

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
ИМЕНИ М. БУКЕНБАЕВА**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

**AKTOBE LAW INSTITUTE OF THE MINISTRY OF INTERNAL
AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER
M. BUKENBAEV**

**МИР ЗАКОНА
№ 2 (190)**

THE WORLD OF THE LAW

№ 2 (190)

Ақтобе, 2018

МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал
Издается с 01.06.1999 г.
Периодичность: 1 раз в месяц
Свидетельство об учетной регистрации СМИ
№ 544-Ж от 13.01.1999 г.
Главный редактор:
Кандидат юридических наук
Каракушев С. И.
Научный редактор:
Кандидат юридических наук
Сулейманова Г. Ж.
Редакционная коллегия:
Ананич В. А. — доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор.
Осипенко А. Л. — доктор юридических наук, профессор.
Бекишева С. Д. — доктор юридических наук, доцент.
Таранова Т. С. — доктор юридических наук, профессор.
Татарян В. Г. — доктор юридических наук, профессор.
Грибунов О. П. — доктор юридических наук, доцент.
Алиев Н. Т. — доктор философии по праву, доцент.
Абеуов Е. Т. — кандидат юридических наук, доцент.
Воронина И. А. — кандидат юридических наук, доцент.
Максименко Е. И. — кандидат педагогических наук.
Гук А. И. — кандидат философских наук, доцент.
Пашнин А. Н. — кандидат юридических наук, доцент.
Ответственный секретарь:
Каримбаева А. К. — магистр юридических наук.
Технический секретарь:
Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
1999ж.01.06 бастап шығарылуда
Шығу мерзімділігі: айына 1 рет
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі
1999ж.13.01.№ 544-Ж
Бас редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
С. И.Қаракушев
Ғылыми редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
Г. Ж.Сулейманова
Редакциялық алқа:
В.А.Ананич — тарих ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор.
А. Л. Осипенко — заң ғылымдарының докторы, профессор.
С. Д. Бекишева — заң ғылымдарының докторы, доцент.
Т. С.Таранова — заң ғылымдарының докторы, профессор.
В. Г. Татарян — заң ғылымдарының докторы, профессор.
О. П. Грибунов — заң ғылымдарының докторы, доцент.
Н.Т.Алиев — құқық бойынша философия докторы, доцент.
Е. Т. Абеуов — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
И.А.Воронина — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
Е. И. Максименко — заң ғылымдарының кандидаты.
А. И. Гук — философия ғылымдарының кандидаты, доцент.
А. Н. Пашнин — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
Жауапты хатшы:
А. К. Каримбаева — заң ғылымдарының магистрі.
Техникалық хатшы:
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal
Published since 01.06.1999.
Periodicity: 1 time per month
Certificate of accounting registration of the media
№ 544-Ж of 13.01.1999
Chief Editor:
Candidate of Juridical Science
Karakushev S.I.
Scientific Editor:
Candidate of Juridical Science
Suleimanova G.Zh.
Editorial board:
Ananich V.A. — Doctor of Historical Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Professor
Osipenko A.L. — Doctor of Law, Professor.
Bekisheva S.D. — Doctor of Law, Associate Professor.
Taranova T.S. — Doctor of Law, Professor.
Tataryan V.G. — Doctor of Law, Professor.
Gribunov O.P. — Doctor of Law, Associate Professor.
Aliev N.T. — PhD in Law, Associate Professor, PhD in Law, Associate Professor.
Abeuov E.T. — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.
Voronina I.A. — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.
Maksimenko E.I. — Candidate of Pedagogical Sciences.
Guk A.I. — Candidate of Philosophy, Associate Professor.
Pashnin A.N. — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.
Executive Secretary:
Karimbaeva A.K. — master of juridical sciences.
Technical Secretary:
Baykunakova G.A. — master of juridical sciences.

А.С. Абилова — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жалпы құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы, полиция майоры

ӘОЖ 342

АЗАМАТТАРДЫҢ ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН ADMINISTRATIVE LEGAL STATUS OF CITIZENS

Түйінді сөздер: әкімшілік құқық, субъект, міндет, заң, кепілдік, азамат.

Ключевые слова: административное право, субъект, обязанность, закон, гарантия, гражданин.

Key words: administrative law, subject, duty, law, guarantee, citizen.

Азаматтық әкімшілік-құқықтық мәртебесі — мемлекеттік және әкімшілік құқық нормаларына сәйкес реттелетін атқарушы билік субъектілерімен қарым-қатынасында жеке тұлғаның құқықтық жағдайы.

Бұл азаматтың жалпы құқықтық мәртебесінің ажырамас бөлігі болып табылады. Әкімшілік құқықта аталған адамның құқықтары мен міндеттері конституциялық заңдардан туындайды және оларды жиі көрсете алады. Басқаша айтқанда, әкімшілік-құқықтық мәртебесі әкімшілік құқықтармен қамтамасыз етілген және кепілденген азаматтардың құқықтары мен міндеттерінің жиынтығы болып табылады.

Ол Конституциямен, қолданыстағы заңнамамен және басқа нормативтік-құқықтық актілермен анықталады¹. Азаматтардың әртүрлі құқықтық қатынастарға қатысушылары болу үшін олар заңды тұлға ретінде, яғни құқықтық нормалармен белгіленген құқықтық қатынастарға қатысушы болу қабілеті болуы тиіс.

Әкімшілік-құқықтық қабілеттілік — бұл адамның әкімшілік құқық субъектісі деп тану мүмкіндігі, әкімшілік-құқықтық сипаттағы құқықтар мен міндеттерге ие болу мүмкіндігі.

Әкімшілік әрекетке қабілеттілік — адамның өз құқықтарын жүзеге асыру, әкімшілік-құқықтық нормалармен көзделген міндеттерді орындау арқылы өз құқықтарын жүзеге асыру қабілеттілігі және осы нормаларға сәйкес жауапты болуы².

Азаматтардың негізгі құқықтары мен міндеттері Қазақстан Республикасының Конституциясында, азаматтық туралы заңда және кейбір әкімшілік-құқықтық нормаларда бекітілген. Конституциялық құқықтар мен бостандықтар барлық басқада құқықтар мен бостандықтардың негізі болып табылады.

Азаматтардың құқықтарын іске асыруға кінәратсыздықтың тәуелділігін ескере отырып, абсолюттік (сөзсіз) жеке тұлғалардың өз қалауы бойынша пайдаланатын және билік субъектілері оларды іске асыруға кедергі келтірмеуге, оларды қорғауға жағдай жасауға міндетті салыстырмалы — мемлекеттік органның актісі талап етілетін құқықтар.

Адамдарға берілетін құқықтар тәуелділігін ескере отырып және олардың пайда болуының негіздері:

- жалпы — мемлекеттің барлық салалары мен салаларына қолданылатын азаматтардың құқықтары;

- арнайы — кез келген салада немесе салада азаматтардың құқығы.

Келесі құқықтар топтарының мазмұны бөлінеді:

- мемлекеттік басқару процесіне қатысу құқығы;

- мемлекеттің қатысуы, көмегі, құзыретті органдардың көмегі;

- қорғаныс құқығы.

Азаматтық әкімшілік-құқықтық мәртебесі белгілі бір заңды міндеттерді орындауды көздейді: конституциялық және заңдар мен нормативтік актілермен анықталған.

Іске асыру мүмкіндігінің дәрежесіне сәйкес азаматтардың әкімшілік-құқықтық міндеттері бөлінеді:

- абсолютті — әрбір адамға тағайындалады және нақты жағдайларға тәуелді емес;

- салыстырмалы — құқықтарды алуға және оларды пайдалануға бағытталған заңды әрекеттерден туындайды.

Қазақстан Республикасындағы шетелдіктер Қазақстан Республикасының азаматы болып табылмайтын және олардың басқа мемлекеттің азаматтығына жататындығы туралы куәліктерге ие тұлғалар деп танылады. Қазақстан Республикасының азаматы болып табылмайтын және олардың басқа мемлекеттің азаматтығына жататындығы туралы куәліктері жоқ адамдар азаматтығы жоқ адамдар болып танылады.

Қазақстан Республикасының аумағында болу уақытында барлық шетелдік азаматтар мен азаматтығы жоқ адамдарды мынадай санаттарға бөлуге болады: тұрақты тұрғындар, уақытша тұратындар, Қазақстан Республикасының аумағы арқылы транзитпен өтушілер. Оралмандар Қазақстан Республикасының шетелде егемендікті алу уақытында тұрақты тұратын және тұрақты тұруға Қазақстанға келген шетелдіктер немесе азаматтығы жоқ азаматтар. Өз құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау, сондай-ақ басқа жеке және заңды тұлғалардың, қоғамның немесе мемлекеттің заңды мүдделерін қорғау үшін азаматтар органдарына және олардың лауазымды адамдарына жүгінуге құқылы.

Жалпы әкімшілік шағымдану құқығы азаматтың абсолютті, шектеусіз, ажырағысыз құқығы болып табылады. Әрбір еңбекке қабілетті адам оны кез-келген сәтте кез-келген елеулі жағдайға жібере алады. Шағым — адамның бұзылған құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін қалпына келтіруге немесе қорғауға, лауазымды тұлғалардың заңсыз әрекеттерін немесе әрекетсіздіктерін болдырмау және субъектілердің заңсыз шешімдерін жоюы туралы талап.

¹ Қазақстан Республикасының Конституциясы 30.08.1995 ж. (өзгертулермен толықтырулар 10.03.2017 ж. // <http://adilet.zan.kz>.

² Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқығы. — Астана, 2012 // <http://adilet.zan.kz>.

ТҮЙІН

Аталған мақалада азаматтардың әкімшілік-құқықтық мәртебесі, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау міндеті айтылған.

АННОТАЦИЯ

В данной статье раскрыт административно-правовой статус граждан, представлены задачи по защите обязательных прав и свобод граждан.

ANNOTATION

This article discusses the administrative legal status of citizens, protection of the rights and freedoms of citizens mentioned mandatory.

Дизер О. А. — начальник научно-исследовательского отдела Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент

УДК 343

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИАЛКОГОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫҢ ІШІМДІККЕ ҚАРСЫ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТЫНЫҢ БАСТЫ БАҒЫТТАРЫ

PRINCIPAL DIRECTIONS OF STATE ANTIALCHOLIC POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Ключевые слова: антиалкогольная политика, пьянство, алкоголизм, реализация, защита, спиртосодержащая продукция, проблемы, реабилитация, низкая обрацаемость, ресоциализация больных.

Түйінді сөздер: ішімдікке қарсы саясат, маскүнемдік, араққұмарлық, жүзеге асыру, қорғау, құрамында спирті бар өнім, мәселелер, оңалту, аз тұтынушылық, науқастарды бейәлеуметтендіру.

Key words: antialcholic policy, drunkenness, alcoholism, implementation, safety protection, alcohol-containing products, problems, rehabilitation, low negotiability, rehabilitation of sick.

Проблема алкоголизма — это одна из самых актуальных проблем современности, что связано со все возрастающим количеством лиц, злоупотребляющих алкоголем, а также ростом правонарушений в сфере действия антиалкогольного законодательства, что превращает данную проблему в источник реальной угрозы национальной безопасности государства.

Преодоление таких пагубных явлений как пьянство и алкоголизм — одна из глобальных задач, стоящих перед человечеством.

Учитывая данный факт, Президент Российской Федерации выразил серьезную озабоченность тем, что алкоголизм приобрёл в нашей стране характер национального бедствия¹.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683², алкоголизм назван одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения.

Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года³ определила основные цели, задачи и механизмы реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Основными целями реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации являются: значительное снижение уровня потребления алкогольной продукции; повышение эффективности системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией; повышение эффективности регулирования алкогольного рынка.

Можно констатировать, что на современном этапе развития российского общества борьба с пьянством и алкоголизмом строится на основе концепции антиалкогольной политики, направленной на защиту жизни и здоровья граждан государства, их прав на достойное существование и развитие от воздействия алкоголя, а также иных принятых в этой связи нормативно-правовых актов органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, учреждениями здравоохранения, науки и образования, культуры и искусства, общественных и религиозных организаций, в том числе путем их взаимодействия для достижения поставленных целей и задач.

Основой должно являться формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, ориентация на здоровый образ жизни, профилактика злоупотребления алкогольной продукцией и возникновения алкогольной зависимости.

О повышенном присутствии государства в рассматриваемой сфере свидетельствуют нормы законодательства. Ст. 4 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» называется «государственная монополия на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Она устанавливает правила введения государственной монополии на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Исходя из положений ст. 4 Закона № 171-ФЗ следует, что государственная монополия на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации может вводиться федеральным законом. В настоящее время такого федерального закона нет.

Федеральным законом 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁴ установлено, что лицензирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в порядке, установленном федеральным законом, регулирующим отношения в соответствующей сфере деятельности.

Правовой основой лицензирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является глава III Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», именуемая как «Лицензирование деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Публичный контроль за деятельностью предпринимателей в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции необходим, прежде всего, для соблюдения принципов осуществления экономической деятельности (законности, добросовестной конкуренции и т.д.). Однако необходимость государственного воздействия на оборот указанной продукции определяется и задачами, связанными с охраной публичных интересов, связанных с охраной общественного порядка и защитой общественной нравственности.

Пределы государственного вмешательства в область оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции должны быть таковы, чтобы сохранялся интерес к легитимному предпринимательству. Для этого необходима грамотная, научно обоснованная экономическая политика, которая и должна реализовываться путем государственного регулирования предпринимательской деятельности в рассматриваемой сфере, в которой реализуется государственная политика по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Анализ законодательства позволяет говорить об определенном дисбалансе правового регулирования защиты общественной нравственности от угроз, связанных с пьянством и алкоголизмом. С одной стороны, можно говорить о достаточности и урегулированности отношений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а с другой приходится констатировать пробельность норм, связанных с потреблением данной продукции. Наблюдается определенное преваширование экономических интересов. Об этом свидетельствует анализ современных проблем в рассматриваемой сфере.

В последнее время в связи с определенной недоступностью алкогольных напитков для некоторых категорий граждан участились факты употребления спиртосодержащей продукции в виде пищевых спиртовых настоек различных биологиче-

ческих объектов (коры дуба, красного перца и т.д.) лекарственного либо косметического назначения, а порой и непищевой спиртосодержащей продукции. Подобные «средства» не относятся к категории алкогольной продукции, которая является объектом правового регулирования в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ.

В соответствии с п. 3 ст. 1 указанного федерального закона его действие не распространяется на:

- обращение лекарственных средств, содержащих этиловый спирт, зарегистрированных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и включенных в государственный реестр лекарственных средств, за исключением производства, оборота и (или) использования этилового спирта по фармакопейным статьям;

- деятельность аптечных организаций, связанную с изготовлением и отпуском лекарственных препаратов (в том числе гомеопатических лекарственных препаратов), содержащих этиловый спирт и изготавливаемых по рецептам на лекарственные препараты и в соответствии с требованиями медицинских организаций;

- деятельность по обороту спиртосодержащей непищевой продукции, расфасованной в металлическую аэрозольную упаковку емкостью не более 450 миллилитров.

Принимая во внимание данные Минздрава России, что 80,8% от общего числа зарегистрированных наркологических больных — это больные алкоголизмом, которые не имеют средств для приобретения алкогольной продукции, в настоящее время растут масштабы потребления гражданами непищевой спиртосодержащей продукции, производство которой, как видно, никак не регламентируется. Все это представляет серьезную угрозу общественной нравственности.

Ярким примером являются трагические события, произошедшие в декабре 2016 г. в Иркутской области⁵, обратившие внимание на эту проблему руководство страны⁶.

Другой проблемой в области защиты общественной нравственности от угроз, связанных с пьянством и алкоголизмом является оборот иной спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции, который может осуществляться только при наличии сопроводительных документов, определенных п. 1 ст. 10.2 Закона. Как представляется, для цивилизованного регулирования оборота данной продукции одной нормы явно недостаточно.

Существенной проблемой, значительно затрудняющей реализацию такой приоритетной задачи государственной антиалкогольной политики как совершенствование организации оказания наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом, является отсутствие понимания на законодательном уровне содержания и пределов реабилитации больных алкоголизмом. Об этом свидетельствует и использование в нормативных правовых актах различной терминологии, характеризующих данное направление деятельности.

Вопросы реабилитации больных алкоголизмом в настоящее время регламентируются отдельными ведомственными нормативными правовыми актами.

К настоящему времени в работе наркологической службы накопилось много системных организационных проблем:

1) низкая обращаемость больных в государственные и муниципальные медицинские организации, оказывающие наркологическую помощь населению;

2) низкая мотивация наркологических больных к включению в программы лечения и медицинской реабилитации;

3) низкая загруженность развернутых наркологических и реабилитационных коек;

4) отсутствие систематизированного мониторинга масштабов распространенности злоупотребления алкоголем;

5) дефицит обеспеченности врачами-психиатрами-наркологами, средним и младшим медицинским персоналом;

6) дефицит обеспечения врачами-психотерапевтами, медицинскими психологами, социальными работниками, специалистами по социальной работе;

7) отсутствие специальности «детская и подростковая психиатрия – наркология»;

8) недостаточно развитая преемственность в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

Одной из главных проблем является низкая обращаемость в медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь.

Сложившаяся ситуация обусловлена, с одной стороны, характерной для всех наркологических больных «анозогнозией» — отторжением больным факта наличия у него наркологического заболевания и связанных с ним медицинских и социальных последствий.

С другой стороны, высокая латентность наркологической патологии связана с возникающими при обращении за наркологической помощью в наркологические учреждения социально-правовыми последствиями, к которым относятся: ограничения на право владения оружием; на право управления транспортным средством; на прохождение государственной гражданской службы, а также на деятельность, связанную с отдельными видами работ, тяжелыми работами и работами с вредными и (или) опасными условиями труда; на усыновление.

В то же время указанных социально-правовых ограничений можно избежать при анонимном (платном) обращении в медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь, а также при обращении в медицинские организации частной системы здравоохранения и негосударственные центры, оказывающие услуги по социальной реабилитации. Это ставит в неравное положение государственные и негосударственные медицинские организации, оказывающие наркологическую помощь,

а также контингенты наркологических больных с разными финансовыми возможностями.

Одним из главных направлений повышения эффективности оказания наркологической помощи необходимо разработать и внедрить в деятельность наркологических учреждений порядок диспансерного наблюдения за наркологическими больными, отвечающий современной социально-экономической и наркологической ситуации в стране.

В настоящее время в Российской Федерации наиболее проблемным направлением в системе оказания наркологической помощи, является именно медицинская реабилитация. Медицинская реабилитация больных алкоголизмом развивается медленно, что негативно отражается на эффективности оказания наркологической помощи.

Как представляется, это связано с низкой мотивацией наркологических больных на участие в программах реабилитации.

Серьезной проблемой остается отсутствие взаимодействия между наркологическими учреждениями и негосударственными реабилитационными центрами, что препятствует осуществлению преемственности между лечебно-реабилитационным процессом и последующей социальной реабилитацией. В 82,5% негосударственных реабилитационных центрах пациенты не получают необходимую медицинскую помощь в связи с наркологической патологией и в связи с сопутствующими заболеваниями⁷.

Приказом Минздрава России от 18 марта 1997 г. № 76 «О наркологических реабилитационных центрах»⁸ утверждено Положение наркологических реабилитационных центров.

В настоящее время одной из главных проблем, требующей решения для повышения эффективности оказания наркологической помощи является отсутствие утвержденного порядка диспансерного наблюдения за наркологическими больными, отвечающий современной социально-экономической и наркологической ситуации в стране. Кроме того, нет понимания в объемах, видах и пределах реабилитационных мероприятий в отношении граждан, страдающих алкогольной зависимостью.

Проблема осложняется еще и тем, что «у нас, по признанию самих медицинских работников, практически полностью отсутствует качественный реабилитационный уход за лицами, прошедшими интенсивный курс лечения или, что еще тяжелее, операцию. Что же в таком случае говорить о больных алкоголизмом людях»⁹.

Кроме того, в законодательстве в настоящее время не используется термин «ресоциализация больных алкоголизмом».

С учетом содержания реабилитационных мероприятий полагаем возможным использовать следующие термины: «медицинская реабилитация», «социальная реабилитация», «ресоциализация», «комплексная реабилитация». Требуется также определить виды и характер мероприятий по реабилитации и ресоциализации больных алкоголизмом. В связи с изложенным считаем необходимым внести соответствующие изменения и дополнения в Федеральный закон от 22 ноября 1995

г. № 171-ФЗ (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 261-ФЗ) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

-
- ¹ **Кузьмин В.** Всероссийское кодирование // Российская газета. 2009. 13 августа.
 - ² Собрание законодательства Российской Федерации. — 2016. — № 1 (часть II). — Ст. 212.
 - ³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р «Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2010. — № 2. — Ст. 264.
 - ⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. — 2011. — № 19. — Ст. 2716.
 - ⁵ От отравления суррогатным алкоголем в Иркутске погиб 71 человек. В медучреждениях погибли 40 человек, 31 скончался по месту жительства. Всего от отравления пострадали 117 человек. В больницах остаются 36 человек. Пять человек выписаны, еще пять самостоятельно покинули лечебные учреждения. Массовое отравление суррогатным алкоголем произошло в микрорайоне Ново-Ленино Иркутска. Пострадавшие в возрасте 25-50 лет стали поступать в медучреждения с вечера 17 декабря. По предварительным данным, все они употребляли спиртосодержащую жидкость - парфюмерное косметическое средство Концентрат для ванн «Боярышник» Минздрав региона сообщил, что отравление вызвал метиловый спирт или метанол, который содержался в концентрате, хотя на упаковке в составе значился этиловый спирт. В рамках расследования дела о гибели людей после употребления спиртосодержащего средства задержаны 11 человек. Это предприниматели и сотрудники торговых точек. В связи с массовой гибелью людей в понедельник режим ЧС был введен в Иркутске, а во вторник — в Иркутской области // <http://www.interfax.ru/russia/542537> (дата обращения 23 декабря 2016 г.).
 - ⁶ Президент России поручил Правительству России представить предложения по ужесточению правил производства и реализации спиртосодержащей продукции. С целью снижения спроса на суррогатный алкоголь должны быть изменены ставки акцизов на спиртные напитки. Соответствующий перечень поручений утвержден президентом Владимиром Путиным. Глава государства настаивает на ужесточении ответственности за нарушения при изготовлении и реализации алкоголя. Кроме того, вся продукция, содержащая спирт, которая произведена и продается в России, должна быть снабжена соответствующей маркировкой // <https://regnum.ru/news/society/2220420.html> (дата обращения 23 декабря 2016 г.).
 - ⁷ По данным Минздрава России.
 - ⁸ Медицинская газета. 1997. 28 мая.
 - ⁹ **Мацкевич И.М.** Алкоголь и преступность // Актуальные проблемы российского права. — 2013. — № 7. — С. 844-854.

АННОТАЦИЯ

В результате проведенного автором статьи анализа положений нормативно-правовых актов РФ раскрыты проблемы в области защиты общества от угроз, связанных с пьянством и алкоголизмом, и даны некоторые предложения по внесению и изменению дополнений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г.

ТҮЙІН

Мақала авторының жүргізген сараптамасы нәтижесінде Ресей Федерациясының нормативтік-құқықтық ережелеріндегі қоғамды қауіптен қорғау саласында ішкілікпен және араққұмарлықпен байланысты мәселелер ашып көрсетілген және 1995 жылғы 22 қарашадағы Федералдық заңына өзгертулер мен толықтырулар енгізу бойынша бірқатар ұсыныстар берілген.

ANNOTATION

As a result of the author's analysis of the provisions of normative legal acts of the Russian Federation revealed the problems in the area of protection of society from the threats associated with excessive drinking and alcoholism and given some suggestions for the introduction and changes of additions to the Federal law dated this November 22, 1995.

Жумагазин Е. М. — преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, майор полиции

УДК 343

ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАР АРАСЫНДА НАШАҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ

DRUG PREVENTION AMONG MINORS

Ключевые слова: наркотическое средство, человек, яд, несовершеннолетние, подростки, наркоманы, молодой организм, доза, употребления, психотропные средства, профилактика, семья, причины, лечения, учебные заведения.

Түйінді сөздер: есірткі құралдары, адам, у, кәмелеттік жасқа толмағандар, жасөспірімдер, нашақорлар, жас ағза, доза, қолдану, психотроптық құралдар, алдын алу, отбасы, себептер, емделу, оқу орындары.

Key words: narcotic, man, poison, minors, adolescents, drug addicts, young organism, dose, use, psychotropic drugs, prevention, family, causes, treatment, educational institutions.

Наркомания — это хроническое заболевание современного общества, которое возникает в результате постоянного употребления психотропного активного

вещества, влияющего на психологическое и эмоциональное состояние человека, причем последний самовольно не может прекратить применение психотропных и активных веществ, несмотря на возникающие в связи с этим серьезные последствия¹.

Наркомания глобальная проблема современного государства, с экономической точки зрения проблемы подразделяются на следующие несколько закономерностей:

Во-первых, незаконный оборот наркотических и психотропных веществ порождает огромный масштаб нелегального оборота денежных средств. При этом торговля и употребление наркотических и психотропных веществ выступает как мощный механизм перекачивания финансовых средств в теневой оборот.

Во-вторых, современное государство затрачивает значительные средства на решение глобальных проблем в сфере медицинского обслуживания наркоманов значительными средствами, при этом огромная часть средств извлекается из других ресурсов системы здравоохранения.

В третьих, активное развитие наркомании в любом светском государстве приводит к разрушению трудовой мотивации и трудового поведения в целом. При этом, несовершеннолетние подростки-наркоманы составляют в реальное время огромную, ничего не производящую, а только лишь наркозависимую или потребляющую часть населения.

В четвертых, постоянное употребление наркотических, психотропных активных веществ (за исключением чая, кофе и табака) при этом практически не совместимо ни с учебой, ни с работой, активный рост наркомании среди современной молодежи приводит как к снижению общего интеллектуального потенциала современного государства, так и к истощению трудовых ресурсов.

В пятых, большая затрата государственных финансовых средств на выявление и пресечение незаконного оборота наркотических и психотропных веществ не дает ощутимого результата, при этом финансовые и другие средства будут направляться в эту сферу.

Любое наркотическое средство, употребляемое человеком, - это яд, который порождает практически все органы и клетки человека. В своих научных работах Колесов В.Д. пишет, что если несовершеннолетний подросток принимает наркотические и психотропные вещества в небольших дозах, как это обычно делают при первом приеме, при этом отравляющее действие средства заметно не сразу. Побочные эффекты накапливаются в организме несовершеннолетних подростков постепенно и ухудшение состояния здоровья замечают, как правило через несколько приемов, после чего несовершеннолетний подросток прекратить принимать наркотические и психотропные вещества уже не может, потому что уже попал в наркотическую зависимость².

Наркотическая зависимость несовершеннолетних подростков может быть психической и физической.

Психическая зависимость — это развитие у подростка постоянной, иногда непреодолимой психологической наркотической потребности и зависимости, которая заставляет принимать наркотические и психотропные вещества вновь и вновь.

Во время психической зависимости несовершенно летний подросток, злоупотребляющий наркотическими средствами, испытывает неодолимое влечение к приему дозы и достижению психологического комфорта после приема наркотического и психотропного вещества.

Физическая зависимость — это потребность и сильное желание организма несовершеннолетнего подростка в употреблении наркотического вещества, которое было приобретено в процессе длительного употребления³.

При физической зависимости у несовершеннолетнего подростка развивается состояние, при котором одна и та же доза наркотического и психотропного средства становится недостаточной и при этом молодой организм требует увеличения дозы, чтобы достичь физического комфорта. При отсутствии наркотического, психотропного средства наркозависимый молодой организм чувствует себя пассивным и тяжелым, в последствии употребление наркотиков приводит к болезненной, неадекватной реакции — абстинентному синдрому. Также в молодом организме появляются симптомы скрытого патологического процесса, которые активно связаны с нарушением работы биологических мембран и систем жизнедеятельности организма.

Когда наступает наркотическая зависимость, несовершеннолетний подросток не может отказаться от употребления наркотического психотропного средства, даже если он хочет, такое психологическое явление называется потерей контроля.

Несовершеннолетний подросток, который регулярно употребляет наркотические и психотропные средства, со временем утрачивает интеллектуальные психологические качества суверенной личности, и страсть к наркотическим и психотропным средствам ведет наркомана по жизни, определяет проступки, настроение и поведение, при этом можно сказать, управляющий человеком во многом решает свою судьбу⁴.

По мере привыкания организма к психотропным и наркотическим средствам становится необходимым не для получения какого-либо удовольствия, а для борьбы с мучительными симптомами наркозависимости или состояние абстиненции.

Несовершеннолетний подросток — наркоман к окружающим становится безразличным, при этом лишён всяких моральных мотивов, своего поведения в обществе, а также у него пропадает благородное стремление и интересы к окружающим, в том числе утрачиваются интерес к семье и сыновий долг перед родителями и родственниками.

Также помимо всего этого, постоянная наркотическая зависимость создает внутреннее негативное состояние ко всему, в том числе становится невозможным нормальная учеба или работа, в результате несовершеннолетние подростки — наркоманы нигде не учатся и не работают.

В своих научных трудах Комиссаров Б.Г. и Фоменко М.А. пишут, что семья – это одна из самых древних форм человеческого общения, связанная с своеобразными моментами существования в обществе: рождением и воспитанием, организацией быта, материальным производством.

В семье традиционно передаются от поколения к поколению привычки, взгляды, трудовые навыки, которые при этом формируют будущую личность.

Семья может выступать как фактор провокации употребления наркотических и психотропных средств, так и эффективности реабилитационной и социально-профилактической работы.

Если в современной семье несовершеннолетний подросток наркоман, то нужно вести социальную профилактическую работу со всеми членами семьи⁵.

Нередки случаи, когда несовершеннолетний подросток мечтает о тепле и ласке, которыми его обделяют излишние строгие родители, то он восстает против требований послушания как по отношению к родителям, так и ко всем взрослым. В этот период, как правило наркотические и психотропные вещества, деформирующие реальность, при этом сглаживают противоречие и создают иллюзию любви, которой для подростка так не хватает. Подросток открывает для себя, что наркотические и психотропные средства как бы сглаживают неприятные состояния, вызванные угрызением совести, притупляют чувства, отдаляют неприятности, ярче раскрывают окружающий мир и позволяют забыть свои неудачи. Другими словами, наркотик приносит психологическую разрядку.

Усилия учебных заведений будут недостаточными и бесполезными, если в профилактической работе подростковой наркомании не будут принимать активное участие государственные социальные учреждения, а также все общество в целом.

Также в профилактике борьбы и лечении от наркомании на современном этапе нет хороших или плохих средств лечения, но есть эффективные и неэффективные, как бы то не было, все средства хороши, если они предотвращают наркоманию⁶.

В ходе профилактики и наркомании среди несовершеннолетних подростков нужно использовать разные законные средства и методы, но при этом главное необходимо использование различных психотерапевтических приемов, расширяющих способность самоконтроля.

На современном этапе одной социальной проблемой по профилактике с наркозависимыми подростками является принцип сочетания и взаимодействия государственных учреждений, и тех учреждений, которые входят в структуру общественных организаций — «принцип солидарности»⁷.

В рамках этого во всех регионах Казахстана среди учащихся, студентов и молодого поколения ежегодно проходят международные антинаркотические акции под названием «За мир без наркотиков». Главной целью данной акции является профилактика подростковой наркомании, токсикомании, табакокурения и пропаганда здорового образа жизни. В данной международной акции участвуют не только сотрудники комитета по борьбе с наркобизнесом, но и успешные молодые личности, спортсмены, члены молодежного крыла «Жас Отан», партия «Нур Отан», танце-

важные творческие коллективы Ассамблеи народа Казахстана и молодые казахстанские артисты. Во время акции участники раздают футболки, бейсболки с надписью «Скажи наркотикам — нет!», а также памятки, листовки и журналы, пропагандирующие здоровый образ жизни. Инициатива организации Международной акции принадлежит Казахстану, и озвучена она Президентом страны Н.А. Назарбаевым на заседании Совета глав государств Организации в июне 2016 года⁸.

Для предупреждения и профилактики наркомании, токсикомании и табакокурения в общеобразовательных школах г.Астаны, Атырауской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Кустанайской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областях работают «инспектора ювенальной полиции». Также в целях профилактических мероприятий проводятся рейды, операции под названием «Правопорядок», «Улица», «Урок», «Забота» и др. В нашей республике открыты более 490 спортивных и дворовых клубов для организации досуга несовершеннолетних.

Для социальной и психологической реабилитации несовершеннолетних с девиантным поведением в нашей республике создано 9 специальных организаций образования: в г.Алматы, Атырауской, Мангистауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Павлодарской, Южно-Казахстанской областях.

В большинстве регионов страны созданы специальные службы «Телефоны доверия» для оказания социальной, психологической и информационной помощи подросткам и молодежи.

Стало традиционным проведение круглых столов, различных турниров, акций, диспутов и семинаров с привлечением или приглашением представителей государственных и правоохранительных органов, областных наркологических центров, а также развитие волонтерского движения по типу «равный — равному», которые направлены на профилактику подростковой наркомании, токсикомании и табакокурения.

По противодействию подростковой наркомании и токсикомании в нашей республике функционируют 629 внешкольных организаций, 491 дворовых клубов, более 180 детских общественных объединений, почти во всех микрорайонах городов Казахстана построены спортивные и тренажерные площадки с целью пропаганды здорового образа жизни⁹.

Кроме того как отмечает Кайыржанов Е.И., Исимов С.А. большое внимание в ходе профилактического мероприятия должно уделяться широкому информированию населения о недопущении несовершеннолетних подростков к употреблению наркотических психотропных средств. Основным источником необходимых знаний для широких слоев современного общества являются средства массовой информации (СМИ), что повышает их ответственность в данном процессе. А также с целью профилактики необходима жесткая цензура в СМИ рекламы наркотических и психотропных средств, ложных представлений о наркотиках как средствах расслабления, удовольствия, престижа, атрибута так называемого «легкого» стиля жизни¹⁰.

В профилактике подростковой наркомании важно организовать взаимодействие служб КБН и МВД Республики Казахстан, МВД и МПС Республики Казахстан, и комиссии по делам несовершеннолетних. Сотрудники полиции должны оказывать активное содействие по привлечению подростков к обследованию и лечению от зависимости к наркотическим и психотропным средствам. Если подросток не желает посещать наркологический диспансер, при этом оказывает неповиновение и тем самым является основным звеном группы наркозависимых подростков, то профилактика наркомании должна включать дополнительные, правовые административные меры¹¹.

Таким образом, профилактика наркомании среди молодого поколения это процесс активного формирования личности подростка. Наркомания в среде несовершеннолетних является общественной и государственной проблемой, в борьбе с которой должны быть применены комплексно, целенаправленно использованы современные научные, медицинские, правовые, педагогические, психологические и современные социальные технологии. Проблема наркомании в среде несовершеннолетних подростков — это смертельная угроза всему современному обществу, его молодому подростковому поколению, а значит, самому их существованию. Несовершеннолетний, употребляющий наркотические и психотропные вещества, деградирует в последствии как личность. Статья 29 Конституции Республики Казахстан гарантирует обеспечение охраны здоровья граждан Республики Казахстан¹². А наркомания представляет реальную угрозу не только нашему государству, но и всему человечеству, в целом. Поэтому главная цель современного общества — научить современную подростковую молодёжь жить без наркотиков.

¹ *Сердюкова Н.Б.* Наркотики и наркомания. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2000.

² *Колесов Д.В.* Антинаркотическое воспитание: Учебное пособие. 3-е изд. доп. — М.-Воронеж: Издательство НПО, «МОДЭК», 2001.

³ *Горбатенко Л.С.* Родителям и педагогам: все о наркомании. Эффективные проблемы профилактики: Сценарии и материалы для классных занятий. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2003.

⁴ *Гаранский А.Н.* Наркомания в России: состояние, тенденции, пути преодоления: Пособие для педагогов и родителей. — М.: Издательство Владос-пресс, 2009.

⁵ *Комиссаров Б.Г., Фоменко М.А.* SOS % наркомания: — Ростов-на-Дону: Феникс, 2008.

⁶ *Горбатенко Л.С.* Указ. раб.

⁷ *Шипициной Л.М., Шриленя Л.С.* Социальная работа в сфере профилактики наркомании к несовершеннолетних: Учебная программа для студентов, обучающихся по специальностям групп «Социальная работа» в системе среднего профессионального образования. — СПб.: Издательство «Образование-Культура», 2007.

⁸ Международное информационное агентство «Каз-Информ» // <https://www.inform.kz>.

⁹ <https://www.caravan.kz/news/pravitelstvo-rk-sozdalo-mezhvedomstvennuyu-komissiyu-po-koordinacii-raboty-po-profilaktike-i-protivodejstviyu-narkomanii-i-narkobiznesu-192622/>.

¹⁰ *Кайыржанов Е.И., Исимов С.А.* Наркотическая преступность. — Шымкент, 2006.

¹¹ Комитет по правовой статистике и специальным учетам генеральной Прокуратуры Республики Казахстан // www.pravstat.kz.

¹² Конституция Республики Казахстан. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) // <http://www.akorda.kz>.

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются профилактика наркомании, проявляющаяся среди несовершеннолетних подростков, а также проблемы их решения и использования законных средств, методов по недопущению наркомании среди подрастающего поколения. Наркомания является одной из глобальных проблем современного общества и борьба с наркоманией должна быть комплексной с использованием современных научных, медицинских, правовых, педагогических, психологических и социальных методов. Главной целью современного общества является не только предотвращение наркомании, но и научить современную молодежь жить без наркотиков.

ТҮЙІН

Бұл мақалада кәмелетке толмаған жасөспірімдерде туындайтын нашақорлықтың алдын алу қарастырылады. Сонымен қатар, оларды шешу жолдары мен заңды құралдарды, әдістерді қолдану арқылы өскелең ұрпақтың есірткіге жоламауын қамтасыз ету мәселелері қарастырылған. Нашақорлық қазіргі қоғамның жаһандық проблемасы болып табылады және нашақорлыққа қарсы күрес те кешенді болуы тиіс, заманауи ғылыми, медициналық, құқықтық, педагогикалық нақты психологиялық және әлеуметтік әдістер қолданылуы қажет. Заманауи қоғамның басты мақсаты — нашақорлықты жоюмен шектелмеу, қазіргі жастарды есірткісіз өмір сүруге үйрету.

ANNOTATION

The article discusses the prevention of drug addiction among teenagers who are under age. Including the problem of their solution and the use of legal means, methods to prevent drug addiction among the younger generation. Addiction is one of the global problems of modern society and the fight against drug addiction must be comprehensive, clear with the use of modern scientific, medical, legal, pedagogical psychological and social methods. The main goal of modern society is not only to prevent drug addiction but also to teach modern youth to live without drugs.

Игольников А. Г. — начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, полковник полиции;

Чупринюк Н. А. — старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, подполковник полиции

УДК 343

НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ТРАВМАТИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ

ТРАВМАТИКАЛЫҚ ҚАРУДЫ КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ ЗЕРТТЕУДІҢ ҒЫЛЫМИ НЕГІЗДЕРІ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

SCIENTIFIC BASIS AND LEGAL ASPECTS OF FORENSIC PROCESSING OF TRAUMATIC WEAPON

Ключевые слова: *огнестрельное, травматическое оружие, судебно-баллистическая экспертиза, пистолет, патрон, гильза, пуля, снаряд, ствол, выстрел, эффективность.*

Түйін сөздер: *атыс қаруы, травматикалық қару, сот-баллистикалық сараптама, тапанша, патрон, гильза, оқ, снаряд, оқпан, атыс, тиімділік.*

Key words: *firing, traumatic weapon, judicial-ballistics tests, pistol, patron, case, bullet, packet, trunk, shot, effectiveness.*

Как известно, добровольно оружие сдали в основном законопослушные граждане, у которых имелись лицензии и разрешения на право приобретения, ношения и хранения оружия. Однако в силу возраста, состояния здоровья, подорожания боеприпасов и запасных частей, установки сейфа и сигнализаций, многие отказываются от этого «дорогостоящего удовольствия».

Так же известны случаи, когда владельцы травматического оружия своевременно не оплачивают налог, в связи с чем участковым инспектором полиции, при проверке регистрации оружия, владельцами сообщается, что оружие утеряно «на рыбалке, охоте и т.д.». Однако многие единицы травматического оружия не сдаются на переплавку, а нелегально продаются «на черном рынке».

В настоящее время в Республике Казахстан вызывают большую озабоченность случаи применения травматического оружия при совершении правонарушений. В ходе проведения досудебного расследования при назначении криминалистических экспертиз зачастую встречаются образцы травматического оружия, которые по данным Лицензионно-разрешительной системы МВД Республики Казахстан числятся как криминальные, то есть не сданные на утилизацию во время кампании 2016 года по добровольной сдаче огнестрельного, газового и травматического оружия. Проблема в том, что некоторые образцы травматического оружия

переделываются под стрельбу боевыми патронами разного калибра (5,6 мм., 7,62 мм., 8 мм, 9 мм).

В связи с этим Парламент Республики Казахстан принял поправки в Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», предусматривающие запрет на владение травматическим оружием для гражданского населения Республики Казахстан. «Изъять нужно (у населения травматическое), оставить шокковое и газовое оружие», — сказал министр внутренних дел Республики Казахстан Калмуханбет Касымов, выступая на пленарном заседании Мажилиса (нижняя палата Парламента).

МВД Республики Казахстан предлагает изъять из гражданского оборота травматическое оружие и перевести его в разряд служебного, дать разрешение применять оружие без предупреждения полицейскими при посягательстве на их жизнь, а также обязать сотрудников правоохранительных органов зачитывать права задержанных¹.

Вопрос изъятия травматического оружия из гражданского оборота породил множество споров в обществе. Согласно социологическому опросу, половина опрошенных казахстанцев выступает за сохранение права на применение травматического оружия.

МВД настаивает, что изъятие травматического оружия позволит снизить криминогенную обстановку в Республике Казахстан. Однако представители ассоциации торговцев оружием Казахстана в свою очередь утверждают, что легальный оборот оружия на криминогенную обстановку не влияет.

В своей диссертационной работе «Криминалистическое исследование короткоствольных огнестрельных объектов под патроны, снаряжённых резиновыми патронами», Г. А. Глаголева отразила «сегодня уже очевидно, что проблеме разработки и применения травматического оружия уделяется повышенное внимание. Образуются специализированные структурные подразделения, занимающиеся данной проблемой, как на государственном уровне, так и на уровне отдельных крупных фирм, известных своей высокотехнологичной продукцией в области вооружения, проводится большое количество исследований в данном направлении.

В каждой криминалистической оценке возникает проблема по воздействию травматического оружия, которая является одним из важных вопросов в судебно-баллистическом исследовании»².

В данное время кафедрой «Уголовного процесса и криминалистики» совместно с практическими органами, а именно ОКД МВД Республики Казахстан, проводится научное исследование, которое на первоначальном этапе позволило использовать его результаты для формулирования ряда выводов, объяснений некоторых научных положений, вынесения теоретических и практических рекомендаций, в комплексе использования в совершенствование теории и практики криминалистического исследования специальных средств не летального воздействия. Данное исследование показывает, что оружие, предназначенное для стрельбы резиновыми пулями, отличается от огнестрельного оружия некоторыми конструктивными особенностями: рассекателями внутри канала ствола, использованием более легких металлов в их конструкции и прочими.

Свидетельствующими отличительными чертами криминалистического исследования данного оружия является то, что при проведении опытных стрельб нужно установить поражающую способность (убойную силу) выстрелянной резиновой пули для определения нижней границы поражения, снабжающего «не смертельный исход» для патронов травматического действия, снаряженных резиновыми снарядами с металлическими сердечниками; а также для патронов, снаряженных полиснарядами и снарядами повышенной мощности, изготовленных не только из резины, но и из полимерных материалов.

Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что в данное время при исследовании травматического оружия и боеприпасов к нему эксперты сталкиваются с большими сложностями в проведении такого исследования.

На основании чего можно утверждать, что для обеспечения более открытого, полного расследования и раскрытия преступлений, связанных с неправомерным применением спецсредств, необходимо дополнить имеющиеся криминалистические учеты пулегильзотек со следами на гильзах, отстрелянных из травматического оружия.

Основной причиной этому может служить острая нехватка методики проведения исследования, направленная на разрешение и уточнение тех или иных вопросов, касающихся изучения именно травматического оружия.

Таким образом, следует отметить, что недостаточная эффективность некоторых выводов, составляющих научную основу той или иной методики, а также отсутствие научно разработанных методик по некоторым видам исследования являются нередко причинами отказов от решения вопросов (в частности, о давности и числе выстрелов, расстоянии выстрела из нарезного оружия за пределами действия дополнительных следов выстрела и др.).

В дальнейшем они могут быть решены в результате разработки или раскрытия возможностей, применяемых научных криминалистических методов.

В настоящее время, исследуя данную тему, сотрудниками кафедры проводятся научные исследования, касающиеся назначения и производства криминалистических экспертиз в отношении травматического оружия.

¹ Выступление Министра внутренних дел Казахстана, Калмуханбета Касымова // studbooks.net/1056579/pravo/bibliograficheskiy_spisok.

² **Глаголева Г. А.** Криминалистическое исследование короткоствольных огнестрельных объектов под патроны, снаряжённых резиновыми патронами: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2009.

АННОТАЦИЯ

В статье отражены проблемы, возникающие при назначении и проведении криминалистического исследования травматического оружия.

ТҮЙІН

Мақалада травматикалық қаруға криминаликалық зерттеу жүргізу және тағайындау кезінде туындайтын мәселелер көрсетілген.

ANNOTATION

The article reflects the problems arising in the appointment and conduct of forensic research of traumatic weapons.

A.K.Karimbaeva — Head of scientific research organization and editing and publishing operations department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M.Bukenbaev, police Lieutenant Colonel

UDC 342

NEW DEVELOPMENT OPPORTUNITIES IN THE CONDITIONS OF THE FOURTH INDUSTRIAL REVOLUTION

ТӨРТИНШІ ӨНЕРКӘСІПТІК РЕВОЛЮЦИЯ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ДАМУДЫҢ ЖАҢА МҮМКІНДІКТЕРІ

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Key words: president, annual message, modernization, education, priorities, Roman alphabet, trilingualism.

Түйінді сөздер: Президент, жыл сайынғы Жолдау, жаңғырту, білім беру, басымдықтар, латын әліпбиі, үштілділік.

Ключевые слова: Президент, ежегодное послание, модернизация, образование, приоритеты, латинский алфавит, трехязычие.

Having studied the President's message of the Republic of Kazakhstan to people of Kazakhstan he voiced «New development opportunities in the conditions of the fourth industrial revolution», we understand its importance and timeliness¹. One of the points of the message is addressed to human capital assets- as the basis of modernization. The main criteria are new quality of education and work on the development of digital educational resources. Turning to the domestic departmental education, I would like to note that voluminous and meticulous work is also being conducted here².

The management and staff of the Aktobe Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev on a regular basis are taking measures to implement all the tasks set by the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev. I would especially like to focus on the seventh task «Human capital is the basis of modernization»

President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev has specifically outlined the points that need to be paid attention to:

1. A new quality of education: it is necessary to accelerate the creation of our own advanced education system, covering citizens of all ages.

The key priority of educational programmes should be the development of the skills which allow students to constantly adapt to changes and assimilate new knowledge.

Preschool education should, by September 1, 2019, have uniform standards for early childhood development and provide enhanced social and self-learning skills.

In secondary education, we have launched a transition to updated content and will complete it in 2021.

It includes completely new curricula, textbooks, standards and human resources.

It is necessary to further examine approaches to training and raising the qualifications of teachers.

At the higher education institutions across the country, it is necessary to develop pedagogical departments and schools.

2. It is necessary to strengthen the quality of teaching mathematical and natural sciences at all levels of education. This is an important condition for preparing young people for a new technological order. To increase competition between educational institutions and attract private capital, per capital financing in urban schools will be introduced taking into account that it is the highest among the CIS countries and on average by more than a third higher than in the OECD countries.

In all regions it is necessary to set up a network of children's tech parks and business incubators on the premises of schoolchildren's centres, with all the necessary infrastructure, including computers, laboratories, and 3D printers.

This will help successfully integrate the younger generation into the research and industrial and technological environment. The future of the people of Kazakhstan lies in the fluent use of Kazakh, Russian and English languages. A new methodology for studying the Kazakh language at Russian-language schools has been developed and is being implemented. If we want the Kazakh language to live in the centuries, it is necessary to modernize it, without loading it with excessive terminology. In recent years, however, 7,000 well-established and globally accepted terms have been translated into the Kazakh language. Such «innovations» sometimes go to ridiculous lengths.

3. It is necessary to revise the approaches to the validity of such translations and to bring our language terminology closer to the international level. The transition to the Latin alphabet will help to resolve this issue. A clear timetable for the transition to the Latin alphabet up to 2025 should be established at all levels of education. Knowledge of the Russian language remains important. Since 2016 in updated curricular, Russian is taught in Kazakh language schools already from the first grade. The transition to teaching certain natural science disciplines in English in the tenth and eleventh grades will start in 2019. As a result, all our graduates will master three languages at the level necessary for life and work in the country and in the global world. Then a genuine civil society will emerge. A person of any ethnic group will be able to choose any kind of work, up to the extent of getting elected as the President of the country. The people of Kazakhstan will become one nation. The content of training should be harmoniously complemented by modern technical support. It is important to continue work on developing digital educational resources, connecting to broadband Internet and equipping our schools with video facilities.

4. It is necessary to update the training programmes in technical and vocational education with the involvement of employers and taking into account international require-

ments and digital skills. It is necessary to continue the implementation of the «Free Vocational Education for All» project. The State gives the young person the first profession. The government must fulfill this task. Video lessons and video lectures from best teachers of secondary schools, colleges and universities should be posted online. This will allow all people of Kazakhstan, including those living in remote areas, to gain access to the best knowledge and competencies.

5. In higher education, it is necessary to increase the number of graduates trained in information technology, artificial intelligence and «big data». In addition, it is necessary to develop university science with a priority placed on research in metallurgy, oil and gas chemistry, agro-industrial complex, bio- and IT technologies. It is necessary to implement a phased transition of applied scientific research in English. Higher education institutions need to actively implement joint projects with leading foreign universities and research centres, large enterprises and multinational corporations. Co-financing from the private sector should become a mandatory requirement for all applied research projects. We need to marshal a consistent policy to support our young scientists by allocating quotas within the framework of scientific grants. It is time to treat education as a separate branch of the economy with its investment projects and export potential. It is necessary to legislatively consolidate academic freedom of universities by giving them more rights to develop educational programmes. It is necessary to strengthen the retraining of teachers, to attract foreign managers to universities, and to open campuses of world universities. The building up of the nation's potential requires further development of our culture and ideology. This is precisely the purpose of the Rukhani Zhanghyru programme. Our society's role model should be a citizen of Kazakhstan who knows his or her history, language, culture but who also modern, fluent in foreign languages and has progressive and global worldview³.

January 18, 2018 in the Aktobe Juridical Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev an extraordinary extended meeting of the Academic Council devoted to explaining the main directions and tasks announced in the annual Message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan “New Development Opportunities in the Conditions of the Fourth Industrial Revolution” from January 10, 2018⁴.

The members of the Academic Council, the Chairman of the Council of Veterans of the Institute Aidosov Muratkali Kupzhasarovich, the leadership, personnel, the students of the Institute, as well as the working group of the deputy corps of the region participated in the enlarged meeting: Aktobe region Maslikhat deputy, Nur Otan Party member, Aktobe region Public Council member Itegulov Marat Sergazievich, deputy of the maslikhat of Aktobe Tatinov Erlan Askarovich, deputy of the maslikhat of the city of Aktobe Alipov Serik Amantayevich, deputy of the maslikhat of the city of Aktobe Shvets Konstantine, member of the Public Council of Aktobe Kokanov Zhumabek Kulmukhambetovich, member of the Public Council of the city of Aktobe Dauletalin Galym Yelkevich, adviser to the chairman of the branch of the Nur Otan party of Aktobe Erzhakypov Muratbek Sanakovich and representatives of the mass media: the Kazakhstan-Aktobe television channel, the Aktyubinskiy Vestnik regional newspaper, Republican newspaper “Aktobe Times”.

Opening the meeting, Deputy Chief of the Institute for Academic Affairs, Colonel of Police Dauletiarov Dastan Amangeldievich noted that once again in his Address “New Development Opportunities in the Conditions of the Fourth Industrial Revolution” President Nursultan Nazarbayev pointed out that the basis of social and economic success and the main value of our country is civil peace, interethnic and interfaith harmony.

The head of state identified 10 main tasks that we all need to realize. “Global technological shifts carry both challenges and new growth opportunities. This is our historic chance for accelerated entry into the list of the 30 most developed countries in the world, “the President said, noting that modern technologies are changing the world.

Each of the guests spoke on their field of activity, covering seven directions of the Message. In turn, the deputy head of the institute for academic work, the police colonel Dauletiiyarov Dastan Amangeldievich and the deputy head of the department of general legal disciplines, the police major, Ilaykov Timur Usenovich, disclosed the main priorities for the three tasks related to law enforcement agencies.

In addition, the representative of the Aktobe regional maslikhat, a member of the Nur Otan party, a member of the Public Council of the Aktobe region Marat Sergazievich Itegulov, who explained the third task “Smart Technologies” – a chance for a breakthrough in the development of the agro-industrial complex, caused the greatest interest among the staff and cadets of the Institute. During the speech questions were asked.

At the end of the event, issues were exchanged, the deputies shared their activities in the Aktobe region, the deputy head of training, the police colonel Dauletiiyarov Dastan Amangeldievich, noted that the faculty supports the “New Development Opportunities under the Fourth Industrial Revolution” proposed by the President of the country and will continue to implement goals in the framework of the educational and scientific activities carried out by the university.

¹ The President’s message of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to people of Kazakhstan «New development opportunities in the conditions of fourth industrial revolution» dated this January 10, 2018. // <http://www.akorda.kz>.

² Law of the Republic of Kazakhstan dated 23.04.2014 № 199-V «Of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan // electronic legislative base «Law». www.online.zakon.kz.

³ The President’s message of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to people of Kazakhstan «New development opportunities in the conditions of the fourth industrial revolution» dated this January 10, 2018. // <http://www.akorda.kz>.

⁴ Law of the Republic of Kazakhstan dated 23.04.2014 № 199-V «Of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan // www.online.zakon.kz.

ANNOTATION

This article reveals the main priorities of the seventh task of the President’s message of the Republic of Kazakhstan N.Nazarbayev to people of Kazakhstan «New development opportunities in the conditions of the fourth industrial revolution» on January 10, 2018.

ТҮЙІН

Берілген мақалада Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаевтың 2018 жылғы 10 қаңтарда Қазақстан халқына жолдаған «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Жолдауының жетінші міндетінің негізгі басымдықтары ашылып көрсетілген.

АННОТАЦИЯ

В данной статье раскрываются основные приоритеты седьмой задачи Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года.

Минайдаров С. М. — преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, майор полиции

УДК 343

ДЕТСКАЯ НАРКОМАНИЯ И ЕЕ ПРОФИЛАКТИКА

ЖАСӨСПІРІМДЕР АРАСЫНДАҒЫ НАШАҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ

CHILD'S DRUG AND ITS PROPHYLAXIS

Ключевые слова: пагубное влияние, воспитание, профилактика, подросток, наркомания, наркотики, здоровый образ жизни, благополучие, общество, цель, успех, спорт, туризм.

Түйінді сөздер: зиянды ықпал, тәрбие, алдын алу, жасөспірім, нашақорлық, есірткілер, салауатты өмір салты, амандық, қоғам, мақсат, табысқа жету, спорт, туризм.

Key words: pernicious influence, upbringing, prevention of teenage of addiction, drugs are evil, healthy lifestyle, life goal, good society, success, sport, travel.

Пагубное влияние наркотиков известно многим взрослым, но никак не известно молодому, полному амбициями, с большим желанием стать взрослым подростку. Окунувшись в детство многие могут вспомнить себя старшекласником. Как проходили уроки в школе, перемены и жизнь вне стен школы.

В воспитании ребенка, а позже уже подростка конечно же предпочтение должно отдаваться отцу. К большому сожалению, у отца зачастую нет времени, он устал на работе, ему легче когда, он ляжет на диван, включит телевизор и вроде бы все нормально. Это то время, когда отец должен задуматься о том, что будет с моим ребенком завтра, кем он станет, как повлияет на него окружающий его мир. Вот как раз в этот момент, в период взросления подростку необходим отец.

Почему мы говорим о взаимопонимании между подростком и отцом, все просто. Не достигнув нужной связи с ребенком, отец теряет, то чем должен обладать

по настоящему праву и в полной мере показать на своем примере соответствовать статусу полноценного мужчины.

Почему мы начали с воспитания подростка, отчего напрямую зависит его дальнейшая жизнь. Тем более, что наркомания по сути проблема молодая и решить нам конечно в последние годы удастся только всеобщими условиями. Эта плодотворная, совместная работа правоохранительных органов, медицинских учреждений, различных правительственных и неправительственных организаций, общественных объединений, которые не равнодушны к подрастающему поколению и конечно родителей. Ведь недаром говорится, «что посеешь, то и пожнешь». Воспитав сегодня здоровую, целеустремленную, прогрессивную молодежь, конечно завтра, а это наступит уже скоро, даст нам с вами хорошие плоды. Родителям важно знать о том, что рассказывать ребенку о пагубности наркотиков, чтобы исключить употребление и влияние наркотиков на организм подростка и на его жизнь. Надо говорить подросткам, что слабых и сильных наркотиков в природе не существует и употребляя их детский организм разрушается.

Почему же так пагубно влияют наркотики на молодой подрастающий организм. Наркотик, попадая в организм человека, делает свое необратимое дело, разрушает здоровье и личность. Работоспособность падает, подросток не посещает занятия, не выполняет домашние задания, с родителями натянутые отношения. У подростка, принимающего наркотики, взаимоотношения с семьей портятся с самого начала употребления наркотиков. Подросток вынужден скрывать от членов семьи то, что он наркоман, он перестает адекватно общаться с окружающими его людьми. Интересы и занятия ограничиваются наркотиками, преступлениями, ложь и негатив становятся нормой жизни. Употребление наркотиков способствует развитию всевозможных заболеваний из-за слишком слабого иммунитета. Но, в такой проблеме, как влияние наркотиков на подростков, есть и вторая составляющая – влияние на психику или душевное состояние подростка, на его душевное здоровье. Подростки, как правило, более эмоциональны и больше подвержены влиянию. Можно сказать, что как и их организм, так и их характер и шаблоны поведения менее устоявшиеся, чем у взрослых¹.

Подростки более склонны меняться, менять свои взгляды. Начиная употреблять наркотики, меняется поведение подростка, его мировоззрения и ценности, его отношение к жизни, людям и к самому себе. И меняется подросток явно в худшую сторону. Изменения затрагивают все стороны его жизни.

Чтобы понять, почему это происходит, нужно лишь знать, что любой наркотик, включая алкоголь – это яд, а науке неизвестны яды, которые бы помогали организму становиться здоровее, сильнее и крепче. Даже некоторые лекарственные препараты, которые используются для обезболивания и т.п. небезопасны и нужно лишь прочесть длинный список побочных эффектов, чтобы в этом убедиться. Наркотики (или, другими словами, яды) уничтожают полезные витамины и минеральные вещества. Насколько они нужны растущему организму, можно догадаться².

Употребление наркотиков останавливает развитие организма подростка или ребенка.

Причины привыкания к наркотику следующие:

- явное желание самоутвердиться;
- доказать свою «взрослость»;
- почувствовать себя полноправным членом сообщества.

Зачастую этой проблеме подвержены молодые люди с заниженной самооценкой и проблемами в общении, сильно зависимые от мнения окружающих.

Молодежь, употребляя наркотики, желает получить новые впечатления, испытать необычные ощущения, получить удовольствие, но удовольствия могут быть куда лучше чем наркотики — это занятие спортом, помощь родителям по хозяйству и дому, выполнить определенную работу или даже просто прочитать интересную книгу.

Один из факторов профилактики подростковой наркомании — призыв старшего поколения — вести здоровый образ жизни. Во все времена это считалось высшей ценностью, являющейся важной основой активной жизни, счастья, радости и благополучия человека. Состояние здоровья подрастающего поколения – важнейший показатель благополучия общества, не только отражающий настоящую ситуацию, но и дающий точный прогноз на будущее. Подростки, ведущие здоровый образ жизни, отличаются более развитой силой воли и адекватной самооценкой, а их сверстники, пренебрегающие здоровым образом жизни, наоборот, имеют неадекватную самооценку и слабую силу воли³.

Дети и подростки – наше подрастающее поколение. Им предстоит жить в этом обществе и быть теми, кто строит будущее, живет в нём и продолжает сохранять его. Забота о детях и подростках равна заботе о будущем. Влияние наркотиков на молодежь ставит под угрозу не только его жизнь, жизнь его семьи. Влияние наркотиков на организм подростка разрушительно.

Каждый уважающий себя молодой человек должен сказать себе, что я сделал сегодня хорошего для себя и моих близких. Тем самым, занимаясь делом, у подростка не останется времени на плохие дела. В первую очередь, забота родителей проявляется в том, чтобы научить правильно мыслить ребенка в нужном направлении. Если же этого мало, то необходимо прибегнуть к эффективным мерам. Какие меры эффективны – это могут быть приведены примеры из повседневной жизни знакомых, на которых пагубно повлияли наркотики, что человек, принимающий наркотики, ничего в жизни не добился, у него не было хорошей работы, семьи, детей, а позже вся его жизнь пошла по наклонной. В итоге у таких людей только одна дорога в никуда. Заинтересовать подростка можно современной литературой о пагубном влиянии наркотиков на человека. Необходимо объяснить, что наркотические препараты могут применять врачи к больным, страдающим онкологическими заболеваниями, для того, чтобы снизить у них болевые ощущения, так как они очень страдают от этого.

Конечно же, если молодой человек усвоит, что это не модно, это не современно, то дальнейшая его жизнь будет интереснее и наполнена многими хорошими

событиями. У молодого человека не будет проблем с законом, так как он не попал в поле зрения правоохранительных органов. Он будет на хорошем счету у сверстников, покажет пример другим юношам.

Тема статьи связана с воспитанием подростка, отчего напрямую зависит его дальнейшая жизнь. Подростковая наркомания по сути проблема молодая и решить нам конечно в последние годы удастся всеобщими усилиями. Эта плодотворная, совместная работа правоохранительных органов, медицинских учреждений, различных правительственных и неправительственных организаций, общественных объединений, которые не равнодушны к подрастающему молодому поколению.

Важно на всех уровнях профилактического воздействия стремиться к тому, чтобы создавать для молодых людей условия для содержательного досуга, формированию у них конструктивных интересов, созданию предпосылок для формирования достаточной самооценки на реальной основе. Вовлечение подростков в общественно полезный труд, исследовательскую деятельность, военно-патриотические мероприятия, то, что может им помочь самоутвердиться, обрести жизненную цель, почувствовать себя успешными. Спорт, туризм, военная подготовка могут также принести пользу и обществу и самим молодым людям вызывая у них жажду приключений и стремление доказать свою силу и храбрость⁴.

¹ *Кайыржанов Е. И., Исимов С.А.* Наркотическая преступность. — Шымкент, 2006.

² *Колесов Д.В.* Антинаркотическое воспитание: Учебное пособие. 3-е изд. доп. — М.-Воронеж: Издательство НПО, «МОДЭК», 2001.

³ *Горбатенко Л. С.* Родителям и педагогам: все о наркомании. Эффективные проблемы профилактики: Сценарии и материалы для классных занятий. — Ростов-на Дону: Феникс, 2003.

⁴ *Гаранский А.Н.* Наркомания в России: состояние, тенденции, пути преодоления: Пособие для педагогов и родителей. — М.: Издательство Владос-пресс, 2009.

АННОТАЦИЯ

Наркомания является одной из глобальных проблем современного общества и борьба с наркоманией должна проводиться комплексно, с использованием современных научных, медицинских, правовых, педагогических и социальных методов. Главной целью современного общества является не только профилактика наркомании но и решение этой проблемы в использовании законных средств, методов по недопущению наркомании среди подрастающего поколения и обучении современной молодежи жить без наркотиков.

ТҮЙІН

Бұл мақалада кәмелетке толмаған жасөспірімдер арасындағы нашақорлықтың алдын алу қарастырылған. Нашақорлық заманауи қоғамның жаһандық проблемасы болып табылады және нашақорлыққа қарсы күрес кешенді болуы тиіс, заманауи ғылыми, медициналық, құқықтық, педагогикалық нақты психологиялық және әлеуметтік әдістер қолданылуы қажет. Заманауи қоғамның басты мақсаты

нашақорлықты жоюмен шектелмейді және қазіргі жастарды есірткісіз өмір сүруге үйрету болып табылады.

ANNOTATION

It consists in the prevention of drug addiction among minors .Drug addiction is one of the global problems of modern society, and the fight against drug addiction should be carried out comprehensively, using modern scientific, medical, legal, pedagogical and social methods. The main goal of modern society is not only the prevention of drug addiction but also the solution of this problem in the use of legal means, methods to prevent drug addiction among the younger generation and the training of modern youth to live without drugs.

Назарбаева С.Г. — старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букембаева, майор полиции

УДК 343

ПРОФИЛАКТИКА АЛКОГОЛИЗМА МАСКҮНЕМДІЛІКТІҢ АЛДЫН АЛУ PROPHYLAXIS OF ALCOHOLISM

Ключевые слова: *алкоголизм, пагубное влияние, воспитание, профилактика, здоровый образ жизни, благополучие, общество, жизненная цель, успех, спорт, туризм.*

Түйінді сөздер: *маскүнемділік, зиянды ықпал, тәрбие, алдын алу, салауатты өмір салты, қоғам, амандық, қоғам, өмірлік мақсат, табысқа жету, спорт, туризм.*

Key words: *alcoholism, baneful influence, upbringing, prophylaxis, healthy living, well-being, society, life goal, success, sport, tourism.*

Известно, что алкоголизм сегодня является серьезной проблемой, наносящей вред здоровью граждан, генофонду страны и способствующей росту преступности. Большое распространение пьянства и алкоголизма являются угрозой для национальной безопасности Республики Казахстан. В результате чрезмерного употребления алкогольных напитков наносится ущерб не только общественной безопасности, которая определяется как политико-правовая, духовно-нравственная, социальная защищенность жизни, но и здоровью и благополучию граждан нашей республики, а также ценностей всего казахстанского общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им любой ущерб.

Например, в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.) в статье 440 «Распитие алкогольных напитков или появление

в общественных местах в состоянии опьянения» закреплены следующие положения: «Распитие алкогольных напитков на улицах и в других общественных местах, кроме организаций торговли и общественного питания, в которых продажа алкогольных напитков на разлив разрешена местным исполнительным органом, или появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, появление в общественных местах в состоянии опьянения лиц, не достигших восемнадцати лет, а равно распитие ими алкогольных напитков, также эти же действия, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, а также совершенные лицом, которое дважды в течение года подвергалось административному взысканию за распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения, — влекут административный арест на срок до пяти суток»¹.

В Стратегии «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» особое внимание Президентом Казахстана Назарбаевым Н.А. уделено принятию мер «нулевой терпимости к правонарушениям и беспорядку»².

В первую очередь, предусмотрено увеличение сроков арестов за мелкие правонарушения, хулиганства, сквернословие, бескультурье, дополнительное привлечение нарушителей к общественным работам.

Во-вторых, освещение поведения правонарушителей в СМИ и, в-третьих, внесение в новый Уголовный кодекс норм, предусматривающих уголовную ответственность за злостное нарушение общественного порядка, так называемый «административный рецидивизм».

Указанные меры большое влияние оказывают на эффективность принимаемых органами внутренних дел профилактических мер по борьбе с алкоголизмом.

В связи с этим на ОВД возложена определенная задача по профилактике пьянства, алкоголизма с целью недопущения их влияния на уровень преступности, в целом, и на несовершеннолетних, в частности.

Особую роль в профилактике преступности и правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах занимает использование технических средств, в том числе камер наружного видеонаблюдения.

На территории области камеры наружного видеонаблюдения, используемые ЦОУ Департамента внутренних дел в целях пресечения, раскрытия преступлений и правонарушений, установлены в местах наибольшего скопления людей, проезжих частях с интенсивным потоком дорожного движения, площадях, дворах домов г. Актобе, так как большое количество правонарушений и преступлений совершается в состоянии алкогольного опьянения, а именно во дворах домов, где в присутствии детей распивают спиртные напитки, также совершаются пьяные дебоши в местах наибольшего скопления людей, где могут провоцировать на хулиганские действия.

В данном направлении ОВД проводится ряд эффективных и профилактических мер. К примеру, в отношении лиц, злоупотребляющих алкогольными напитками, участковые инспектора полиции решают вопрос о постановке на учет,

направляют по заявлению родственников для лечения в специализированное профилактическое лечебное учреждение и ряд других мероприятий.

Вместе с тем, указанные меры профилактического характера, принимаемые со стороны ОВД, еще не достаточны. Однако, считаем, что только карательными мерами со стороны правоохранительных и иных государственных органов не достигнуть необходимой профилактической работы. Полагаем, что каждый гражданин должен быть заинтересован в построении правового государства и цивилизованного общества, кроме того, эффективность результатов профилактической работы будет напрямую зависеть и от постоянного освещения этой работы в средствах массовой информации, пропагандируя здоровый образ жизни.

При этом в разных странах существуют различные меры наказания за управление автомобилем в нетрезвом виде, от минимального штрафа до смертной казни. Также и управление автомобилем в нетрезвом состоянии приведет к лишению водительских прав на 3 года, при повторном нарушении в течении года приведет к лишению водительских прав на 6 лет. Вождение в нетрезвом состоянии лицами, лишенными или лицами, не имеющими права управления транспортным средством, приведет к аресту до 15 суток.

«Нулевая терпимость к алкоголю» принята в Чешской Республике и странах Восточной Европы. Любое количество алкоголя в крови приведет к штрафу в 200-470 евро. Принцип «нулевой терпимости» срабатывает в случае попадания пьяного автолюбителя в ДТП. Но благодаря туристическому лобби страны, законный предел 0,5 промилле (бокал белого вина). Штраф за вождение в состоянии алкогольного опьянения составляет от 70 евро. До 10 лет тюрьмы светит попавшему в ДТП любителю выпить. При превышении 0,8 промилле «выпивоха» столкнется со штрафом в 300 долларов и конфискацией документов на шесть месяцев. За второе и третье нарушения в течении десяти лет, водитель расстанется с 5 000 и 10 000 долларов соответственно.

Если пьяный водитель с любым содержанием алкоголя в крови не стал причиной аварии, то он лишится прав на 3 года, а также может быть привлечен к уголовной ответственности (1-6 месяцев). Если же водитель стал причиной аварии со смертельным исходом, его может ждать смертная казнь.

Японцы очень серьезно подошли к проблеме пьянства за рулем. За превышение 0,03 промилле водителя оштрафуют и лишат прав на длительное время. За побег с места ДТП прав лишают на 10 лет. Пожизненное лишение прав последует за наезд на пешехода водителем «принявшим на грудь». Пьяный водитель расстанется с 8 700 долларов и свободой на 5 лет. Даже пассажиров пьяного водителя и водителя автобуса оштрафуют на 3 000 долларов. Граждане Японии не должны ездить с пьяницами и даже обязаны отговаривать других пассажиров от подобной поездки³.

Во многих странах мира вождение автомобиля в состоянии опьянения строго наказывается. В качестве предложения необходимо рассмотреть вопрос о лишении водителей права управления, задержанных за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения пожизненно с конфискацией автомобиля.

Как отмечают Б.С. Есмагамбетов, С.Б. Гизатов, Р.А. Медиев и ряд других авторов, необходимо применять административную ответственность за нарушение порядка выхода в эфир теле-, радиопередач и рекламных роликов, пропагандирующих алкогольные изделия. Идеологические мероприятия по предупреждению пьянства среди молодежи предполагают искоренение недобросовестной «зонтичной рекламы», в которой алкоголь рекламируется под видом хозяйственных спичек или питьевой воды. Также особую озабоченность вызывают многочисленные факты рекламы алкогольной продукции на ретранслируемых иностранных каналах по кабельному телевидению⁴.

В связи с этим статья 13 Закона Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508-ІІ «О рекламе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.) запрещает рекламу этилового спирта и алкогольной продукции⁵;

В этом плане также необходимо усилить борьбу с административными правонарушениями, которые сопровождают состояние опьянения, где проблема семейно-бытового насилия, связанного с злоупотреблением алкоголем, продолжает оставаться достаточно латентной. В предупреждении этого явления важен междисциплинарный подход, совместные действия ОВД с медучреждениями. Они вместе с полицией должны продолжать совместную работу в информационных кампаниях по предупреждению пьянства и семейно-бытового насилия. Необходимо продолжать реализацию образовательных программ для судебной и правоохранительной системы.

Смертельные отравления, нервные и психические расстройства, раннее развитие алкоголизма, формирование асоциальной личности, физическое недоразвитие, болезни — это последствия употребления алкоголя детьми.

Причин подросткового, детского пьянства очень много. Это прежде всего социальная нестабильность, когда стремительно растет пьянство и алкоголизм среди взрослых. Катастрофически падает роль родителей в воспитании детей. Молодежь предоставлена сама себе. Считая себя взрослым, подросток протестует против мелочной опеки, беспрекословного послушания, но в то же время, сталкиваясь с трудностями, ждет от взрослых помощи. Не получая ее у родителей, оказывается в компании, группировке подростков, где лидерами нередко являются подростки с асоциальным поведением. Именно в этой среде начинается и ранняя алкоголизация.

В результате частого употребления спиртных напитков в молодом организме страдает не только головной мозг. Нарушается обмен веществ, вымываются витамины и минеральные вещества, что сказывается на росте и развитии организма. Наблюдаются изменения в железах. Значительное влияние оказывает хроническая алкогольная интоксикация на детородную способность девушки, приводит к раннему старению, появляется такая проблема, как неспособность вскармливания грудью. Быстро развиваются невротические расстройства: нарушается сон, появляется раздражительность, неустойчивое настроение. Обнажаются, обостряются отрицательные черты характера. Если подросток был раздражительным, то на фоне ранней алкоголизации становится неуправляемым, агрессивным. Алкогольное

опьянение часто ведет к совершению преступления (ограбление, кражи, изнасилования, убийства).

Считаем, что одним из действенных рычагов в предупреждении преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, является направление на принудительное лечение в специальное лечебное учреждение лиц, злоупотребляющих спиртными напитками. Так в Казахстане решают вопрос страдающим от пагубного воздействия с помощью платной кодировки от пьянства и алкоголизма, чтобы люди сами лечились на добровольной основе.

Также одной из действенной мерой можно считать в рамках профилактики введения ограничения режима продажи населению спиртных напитков во всех торговых точках, где продажа осуществляется с 12:00 часов дня до 23:00 часов ночи.

В заключении хотелось бы отметить, что алкоголизм является важнейшей проблемой, связанной с злоупотреблением спиртными напитками. Алкоголизм — это подлинная трагедия человечества: он приводит к разрушению личности, семьи и общества.

Поскольку невозможно полностью исключить употребление алкоголя, следует свести его к очень умеренному потреблению напитков на торжествах (в количествах, не вызывающих отравления и привыкания). Такое потребление спиртного может рассматриваться «житейской нормой» и не возбраняется.

В последнее время борьба с нарушениями общественного порядка на почве пьянства усилилась. Прежде всего, это определяется улучшением выявляемое органами полиции таких случаев. Но, в связи с этим возникает такая проблема. С одной стороны, усиление работы привело к сокращению уровня уличного пьянства. Количество явных, бросающихся в глаза нарушений общественного порядка, связанных с пьянством, уменьшается, поэтому выявлять и точно «диагностировать» состав правонарушения становится труднее. С другой стороны, сокращение количества таких правонарушений не должно, конечно, повлечь за собой ослабление усилий по их выявлению. В этой ситуации объективно возникает опасность появления случаев необоснованности привлечения к административной ответственности за нарушения общественного порядка в состоянии опьянения. Во избежание этого контроль и прокурорский надзор за строгим соблюдением законности в деле применения указанных административно-правовых норм должны быть усилены.

¹ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.). // <https://online.zakon.kz>.

² Послание Главы государства народу Казахстана от 14.12.2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» // Казахстанская правда. 2012. 15 декабря.

-
- ³ *Молдыбаева Р. Б.* Организация работы ОВД по профилактике правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Местная полицейская служба: первые шаги и опыт: Мат-лы республикан. научно-практ. конф. — Актөбе, 2017. С. 120.
- ⁴ *Есмагамбетов Б.С., Гизатов С.Б., Медиев Р.А., Минайдаров С.М., Туребекова Л.М., Молдыбаева Р. Б.* Профилактика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения: Учеб. пос. — Актөбе, 2017.
- ⁵ Закон Республики Казахстан «О рекламе» от 19 декабря 2003 года № 508-ІІ с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г. // <https://online.zakon.kz>.

АННОТАЦИЯ

В статье представлены профилактические меры по борьбе с алкоголизмом, проявляющегося на улицах и в общественных местах, в том числе проблемы их решения и использования законных средств, а также правовые меры. Вместе с тем, возможности правовых мер борьбы с пьянством значительно возрастают, если их использовать в сочетании с другими средствами, общественным воздействием, воспитательной работой, медицинским лечением, организацией культурного отдыха и другими мероприятиями.

ТҮЙІН

Мақалада көшелерде және қоғамдық орындарда көрініс беретін маскүнемдіктің алдын алу шаралары, соның ішінде, оларды шешу және заңды құралдар мен құқықтық шараларды пайдалану мәселелері берілген. Сонымен қатар, маскүнемдікпен күрестің құқықтық шараларының мүмкіндіктері, егер оларды басқа құралдармен, қоғамдық ықпалмен, тәрбие жұмыстарымен, медициналық емдеумен, мәдени демалысты ұйымдастырумен және басқа да іс-шаралармен ұштастыра қолданған жағдайда айтарлықтай артатындығы туралы айтылған.

ANNOTATION

The article deals with the prevention of alcoholism, manifested in the streets and in public places. Including problems of their decision and use of lawful means, as well as and legal arrangements. At the same time, the possibilities of legal measures to combat alcoholism are greatly increased if they are used in combination with other means, social influence, educational work, medical treatment, cultural recreation and other activities.

3. 3. Нұрыш — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жалпы құқықтық кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі

ӘОЖ 342

**ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ ЖӘНЕ
ҚАЗАҚСТАНДЫҚ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ**

**КОНЦЕПЦИЯ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И
КАЗАХСТАНСКИЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ**

**THE CONCEPTION OF THE RULE OF LAW AND
KAZAKHSTANI CONSTITUTIONALISM**

Түйінді сөздер: Конституция, мемлекет, азамат, құқық, егеменділік, құқықтық жүйе.

Ключевые слова: Конституция, государство, гражданин, права, независимость, правовая система.

Key words: Constitution, state, citizen, rights, independence, legal system.

Конституция елдің әлеуметтік-саяси және мемлекеттік құрылымын айқындайды, оның конституциялық құрылысының негізін, азаматтың және азаматтың құқықтық мәртебесін, азаматтық қоғамның негізгі ерекшеліктерін, заңнамалық, атқарушы және сот билік органдарының, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқару органдарының қызметін ұйымдастыру қағидаларын белгілейді.

Конституцияның негізгі басымдықтары ретінде демократияны, егемендікті, көппартиялық жүйені, әлеуметтікті, экономикалық және т.б. әртүрлі меншік нысандарының бар болуын атап өтуге болады.

Құқықтық жүйеде Конституция ең маңызды орын алады.

Конституция құқықты қалыптастырушы база, құқықтық жүйенің орталығы ретінде әрекет етеді. Осылайша, ол құқықтық актілердің түрлері мен олардың арасындағы қарым-қатынастарды белгілейді. Конституциялық құқықтың басымдықтарын конституциялық қағидалардың дәрежесіне көтеру, оларға жоғары заң күшін беру — конституциялық мемлекеттің, азаматтық қоғамның құрылуына үлес қосады.

Соңғы жылдары Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық және саяси өміріндегі үрдістер мемлекеттілікті өзгертуге әкелді. Соның бір дәлелі қолданыстағы Конституцияға енгізілген өзгерістер мен толықтыруларды атап өтуге болады.

Өзінің болжау қызметін орындау және қоғамның саяси және экономикалық құрылымына қарсы әлеуметтік және саяси көзқарастарды ескере отырып, ол елдің конституциялық дамуының дұрыс жолдарын анықтауға шақырды.

Ең бастысы — адамға жеке тұлға ретінде мемлекеттік немесе әлеуметтік құндылықтар жүйесінде қандай орын беріледі, қоғамның жеке тұлғаға беретін қандай мүмкіндіктері бар, ол қандай құқықтарға ие, өмір сүру сапасы оған қандай

әсер ете алады. Міне — біздің конституциямыздың басты құндылықтары бола алатын жағдай.

Құқық үстемдігін нығайту өзекті міндет болып қала береді. Конституция мемлекеттің қоғамның еркі туралы айтады, оған өзгерістер мен толықтырулар енгізеді, оған сәйкес жүзеге асырылуға тиіс. Конституция қоғамның мемлекеттік ерік-жігерінің өрнегі болғандықтан, енгізілген өзгерістер мен толықтырулар осы мәселелерге сәйкес жүзеге асырылуға тиіс.

Кез-келген қоғам алдында, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау туралы мәселе туындайды.

Құқықтар мен бостандықтардың кепілдіктері — оларды қамтамасыз етуге бағытталған жағдайлар, құралдар, шаралар. Кепілдіктер экономикалық, саяси, құқықтық болуы керек.

Құқықтық кепілдіктер, ең алдымен, мемлекет шығаратын құқықтық актілер болып табылады және олардың құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыру тәртібін белгілейді, оларды қорғау мен қорғауды қамтамасыз етеді, сондай-ақ олардың бұзылуы үшін жауапкершілік туындайды.

Заң үстемдігі осы құқықтардың орындалуын дәйекті түрде және толық қамтамасыз етуі тиіс. Осыған байланысты өмірдің түрлі салаларында құқықтық теңдік мәселесі түбегейлі маңыздылыққа ие болады. Бұл проблеманы шешу мемлекетте осындай теңдікті қамтамасыз ететін сенімді кепілдіктерді құру болып табылады.

Конституция азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын жариялайды, сондай-ақ олардың құқықтары мен міндеттерін кеңейтеді.

Қазақстандағы конституциялық құқық — бұл конституциялық мемлекеттің заңға негізделген мемлекеттің қозғалысы.

Құқықтық конституциялық мемлекеттің негізгі ерекшеліктері: қоғамның өміріндегі заңдылық; мемлекеттің заңнамада өз қызметінде келісушілігі, мемлекеттің заңнамасында құқықтық қағидалардың іске асуы, жеке адамның құқықтары мен бостандықтарының қол сұғылмауы, оларды қорғау және кепілдік беру, мемлекеттік органдардың бөлінуі, мемлекет пен жеке адам арасындағы өзара жауапкершілік деп түсіну қажет.

Қорыта келе, конституцияда көрсетілген құндылықтар мен кепілдіктер біздің қоғамды өмір сүру үшін үлкен мүмкіндіктер береді. Конституцияға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар бізге қажетті қоғам құруға кепілдік береді деп есептеймін. Осы кезге дейінгі қазақстандық конституцияға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар тек қана халықтың игілігі үшін жасалынды. Атап айтатын болсақ, біздің мемлекетіміздің конституциясына мемлекет болып құрылғаннан бастап 4 мәрте өзгерістер мен толықтырулар енгізілген.

Алғашқы 7 қазан 1998 жылғы енгізілген өзгерістер Президент пен үкіметке және парламент, сенат депутатының өкілеттіліктерін қамтыды.

2007 жылғы 21 мамырдағы Конституцияға «Қазақстанның елордасы Астана қаласы болып табылады деген ерекшелігімен және ешкімнің өз бетінше адам өмірін қиюға хақысы жоқ. Өлім жазасы адамдардың қаза болуымен байланысты

террористік қылмыстар жасағаны үшін, сондай-ақ соғыс уақытында ерекше ауыр қылмыстар жасағаны үшін ең ауыр жаза ретінде заңмен белгіленеді, ондай жазаға кесілген адамның кешірім жасау туралы өтініш ету хақы бар» – деген өзгерістер енгізілді.

2011 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтырулар келесідей мәтінде көрінеді. Президенттің кезектен тыс сайлауы Республика Президентінің шешімімен тағайындалады және конституциялық заңда белгіленген тәртіп пен мерзімде өткізіледі.

2017 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға келетін болсақ, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қандай да бір түрде шектеуге жол берілмейтіндігі, президент, парламент, үкімет өкілеттіліктері, сонымен қатар, басқа да 25 мемлекеттік органдарға қатысты өзгерістер мен толықтырулар енгізілді.

Салыстырмалы түрде шетел мемлекеттерінің Конституциясын алатын болсақ, мысалға Украина мемлекетінің Конституциясына 5 мәрте өзгерістер, Ресей Федерациясы конституциясына 4 мәрте өзгерістер мен толықтырулар, оның ішінде, бір жылда мысалға 2014 жылдың өзінде екі мәрте өзгерістер мен толықтырулар енгізілсе, ал 220 жыл болған АҚШ конституциясына 27 түзетулер енгізілген. Бірнеше тарихы, бірнеше елдері бар АҚШ конституциясы біздің конституциямызбен салыстырғанда қысқаша ғана мазмұнда жазылған, ал біздің конституциямыз барлық халықаралық құжаттарды, нормативтік құқықтық актілердің негізі ретінде саналады. Біздің Ата заңымыз заңдылықтың, келісімнің және еліміздің қарқынды дамуының кепілі болып табылады, өзіміздің түп тамырымыз салт дәстүрімізге байланыстырылады. Ел азаматының жоғары құндылығын, оның құқығы мен бостандығын жариялады және мемлекеттің негізгі зайырлы құндылықтарын іс жүзінде сақтауға және қорғауға міндеттейтін Қазақстанның зайырлы тәртібінің негізін белгіледі.

Конституция ұлттық және діни дәстүрлерді, халық құндылықтары мен мәдениетін жаңғыртуды қамтамасыз етті. Мемлекеттік тәуелсіздіктің идеологиясын және ең жақсы әмбебап құндылықтарды ұстанатындығын жариялады.

Бұл біздің жеңістеріміздің, біздің тәуелсіздік алғаннан кейінгі жетістіктеріміздің кедергілерді кешенді түрде шеше білгенін дәлелдейді.

ТҮЙІН

Бұл мақалада құқық үстемдігінің тұжырымдамасы және қазақстандық конституционализм туралы айтылған.

АННОТАЦИЯ

В данном статье рассматривается Концепция верховенства права и казахстанский конституционализм.

ANNOTATION

This article examines the Concept of the Rule of Law and Kazakhstani constitutionalism.

Чупринюк Н.А. — старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики АЮИ МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, подполковник полиции;

Тайшыбаева А.С. — старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики АЮИ МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, майор полиции

УДК 343

ПОРЯДОК И НАЗНАЧЕНИЕ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ

ҚҰЖАТТАРДЫ КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ ЗЕРТТЕУ ТӘРТІБІ ЖӘНЕ ОНЫ ТАҒАЙЫНДАУ

METHOD AND DESIGNATION OF FORENSIC PROCESSING OF DOCUMENTS

Ключевые слова: *криминалистическое исследование, эксперт, документ, судебно-почерковедческая экспертиза, магнитная лента, носитель данных, одорология, письменная речь, досудебная практика, подлинник, оттиск, травление, подчистка, дописка, свободные, экспериментальные образцы.*

Түйінді сөздер: *криминалистикалық зерттеу, сарапшы, құжат, сот қолжазбату сараптамасы, магниттік таспа, деректер тасымалдаушысы, одорология, жазбаша сөйлеу, сотқа дейінгі тәжірибе, түпнұсқа, баспа-таңбасы, өңдеу, тазалау, қосып жазу, еркін, эксперименттік үлгілер.*

Key words: *forensic investigation, expert document, forensic handwriting analysis, magnetic tape, data storage, odorology, written speech, prejudicial practice, original, a print, impression, etching process, erasure, adscript, free, experimental models.*

Проблема, которая возникает как в досудебной практике, так и в суде по гражданским делам, заключается в том, что в правоохранительные органы и суды предоставляются документы сомнительного происхождения, а часто встречаются и поддельные. В данном случае органы следствия и дознания должны правильно составить постановления о назначении судебно-почерковедческой экспертизы и предоставить эксперту тот материал, который даст ответ на вопросы, задаваемые правоохранительными органами, а именно «является ли данный документ оригиналом или подделкой».

Раскроем теоретическую сторону криминалистического исследования документов. Как отмечено в советском энциклопедическом словаре, «Документ — это материальный носитель данных, т.е. информации (кино и фото пленка, магнитная лента, перфокарта и т.п.), предназначенный для передачи этой информации во времени и пространстве».

В соответствии со статьей 120 УПК Республики Казахстан, «Документ — это сведение, изложенные или удостоверенные в них физическими, юридическими и должностными лицами, имеющие значение для уголовного дела».

А. О. Шакенов обозначил термин «криминалистическое исследование документов» как отрасль криминалистической техники, изучающая закономерности возникновения информации о преступлении и его участниках, запечатляемой в рукописях, а также в следах изготовления и изменения документов, на основе познания этих закономерностей разрабатывающая технические средства, приемы, методики работы с документами и рекомендации по использованию полученных данных в процессе расследования преступлений¹.

С юридической точки зрения, криминалистическому исследованию могут подвергаться документы официальные и неофициальные; когда источник адресата известен, но также и анонимные, то есть без подписи, например, гражданин, покончивший жизнь самоубийством, оставил предсмертную записку, которая по своему составлению выполнена неграмотно, присутствует подлог по содержанию. В данном случае следователю надо обратить внимание, а именно назначив почерковедческую экспертизу, отобрать образцы почерка потерпевшего. На что не всегда правоохранительная служба обращает внимание.

Как пояснялось Б. М. Нургалиевым, при установлении автора или исполнителя документа проводится исследование письма (письменной речи и почерка), если же интерес представляет техническая сторона изготовления документа (использованная бумага, клей, чернила, пишущая машинка, полиграфические средства и др.) технико-криминалистическое исследование. На технико-криминалистическое исследование должны предоставляться не копии, а оригиналы документов- вещественных доказательств. Но в практической деятельности не всегда данные требования исполняются, а именно эксперту предоставляются не оригиналы документов, а их копии, в связи с чем затягиваются досудебные сроки и образуются волокита и не принятие процессуального решения².

По своей сути, технико-криминалистическое исследование производится с целью установления признаков исходного значения документа, а именно восстановления предыдущего текста различными путями, а именно подчисткой, химическим травлением текста, допиской, допечаткой, исправлением текста, заменой частей документа, подделкой подписей, оттисков печатей и штампов. Каждый из данных способов имеет свои распознавательные признаки подделки.

Исходя из практической деятельности работы органов досудебного расследования; после обнаружения, изъятия сомнительного документа, осмотра, фиксации, исследования документов производится следственным путем, поэтому должны соблюдаться общие правила обращения с изъятым документом, так как оно является вещественным доказательством. К которым предъявляются следующие требования:

- исследуемые документы должны сохраняться в неизменяемом виде;
- при ознакомлении с документами на них не допускаются какие-либо резолюции, указания и тому подобные надписи, при осмотре и исследовании нельзя подчеркивать карандашом, чернилами и накалывать твердым острым предметом слова, выражения, знаки;

- при использовании в процессе осмотра исследования в лучах невидимой части спектра нельзя облучать ими документ длительное время, т.к. это может изменить физические свойства материала, на котором сделан документ;

- документы нельзя подшивать в дело, необходимо документ, как до назначения почерковедческой экспертизы, так и после ее проведения, хранить в специальном конверте;

- сгибать документ можно только по уже имеющимся складкам, если таковы имеются;

- перед началом осмотра документа следует помнить, что на данном документе имеются не только следы почерка или техническое изменение документа, но и микрочастицы и запаховые следы преступника.

В связи с чем экспертизы должны будут назначать поэтапно, а именно одорологическая, биологическая, только после этого назначается почерковедческая, осмотр документа, в данном случае производится с применением резиновых перчаток.

Осмотр документа может быть произведен как в ходе осмотра места происшествия или как самостоятельное следственное действие.

В протокольной форме в начале фиксируется наименование документа далее какая бумага использовалась для выполнения записи в данном документе, какой авторучкой выполнена запись и непосредственно содержание исследуемого документа.

Многие следователи и дознаватели, не соблюдая вышеуказанных требований, получают неудовлетворительное решение в пользу ведения уголовного дела от экспертов-криминалистов.

В назначении криминалистического исследования документов присутствует проблема в изъятии образцов, а именно (свободные, экспериментальные) которые изымаются либо у подозреваемого лица, либо в квартире, где проживало последнее время подозреваемое лицо.

Так, например; в 2010 году гр. А. была дана расписка, где он обязуется вернуть гр. Б. деньги в сумме 100 000 тенге, но гр. Б. устал ждать. И в 2013 году направляется в суд с иском об изъятии у гр. А. денег в сумме 1 000 000 тенге, при этом он дописывает в расписке 100 000 «0». В данном случае гр. А. отказывается от предъявленного иска, мотивируя тем, что он действительно брал у гр. Б. деньги в сумме 100 000 тенге, а не 1 000 000 тенге.

На основании определения суда по гражданским делам выносится постановление об отказе в рассмотрении иска в гражданском порядке гр. Б в связи с назначением судебно-почерковедческой экспертизы и направления данного решения и расписки, предоставленной гр. Б. в органы досудебного расследования. В данном примере прослеживается упущение органов досудебного расследования при сборе вещественных доказательств. А именно; при подаче заявления гр. Б., досудебными органами было проведено криминалистическое исследование документа — «расписки», но волокиты судебных сроков не возникло и процессуальное решение

было вынесено вовремя. Но тут и возможно рассмотрение факта подделки документа, а именно расписки и привлечения к уголовной ответственности виновного лица.

Таким образом, подводя итоги вышеизложенному, хотелось бы отметить, что если порядок при изъятии и назначении криминалистического исследования документов будет соблюден, то сроки принятия законности процессуального решения так же будут соблюдены, т.е. криминалистическое исследование документов очень важно, как в досудебном расследовании, так и в суде. На основании чего необходимо активизировать работу по повышению квалификации сотрудников органов досудебного расследования при назначении криминалистического исследования документов.

¹ *Нурғалиев Б. М., Шакенов А. О.* Криминалистика: Учеб. пос. — Караганды, 2001.

² Там же.

АННОТАЦИЯ

В данной статье изложена проблема как назначения, так и производства криминалистического исследования документа в практической деятельности.

ТҮЙІН

Бұл мақалада практикалық қызметте құжаттарды криминалистикалық зерттеуді тағайындау және оны жүргізу мәселелері қарастырылған.

ANNOTATION

This article describes the problem of both the purpose and production of forensic research of the document in practice.

ТВОРЧЕСКИЕ РАБОТЫ КУРСАНТОВ И СТУДЕНТОВ В РАМКАХ ПРОВДИМОГО В ОРЕНБУРГСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНКУРСА, ПОСВЯЩЕННОГО ГОДУ ЭКОЛОГИИ В РОССИИ, ПОД РУКОВОДСТВОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОРЫНБОР ОБЛЫСЫНДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҒЫ БОЙЫНША УӘКІЛДІҢ БАСШЫЛЫҒЫМЕН ОРЫНБОР МЕМЛЕКЕТТІК УНИВЕРСИТЕТІНДЕ РЕСЕЙДЕГІ ЭКОЛОГИЯ ЖЫЛЫНА БАЙЛАНЫСТЫ ӨТКІЗІЛГЕН КУРСАНТТАР МЕН СТУДЕНТТЕРДІҢ ШЫҒАРМАШЫЛЫҚ БАЙҚАУЫ ШЕҢБЕРІНДЕ ДАЙЫНДАЛҒАН ШЫҒАРМАШЫЛЫҚ ЖҰМЫСТАР

CREATIVE WORKS OF CADETS AND STUDENTS IN THE FRAMEWORK OF THE INTERNATIONAL COMPETITION HELD AT THE ORENBURG STATE UNIVERSITY, UNDER THE DIRECTION OF THE HUMAN RIGHTS OMBUDSMAN IN ORENBURG REGION DEDICATED TO THE YEAR OF ECOLOGY IN RUSSIA

Тобышбаева А. — курсант 203 взвода Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, рядовой полиции;

Байгазин А.С. — научный руководитель, преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, капитан полиции

**ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ
ВЕХИ ЗА ГОДА НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА
ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТӘУЕЛСІЗДІК ЖЫЛДАРЫНДАҒЫ
НЕГІЗГІ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ КЕЗЕҢДЕРІ**

**THE MAIN ENVIRONMENTAL MILESTONES DURING THE YEAR
OF INDEPENDENCE OF KAZAKHSTAN**

ВВЕДЕНИЕ

Человек с давних времен оказывает влияние на окружающую среду. В результате этого разносторонняя многовековая деятельность человека наложила глубокие следы на современный почвенный и растительный покров, воздушную и питьевую (водную) среду, животный мир. Человек истощает не возобновимые природные ресурсы и ставит под угрозу продукцию тех элементов, которые можно было бы возобновить. Он меняет среду природы, от которой зависит его физическое и умственное существование, как биологического и социального феномена. Загрязнение окружающей среды приобретает все более острый, тревожный характер.

Охрана окружающей среды в настоящее время — одна из насущных задач человечества. Наука, изучающая условия существования живых организмов и взаимосвязи между организмами и средой, в которой они обитают, называется экологией. Термин «экология» (от греческого «ойкос» — дом, жилище и «логос» —

наука). Был предложен более 100 лет назад немецким естествоиспытателем Э. Гекелем. Он понимал экологию как «науку о взаимоотношениях живого существа с окружающей его средой». Экология является естественной и гуманитарной наукой. Как естественная наука она не может исключить человека, а как гуманитарная не может отделиться от природы. Проблемы экологии и природопользования занимают важное место в социально-экономических программах развитых и развивающихся стран.

Республика Казахстан не является в этом смысле исключением. Неумелое хищническое вмешательство человека в природу нередко практиковалось в дореволюционный и советский периоды, да и далеко не изжито и сейчас.

Варварское, хищническое отношение центральных ведомств к природным ресурсам Республика Казахстан привело в 70-90 гг. к экологическому кризису в республике, принявшему в некоторых регионах катастрофический характер. Одной из сложнейших экологических проблем является радиационное загрязнение территории Республика Казахстан. Ядерные испытания, проводившиеся с 1949 года на Семипалатинском полигоне, привели в заражению огромной территории в Центральном и Восточном Казахстане. В республике еще имелось 5 полигонов, где проводились ядерные испытания, в непосредственной близости от ее границ находится китайский полигон Лоб-Нор. Радиационный фон в Республика Казахстан повышается так же в результате образования озоновых дыр при запуске космических кораблей с космодрома Байконур. Огромную проблему для Республика Казахстан представляют радиоактивные отходы.

В критическом состоянии находятся земельные ресурсы Республики Казахстан, истощаются плодородные пахотные земли, опустыниваются пастбища. Серьезной остается проблема загрязнения воздуха, особенно в крупных промышленных центрах. Государственный приоритет в «Стратегии 2030» Республика Казахстан отнесены: экологическая безопасность, рациональное использование природных ресурсов, экологическое благополучие граждан и некоторые проблемы социальной экологии. Реакция на первые экологические кризисы и катастрофы была выражена в «законе об окружающей среде» 1997 г. ¹

1. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

На пороге нового тысячелетия человечество, подводя итог прошлому и глядя в будущее, признавая достижения цивилизации, не может не осознавать глобальность экологических проблем и не планировать свою деятельность с учетом необходимости их решения и продвижения по пути устойчивого развития.

Испытания ядерного оружия, проводившиеся в течение 40 лет на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, причинили невосполнимый ущерб здоровью людей и окружающей природной среде, вызвали рост общей заболеваемости и смертности населения. Вся территория Семипалатинской и прилегающие

¹ *Агаджанян Н.А., Никитюк Б.А., Полунин Н.Н.* Экология человека и интегративная антропология. — М.-Астрахань, 1996. — 224 с.

к полигону районы Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей признаны зоной экологического бедствия.

Все более пагубно сказываются отдаленные последствия ядерных испытаний, которые передаются из поколения в поколение.

Проблема Аральского моря давно беспокоит уже всю планету. На настоящий момент положено много сил на восстановление жизненно необходимого водного ресурса.

Вступая в новый век, Республика Казахстан, как и большинство государств, столкнулась с серьезнейшими проблемами в области окружающей среды, и ныне их решение возведено в ранг государственной политики. В “Стратегии-2030” Республики Казахстан «улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии» является одним из приоритетных направлений.

Основными источниками, загрязняющими окружающую среду и вызывающими деградацию природных систем, являются промышленность, сельское хозяйство, автомобильный транспорт и другие антропогенные факторы. Из всех слагающих компонентов биосферы и окружающей среды, атмосфера является наиболее чувствительной, в не прежде всего поступают загрязняющие не только газообразные, но и жидкие, а также твердые вещества. Человек загрязняет атмосферу уже тысячелетиями, однако последствия употребления огня, которым он пользовался весь этот период были незначительными. Что представляет собой атмосфера? Окружающий нас воздух — это смесь газов или, иначе говоря, атмосфера, окутывающая наш земной шар. Поступление различных поллютантов в атмосферу от стационарных промышленных источников в настоящее время составляет более 4 миллионов тонн в год. Значительный вклад в загрязнение воздушного бассейна и других компонентов окружающей среды вносит автотранспорт республики. Его выбросы, особенно в городах, составляют от 25 до 50 процентов. Загрязнение атмосферы городов твердыми и газообразными поллютантами уменьшает интенсивность солнечного света, засоряет воздух значительным количеством твердых частиц, которые служат ядрами концентрации, способствующими возникновению туманов и смогов. Высокое содержание вредных примесей в атмосфере в твердом и газообразном состоянии оказывает влияние на тепловые свойства атмосферы.

Под действием солнечного света, в результате фотохимических реакций образуется эффект суммации, что способствует появлению новых, более токсических веществ, которые вызывают смоги.

Экологическая ситуация — это пространственно-временное сочетание различных условий и факторов, создающих определенную экологическую обстановку на территории. Экологическая обстановка в свою очередь представляет собой конкретное состояние окружающей среды, обусловленное взаимодействием природы и хозяйственной деятельности человека. Именно отношениям между природой и антропогенной нагрузкой, в частности устойчивости природной среды к антропогенному воздействию будет уделяться особое внимание в данной дипломной работе. Для оценки антропогенного воздействия была выбрана методика комплекс-

ной оценки, которая позволяет учесть различные аспекты формирования экологической напряженности, что представляется крайне важным для данного многогранного объекта исследования, о чем будет подробнее сказано не много позже. Для сравнения были выбраны Россия, Украина, Казахстан и Белоруссия, как наиболее индустриально развитые страны постсоветского пространства, имеющие во многом схожую структуру промышленности, а, следовательно, общие экологические проблемы. Так как эти государства являются членами Содружества Независимых Государств (СНГ), созданного в 1991 году после распада СССР и объединяющего 10 суверенных государств, то, безусловно, имеют множество экономических, политических и социальных связей, а, следовательно, можно сказать, что они находятся в едином экономическом пространстве. Таким образом, крайне интересной представляется возможность выявить особенности формирования экологической проблем на территории всех стран Содружества, что будет хорошим предисловием для более конкретной оценки экологической напряженности вышеобозначенных государств. Географическая дифференциация хозяйственной деятельности России, Украины, Казахстана и Белоруссии обуславливает пространственные различия в характере и интенсивности антропогенного воздействия на окружающую среду².

1.1. Закономерности развития экологического законодательства в современный период

С момента провозглашения государственной независимости в Казахстане произошли качественные изменения. Республика стала самостоятельным государством; изменилась экономическая и политическая система общества. Исходя из принципа разделения властей, была реорганизована система законодательных, исполнительных и судебных органов.

В последние годы были приняты новая, ныне действующая Конституция, а также значительное число законодательных актов в сфере экономики, охраны и использования природных ресурсов, в частности, такие как Гражданский кодекс, кодифицированные законодательные акты о земле, о недрах, законодательство об охране окружающей среды и многие другие.

Реформирование системы хозяйствования происходит в период экономического спада, который, естественно, негативно сказывается на решении экологических проблем, усугубляет и без того кризисное состояние окружающей среды. В условиях нарастания структурных диспропорций в производстве, роста внутреннего и внешнего долга и усугубления социальных проблем внимание к состоянию окружающей среды свелось к минимуму. Деятельность исполнительных и законодательных структур власти сконцентрирована в основном на оперативном реше-

² **Маркович Д.Ж.** Социальная экология. — М.: Просвещение, 1991. — 176 с.; **Калиев С.** Воздействие ГМК на окружающую среду // *Промышленность Казахстана*. — 2002. — № 12. — С.12-14; **Прохоров Б.Б.** Экология человека: Социально-демографические аспекты. Отв. ред. А Вишнеvский А.Г. — М.: Наука, 1991. — 122 с.

нии краткосрочных хозяйственных и социальных вопросов. Экологические проблемы отнесены на второй план, что не может негативно не сказаться на долгосрочных перспективах развития страны.

В современный период исследование и оценка причин экологического кризиса имеют принципиальное значение и могут оказать большое влияние на процесс совершенствования законодательства.

Возрастание объема использования природных ресурсов в Казахстане, как и во всех странах с сырьевой направленностью экономики, свидетельствует о тенденции усиления сверх эксплуатации природы. Предупреждения ученых о необходимости последовательного и постоянного учета экологических последствий проводимой макроэкономической политики не принимаются во внимание или им придается минимальное значение.

Очевидны несовместимость и противоречие между тем, как в реальности человечество строит свое отношение к окружающей среде на протяжении всей своей истории и царящей до сих пор иллюзией о возможностях усовершенствования существующих способов производства и правового регулирования. Основанный на традиционно используемом энергетическом сырье ныне существующий способ хозяйствования может привести к глобальной экологической катастрофе. Альтернативные же виды источников энергии (солнечная, ветровая и другие) не способны серьезно конкурировать в удовлетворении современных энергетических потребностей³.

В современный период поиски оптимального законодательного регулирования должны быть сосредоточены на принципиально иной основе. Как показывает практика, всякого рода попытки приладить или усовершенствовать действующий правовой механизм применительно к сиюминутным нуждам экономики, основанной на существующей энергетике, малоэффективны в принципе, а в условиях нарастания темпов экологического кризиса и малоперспективны. Экологическое законодательство, базирующееся на устаревших подходах, может даже способствовать углублению экологического кризиса, если оно будет следовать идеям антропоцентризма — охраны среды, окружающей человека, с его разрушительными амбициями и с порождением иллюзии решаемости неразрешимых проблем.

Анализ экологической ситуации и законодательства в современный период могут и должны привести к переоценке отношения человека к самому себе и природе, а также выбору направлений своего развития в будущем. Значение такого рода выводов и оценок должно быть вполне сопоставимым с результатами экологического моделирования, представленными мировому сообществу основателями Римского клуба еще полвека назад и определившим зарождение экологических приоритетов в политике и законодательстве развитых и многих развивающихся стран. На новом витке развития экологические проблемы не просто обострились, но приобрели, к сожалению, иное качество.

³ *Супруновича Б.П.* Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. — М., 1990.

Тем не менее, выход из ситуации возможен, если в ближайшем будущем в Казахстане, как и в других государствах, все виды законодательного регулирования будут сориентированы на качественно иную систему организации производства и потребления, и будут строиться на принципиально иных началах, способных обеспечить гармонизацию не только на межгосударственном уровне, но и гармонизацию интересов мирового сообщества с возможностями биосферы. Накопившиеся вопросы и задачи развития экологического законодательства по объективным и субъективным причинам не смогли найти своего исчерпывающего разрешения. Их актуальность не только сохраняется, но даже усиливается. В связи с этим, необходимость теоретического осмысления проблем формирования экологического законодательства в новых условиях становится назревшей необходимостью и выдвигается на первый план.⁴

1.2. «Стратегия-2030» Республики Казахстан «Улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии»

Вступая в новый век, Республика Казахстан, как и большинство государств, столкнулась с серьезнейшими проблемами в области окружающей среды, и ныне их решение возведено в ранг государственной политики. В «Стратегии-2030» Республики Казахстан «улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии» является одним из приоритетных направлений. С 1998 года началась реализация долгосрочной стратегии Республики Казахстан до 2030 года – «Экология и природные ресурсы». Ее первый этап — Стратегический план развития республики на 1998-2000 гг. — уже практически получил свое осуществление.

Постановлением Правительства Республики Казахстан в марте 1999 г. одобрена концепция зонтичного проекта «Улучшение окружающей среды для устойчивого развития Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Павлодарской областей и города Астаны. Разработан зонтичный проект «Улучшение окружающей среды вдоль шелкового пути для устойчивого развития южного региона республики Казахстан». Проекты, его составляющие, предусматривают приоритетные действия на всех уровнях, включая международный, национальный и местный, по обеспечению жизнедеятельности населения, транспортных инфраструктур, развитию производства, торговли, туризма.

В соответствии с инициативой Республики Казахстан и решением 53 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, идет реализация Программы реабилитации Семипалатинского региона, пострадавшего от ядерных испытаний. Согласно Программе, предполагается осуществление ряда проектов экологической, медицинской, гуманитарной, экономической и информационной направленности, в том числе, создание международного центра по изучению последствий деятельности Семипалатинского полигона на здоровье населения и природную среду, разработка устойчивой стратегии землепользования, гуманитарной помощи населению

⁴ *Дубовик О.Д.* Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. — М.: Наука, 1985. С. 23.

региона. Это будет способствовать консолидации всех здоровых интеллектуальных и антивоенных сил всего мирового сообщества.⁵

Казахстан активно входит в процессы международного сотрудничества, страна стала участницей 12 международных договоров и других соглашений в области окружающей среды, ведется подготовка по присоединению и ратификации к ряду приоритетных для нее конвенций. Началось выполнение обязательств страны по многим международным договорам, в том числе по Рамочной конвенции по изменению климата, Венской конвенции и Монреальскому протоколу в отношении озоноразрушающих веществ, Конвенциям по биоразнообразию и опустыниванию. Координацию деятельности в области экологии осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан. В тесном контакте с ним работает Национальный экологический центр устойчивого развития Республики Казахстан, в структуру которого входит Комитет международных экологических конвенций, Комитет подготовки проектов, Комитет мониторинга проектов, Комитет по проблемам Каспия и нефтегазовых загрязнений.

В условиях перехода Республики Казахстан на модель устойчивого развития экологическое образование и воспитание приобретают приоритетное значение. Эти проблемы занимают главное место в долгосрочной программе развития Республики Казахстан — «Стратегия 2030». В программе экологического образования Республики Казахстан указано, что «решение глобальных проблем возможно лишь при всеобщей реализации непрерывного экологического образования и воспитания. Специфика настоящего момента состоит в том, что необходимо вводить и совершенствовать экологическое образование и воспитание одновременно на всех его этапах и уровнях. Только экологическое образование, поддерживаемое всей инфраструктурой общества, позволит сформировать современного человека — гражданина XXI века, способного к всесторонней деятельности в условиях напряженной социально-экологической действительности».

Со дня своей Независимости наша Республика стала активным участником глобальных процессов, касающихся состояния окружающей природной среды. Выражая свое миролюбие, закрыв Семипалатинский ядерный испытательный полигон (август 1991 год), Казахстан первым на Планете добровольно отказался от ядерного оружия, что явилось значительным вкладом в формирование системы глобальной безопасности. Гарантом обеспечения экологической безопасности выступает Конституция Республики Казахстан, принятая 30-го августа в 1995 году, всенардным референдумом.

Статья 6 гласит: «Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности». Собственность – как известно, это форма ответственности. В государственной собственности – значит, под государственной защитой.

⁵ *Байдельдинов Д.Л.* Экологическое законодательство Республики Казахстан. — Алматы: Жеті жарғы, 1995. С.41.

Статья 31 гласит: 1. «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека».

2. «Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом».

Статья 38 гласит: «Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам». Эти статьи находятся между собой в системной уравновешенной взаимосвязки. Охрана окружающей среды – цель государства. Но это ответственность равна и обязанности гражданина по отношению к природе.⁶

Согласно Конституцию, охрана природы — это законная обязанность гражданина. И это относиться и к юноше, которому не подобает оставлять мусорные горы после «пикника на обочине», и к чиновникам, принимающим решение о вырубке парковых зон, и к природопользователям, которые проводят свой век в поисках лазеек в экологическом законодательстве – лишь бы не отвечать, не платить, не давать.

Конституция дает нам основу для сбалансированного, целенаправленного и одухотворенного развития нашей страны. Занять достойное место в мировом сообществе – это наша конституционная цель.

К сожалению, современное производство невозможно без воздействия на окружающую среду. Человек постоянно использует природные ресурсы, перерабатывает их, загрязняет в процессе работ. Но запасы природы не безграничны и скоро будут находиться на грани истощения. Конституция Республики Казахстан гласит, что государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. Говоря юридическим языком - мы все имеем право на такую благоприятную окружающую среду и можем требовать этого от государства в качестве его корреспондирующей обязанности. К сожалению, далеко не всегда. Действующее экологическое законодательство Казахстана, при всех его прогрессивных нормах, имеет один серьезный недостаток — восстановление загрязненной окружающей среды, ее улучшение и развитие не являются его основной целью. Правоприменительная практика превратила экологическое законодательство в инструмент пополнения бюджета, и эти взысканные средства не имеют целевого назначения быть использованными на природоохранные и природовосстановительные мероприятия. Пора не только брать деньги за природу, но и тратить эти деньги на неё⁷.

⁶ **Сулейменов М.К.** Право недропользования как вещное право // Актуальные вопросы коммерческого законодательства в Республике Казахстан и практика его применения: Мат-лы семинара. — Алматы: Высшая школа права «Адилет», 1997. С.176-183.

⁷ **Топорнин Б.Н.** Экологическое право: от идей к практике. Серия «Новое в юридической науке и практике» — М.: ИГЛ РАН, 1997; Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2013 года № 750 Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013-2020 годы (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.).

2. КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Годы независимости в Казахстане стали годами образования и становления совершенно новой государственной системы обеспечения экологической безопасности, управления охраной окружающей среды и природопользованием - хорошо организованной и территориально разветвленной системы исполнительных органов в области охраны окружающей среды Республики Казахстан. Это обеспечило формирование и последовательную реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Однако на протяжении многих десятилетий в Казахстане складывалась преимущественно сырьевая система природопользования с экстремально высокими техногенными нагрузками на окружающую среду. Поэтому кардинального улучшения экологической ситуации пока не произошло, и она по-прежнему характеризуется деградацией природных систем, что ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее способности поддерживать качество окружающей среды, необходимое для жизнедеятельности общества.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды были заложены в Концепции экологической безопасности, одобренной распоряжением Президента Республики Казахстан 30 апреля 1996 года, где рассматривались экологические приоритеты переходного периода, в частности экологические проблемы приватизации, вопросы необходимости создания системы природоохранного законодательства, государственного контроля и экспертизы, экономических механизмов природопользования, мониторинга окружающей среды.

Реформирование всех отраслей национальной экономики стало основой изменения отношения к использованию природных ресурсов, осуществления социально-экономического развития с учетом сохранения окружающей среды.

С момента принятия данной Концепции в Республике Казахстан произошли серьезные перемены в общественном развитии. Разработаны стратегические документы развития государства, создана основа природоохранного законодательства, подписан ряд международных конвенций по вопросам охраны окружающей среды, создана система управления природоохранной деятельностью.⁸

Так, в 1997 году приняты законы «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», в 1998 году – «О радиационной безопасности», в 2002 году – Закон «Об охране атмосферного воздуха». В области рационального природопользования - указы Президента, имеющие силу закона, «О недрах и недропользовании» (1996 г.) и (1995 г.), в 2003 году — Лесной, Водный и Земельный кодексы. Разработано и утверждено большинство необходимых подзаконных нормативных правовых актов.

⁸ Конвенция всемирной метеорологической организации (Постановление Верховного Совета Республики Казахстан о присоединении к Конвенции от 18 декабря 1992 года).

В целях совершенствования законодательства в республике взят курс на сближение с законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Республикой Казахстан подписаны 19 международных конвенций и разработаны национальные планы действий по их реализации. Налажена система экологической экспертизы, разрешительная и контрольно-инспекционная работа.

В результате выполнения задач Концепции значительно снижены темпы загрязнения окружающей среды по сравнению с началом 90-х годов за счет усиления государственного контроля в области охраны окружающей среды и внедрения обязательной экологической экспертизы. Однако, статус государства с экологически уязвимой территорией и нерешенными экологическими проблемами до сих пор остается.

В связи с вышеизложенным предусматриваются концептуальный пересмотр, уточнение и расширение задач обеспечения экологической безопасности в современных условиях в соответствии со стратегическими приоритетами страны.

В новой Концепции предлагаются пути решения нереализованных задач. Среди них: обеспечение опережающего развития научных исследований по важнейшим проблемам экологической безопасности и устойчивого природопользования, в том числе фундаментальных; введение единой системы мониторинга за состоянием окружающей среды; экологическое районирование и специальное картографирование территории Республики Казахстан⁹.

2.1. Актуальность разработки и приоритеты Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы

Долгосрочная экологическая политика Республики определялась «Стратегией 2030», принятой в октябре 1997 году. Основной целью, которой является – достижение гармоничного взаимодействия общества и окружающей среды, создание экологически благоприятной среды обитания. Которым было провозглашено: «Казахстан 2030 – должен стать чистой и зеленой страной, со свежим воздухом и прозрачной водой. Промышленные отходы, радиация больше не будут проникать в наши дома и сады. Наши дети и дети наших детей будут жить полноценной жизнью в здоровых условиях».

Мировой опыт показывает, что основой успешного решения экологических проблем и предотвращения экологических катастроф является экологизация социально-экономической системы любого государства.

Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

В 1998 году Казахстан подписал Орхусскую конвенцию, ратифицировав ее Законом от 23 октября 2000 года. Цель Конвенции – поддержка защиты прав

⁹ Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Закон Республики Казахстан о ратификации от 29 июля 1994 года.

человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

С первых дней своей Независимости, проявляя заботу о здоровье населения в Республике, в связи с вредными воздействиями загрязненной окружающей среды на здоровье человека были приняты меры. Так:

✓ Закон «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» от 30 июня 1992 г;

✓ Закон «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 18 декабря 1992 г;

✓ «Национальный план действий по гигиене окружающей среды» от 9 июня 2000 г.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды на переходный период были заложены в *Концепции экологической безопасности Республики Казахстан*, приняты 30-го апреля 1996 года. В *Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы*, принятой 3 декабря 2003 года, определялись пути решения не реализованных задач. Концепцией определялось, что целью государственной политики в области экологической безопасности является обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду. Концепцией также подчеркивалось, что экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Концепция перехода к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, принятая 14 ноября 2006 года, – это логическое, закономерное продолжение Конституции страны она вытекает из Конституции, как река из величественного горного озера. Концепция ставит во главу угла повышение качества жизни населения страны. А состояние окружающей среды – это одна из важнейших составляющих качества жизни. Защищая окружающую среду и природные ресурсы, мы гарантируем будущему поколению нормальные условия жизни, чтобы наши потомки жили в гармонии с природой, чувствовали себя частичкой великой вселенной и осознавали свою ответственность за жизнь и продолжение человеческого рода.

Настоящая Концепция экологической безопасности разработана исходя из приоритетов Стратегии «Казахстан-2030» в соответствии со развитием Республики Казахстан до 2010 года и с учетом основных положений Повестки дня на XXI век и принципов Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 года, а также решений Всемирного саммита по устойчивому развитию в г. Йоханнесбурге (2002 год).

Обеспечение оптимального уровня экологической безопасности с достижением нормативных показателей состояния окружающей среды предполагает поэтапную реализацию положений данной Концепции.

Первый этап (2004-2007 годы) — снижение уровня загрязнения окружающей среды и выработка плана действий по его стабилизации.

Второй этап (2008-2010 годы) — стабилизация показателей качества окружающей среды и совершенствование экологических требований к природопользованию.

Третий этап (2011-2015 годы) — улучшение качества окружающей среды и достижение благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества.

За 25 лет своей Независимости наше государство и общество прошли величайший путь преобразований. Сейчас Казахстан вступил в новый этап решительных перемен. За годы Независимости создана основа эффективной экономики, способной работать на благо всех наших граждан. С 1993 года – экономика нашей страны стремительно развивалась и выросла в 16 раз. Именно благодаря экономическому чуду Казахстан вырвался из тисков безвестности. Согласно рейтингу Программы развития ООН, сегодня Казахстан входит в группу государств с высоким уровнем человеческого развития, занимая 55 место в мире.

Казахстан признан международным сообществом как современное демократическое государство.

За 25 лет независимого развития Казахстан вошел в число 50-ти самых развитых стран мира, досрочно реализовал Стратегию-2030, начал реализацию Стратегию-2050, Плана Нации «100 конкретных шагов: современное государство для всех». Что подкреплено крепким экономическим фундаментом, заложенным за годы Независимости Казахстана.

Глобальным признанием экономической мощи Казахстана стала абсолютная победа нашей страны 22-го ноября 2012 г. в борьбе за право проведения Всемирной выставки ЭКСПО 2017 в Астане. Начиная с 1851г. – первой выставке в Лондоне – этот крупнейший форум принимали такие экономические гиганты, как США, Франция, Германия, Япония, Бразилия, Канада, Великобритания, Китай. Теперь в этот авторитетный список вошла и наша страна.

В своем обращении к народу Казахстана 7 декабря 2012 года. Президент Казахстана Н.А.Назарбаев выразил свою уверенность что ЭКСПО 2017 будет еще одной золотой страницей истории Казахстана. Он призвал казахстанцев сплотиться и активно готовить нашу страну к этому грандиозному Международному событию.

Казахстан в XXI веке завоевал самый высокий за всю историю международный статус, получив признания на всех континентах и возглавив крупнейшие международные организации мира. Казахстан в XXI веке завоевал самый высокий за всю историю международный статус, получив признания на всех континентах и возглавив крупнейшие международные организации мира. В числе глобальных побед Казахстана – председательство в 2010 году в Организации по безопасности и

сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), объединяющее 56 государств, и в 2011-2012 годах председательство в Организации Исламского Сотрудничества(ОИС), объединяющее 57 стран-участниц с населением более 1,5 млрд. человек. Это доверие заслужено тем, что Казахстан со дня своей Независимости стал активным участником мировых глобальных процессов, касающихся состояния окружающей среды. Решением комиссий ООН, учитывая активную роль Казахстана, было проведено в Астане две региональные конференции министров окружающей среды Азиатско-Тихоокеанского региона в 2010 года и Европейского региона в 2011 году. Тем самым, наша Астана стала «зеленым мостом» между странами Западной Европы и Тихоокеанского региона.

Выступая на IV Астанинском экономическом форуме 3 мая 2011 года, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев заявил: «Сейчас на одна страна не может жить по формуле: развивайся сейчас, а экологией займемся потом. Человечеству остро необходим реализуемый сценарий обеспечения безопасного энергоэкологического состояния планеты. Он должен стать выгодным всем странами и сейчас и в долгосрочной перспективе. Как страна, обладающая огромными природными ресурсами, мы понимаем свою ответственность в обеспечении мировой энергетической безопасности. Внедрение ресурсосберегающих технологии, инструментов «зеленой экономики» — это главные составляющие нашей индустриальной политики на ближайшее десятилетие».

21 сентября 2011 г. На 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН наш Президент Нурсултан Абишевич Назарбаев предложил вынести на конференцию «Рио+20» две казахстанские инициативы – Глобальную энергоэкологическую стратегию и масштабную межрегиональную Программу партнерства «Зеленый мост». На всемирном Саммите ООН по устойчивому развитию «Рио+20», который состоялся с 20 по 22 июня 2012 г. в Рио-де-Жанейро в итоговом документе «Будущее, которые мы хотим» нашли отражение эти инициативы нашего Президента. Что является беспрецедентным авторитетом нашей страны. Данный документ явился толчком к переходу Казахстана к «зеленой экономике», которая решит комплекс проблем, а именно повысит уровень жизни и социальное равенство, существенно снизив экологические риски. В сентябре 2012 года Нурсултан Абишевич Назарбаев, выступая на совместном заседании палат Парламента, отметил, что вопрос перехода к «зеленой экономике» стоит перед всем миром и дал поручение Правительству разработать стратегию перехода Республики Казахстан к «Зеленой экономике». Принятая стратегия имеет прикладной характер и долгосрочную перспективу до 2050 года.

«Зеленая экономика» — единственная опция, которая есть в мире для того, чтобы страна дальше устойчиво развивалась. Выполняя указания Президента, в Республике созданы правовые условия для перехода Казахстана к «зеленой экономике», расширены законодательные стимулы экономии энергетических и водных ресурсов, использования «зеленых» технологий и экологического туризма. Так:

- 30 мая 2013 года принята «Концепция по переходу Республики Казахстан» к «зеленой экономике»;

- 31 июля 2013 года утвержден «План мероприятия по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013-2020 годы»;

- 4 апреля 2014 года принята «Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана на 2014 – 2020 годы»;

- 16 мая 2014 года утвержден «План мероприятий по реализации госпрограммы управления водными ресурсами Казахстана»;

- 9 июня 2014 года принята «Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014 – 2050 годы».

В целях поддержки использования возобновляемых источников энергии Республике также действуют:

- с 4 июля 2009 г. Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»;

- с 13 января 2012 г. Закон РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности».

Президентом отмечено, что никакой индустриализаций и инноваций не может быть сейчас в странах без применения «зеленой экономики».

Страной ЭКСПО 2017 Казахстан стал в результате голосования 157 членов Международного бюро выставок. Приглашая мировое сообщество к себе Казахстан предложил актуальную тематику «Энергия - будущего». Как никакая другая, эта тема позволит решить многие экономические проблемы, не только Казахстана, но и всего мира. «Энергия - будущего» - это выбор в пользу безопасного и устойчивого мирового развития, экологически чистого использования энергоресурсов, как альтернативные источники энергии и «зеленые технологии». Сегодня нет важнее проблемы, чем налаживание гармоничных отношений с природой. Без этого дальнейшее существование мира весьма проблематично. Международное мероприятие 2017 года в Казахстане – это, безусловно, специализированная выставка «ЭКСПО 2017», которая за три месяца проведения сделала Астану центром притяжения не только туристов, но и официальных лиц. Ее участниками стали более 120 стран и международных организаций, а количество посетителей составило свыше 3,9 млн человек. В рамках «ЭКСПО 2017» проходили встречи на высшем уровне, тематические научные дискуссии. Выставка в нашей столице предоставило людям возможность найти пути решения многих проблем в комплексе: снизить загрязнение атмосферы, научиться, наконец экономить энергию традиционных источников, взять на вооружение новейшие производственные технологии. Мы все хорошо понимаем, что будущее нашей планеты зависит от того, насколько мы сохраним природу и от того, как мы сможем жить с ней в гармонии, как мы внедрим новые идеи, программы и планы по охране окружающей среды. В этом смысле трудно переоценить значение вопроса экологического информирования, просвещения, образования и воспитания подрастающего поколения.

Стратегией – 2050 поставлена четкая задача – вхождение Республики Казахстан в число 30-ти наиболее передовых стран мира. С этой целью нам всем необ-

ходимо активизировать просветительскую работу по формированию экологического сознания среди природопользователей и населения по минимизации техногенного воздействия производственной деятельности на окружающую среду, которая должна достигаться внедрением инновационной технологии и разумным отношением человека к своему жизненному пространству, каковым является окружающая среда¹⁰.

3. КОНЦЕПЦИЯ ПО ПЕРЕХОДУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»

Принятая Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» (далее – Стратегия-2050) ставит четкие ориентиры на построение устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на «зеленой» путь развития.

«Зеленая экономика» определяется как экономика с высоким уровнем качество жизни населения, бережным и рациональным использованием природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений и в соответствии с принятыми страной международными экологическими обязательствами, в том числе с Рио-де-Жанейрскими принципами, Повесткой для XXI века, Йоханнесбургским планом и Декларацией Тысячелетия.

«Зеленая экономика» является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития страны. Переход к «зеленой экономике» позволит Казахстану обеспечить достижение поставленной цели по вхождению в число 30-ти наиболее развитых стран мира. По расчетам, к 2050 году преобразования в рамках «зеленой экономики» позволит дополнительно увеличить ВВП на 3%, создать более 500 тысяч новых рабочих мест, сформировать новые отрасли промышленности и сферы услуг, обеспечить повсеместно высокие стандарты качество жизни для населения. В целом объем инвестиций, необходимый для перехода на «зеленую экономику», составит порядка 1% ВВП ежегодно, что эквивалентно 3-4 млрд. долларов США в год.

Казахстан унаследовал значительную территориальную неоднородность в экономических показателях, в уровне жизни и в состоянии окружающей среды. Развитие новых индустрий и «зеленых кластеров» позволит снизить неравенство в развитии регионов и использовать их потенциал в возобновляемой энергетике, сельском хозяйстве, управлении водными ресурсами, утилизации отходов и других секторах.

Мировой опыт показал, что «зеленая экономика» стимулирует региональное развитие, способствует социальной стабильности, увеличению экономического потенциала за счет создания новых рабочих мест в секторах «зеленой экономики». К примеру, в Бразилии проведено восстановление сельскохозяйственных земель

¹⁰ О проекте распоряжения Президента Республики Казахстан «О Концепции экологической безопасности Республики Казахстан» // <https://tengrinews.kz>.

за счет усовершенствованной системы ухода за почвой, сбора сельскохозяйственной продукции и управления цепочками поставок. Немецкий Дортмунд превратился из центра угольной индустрии в центр нового «зеленого» сектора с инфраструктурой «третьей индустриальной революции».

Мировое сообщество ожидает от Казахстана успешной реализации знаковых проектов: выставки ЭКСПО-2017 под названием «Энергия будущего» и Программы партнерства «Зеленый мост» для содействия устойчивому развитию в Центрально-Азиатском и других регионах мира.

Основными приоритетными задачами по переходу к «зеленой экономике», стоящими перед страной, являются:

- ✓ повышение эффективности использования ресурсов (водных, земельных, биологических и др.) и управления ими;
- ✓ модернизация существующей и строительство новой инфраструктуры;
- ✓ повышение благополучия населения и качество окружающей среды через рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду;
- ✓ повышение национальной безопасности, в том числе водной безопасности¹¹.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общая цель научного исследования заключалась в изучении закономерностей развития экологического законодательства и анализе основных теоретических проблем, а также - в разработке подходов и конкретных вариантов их решения в процессе кодификации. Выявленные проблемы и возможные пути их решения подтверждают необходимость выработки новых концептуальных подходов к кодификации законодательства об использовании природных ресурсов в рамках экологического законодательства.

Необходимы значительные усилия, чтобы прийти к новому качеству жизни, безопасному для человека, и уверенно думать о будущем наших детей и сохранении природной среды. В условиях экономической нестабильности, реорганизации управленческих структур, необходимы крупные инвестиции для решения насущных экологических проблем, особенно важных на первоначальном этапе реализации экологической стратегии. Таких средств в Казахстане сейчас недостаточно, поэтому для реализации экологической стратегии нужна финансовая и техническая поддержка стран и организаций-доноров на первом этапе работы. Национальный План действий по охране окружающей среды предусматривает, что через некоторое время Казахстан сумеет создать механизмы, которые позволят поддерживать экологическую программу за счет собственных ресурсов.

Принятие в Казахстане нового Закона «Об охране окружающей среды» и ряда важнейших нормативных правовых актов в экономической и экологической сфе-

¹¹ Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577.

рах потребовало серьезного научного переосмысления и переоценки ряда концептуальных моментов развития экологического законодательства. В их числе — понятие экологического законодательства, тенденции и цели, определяющие его развитие, значение юридической техники, понятие, состояние и перспективы кодификации, изучение влияния частного права и его соотношения с публично-правовыми началами в экологическом законодательстве, а также - возможности и пути согласованного развития правовых систем как факторы формирования экологического законодательства.

Целью государственной политики в области экологической безопасности является обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- ✓ снижение антропогенного воздействия, ведущего к изменению климата и разрушению озонового слоя Земли;

- ✓ сохранение биоразнообразия и предотвращение опустынивания и деградации земель;

- ✓ реабилитация зон экологического бедствия, полигонов военно-космического и испытательного комплексов;

- ✓ предупреждение загрязнения шельфа Каспийского моря;

- ✓ предупреждение истощения и загрязнения водных ресурсов;

- ✓ ликвидация и предотвращение исторических загрязнений, загрязнения воздушного бассейна, радиоактивного, бактериологического и химического загрязнений, в том числе трансграничного;

- ✓ сокращение объемов накопления промышленных и бытовых отходов;

- ✓ предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- ✓ Решение поставленных задач достигается путем:

- ✓ совершенствования и систематизации законодательства Республики Казахстан, экономических механизмов природопользования, государственного экологического контроля и экологического мониторинга;

- ✓ оптимизации разрешительной системы природопользования и экологической экспертизы;

- ✓ развития научно-исследовательских работ в области охраны окружающей среды, экологической статистики, экологического образования, экологической пропаганды и участия общественности;

- ✓ расширения международного сотрудничества.

СОДЕРЖАНИЕ — МАЗМҰНЫ — CONTENT

А.С. Абилова

- Азаматтардың әкімшілік-құқықтық мәртебесі
Административно правовой статус граждан
Administrative legal status of citizens 3

Дизер О.А.

- Основные направления государственной антиалкогольной политики Российской Федерации
Ресей Федерациясының ішімдікке қарсы мемлекеттік саясатының басты бағыттары
Principal directions of state antialcoholic policy of the Russian Federation 5

Жумагазин Е.М.

- Профилактика наркомании среди несовершеннолетних
Кәмелетке толмағандар арасында нашакорлықтың алдын алу
Drug prevention among minors 12

Игольников А.Г., Чупринюк Н.А.

- Научные основы и правовые аспекты криминалистического исследования травматического оружия
Травматикалық қаруды криминаликалық зерттеудің ғылыми негіздері және құқықтық аспектілері
Scientific basis and legal aspects of forensic processing of traumatic weapon 19

А.К. Karimbaeva

- New development opportunities in the conditions of the fourth industrial revolution
Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері
Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции
..... 22

Минайдаров С.М.

- Детская наркомания и ее профилактика
Жасөспірімдер арасындағы нашакорлықтың алдын алу
Child's drug and its prophylaxis 26

Назарбаева С.Г.

- Профилактика алкоголизма
Маскүнемділіктің алдын алу
Prophylaxis of alcoholism 30

3.3. Нұрыш

Құқық үстемдігі тұжырымдамасы және қазақстандық конституционализм

Концепция верховенства права и казахстанский конституционализм

The conception of the rule of law and KazakhstanI constitutionalism..... 36

Чупринюк Н.А., Тайшыбаева А.С.

Порядок и назначение криминалистического исследования документов

Құжаттарды криминалистикалық зерттеу тәртібі және оны тағайындау

Method and designation of forensic processing of documents..... 39

Творческие работы курсантов и студентов в рамках проводимого в Оренбургском государственном университете международного конкурса, посвященного году Экологии в России, под руководством Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области

Орынбор облысындағы адам құқығы бойынша уәкілдің басшылығымен Орынбор мемлекеттік университетінде Ресейдегі экология жылына байланысты өткізілген курсанттар мен студенттердің шығармашылық байқауы шеңберінде дайындалған шығармашылық жұмыстар

Creative works of cadets and students in the framework of the international competition held at the Orenburg State University, under the direction of the human rights Ombudsman in Orenburg region dedicated to the year of Ecology in Russia 43

Тобышбаева А., Байгазин А.С.

Основные экологические вехи за года Независимости Казахстана

Қазақстанның тәуелсіздік жылдарындағы негізгі экологиялық кезеңдері

The main environmental milestones during the year of independence of Kazakhstan

Введение 43

1. Экологическая обстановка в Республики Казахстан 44

1.1. Закономерности развития экологического законодательства в современный период 46

1.2. Стратегии-2030» Республики Казахстан «Улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии..... 48

2. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан..... 51

2.1. Актуальность разработки и приоритеты Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы..... 52

3. Концепция по переходу республики казахстан к «зеленой экономике» 57

Заключение..... 58

Требования к материалам:

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта – 14, интервал – 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый –20 мм.

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная информация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, должность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст. Литература в конце основного текста с отступом в одну строку и оформляется в виде концевых сносок.

Сноски оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013.

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов название, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и английском).

Объем материала не менее 5 страниц и не более 10 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

Мақалаға қойылатын талаптар:

1. Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі – 14, жол аралығы – 1,5. Жиік сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары – 20 мм.

2. Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда — автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәреже, атағы, лауазымы, қай оқу орнынан, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), екінші жолдың орта тұсында мақала атауы (бас әріптермен), бір жолдан кейін мәтіннің өзі көрсетіледі. Пайдаланылған әдебиеттер тізімі негізгі мәтіннің соңында бір жоларалық шегіністен кейін сілтемелермен ресімделеді.

3. Сілтемелер мемлекетаралық стандартқа сәйкес ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ РБК 12615-2013 ресімделеді.

4. Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын тілдерінде жазылған мақалада мақала атауы, аннотациясы, түйінді сөздер мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шетелдік авторлар үшін мақала атауы мен түйінді сөздер екі тілде (орысша және ағылшынша) ұсынылады.

5. Материалдар (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б алып қосқанда) кем дегенде 5-10 бет көлемінде болуы тиіс. Мақаланы журналға шығару

және оны өңдеу құқығы редакциялық алқаға ұсынылады. Ресімделген материалдар талаптарға сәйкес келмеген жағдайда басылымға жіберілмейді және авторларға қайтарылмайды. Жариялымға шыққан материалдарда келтірілген фактілер үшін редакция жауап бермейді.

Requirements for materials:

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size – 14, the interval – 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

The material is placed in the following order: on the first line – full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line – title of the article (In capital letters), on the next – the text itself. The literature at the end of the main text is indented in one line and is formatted as endnotes.

Footnotes are drawn up in accordance with the Interstate Standard GOST 7.5-98 and GOST R ISO 12615-2013.

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English).

The volume of the material is not less than 5 pages and not more than 10 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.

МИР ЗАКОНА
Юридический научно-практический журнал
№ 2 (190) 2018
МИР ЗАКОНА
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
№ 2 (190) 2018
THE WORLD OF THE LAW
Juridical scientific and practical journal
№ 2 (190) 2018

Ответственный секретарь
Компьютерный набор
и верстка

А.К.Каримбаева

Д.К.Каратикенова

Журнал зарегистрирован
Министерством информации и общественного согласия РК
Регистрационное свидетельство
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 10.02.2018 г. Подписано в печать 25.02.2018 г.
Формат 60x84 1/8. Объем 8,0 усл. п. л.
Тираж 99 экз.

Тематический план издания Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева на 2018 г., поз. № 31.

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института МВД
Республики Казахстан имени М. Букенбаева
Курсантское шоссе 1