністен кейін сілтемелермен ресімделеді.

Сілтемелер мемлекетаралық стандартқа сәйкес ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ РБК 12615-2013 ресімделеді.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын тілдерінде жазылған мақалада мақаланың атауы, аннотациясы, түйінді сөздері мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шетел авторлары үшін мақала атауы мен түйінді сөздер екі тілде (орысша және ағылшынша) ұсынылады.

Материалдар (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б алып қосқанда) кем дегенде 5-10 бет көлемінде болуы тиіс. Мақаланы журналға шығару және оны өңдеу құқығы редакциялық алқаға ұсынылады. Ресімделген материалдар талаптарға сәйкес келмеген жағдайда басылымға жіберілмейді және

авторларға қайтарылмайды. Жариялымға шыққан материалдардың фактілері үшін редакция жауап бермейді.

### **Requirements for materials:**

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size – 14, the interval – 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

The material is placed in the following order: on the first line – full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line – title of the article (In capital letters), on the next – the text itself. The literature at the end of the main text is indented in one line and is formatted as endnotes.

Footnotes are drawn up in accordance with the Interstate Standard GOST 7.5 -98 and GOST R ISO 12615-2013.

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English).

The volume of the material is not less than 5 pages and not more than 10 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

**МИР ЗАКОНА**  
Юридический научно-практический журнал  
№ 1 (201) 2019

**МИР ЗАКОНА**  
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
№ 1 (201) 2019

**THE WORLD OF THE LAW**  
Juridical scientific and practical journal  
№ 1 (201) 2019

Ответственный секретарь	А.К. Каримбаева
Компьютерный набор и верстка	Г.А. Байкунакова

Журнал зарегистрирован  
Министерством информации и общественного согласия РК  
Регистрационное свидетельство  
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,  
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 14.01.2019 г. Подписано в печать 28.01.2019 г.  
Формат 60x84 1/8. Объем 9.75 усл. п. л.  
Тираж 99 экз.

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института МВД  
Республики Казахстан имени М. Букенбаева  
Курсантское шоссе 1