

ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

**МИР ЗАКОНА
№ 5-6 (217-218)**

**THE WORLD
OF THE LAW
№ 5-6 (217-218)**



Актобе, 2020

ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

МИР ЗАКОНА
№ 5-6 (217-218)

THE WORLD OF THE LAW

№ 5-6 (217-218)

Актобе, 2020

МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал
Издается с 01.06.1999 г.
Периодичность: 1 раз в 2 месяца
Свидетельство об учетной регистрации СМИ
№ 544-Ж от 13.01.1999г.
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

Главный и научный редактор:
кандидат юридических наук
Сулейманова Г. Ж.

Редакционная коллегия:
Ахпанов А. Н. — доктор юридических наук, профессор.
Акимжанов Т. К. — доктор юридических наук, профессор.
Токубаев З. С. — доктор юридических наук, профессор.
Таранова Т. С. — доктор юридических наук, профессор.
Татарян В. Г. — доктор юридических наук, профессор.
Биекенов Н. А. — доктор юридических наук, доцент.
Мищенко Е. В. — доктор юридических наук, доцент.
Бекишева С. Д. — доктор юридических наук, доцент.
Волков К. А. — кандидат юридических наук, доцент.
Шебалин А. В. — кандидат юридических наук, доцент.
Кайбжанов М. Ж. — доктор философии (PhD), кандидат юридических наук.
Максименко Е. И. — кандидат педагогических наук.
Сагиева Г. К. — кандидат юридических наук.

Ответственный и технический секретарь:
Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
1999ж.01.06 бастап шығарылуда
Шығу мерзімділігі: 2 айда 1 рет
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі
1999ж.13.01. № 544-Ж
ISSN 2708-5929 (онлайн)
ISSN 2708-5910

Бас және ғылыми редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
Г. Ж. Сулейманова

Редакциялық алқа:
А. Н. Ахпанов — заң ғылымдарының докторы, профессор.
Т. К. Акимжанов — заң ғылымдарының докторы, профессор.
З. С. Токубаев — заң ғылымдарының докторы, профессор.
Т. С. Таранова — заң ғылымдарының докторы, профессор.
В. Г. Татарян — заң ғылымдарының докторы, профессор.
Н. А. Биекенов — заң ғылымдарының докторы, доцент.
Е. В. Мищенко — заң ғылымдарының докторы, доцент.
С. Д. Бекишева — заң ғылымдарының докторы, доцент.
К. А. Волков — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
А. В. Шебалин — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
М. Ж. Кайбжанов — философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты.
Е. И. Максименко — педагогика ғылымдарының кандидаты.
Г. К. Сагиева — заң ғылымдарының кандидаты.

Жауапты және техникалық хатшы:
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal
Published since 01.06.1999.
Periodicity: 1 time in 2 months
Certificate of accounting registration of the media
№ 544-Ж of 13.01.1999
ISSN 2708-5929 (online)
ISSN 2708-5910

Chief and scientific Editor:
Candidate of Legal Science
Suleimanova G. Zh.

Editorial board:
Ahpanov A. N. — Doctor of Law, Professor.
Акимжанов Т.К. — Doctor of Law, Professor.
Tokubaev Z. S. — Doctor of Law, Professor.
Taranova T. S. — Doctor of Law, Professor.
Tataryan V. G. — Doctor of Law, Professor.
Biekenov N. A. — Doctor of Law, Associate Professor.
Mishchenko E. V. — Doctor of Law, Associate Professor.
Bekisheva S. D. — Doctor of Law, Associate Professor.
Volkov K.A. Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.
Shebalin A. V. — Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.
Kaibzhanov M. Zh. — Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of Legal Sciences.
Maksimenko E. I. — Candidate of Pedagogical Sciences.
Sagieva G. K. — Candidate of Legal Science

Executive and technical Secretary:
Baykunakova G. A. — master of juridical sciences.

Байкунакова Г. А. — научный сотрудник Центра научных и специальных исследований, старший преподаватель кафедры права и общеобразовательных дисциплин Баишев Университета (г. Актөбе), магистр юридических наук

Г. А. Байкунакова — (Ақтөбе қ.) Ғылыми және арнайы зерттеулер орталығының ғылыми қызметкері, Баишев университетінің құқық және жалпы білім беру пәндері кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі

G. A. Baikunakova — staff scientist of the Center for scientific and special research, senior lecturer of the department of law and general education of Baishev University (Aktobe), master of law

УДК 343.973

**КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ
В ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНАХ КАЗАХСТАНА
НА ПРИМЕРЕ АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ШЕКАРАЛАС АУДАНДАРЫНДАҒЫ
ҚЫЛМЫСТЫЛЫҚТЫҢ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ СИПАТТАМАСЫ
АҚТӨБЕ ОБЛЫСЫНЫҢ МЫСАЛЫНДА**

**CRIMINOLOGICAL CHARACTERISTICS OF CRIME
IN THE BORDER REGIONS OF KAZAKHSTAN ON THE EXAMPLE
OF THE AKTOBE REGION**

***Ключевые слова:** преступность, граница, преступление, Мартукский район, рост безработицы, социально-экономическое развитие, миграция, анализ, профилактика.*

***Түйінді сөздер:** қылмыс, шекара, қылмыс, Мәртөк ауданы, жұмыссыздықтың өсуі, әлеуметтік-экономикалық даму, көші-қон, талдау, алдын алу.*

***Keywords:** criminality, border, crime, Martuk district, unemployment growth, socio-economic development, migration, analysis, prevention.*

Преступность — социально обусловленное, исторически изменчивое, сравнительно массовое и криминологическое явление, которое проявляется в системе уголовно-наказуемых деяний на определенной территории за определенный период времени, а также лиц, которые их совершили¹.

Возникновение преступности было связано с распадом первобытного общества и образованием государства. Можно сказать, что это «явление» развивалось вкуче с развитием самого государства (деление общества на классы, появление частной собственности и возникновение связанных с этим социально-экономических противоречий).

Получается, что общественные отношения так или иначе породили преступность. В то же время она обладает собственными специфическими характеристиками и закономерностями развития как относительно самостоятельное целостное явление.

Преступность в последнее время претерпевает значительные не столько количественные, сколько качественные изменения. В первую очередь это относится к преступности в приграничных регионах, в которых превентивное воздействие на преступность оказывается малоэффективным в силу самых разных причин. Зачастую этому «способствует» рассогласованность действий правоохранительных органов сопредельных государств, нарастающая волна мигрантов и их «подвижность», так называемая «война законов», коррумпированность органов местного, приграничного самоуправления и т.д.²

В мировой практике давно уже апробировано особое правовое регулирование взаимоотношений приграничных территорий государств в экономической, гуманитарной, правоохранительной и др. сферах, допускающих прямые контакты, минуя федеральные центры, упрощённый порядок торговли товарами, обмена услугами и т.д.³

Опыт развития отношений дружбы и добрососедства различных стран показывает, что приграничное положение становится одним из наиболее мощных и эффективных факторов социального, экономического и культурного развития приграничных территорий, существенного улучшения качества жизни населения.

Республика Казахстан имеет самую протяжённую в мире государственную границу — более 13 тыс. км, а также наибольшее количество стран-соседей — 5.

Так, Казахстан на примере Актюбинской области граничит на севере с Оренбургской областью России (протяженность границы составляет 217 км.), а на юге с Республикой Каракалпакстан Узбекистана.

Наиболее характерная черта приграничных территорий — относительно более низкий уровень социально-экономического развития по сравнению с другими регионами республики. Это подтверждает наше исследование «Криминологический анализ преступности Мартукского района Актюбинской области с разработкой комплекса профилактических мер». Нами было проведено исследование Мартукского района, который граничит с территорией Оренбургской области Российской Федерации, и в аспекте социально-экономического развития анализ показал, что практически половина преступлений совершались безработными лицами. Кроме того, из года в год количество занятого и самозанятого населения района снижается, количество безработных растёт. Все это вкуче подтверждает, что социально-экономическое состояние района и проживающего в нем населения находится в затруднительном положении (*рост количества безработных влияет на рост преступности*)⁴.

Так, если рассматривать в зависимости от численности населения и его социально-экономического состояния, то можно отметить, что в 2019 г. согласно сведениям статотчета (1-М) 44,2 % (92) преступлений было совершено безработными, в 2018 г. — 43,1 % (72), в 2017 г. — 52,1 % (120), в 2016 г. — 45,8 % (122), в 2015 г. — 45,6 % (135), в 2014 г. — 50,1 % (142), в 2013 г. — 40,8 % (155), в 2012 г. — 51,7 % (132), 2011 г. — 72,3 % (141), в 2010 г. — 66,8% (117)⁵.

Кроме того, было выявлено, что приграничность района способствует росту преступности. Так, в 2019 году одна треть преступлений была совершена именно

на границе — 31,2 % (65) преступлений выявлены на КПП «Жайсан», на Государственной границе с Российской Федерацией⁶.

Между тем, одной из важнейших функций подразделений и служб органов внутренних дел по-прежнему является предупреждение и пресечение любых преступлений, выявление причин и условий, способствующих их совершению. В сфере предупреждения и пресечения преступлений органами внутренних дел реализуется комплекс мер специально-криминологического предупреждения преступности, поскольку сотрудники полиции наделены широким спектром полномочий, которые реализуются ими в ходе осуществления уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной, административной и иных видов деятельности, направленных на противодействие преступности.

Здесь, на наш взгляд, следует выделить направления специальной криминологической профилактики, которые связаны, во-первых, с предупреждением криминальной миграции (поскольку ее связь с преступностью мигрантов прослеживается статистически), во-вторых, с предупреждением собственно преступности мигрантов из государств СНГ на территории Республики Казахстан.

Так, например, по данным Департамента полиции Актюбинской области, в период 2010-2019 гг. и 1 квартал 2020 г. на территории Мартукского района вынужденных переселенцев (*в том числе прибывших из других регионов РК, из стран ближнего и дальнего зарубежья*), о признании вынужденными переселенцами, снятых с учета по причинам: истечения срока предоставления статуса, выезда в другой регион, лишения статуса, по другим причинам, размещение вынужденных переселенцев по сельским населенным пунктам не значится.

В период с 2010 года по настоящее время с ходатайством (*ищущих убежище*) о присвоении, продлении, лишении и прекращении статуса беженца в ОП Мартукского района обращений не поступало.

Однак, в период 2010-2019 гг. и 1 квартал 2020 г. в Мартукском районе совершено 32 уголовных правонарушения (*2010 г. — 5, 2011 г. — 1, 2012 г. — 4, 2013 г. — 7, 2014 г. — 5, 2015 г. — 2., 2016 г. — 1, 2017 г. — 4, 2018 г. — 1, 2019 г. — 2, 2020 г. — 0*), посягающих на установленный порядок режима государственной границы РК и порядок пребывания на территории РК.

Выявлено 1012 нарушений по ст. 517 КоАП РК (*2010 г. — 45, 2011 г. — 74, 2012 г. — 52, 2013 г. — 61, 2014 г. — 88, 2015 г. — 62, 2016 г. — 144, 2017 г. — 227, 2018 г. — 123, 2019 г. — 124, 2020 г. — 12*) иностранцем или лицом без гражданства в области миграции населения.

По ст. 518 КоАП РК — 79 нарушений (*2010 г. — 10, 2011 г. — 7, 2012 г. — 5, 2013 г. — 4, 2014 г. — 2, 2015 г. — 5, 2016 г. — 9, 2017 г. — 3, 2018 г. — 8, 2019 г. — 18, 2020 г. — 8*) в области миграции населения физическими или юридическими лицами, принимающими иностранцев и лиц без гражданства.

По ст. 519 КоАП РК — 34 нарушения (*2010 г. — 6, 2011 г. — 1, 2012 г. — 0, 2013 г. — 6, 2014 г. — 0, 2015 г. — 0, 2016 г. — 2, 2017 г. — 4, 2018 г. — 4, 2019 г. — 7, 2020 г. — 4*) за привлечение иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов с нарушением законодательства РК⁷.

Особенностью специального предупреждения криминальной миграции, как представляется, следует считать его межгосударственный характер. Фактически речь идет о субрегиональном уровне предупреждения, в рамках которого действует правовой потенциал не только Республики Казахстан, но и государств-участников СНГ в их совокупности. Если ограничиваться рассмотрением только возможностей Казахстана в профилактике преступности мигрантов, то возникнет риск правовой и управленческой локализации, который уже сам по себе не способствует пониманию значимости и реализации субрегиональных программ. Решение задач предупреждения криминальной миграции в принципе не может быть достигнуто только усилиями того или иного государства хотя бы по причине транснационального характера этого явления. Как мы уже подчеркивали, обеспечение предупреждения криминальной миграции зависит от согласованных действий государств-участников СНГ⁸.

В целях борьбы с незаконной миграцией 6 марта 1998 года принято Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества независимых государств в борьбе с незаконной миграцией⁹. В Соглашении было отмечено, что незаконная миграция, представляя угрозу общественной и национальной безопасности и экономической стабильности, способствует осложнению криминогенной обстановки на территории стран СНГ, а сотрудничество в борьбе с незаконной миграцией является одним из важнейших направлений регулирования миграционных процессов на территории СНГ. В данном соглашении дано определение незаконных мигрантов — это «граждане третьих государств и лиц без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории стран СНГ, а также граждане СНГ, нарушившие правила пребывания на территории одной из стран СНГ, установленных ее национальным законодательством».

В настоящее время создается центральный банк данных на иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территорию Казахстана, предназначенный для соответствующего информационного обеспечения органов исполнительной власти на региональном уровне. Кроме того, создается республиканский автоматизированный банк данных дактилоскопической регистрации лиц, ищущих убежища в Казахстане и соседних государств¹⁰.

Но хотелось бы заметить, что все же существуют определенные проблемы, которые касаются взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации и Республики Казахстан по оказанию правовой помощи.

Известно, что правоохранительные органы Казахстана и России работают согласно Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года. И их взаимодействие осуществляется через центральные органы.

Поэтому быстро и оперативно реагировать и расследовать уголовные дела не получается, потому что, как нами указано в исследовании, сведений приходится ждать очень долго.

Таким образом, подытоживая вышесказанное, хотелось бы еще раз отметить, что приграничное положение становится не только одним из наиболее мощных и эффективных факторов социального, экономического и культурного развития приграничных территорий, а также влияет на улучшение качества жизни населения, но и является определенным идентификатором развития преступности.

- ¹ Криминология: Учебник / Науч.ред. Н. Ф. Кузнецова, В. В. Лунеева: 2-е изд., перераб.и доп. — М.: Волстер Клувер, 2005. С.87.
- ² Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Мадрид, 21 мая 1980 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33846951#pos=0;0.
- ³ Там же.
- ⁴ Криминологический анализ преступности Мартукского района Актюбинской области с разработкой комплекса профилактических мер: Заключительный отчет исследования. — Актюбе: Центр научных и специальных исследований, 2020.
- ⁵ Там же.
- ⁶ Там же.
- ⁷ Там же.
- ⁸ Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Мадрид, 21 мая 1980 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33846951#pos=0;0.
- ⁹ Содружество Независимых Государств. Соглашение от 6 марта 1998 года «О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией» // <http://adilet.zan.kz>.
- ¹⁰ Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 40-VI «О дактилоскопической и геномной регистрации» (с изменениями от 11.07.2017 г.) (не введен в действие) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33276266&doc_id2=33276266#pos=12;-90&pos2=96;-62.

АННОТАЦИЯ

В данной статье дается криминологическая характеристика преступности в приграничных районах Казахстана на примере Актюбинской области, а именно Мартукского района, который граничит с территорией Оренбургской области Российской Федерации. В рамках исследования был проведен криминологический анализ преступности в Мартукском районе за период 2010-2019 года и завершается 6 месяцами 2020 года, а также разработаны некоторые рекомендации по вопросам профилактики и предупреждения преступности.

В свою очередь, опыт развития отношений дружбы и добрососедства между странами показывает, что приграничное положение становится не только одним из наиболее мощных и эффективных факторов социального, экономического и культурного развития приграничных территорий, существенного улучшения качества жизни населения, но и является определенным идентификатором развития преступности.

ТҮЙІН

Берілген мақалада Қазақстанның шекаралас аймақтарындағы қылмыстылықтың криминологиялық сипаттамасы Ақтөбе облысының, атап айтқанда, Ресей Федерациясының Орынбор облысының аумағымен шектесетін Мәртөк ауданының мысалында келтірілген, Зерттеу аясында Мәртөк ауданындағы қылмыстылыққа криминологиялық талдау 2010-2019 жылдар аралығында жүргізіліп, 2020 жылдың 6 айы бойынша аяқталады, сондай-ақ қылмыстылықтың алдын алу мен ескерту мәселелері бойынша кейбір ұсынымдар әзірленді. Өз кезегінде, елдер арасындағы достық пен тату көршілік қарым-қатынастарды дамыту тәжірибесі шекара маңындағы жағдайдың шекараға жақын аумақтардың әлеуметтік, экономикалық және мәдени дамуының, халықтың өмір сүру сапасын едәуір жақсартудың неғұрлым қуатты және тиімді факторларының бірі ғана емес, сонымен бірге қылмыстың дамуының белгілі бір сәйкестендіргіші болып табылатынын көрсетеді.

ANNOTATION

This article provides a criminological description of crime in the border areas of Kazakhstan on the example of the Aktobe region, namely the Martuk district, which borders the territory of the Orenburg region of the Russian Federation. As part of the study, a criminological analysis of crime in the Martuk district was conducted for the period 2010-2019 and ends with 6 months of 2020, and some recommendations on crime prophylaxis and prevention were developed.

In turn, the experience of developing relations of friendship and good neighborliness between countries shows that the border situation becomes not only one of the most powerful and effective factors of social, economic and cultural development of border areas, a significant improvement in the quality of life of the population, but also a certain identifier of the development of crime.

Жумабаева Д. Н. — магистрант Поволжского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

Д. Н. Жұмабаева — «Жалпыресейлік мемлекеттік әділет университеті» федералдық мемлекеттік бюджеттік жоғары білім беру мекемесінің Поволжье институтының (филиалының) магистранты (Ресей Әділет министрлігінің РПА)

D. N. Zhumabayeva — Magistrand of the Volga Institute (branch) of the federal state budgetary educational institution of higher education “All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia)”

УДК 341.23

О НЕКОТОРЫХ ПОНЯТИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СТАНДАРТТАРЫНЫҢ КЕЙБІР ТҮСІНІКТЕРІ ТУРАЛЫ

ON SOME CONCEPTS OF INTERNATIONAL HUMAN RIGHTS STANDARDS

Ключевые слова: право, права человека, международные стандарты, государство, ратификация, законодательство.

Түйінді сөздер: құқық, адам құқығы, халықаралық стандарттар, мемлекет, ратификация, заңнама.

Keywords: law, human rights, international standards, state, ratification, legislation.

Нормы международного права, включенные в правовую систему Российской Федерации, выступают не инородным телом, не каким-то особым правопорядком, а интегральной частью этой системы, в целом подчиняющейся ее догмам, но при этом не утрачивающей своей связи с международно-правовой системой и в силу этого имеющей ряд особенностей, в том числе касающихся и специфики их толкования¹. Мнение В. А. Толстик и по сей день остается актуальным и, более того, не претерпело каких-либо отклонений и появления иных взглядов. Отсюда вытекает последовательное применение в национальном праве норм международного права.

Исключительное большинство международных норм по правам человека носят универсальный международный характер. Но все же практически все права человека тесно связаны с национальным законодательством. К примеру, особое место занимают вопросы права человека на гражданство.

Так, например, Е. А. Игнатов считает, что международно-правовые обязательства, развивающие и конкретизирующие принцип уважения прав человека, очень часто называют международными стандартами в области прав человека. Это

обязательства не только предоставлять лицам, находящимся под их юрисдикцией, какие-либо определенные права и свободы, но и не посягать на такие права и свободы (например, не допускать расовой, национальной и другой дискриминации, применения пыток и т. д.). Стандарты могут быть универсальными, то есть признанными во всем мире, и региональными. Региональные стандарты, имея особенности, вытекающие из традиций, уровня развития какой-либо группы стран, могут идти дальше универсальных, быть более широкими, конкретными².

На наш взгляд, Г. Д. Садовникова представляет более реальное положение вещей, которое актуально до сих пор. По ее мнению, влияние международных стандартов на различные сферы социума в современном глобализирующемся мире неизменно возрастает. Трудно представить современное информационное общество свободным от единых правил, установленных свободной волей членов международного сообщества, особенно в такой важной области человеческого бытия, как права человека. Международные стандарты и международные договоры по соблюдению прав и свобод человека и гражданина призваны обеспечить сближение правовых систем разных государств, обогащение их опытом стран с развитыми традициями правовой защиты человека, межгосударственное сотрудничество, а в целом — способствовать развитию демократии, формированию гражданского общества и правового государства³.

На всех уровнях международного характера, и, между всеми странами мира, заключены сотни договоров о правах человека. Такие договора имеют как общий характер, к примеру, о политических, экономических, социальных, культурных правах и свободах, так и особый характер — о защите прав ребенка, о правах женщин, о защите социального статуса инвалидов, о правах беженцев, защите особого положения лиц без гражданства, конечно же об охране жертв уголовных правонарушений и преступлений. Актуальны в этом плане вопросы защиты прав участников вооруженных конфликтов, лиц, содержащихся в местах заключения, договора о борьбе с дискриминацией, пытками, рабством, геноцидом, торговлей людьми. Указанные договора особого характера в своей основе имеют прямое указание на следование принципам международных стандартов по правам человека.

По этим направлениям Российская Федерация четко придерживается норм международных стандартов. Следует отметить, что международные документы разрабатываются при прямом участии России и ратифицируются ею. Ратификация означает выражение государством согласия с выработанными человечеством благами, которые нашли правовое отражение в соответствующем международном договоре. Такие стандарты становятся основой для формирования внутригосударственного законодательства.

Так, в марте 1998 г. Россией была ратифицирована Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (далее — Конвенция о правах человека)⁴. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, Конвенция является составной частью правовой системы страны. В случае же коллизии между нормой национального закона и нормой международного договора преимущественную силу

имеет последняя. Это положение Конституции РФ недвусмысленно устанавливает, что при наличии подобной коллизии органы власти Российской Федерации, ее субъектов, а равно органы местного самоуправления, должностные лица и суды всех уровней обязаны применять норму международного договора⁵.

А. А. Подмарев считает, что положения вышеуказанных международных документов в юридической науке принято рассматривать и определять как международные стандарты прав и свобод человека и гражданина, или как международные гуманитарные стандарты, или просто как стандарты, т. е. международно закрепленные права и свободы личности, их перечень, словесное выражение, содержание, значение должны служить обязательным ориентиром для национальных законодателей и даже для разработчиков конституций (учредительных собраний, парламентов)⁶.

Мы должны отметить, что основными источниками международного права защиты прав и свобод человека являются, как было сказано выше, многосторонние универсальные (особые) договоры — это различного рода конвенции, которые могут быть как обязательными к применению, так и рекомендательными документами. Многие из этих документов созданы в правовой среде универсальной деятельности Организации Объединенных Наций (далее — ООН). Закрепленные в них нормы права носят довольно обобщенный характер. При этом, сами конвенции стали частью международного общего права.

Далее применение и осуществление прав человека, по данным документам, относятся к области внутренней политики и компетенций государств, которые впоследствии и реализуется с помощью внутреннего национального законодательства. Отсюда, допускаемые по применению конвенций ограничения имеют в разных странах конкретный для этой страны объем и содержание, являющиеся в результате относительными.

Все же резолюции ООН носят рекомендательный характер. К ним относятся Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений 1981 г., Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г. и другие документы. Морально-политический авторитет многих из резолюций очень высок и государства с ними считаются. Хотя формально они не налагают на них юридических обязательств. Так, например, довольно широко распространено мнение, что положения Всеобщей декларации прав человека превратились в международный обычай. Резолюции могут служить основой для разработки международных договоров в области прав человека. Так, Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания 1975 г. была использована при разработке Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. Другая часть документов в области прав человека — в международных договорах, которые имеют обязывающий характер для их участников. В их числе — Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.,

Международные пакты о правах человека и т.д. Эти договоры закрепляют стандарты в области прав человека. К региональным актам защиты прав человека относятся: Европейская конвенция прав и основных свобод человека (подписана в Риме ноябрь 1950 г.); Американская декларация прав и обязанностей человека, принятая в Боготе в марте 1948 г.; Американская конвенция прав человека, подписанная в ноябре 1969 г.; Африканская хартия прав человека и народов, принятая совещанием глав государств и правительств, стран-членов ОАЕ 28 июня 1981 г. в Найроби. Как правило, они носят более конкретный характер, чем универсальные конвенции. Так, например, Римская конвенция, касающаяся гражданских и политических прав, устанавливает больше оснований для ограничения прав человека, чем Международные пакты. Что касается американских конвенций, то они в общих чертах повторяют Римскую конвенцию⁷.

Говоря об особом характере договоров, подробнее остановимся на международных стандартах по правам несовершеннолетних. Так как, международные правозащитные организации определенную роль отводят правам детей. На наш взгляд, защита прав детей и несовершеннолетних является первоочередной задачей всего международного сообщества.

Таким образом, в зависимости от обязательности источника, закрепляющего важнейшие права несовершеннолетних участников уголовного судопроизводства, можно выделить международные стандарты несовершеннолетних участников уголовного процесса, содержащиеся в обязательных и рекомендательных международных актах. К первой группе могут быть отнесены стандарты, закрепленные в двусторонних и многосторонних договорах (конвенциях, пактах, соглашениях, договорах), обычаях международного права, а также предписаниях международных органов, создаваемых на основе международных договоров (например, в резолюциях Совета Безопасности ООН). К числу таких обязательных международных актов относятся Конвенция о правах ребенка, положения Международного пакта о гражданских и политических правах⁸, другие международные многосторонние договоры, заключенные ООН, а также иные региональные многосторонние договоры, самым значительным из которых является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод⁹. К группе рекомендательных следует отнести стандарты, содержащиеся в актах, принятых на различных конференциях, а также органами, образуемыми на базе международных договоров. В соответствии с терминологией международного права — это акты «мягкого» права, отход от которых, хотя и не одобряется, но признаками формальной обязательности они не обладают¹⁰. Сюда относят Пекинские правила¹¹, Эр-Риядские руководящие принципы¹² и другие документы, принятые в виде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, касающиеся вопросов защиты прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве.

Согласно содержанию Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1, они являются конкретизацией общих стандартов-принципов, содержащихся в международных пактах и конвенциях. Несмотря на то, что данные

акты не обладают формальной обязательностью, их положения не могут игнорироваться во внутреннем законодательстве, поскольку различные государства либо являлись участниками конференций, на которых эти акты принимались, либо выступают стороной в международном договоре, предусматривающем создание органов, в компетенцию которых входит регулирование данных вопросов. Кроме того, национальные судебные органы нередко для дополнительного обоснования своей позиции используют положения таких рекомендательных документов¹³.

Таким образом, международные стандарты по защите прав несовершеннолетних, которые сформулированы во многих декларациях, различного рода конвенциях и других документах, принятых в виде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, закрепили право несовершеннолетних жить и развиваться в условиях полной свободы и сохранения человеческого достоинства. Также, в особых случаях, когда возникает необходимость, право на специальную защиту.

Подводя итог всему вышесказанному, мы хотели бы присоединиться к мнению Г. Д. Садовниковой о том, что при всей противоречивости современных оценок глобализации, позитивных и негативных ее сторон, одно положительное последствие данного процесса несомненно: по мере продвижения глобализации происходит возрастание влияния международных стандартов в сфере прав человека на законодательство отдельных стран, и эта тенденция, несмотря на попытки политической изоляции России, сохранится¹⁴.

Еще в 2013 году Президент России В. В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил, что единые стандарты правового статуса личности перед лицом глобальных угроз человечеству — главный критерий допустимости тех или иных политических решений, важный инструмент влияния на политику государств и одновременно — сдерживающий фактор, способный удержать политиков от непродуманных решений. «Выбор России, в отличие от ряда иных государств, одержимых манией величия и готовых во имя претензии на мировую гегемонию и поправки фундаментальных основ международного права, предопределяется основополагающими принципами международного права, здравого смысла и логики мира»¹⁵.

¹ *Толстик В. А.* Иерархия российского и международного права. — М., 2001. С. 92.

² *Игнатов Е. А.* Международно-правовые основы обеспечения прав человека в российской федерации // Бизнес в законе. — 2014. — № 4. — С. 38-41.

³ *Садовникова Г. Д.* Международные стандарты прав человека: проблемы реализации в новых субъектах Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. — 2015. — № 11(60). — С. 42-53.

⁴ СЗ РФ. — 1998. — № 20. — Ст. 2143.

⁵ Комментарий к Конвенции о защите прав человека и основных свобод и практика ее применения / Под общ. ред. В. А. Туманова, Л. М. Энтина. — М., 2002. С. 16.

⁶ *Подмарев А. А.* Международные стандарты ограничения прав и свобод человека и гражданина, и их значение для правотворческой и правоприменительной деятельности в Российской Федерации // Изв. Саратов. Ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. — 2018. — № Т.18, Вып. 3. — С. 338-342.

- ⁷ Сборник важнейших документов по международному праву: Общая часть: Учеб.-метод. пос. — М.: ИМПЕ, 1998. Ч. ч. 1-2.
- ⁸ Бюллетень Верховного Суда РФ. — 1994. — № 12.
- ⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. — 2001. — № 2. — Ст. 163.
- ¹⁰ **Anna Di Robilant**. Genealogies of Soft Law // The American Journal of Comparative Law. Vol.54. — 2006. — № 3. — P. 500-501; **David M. Trubek, Patrick Cottrell, Mark Nance**. «Soft Law», “Hard Law», and European Integration: Toward a Theory of Hybridity [Electronic resource] // Jean Monnet Working Paper. — 2005. — № 02/05 // jeanmonnetprogram.org/papers/05/050201.pdf. P.5; **Hartmut Hillgenberg**. A Fresh Look At Soft Law // European Journal of International Law. — 1999. — Vol.10. — № 3; **Baxter R. R.** International Law in “Her Infinite Variety” // The International and Comparative Law Quarterly. — 1980. — Vol 129. — № 4.
- ¹¹ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): приняты 29 ноября 1985 г. Резолюцией 40/33 на 96-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. — Нью-Йорк, 2007. С. 49-74.
- ¹² Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы): приняты 14 декабря 1990 г. Резолюцией 45/112 на 68-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. — Нью-Йорк, 2007. С. 75-85.
- ¹³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» (п. 2, 45) // Российская газета. 2011. 11 февр.
- ¹⁴ **Садовникова Г. Д.** Указ. раб.
- ¹⁵ **Путин В. В.** Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. — М., 2013. С. 41.

АННОТАЦИЯ

Современные государства не могут существовать изолировано друг от друга. Отношения между государствами строятся на основе определенных договоренностей. В правовом государстве приоритетом политики является верховенство прав человека. Соответствие национальных норм по правам человека и международных стандартов прав человека и гражданина — особая функция государств. В статье раскрываются некоторые особенности понятия международных стандартов прав человека.

ТҮЙІН

Қазіргі мемлекеттер бір-бірінен оқшауланған түрде өмір сүре алмайды. Мемлекеттер арасындағы қатынастар белгілі бір келісімдер негізінде құрылады. Құқықтық мемлекетте саясаттың басымдығы адам құқығының үстемдігі болып табылады. Ұлттық адам құқықтары нормалары мен адам және азамат құқықтарының халықаралық стандарттарын сақтау мемлекеттердің ерекше функциясы

болып табылады. Берілген мақала адам құқықтары жөніндегі халықаралық стандарттар тұжырымдамасының кейбір ерекшеліктерін қарастырады.

ANNOTATION

Modern states cannot exist in isolation from each other. Relations between states are built on the basis of certain agreements. In a state governed by the rule of law, the priority of politics is the rule of human rights. Compliance with national human rights norms and international human and civil rights standards is a special function of states. The article reveals some features of the concept of international human rights standards.

Медиев Р. А. — доцент кафедры следственно-оперативной работы Института повышения профессионального уровня Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Ажибаев М. Г. — старший научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Р. А. Медиев — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Кәсіби деңгейді арттыру институтының жедел-тергеу жұмысы кафедрасының доценті

М. Г. Ажибаев — Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының аға ғылыми қызметкері

R. A. Mediev — associate Professor of investigative and operational work of the 1st Institute of the Academy of law enforcement agencies under the Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, doctor (PhD)

M. G. Azhibayev — senior researcher of the Interdepartmental Research Institute of Law Enforcement Academies at the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan

УДК 343.985.4

**ДЕЙСТВИЯ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ
ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ТАЙНОГО ХИЩЕНИЯ ЧУЖОГО СКОТА**

**БӨТЕННІҢ МАЛЫН ЖАСЫРЫН ҰРЛАУДЫ ТЕРГЕУ КЕЗІНДЕ
ОҚИҒА БОЛҒАН ЖЕРДІ ҚАРАУДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӨНІНДЕГІ
ЖЕДЕЛ-ТЕРГЕУ ТОБЫНЫҢ ІС-ҚИМЫЛЫ**

**ACTIONS OF THE INVESTIGATIVE-OPERATIONAL GROUP
TO ORGANIZE THE INSPECTION OF THE SCENE DURING**

THE INVESTIGATION OF THE SECRET THEFT OF OTHER PEOPLE'S LIVESTOCK

Ключевые слова: следственно-оперативная группа, осмотр места происшествия, тайное хищение чужого скота, следователь, неотложное следственное действие.

Түйінді сөздер: жедел-тергеу тобы, оқиға орнын тексеру, бөтен малды жасырын ұрлау, тергеуші, жедел тергеу әрекеті.

Keywords: *investigative and operational group, inspection of the scene, secret theft of other people's livestock, investigator, urgent investigative actions.*

Согласно изменениям и дополнениям в уголовное законодательство Республики Казахстан, с 1 января 2020 года Глава 6 «Уголовные правонарушения против собственности» была дополнена ст. 188-1 «Скотокрадство» Уголовного кодекса Республики Казахстан¹.

Как отмечает н. К. Имангалиев, выработка отдельной нормы за совершение краж скота и ужесточение ответственности за скотокрадство является своевременной, так как защита собственности была и остается одной из основных функций государства, которое обязано гарантировать стабильность, обеспечивая условия их защиты².

Тем самым, по мнению законодателей поправки, связанные с совершенствованием норм, охраняющих право собственности граждан, явились крайне востребованными.

Согласно статистическим данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, в едином реестре досудебного расследования за кражу скота было зарегистрировано: в 2015 году — 8004 уголовных правонарушений; 2016 году — 7329; 2017 году — 6408; 2018 году — 5636; 2019 году — 4746 уголовных правонарушений.

По сведениям основных показателей правоохранительных органов за 6 месяцев 2020 года за кражу скота было зарегистрировано 518 уголовных правонарушений, где за аналогичный период 2019 года было зарегистрировано 2061 уголовных правонарушений. Тем самым можно отметить, что по республике отмечается снижение краж скота на 74,9 %.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования правоприменительной практики ст. 188-1 УК Республики Казахстан, а именно ведения уголовных дел тайного хищения чужого скота.

Осмотр места происшествия — неотложное следственное действие, которое в соответствии со ст. 219 УПК Республики Казахстан производится в целях обнаружения следов преступления, выяснения других обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела³.

Осмотр производится безотлагательно, когда в этом возникла необходимость (ст. 220 УПК Республики Казахстан). Уполномоченное лицо, осуществляющее досудебное расследование, получив заявление или сообщение о совершенном

уголовном правонарушении, обязано немедленно прибыть к месту происшествия и произвести осмотр.

Проведение осмотра места происшествия в ночное время (с 22:00 до 06:00 часов) по местному времени не допускается (п. 51 ст. 7 УПК РК), за исключением случаев, не терпящих отлагательств (ч. 2 ст. 197 УПК РК).

Согласно ст. 180 УПК Республики Казахстан, сведения о поводах к началу досудебного расследования, принятых по ним процессуальных решениях, произведенных действиях, движении уголовного производства, заявителей и участниках уголовного процесса, вносятся в автоматизированную базу данных — Единого реестра досудебного расследования. Все заявления и сообщения о преступлениях регистрируются в книге учета информации, после чего в течение 24 часов должно быть принято одно из четырех решений⁴.

Получив сообщение либо заявление о тайном хищении чужого скота, следователь еще до выезда на место происшествия выясняет, что конкретно произошло, время и место его совершения.

Получив сообщение о тайном хищении чужого скота, следователь должен до прибытия:

- выяснить и зафиксировать сведения о том, когда, где, при каких обстоятельствах совершена кража, какой скот похищен, их количество, возраст, половая принадлежность и масть, а также кем и когда было обнаружено преступление;

- уточнить фамилию, имя, отчество, адрес заявителя, предложить до приезда сотрудников полиции сохранить в неприкосновенности обстановку на месте происшествия;

- ориентировать личный состав данного подразделения органов внутренних дел, при возможности и органы внутренних дел соседних областей;

- узнать кто из сотрудников полиции или представителей местной исполнительной власти находится на месте происшествия.

- принять все меры к укомплектованию следственно-оперативных групп (далее — СОГ) для выезда на место происшествий в полном составе и создать им возможности поддерживать радиотелефонную связь с дежурной частью.

Эти данные необходимы для решения ряда организационных вопросов. Например, чтобы, во-первых, дать указание участковому инспектору местной полицейской службы органов внутренних дел на оцепление периметра и охрану места происшествия;

Во-вторых, разослать ориентировку всем постам и нарядам дорожно-патрульной службы, краткую фабулу, количество и описание похищенного скота.

Практика показывает, что успех в работе по раскрытию тайного хищения чужого скота во многом определяется оперативным реагированием на сообщения о совершенных преступлениях, своевременным задействованием сил и средств согласно единой дислокации.

Значительный разрыв во времени между поступившими сообщениями о тайном хищении чужого скота и прибытием СОГ на место происшествия снижает возможность быстрого их раскрытия.

В состав СОГ при выезде на осмотр входят:

- сотрудник оперативного подразделения;
- специалист-криминалист;
- кинолог с собакой;
- специалист сельского хозяйства: ветеринары, агрономы, чабаны (пастухи, табунщики), доярки, жители, разводящие скот.

По прибытию на место происшествия следователь:

- осуществляет руководство СОГ;
- в порядке подготовки к его осмотру выясняет, были ли предприняты меры к сохранению обстановки;
- определяет порядок осмотра, обеспечивает согласованные действия всех ее участников, направленные на установление очевидцев и лиц, совершивших преступление, обнаружение, фиксацию и изъятие следов преступления, формирование доказательственной базы;
- через оперативного дежурного органов внутренних дел в случаях осмотра значительной по площади территории места происшествия истребует дополнительные технические средства;
- проверяет как осуществляется охрана места происшествия и защита следов преступления;
- обеспечивает удаление с места происшествия посторонних;
- перед началом осмотра участвующим лицам разъясняет их права, ответственность, а также порядок производства осмотра места происшествия;
- принимает меры, направленные на улучшение условий осмотра (например, обеспечение осмотра искусственным освещением; оборудование рабочего места для составления протокола осмотра);
- дает поручения сотрудникам оперативных подразделений о производстве оперативно-розыскных мероприятий;

Общий порядок осмотра места происшествия.

В зависимости от места совершения тайного хищения чужого скота осмотр места происшествия проводится:

- на открытой местности;
- в помещениях, загонах;
- в личных хозяйствах владельцев скота;
- из кузова транспортного средства.

Обычно осмотр места происшествия делится на две стадии:

- общий;
- детальный.

Общий осмотр заключается в восприятии и фиксации всей обстановки места происшествия в том виде, в каком она сохранилась к началу осмотра. При общем осмотре необходимо:

- ознакомиться с местом тайного хищения чужого скота путем обхода и осмотра прилегающей территории и, исходя из конкретной обстановки, наметить, гра-

ницы осмотра, при этом важно обращать внимание на обстоятельства, позволяющие организовать немедленное преследование и задержание преступников или их розыск по «горячим следам»;

- наметить отправные точки для производства измерений и фотографирования;

- избрать ориентиры, к которым можно «привязать» место происшествия. На нем отобразить характерные ориентиры, пересекающие путь следования, дороги и тропы, мосты, дамбы, насыпи. С использованием топографических знаков и пояснительных надписей указать имеющие значение для дела размеры и расстояния (при этом нельзя выбирать временные сооружения и предметы, которые впоследствии могут быть перемещены или уничтожены; в населенных пунктах ориентирами могут служить угол дома, арка, ворота и т.п., вне населенного пункта — мост, железнодорожный переезд, километровый столб, отдельное сооружение и т. п.);

- определить последовательность осмотра.

Способы эти разнообразны и в зависимости от метода проникновения к месту нахождения объекта посягательства могут быть разделены на две основные группы:

- тайное хищение чужого скота с проникновением в закрытые помещения для содержания скота;

- тайное хищение чужого скота без проникновения в помещения, совершенные в местах выпаса скота на открытой местности — в поле, в степи, в лесу и др. местах.

Исходя из этих способов, необходимо определить последовательность осмотра. Осмотр можно проводить от периферии к центру, а также от центра к периферии. В зависимости от этого вначале осмотреть подступы к месту кражи и прилегающую к нему территорию, а затем само место кражи или наоборот:

- в случае если тайное хищение чужого скота совершено из помещения с проникновением к месту содержания скота, целесообразнее сначала, во избежание случайного повреждения или уничтожения следов, осмотреть подступы к месту кражи, а затем все находящееся в помещении, двигаясь вдоль стен к месту, где находился скот;

- на открытой местности осмотр следует начинать с места, где была совершена кража, необходимо осмотреть территорию, двигаясь по спирали от центра места происшествия, либо делить подлежащий осмотру участок на квадраты и последовательно осматривать каждый из них.

Кроме того, при общем осмотре места происшествия необходимо установить и зафиксировать:

- точное положение места происшествия (наименование населенного пункта, близлежащих объектов и ориентиров, улицы, дома и т. д.);

- внешнее окружение места происшествия (строения, деревья, кустарник, реки, овраги и др.);

- расположение следов, оставшихся на месте происшествия;

- расположение предметов, имеющих или могущих иметь доказательственное значение;

- места, с которых можно было наблюдать происшедшее на месте происшествия, помогающие в ряде случаев найти свидетелей;

- наметить объекты и порядок детального осмотра.

Фиксация обстановки места происшествия при общем осмотре осуществляется путем производства соответствующих измерений, составления схемы, а также ориентирующей, обзорной и узловой фотосъемкой.

Необходимо запомнить!!! В этой стадии осмотра обстановку места происшествия изменять категорически запрещается.

Детальный осмотр. Преобладающее число тайного хищения чужого скота совершается в условиях неочевидности, вне населенных пунктов, часто с использованием транспортных средств. Поэтому при осмотре места кражи важно отыскать следы, которые могли бы указать на возможную причастность того или иного лица к совершению преступления. Такими следами чаще всего бывают следы орудий преступления, рук, ног, обуви, транспортных средств, а также предметы, оставленные или утерянные преступниками.

При осмотре следует внимательно изучить обстановку места происшествия, чтобы ясно представить происшедшее событие и поведение преступника. Следует обратить внимание и на то, насколько уверенно действовал преступник. Установление этого обстоятельства облегчает раскрытие кражи, позволяет более точно определить круг подозреваемых лиц.

Последовательно воссоздавая пройденный преступником путь и его действия, нужно самым тщательным образом осмотреть и оценить все то, что хоть в какой-либо степени может иметь значение для дела. Необходимо изучить способы, пути проникновения или следования преступника к месту нахождения похищенного скота. Для этого нужно тщательно осмотреть место происшествия, подступы к нему и прилегающую территорию, все места, где могли бы пройти преступники, а также все предметы, к которым они могли прикоснуться или взять в руки, или оставить и утратить. Учитывая, что эти предметы могут быть спрятаны, втоптаны в землю, необходимо внимательно осмотреть место происшествия, применяя простейшие приспособления (грабли, вилы и т. п.).

Следует также иметь в виду, что преступники, как правило, тщательно готовятся к похищению скота. Поэтому они изучают обстановку и условия, в которых содержится скот, пути подхода, подъезда и возможности укрытия. В случаях, когда скот пасется на пастбищах или отгонах, выясняется присутствие и количество пастухов или сторожей, наличие сторожевых собак, средств оповещения и связи. Устанавливаются и другие обстоятельства, как затрудняющие, так и способствующие совершению кражи. В этой связи немаловажным является установление места жительства возможного скотокрада и его сообщников⁵.

Кроме того, в случае задержания подозреваемых в совершении преступления необходимо провести освидетельствование (ч. 1 ст. 223 УПК Республики Казахстан), тщательно осмотреть одежду, головной убор и обувь задержанного с

целью обнаружения и фиксации волокон шерсти, волос, экскрементов и других веществ, относящихся к животному. Практика показывает, что при прикосновении к животным его волосы, шерсть и другие вещества легко пристают к одежде и обуви человека, особенно обильно выпадают шерсть и волосы животных в весенний период.

В протоколе следует отражать (ст. 224 УПК Республики Казахстан):

- место обнаружения следов (участок местности, территории, адрес дома, помещения, организации, фамилия их владельца, конкретные участки, по которым проходят следы, где утеряно и вновь найдено их продолжение и т. п.);

- характеристику физических свойств и топографию следовоспринимающей поверхности (чернозем, глина, песок, снег, степень влажности, покрытие водой, красящими веществами, пересеченность местности балками, оврагами, перепашанное поле и т. д.);

- вид следов по типу объекта образования и механизму (животного, подковы, рельефные, поверхностные — наслоения, отслоения, отпечатки-оттиски, трения-соскабливания и т.п.);

- взаимное расположение следов животных и других следов (ног, обуви человека, транспортных средств и т.п.), особенности взаимного группирования следов (дорожка следов при различных формах движения животного — шаг, рысь, галоп, остановка, скачки и т. д.);

- данные осмотра (предварительного исследования) следов и элементов дорожки следов⁶.

Фиксация результатов осмотра тайного хищения чужого скота (ч. 5 ст. 220 УПК Республики Казахстан).

Осмотр места происшествия оформляется протоколом, а дополнительными средствами фиксации обстановки служат аудио и фотоснимки, планы, схемы, видеосъемка (ч. 5 ст. 220 УПК Республики Казахстан). Протокол составляется в ходе осмотра или непосредственно после его окончания.

Фиксация результатов осмотра кражи скота включает в себя:

- 1) составление протокола;
- 2) фото- и видеосъемку места кражи скота;
- 3) составление схемы кражи скота.

Максимально полно в протоколе осмотра фиксируются факторы и признаки, указывающие на связь следов животных с исследуемым событием.

Далее описываются используемые технические средства при работе со следами во время поиска, фиксации и изъятия (фотографирования, изготовления слепков и оттисков со следов). Упаковываются изымаемые слепки или оттиски со следов, с указанием какой печатью они опечатаны; делаются отметки о составлении планов и схем.

При описании животных, как показало изучение уголовных дел, указываются вид животного, порода, кличка, возраст, масть, отметины.

Большое значение имеет описание клейм, индивидуальных номеров, (бирки с радиочастотной меткой, болюсы, чипы и другие изделия (средства)), имеющиеся у животных.

Индивидуальный номер сельскохозяйственных животных состоит из двенадцати символов, которые имеют следующее обозначения:

- первые два символа — литерный код Республики Казахстан, согласно коду ISO — Международной организации по стандартизации — две заглавные латинские буквы;

- третий символ — литерный код области, городов республиканского значения, столицы (заглавная латинская буква);

- четвертый символ — цифровой код вида сельскохозяйственного животного;

- с пятого по двенадцатый символы — порядковый номер сельскохозяйственного животного.

Присвоение индивидуальных номеров сельскохозяйственным животным осуществляется последовательно согласно эмиссии индивидуальных номеров, проводимой процессинговым центром отдельно для каждой области, городов республиканского значения, столицы. Эмиссия индивидуальных номеров не проводится для поросят до девятимесячного возраста, содержащихся в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских и фермерских хозяйствах и предназначенных для промышленного выращивания, откорма с последующим убоем, жеребят и молодняку однокопытных животных в случае последующей идентификации по достижению четырехмесячного возраста способом таврения⁷.

Присваиваются также литерные и цифровые коды Республики Казахстан, областей, городов республиканского значения, столицы, закрепленные для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, а также цифровые коды для сельскохозяйственных животных.

Осмотр помещений и участков местности, не являющихся местом происшествия (это могут быть как помещения, так и участки открытой местности для содержания краденного скота), производится по правилам осмотра места происшествия.

Отметим, что осмотр места происшествия сочетается с действиями, направленными на поиск и задержание преступников по «горячим следам». К числу таких действий относятся: применение служебно-розыскной собаки, прочесывание местности, поквартирные (подворные) обходы.

Вместе с тем во время поиска по «горячим следам» и обнаружений места возможного укрытия вещей, предметов, останков животных, по методу забоя скота и разделки туши можно определить квалификацию преступника, его местожительство, национальную и религиозную принадлежность (например, забивая животное, мусульмане кладут его головой на юго-запад).

Независимо от места содержания животных и региона наибольшая преступная активность приходится на осенне-зимний период. Это объясняется началом массового забоя скота, благоприятными условиями хранения мясопродуктов, резким повышением спроса на них населения.

В данном аспекте необходимо отметить, что при осмотре места забоя скота, следователю необходимо дать указание специалисту-криминалисту на динамический метод исследования: с перемещением объектов, использованием научно-технических средств, с целью выявления различных следов на объектах (шкурах, внутренних органах животных), для фиксации и изъятия следов. Например, забивая животных и разделявая шкуры, вполне вероятны оставления на поверхностях внутренностей стороны шкуры или на тонкой оболочке пленки органов животных отпечатков пальцев, ладоней преступников.

Задача специалиста-криминалиста не повредить имеющиеся или скрытые следы, не оставить свои отпечатки, не утратить микрочастицы и не привнести при осмотре посторонние.

При обнаружении следов пальцев или ладоней рук с помощью специальных порошков фиксируется и изымается дактилоскопической пленкой с прозрачным защитным слоем.

В заключении отметим, что усиление ответственности за скотокрадство по ст. 188-1 УК Республики Казахстан, а также за хищение, сопряженное с проникновением (с незаконным проникновением в жилье, служебное или производственное помещение, хранилище либо транспортное средство), перевело норму в тяжкую категорию преступлений, исключаящих возможность примирения.

Также Уголовный кодекс Республики Казахстан за хищение с проникновением предусматривает следующие санкции: кража — от 2 до 7 лет с конфискацией; скотокрадство — от 5 до 10 лет с конфискацией.

На наш взгляд, данная норма усилит профилактику, снизит правонарушения и улучшит качество ведения уголовных дел тайного хищения чужого скота.

¹ Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292>.

² **Имангалиев Н. К.** О совершенствовании уголовно-правовых норм об ответственности за кражу скота // *Гылым-Наука*. — 2018. — № 3(58). — С. 52-57.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК // <http://10.61.42.188/rus/docs/K1400000231>.

⁴ Книга учета информации (КУИ) — автоматизированная база данных, в которую вносятся любая информация об уголовном правонарушении, включая поводы к началу досудебного расследования, перечисленных в ч.1 ст. 180 УПК РК от 04.07.2014г. // Приказ Генерального Прокурора РК № 89 от 19.09.2014 г. «Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также введения ЕРДР» // www.prokuror.gov.kz (Просмотр сайта на 09.04.2015г.).

⁵ **Ханов Т. А., Биржанов К. К.** Криминалистическая характеристика личности скотокрады: по материалам Республики Казахстан // *Criminal procedure. Уголовный процесс. Актуальные проблемы экономики и права*. — 2016. — Т. 10. — № 4. С. 108.

-
- ⁶ Организационно-тактические особенности расследования краж скота: Криминалистические рекомендации. — Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б.Бейсенова, 2013. — 30 с.
- ⁷ Правила идентификации сельскохозяйственных животных: Утверждены приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (Электронный ресурс) <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011127#z0>.

АННОТАЦИЯ

В данной статье представлены действия следственно-оперативной группы по организации осмотра места происшествия при расследовании тайного хищения чужого скота. Авторами дается пошаговый алгоритм действия следственно-оперативной группы при осмотре места происшествия при расследовании тайного хищения чужого скота. Также даны рекомендации по использованию научно-технических средств, с целью выявления различных следов на объектах (шкурах, внутренних органах животных), для фиксации и изъятия следов.

ТҮЙІН

Берілген ғылыми мақала бөтен малды жасырын ұрлауды тергеу кезінде оқиға болған жерді тексеруді ұйымдастыру жөніндегі жедел-тергеу тобының әрекеттеріне арналған. Авторлар басқа біреудің малын жасырын ұрлау қылмысын тергеу кезінде оқиға болған жерді тексеру барысындағы жедел-тергеу тобының іс-әрекетінің қадамдық алгоритмін береді. қарастырды. Сондай-ақ объектілерде (жануарлардың терілері, ішкі органдары) түрлі іздерді анықтау мақсатында, іздерді тіркеу және алу үшін ғылыми-техникалық құралдарды пайдалану бойынша ұсынымдар берілген.

ANNOTATION

This scientific article is devoted to the actions of the investigative-operational group on the organization of the inspection of the scene during the investigation of the secret theft of other people's livestock. In this paper, the authors consider the issues of a step-by-step algorithm for the actions of the investigative-operational group when examining the scene of the incident when investigating the secret theft of other people's livestock. Also, recommendations are given on the use of scientific and technical means, in order to identify various traces on objects (skins, internal organs of animals), for fixing and removing traces.

Сулейманова Г. Ж. — главный научный сотрудник Центра научных и специальных исследований (г. Актобе), кандидат юридических наук

Г.Ж. Сулейманова — (Ақтөбе қ.), Ғылыми және арнайы зерттеулер орталығының бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты

G.Zh. Suleimanova — chief researcher of the Center for scientific and special research (Aktobe), candidate of legal sciences

УДК 343.97

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРЕСТУПНОСТИ В МАРТУКСКОМ РАЙОНЕ АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

АҚТӨБЕ ОБЛЫСЫ МӘРТӨК АУДАНЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҚҚА КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ ТАЛДАУ

CRIMINOLOGICAL ANALYSIS OF CRIME IN THE MARTUK DISTRICT OF AKTOBE REGION

Ключевые слова: криминологический анализ, исследование, Мартукский район, сельский округ, правонарушение, профилактика, приграничность, социально-экономическое состояние, рост преступности, преступник, жертва.

Түйінді сөздер: криминологиялық талдау, зерттеу, Мәртөк ауданы, ауылдық округ, құқық бұзушылық, алдын алу, шекара маңы, әлеуметтік-экономикалық жағдай, қылмыстылықтың өсуі, қылмыскер, құрбандық.

Keywords: criminological analysis, research, Martuk district, rural district, offense, prevention, borderline, socio-economic status, crime growth, criminal, victim.

В рамках поставленных Президентом страны задач по осуществлению решительной борьбы с правонарушениями местными исполнительными органами и всей правоохранительной системы от 2 сентября 2019 года¹, в том числе и посредством профилактики и предупреждения правонарушений по заявке Акимата Актюбинской области Центром научных и специальных исследований проводится независимое научное исследование по состоянию криминальной обстановки в регионе. Так, первым по исследованию районом области стал Мартукский район. Почему именно этот район? Ведь Актюбинская область включает 1 город областного значения, 7 городов районного подчинения, 12 районов, 372 сельских населенных пункта.

Однако в 2019 г. именно в Мартукском районе Актюбинской области был зафиксирован резкий рост уголовных правонарушений на 24,6 % в сравнении с предыдущими годами, а также такой фактор как то, что район является приграничным, что и повлияло на выбор его изучения в первоочередном порядке.

Исследование было направлено на проведение криминологического анализа преступности в Мартукском районе за период 2010-2019 года и завершается 6

месяцами 2020 года и проработку рекомендательных предложений по вопросам профилактики и предупреждения преступности.

В этом аспекте был проведен криминологический анализ уровня, динамики, структуры зарегистрированных уголовных правонарушений, раскрыты проблемные вопросы профилактики преступности (приграничность района, социально-экономическое состояние района, анализ миграционного потока населения (внутренняя и внешняя миграция) в районе, состояние профилактики правонарушений уполномоченными органами), определены наиболее криминогенные места среди сельских округов, составлен криминологический портрет преступника и жертвы, затронут механизм совершения преступления.

Кроме того, была изучена деятельность районного отдела внутренних дел и службы пробационного контроля по работе с ранее судимыми лицами, а вместе с тем подвергнуто анализу состояние практики досудебного производства.

Отдельный вопрос в исследовании посвящен роли общественности в профилактике и предупреждении правонарушений и опыту других стран. Этот вопрос был включен в наше исследование, так как прокуратурой области в 2019 году был поднят вопрос возрождения и дальнейшего развития роли общества в правоохранительной деятельности, который, как и другие вопросы, касающиеся профилактики правонарушений, были обсуждены на международной научно-практической конференции под председательством Акима области, с участием ученых. По ее результатам было решено в пилотном порядке реализовать этот проект на территории Актыубинской области.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное в ходе проведенного исследования было выявлено, что по району в период с 2010 по 2013 год наблюдался рост уголовных правонарушений (почти в три раза) с 16,7% до 48,6% (со 175 до 379), в 2014 году отмечено снижение на 4,6% (с 379 до 283), в 2015 году количество преступлений вновь возросло на 4,6% (с 283 до 296), после чего начиная с 2016 до 2018 года наблюдалось постепенное снижение с 10,1% до 27,4% (с 296 до 167). По итогам истекшего 2019 г. зафиксирован резкий рост уголовных правонарушений на 24,6% (с 167 до 208).

Вместе с тем, уровень уголовных правонарушений по итогам 2019 года по сравнению с 10-летней давностью, т.е. с 2010 годом все равно остается высоким, если в 2010 году количество уголовных правонарушений составило 175, то в 2019 году — 208, или рост составляет 18,9 %.

По времени на начало июня 2020 года количество уголовных правонарушений находится практически на уровне прошлого года (6 месяцев 2019 г.) и составляет -2,3 % (с 84 по 86, соответственно). Это говорит о том, что за 2019 г. и последний период 2020 г. растет криминальная обстановка в районе и изменений по ее снижению не происходит.

В свою очередь, большую часть из всех совершенных деяний в районе составляют уголовные правонарушения против собственности. Если рассматривать 2019 г., то из общего количества правонарушений (208) в этот год было заре-

гистрировано 109 правонарушений против собственности — 52,4 %, в 2018 г. составило 64,7 % из всех зарегистрированных правонарушений, в 2017 г. — 66,5 %, в 2016 г. — 62 %, в 2015 г. — 68,9 %, в 2014 г. — 72,4 %, в 2013 г. — 70,7 %, в 2012 г. — 70,2 %, в 2011 г. — 64,6 %, в 2010 г. — 58,2. На сегодняшний день 2020 г. из 84 правонарушений доля преступлений против собственности составляет 45,2 %².



Можно отметить, что доля преступлений против собственности в разрезе всех совершенных, начиная с 2017 г. и по сегодняшний день, падает, но все же остается высоким рост за счет других составов, среди которых кроме краж наиболее распространенными являются хулиганство, мошенничество, транспортные преступления, умышленное незаконное пересечение охраняемой государственной границы, наркопреступления.

Но все же основным составом преступлений в районе, который имеет постоянную тенденцию роста, являются кражи.

Так, наибольшее количество совершается краж имущества, находящегося в личной собственности, скота и сотовых телефонов (по представленной таблице 1 можно увидеть, что за последние три года растет количество краж сотовых телефонов).

Таблица 1

Динамика отдельных видов краж с 2017 по 2020 гг.

Кражи	2017 г.	2018 г.	2019 г.	июнь 2020 г.
находящегося в личной собственности	84	66	73	22
Квартирные	23	13	7	1
Карманные	0	1	0	
Транспортных средств/автомобилей	11/1	7	5/1	3
Скота	26	26	16	3
Цветных металлов	2	2	0	1
Сотовых телефонов	11	15	17	2

Также за последние 5 лет (2015-2019 гг.) в районе отмечается рост совершения мелкого хулиганства, привлекаемого по ст. 434 КРКобАП, а также распитие алкогольных напитков по ст. 440 КРКобАП, которые в дальнейшем создают условия для совершения уголовного правонарушения и влекут более тяжкие последствия (более наглядно можно увидеть на представленной диаграмме).



В этом направлении необходимо правоохранительным органам совместно с местными исполнительными органами и общественными формированиями усилить меры по профилактике и предупреждению данных составов правонарушений. В общей сложности 58,6 % среди опрошенных нами респондентом отметили, что необходимо более широкое привлечение общественности к борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Анализируя же статистические данные, были выделены факторы, способствующие совершению уголовных правонарушений, которые также являются проблемными вопросами профилактики преступности.

Во-первых, было выявлено, что росту преступности способствует приграничность района. Так, в 2019 году одна треть преступлений совершена на границе. А именно, 31,2 % (65) преступлений выявлены на КПП «Жайсан», на Государственной границе с Российской Федерацией. Это незаконное обращение с наркотическими средствами без цели сбыта (ст. 296 УК); контрабанда (ст. 286 УК); незаконное пересечение Госграницы (ст. 392 УК); незаконное обращение с запрещенными к использованию видами растений и животных (ст. 339 УК); организация незаконной миграции (ст. 394 УК); подделка документов (ст. 385 УК).

Вместе с тем, в предыдущих годах удельный вес совершенных преступлений на границе был не таким существенным (*в сравнении с 2019 г.*) и колебался в диапазоне примерно с 3,8 до 10,7 %.

Таблица 2

**Уголовные правонарушения,
совершенные на границе за период с 2010 по 2019 гг.**

Статьи УК	2019	2018	2017	2016	2015	Статьи УК старой редакции	2014	2013	2012	2011	2010
ст.286	23	4	5	8	2	ст.250	2	1	3	-	6
ст.296	29	7	5	5	2	ст.259	-	-	1	-	6
ст.339	2	-	-	-	1	ст.290	-	-	-	-	-
ст.385	1	2	-	-	2	ст.325	-	7	-	-	-
ст.392	9	3	11	4	3	ст.330	7	14	9	9	6
ст.393	-	1	2	3	-	ст.330-1	-	-	-	-	-
ст.394	1	1	-	-	2	ст.330-2	2	1	-	1	-
итого	65	18	23	20	12		11	23	13	10	18

Если, в 2010 году на границе совершено 10,2 % (18) преступлений, то до 2016 года наблюдалось постепенное снижение с небольшими колебаниями (в 2011 г. — 5,1 % (10); 2012 г. — 5 % (13); 2013 г. — 6 % (23); 2014 г. — 3,8 % (11); 2015 г. — 4 % (12); 2016 г. — 7,5 % (20). В 2017 году удельный вес совершенных преступлений на границе достиг 10 % (23) и данная тенденция сохранилась на

протяжении 2018 года (10,7 % или 18 уголовных правонарушений), а в 2019 году увеличилась до 31,2 % (65). Более наглядно представлено выше в таблице 2.

Следует отметить, что через нашу область, в частности КПП «Жайсан» в Россию едут не только законопослушные трудовые мигранты из Узбекистана и других республик Средней Азии, но и так называемые «запретники», которые пытаются всяческими путями пройти границу нелегально в обход пограничных пунктов пропуска.

Нелегалы идут на такой шаг намеренно, зная о запрете въезда их в Россию (ранее выдворенные лица). Но возможность заработать для своей семьи заставляет рисковать: укрываться в багажном отсеке автомобиля или другое.

Также такие лица за помощью обращаются к посредникам, организовавшим бизнес по переправе нелегалов через границу. Однако чаще всего организаторы нелегальной миграции даже не перевозят иностранцев через границу, а бросают поблизости, просто указывая направление, в какую сторону нужно двигаться.

Следует отметить, что одной из причин совершения такого преступления как незаконное пересечение государственной границы является ненадлежащее состояние демаркации государственной границы, в частности, отсутствие необходимого количества пограничных столбов и знаков. Которые к моменту завершения исследования надеемся будут завершены, так как в этом направлении ведутся определенные работы. Однако, все же отмечено отсутствие инженерных сооружений, заграждений и специальных средств (беспилотные летательные аппараты, тепловизоры, а также заборы из колючей проволоки, эстетический забор).

Также необходимо обратить внимание на проблему взаимодействия между правоохранительными органами России и Казахстана по оказанию правовой помощи.

Известно, что правоохранительные органы Казахстана и России вот уже более 27 лет взаимодействуют в рамках «Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22 января 1993 года, подписанной в г. Минске³. Согласно данной Конвенции, взаимодействие осуществляется через центральные органы.

Указанное негативно сказывается на быстрое и оперативное реагирование на факты правонарушения, раскрытие преступлений и расследование уголовных дел.

Сведений о характеризующего данных подозреваемого порой приходится ждать месяцами, не говоря уже о проведении отдельных процессуальных действий.

В этой связи, *предлагается инициировать перед уполномоченными органами в рамках ЕврАзЭС заключение соглашений об оказании правовой помощи по уголовным делам, которое дает возможность напрямую осуществлять взаимодействие между заинтересованными правоохранительными органами, минуя центральные органы.*

Следующим проблемным вопросом района является скотокрадство, обусловленное большой протяженностью границ с РФ (217 км).

Так, зачастую, вольно пасущийся скот свободно перескачет границу, что в дальнейшем затрудняет его поиски, а выезд на территорию РФ для проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) сотрудниками приграничных районов осуществляется на общих основаниях, что исключает возможность поиска скота по горячим следам. Для решения данной проблемы *необходимо рассмотреть вопрос установки заградительных устройств по периметру границы, а также предусмотреть возможность пересечения границы сотрудникам Мартукского районного отдела полиции по упрощенной форме для проведения неотложных ОРМ.*

Также немаловажным вопросом является обеспечение дорожной безопасности, так как по территории района проходит международная автомагистраль «Западная Европа — Западный Китай», на которой только за 2019 год было совершено 16 дорожно-транспортных правонарушений (ДТП), в которых погибло 4 и ранено 25 человек, в текущем году уже зарегистрировано 5 ДТП, в которых получили ранения 8 человек. Данная дорога обслуживается нарядами патрульной полиции.

В ходе проведенного анализа установлено, что основной причиной ДТП является превышение водителями скоростного режима. Однако по всей протяженности дороги установлены только знаки, ограничивающие скоростной режим, без приборов фиксации, которые соблюдаются не всеми водителями. В связи с чем, на наш взгляд, *целесообразно установить сертифицированные измерительные приборы, которые будут фиксировать скорость движения автомобилей.*

Во-вторых, рост преступности зависит также и от социально-экономического состояния района и проживающего в нем населения.



Так, если посмотреть на данную диаграмму, то можно увидеть, что общее количество проживающего населения в районе практически не изменялось (в 2013 г. было увеличение на +5,2 %, а затем идет снижение с каждым годом на –0,6 % в 2014 г.-2017 г., в 2018 г. снижение на –0,4 %, а в 2019 г. и на сегодняшний день незначительная доля снижения колеблется в пределах –0,04 %).

Из года в год количество занятого и самозанятого населения района снижается, количество безработных растет. Все это вкуче подтверждает, что социально-экономическое состояние района и проживающего в нем населения находится в затруднительном положении (*рост количества безработных влияет на рост преступности*).

Это связано скорее с тем, что безработные становятся на учет в основном в городах и крупных населенных пунктах. Сельчане, имеющие личное подворье, не регистрируются как безработные и в статистических отчетах числятся как самозанятые. Одна из причин низкого уровня регистрации граждан в отделах занятости — отмена выплат пособий по безработице. В связи с этим, на наш взгляд, необходимо возобновить выплаты по безработице.

При этом уровень доходов населения в районе минимален: в 2010 г. Составляет 0,5 % от доли в экономической сфере, в 2011 г. — 0,2 %, в 2012 г. — 0,5 %, в 2013 г. — 0,03 %, в 2014 г. — 0,04 %, в 2015-2017 гг. — 0 %, в 2018 г. — 4,8 %, в 2019 г. — 9,4 %, в 2020 г. — 4,1 %.

Также нами был проведен анализ по показателю рождаемости, смертности, заключения брака, расторжения брака, если соотнести общее количество населения района по этим параметрам, то данные по двум последним категориям (заключение и расторжение брака) будут не точные, в связи с тем, что из общего количества населения не учтены возрастные категории для вступления в брак.

Так, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. на 14,5 % увеличилась рождаемость, однако если учитывать, что на июнь месяц 2020 г. рождаемость составляет 243 человека и учитывая до конца года такой же приток населения района, то возможен спад населения на 5,8 %. При этом смертность в районе в 2019 г. по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 6,7 %, если прогнозировать на конец 2020 г. и учитывая рост смертности по области в рамках пандемии коронавируса и пневмонии, то возможен и неблагоприятный прогноз на 39,7 %.

Также в районе существует проблема оттока граждан (внутренняя миграция). Однако куда и в какие населенные пункты выехало определенное количество людей, на постоянной основе или временно, никем и нигде не отслеживается. Данный фактор является одним из главных, который также влияет на рост преступности и является одним из элементов работы правоохранительных органов, оказывающем влияние на профилактику и предупреждение преступлений. В связи с этим предлагаем данный фактор взять на контроль и учитывать совместно районным отделам полиции с местными исполнительными органами. Также хотелось бы в качестве пожелания Акимату района выразить рекомендацию — это отслеживать численность населения и по национальному признаку, не дожидаясь переписи населения, т.к. во время исследования по нашему запросу данные были

представлены только за 2019 г. и на момент 2020 г. По остальным годам данных не было представлено.

Национальный состав — этнический аспект демографии Казахстана. Сегодняшний Казахстан — государство с полиэтничным составом населения. Также это один из основных источников данных, необходимых для эффективного планирования развития и наблюдения за демографическими проблемами и тенденциями, политикой и программами в социально-экономической области.

В аспекте рассматривания социально-экономического состояния района отдельного внимания заслуживает и проблема социального устройства детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, страдающих заболеванием, после окончания ими специализированного учебного заведения, разрешение которых не урегулировано государством. Специализированная школа-интернат для детей с задержкой психического развития функционирует в с. Жайсан (с. Яайсан — обучаются 102 воспитанника). Из 232 выпускников за 10 лет данной категории детей (из них 168 — это дети, оставшиеся без попечения родителей (ОБПР), и 64 — это сироты) только 166 (71,5 %) было трудоустроено. Хотелось бы отметить, что отсутствует нормативно-правовой акт, регулирующий их социальное устройство (*трудоустройство, обеспечение жильем и т. д.*) таких детей после окончания ими интерната, с учетом их здоровья, который необходимо разработать. Необходимо инициировать данное предложение перед областным Маслихатом.

В силу психологической особенности и социальной незащищенности они часто становятся жертвами преступлений либо становятся потенциальными преступниками. В этом плане выявлено, что в районе имеется очаг неустойчивости, социального неравенства, которое требует дальнейшего изучения и его разрешения.

В-третьих, состояние профилактики правонарушений уполномоченными органами оставляет желать лучшего.

Как отмечают сотрудники полиции, у них возникают проблемы с лицами, состоящими на профилактическом учете в отделе полиции Мартукского района, по категории «лицо, в отношении которого вынесено защитное предписание».

В ходе проведенного анкетирования сотрудников, основной причиной семейных скандалов было указано злоупотребление алкогольными напитками. И указано, что в таких случаях обеспечить безопасность жертве бытового насилия невозможно в связи с отсутствием запрета на употребление алкогольных напитков правонарушителю. Таким образом, *предлагаем внести дополнения* (КОАП, Закон РК «О профилактике бытового насилия») о запрете употребления алкогольных напитков лицу, в отношении которого выносится защитное предписание, ***в случае совершения им бытового насилия в состоянии опьянения.*** Предлагаем инициировать данное предложение перед областным Маслихатом.

Кроме этого, отмечается, что во многих случаях потерпевший уже на стадии обстоятельств дела в органах внутренних дел примиряется с правонарушителем, отказываясь от принятия мер.

В ст. 54 КоАП РК «Установление особых требований к поведению правонарушителя» есть прямое указание на ст. 461 КоАП РК «Нарушение защитного предписания», которое влечет предупреждение либо административный арест на срок до пяти суток, и на запрет употребления алкогольных напитков. Однако, куда девать семейного дебошира, который постоянно выпивает, и что делать жертве бытового насилия в этом случае.

Предлагаем, в качестве эксперимента создать место, имитирующее структуру реального общества, но имеющую ограниченный ареал для правонарушителя в сфере быта. Такая среда позволит решить вопрос раздельного проживания в жилище правонарушителя с потерпевшими.

Такие места должны располагаться вблизи агропромышленных зон или крестьянских хозяйств, что позволит обеспечить работу правонарушителю и рабочую силу данным предприятиям, так как добровольно покинуть свое жилище на определенный срок согласятся немногие, и обычно за определённую денежную мотивацию.

Трудовая деятельность, не превышающая восьми часов, для семейных дебоширов должна стать обязательной, вне зависимости от наличия личных средств на существование, так как является элементом коррекционной программы. В свободное от работы время семейный дебошир вправе заниматься общественной деятельностью и обучением.

Здесь семейные правонарушители смогут свободно обитать, с незначительными ограничениями.

Подобная практика будет напоминать длительную вахту, а незначительные ограничения носить форму проверки, способности правонарушителя в сфере быта к нормальной жизнедеятельности, без антисоциального поведения и выхода за рамки дозволенного.

Все это позволит установить четкий механизм выселения и проживания лиц, допустивших факты бытового насилия.

Хотелось бы отметить, что наиболее криминогенным местом Мартукского района является Мартукский сельский округ, именно с. Мартук.

Из 40 населенных пунктов в основном все опрошенные респонденты считают с. Мартук самым криминогенным, назвав одну из причин — большое количество проживающего населения в отличие от других населенных пунктов. Далее, по количеству совершенных преступлений следует Жайсанский сельский округ, с. Жайсан (Яйсан), Сарыжарский сельский округ, с. Сарыжар, Танирбергенский сельский округ, с. Саржансай.

В этом направлении, на наш взгляд, районному отделу полиции необходимо усилить меры по профилактике правонарушений с привлечением общественных помощников полиции в сельских округах и предусмотреть Акимату района создать народные дружины для патрулирования и оказания дополнительной помощи правоохранительным органам по предупреждению правонарушений в густонаселенных селах.

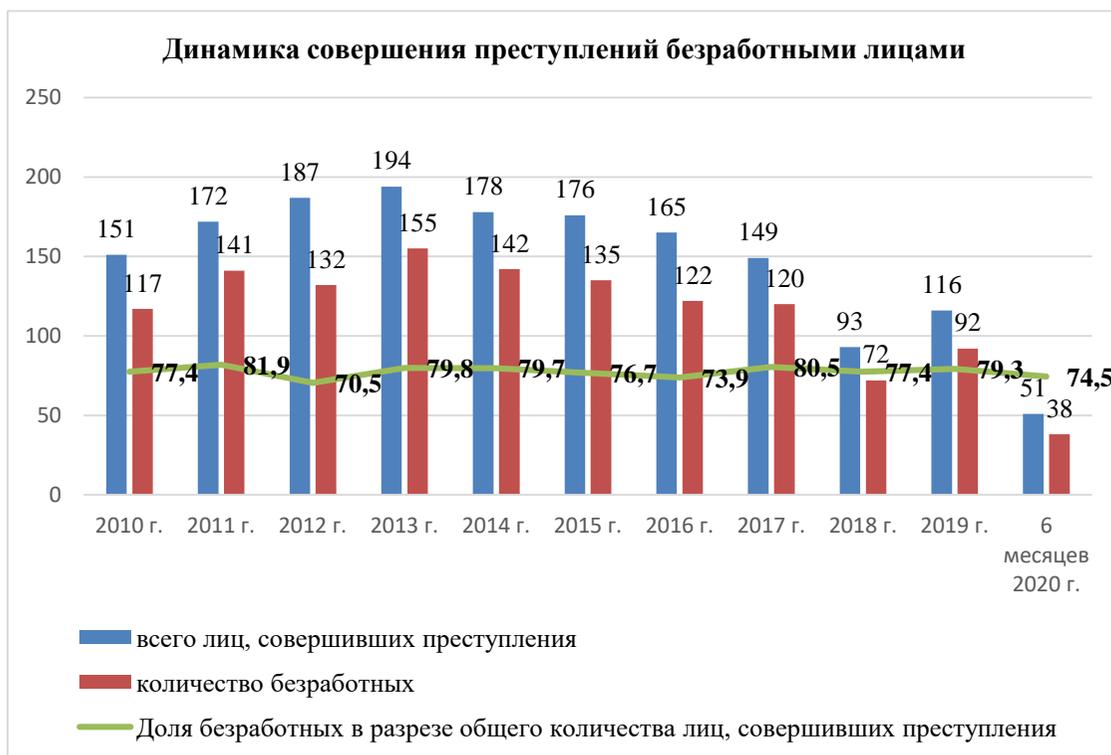
В последнее время среди ученых существует мнение, что деформация общественных отношений неизбежно приводит к деформации сознания, ценностных ориентаций и поведения людей. Кроме того, в современном обществе у большинства потребности вынужденно снижены, у остальной части они резко возросли. Падение уровня жизни одних в этих условиях создает базу для обогащения других на несчастьях первых, а при определенных условиях и порождает серьезные преступления, что сеет в обществе страх, злобу, всеобщее недоверие и порождает насилие в разных его формах.

При этом криминология рассматривает личность преступника, чтобы понять причины преступного поведения, т.к. недостаточно только иметь сведения об обстоятельствах совершения преступления. Необходимо изучить особенности личности, которые сыграли существенную роль, приведя виновного к совершению преступления.

Так, в ходе проведенного исследования, нами выявлено, что правонарушители чаще всего принадлежат к возрастной группе до 30-39 лет (33,6 %), далее следует группа 21-29 лет (27,4 %), после чего криминальная активность значительно падает.

При примерно равном соотношении числа мужчин и женщин среди всего населения района среди преступников устойчиво преобладают мужчины (их удельный вес составляет 90,1 %, а женщин — 9,9 %, соответственно).

Поэтому и выходит, что в основном правонарушители — это молодые тру-



доспособные мужчины в возрасте от 21-39 лет, граждане РК, со средним или средне-специальным образованием, в основном безработные (см. диаграмму).

При этом за последние 5 лет доля лиц ранее уже совершавших преступления возросла с 21,1 % (за 10 лет) до 40 %. То есть каждое 6-ое правонарушение совершено ранее судимыми лицами. Однако можно отметить, что в 2019 году 25,4% (53) или каждое четвертое преступление совершено лицами с ограничением свободы, т.е. из 116 человек 48 являлись безработными.

Это еще раз доказывает, что толкают их на совершение преступления затрудняющие жизненные ситуации (безработица, нехватка денежных средств), а также то, что потерпевшие сами того не осознают создают условия для совершения преступления.

В этом случае жертвами преступлений в основном являются женщины в возрасте 30-49 лет, в отношении которых совершаются кражи, мошенничество, грабеж, изнасилование, нарушение неприкосновенности жилища, хулиганство, с постоянной периодичностью из года в год. Это связано с характером социальных ролей, выполняемых мужчинами и женщинами в формальной и неформальной сферах, с образом их жизни в быту.



На представленной диаграмме видно, что **повышенной виктимностью** характеризуются **женщины**. Далее идут пенсионеры, их легче всего обмануть, а по физическим показателям — более слабые и в силу пожилого возраста не защищенные, не могут дать достойный отпор правонарушителю. Отдельную категорию также составляют несовершеннолетние, особенно малолетние дети, а также и инвалиды (хоть и незначительная доля лиц).

В отношении несовершеннолетних в основном совершаются грабежи, хулиганство, насильственные преступления, а именно половое сношение и иные действия с лицами, не достигшими 16-летнего возраста. В отношении пенсионеров практически все преступления против собственности — кражи, грабежи, присвоение чужого имущества, мошенничество, мелкое хищение. В отношении инвалидов также в основном совершались преступления против собственности, 1 убийство и 1 проступок (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

Почти в половине случаев жертвой насильственного преступления оказываются родственники либо знакомые преступника. В особенности это характерно для хулиганства, убийства, тяжких телесных повреждений.

Таким образом, учитывая полученные результаты криминологического исследования района, Акимату района необходимо учесть проведенное нами исследование и предусмотреть создание дополнительных рабочих мест, усилить меры по трудоустройству населения, а также максимально использовать предлагаемые нами рекомендации, полученные и выработанные в ходе проведенного анализа. В свою очередь, районному отделу полиции:

- совместно со службой пробации усилить меры по профилактике правонарушений с привлечением общественных помощников полиции в сельских округах и общественных формированиях и советов;

- совместно с Советом деловых женщин района провести ряд встреч, семинаров, бесед с женщинами района о вопросах профилактики и безопасности от совершаемых в отношении них преступлений

¹ Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана: Послание Президента страны народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. // https://nauka.kz/page.php?page_id=11&lang=1.

² Статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам (1-М) за период 2010-2019 гг. и июнь 2020 г.

³ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22 января 1993 года // <https://online.zakon.kz>.

АННОТАЦИЯ

В рамках поставленных Президентом страны задач по осуществлению решительной борьбы с правонарушениями местными исполнительными органами и всей правоохранительной системой посредством профилактики и предупреждения правонарушений по за-явке Акимата Актюбинской области Центром научных и специальных исследований проводится независимое научное исследование по состоянию криминальной обстановки в регионе. Так, первым по исследованию

районом области стал Мартукский район. Почему именно этот район? Ведь Актюбинская область включает 1 город областного значения, 7 городов районного подчинения, 12 районов, 372 сельских населенных пункта.

Однако в 2019 г. именно в Мартукском районе Актюбинской области был зафиксирован резкий рост уголовных правонарушений на 24,6 % в сравнении с предыдущими годами, а также такой фактор как то, что район является приграничным, что и повлияло на выбор его изучения в первоочередном порядке.

Исследование было направлено на проведение криминологического анализа преступности в Мартукском районе за период 2010-2019 года и завершается 6 месяцами 2020 года и проработку рекомендательных предложений по вопросам профилактики и предупреждения преступности.

ТҮЙІН

Ақтөбе облысы әкімдігінің өтінімі бойынша Ғылыми және арнайы зерттеулер орталығы мемлекет басшысы қойған міндеттер шеңберінде құқық бұзушылықтардың алдын алу және ескерту арқылы жергілікті атқарушы органдар мен бүкіл құқық қорғау жүйесінің құқық бұзушылықтарға қарсы батыл күресін жүзеге асыру бойынша өңірдегі криминалдық ахуалдың жай-күйі бойынша тәуелсіз ғылыми зерттеу жүргізуде. Мәселен, Облыстың зерттеу ауданы бойынша бірінші Мәртөк ауданы болды. Неліктен бұл аймақ? Ақтөбе облысына 1 облыстық маңызы бар қала, 7 аудандық бағыныстағы қала, 12 аудан, 372 ауылдық елді мекен кіреді.

Алайда, 2019 жылы Ақтөбе облысының Мәртөк ауданында өткен жылдармен салыстырғанда қылмыстық құқық бұзушылықтардың 24,6%-ға күрт өсуі тіркелді, сондай-ақ аудан шекара маңы болып табылады, бұл оны бірінші кезекте зерделеуді таңдауға әсер етті.

Зерттеу Мәртөк ауданында 2010-2019 жылдар аралығы мен 2020 жылдың 6 айы бойынша жасалынған қылмыстылыққа криминологиялық талдау жүргізуге және қылмыстың алдын алу мен ескерту мәселелері бойынша ұсыныстар әзірлеуге бағытталған.

ANNOTATION

As part of the tasks set by the President of the country to implement a resolute fight against offenses by local Executive bodies and the entire law enforcement system through the prevention and prevention of offenses at the request of the Akimat of the Aktobe region, the Center for scientific and special research is conducting an independent scientific study on the state of the criminal situation in the region. So, the first research area of the region was the Martuk district. Why this particular area? Aktobe region includes 1 city of regional significance, 7 cities of district subordination, 12 districts, 372 rural localities.

However, in 2019, it was in the Martuk district of the Aktobe region that a sharp increase in criminal offenses was recorded by 24.6 % compared to previous years, as well as such a factor as the fact that the district is a border area, which influenced the choice of its study as a priority.

The study was aimed at conducting a criminological analysis of crime in the Martuk district for the period 2010-2019 and for 6 months of 2020 and developing recommendations on crime prevention.

Усенко М. С. — преподаватель кафедры правовых дисциплин Западно-Казахстанского университета им. М. Утемисова, магистр бизнеса и управления

М.С. Усенко — М. Өтемисов атындағы Батыс Қазақстан университетінің құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы, бизнес және басқару магистрі.

M.S. Ussenko — lecturer at the department of legal disciplines of the West-Kazakhstan University named after M. Utemissov, Master of business and management

УДК 346.7

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
И ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
КОМПЛЕКСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ
КЕШЕН САЛАСЫНДА ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАР ЖАСАУДЫҢ
КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ**

**SOME ASPECTS OF COMMITTING OFFENCES AND THEIR
PREVENTION IN THE ENERGY SECTOR OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN**

Ключевые слова: *электроэнергетика, юридическая ответственность, административное право, уголовное право, национальная безопасность.*

Түйінді сөздер: *электр энергетикасы, заңды жауапкершілік, әкімшілік құқық, қылмыстық құқық, Ұлттық қауіпсіздік.*

Keywords: *electrical energy industry, legal accountability, administrative law, criminal law, national security.*

Электроэнергетика — одна из ведущих отраслей экономики и материального производства. Без электроэнергии на данный момент не мыслима жизнедеятельность, как государства в целом, так отдельных хозяйств и людей. Не зря первостепенное значение в целях и задачах государства, в частности Казахстана, имеет модернизация государства, где основной задачей стоит цифровизация промышленности и электроэнергетики, для большей конкурентоспособности государства. Основным мировым трендом в энергетике является внедрение различных Smart-технологий с целью обеспечения эффективного информационного обмена между всеми элементами и участниками сети, защиты и самовосстановления от крупных сбоев, природных катаклизмов, внешних угроз. Этому будет способствовать государственная программа, инициированная первым президентом страны Н. А. Назарбаевым «Цифровой Казахстан».

На данный момент основными законами с сфере энергоснабжения в Республике Казахстан являются «Об электросбережении и повышении электроэффективности» от 13 января 2012 года № 541-IV и «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 года № 588-II. Помимо этого, законодательные и подзаконные акты Казахстана достаточно широко регулируют сферу электроэнергетики. Определение «электроэнергетики» дает нам ст. 1 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 588-I: «Электроэнергетика сфера производства, передачи, снабжения и потребления электрической и тепловой энергии». Из данного понятия можно сделать вывод, что электроэнергия приобрела огромное значение не только, как сырье, но и как товар. В данное время для правонарушений в сфере электроэнергетики характерны следующие виды ответственности: гражданско-правовая, налоговая или же административная, которая встречается намного чаще¹. В Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года 18 глава посвящена непосредственно административным правонарушениям в области промышленности, использования тепловой, электрической и атомной энергии и включает в себя 17 статей, в том числе санкции статьи 302 настоящего кодекса влекут за собой штраф за повреждение электрических сетей до 1000 вольт на влечет штраф на физических лиц в размере восьми, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере пятнадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере пятидесяти месячных расчетных показателей². Таким образом, на 2020 год штраф для физических лиц составляет 22224 тенге.

При этом согласно статье 14 закона «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 года № 588-II электрическая энергия определяется, как товар на оптовом или розничном рынке и полностью подпадает под такое определение, как хищение имущества. Но тем не менее в уголовном законодательстве Республики Казахстан нет такого раздела как «Энергетические преступления»³.

Тем не менее кража электричества является не только проблемой Казахстана. Например, кража электроэнергии является третьей по величине формой кражи в Соединенных Штатах. В связи с этим особую важность приобретает рассмотрение правоотношений в сфере энергетики. Но при подробном рассмотрении уголовно-правовых систем запада и постсоциалистических стран можно увидеть, что у нас отсутствует материальный признак преступления — общественная опасность. Но при этом нужно четко понимать, что несмотря на то, что общественная безопасность, общество и общественный порядок не страдают от данных правонарушений, тем не менее происходит сознательное нарушение законов. Именно поэтому преступления в сфере электроэнергетики в англо-американском и (в особенности) в романо-германском типе правовых систем, где защита нормы является доминантой в уголовном праве⁴, являются посягательствами не на общественные отношения, а на правила поведения, защищающие то или иное благо. Незаконные подключения приводят к скачкам напряжения и преждевременному износу сетей,

нередко становятся причиной аварий и отражаются таким образом на потребителях, которые потребленные ресурсы своевременно оплачивают⁵.

На сегодняшний день для Казахстана одной из самых первоочередных задач, связанных с производством и потреблением электричества, является борьба с так называемыми «нетехническими потерями» — хищением коммунальных услуг. При этом выявляются такие проблемы, которые в первую очередь связаны с подключением к существующим сетям, вмешательством или обходом измерительного оборудования, отказом оплачивать услуги. Все эти проблемы крайне негативно влияют на развитие данного сектора экономики и развитие отрасли электроэнергетики. При сравнении законодательства некоторых стран можно увидеть, что в Казахстане юридическая ответственность за хищение электроэнергии является одной из самых мягких. Рассмотрим несколько стран для сравнения:

Первой страной, которую мы взяли для сопоставления является Индия. В результате реформы электроэнергетического сектора в январе 2000 года в штате Андхра Прадеш были начаты инициативы по контролю за кражами и повышению доходов в данном регионе. К ним, в первую очередь, относятся: принятие законодательства, в соответствии с которым кража электроэнергии является отдельным правонарушением, создание отдельных механизмов правоприменения, оптимизация антикоррупционных усилий коммунальных служб и реинжиниринг бизнес-процессов для улучшения обслуживания. В 2003 году был принят федеральный закон об электроэнергетике с поправками, внесенными в 2007 году, который квалифицирует хищение электроэнергии как отдельное правонарушение. Разделы с 135 по 139 иллюстрируют различные правонарушения, связанные с хищением электроэнергии, а разделы с 153 по 157 касаются создания правительствами штатов «специальных судов» для управления судебным преследованием за эти конкретные преступления. Этот закон позволяет сотрудникам коммунальной компании искать незаконные подключения, собирать доказательства и конфисковывать инструменты и устройства, используемые для незаконных подключений, при условии, что это делается в соответствии с мерами защиты в соответствии с уголовным кодексом, и готовить жалобу для магистрат для судебного преследования. Это также делает кражу электроэнергии распознаваемым преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до трех лет, что позволяет полиции проводить арест без ордера на арест.

В Южной Африке коммунальные предприятия, занимающиеся поставками электроэнергии, воды, услуг связи и связанных с ними услуг, а также подрядчики, производители и консультанты, занимающиеся вопросами защиты доходов, создали некоммерческую организацию: Южноафриканская ассоциация защиты доходов (SARPA) призвана содействовать «обмену информацией и поиску решений в области защиты доходов и активов коммунальных предприятий от хищений, не распределения и незаконного присвоения». По данной теме публикуются соответствующие документы и презентации.

Во Франции же первоначально стремились опираться на общие положения Конституции, касающиеся защиты собственности, но поскольку судебная практика не была ясна по этому вопросу, то в соответствии с Уголовным кодексом (статья 311-2) было создано конкретное правонарушение⁶.

С 2019 года в России произошло увеличение штрафов в два раза в сфере электроэнергетики согласно Федеральному закону от 29.05.2019 № 114-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» за самовольное подключение к электрическим и тепловым сетям, и за использование ресурсов мимо счетчика штраф для физических лиц составит от 15000 до 30000 рублей, что эквивалентно 90000-180000 тенге⁷.

Для производства практически всех материальных благ в наше время нужны энергоресурсы, в том числе и электроэнергия. С каждым годом использование и производство электроэнергии в Казахстане неуклонно растет. По данным казахстанского оператора рынка электрической энергии и мощности (КОРЭМ), это составило 94,8 миллиарда киловатт в час, увеличившись на 1,9 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (93 миллиарда киловатт в час). При этом нужно отметить, что средний возраст оборудования электростанций в Казахстане на начало 2019 года составил 32 года. Это высокий износ электрогенерирующего оборудования, приближающегося к уровню 60-80 %, в среднем по стране при растущем спросе на электроэнергию. Для нормального функционирования, поддержки и развития отрасли электроэнергетики правительство Казахстана считает, что необходимые отрасли инвестиции к 2030 году должны составить \$5,5 млрд. (или в среднем \$325 млн в год). Для казахстанского энергетического рынка — это огромные финансовые вливания, из этого следует, что в данной сфере высока вероятность появления правонарушений.

Основными преступлениями, связанными с инвестициями в энергетическую сферу, можно назвать коррупционные правонарушения, а также злоупотребления служебным положением.

В связи с этим нужно отметить, что правоотношения в сфере электроэнергетики в РК должны рассматриваться не только с точки зрения гражданского и административного права, но и уголовного права РК. Так в п. 1 ст. 5 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» одним из национальных интересов обозначено устойчивое функционирование субъектов агропромышленного, топливно-энергетического комплексов, транспортной и производственных отраслей, финансовой системы, в полной мере обеспечивающих экономическую безопасность⁸.

В связи с тем, как отмечает О. В. Абакумов, что бесперебойная работа ТЭК является одним из интересов национальной безопасности и, что кроме коррупционных рисков, в данной отрасли сосредоточено огромное количество материальных ценностей, высокотехнологичного оборудования и т. д. криминализация сферы электроэнергетики в основном происходит в сфере экономических преступлений, сюда можно отнести: ст. 190 «Мошенничество», ст. 188 «Кража»,

ст. 187 «Мелкое хищение», ст. 214 «Незаконное предпринимательство», ст. 236 «Уклонение от уплаты таможенных пошлин, таможенных сборов, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин»⁹. В связи с тем, что преступления в сфере электроэнергетического комплекса достаточно сложны, как в области тарифообразования, технического обслуживания и т. д., у сотрудников правоохранительных органов на данный момент не хватает навыков документирования, выдачи заключений.

В связи с этим необходимо систематически изучать объекты данной отрасли, особенности организации производства и технологического процесса, систему учета материальных ценностей и отчетности, с тем чтобы применять эти знания при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению и раскрытию преступлений в сфере электроэнергетики.

По мнению О. В. Абакумова, «Практика показывает, что раскрываемость преступлений в сфере электроэнергетики еще низка, поскольку они совершаются продуманно, а не спонтанно, тщательно подготавливаются в условиях глубокой конспирации (зачастую с участием специалистов самого высокого уровня — юристов, экономистов, производственников)»¹⁰.

¹ *Татаринов М. К., Волеводз А. Г.* Преступления в сфере энергетики: сравнительно-правовой взгляд // Библиотека криминалиста. Научный журнал. — 2018. — № 3(38). — С. 320-330.

² Кодекс об административных правонарушениях от 5 июля 2014 № № 235-V ЗРК // Информационная система «Әділет».

³ Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 № 588-ІІ // Информационно- правовая система «Әділет».

⁴ *Есаков Г. А.* Основы сравнительного уголовного права: Монография. — М.: Элит, 2007. С. 28, 80-84.

⁵ *Татаринов М. К., Волеводз А. Г.* Указ. раб.

⁶ Theft / Non-Technical Losses (Water and Electricity) // ppplrc public-private-partnership legal resource center url: <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/legislation-regulation/laws/theft-nontechnical-loss> (дата обращения: 14.04.2020).

⁷ О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2019. 29 мая.

⁸ Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 № 527-ІV. // Информационная система «Әділет».

⁹ *Абакумов О. В.* Предупреждение преступлений экономической направленности в сфере электроэнергетики // Вестник Московского университета МВД России. — 2014. — № 11.

¹⁰ Там же.

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена некоторым аспектам юридической ответственности за правонарушения в сфере электроэнергетики в Республике Казахстан. Проводится краткий анализ законодательных актов, регулирующих юридическую ответственность данных правонарушений. Также проведен сравнительный анализ по

некоторым странам по поводу применения юридической ответственности в сфере потребления электроэнергетики. На основе чего в статье предложены некоторые меры воздействия на правонарушителей в области потребления электроэнергетики.

ТҮЙІН

Мақала Қазақстан Республикасындағы электр энергетикасы саласындағы құқық бұзушылықтар үшін заңдық жауапкершіліктің кейбір аспектілеріне арналған. Осы құқық бұзушылықтардың заңды жауапкершілігінің заңнамалық актілері көрсетілген. Кейбір елдер үшін электр энергиясын тұтыну саласындағы заңды жауапкершілікті қолдану туралы салыстырмалы талдау жүргізілді. Сондай-ақ, мақалада электр энергиясын тұтыну саласындағы құқық бұзушыларға әсер етудің кейбір шаралары ұсынылған.

ANNOTATION

The article dedicated to some aspects for legal accountability in the electrical energy industry area of the Republic of Kazakhstan. Indicated legal acts of liability incurrence for mentioned delinquency. Comparative research carried out for some States concerning application of legal accountability in the area of the electric power consumption. Also in the article, some enforcement actions for the violating entity in the area of electrical energy industry submitted.

**НАУЧНЫЕ ИЗДАНИЯ
ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМДАР
SCIENTIFIC PUBLICATIONS**

Начало в «Мир Закона» № 3-4 (215-216), 2020.

Максименко Е. И. — доцент кафедры организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Оренбургского государственного университета, кандидат педагогических наук

Е.И. Максименко — Орынбор мемлекеттік университетінің сот және прокурорлық-тергеу қызметін ұйымдастыру кафедрасының доценті, педагогика ғылымдарының кандидаты

E.I. Maksimenko— associate Professor of the Department of Organization of Judicial and Prosecutorial Investigative Activities Orenburg State University, Candidate of Pedagogical Sciences

**ЭТИКО-ПРАВОВЫЕ НАЧАЛА
НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
САЛЫҚТЫҚ ӘКІМШІЛЕНДІРУДІҢ
ЭТИКАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ БАСТАУЛАРЫ
ETHICAL AND LEGAL PRINCIPLES
OF TAX ADMINISTRATION**

**2. ПРАВСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

Тема, вынесенная в заголовок главы, все чаще становится предметом обсуждения на страницах не только научной печати, но и газетах и журнальных публикациях, политических дискуссиях и т. п. Используя научные и публицистические материалы, попробуем раскрыть каждый из параграфов, структурно составляющих главу.

2.1. Соотношение права и экономики, морали и экономической культуры

Как известно, моральные нормы вырабатываются в обществе веками, они мало восприимчивы к политическим изменениям. В ряде случаев, вводимые правовые нормы противоречат моральным принципам. Хотя общепринято предполагать, что правовая норма не может быть аморальной.

«Всякая теория морали, — по определению Ф. Энгельса, — является продуктом данного экономического положения общества»¹, формируемым на всем протяжении истории человечества. У права и морали одинаковые цели. Но соблюдение норм морали поддерживается общественным мнением, а нормы права предполагают принудительное воздействие. Нравственность выражает меру желаемого поведения индивида, тогда как право требует выполнения правовой нормы под страхом неизбежности государственного принуждения.

Ш. Фурье образно определяет мораль как «бессилие в действии»². К. Маркс, соглашаясь с указанным утверждением, добавляет: «Всякий раз, как только она (*мораль — Е. М.*) вступает в борьбу с каким-либо пороком, она терпит поражение»³.

Проводя в качестве примера исторические параллели, заметим, силы морали оказалось недостаточно, чтобы предотвратить «падение вольности Новгорода», которое Иван III в 1741 году сопровождал «выводом» и «перебором» людей и земель в весьма широких размерах⁴. Точно также в современной России силой одной только морали не ликвидировать, например, незаконную предпринимательскую деятельность, уклонение от уплаты налогов, рейдерство и другие криминальные явления в экономике.

Нормы морали участвуют в регулировании отношений, регулируемых нормами права, однако оценивают их при помощи других категорий. К тому же мораль регулирует несметное количество личных, сокровенных, бытовых, интимных и иных подобных отношений. Такие отношения — объект лишь косвенного и отдельного воздействия со стороны права. Нормы права закреплены в нормативных правовых актах. Моральные нормы и принципы хранятся в сознании людей, поддерживаются общественным мнением, отражаются в произведениях искусства, литературы, средствах массовой информации.

Регулируя определенные общественные отношения, тем самым, нормы права придают им характер *правоотношений*. Нормами права регулируются не всякие общественные отношения, а наиболее важные из них для общества (например, крайне узок спектр действия права в семейных отношениях). Правовое регулирование общественных отношений реально выполнимо, когда существует возможность их исполнения средствами юридического процесса и вероятность охраны прав и законных интересов субъектов правоотношений правоохранительными органами и органами государственного контроля и надзора (принуждения).

¹ Разум сердца: Мир нравственности в высказываниях и афоризмах / Сост. В. Н. Газаров, Г. П. Сидоров. — М.: Политиздат, 1989. С. 39.

² **Фурье Ш.** Теория четырех движений и всеобщих судеб. — М.: Государственное социально-экономическое из-во, 2017. С. 38.

³ Разум сердца: Мир нравственности в высказываниях и афоризмах / Сост. В. Н. Газаров, Г. П. Сидоров. — М.: Политиздат, 1989. С. 38.

⁴ **Пресняков А. Е.** Российские самодержцы: исторические очерки. — М.: КНИГА, 1990. С. 386.

Нормы морали и права ориентированы на поддержание паритета публичного и частного интересов, не противопоставляя их. «Публичный интерес нельзя понимать только как интерес государства, отделенный от интересов граждан ... и общества, — пишет Ю. А. Тихомиров, — Публичный интерес есть общесоциальный интерес, отражающий в концентрированной форме весь спектр интересов общества»⁵.

Государство, применяя нормы права, определяет методы (способы, средства) обеспечения требуемого поведения, не противоречащие нормам морали (нравственности). В этом смысле (как регуляторы правоотношений) они (нормы права и морали) представляют единое, взаимно дополняющее, целое.

Результативность правового регулирования зависит от уровня правосознания и правовой культуры граждан (публичных и частных субъектов правоотношений). Какой бы прогрессивной и развитой не была правовая система, если граждане не обладают высоким правосознанием, и им не привита такого же уровня правовая культура, то результативность правовой системы будет неэффективной. А сама правоприменительная деятельность должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, по определению, будет напоминать Сизифов труд, — тяжелую, бесконечную и безрезультативную работу.

Правосознание означает не только знание законов, но и осознание их необходимости. *Правовая культура* личности, отмечает В. П. Сальников, «предполагает ее позитивное правовое сознание в действии»⁶.

Мораль ближе всего связана с правом через правосознание и правовую культуру. В юриспруденции различают юридическую и социальную эффективность действий норм права. Феномен социальной эффективности рассчитан на достижение (при минимальных социальных тратах) социально полезного результата. При этом «юридическая безупречность механизма действия права, — указывает Л. С. Явич, — является лишь необходимой предпосылкой его социальной эффективности»⁷.

До недавнего времени проблема соотношения нравственности, права, экономики и государства в научной литературе решалась исключительно на основе исторического материализма. В соответствии с которым право не обладает подлинной самостоятельностью, оно (право) в основных своих характеристиках определяется экономикой, сообразуясь с этапами ее развития, следуя за ними.

Данный подход к оценке права сформулирован К. Марксом в его «Критике Готской Программы» четко и однозначно: «Право никогда не может быть выше, чем экономический строй и обусловленное им культурное развитие общества»⁸.

⁵ *Тихомиров Ю. А.* Административное усмотрение и право // Журнал российского права. — 2000. — № 4. С. 76.

⁶ Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. — М.: Юрист, 1997. С. 576.

⁷ *Явич Л. С.* Общая теория права. — Л.: ЛГУ, 1976. С. 251.

⁸ *Маркс К., Энгельс Ф.* Критика Готской Программы: избранные произведения. — М., 1970. С. 15.

К. Маркс утверждал: «право не имеет своей собственной истории, основные закономерности развития существующей в данном обществе правовой надстройки определяется закономерностями развития экономического базиса данной общественной формации»⁹.

В Российской Империи положение о безусловном приоритете экономики над государством и правом разделялось отечественными марксистами. Сошлемся, на Г. В. Плеханова: «право, государственный строй и нравственность всякого народа непосредственно и прямо обуславливаются свойственными ему экономическими отношениями»¹⁰.

Советская юридическая наука продолжала развивать исторический материализм, исходя из общей для советских юристов концепции: *правоведение* «представляет собой одну из ветвей марксистско-ленинской науки об обществе»¹¹.

В настоящее время в юридической науке многие положения, относящиеся к оценке сущностных аспектов права, интерпретируются несколько по-иному. В целом история цивилизации (культуры) подтверждает вывод о закономерности зависимости права и правовых отношений. Но это отнюдь не означает, что право вовсе не воздействует на экономику. Очевидно, право закрепляет, право регулирует индивидуальные экономические отношения. Воздействие права на экономику, сам характер воздействия, его пределы и цели образуют едва ли не полную характеристику места и роли права в обществе. Но право способно оказывать воздействие на экономику лишь в границах объективных закономерностей ее становления. Правовая форма воздействия тогда и тем способна дать не мнимый результат, тогда и где она (правовая форма) наиболее полно соответствует экономическим закономерностям.

Вместе с тем в формировании экономических отношений принимает активное участие доминирующие в обществе нравственные нормы и ценности. Соотношение цели экономики и средств достижения этой цели, это не только чисто экономическая, но и — этическая, правовая составляющие. Моральные изменения в обществе, несомненно, зависят от происходящих в нем социально-экономических процессов.

Г. В. Плеханов, на которого мы только что ссылались, обратил внимание на очевидное. «Нравственное развитие человечества следует шаг за шагом за экономической необходимостью; оно приспособляется к потребностям общества. В этом смысле можно сказать, что интерес есть основа нравственности»¹².

Исследователи проблем нравственности предостерегают от вульгарного понимания идеи морального прогресса. Так, у А. И. Титаренко мы находим:

⁹ *Маркс К., Энгельс Ф.* Фейербах. Противоположности материалистического и идеалистического воздействий: сочинения. — М., 1955. С. 64.

¹⁰ *Плеханов Г. В.* О материалистическом понимании истории: избранные философские произведения. — М., 1956. С. 247.

¹¹ *Пионтовский А. А., Герцензон А. А.* Курс советского уголовного права: Монография. — М.: Наука, 1970. С. 19.

¹² *Плеханов Г. В.* Избранные философские произведения. — М., 1956. Т. 2.

«История нравственности показывает, что моральный прогресс нельзя представить в виде прямого, маршеобразного движения вперед. Это чрезвычайно противоречивый, разнокачественный, многоликий поток»¹³.

Процесс трансформации трудовой деятельности первобытного человека в экономическую деятельность был обусловлен объективными факторами практического характера. Изготавливая тот или иной предмет, древний человек удовлетворял тем самым свои жизненно-насуточные потребности, стремясь, прежде всего, выжить и овладеть для этого силами природы. В ходе предметного воплощения своего замысла человек постепенно обращал внимание на форму и дизайн производимых предметов и вещей.

В ходе сознательной материальной деятельности, медленно, но необратимо приобретающей духовное, идеальное содержание, человек превратил силы природы «в свои собственные силы»¹⁴.

По К. Марксу сознание являет собой отражение и осознание человечеством своего общественного бытия и способа производства материальных благ. «Сознание с самого начала есть общественный продукт и остается им пока существуют люди»¹⁵.

Распределительная экономика первобытного общества делала материально равными членов общины. Иное устройство экономики не дало бы шансов человечеству на выживание. Но с появлением относительного избытка экономического продукта, в экономике происходят значительные, сложные изменения социально-этического плана.

Впервые в истории человечества экономические процессы и явления исследовал Аристотель (384-322 г. до н.э.) с целью обнаружения в них общих закономерностей. В своих знаменитых трактатах «Политика» и «Этика» древнегреческий философ первым обратил внимание на двойственную природу товара, который может быть использован как для потребления, так и для продажи. Кроме того, Аристотель обратил внимание на связь между продажей товара и появлением денежного богатства, на противоречивые социальные последствия этого неоднозначного явления¹⁶.

По мере прогресса государственного строительства, цивилизованной упорядоченности общественных отношений объективно возникает проблема этических начал в экономической деятельности и экономике в целом.

Подраздел науки этика — *экономическая этика (этика экономики)* — как раз связан с решением рассматриваемого нами дискуссионного вопроса о роли права и государства в экономике, об их соотношении, способах и пределах воздействия

¹³ *Титаренко А. И.* Нравственный прогресс. — М., 1969. С. 16.

¹⁴ *Радугин А. А.* Философия: курс лекций. — М.: Издательство ЦЕНТР, 1997. С. 131.

¹⁵ *Маркс К., Энгельс Ф.* Немецкая идеология: сочинения. — М., 1955. Т. 3. С. 29.

¹⁶ Гуманитарные науки: Философия // http://www.krugosvet.ku/ens/qutanitanys_nauki/filosofiya/ARISTOTEL_timl.

друг на друга. Экономическая этика содержит ответы на вопросы, «какие моральные нормы или идеалы могут иметь значение (для предприятий) в условиях современной экономики и общества»¹⁷.

Одним из инструментов проводимой государством экономической политики является *экономическая культура*. Экономическая культура представляет собой множественность взаимоувязанных ценностей, значений, обычаев, моральных норм, с помощью которых регулируется и формируется общественно полезное экономическое поведение людей. Иначе говоря, экономическая культура есть совокупность и материальных, и духовных, выработанных социумом, приемов и средств деятельности, с помощью которых обеспечивается материально-производственная деятельность индивидуумов.

Исходя из наличия чередующихся четырех фаз общественного воспроизводства в экономической деятельности, выделим (вслед за другими) в структуре экономической культуры: культуру производства, культуру обмена, культуру распределения и культуру потребления.

В структуре экономической культуры обычно выделяют три основных взаимосвязанных уровня, оказывающих влияние на экономическое поведение субъектов экономических правоотношений:

- а) ценности и мораль (профессиональная этика);
- б) знание, включая профессиональное знание;
- в) нормы и нормативное регулирование поведения (деятельности).

Экономическая культура постоянно совершенствуется параллельно с развитием экономики и общества. Существование экономической культуры ограничено определенными пространственно-временными границами, например, экономическая культура Руси, Российской Империи, СССР, современной России.

Грамотно сформулированное экономическое мышление обеспечивает индивиду выбор рационального поведения (максимум выгод и минимум затрат), повышает результативность экономической деятельности. При этом, мы понимаем, экономическая культура Востока традиционно рознится от экономической культуры Запада.

В основу экономической культуры заложена рациональность поведения индивида в ходе его экономической деятельности. Такое поведение не всегда и не обязательно соответствует «стандартам» морали, если его оценивать мерками норм морали. Например, задача экономиста компании — производителя алкогольной продукции, обеспечить высокую прибыльность за счет максимально эффективного использования ресурсов и т. п. Экономист, в отличие от юриста, не обсуждает тему вредности для здоровья производимой алкогольной продукции.

Вместе с тем, сфера экономики не может не руководствоваться этическими принципами, она напрямую связана с социальной ответственностью перед обществом. Данный постулат разделяется не только светской властью (на уровне

¹⁷ Хомани К., Блюме-Дрез Ф. Экономическая этика и этика предпринимательства // http://www.krotov.info/lib_sec/22_h/hom/an0.htm. — 05.05.2013.

общих положений Конституции РФ и иных законов, научных и публицистических трудов), но и церковными иерархами.

Так, на юбилейном архиерейском Соборе (2000 г.) были приняты основы социальной концепции Русской Православной Церкви (РПЦ), включающие в себя вопросы экономики. РПЦ считает, что к труду человека побуждают два мотива: «трудиться нужно, чтобы питаться самому» и «чтобы подавать нуждающимся»¹⁸.

Размывание, отторжение названных нравственных мотивов постановили на Соборе: «подрывает основы экономической этики, без них экономические отношения не могут стать не только эффективными, но и тем — более нравственными». Государство, осуществляя нормативно-правовое регулирование в сфере экономики, должно «обеспечивать перераспределение ценностей, производимых обществом. В этом смысле уклонение от уплаты налогов является не только преступлением против государства, но и нравственным преступлением. Хотя последнее может быть объяснимо, если сама система налогообложения является не справедливой»¹⁹.

В. Чаплин в своей статье «Бог не только с богатыми» приводит цитату из заявления собрания всех реформаторских церквей мира, прошедшего в 2004 году: «Мы отрицаем культуру прогрессирующего потребительства, конкурентную алчность и эгоизм неолиберальной системы глобального рынка, равно как и любой другой системы, отрицающей альтернативы... Мы отвергаем идеологии и экономические режимы, ставящие прибыль выше людей»²⁰.

В этой связи сопоставим значение двух слов: «богатый» и «управление». Слово «богатый» опирается на корень «Бог». В славянской мифологии **Бог** — означает не только название божества, но «и доли, счастья, которое оно может дать человеку (родственно названию богатства и тем противопоставляется небогу, обездоленному)»²¹; 4 октября — Кондрат и Игнат помогают богатеть богатым. Но Бог (по смыслу христианской морали) не помогает в богатстве «неправедникам».

Слово же «управление», происходит от однокоренных ему слов: «правда», «праведность», «справедливость». Его не формальная подмена бездушным английским словом «менеджмент» (management) подразумевает не обязательность управлять справедливо.

Некоторая часть субъектов экономики во все времена имеет не соответствующие нравственным и правовым установкам цели и интересы (уклонение от уплаты налогов из их числа). Но для большинства участников экономической

¹⁸ *Гаджинская С.* На основе выступления председателя отдела внешних церковных связей Московского Патриархата митрополита Смоленского и Калининградского Кирилла на конференции «Экономическая этика» // Российские вести. — 2002. — № 41. С. 10.

¹⁹ Там же.

²⁰ *Чаплин В.* Бог не только с богатыми // Аргументы и факты. — 2004. — № 44. С. 10.

²¹ Мифы народов Мира. Энциклопедия / Гл. ред. С.А. Токарев. — М.: Рос. Энциклопедия, 1997. Т. 1. С. 177.

деятельности вопросы социальной репутации все же имеют доминирующее значение в формировании и развитии собственного бизнеса.

В этическом кодексе РАФ, например, прямо указано, что стороны во франчайзинговом бизнесе отношения между собой строят честно²².

Социальная репутация может проявляться не только в честном исполнении договорных обязательств, производстве качественных товаров (оказании услуг). Но и, например, в бережливом отношении к природе, а значит и к жителям (промышленное производство не должно причинять вред их здоровью).

Этика в вопросах экономики исполняет две роли, на это обращает внимание В. Власов: «она задает некоторые рамки хозяйственного поведения и предписывает хозяйствующим субъектам определенный образ действий»²³. В то же время: «социально-экономические отношения имеют самостоятельное нравственное содержание, которое изменяется под влиянием собственной логики их развития. При этом этика служит только оценочной категорией, определяющей объективные процессы развития социально-экономических отношений»²⁴.

С необходимостью поддержания государством общественной нравственности связывается возможность ограничения прав безнравственных граждан (коллективов граждан) правовыми средствами.

Так, ч. 2 ст. 55 Конституции РФ провозглашает: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой этой необходимо в целях защиты ... нравственности ...». Аналогичное положение содержится в ч. 2 ст. 1 ГК РФ: «Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты ... нравственности ...». Защита «общественной нравственности» входит и в задачу законодательства об административных правонарушениях (ст. 1.2 КоАП РФ).

За совершение преступлений в сфере экономики нормами УК РФ (раздел VIII, главы 21, 22, 23) предусмотрена уголовная ответственность. В этом случае государственная (судебная) власть обещает субъектам экономической деятельности оценить доказательства «руководствуясь ... законом и совестью» (ст. 17 УПК РФ), а приговор вынести «законным, обоснованным и справедливым» (ч. 1 ст. 297 УПК РФ).

Нормами КоАП РФ предусмотрена ответственность за совершение административных правонарушений в области: предпринимательской деятельности (глава 14); финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15); таможенного дела (глава 16) и др. Соответственно, нормами раздела VI НК РФ — ответственность за совершение налоговых правонарушений.

Когда участники не запрещенной законом экономической деятельности игнорируют требования экономической культуры, а налоговая администрация (другие

²² www.advertologv.ru.

²³ **Власов В.** Социально-экономические отношения: Монография. — М.: «Машиностроение-1», 2005. С. 7.

²⁴ Там же.

контрольно-надзорные и правоохранительные органы) не руководствуются нравственными ориентирами, велика вероятность фактического (не юридического) ограничения государственной монополии на сбор налогов и иных платежей.

2.2. Состояние этических начал современной налоговой политики

Налоги — это безальтернативное звено складывающихся в обществе (с момента возникновения государства) экономических отношений. Налоговая система находится в прямой зависимости от развития и изменения форм государственного устройства, уровня экономики, правосознания и культуры. Не имея возможности дать глубокий этико-правовой анализ отечественной налоговой политики, складывающейся многими столетиями, мы ограничимся кратким обзором состояния этических начал современной отечественной налоговой политики.

Вначале обратимся к содержанию и назначению политики государства как многомерного и сложного образования. Политика любого государства проявляется в его функциях, т. е. в однородных основных направлениях внутренней и внешней деятельности. Исходя из темы исследования, мы выделим, опираясь на нормы Конституции России, те из них, что относятся к *внутренним* функциям государства:

а) экономическая функция государства (ч. 1 ст. 8, ст. 34, п. «е» ст. 71);

б) функция налогообложения и взимания налогов (ст. 57, п. «з» ст. 71, п. «и» и п. «о» ч. 1 ст. 72);

в) функцию охраны прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка (ст. 2, 8, п. 1 ст. 17, ст. 45 и др.).

Из числа *внешних* функций обратим внимание на функцию интегрирования в мировую экономику, она складывается из содержания практической деятельности субъектов международной экономики²⁵.

Экономическая политика структурно включает в себя финансово-кредитную, бюджетную, налоговую, инвестиционную, социальную, внешнеэкономическую, научно-техническую политику.

Под экономической политикой понимается система экономических мер и действий, осуществляемых государством с целью развития отечественной экономики, ускорения ее экономического роста и, конечно, улучшения благосостояния и повышения уровня жизни населения страны.

Налоговая политика — составная и неотъемлемая часть экономической политики. Она выражается в установлении круга налогоплательщиков и объектов налогообложения, в видах действующих налогов, величинах налоговых ставок, в налоговых льготах и т. п. В контексте налоговой политики решаются вопросы равномерности и пропорциональности распределения бремени налогов, соответствия

²⁵ Докризисная экономика России в 2008 году поднялась с 58-го на 51-е место в рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума: Страница в Интернете: <http://www.prima-tass.ru/news/show.asp?id=8255278ct=news> (не найдена)

их налоговым возможностям плательщиков, вообще, и платежное положение отдельных групп плательщиков, в частности.

Учет интересов публичных и частных субъектов налоговых правоотношений — неотъемлемая черта всякого, по-настоящему, правового государства. Противоречие между интересами государственной власти и плательщиков налогов (сборов) как раз и заключается в том, что государство продолжает действовать по издревле известной формуле: обложить налоговыми и иными платежами все, что можно обложить. Но требование справедливости, обращенное к налоговой политике означает, что результатом ее практического воплощения не будет разорение, непосильное обременение плательщиков налогов. И в то же время налоговая политика должна быть достаточной гибкой и способной обеспечить выполнение налоговой администрацией своих функций.

Одна из главных целей справедливой налоговой политики составляет, писал публицист XIX века Н. В. Щелгунов, установление «справедливого соотношения нормы платежей к норме платежных сил»²⁶. И в современных условиях государственной налоговой политики соблюдение этических начал налогового администрирования остается важнейшей задачей, от решения которой зависит доверие налогоплательщиков.

В этой связи остается актуальным и звучит современно вывод С. Ю. Витте, сделанный им на посту Председателя Совета министров России. Разделяя взгляды представителей классической экономики, он акцентировал внимание на том, что «государство, обладая правом отчуждать в свою пользу посредством налогов некоторую долю имущества частных лиц должно руководствоваться в своей налоговой политике определенными этическими и экономическими началами, в противном случае отягощая население не справедливыми и не посильными сборами, оно подрывало бы самый смысл и разумное основание своего существования»²⁷.

Более того, справедливость — это высшая этическая цель налоговой политики государства. Реализация этой цели, история тому пример, достигается весьма и весьма трудно. Идеальной налоговой политики, как известно, не существует, но государство обязано стремиться к ее совершенствованию, руководствуясь при этом принципом налоговой справедливости и некоторыми другими не менее важными принципами, наполненными этическим содержанием.

С этих принципиальных позиций и следует исходить правовому государству при разработке и реализации налоговой политики. И здесь мы солидарны с Б. Н. Ичитовкиным и О. Н. Кстениной, заявившими: «налоговая политика должна

²⁶ *Гавлин М. Л.* Крупное (гильдейское) предпринимательство и идея «податной справедливости» в пореформенной России // *Финансист*. — 2001. — № 2. — С. 28-30.

²⁷ *Князев В. Г.* С.Ю. Витте и налоговая политика России // *Финансы*. — 1999. — № 10. — С. 30-33.

строиться в направлении соответствия ориентирам общества, в первую очередь императивам социальности и справедливости»²⁸.

Административная политика максимально возможного налогообложения в России, в основе которой конфликт интересов государства и налогоплательщиков, приводит к распространённому уклонению от уплаты налогов. К чему это приводит? Ответ очевиден, «к возрастанию налогообложения доходов, получаемых законопослушными налогоплательщиками. Возрастание налоговой нагрузки стимулирует дальнейшее сокрытие доходов от налогообложения, усиливает неоправданную дифференциацию доходов и собственности». Сокрытие от налогового контроля не только «теневой экономической деятельности, но и «сокрытие даже разрешенной законом экономической деятельности, — продолжает А. К. Бекряшев, — вызывает перераспределение доходов и собственности путем деформации налоговой политики и налоговых отношений»²⁹.

Социальная справедливость требует, чтобы политика государства предусматривала прогрессивное распределение налогового бремени с учетом платежеспособности. При таком подходе «соблюдается принцип горизонтальной справедливости, в соответствии с которым налогоплательщики с равной экономической платежеспособностью несут равное налоговое бремя, а также принцип вертикальной справедливости, в соответствии с которым налогоплательщики с разной экономической платежеспособностью несут различное налоговое бремя». И далее, Б. Н. Ичитовкин и О. Н. Кстенина, ссылаясь на которых только что была приведена, объективно резюмируют: «Современная налоговая политика в России <...> дистанцируется от решения социальных проблем, заложенных в отношениях распределения и перераспределения»³⁰.

Не сформировавшаяся окончательно российская налоговая система не подпадает под признаки традиционных моделей рыночной экономики (либеральной и социально-ориентированной). «При постоянно высоком налоговом прессе сокращается финансирование социальных программ», акцентирует внимание В. Н. Иванова³¹.

Д. В. Аронов, рассуждая с позиции налоговой социологии о влиянии социального фактора на формирование конкретной системы налогообложения, рассматривает его (социальный фактор) как «учет государством в своей налоговой политике ожиданий различных социальных групп и слоев, степень их совпадения,

²⁸ **Ичитовкин Б. Н., Кстенина О. Н.** Налоги и налогообложение // Философия хозяйства. Альманах центра общественных наук и экономического факультета МГУ им. Ломоносова. — 2001. — № 4(16). С. 15.

²⁹ **Бекряшев А. К.** Теневая экономика и экономическая преступность // http://www.nasledie.ru/fin/6_8/kniga1/1-9-ktml.

³⁰ **Ичитовкин Б. Н., Кстенина О. Н.** Указ. раб. С. 16

³¹ **Иванова В. Н.** О соотношениях подхода к пониманию правовых категорий «юридическая конструкция налога», «система налогообложения» и «налоговая система» // Законодательство и экономика. — 2004. — №. 6. С. 72.

а также реакцию общества на конкретные действия государства в сфере налогообложения»³².

В то же время многое зависит от того, насколько законопослушен налогоплательщик, добросовестен он или нет. Законопослушность и добросовестность налогоплательщика является следствием продуманной, справедливой налоговой политики, отличающейся максимально возможным постоянством законодательства о налогах и сборах. Добросовестность налогоплательщика — оценочная категория, ее содержание возможно определить применительно к конкретной ситуации.

«Добросовестность отражает субъективную сторону субъекта правоотношений его отношение к содержанию правоотношений, а недобросовестность, в отличие от этого, — комплексную субъективно-объективную сторону»³³.

Во всех государствах понятие «*bona fides*» (с лат. — добросовестность, добрая воля) в законе не определяется, поскольку согласно одному из принципов права: содержание этого и подобного ему оценочных понятий, определяет не законодатель, а суд, очерчивающий в рамках складывающейся арбитражной практики критерии добросовестности. Правовая и нравственная чистота в налоговых отношениях распространяется на всех их участников.

В этой связи важна и принципиальная позиция, выраженная членом Конституционного Суда РФ Г. А. Гаджиевым: «налоговые органы не должны злоупотреблять своим положением, а налогоплательщики обязаны быть добросовестными <...> понятие добросовестности должно распространяться и на налоговые органы»³⁴. Вопросы добросовестности Г. А. Гаджиев предлагает обсуждать как общую концепцию развития налогового права, которое, по его мнению, «на сегодня ... самое некачественное из всех отраслей права в стране»³⁵.

Российская Федерация, отягощенная хронически больной демократической наследственностью³⁶, в последнее время делает первые шаги на встречу этическим началам налогового администрирования, по большей мере, декларативно.

Российская Федерация провозглашена демократическим, правовым (часть 1 ст. 1 Конституции), социальным (часть 1 ст. 7), светским (часть 1 ст. 14) государством с республиканской формой правления, в котором «признаются и защищаются

³² *Аронов Д. В.* Учет социологического фактора в налогообложении (с древнейших времен до настоящего времени) // Социальное и пенсионное право. — 2007. — № 3. — С. 35-42.

³³ *Ахмедов Д. А. Загиров Ф. В.* Добросовестность как одно из неотъемлемых условий для применения налоговых льгот // Налоговый вестник. — 2004. — № 2. С. 178

³⁴ *Гаджиев Г. А.* У нас огромный поток жалоб налогоплательщиков, и он вряд ли уменьшится в обозримом будущем // Российский налоговый курьер. — 2004. — № 24. С. 11.

³⁵ Там же. С. 12.

³⁶ Только в 1861 году Российская Империя успела отменить крепостное право, как в 1917 весь народ массово был охвачен советским «крепостным» правом, вплоть до развала СССР в 1990 году.

равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (часть 2 ст. 8).

Действующая Конституция Российской Федерации (от 12 декабря 1993 г.) придает большое значение поддержанию нравственных устоев гражданского общества. В ее части 3 ст. 55, напоминая, закреплено положение о том, что в целях защиты нравственности, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом. И это справедливо, ведь многие и многие древние государства разрушались и исчезали именно ввиду стагнации нравственности в обществе.

Этико-правовой стандарт, установленный Российской Федерацией в сфере налогового администрирования на правотворческом уровне, вполне соответствует сложившемуся в международной практике и законодательно закрепленному в цивилизованном мире этико-правовому стандарту, не запрещенной законом экономической деятельности, которая включает в себя следующие элементы:

- неукоснительное соблюдение права неприкосновенности частной собственности (при равенстве всех форм собственности);
- уважительное и честное отношение к партнерам по бизнесу, клиентам, заказчикам работ, услуг, к государству и его органам управления, а также к закону и его безоговорочное исполнение;
- возведение в культ частной конкуренции, осуществляемой в рамках дозволенных законом;
- посильное участие в акциях меценатства и благотворительности;
- поддержание и забота о собственном имидже и имидже организации;
- справедливое и эффективное налогообложение, при котором платить налоги выгоднее, нежели не платить.

«Если сопоставить общее содержание свободы личности и ее антипода — зависимости, то можно заметить, — пишет А. Б. Венгеров, — что за последние тысячелетия свобода личности расширилась, эволюция имеет четкую направленность на расширение прав и свобод личности, на усиление их обеспеченности государством. Появляются новые и новые ипостаси личности с новым набором прав. Такой новой фигурой становится **налогоплательщик** (*выделено — Е. М.*), обладающий, порой уникальным набором прав и свобод, прежде всего в контрольной сфере, но имеющий также набор строгих обязанностей перед государством ...»³⁷. Уплата налогов становится одной из первых обязанностей гражданина. Но и у государства возникает обязанность неукоснительно соблюдать права налогоплательщика, создавать благоприятные условия для его развития в качестве хозяйствующего субъекта экономической деятельности.

А. Ф. Никитин, обращаясь в 1998 году к повзрослевшим теперь школьникам, писал, что, несмотря на официальное провозглашение Российской Федерации правовым государством, внутригосударственная практика правоотношений показывает, что дистанция между провозглашением и реализацией гражданских прав, как того требуют международные стандарты, сохраняется. «Пока это положение

³⁷ **Венгеров А. Б.** Теория государства и права: Теория права. — М.: Юрист, 1997. С. 138.

является пожеланием на будущее, потому что правовое государство в России только создается — с очень большим трудом»³⁸. Сказано давно, а как будто бы сейчас и о сегодняшнем времени. Как известно, история не знает сослагательного наклонения. Но кто знает, не уничтожь царь Иван IV в 1569 г. Великий Новгород³⁹ и не покори Псков, где сформировался в то время своеобразный демократический строй с республиканской (феодальной) формой правления, может быть международным эталоном демократии был бы ее российский образец. А пока, по сути, мы живем, (говорим это в порядке полемики), в том же бюрократическом государстве, так справедливо и ернически описанном М. Е. Салтыковым-Щедриным — известным русским писателем и мудрым администратором.

Аксиоматично, что реальным индикатором оценки уровня демократии в правовом государстве (Россия — правовое государство — ч. 1 ст. 1 Конституции РФ) служит то, насколько реально, как само собой разумеющиеся, уважаются и соблюдаются на практике, продекларированные в федеральной Конституции права, свободы и законные интересы граждан. А критерием оценки государства в целом является то, насколько успешно и общественно полезно оно (государство) выполняет свои функции (внутренние, внешние). Российская действительность дает многочисленные примеры того, что инструмент демократии применяется избирательно, как на пользу, так и во вред обществу.

Налоговая политика — частица государственной политики, вообще, и социально-экономической, в частности. В этом контексте мы и проиллюстрируем их взаимоотношение и взаимное влияние друг на друга.

Известный американский исследователь Ф. Закария в книге «Будущее свободы» доказывает: если на начальной стадии демократических реформ уровень ВВП на среднестатистического гражданина ниже 3 тыс. долларов, демократия угасает. По формуле Ф. Закария: «бедность ведет к свертыванию демократии»⁴⁰.

Академик Д. Львов в одном из интервью заявил, что экономический рост в России примерно на четверть связан с явно заниженным уровнем заработной платы. Он приводит любопытную ссылку на рекомендацию ООН 1980-х годов: оплата труда ниже 3 долларов в час недопустима. При подобной зарплате человек утрачивает стимул к работе⁴¹.

³⁸ **Никитин А. Ф.** Право и политика: учебное пособие. — М.: «Просвещение», 1998. С. 12.

³⁹ **Ковалевский П. И.** Психиатрические эскизы из истории: эскизы. — М.: ТЕРРА, 1995. С. 132. («Число убитых в Новгороде показывается различно, от 15 до 60 тысяч. Псковский летописец повествует, что Волхов был запружен телами. Все следующее лето свозили кучами умерших и утопленных и погребали. Но, помимо замученных и убитых, многие успели бежать из Новгорода и из этих беглецов Новгорода впоследствии образовались целые поселения»).

⁴⁰ **Костиков В.** Какая демократия России по карману? // Аргументы и факты. — 2004. — № 47. С. 7.

⁴¹ **Кактурская М.** Мы рабы государства: интервью с академиком Д. Львовым // Аргументы и Факты. 2004. № 47. С. 6.

Низкооплачиваемый труд большинства российских граждан, наряду со сложным комплексом других социальных причин, приводит к размыванию в их сознании нравственных ценностей. Сошлемся на Президента Российской академии образования Н. Никандрова: «В их числе, — отмечает он, — массовая бедность, духовное обнищание граждан, агрессивное наступление антикультуры, самоустрашение государства от формирования морально-нравственного климата, низкий моральный рейтинг политических партий и другие факторы»⁴².

На этом фоне бюрократическая агрессивность налоговых органов создает впечатление, что государству не нужны неработоспособные (дети, старики), ему (государству) нужны лишь налогоплательщики.

В последнее десятилетие политика российского государства ассоциируется с проведением всевозможных реформ, например, экономической, налоговой, административной и др. Проявляемая при этом непродуманность, поспешность и непоследовательность дают основание полагать, что с позиции этики и здравого смысла, это лишь видимость, иллюзия реформ.

Академик О. Богомолов справедливо заметил: «основной порок наших рыночных реформ, о чем сегодня мало говорится, **моральный**». Раскрывая этот тезис, он рассуждает: «Если люди видят, что их труд оплачивается несправедливо, а тем временем на основе обмана, подкупа, близости к власти имущим и прислуживания им возникают огромные состояния, это влияет на поведение. Встает вопрос: почему ему можно воровать, а нам нельзя? Почему добросовестность оказалась ненужной и даже наказуемой? В итоге общество деградирует и нравственно и экономически»⁴³.

В современной российской действительности законы имеют ограниченное влияние на личный выбор предпринимателя (налогоплательщика) между нравственными и безнравственными поступками. Этический парадокс, на наш взгляд, определяется тем, что материально тяжело, а в ряде случаев и опасно для жизни честное ведение бизнеса в сложившихся условиях, как-то:

- отсутствие целенаправленной единой налоговой политики, понятной всем;
- непосильное (для отдельных категорий частных субъектов налоговых отношений) налоговое бремя;
- неопределенность, непоследовательность и несовершенство законов (не только налоговых);
- частое (порой непредсказуемое) изменение, дополнение, прекращение действия тех или иных норм законодательства о налогах и сборах;
- заформализованность в работе должностных лиц налоговых органов, безразличное отношение к налогоплательщикам, создание ими искусственных преград к исполнению налогоплательщиками своих обязанностей;

⁴² **Головачев В.** Есть что-то важнее денег? Беседа с Президентом Российской академии образования, академиком РАО Н. Никандровым // Труд-7. — 2005. — № 132. С. 6.

⁴³ **Богомолов О.** Недетские игры в «монополюку» // Труд-7. — 2004. — № 097. С. 6.

- устранение отечественных правоохранительных органов (МВД, Прокуратура) от реального обеспечения защиты прав и законных интересов налогоплательщиков;

- коррумпированность (со временем прогрессирующая) должностных лиц государственных органов, в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных, включая федеральные налоговые и таможенные службы, от которых в первую очередь зависимы налогоплательщики.

В обществе присутствует ощущение, постоянного, в течение как советского, так и послесоветского периодов, нахождения в состоянии бесконечных реформ, крайне отличающихся друг от друга по содержанию, но не дающих ничего полезного обществу.

«Почему-то многие думают, что мои произведения — чистейшая импровизация», — говорил Жюль Верн о своем творческом методе. «Какой вздор! Я не могу приступить к работе, если не знаю начала, середины и конца своего будущего романа»⁴⁴. Представляется, что именно такого подхода не хватает авторам отечественных реформ и псевдореформ. «Власть должна показывать гражданам, чем она занимается, на что тратит деньги налогоплательщиков» признает в бытность Полномочным представителем Президента РФ в Южном федеральном округе Д. Козак⁴⁵.

Рассуждая о социальной противоречивости налогового бремени, Д. Львов отмечает, что 70 % собираемых налогов, так или иначе имеют отношение к заработной плате. «Две трети богатств создаются природным фактором, а облагается податями, — заключает он, — нищий человек»⁴⁶.

Изменения налоговой системы привело к тому, что до 60 % доходов сконцентрировано в федеральном бюджете. «Хотя, — комментирует научный руководитель Фонда социальных исследований и инноваций Е. Гонтмахер, — федеративное устройство России и обширность местных обязательств (прежде всего социальных) определяют эту долю не более чем в 40 %. Несмотря на четкое разграничение полномочий ... сохраняется старое соотношение»⁴⁷.

Обратим внимание и на то, что существующий порядок распределения налогов между федеральным и региональным бюджетами до сегодняшнего дня служит питательной средой для сепаратизма, экономического саботажа, что ни удивительно.

Проводимая государством политика продолжает приводить к расколу России «на две части, которые удаляются друг от друга», выражает мнение большинства социологов академик РАН Т. Заславская. В своем интервью газете «АиФ» она

⁴⁴ *Лобов Ю.* Фантазии на тему реальности // Труд-7. — 2005. — № 50. С. 3.

⁴⁵ *Козак Д.* Власть должна оказывать налогоплательщикам, на что тратит их деньги // Муниципальная власть. — 2005. — № 1. С. 34.

⁴⁶ *Кактурская М.* Мы рабы государства: интервью с академиком Д. Львовым // Аргументы и Факты. 2004. № 7. С. 6.

⁴⁷ *Гонтмахер Е.* Федеральный минимум. Судьбу минимального размера оплаты труда придется решать регионам // Российская газета. 2003. № 137. С. 4.

прогнозирует: «И появится разница такая, которую можно сравнить с дистанцией между аристократией и крепостными. Но крепостные не обладали свободой, которую сейчас имеют представители нашего «социального дна»⁴⁸.

Практика применения государством в своей политике налоговой амнистии материально не эффективна и нравственно не оправданна. Политика амнистии капиталу не достигает заявленной цели, скорее показывает беспомощность или нежелание государственной власти пресечь разрушительные нарушения в области налогов. Налоговая амнистия уничтожает мотивацию честно работать. «После нее (налоговой амнистии — Е.М.) в чем преимущество честного человека перед вором?», — задает вопрос писатель М. Веллер и, сам же на него отвечает, — «Справедливость! Над самим этим понятием смеются наши экономические реформаторы. Но справедливость — это не уравниловка. Справедливость — инстинкт коллективного выживания народа, спроецированный на плоскость морально-этических отношений»⁴⁹.

В заключение отметим, что общая задача современной налоговой политики заключается в обеспечении максимально возможной сбалансированности законных интересов налоговой администрации (государства) и плательщиков налогов (сборов).

2.3. Этические аспекты налогового нормотворчества

Определяемая законодателем налоговая политика не принесет пользы, если она строится без учета, хотя бы одного из ее общепризнанных элементов:

- продуманность и обоснование положений законодательства о налогах и сборах;
- прогноз развития социально-экономической ситуации, обусловленной вновь принимаемым законом;
- четкость изложения и доступность восприятия формулировок законодательства о налогах и сборах;
- их рациональность и эффективность;
- безупречность юридической техники составления налоговых законов;
- целенаправленность и системность законодательства о налогах и сборах;
- расчет на длительную перспективу вводимых налоговых законов (стабильность);
- согласованность и взаимная увязка законодательства о налогах и сборах в системе российского отраслевого законодательства (бюджетного, таможенного, валютного и др.).

Безупречность юридической техники составления законов требует отказа от лукавой практики конструирования в законе отсылочных норм, адресующих налогоплательщика к подзаконным нормативным актам; и напротив, применять гласность и публичность в практике подготовки актов законодательства о налогах и сборах.

⁴⁸ **Заславская Т.** Где границы свободы? // Аргументы и Факты. 2006. № 14. С. 11.

⁴⁹ **Веллер М.** Если не украл, то — дурак? // Аргументы и Факты. 2005. № 41. С. 3.

Применительно к правотворческой деятельности председатель Конституционного Суда РФ В. Зорькин считает необходимым: «... преодолеть игнорирование, медлительность и неполноту реализации в Российском законодательстве международно-правовых норм, содержащихся в конвенциях (договорах, соглашениях), ратифицированных или подписанных Российской Федерацией»⁵⁰.

Издаваемые законы и иные нормативные акты в своей совокупности должны учитывать специфику отдельных направлений экономической деятельности, не в последнюю очередь специфику малого бизнеса, радикально совершенствовать налоговую систему, минимизировать административное давление на участников экономической деятельности, обеспечить защиту личности и собственности граждан и организаций. Первая Государственная Дума Российской Империи в 1906 году успела принять всего два закона, пока царь ее не распустил. Современная Дума России приняла множество законов, но обеспечить их исполнение не вполне способна.

Согласно заявлению С. Воскресенского (представителя Экспертного управления при Президенте РФ) по степени влияния налогового законодательства на развитие экономической деятельности Россия находится на 93-м месте из 117-ти⁵¹. Не остается незамеченным лоббирование налоговых и иных законопроектов со стороны влиятельных олигархических структур.

До настоящего времени не проведена правовая экспертиза норм налогового права на предмет их коррупционного содержания. По компетентной оценке В. Зорькина, пока «власть законы полуисполняет, а люди их полусоблюдают»⁵².

Недостаточная правовая проработанность законодательства о налогах и сборах, порождающая сомнения в выборе поведения «вынуждает, — признает государственный советник налоговой службы II ранга Б. А. Минаев, — налогоплательщика руководствоваться не столько буквой закона, сколько обычным здравым смыслом»⁵³. В большинстве подобных ситуаций добросовестный налогоплательщик жертвует своими законными интересами во избежание возможного конфликта с налоговыми органами и соглашается с их не вполне очевидными требованиями. «Так жить можно, — иронизирует Б. А. Минаев, — но не нужно. Правовая справедливость и уверенность в совершенных действиях должна обеспечивать налогоплательщику нормальную хозяйственно-финансовую деятельность, без каких-либо конфликтов с контролирующими органами»⁵⁴.

Государство должно стремиться к тому, чтобы нормативные правовые акты были максимально ориентированы на справедливость. С этой целью правовые нормы призваны выполнять соответствующие функции, адаптированные на

⁵⁰ *Зорькин В.* Законный брак. За ошибки законодателя расплачиваются граждане // Российская газета. 2006. 3 июля.

⁵¹ *Кукол Е.* Не давите на проверки // Российская газета. 2006. 5 июня. С 5.

⁵² *Зорькин В.* Указ. раб.

⁵³ *Минаев Б.А.* Когда у налогоплательщика возникают сомнения // Налоговый вестник. — 2005. — № 10. С. 3.

⁵⁴ Там же. С. 4.

обеспечение справедливости. «Во-первых, — отмечает С. А. Иванова, — они объединяют такие представления в правовую систему, в результате чего представления о справедливости приобретают характер всеобщей обязательности, опираются на силу и авторитет государства, а вместе с этим повышается нравственный контроль самой правовой системы. Во-вторых, правовые нормы способствуют широкому распространению соответствующих идей о справедливости среди населения государства»⁵⁵. Идеи социальной справедливости, индивидуализируясь, закрепляются в правовых нормах законов и доводятся до всех участников общественных отношений.

«Разумеется, в условиях снижения ставок налогов и упрощения налогового администрирования справедливо требовать от налогоплательщиков неукоснительного выполнения норм налогового законодательства. Причем правила игры для всех налогоплательщиков должны быть одинаковыми». Такой подход к администрированию налогообложения обозначен председателем Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Ю. В. Васильевым⁵⁶.

Наиболее распространенный подход к закреплению идеала справедливости в правовой форме, — это непосредственная фиксация в норме права (норме налогового права). Другой путь — предполагает, что справедливость прямо не указывается в норме права, но из содержания нормы правомерно сделать вывод о ее наличии.

Состояние законности, ее соблюдение и поддержание — обязательная предпосылка справедливости. Причем, в различных отраслях права и критерии справедливости различные. Сошлемся на С. А. Иванову: «Добросовестность и разумность — это составляющие (границы) принципа социальной справедливости, которыми последний, однако, не исчерпывается». И далее: «Добросовестность является «характеристикой совести человека»⁵⁷.

Впервые категория «добросовестность» в налоговых отношениях упомянута в постановлении Конституционного Суда РФ в 1998 году, где говорится о том, что факт повторного взыскания с добросовестного налогоплательщика не поступивших в бюджет сумм налогов ущемляет конституционные гарантии частной собственности⁵⁸.

⁵⁵ **Иванова С. А.** Принцип социальной справедливости в законотворчестве: проблемы реализации на современном этапе // Законодательство и экономика. — 2005. — № 1. С. 23.

⁵⁶ **Васильев Ю. В.** Налоговый стимул для развития экономики // Российский налоговый курьер. — 2005. — № 15. С. 66.

⁵⁷ **Иванова С. А.** Некоторые проблемы реализации принципа социальной справедливости, разумности и добросовестности в обязательственном праве // Законодательство и экономика. — 2005. — № 4. С. 32.

⁵⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 октября 1998 года № 24-П // СЗ РФ. — 1998. — № 42. — Ст. 5211.

Позднее, в 2003 году, КС РФ, основываясь на положениях ч. 7 ст. 3 НК РФ, сделал заключение о наличии в сфере налоговых отношений презумпции добросовестности налогоплательщика, в связи с эти налоговые органы обязаны, опровергая названную презумпцию, доказывать недобросовестность налогоплательщика⁵⁹.

Принципиальное значение для правосознания субъектов современных налоговых отношений, формируемого законодательством о налогах и сборах, имеет то, как они воспринимают налог: добровольным платежом или принудительным взиманием? Заметим, в обязанностях налогоплательщика присутствует: «уплата налогов» (ст. 23 НК), в обязанностях налоговых органов (ст. 32 НК) нет: «взимания налогов».

Разработанные Минфином РФ и одобренные 25 мая 2009 года «Основные направления налоговой политики на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» позволяют публичным участникам налогового администрирования «определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период», что должно способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации⁶⁰.

2.4. Влияние гражданского общества на выработку налоговой политики

Понятие «общество» многогранно и, произвольно используя во всех своих различных значениях, оно обычно «характеризует группу людей, имеющих что-либо общее между собой»⁶¹.

Общество (в широком смысле) — старше государства, а, следовательно, предполагается, — мудрее его, но оно же — слабее его, поскольку не наделено государственно-властными полномочиями, составной частью которых является принуждение.

Отношения власти и собственности, предпринимательская и иная, не запрещенная законом экономическая деятельность, ее субъекты, публично оцениваются и позитивно корректируются гражданским обществом доступными ему способами, в основу которых положена рекомендация государству.

Общественные организации гражданского общества взаимодействуют с органами государственной власти и другими общественными организациями гражданского общества. Форма такого взаимодействия реализуется через соглашения о сотрудничестве.

С позиции радикально-демократической концепции гражданского общества, «субъекты рынка и частнопредпринимательской деятельности несут бремя ответственности за ее социальные последствия, а экономика не является частной

⁵⁹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2003 года № 441-О // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. — 2004. — № 3.

⁶⁰ Справочно-правовая система Консультант Плюс.

⁶¹ *Мухаев Р. Т.* Правоведение: учебник для студентов, обучающихся по неюридическим специальностям. — М.: ЮНИТА-ДАНА, 2008. С. 7.

сферой, закрытой для общественного контроля. ... Поскольку происходящие в ней процессы имеют общественное значение, они не могут регулироваться лишь решениями экспертов, частных лиц и корпоративных субъектов»⁶².

Дистанцируясь от государства и экономики, гражданское общество оказывает влияние на них не напрямую. Сообразуясь со своими возможностями, оно опосредствованно участвует в регулировании властных и экономических правоотношений, основной формой этого участия является общественный контроль, осуществляемый многочисленными организациями гражданского общества. Одни из них финансируются за счет средств государства, например, Общественная Палата при Президенте РФ, другие (их большинство), — за счет собственных средств.

Обобщив основополагающие признаки гражданского общества, отражающие его суть, приведем, со ссылкой на М. А. Нагорную, следующие из них. «Это наивысшая форма общности:

- с развитыми экономическими, культурными, правовыми, политическими отношениями, между составляющими его индивидами;
- способная контролировать государство;
- самоуправляться и саморегулироваться;
- имеющая плюралистический характер (множество форм собственности, партии, движения и т. п., явлений, противостоящих моноцентризму);
- отсутствие закрепощения человека. Напротив, люди, взаимодействуя с другими членами общества, стали являться основой гражданского общества»⁶³.

Гражданское общество поправляет действия публичной власти, используя:

- гражданское сознание и волеизъявление свободного человека;
- доступное информационное обеспечение, включая информирование и консультирование налогоплательщиков;
- опросы общественного мнения (социологические опросы);
- народное представительство (депутаты) на уровне федерации, субъектов федерации, местного самоуправления;
- обращение в КС РФ, например, на несоответствие налогового законодательства Конституции РФ;
- обжалование актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц в вышестоящем налоговом органе или суде;
- использование возможностей дискуссий, диспутов, брифингов, конференций, средств массовой информации;
- другие рычаги воздействия, предусмотренные законом, либо не запрещенные им.

⁶² *Гольберт В. В.* Социально-структурные аспекты инноваций и государственные стратегии мобилизации инновационного потенциала // Журнал социологии и социальной антропологии. — 2007. — № 4. — С. 94-111.

⁶³ *Нагорная М. А.* Гражданское общество в России: понятие, признаки, пути становления // Вестник Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. Право. — 1998. — № 4. — 124.

Вместе с тем, нельзя не заметить, что в общественных организациях, ассоциациях и союзах, партиях и политических движениях, а также в Церкви, составляющих официальное ядро гражданского общества, постепенно формируется бюрократический, перенятый от органов государственной власти, стиль общественной деятельности.

Степень зрелости и мудрости гражданского общества можно определить по тому, насколько оправданно административное и политическое вторжение государства в сферу экономики. В связи с этим, обратим внимание на то, что Налоговый кодекс, другие кодифицированные и не кодифицированные законы призваны обеспечить баланс частных и публичных интересов в экономических правоотношениях, составной частью которых являются правоотношения в области налогов и сборов.

Гражданское общество — общество налогоплательщиков. Налоговый контроль является разновидностью финансового контроля, среди видов которого предусмотрен общественный контроль. Его осуществлением занимаются негосударственные (неправительственные) органы, учреждения, группы лиц — представители общественности. Хотя в отношении общественного контроля, существует и обратное мнение, заключающееся «в полном отсутствии контроля за деятельностью налоговых органов со стороны гражданского сообщества»⁶⁴.

Общественный контроль в налоговой сфере осуществляется гражданами и добровольно образованными организациями гражданского общества, среди них выделяются:

- Общероссийская общественная организация малого и среднего бизнеса «ОПОРА России»;
- Общероссийская общественная организация «Российский союз налогоплательщиков»;
- «Общество налогоплательщиков Межрегиональная общественная организация»;
- Общественная организация «Союз налогоплательщиков России».

Целями этих общественных организаций является:

- повышение уровня правового сознания налогоплательщиков;
- формирование налоговой культуры в Российской Федерации;
- защита прав добросовестных клиентов.

В принципе, задачи названных и неназванных аналогичных организаций гражданского общества с незначительными вариациями схожи.

К примеру, Палата налоговых консультантов — профессиональное сообщество консультантов по налогам и сборам России решает такие задачи как: развитие профессионального консультирования в России; защита интересов и информационная поддержка налогоплательщиков; подготовка, переподготовка и повышение квалификации профессиональных налоговых консультантов; объединение

⁶⁴ *Иванова В. Н.* О соотношения подхода к пониманию правовых категорий «юридическая конструкция налога», «система налогообложения» и «налоговая система» // Законодательство и экономика. — 2004. — № 6. С. 73.

налоговых консультантов и организаций, занимающихся налоговым консультированием.

В статье 24 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ (ред. от 29.12.2006 УЗг. с изм. от 20.04.2007 г.) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» закреплено право граждан и общественных объединений на осуществление контроля в указанной сфере деятельности⁶⁵. Механизм реализации этого права в законе не прописан.

Было бы правильным признать (с оговоркой) существование не массовых проявлений общественного контроля за применением контрольно-кассовой техники (ККТ). В ситуациях, когда, при продаже товара не пробивается и (или) не выдается кассовый чек покупателю или выдается на сумму, меньше уплаченной. В этих случаях покупателю не составляет труда пресечь нарушение Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»⁶⁶.

Так, В. П. Кузнецов в публикации на эту тему приходит к выводу: «с известной долей условности, можно выделить **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ** (социально-этический аспект) в качестве самостоятельного вида контроля гражданского общества»⁶⁷.

Продолжение в следующем номере

⁶⁵ Справочно-поисковая система Консультант Плюс.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ **Кузнецов В.П.** Контроль и надзор в налоговом администрировании: соотношение понятий // Налоги и налогообложение. — 2007. — № 12. С. 22.

Мухтабаева Р. К. — начальник Центра по подготовке специалистов службы пробации Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ш.Кабылбаева, магистр юридически наук, полковник полиции

Хон Л. О. — научный сотрудник научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ш.Кабылбаева, магистр юридических наук, капитан полиции

Аужанов Р. Б. — научный сотрудник научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ш.Кабылбаева, магистр юридических наук, майор полиции;

Әбдәлі А. А. — преподаватель кафедры административного права и административной деятельности Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ш.Кабылбаева, капитан полиции

Р. К. Мұхтабаева — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының пробация қызметінің мамандарын даярлау орталығының бастығы, заң ғылымдарының магистрі, полиция полковнигі

Л. О. Хон — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі, полиция капитаны

Р. Б. Аужанов — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі, полиция майоры;

А. А. Әбдәлі — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының әкімшілік құқық және әкімшілік қызмет кафедрасының оқытушысы, полиция капитаны

R. K. Mukhtabaeva — Head of the Center for Training Probation Service Specialists of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabylbaev, Master of Legal Sciences, Police Colonel

L. O. Hon — Researcher of the Research Center of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabylbaev, Master of Legal Sciences, Police Captain

R. B. Auzhanov — Researcher at the Research Center of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabylbaev, Master of Laws, Police Major;

A. A. Abduli — Lecturer of the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabylbaev, police captain

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА НАЧАЛЬНИКА ОТРЯДА: МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ОТРЯД БАСТЫҒЫНЫҢ ЖҰМЫСЫН ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ҚОЛДАНЫСТАҒЫ ЖҮЙЕСІНІҢ ҰЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ: ӘДІСТЕМЕЛІК ҰСЫНЫСТАР

ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF THE CURRENT SYSTEM OF LABOR ORGANIZATION OF THE HEAD OF THE DETACHMENT: METHODOLOGICAL RECOMMENDATIONS

АННОТАЦИЯ

В настоящее время в УИС сложилась ситуация, которая характеризуется возрастающим недостатком квалифицированных кадров, воспитательная служба не является исключением, а также данная ситуация усугубляется недостаточным использованием эффективных подходов в управлении персоналом. Необходимость тщательного профессионально-психологического отбора сотрудников на должность начальника отряда является очевидной.

В рекомендациях рассмотрены некоторые аспекты проблем, возникающих при организации работы начальников отрядов в их повседневной служебной деятельности.

Методические рекомендации предназначены преподавателям, курсантам, слушателям для использования их в учебном процессе по дисциплине «уголовно-исполнительное право», а также сотрудникам уголовно-исполнительной системы в рамках профессиональной и служебной подготовки.

ТҮЙІН

Қазіргі уақытта ҚАЖ-да білікті кадрлардың өсіп келе жатқан жетіспеушілігімен сипатталатын жағдай қалыптасқан, білім беру қызметі де ерекшелік емес, сондай-ақ бұл жағдай персоналды басқаруда тиімді тәсілдерді жеткіліксіз пайдаланумен күрделене түсуде. Жасақ бастығы лауазымына қызметкерлерді Мұқият кәсіби-психологиялық іріктеу қажеттілігі айқын.

Ұсыныстарда отрядтар бастықтарының күнделікті қызметінде жұмысын ұйымдастыру кезінде туындайтын мәселелердің кейбір аспектілері қарастырылған.

Әдістемелік ұсынымдар оқытушыларға, курсанттарға, тыңдаушыларға оларды «Қылмыстық-атқару құқығы» пәні бойынша оқу процесінде пайдалану үшін, сондай-ақ кәсіби және қызметтік даярлық шеңберінде қылмыстық-атқару жүйесінің қызметкерлеріне арналған.

ANNOTATION

Currently, there is a situation in the PES that is characterized by an increasing lack of qualified personnel, the educational service is no exception, and this situation is

aggravated by the lack of effective approaches in personnel management. The need for a thorough professional and psychological selection of employees for the position of head of the detachment is obvious.

The recommendations consider some aspects of the problems that arise when organizing the work of squad leaders in their daily official activities.

Methodical recommendations are for teachers, cadets and students for use in educational process on discipline «penal law», as well as employees of criminal-executive system within the professional and service training.

ВВЕДЕНИЕ

Основные направления деятельности уголовно-исполнительной системы (далее — УИС) определяются уголовно-исполнительной политикой государства. По мнению В. И. Селиверстова: «Уголовно-исполнительная политика представляет собой важную составную часть политики государства по противодействию преступности, которая в свою очередь, входит в социальную политику государства»¹. Работа УИС направлена на поддержание порядка в обществе посредством исполнения уголовных наказаний лиц, совершивших преступления, и создания условий для исправления осуждённых с соблюдением прав, свобод и законных интересов самих осуждённых.

Определенные задачи государственной политики в этом направлении были сформулированы в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года (далее — Концепция).

В целевом блоке Концепции для развития УИС основной из приоритетных задач выделяются следующие направления деятельности:

- сокращение «тюремного населения» посредством успешной ресоциализации осужденных и освобожденных от наказания;
- повышение **воспитательного компонента** лишения свободы, с учетом того, что лишение свободы все еще остается основным видом уголовного наказания;
- дальнейшее развитие **содержания, форм и методов исправительно-воспитательного воздействия** на осужденных на основе принципа индивидуализации исполнения наказания.

Наряду с сохранением и обеспечением высоких требований к дисциплине и порядку в учреждениях уголовно-исполнительной системы, необходимо усилить меры по **психолого-педагогическому обеспечению** процесса исполнения, (отбывания) уголовных наказаний, **по повышению статуса и обеспечению социально-правовой защиты персонала** уголовно-исполнительной системы².

¹ *Селиверстов В. И.* Уголовная и уголовно-исполнительная политика в сфере исполнения лишения свободы: новации 2015 года // Исполнение наказания. — 2016. — № 9(118). С. 188.

² Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30463139#pos=0;0.

Таким образом, вопросы, связанные с изучением сущности исправительного воздействия на осужденных, поиском потенциальных средств обеспечения исправительного воздействия при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы, являются достаточно важными и актуальными, особенно в условиях реформирования УИС. Одним из определяющих моментов проблемы является тот факт, что перечень основных средств исправления осужденных не изменялся в течение довольно длительного периода, тогда как практика исполнения наказаний изменилась. Это обстоятельство позволяет говорить о необходимости расширения числа основных средств исправления осужденных.

Необходимость реализации принципа соединения наказания с исправительным воздействием настоятельно требует совершенствования уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующего его исполнения, а также изменения правового сознания сотрудников уголовно-исполнительной системы, в контексте современной пенитенциарной политики государства.

Отдельного внимания заслуживает проблема, связанная с оптимизацией структуры и функций УИС, в этой связи актуальное значение по-прежнему имеют вопросы освобождения структурных подразделений от выполнения несвойственных функций.

В свете реализации положений Концепции для повышения эффективного функционирования пенитенциарной системы особое внимание уделяется такому магистральному направлению деятельности, как повышение функциональной значимости службы по организации воспитательной работы с осужденными.

Воспитательная деятельность начальника отряда ранее не подвергалась любого рода исследованиям на предмет установления ее продуктивности и профессионализма. Надо отметить, что данная проблема была затронута на международной конференции в Гааге, проходившей 17-19 ноября 1994 года, по итогам которой был принят проект «Руководства для пенитенциарных работников по соблюдению международных тюремных правил». Он включал вопросы подготовки сотрудников для работы в тюрьмах, где основными компонентами выступало: знание конституционного права, уголовного права, уголовно-исполнительного права и правил, действующих в тюрьмах: умение распознавать потенциальных самоубийц; умение обращаться с агрессивными заключенными и разумно применять силу³.

Таким образом, приоритетным направлением реформирования УИС должно стать совершенствование профессиональной деятельности начальников отрядов учреждений УИС, в том числе по психологическому сопровождению их профессиональной деятельности. Эта должность является ключевой фигурой в учреждении УИС, т. к. именно на начальника отряда возложена значительная часть работы по ресоциализации осужденных, от него во многом зависит, будет ли в дальнейшем осужденный придерживаться криминальной линии поведения или станет

³ **Фёдоров А. Ф.** Особенности профессиональной деятельности воспитателей пенитенциарных учреждений // https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=2351

законопослушным гражданином, как следствие, эффективность воспитательной работы влияет на уровень рецидивной преступности.

В настоящее время в УИС сложилась ситуация, которая характеризуется возрастающим недостатком квалифицированных кадров, воспитательная служба не является исключением, а также данная ситуация усугубляется недостаточным использованием эффективных подходов в управлении персоналом. Необходимость тщательного профессионально-психологического отбора сотрудников на должность начальника отряда не вызывает сомнений.

Вопрос о профессионализме начальника отряда, его продуктивности и факторах, влияющих на достижение результативности в деятельности, является крайне важным и малоизученным. Исследование вопросов эффективности функционирования воспитательной службы УИС в целом и оптимизации практики исполнения лишения свободы позволяет обратиться к научному и обоснованному пониманию состояния работоспособности механизмов исправительно-профилактического воздействия на осужденного, перспективам модернизации отечественного законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний и по-новому взглянуть на правоприменительную деятельность, сопутствующую реформированию уголовно-исполнительной системы. Таким образом, актуальность проблемы и ее недостаточная научная разработанность предопределили актуальность темы и проведения исследования.

В этой связи, научно-исследовательским центром Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева было проведено научное исследование по определению эффективности деятельности начальников отрядов на примере Костанайской области.

Объектом исследования является деятельность начальников отрядов по работе с осужденными в учреждениях различной степени безопасности, дислоцирующихся на территории Костанайской области.

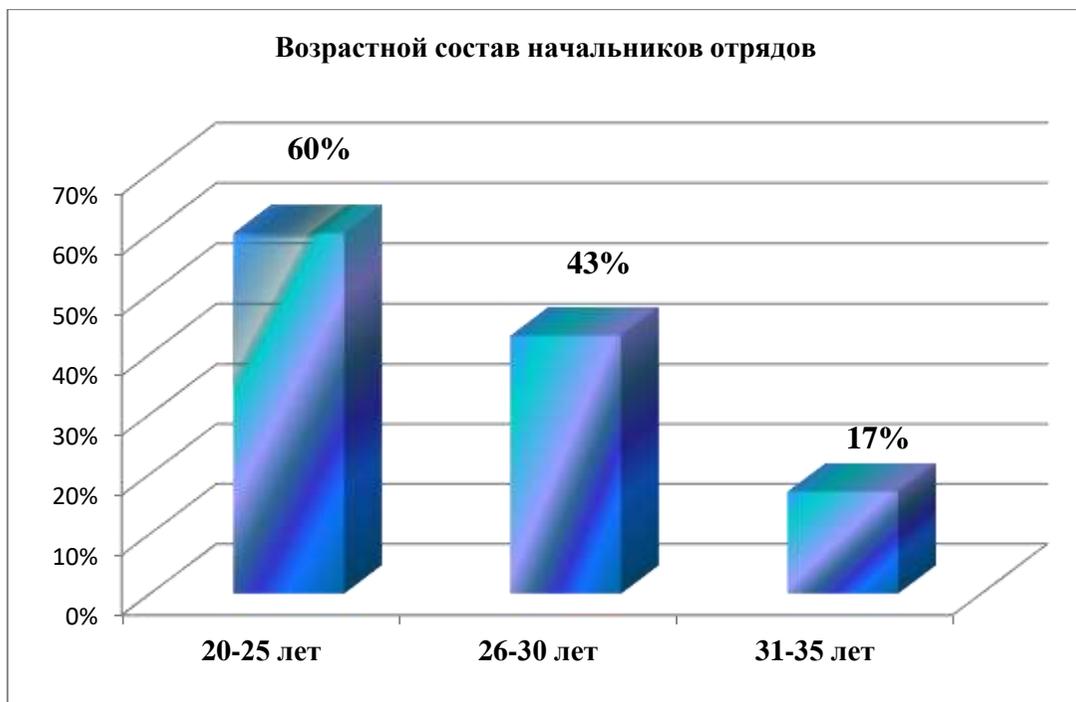
В ходе анкетирования было привлечено 30 начальников отряда, за исключением сотрудников, которые находились в ежегодном трудовом отпуске. Результаты анкетирования могут рассматриваться как репрезентативные, относительно общего количества сотрудников данной категории Департамента УИС по Костанайской области.

В результате данного исследования нами проведен всесторонний анализ деятельности начальников отрядов, который позволил нам выработать рекомендации, направленные на совершенствование данного направления деятельности уголовно-исполнительной системы.

1. ОБЗОР ПРАКТИКИ

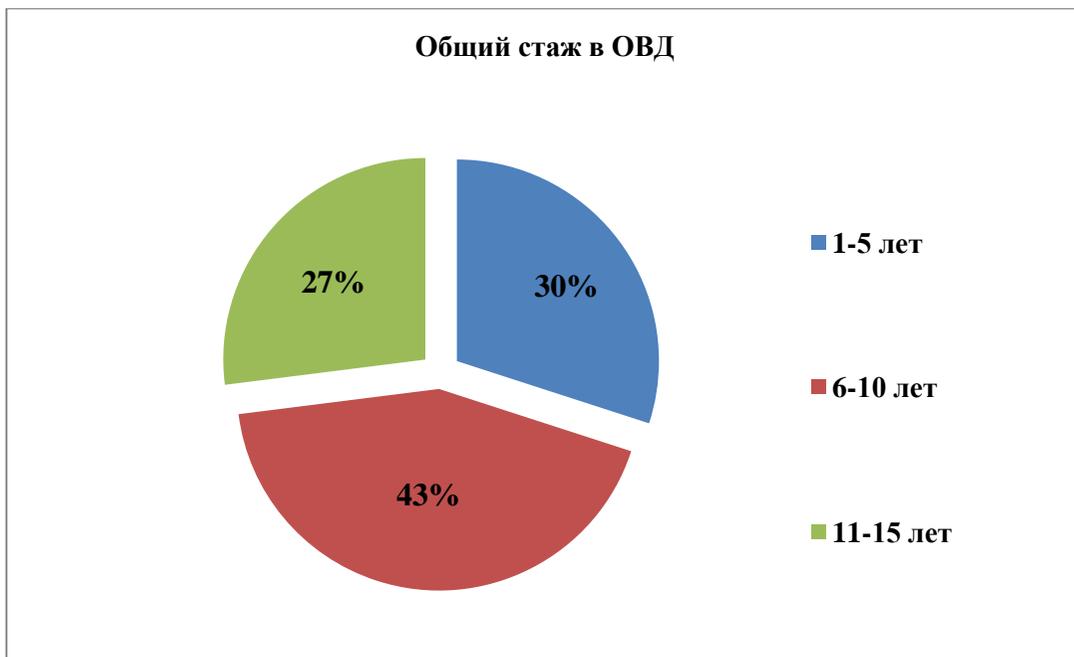
Результаты исследования показали, что одной из серьезных проблем в деятельности учреждений УИС является работа по подбору и расстановке кадров, и связано это, в первую очередь, с отсутствием кандидатов на вакантные должности. Некачественное формирование кадрового состава воспитательных подразделений приводит к утрате соответствующими подразделениями влияния в рамках воспитательного процесса.

В ходе анкетного опроса нами были установлены социально-демографические и профессиональные характеристики начальников отрядов, установлены проблемные вопросы по организации деятельности и пути решения указанных проблем, инициированные респондентами.



В настоящее время 60 % сотрудников воспитательных подразделений в возрасте от 20 до 25 лет. Общеизвестно, что профессиональное становление сотрудника во многом зависит от его жизненного опыта, который накапливается с возрастом.

Однако современная ситуация такова, что на должности начальников отрядов принимаются молодые сотрудники с несформированной в силу возраста жизненной позицией, незначительным собственным жизненным опытом, недостаточным уровнем профессионального образования, профессиональной культуры и мастерства, недостаточной базой духовно-нравственных ценностей и смыслов, что не позволяет молодому сотруднику правильно организовать свою служебную деятельность, сформировать профессиональный авторитет и нередко создает почву для манипуляций со стороны спецконтингента, возникновению конфликтных ситуаций и деструктивных явлений.

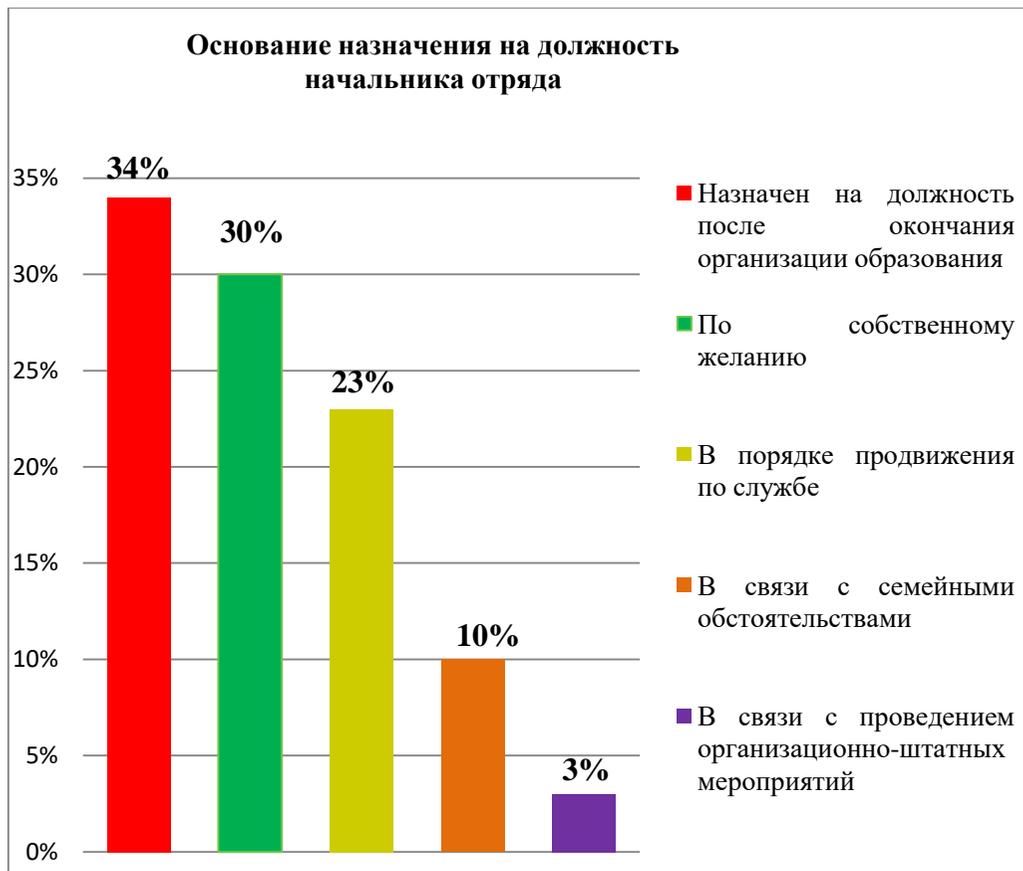


Средний стаж респондентов в ОВД составляет 6-10 лет (43 %), в должности 1-5 года (30 %), при этом 56,4 % респондентов утверждают, что после назначения на должность им были назначены наставники из числа опытных сотрудников данной службы.



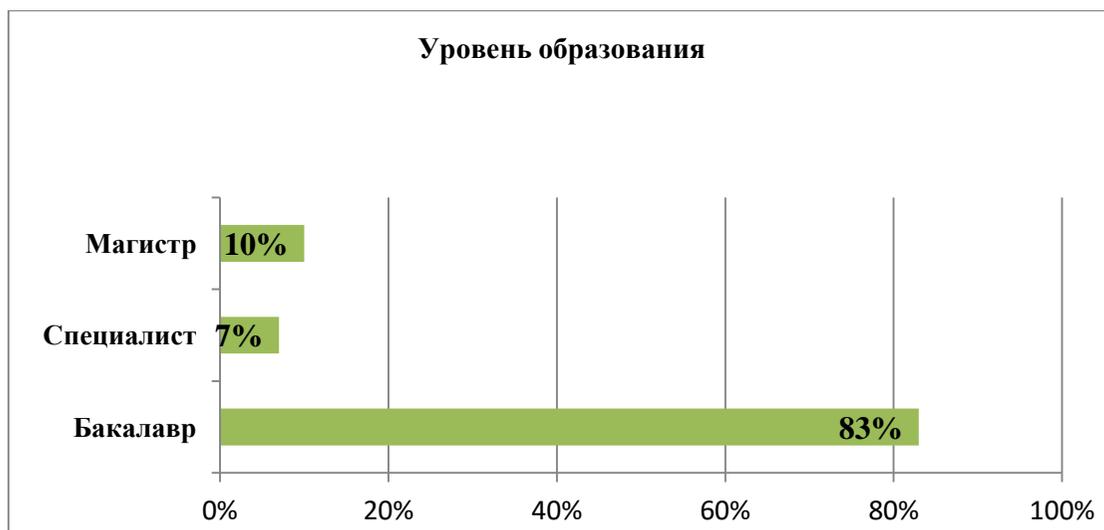
Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что 76 % сотрудников имеют опыт работы с осужденными до трех лет, 13 % сотрудников мы можем охарактеризовать, как имеющих определенный опыт в данной должности и только 10 % сотрудников являются опытными начальниками отрядов.

Данные исследования свидетельствуют об отсутствии в данной сфере профессионального ядра, и эта негативная тенденция имеет место в уголовно-исполнительной системе повсеместно.

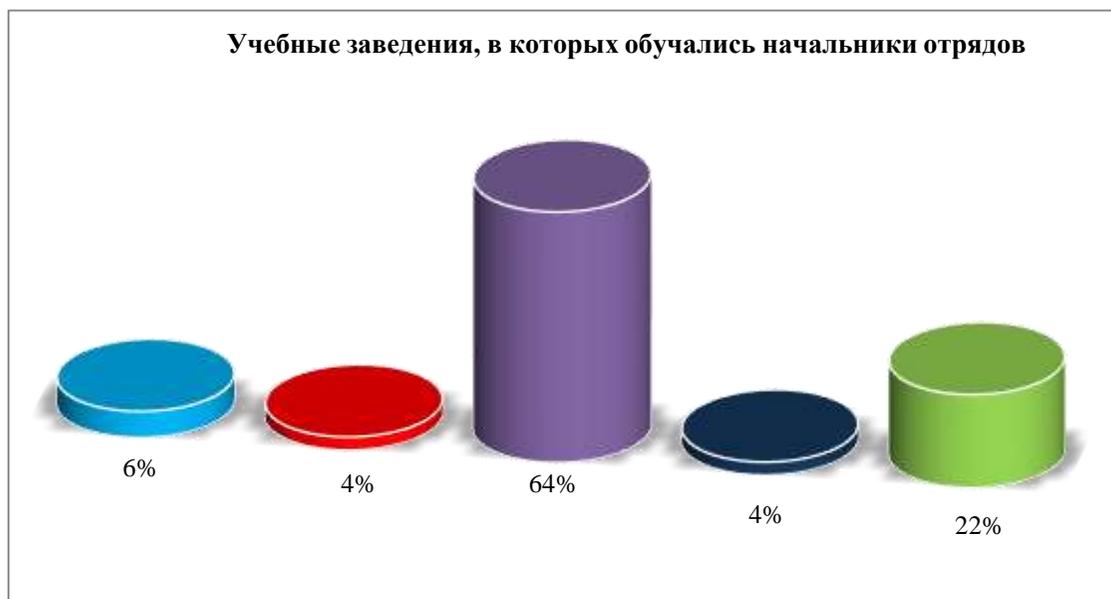


Согласно приказу Министра внутренних дел Республики Казахстан от 5 мая 2015 года № 432 «Об утверждении квалификационных требований к категориям должностей органов внутренних дел Республики Казахстан» начальник отряда назначается на должность при наличии не менее одного года стажа в правоохранительных органах.

Однако на практике имеет место тенденция назначения на должности начальников отряда выпускников учебных заведений МВД Республики Казахстан 34 % и только 23 % сотрудников из общего числа назначены на должности в порядке продвижения по службе, как соответствующие квалификационным требованиям и способные по своим профессиональным качествам выполнять данный объем работы.



Важнейшим условием, обеспечивающим эффективность процесса исправления осужденных является уровень образования и профессиональных знаний сотрудников УИС, непосредственно работающих с осужденными. В настоящее время сотрудники воспитательных подразделений в УИС 100 % имеют высшее образование.



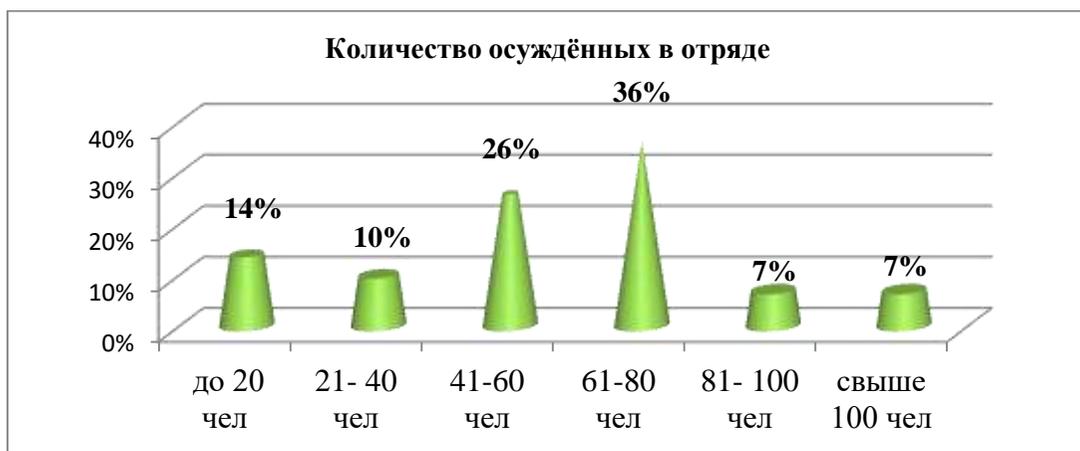
Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова	6 %
Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова	4 %
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева	64 %
Актюбинский юридический институт Республики Казахстан им. М. Букенбаева	4 %
иные ВУЗы Министерства образования и науки Республики Казахстан	22 %

Из общего числа сотрудников — 36 % имеют высшее юридическое образование вузов, в которых не предусмотрена подготовка по специализации «уголовно-исполнительная деятельность».

Это свидетельствует о том, что недостаток теоретической базы знаний и профессиональных компетенций в данной области создает определенные трудности для выпускников указанных вузов, и как следствие, влияет на качество и сроки вхождения в должность и дальнейшую адаптации в УИС.

Также необходимо отметить отсутствие специалистов с педагогическим образованием. Специфика деятельности начальника отряда такова, что в практической сфере для данной категории сотрудников особую ценность представляют знания педагогики. Современная система образования выпускает специалистов, ориентированных на юридическую (правовую) подготовку, и в дальнейшей службе профессиональное становление начальников отрядов происходит в процессе практической деятельности (методом проб и ошибок).

Полагаем, что отсутствие специалистов указанной категории сказывается на качестве воспитательной работы, т. к. теоретические знания и практический опыт педагогов могли бы способствовать повышению внутренних ресурсов подразделений.



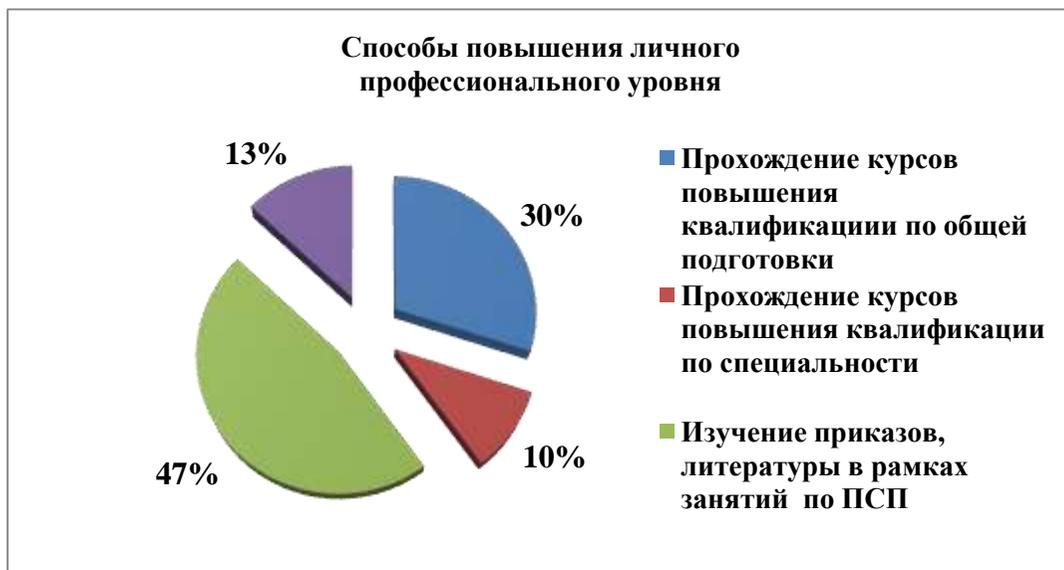
Согласно раздела 3 приказа МВД Республики Казахстан № 1026 «Об утверждении нормативов нагрузки и штатной численности сотрудников и работников органов внутренних дел уголовно-исполнительной системы и военнослужащих Национальной гвардии Республики Казахстан» от 15 декабря 2015 года, при определении нагрузки на одного начальника отряда установлен лимит наполнения отряда до 40 осужденных. Анализ ситуации показал, что у 76 % сотрудников количество осуждённых в отряде превышает установленные нормативы, это дает нам основание предположить, что сотрудники, не имеющие стаж работы (34 %), также имеют отряды с большой численностью осужденных.



51 % респондентов заявили, что основное время уделяют проведению индивидуальной воспитательной работы. Однако анализ показал, что речь идет об индивидуальной работе, но к воспитательной работе она не имеет никакого отношения. Приведённые факты указывают на искажённое понимание опрашиваемыми содержания своих должностных обязанностей. В действительности начальники отрядов занимаются решением вопросов материального, хозяйственно-бытового, юридического обеспечения жизнедеятельности осужденных отряда, что занимает практически основную часть рабочего времени. Из результатов опроса также следует, что групповые формы работы с осуждёнными являются менее эффективными.



Из приведенной диаграммы видно, что 37 % сотрудников в связи с дефицитом времени при проведении воспитательной работы с осужденными на разных условиях отбывания наказания пользуются шаблонами, при подготовке характеризующих осужденных документов.

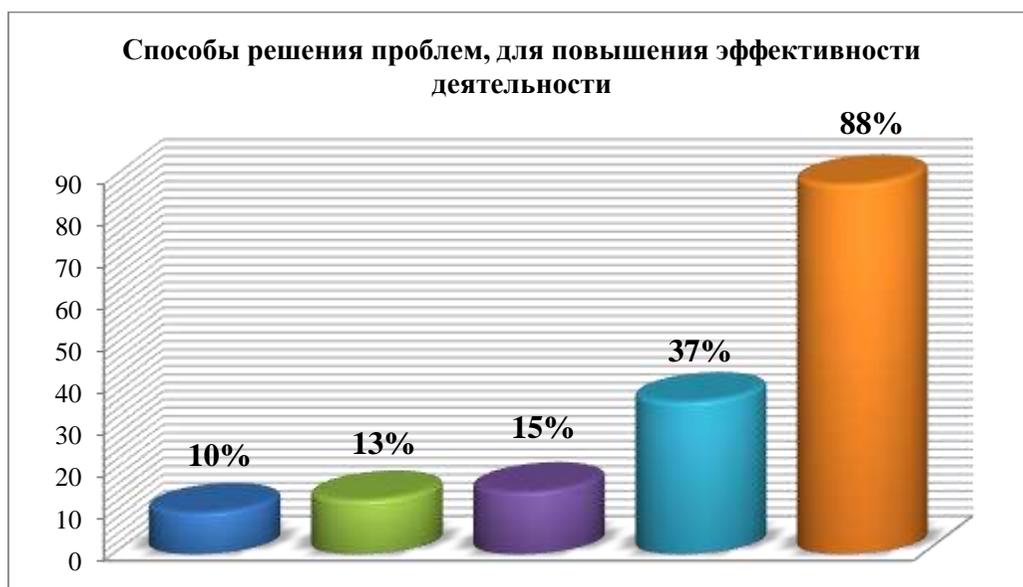


Основная часть опрошенных сотрудников 47 % дополнительные профессиональные знания приобретают в ходе профессиональной служебной подготовки, 40 % проходили курсы повышения квалификации и 13 % самостоятельно изучают материалы научных журналов, учебных пособий и соответствующие контент в социальных сетях Интернет.



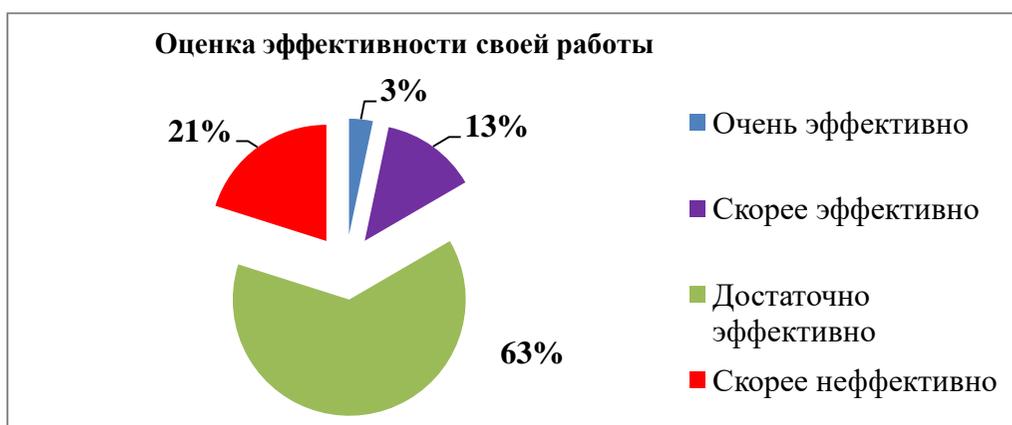
широкий диапазон обязанностей не дает возможности сосредоточенно работать в одном направлении (решение вопросов материально-технической оснащенности отряда, проведение воспитательной работы с осужденными, служебные обязанности – ПСП, казахский, и т.д.)	51 %
объем работы превышает рамки рабочего времени	43 %
живое общение с осужденными, заменяется на формальное, и сводится к заполнению документов, в связи с дефицитом времени	30 %
отсутствие более компетентных, грамотных сотрудников рядом	29 %
недостаточный объем знаний по некоторым вопросам деятельности	25 %
все перечисленное	23 %
отсутствие необходимых условий труда, необорудованность рабочего места (нехватка оргтехники и т.д.)	17 %
иногда сам нуждаюсь в помощи психолога, из-за психологических и моральных перегрузок на службе	3 %

Профессиональная деятельность начальников отрядов, в ряде случаев, носит весьма напряженный, ответственный характер, обусловленный выполнением большого объема сложной, многообразной работы в условиях острого дефицита информации и времени, активного противодействия заинтересованных лиц, нередко игнорирующих правовые нормы. В качестве основных проблем деятельности 51 % опрошенных указали на широкий диапазон обязанностей и отсутствие возможности концентрации деятельности в одном направлении, 43 % опрошенных указали на то, что не хватает времени на выполнение поставленных задач, 30 % посетовали на замену живого общения с осужденными на формальное заполнение документов, 29 % указали на отсутствие компетентных и квалифицированных специалистов рядом.

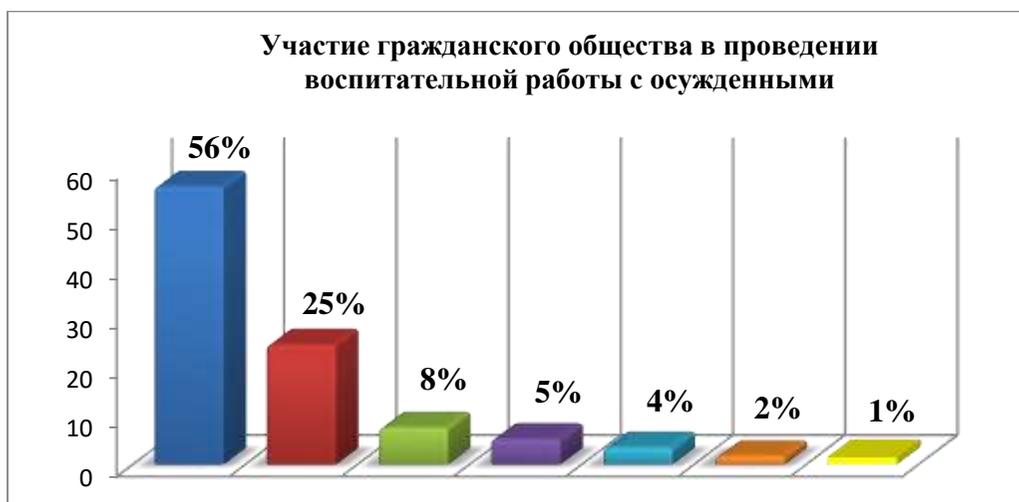


Необходимо ввести курс изучения психологии личности осужденного, осуществлять на постоянной основе обмен опытом с другими сотрудниками ОВиСПРсО (предложения респондентов)	10 %
в прохождение курсов повышения квалификации по специальности	13 %
в техническом оснащении рабочего места	15 %
в получении методической помощи со стороны КУИС (методические рекомендации по организации работы с различными категориями осужденных)	37 %
в введении должности помощника начальника отряда	88 %

По мнению 88 % сотрудников, для повышения производительности труда необходимо ввести должность помощника начальника отряда, 37 % считают, что этому будет способствовать оказание КУИС методической помощи в виде рекомендаций по работе с различными категориями осужденных, 15 % связывают это с технической оснащенностью и организацией рабочего места.



При определении собственной эффективности деятельности 63 % респондентов указали, что достаточно хорошо справляются со своими должностными обязанностями, в то время как 21 % утверждают, что не справляются со своими обязанностями на должном уровне.



религиозные объединения	56 %
общественные объединения	25 %
политические партии	8 %
граждане и попечительские советы	5 %
профессиональные союзы, трудовые коллективы	4 %
комитеты родителей осужденных	2 %
общественные и благотворительные фонды	1 %

Необходимо отметить низкий уровень участия общественности в исполнении наказания. В настоящее время сотрудники воспитательных подразделений активно сотрудничают с религиозными (56 %) и общественными объединениями (25 %) в процессе осуществления воспитательной работы. Вместе с тем, расширение круга лиц, участвующих в воспитательном процессе, способствовало бы активному достижению целей наказания.

2. НОРМАТИВНО-ОПРЕДЕЛЕННАЯ НАГРУЗКА НАЧАЛЬНИКА ОТРЯДА

В целях установления общего объема нагрузки на одного начальника отряда, была изучена нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность начальников отрядов, а также в ходе полевого исследования были заполнены дневники наблюдения, в которых фиксировалось ежедневное выполнение рабочей нагрузки. В дальнейшем, по результатам эмпирического исследования рассчитан месячный объем нагрузки на одного начальника отряда. В приведенной ниже таблице представлен весь перечень нормативно закрепленных обязанностей начальника отряда и произведен расчет нагрузки, который необходимо выполнить для реализации указанных обязанностей.

№	Правовая основа деятельности	Виды работ и мероприятий	Нормативное определение нагрузки	Количество времени на 1 операцию	Факт. нагрузка (в месяц)
1	Приказ МВД РК № 508 от 13 августа 2014 года	Разъяснение осужденным их прав и обязанностей, условий труда и отдыха		20 минут на 1 осужденного. ≈ 10 осужденных.	3 часа
2	УИК РК, Приказ МВД РК № 508 от 13 августа 2014 года	Подготовка материалов для представления осужденного на комиссию учреждения (по условиям		2 часа на 1 материал. ≈ 14 материалов (в среднем за месяц)	28 часов

		отбывания наказания и определения степени поведения)			
3	УИК РК от 5 июля 2014 года	Прием, регистрация, обработка и подготовка ответов на обращения, заявления, ходатайства и жалобы от осужденных		30 минут на 1 обращение, заявление. ≈ 10 заявлений	5 часов
4	УИК РК от 5 июля 2014 года	Предоставление краткосрочного свидания с адвокатом для получения квалифицированной юридической помощи (прием, регистрация, подготовка ответа на заявление, подготовка пропуска для адвоката)		≈ 1 час на подготовку документов ≈ 2 часа встреча с адвокатом ≈ 5 встреч с адвокатом в месяц	15 часов
5	УИК РК от 5 июля 2014 года	Подготовка материала для применения мер поощрения осужденного		≈ 30 минут на 1 осужденного ≈ 6 материалов	3 часа
6	УИК РК от 5 июля 2014 года	Подготовка материала для применения мер взыскания (замечание, выговор)		≈ 30 минут на 1 осужденного ≈ 6 материалов	3 часа
7	УИК РК от 5 июля 2014 года	Подготовка материала для водворения в ДИЗО, перевод в ОК		≈ 2 часа на 1 осужденного ≈ 3 материала	6 часов
8	УИК РК от 5 июля 2014 года	Участие в судебном разбирательстве		≈ 30 минут на 1 судебное разбирательство ≈ 14 судебных разбирательств	7 часов
9	Приказ МВД РК № 508 от 13	Подготовка комплексного плана воспитательной работы в отряде	Ежеквартально (1 месяц квартала)	1 раз в квартал, начало месяца квартала	4 часа

	августа 2014 года	на квартал (Разработка русского варианта, перевод на казахский язык и внесение комплексного плана в Журнал начальника отряда)			
10	Приказ МВД РК № 508 от 13 августа 2014 года	Проведение индивидуально-воспитательной беседы с осужденным	Рекомендовано не менее 1 часа на 1 осужденного	≈ 20 минут на 1 осужденного ≈ 70 осужденных	23 часа
11	Приказ МВД РК № 508 от 13 августа 2014 года	Выводы по результатам изучения осужденного и проведения с ним воспитательной работы заносятся ежемесячно в дневник ИВР осужденного	Ежемесячно	10 минут на заполнение 1 дневника ИВР (в зависимости от общего количества осужденных в отряде) ≈ 70 дневников	ИВР – 11 часов 30 минут
12	Приказ МВД РК № 508 от 13 августа 2014 года	Проведение социально-экономической учебы среди осужденных	Согласно тематическому плану проведения социально-экономической учебы	≈ 1 час в неделю ≈ 4 раза в месяц	4 часа
13	Приказ МВД РК № 508 от 13 августа 2014 года	Заседания СВО.	Не реже 1 раза в месяц	≈ 1 заседание 1 час ≈ 5 заседаний в месяц.	5 часов
14	Приказ № 508 МВД РК от 13 августа 2014 года	Контроль и оказание помощи в работе добровольных организаций осужденных. Заседание добровольных организаций осужденных	Не реже 1 раза в квартал	≈ 1 заседание – 1 час	1 час
15	Приказ МВД РК № 508 от 13 августа 2014 года	Подготовка материалов в суд для возможного решения вопроса об изменении условий отбывания наказания, вида		≈ 3 часа на 1 материал ≈ 26 материалов на 1 начальника отряда	78 часов

		учреждения, УДО, ЗМН (характеристика согласно приложению 7)			
1 6	Приказ МВД РК № 819 от 17 ноября 2014 года	Проверки наличия осужденных в учреждении (утренняя, вечерняя)	Не свыше 40 минут	≈ 30 минут – 1 проверка 2 проверки - 1 час	20 часов
1 7	Приказ МВД РК № 819 от 17 ноября 2014 года	Сопровождение осужденных		≈ 50 минут в день	17 часов
1 8	Приказ МВД РК № 819 от 17 ноября 2014 года	Телефонные переговоры	продолжительностью разговора 15 минут	≈ 45 минут в день на один отряд	15 часов
1 9	Приказ МВД РК № 819 от 17 ноября 2014 года	Участие в комиссии учреждения по распределению осужденных по отрядам		≈ 20 минут ≈ 3 раза в месяц	1 час
2 0	Должностные инструкции	Внесение сведений об осужденных в Централизованную автоматизированную базу данных УИС МВД Республики Казахстан		1 час в день ≈ 20 раз в месяц	20 часов
2 1	Должностные инструкции	Проведение смотра внешнего вида осужденных отряда		30 минут 4 раза в месяц	2 часа
2 2	Должностные инструкции	Обеспечение своевременного и качественного предоставления отчетности в вышестоящие органы		1 раз в месяц	1 час
2 3	Приказ МВД РК № 536 от 20	Осуществление суточного дежурства		Посуточно – 24 часа ≈ 3 раза в месяц	72 часов

	августа 2014 года				
2 4	Приказ МВД РК № 95ДСП	Профессиональная служба подготовка (ПСП) состоит из: Специальной подготовки (СП) Социально-правовой подготовки (СПП) Психологической подготовки Стрелковой подготовки Тактико – специальной подготовки Огневой подготовки	45 минут одно занятие	не реже 2 раз в месяц не реже 1 раза в месяц по индивидуальному графику по указанию руководителя практические занятия - не реже 2 раз в месяц теоретические занятия – не реже 1 раза в месяц Сдача нормативов – не реже 1 раза в квартал Практические занятия: с пистолетом не менее 2 раз в месяц с автоматом не менее 4 раз в год	1 час 30 мин. 45 мин. - 1 час 30 мин. 45 мин. 15 мин. 1 час 30 мин. 15 мин.
2 5	Приказ МВД РК № 95 ДСП	Профессиональная физическая подготовка (ПФП) состоит из:	2 раза в неделю по 1,5 часа	8 раз в месяц	12 часов в месяц

		Физической подготовки	2 раза в неделю по 1,5 часа	8 раз в месяц	12 часов в месяц
		Боевых приемов борьбы			
26	Приказ МВД РК № 840 от 22.08.2016 года	Казахский язык	2 раза в неделю по 1 часу	8 раз в месяц	8 часов в месяц
Итого: согласно Трудовому кодексу Республики Казахстан общая продолжительность рабочей недели составляет 40 часов, что в расчете на месяц составляет 160 часов					≈395 часов

Проведенный анализ показал, что сложился диссонанс между нормативно определенной нагрузкой деятельности начальника отряда и фактическим объемом выполняемой нагрузки в рамках законодательно определенного объема рабочего времени.

При этом необходимо отметить, что нами не проводился подробный анализ деятельности начальника отряда по организации воспитательной работы, в таких формах, как нравственное, социально-правовое, эстетическое, трудовое, физическое и психологическое воспитание. Нормативно данный вид работ закреплен приказом МВД Республики Казахстан, но конкретизации по определению перечня работ и порядку ее организации не прописаны в ведомственных актах. И если нормативно закрепленный перечень обязанностей начальника отряда практически не включает в себя, виды и объем проведения воспитательной работы, тогда как другие организационные направления деятельности закреплены и достаточно подробно расписаны.

Анализ деятельности начальника отряда наглядно показал, что помимо воспитательной работы начальникам отрядов приходится решать вопросы организационного, производственного, бытового, административного, хозяйственного характера, т. е. отвечать за организацию всей жизни и деятельности осужденных, их групп, объединений (как формальных, так и не формальных).

Из таблицы видно, что непосредственно на организацию воспитательной работы приходится порядка 170 часов, на профессиональную служебную подготовку запланировано около 40 часов, вся остальная деятельность, включающая решение различных вопросов обеспечения жизнедеятельности осужденного, составляет примерно 180 часов. Превышение нормативных показателей общего объема работы возлагаемых на начальников отрядов и выполнение не свойственных дополнительных функций объективно снижают качество выполняемых профессиональных задач и вызывают быстрое профессиональное выгорание.

Не будем касаться проблем, связанных с реализацией всего объема обязанностей начальником отряда, остановимся на том, что выполнение перечисленных нами направлений деятельности начальника отряда наглядно показывают, что он

должен обладать достаточно высоким комплексом знаний и умений, чтобы соответствовать задачам развития УИС Республики Казахстан.

3. ТРЕБОВАНИЯ К ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ И ЛИЧНЫМ КАЧЕСТВАМ НАЧАЛЬНИКОВ ОТРЯДОВ

В целях повышения результативности деятельности начальника отряда, необходимо выявить особенности службы, установить факторы, влияющие на его продуктивность и определить основные критерии профессиональных и личных компетенций.

В этой связи нами были изучены результаты исследований, проведенных российскими учеными.

В рамках данного исследования не представилось возможным провести аналогичное анкетирование, т. к. порядка 80 % из общего числа респондентов, участвовавших в опросе, не имеют опыта работы в должности, в связи с чем, у них не сформировано представление об основных компетенциях в силу их незначительного опыта работы в должности.

Особенности профессиональной деятельности начальников отряда⁴:

Нормативность поведения (отступление от своих служебных обязанностей, нарушение начальником отряда должностных полномочий рассматриваются как нарушение закона, свидетельствуют, прежде всего, о низком уровне его профессиональной компетентности).

Властный, обязательный характер профессиональных полномочий должностных лиц исправительных учреждений.

Экстремальный характер деятельности, обусловленный выполнением большого объема сложной, многообразной работы в условиях острого дефицита информации и времени, активного противодействия заинтересованных лиц, нередко игнорирующих правовые нормы

Нервно-психические перегрузки усугубляются нерегулярной сменой условий труда, нарушениями привычного режима суточной жизнедеятельности, особенно в периоды, когда объявляется сбор сотрудников, привлекаемых к усиленному варианту несения службы.

Творческий, нестандартный характер профессионального труда. Воспитателю пенитенциарного учреждения приходится иметь дело с разнообразными жизненными ситуациями, требующими творческого подхода к их разрешению, внимательного изучения возникших правоотношений. Поэтому ему необходимы не только сугубо профессиональные правовые, но и специальные знания из различных областей науки, техники, культуры и т.д., развитый интеллект.

⁴ **Фёдоров А. Ф.** Особенности профессиональной деятельности воспитателей пенитенциарных учреждений // Режим доступа: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=2351

Перевоспитание — процесс многоплановый, целостный и непрерывный. Это кропотливый процесс, требующий от начальника отряда умения понимать осуждённых, их особенности и избирательно использовать методы воздействия на них.

Требования к личным и профессионально-значимым качествам начальника отряда:

№	Фёдоров А.Ф. ⁵	Строева Г.В. ⁶	Гагарин Ю.В. ⁷	Маняхин А.В. ⁸
1	глубокие профессиональные знания		устойчивые знания в области педагогики, психологии, философии, права, организации и управления процессом воспитательной работы	
2	высокий уровень профессиональной компетентности	профессиональная направленность подготовки	Умение применять знания и навыки в воспитательном процессе с различными категориями осуждённых	компетентность
3	физическое здоровье		Повышенные требования к физическому и психическому здоровью сотрудников	
4	высокая работоспособность			
5	аналитический склад ума, способность прогнозировать последствия своих решений	высокий образовательный уровень, культуры, широкого кругозора, эрудиции		

⁵ **Фёдоров А. Ф.** Особенности профессиональной деятельности воспитателей пенитенциарных учреждений // Режим доступа: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=2351.

⁶ **Строева Г. В.** Компетентность субъектов исправительного процесса — ключевое условие организации самоисправления осуждённых // Концепт. — 2013. — № 8. С. 4.

⁷ **Гагарин Ю. В.** Формирование готовности сотрудников исправительных учреждений к воспитательной работе с осуждёнными (на примере начальников отрядов) // Казанский педагогический журнал. — 2010. — № 1. С. 421.

⁸ **Маняхин А. В.** Социально-психологическая характеристика особенностей ролевого взаимодействия сотрудников учреждений УИС и лиц, осуждённых к лишению свободы. // Вестник ЮУрГУ. — 2017. — № 3. Т. 7. С. 102.

6	высокий уровень нервно-психической, эмоциональной устойчивости	эмоциональная устойчивость, позитивный фон настроения		толерантность
7	справедливое и уважительное отношение к людям	позитивный социальный настрой	сформированные качества личности: справедливость, доброжелательность, расположенность к людям,	доброжелательность по отношению к осужденным
8		организационно-педагогические качества	педагогический такт	
9		адекватная самооценка, уверенность в своих силах и действиях		жесткость в своих требованиях по отношению к осужденным
10		умение выступать перед аудиторией, свободно владеть средствами общения	общительность	коммуникабельность

Профессиографический анализ деятельности начальников отряда ⁹

Коммуникативные качества:	
ориентирование в поведении и отношениях, понимание других людей, умение знакомиться и вступать в контакт	по оценке экспертов 100%
воздействие на других, побуждение, убеждение, внушение, требования	87,5%
подчинение, послушание, выполнение указаний, соблюдение дисциплины	100%
предупреждение и разрешение конфликтов	50%
работа в коллективе (с осужденными, сотрудниками других служб учреждения)	62,5%
сотрудничество	75%
Волевые качества:	
сохранение работоспособности в критических ситуациях	62,5%
принятие решения, взятие на себя ответственности, проявление инициативы, готовность к риску	75%
исполнение решений, достижение цели, преодоление препятствий, перенесение трудностей, лишения, борьба с усталостью, скукой, страхом, болью, необходимость заставлять себя	50%
Интеллектуальные качества:	

⁹ *Сперанская А. В.* Методика определения модели личности специалиста (на примере начальника отряда исправительного учреждения // Психопедагогика в правоохранительных органах. — 2017. — № 1(68). — С. 21-23.

концентрация внимания с быстрым переключением, связанная с многоплановым выполнением трудовых задач	75%
запоминание, сохранение и воспроизведение очень большого объема информации	50%
рассуждение, оперирование отвлеченными понятиями, терминами, символами, языками, правилами, показателями, числами, формулами, таблицами и т. п.; выделение существенных признаков, сравнение, анализ, обобщение, абстрагирование, определение понятий, классификация, умозаключение	37,5%
выражение своих мыслей устно или письменно, развернуто или лаконично, аргументирование, доказательство	50%
Двигательные:	
нахождение в статической позе сидя (много времени уделять заполнению различных документов)	50%
ходьба (обязан посещать отряд, производственный и учебный сектор, различные виды административных зданий, принимать участие в построениях)	37,5%
устная речь (должен обладать культурой речи с элементами ораторского искусства)	62,5%
письмо (заполняет большое количество отчетных и планирующих документов, занимается оформлением справок, характеристик на осужденных)	50%
быстрое реагирование на слуховые и зрительные раздражители (для адекватной реакции на изменения оперативной обстановки)	37,5%
Сенсорные:	
восприятие устной речи (адекватное восприятие устной информации, исходящей от осужденных и администрации)	50%
восприятие одновременно большого количества сигналов	12,5%

Анализ показал, что деятельность начальников отрядов имеет ряд особенностей, которые значительно отличают ее от других направлений деятельности в уголовно-исполнительной системе.

Изучение исследований, посвященных вопросу определения критериев профессиональной компетентности сотрудников воспитательных подразделений, показал, что сотрудники должны иметь хорошую профессиональную и физическую подготовку, владеть новейшими психологическими и педагогическими методиками и технологиями воздействия на поведение граждан в условиях их изоляции от общества, т. к. воспитательная работа с осужденными требует сложного, многогранного и последовательного подходов, основанных на тесном взаимодействии служб и подразделений между собой, так и с целым рядом учреждений и организаций, не входящих в УИС (образовательных, культурных, производственных и др.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Проведенное исследование позволило выявить противоречия между формально определенными задачами деятельности начальников отрядов и фактически выполняемой работой, размытость и эфемерность обязанностей, возложенных на

начальников отрядов. В то время как неперенным условием успешной организации труда сотрудников воспитательной работы является четкая конкретизация задач, полномочий и сферы ответственности сотрудника.

На основе подробного изучения и анализа материала, по рассматриваемой теме, можно сделать выводы и предложения рекомендательного характера:

1. Необходимо упорядочить и оптимизировать порядок действий и технологические схемы реализации поставленных задач сотрудниками воспитательных отделов, вплоть до описания алгоритма действий конкретного исполнителя на порученном участке деятельности. Это позволит полученные результаты использовать для проведения оценки выполняемых работ на предмет соответствия закрепленным функциями и выявить факты дублирования и выполнения несвойственных работ.

2. Современное положение дел показывает, что при организации служебной деятельности сотрудника происходит перекокс и отход от главного предназначения по воспитанию в сторону обеспечения жизнедеятельности осужденных, таким образом, происходит потеря профессиональной идентичности начальника отряда.

Необходимо усиливать воспитательную работу в отношении осужденных, способных к ресоциализации, с особым акцентом на вовлечение их в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию, а также на освоение ими основных социальных функций, позволяющих осужденным стать на путь исправления и адаптироваться в обществе после освобождения.

3. В общем процессе исправления компетентность начальников отрядов в области педагогических и психологических основ можно считать специальной компетентностью, поскольку они отражают конкретную предметную деятельность.

В целях повышения качества воспитательного процесса необходимо проводить специальное обучение субъектов воспитания, т. к. основным условием повышения эффективности рассматриваемого процесса является квалифицированное применение знаний и умений начальниками отрядов. Образовательная программа должна включать блоки подготовки по циклам педагогических, психологических, общегуманитарных дисциплин, которые формируют социальное мировоззрение, знание психологии личности осужденного, знание форм и методов воспитательной работы, умения и навыки организации воспитательного процесса в учреждении УИС.

4. Организация и реализация программ дополнительного профессионального образования для начальников отрядов будет способствовать решению проблем, связанных с отсутствием дополнительных знаний и навыков работы с осужденными.

Рабочий план данной специальности должен включать достаточное количество дисциплин психологического и педагогического характера, такие как «Общие основы педагогики», «Теория и методика воспитания», «Пенитенциарная педагогика», «Воспитательная работа с осужденными» и др.

5. Современная ситуация такова, что позиции начальника отряда снижены и данная должность в системе УИС не является престижной. При этом начальник учреждения, его заместители, руководители отделов и служб зачастую сами недооценивают роль начальников отрядов и важность выполняемых ими функций.

Необходимо вести разъяснительную работу с личным составом учреждений об эффективности осуществления воспитательного процесса с осуждёнными всеми службами на постоянной основе и повышать статус службы среди сотрудников других отделов и подразделений.

Следует повышать уровень взаимодействия и согласованности между сотрудниками при организации воспитательных воздействий, в том числе, при осуществлении дисциплинарной практики, сотрудникам оперативных и режимных отделов необходимо учитывать мнение начальников отрядов.

Руководству учреждений необходимо осуществлять взаимодействие с представителями органов исполнительной власти, институтов гражданского общества, в том числе с представителями традиционных конфессий и деятелями искусства, культуры и спорта, с целью совершенствования исправительного процесса в рамках реализации совместных гуманитарных проектов.

Необходимо пересмотреть вопросы кадрового и методического обеспечения деятельности начальников отрядов. Для любого работника достижение определенных финансовых результатов есть самый главный мотиватор в работе. Чем выше этот показатель, тем лучше качество труда. Так как УИС не располагает ресурсами для формирования банка долгосрочных стимулов (служебные квартиры и т. д.) для сотрудников, для повышения престижа службы необходимо акцентировать внимание на краткосрочные стимулы, такие как — увеличение зарплаты и повышение статуса данной службы в системе УИС.

Проблемы организации рабочих мест сотрудников (по техническому обеспечению и механизации труда) должны быть отнесены к приоритетным направлениям деятельности УИС. Помимо этого, необходимо внести на обсуждение руководства МВД вопрос о целесообразности введения должности помощника начальника отряда.

6. В рамках становления новой модели исполнения наказаний особую актуальность приобретает поиск средств и методов воспитания, которые отходят от принципов подавления личности, использования физического и психологического воздействия на личность осужденного. Этим обусловлена необходимость поиска и внедрения новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной педагогической помощи каждому осужденному с учётом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики. Совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осуждённых, планирование, организация и проведение воспитательных мероприятий, направленных на формирование и развитие у осуждённых стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения.

Психологам учреждений следует уделять особое внимание работе с начальниками отрядов по профилактике профессиональных деформаций, проводить психокоррекционные и информационные мероприятия, направленные на формирование у них гуманного отношения к осужденным и оказывать методическую помощь по организации воспитательной работы.

В уголовно-исполнительной системе и, в целом, в системе правоохранительных органов назрела необходимость внедрения технологии личностно-профессиональной диагностики, которая позволяет определить сферу деятельности, где применение профессиональных, управленческих и личностных ресурсов кандидата наиболее эффективно с учетом актуального уровня развития его управленческого и профессионального потенциала.

В данной технологии реализуются принципы нового контекстного подхода к оценке ресурсов профессионала, базирующегося на методологических принципах ресурсного, личностно-ориентированного, командно-центрированного и компетентностного подходов. Результатами прохождения данной диагностики является информация об индивидуальных особенностях человека, его мотивационной сферы профессиональной деятельности, специфики организационного поведения и взаимодействия в коллективе.

Применение данных технологий позволило бы осуществлять подбор кадров на должности начальников отрядов с учетом запросов практики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях создания эффективной модели организации исполнения наказания в Казахстане становится актуальной тема формирования нового содержания воспитательной работы. Именно «воспитательная работа» призвана быть флагманом и занимать ведущую позицию среди служб и подразделений уголовно-исполнительной системы, т. к. именно воспитательная работа является фактически (и, к сожалению) единственным, универсальным средством, реально участвующим в исправлении осужденного. При этом все понимают, что организация деятельности службы должна осуществляться не только на совершенно новом уровне, исключая меру физического и психического воздействия, подавления личности, но и более профессиональном уровне. Это, в свою очередь, требует пересмотра не только системы дополнительного профессионального образования, но и решения таких серьезных задач, как определение задач и целей деятельности воспитательной службы, повышение ее статуса и создание условий для качественного формирования кадрового потенциала службы.

Важно правильно оценить возможности и перспективы развития воспитательной работы в УИС. Плодотворная и продуктивная деятельность начальников отрядов в перспективе может благотворно повлиять на уровень постпенитенциарного рецидива, который является одним из показателей эффективности функционирования уголовно-исполнительной системы. А на современном этапе развития казахстанского общества складывается ситуация, при которой совершенствование правоохранительной службы является приоритетным в процессе

реформирования государственного управления. Основное направление реформирования — кардинальное повышение эффективности и качества правоохранительной службы. Основным фактором, оправдывающим или отрицающим применяемые формы и методы работы, является эффективность. Таким образом, повышение эффективности профессиональной деятельности начальников отрядов и решение обозначенных в рекомендациях проблемных вопросов лежит в контексте выполнения задач, обозначенных Концепцией кадровой политики правоохранительных органов Республики Казахстан.

СОДЕРЖАНИЕ— МАЗМҰНЫ — CONTENT

Байкунакова Г. А.

Криминологическая характеристика преступности в приграничных районах Казахстана на примере Актыубинской области

Қазақстанның шекаралас аудандарындағы қылмыстылықтың криминологиялық сипаттамасы Ақтөбе облысының мысалында

Criminological characteristics of crime in the border regions of Kazakhstan on the example of the Aktobe region.....3

Жумабаева Д. Н.

О некоторых понятиях международных стандартов прав человека

Адам құқықтарының халықаралық стандарттарының кейбір түсініктері туралы

On some concepts of international human rights standards9

Медиев Р. А., Ажибаев М. Г.

Действия следственно-оперативной группы по организации осмотра места происшествия при расследовании тайного хищения чужого скота

Бөтеннің малын жасырын ұрлауды тергеу кезінде оқиға болған жерді қарауды ұйымдастыру жөніндегі жедел-тергеу тобының іс-қимылы

Actions of the investigative-operational group to organize the inspection of the scene during the investigation of the secret theft of other people's livestock 15

Сулейманова Г. Ж.

Криминологический анализ преступности в Мартукском районе Актыубинской области

Ақтөбе облысы Мәртөк ауданындағы қылмыстылыққа криминологиялық талдау

Criminological analysis of crime in the Martuk district of Aktobe region25

Усенко М. С.

Некоторые аспекты совершения правонарушений и их предупреждение в сфере энергетического комплекса в Республике Казахстан

Қазақстан Республикасындағы энергетикалық кешен саласында құқық бұзушылықтар жаसाудың кейбір аспектілері және олардың алдын алу

Some aspects of committing offences and their prevention in the energy sector of the Republic of Kazakhstan.....39

НАУЧНЫЕ ИЗДАНИЯ ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМДАР SCIENTIFIC PUBLICATIONS

Максименко Е. И.

Этико-правовые начала налогового администрирования

Салықтық әкімшілендірудің этикалық-құқықтық бастаулары

Ethical and legal principles of tax administration

2. Нравственно-правовые аспекты налоговой политики государства	
2.1. Соотношение права и экономики, морали и экономической культуры.....	45
2.3. Этические аспекты налогового нормотворчества	61
2.4. Влияние гражданского общества на выработку налоговой политики.....	64

Мухтабаева Р. К., Хон Л. О., Аужанов Р. Б., Әбділі А. А.

Организационно-правовые аспекты действующей системы организации труда начальника отряда: Методические рекомендации

Отряд бастығының жұмысын ұйымдастырудың қолданыстағы жүйесінің ұйымдастырушылық-құқықтық аспектілері: әдістемелік ұсыныстар

Organizational and legal aspects of the current system of labor organization of the head of the detachment: Methodological recommendations

Введение	70
1. Обзор практики	72
2. Нормативно-определенная нагрузка начальника отряда	82
3. Требования к профессиональным и личным качествам начальников отрядов.....	88
Рекомендации:	91
Заключение	94

Требования к материалам:

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта – 14, интервал – 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый – 20 мм.

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку и оформляется в виде концевых сносок.

Сноски оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013.

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском).

Объем материала не менее 5 страниц и не более 10 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

Мақалаға қойылатын талаптар:

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі – 14, жол аралығы – 1,5. Жиік сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары – 20 мм.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, лауазымы, қай оқу орны, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), екінші жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), бір жолдан кейін мәтіннің өзі көрсетіледі. Пайдаланылған әдебиеттер тізімі негізгі мәтіннің соңында бір жоларалық шегіністен кейін сілтемелермен ресімделеді.

Сілтемелер мемлекетаралық стандартқа сәйкес ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ РБК 12615-2013 ресімделеді.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын тілдерінде жазылған мақалада мақаланың атауы, түйіні, түйінді сөздері мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шетел авторлары үшін мақала атауы мен түйінді сөздер екі тілде (орысша және ағылшынша) ұсынылады.

Материалдар (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б алып қосқанда) кем дегенде 5-10 бет көлемінде болуы тиіс. Мақаланы журналға шығару және оны өңдеу құқығы редакциялық алқаға ұсынылады. Ресімделген материалдар талаптарға сәйкес келмеген жағдайда басылымға жіберілмейді және авторларға қайтарылмайды. Жариялымға шыққан материалдардың фактілері үшін редакция жауап бермейді.

Requirements for materials:

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size – 14, the interval – 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

The material is placed in the following order: on the first line – full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line – title of the article (In capital letters), on the next – the text itself. The literature at the end of the main text is indented in one line and is formatted as endnotes.

Footnotes are drawn up in accordance with the Interstate Standard GOST 7.5 -98 and GOST R ISO 12615-2013.

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English).

The volume of the material is not less than 5 pages and not more than 10 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

МИР ЗАКОНА
Юридический научно-практический журнал
№ 5-6 (217-218) 2020

МИР ЗАКОНА
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
№ 5-6 (217-218) 2020

THE WORLD OF THE LAW
Juridical scientific and practical journal
№ 5-6 (217-218) 2020

Ответственный секретарь
Компьютерный набор
и верстка

Г.А. Байкунакова

Журнал зарегистрирован
Министерством информации и общественного согласия РК
Регистрационное свидетельство
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 04.05.2020 г. Подписано в печать 13.07.2020 г.
Формат 60x84 1/8. Объем 12,5 усл. п. л.
Тираж 99 экз.
Отпечатано в г. Актобе.