

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ИМЕНИ М. БУКЕНБАЕВА**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

**AKTOBE LAW INSTITUTE OF THE MINISTRY OF INTERNAL  
AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER  
M. BUKENBAEV**

**МИР ЗАКОНА  
№ 9 (185)**

**THE WORLD OF THE LAW  
№ 9 (185)**

**Ақтобе, 2017**

## МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал  
Издается с 01.06.1999 г.  
Периодичность: 1 раз в месяц  
Свидетельство об учетной регистрации СМИ  
№ 544-Ж от 13.01.1999 г.  
**Главный редактор:**  
Кандидат юридических наук  
**Каракушев С. И.**  
**Научный редактор:**  
Кандидат юридических наук  
**Сулейманова Г. Ж.**  
**Редакционная коллегия:**  
**Ананич В. А.** — доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор.  
**Осипенко А. Л.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Бекишева С. Д.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Таранова Т. С.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Татарян В. Г.** — доктор юридических наук, профессор.  
**Грибунов О. П.** — доктор юридических наук, доцент.  
**Алиев Н. Т.** — доктор философии по праву, доцент.  
**Абеуов Е. Т.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Воронина И. А.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Максименко Е. И.** — кандидат педагогических наук.  
**Гук А. И.** — кандидат философских наук, доцент.  
**Пашнин А. Н.** — кандидат юридических наук, доцент.  
**Ответственный секретарь:**  
**Каримбаева А. К.** — магистр юридических наук.  
**Технический секретарь:**  
**Байкунакова Г. А.** — магистр юридических наук.

## МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
1999ж.01.06 бастап шығарылуда  
Шығу мерзімділігі: айына 1 рет  
БАҚ-тың есептік тіркеу туралы куәлігі  
1999ж.13.01.№ 544-Ж  
**Бас редактор:**  
заң ғылымдарының кандидаты  
**С. И.Каракушев**  
**Ғылыми редактор:**  
заң ғылымдарының кандидаты  
**Г. Ж.Сулейманова**  
**Редакциялық алқа:**  
**В.А.Ананич** — тарих ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор.  
**А. Л. Осипенко** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**С. Д. Бекишева** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Т. С.Таранова** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**В. Г. Татарян** — заң ғылымдарының докторы, профессор.  
**О. П. Грибунов** — заң ғылымдарының докторы, доцент.  
**Н.Т.Алиев** — құқық бойынша философия докторы, доцент.  
**Е. Т. Абеуов** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**И.А.Воронина** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**Е. И. Максименко** — заң ғылымдарының кандидаты.  
**А. И. Гук** — философия ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**А. Н. Пашнин** — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.  
**Жауапты хатшы:**  
**А. К. Каримбаева** — заң ғылымдарының магистрі.  
**Техникалық хатшы:**  
**Г. А. Байкунакова** — заң ғылымдарының магистрі.

## THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal  
Published since 01.06.1999.  
Periodicity: 1 time per month  
Certificate of accounting registration of the media  
№ 544-Ж of 13.01.1999  
**Chief Editor:**  
Candidate of Juridical Science **Karakushev S.I.**  
**Scientific Editor:**  
Candidate of Juridical Science **Suleimanova G.Zh.**  
**Editorial board:**  
**Ananich V.A.** — Doctor of Historical Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Professor  
**Osipenko A.L.** — Doctor of Law, Professor.  
**Bekisheva S.D.** — Doctor of Law, Associate Professor  
**Taranova T.S.** — Doctor of Law, Professor  
**Tataryan V.G.** — Doctor of Law, Professor  
**Gribunov O.P.** — Doctor of Law, Associate Professor  
**Aliiev N.T.** — PhD in Law, Associate Professor, PhD in Law, Associate Professor  
**Abeuov E.T.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor  
**Voronina I.A.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor  
**Maksimenko E.I.** — Candidate of Pedagogical Sciences.  
**Guk A.I.** Candidate of Philosophy, Associate Professor.  
**Pashnin A.N.** — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.  
**Executive Secretary:**  
**Karimbaeva A.K.** — master of juridical sciences.  
**Technical Secretary:**  
**Baykunakova G.A.** — master of juridical sciences.

*Абилова А. С. — преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, майор полиции*

**УДК 394/395**

**ТОЛЕРАНТНОСТЬ КАК ФАКТОР МЕЖЭТНИЧЕСКОГО И  
МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
СБЛИЖЕНИЯ КУЛЬТУР**

**ТӨЗІМДІЛІК — МӘДЕНИЕТТЕРДІ ЖАҚЫНДАСТЫРУДА ЭТНОСАРА-  
ЛЫҚ ЖӘНЕ КОНФЕССИЯАРАЛЫҚ  
АРЫМ-ҚАТЫНАС ФАКТОРЫ**

**TOLERANCE AS A FACTOR OF INTERETHNIC AND  
INTERFAITH COOPERATION RAPPROCHEMENT OF CULTURES**

*Ключевые слова: толерантность, восприятие общества, сознание, развитие поколения, духовное богатство, воспитание.*

*Түйінді сөздер: төзімділік, қоғамның қабылдауы, сана, ұрпақтың жетілуі, рухани байлық, тәрбие.*

*Keywords: tolerance, the perception of society, consciousness, the development of generation, spiritual wealth, education.*

В настоящее время тема толерантности является актуальной, так как важнейшая социальная задача современного общества состоит в том, чтобы вырастить поколение граждан, гармонически сочетающих в себе духовное богатство, моральную чистоту, интеллектуальное развитие. Для начала хотелось бы пояснить о понятии толерантности.

**Толерантность** — ключевая проблема для всего мира, существенная составляющая свободное общества и стабильность государственного устройства. Благодаря усилиям людей, в последние десятилетия понятие «**толерантность**» стало международным термином, важнейшим ключевым словом в проблематике нашего мира. Оно наполнено особым смыслом, основанным на общей изначальной сути данного понятия в любом языке Земли. Вся суть отражает интуитивное восприятие единства человечества, взаимозависимости всех от каждого и от всех и состоит в уважении прав другого человека (в том числе его индивидуальные особенности), а также воздержании от причинения вреда, так как вред, причиняемый человеку, означает вред для всех и в том числе для самого себя. В нашем обществе толерантность должна стать сознательно формируемой моделью взаимоотношений людей, народов и государство. В научной литературе толерантность можно рассмотреть, прежде всего, как уважение и признание равенства, отказ от доминирования и насилия, признание многообразия и многомерности человеческой культуры, норм, верований и отказ от сведения этого многообразия к единообразию или к преобладанию какой-то одной точки зрения. **Толерантность** — это готовность принять других такими, какие они есть, и взаимодействовать с ними на основе согласия.

Толерантность не должна сводиться к ущемлению собственных интересов. В первую очередь, она предполагает взаимность и активную позицию всех заинтересованных лиц. Толерантность является важным компонентом жизненной позиции зрелой личности, имеющей в этой жизни свои ценности и интересы и готовой, если потребуется, их защищать, но одновременно с уважением относящейся к позициям и ценностям другого человека если быть наиболее точным, определение понятия «**толерантность**» дано в «**Декларации принципов толерантности**», согласно которой толерантность означает «уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, наших форм самовыражения и способов проявлений человеческой индивидуальности». Этническая толерантность понимается современными учеными не просто как отсутствие негативного, а скорее как наличие позитивного или нейтрального отношения к иной этнической группе, как готовность идти на контакт с представителями этой группы такими, какие они есть, при сохранении, однако, позитивного отношения к своей группе<sup>1</sup>.

А если говорить о факторе межэтнического и межконфессионального взаимодействия сближения культур, то я считаю, что среди исторических факторов, влияющих на межэтническое взаимодействие, безусловно, важное значение имеют три класса явлений. Первым мы можем обозначить сам ход исторических событий, в результате которых складывались отношения народов; второй класс это — исторические события, которые становятся каким-то символом в ходе ныне развивающихся отношений; и третий — особенности историко-социального развития народа, включенного в контакт. Политические факторы, влияющие на межэтнические отношения, включают в себя, по меньшей мере, три класса явлений: принципы и формы государственного устройства, характер политического строя, тип государственной национальной политики.

Исторически сложившееся национально-государственное устройство выступало прежде и является сейчас историко-политическим фактором, воздействующим на межэтнические отношения. Влияет на них и форма государственного устройства: унитарное государство или федеративное. Многие считают что федеративное государство демократическим способом оказать влияние на решение национального вопроса»<sup>2</sup>.

Можно выделить следующие группы взаимозависимых факторов, влияющих на межэтническое взаимодействие: исторические, политические, социально-структурные, культурные, социально-психологические. Исторические факторы: сам ход исторических событий; исторические события, которые становятся каким-то символом в ходе ныне развивающихся отношений; особенности историко-социального развития народа, включенного в контакт. Политические факторы: принципы и формы государственного устройства, характер политического строя, тип государственной национальной политики.

Среди группы социально-структурных факторов, влияющих на межэтническое взаимодействие, можно выделить три наиболее существенных:

- 1) взаимосвязь социальной и этнической стратификации;
- 2) влияние социально-структурных изменений;

3) этнический фактор в социальной мобильности.

Культурные факторы, влияющие на межэтническое взаимодействие, делятся на две группы: первая группа связана с просвещением и информированностью, вторая — с традиционными нормами каждой культуры. Социально-психологические факторы связаны с личностным отношением. Ситуативные факторы зависят от конкретной ситуации, от стечения социальных, экономических, политических обстоятельств. Именно культура, язык, обычаи и традиции народа хранят в себе в большей мере, чем другие сферы общественной жизни, национально-особенное, специфическое, присущее именно этой народности, этнической группе.

Этническая толерантность предполагает не просто принятие другого этноса таким, каким он есть, а избирательное отношение к другому этносу и его представителям<sup>3</sup>.

Этническая толерантность, не безусловна, ее необходимо культивировать. Хорошо известно, что для воспитания ненависти одного народа к другому большого ума не надо. Но это не идет на пользу какому-либо этносу. Этническая масса, проникнутая неприязнью, тем более ненавистью к другому народу, по-своему несчастна, она обездоливает себя в поликультурном человеческом сообществе.

Таким образом, понятие межэтнической толерантности имеет довольно широкий диапазон интерпретаций. Межэтническая толерантность предполагает принятие другого этноса таким, каким он есть, избирательное отношение к этнодругому и выражается в готовности к сотрудничеству, к культурному взаимодействию и взаимобогащению<sup>4</sup>.

Раскрыть тему о толерантности и межэтническом отношении в общем хочется на примере двух стран, так на территориях Казахстана и России мы имеем возможность наблюдать последствия исторически сложившихся отношений разного типа. И практически каждый из них, сохраняясь в памяти народа, манифестировался в разные исторические эпохи.

Президент нашей республики сказал о дружбе народов так: «Мы все любим, говорить, что весь народ живет в согласии, дружбе, в Казахстане царит стабильность. Но это же не богом данное, не счастливое стечение обстоятельств. Это работа. Не буду стесняться, это моя работа, это работа государства, это работа всех нас, каждого гражданина страны»<sup>5</sup>.

Межэтнические и межконфессиональные отношения, являющиеся сегодня острой проблемой для многих государств, в Казахстане превратились в прочный союз, который работает на благо страны. «Богатство мира заключается в его многообразии» — эта установка нашего главы государства, выработанная им на заре казахстанской государственности, определила на долгие годы национальную политику правительства, Парламента, Ассамблеи народа Казахстана, более пяти тысяч общественных организаций по сохранению взаимопонимания между представителями 130 этносов и этнических групп, 47 религиозных конфессий. Глава государства в своем выступлении подчеркнул важность Ассамблеи народа и ее огромный вклад в процветание нашей страны. «Почти двадцать лет назад, создавая

Ассамблею, мы пошли дальше всех известных в мире стран. Мы нашли единственно верный механизм сплочения народа на общей патриотической платформе. Суть этого понятна каждому и помогает обеспечить простые человеческие запросы – работу, достаток, образование, здоровье, жилье, безопасность и отдых. В нашем обществе ни у кого нет никаких этнических преимуществ и все равны перед законом. Все казахи – дети одной родной земли. Все мы – разные и равные дети единого казахстанского народа», — отметил Нурсултан Назарбаев<sup>6</sup>.

Важным моментом стала ключевая мысль Президента: единство казахстанского народа является залогом успехов нашей страны. И Ассамблея народов Казахстана на протяжении всех лет с момента ее создания находилась на острие этой борьбы за согласие в обществе: «Ассамблея всегда идет в ногу со временем. Ее поддержка была решающей на всех судьбоносных этапах истории нашей независимости. Я никогда не устану повторять, что единство и сплоченность – это главные ценности общества. Благодаря этому мы подняли экономику, укрепили благосостояние граждан, показали будущее страны», – сказал глава государства<sup>7</sup>.

В ходе своего доклада он выделил главные принципы казахстанской системы взаимопонимания. Одним из первых было названо «равноправие всех нас независимо от этнической, языковой, религиозной и социальной принадлежности», которое позволяет им чувствовать себя в полной мере гражданами своей страны, настоящими созидателями нового Казахстана вне зависимости от цвета кожи, вероисповедания или лингвистических познаний.

И логическим продолжением этой неизменной линии стали слова Нурсултана Назарбаева, сказанные в прошлогоднем Послании к народу Казахстана. Глава государства вновь подчеркнул, что «к русскому языку и к кириллице мы должны относиться столь же бережно, как к казахскому языку»<sup>8</sup>. Подводя итог своей статьи, хочется закончить ее фразой «Язык дружбы не нуждается в переводе. Если бы не дружба, то люди бы пропали. Дружба и братство лучшее богатство. Нет, плохой нации есть плохие люди».

---

<sup>1</sup> *Гревцева И. В.* Классный час «Что такое толерантность?» // Классный руководитель. — 2006. — №4. — С. 81-88.

<sup>2</sup> Личность-слово-социум. — М., 2009.

<sup>3</sup> Эстетическое образование: проблемы и перспективы. — Брест, 2007.

<sup>4</sup> *Ризрдон Бетти Э.* Толерантность — дорога к миру. — М., 2009.

<sup>5</sup> zakon.kz.

<sup>6</sup> zakon.kz.

<sup>7</sup> *Асмолов А.* Историческая культура и педагогика толерантности // Мемориал. — 2010. — № 24. — С. 61-63.

<sup>8</sup> zakon.kz.

## АННОТАЦИЯ

Статья посвящена актуальной проблеме современного общества — межэтнической напряженности. В нем содержатся методологические подходы по изучению вопросов толерантности и культуры межнационального общения.

## АННОТАЦИЯ

Бұл мақалада қазіргі қоғамның өзекті мәселелерінің бірі этносаралық шиеленіс туралы айтылған. Сонымен бірге, төзімділік пен ұлтаралық қарым-қатынас мәдениеті бойынша мәселелерді зерделеудің әдіснамалық жолдары мазмұндалған.

## ANNOTATION

The article is devoted to the topical problem of the modern society in ethnic tension. It contains methodological approaches for the study of tolerance and culture of inter-ethnic communication.

*Абишев А. А. — старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Актыубинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, майор полиции*

### УДК 39

#### **РОЛЬ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА В СОХРАНЕНИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО МИРА И СОГЛАСИЯ**

#### **ҰЛТАРАЛЫҚ ТАТУЛЫҚ ПЕН КЕЛІСІМДІ САҚТАУДА ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫ АССАМБЛЕЯСЫНЫҢ РӨЛІ**

#### **THE ROLE OF THE ASSEMBLY OF PEOPLE OF KAZAKHSTAN IN THE PRESERVATION OF INTERNATIONAL PEACE AND HARMONY**

*Ключевые слова: Ассамблея, народ, Казахстан, мир, согласие, межнациональное общение, политическая стабильность, принципы, Конституция*

*Түйінді сөздер: Ассамблея, халық, Қазақстан, татулық, келісім, ұлтаралық қарым-қатынас, саяси тұрақтылық, қағидалар, Конституция.*

*Keywords: Assembly, nation, Kazakhstan, world, agreement, interethnic communications, political stability, foundations, Constitution.*

Сегодня Республика Казахстан — одна из успешных образцов применения принципа толерантности в социокультурном измерении, где мирно и стабильно проживают представители 140 этносов, принадлежащих 17 религиозным конфессиям. В Казахстане, особое внимание уделяется выработке оптимальной формы правового регулирования вопросов межэтнических взаимоотношений. Преамбула Конституции Республики Казахстан начинается со слов: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле...». Так, в Конституции Республики Казахстан вопросам

межнационального согласия посвящен целый ряд статей, где подчеркивается, что любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными.

В полиэтничном и поликонфессиональном Казахстане этнический, религиозный мир и толерантность, были и остаются главными условиями стабильности, социально-экономического прогресса и процветания.

Поэтому, эти вопросы стали основополагающими конституционными принципами, отраженными в нормах нашего Основного Закона<sup>1</sup>.

История нашего государства, Независимого Казахстана, неразрывно связана с именем Лидера Нации — Нурсултана Абишевича Назарбаева.

Среди достижений нашей страны, одно из основных мест занимает межнациональное и межконфессиональное согласие, единение народа Казахстана.

В 1992 г. на 1-м Форуме народов Казахстана, Президентом Н.А. Назарбаевым была впервые высказана идея создания института – Ассамблеи народа Казахстана. Указом Президента Республики Казахстан в 1995 г. была создана Ассамблея народа Казахстана. Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» определяет статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана, направленную на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений<sup>2</sup>.

Целью Ассамблеи, является обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа. Высшим органом Ассамблеи является сессия, которая проходит под председательством Президента страны. Рабочим органом, является Секретариат Ассамблеи народа Казахстана в структуре Администрации Президента в качестве самостоятельного отдела. Также, в структуру Ассамблеи народа Казахстана входят: научно-экспертный совет Ассамблеи народа Казахстана, клуб журналистов и экспертов по вопросам межэтнических отношений при Ассамблеи народа Казахстана, общественный фонд «Фонд Ассамблеи народа Казахстана», методический центр инновационных технологий обучения языкам «Тілдарын», Ассоциация предпринимателей Ассамблеи народа Казахстана.

Ассамблея народа Казахстана – инструмент гражданской интеграции населения с целью сохранения, укрепления национального единства, толерантности и межконфессионального согласия.

Ассамблея народа Казахстана с первых дней существования вызывает интерес и уважение во всем мире. Это действительно уникальное учреждение, которое занимает ключевое место в демократическом устройстве нашей страны, где межэтническое согласие остается одной из основ конституционной демократии, правопорядка, уважения прав и свобод на национальном уровне. И не случайно, к



опыту работы Ассамблеи сегодня проявляют все больший интерес многие международные государственные институты и неправительственные организации.

В научно-теоретическом и общественно-политическом плане, выработана формула казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия Президента Н.А.Назарбаева. Ее презентация состоялась на уровне ОБСЕ, а также в ООН, с участием Генерального секретаря Пан Ги Муна. Введен специальный учебный курс «Казахстанская модель межэтнической толерантности и общественного согласия» на историческом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова для студентов вузов Российской Федерации.

Конституция Республики Казахстан изначально закрепила положение, которое неукоснительно соблюдается, о запрещении какой-либо дискриминации по признакам расы, национальности, по отношению к языку, религии<sup>3</sup>. Президентом страны на заре независимости, была своевременно выстроена четкая политика в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

В мае 2007 г. Парламент Республики Казахстан принял ряд конституционных поправок, существенно меняющих роль всей представительской ветви власти. Теперь Ассамблея народов Казахстана имеет право делегировать 9 своих лучших представителей в Парламент страны. Этот шаг, несомненно, поднял роль Ассамблеи на более высокий уровень. Кроме того, введение специальных мест для Ассамблеи, путем увеличения количества депутатов, дало возможность представительства в Парламенте наиболее крупных этносов, проживающих на территории Казахстана. А в феврале 2007 года, в своем послании народу «Новый Казахстан в новом мире» Н.А.Назарбаев поставил четкие задачи перед Ассамблеей народа Казахстана: «Повышение роли Ассамблеи народа Казахстана для дальнейшего укрепления общественного согласия и стабильности»<sup>4</sup>.

Ассамблея народа Казахстана была инициатором проведения двух референдумов по продлению полномочий Главы государства и принятии новой Конституции. Она активно участвовала в подготовке ряда законопроектов: «Об общественных объединениях», «О культуре», «О языках в Республике Казахстан» и других. Возрос и международный авторитет Ассамблеи народа Казахстана. По опыту Казахстана аналогичные общественные структуры созданы в ряде стран Содружества Независимых Государств. К примеру, в Чеченской Республике начала функционировать Ассамблея, которая построена по образцу и подобию казахстанской. Казахстанский опыт с большим вниманием изучает мировое сообщество. За рубежом проведены крупные международные конференции по роли ассамблеи в жизни многонационального населения республики. Казахстанский опыт получил высокую оценку международных экспертов. В свое время Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Коффи Аннан назвал Казахстан «Примером межнационального согласия, стабильного и устойчивого развития для других государств мира». Высокую оценку состоянию межнациональных отношений в казахстане дал в своем визите в 2001 году Папа Римский Иоанн Павел II.

Глава нашего государства Н.А.Назарбаев в своей книге «Казахстанский путь» написал следующие строки о важности и востребованности этого института гражданского общества в Казахстане: «Мы создали уникальный инструмент межнациональных отношений в лице Ассамблеи народов Казахстана. Ни в одной стране мира нет подобного авторитетного и представительского инструмента национальной политики»<sup>5</sup>.

Особая роль принадлежит Ассамблеи народа Казахстана и в реализации Плана Нации — «100 шагов» по реализации пяти институциональных реформ главы государства Н.Назарбаева, закладывающего коренные преобразования в обществе и государстве в целях укрепления казахстанской государственности. Речь прежде всего идет об активном участии Ассамблеи в разработке проекта патриотического акта «Мәңгілік Ел», призванного придать запас прочности страны на долгие века в условиях сложнейших испытаний<sup>6</sup>.

За все время существования Ассамблея превратилась в поистине авторитетный общественный институт по регулированию межнациональных отношений. Это можно увидеть из многообразия общественных объединений диаспор Казахстана. Создание Ассамблеи стало логическим продолжением внутренней и внешней политики Казахстана и его лидера, с момента обретения независимости. Казахстан, изначально взял курс на построение современного, светского государства, приверженного идеалом мира, толерантности и конструктивного диалога. Создание Ассамблеи народа Казахстана стало институциональным оформлением сферы межэтнических отношений в республике, своего рода органом народной дипломатии. Ассамблея создавалась как принципиально новый институт гражданского общества, не имевший на тот момент аналогов, как в предшествующей советской эпохе, так и в мировой современной практике.

Сейчас можно с уверенностью сказать, что благодаря Ассамблее удалось избежать политизации межэтнических отношений, направить имеющийся на то время конфликтный потенциал в конструктивное русло. Ассамблея народа Казахстана — это результат уникального политического новаторства Казахстана. Сегодня опыт ее работы становится привлекательным и полезным для многих стран мира. Сегодня Конституция и Ассамблея народа Казахстана не просто ровесники это две великие ценности, ставшие фундаментом стабильности, модернизации и процветания. Доверие, традиции, транспарентность, толерантность, — это именно те принципы, которые легли в основу нашего многонационального процветающего государства.

Таким образом, Ассамблея народов Казахстана, созданная по уникальной идее главы страны, послужила очень удачным примером в качестве социального института, влияющего на внутреннее межэтническое согласие в стране.

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

<sup>2</sup> Закон Республики казахстан «об ассамблеи народа Казахстана» от 20 октября 2008 г. № 70-IV // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

<sup>3</sup> Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

- 
- <sup>4</sup> Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире», Астана, 28 февраля 2007 г. // akorda.kz.
- <sup>5</sup> **Назарбаев Н. А.** Казахстанский путь. — Астана, 2010 // akorda.kz.
- <sup>6</sup> Президент Республики Казахстан Назарбаев Нурсултан. План Нации – 100 шагов. Современное государство для всех // Казахстанская правда. 2015. 20 мая.

### **АННОТАЦИЯ**

Ассамблея народа Казахстана — это результат уникального политического новаторства Казахстана. Ассамблея народов Казахстана, созданная по уникальной идее главы страны, послужила очень удачным примером в качестве социального института, влияющего на внутреннее межэтническое согласие в стране. Сегодня Конституция и Ассамблея народа Казахстана не просто ровесники — это две великие ценности, ставшие фундаментом стабильности, модернизации и процветания. Доверие, традиции, транспарентность, толерантность — это именно те принципы, которые легли в основу нашего многонационального процветающего государства.

### **АННОТАЦИЯ**

Қазақстан халқының Ассамблеясы — бұл Қазақстанның бірегей саяси жанашылдығының нәтижесі. Елбасының бірегей идеясы бойынша құрылған Қазақстан халқының Ассамблеясы елдің ішкі ұлтаралық келісіміне ықпал ететін әлеуметтік институт ретінде өте нәтижелі үлгі болды. Бүгінгі таңда Қазақстан халқының Конституциясы мен Ассамблеясы тек құрдас қана емес, бұлар — тұрақтылықтың, жаңғыртудың және гүлденудің іргетасын қалаған қос ұлы құндылық. Сенімділік, дәстүр, ашықтық, шыдамдылық — біздің көпұлтты гүлденген мемлекетіміздің негізіне негізделген нақты қағидалар.

### **ANNOTATION**

The Assembly of people of Kazakhstan is the result of unique public innovation of Kazakhstan. The Assembly of peoples of Kazakhstan, created by the unique idea of the Head of the country, served as a very good example, as a social Institution that affects the inter-ethnic harmony in the country. Today The Constitution and the Assembly of people of Kazakhstan are not just peers, they are two great values that have become the Foundation of stability, modernization and prosperity. Trust, traditions, transparency, tolerance-these are the principles that formed the basis of our multi-ethnic prosperous state.

*А.С. Галиуллина — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының күндізгі оқу факультетінің аға оқытушы-әдіскері, полиция майоры;*

*Ж. Ж.Ақсақова — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының күндізгі оқу факультетінің оқытушы-әдіскері, полиция капитаны.*

**УДК 329**

**ҚОҒАМДЫҚ ТАТУЛЫҚ ПЕН САЯСИ ТҰРАҚТЫЛЫҚ — БЕЙБІТ  
БОЛАШАҚТЫҢ КЕПІЛІ**

**ОБЩЕСТВЕННОЕ СОГЛАСИЕ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ  
— ЗАЛОГ МИРНОГО БУДУЩЕГО**

**THE PUBLIC CONSENT AND POLITICAL STABILITY — THE KEY TO  
A PEACEFUL FUTURE**

*Түйінді сөздер: тұрақтылық, сын, ядро, полигон, Конституция, заң, бейбітшілік, патриоттық, келісім, ұлттар, татулық, тәуелсіздік, ел.*

*Ключевые слова: стабильность, критика, ядро, полигон, Конституция, закон, мир, патриотизм, соглашение, нации, мир, независимости, страна.*

*Keywords: stability, criticism, core, polygon, Constitution, Law, peace, patriotism, agreement, nation, peace, independence, country.*

Қазақстан Республикасының Конституциясына сай, еліміз құқықтық, зайырлы және демократиялық ел болып саналады. Ел басына күн туған замандарда да ұлтымыз өзіне тән ынтымағы мен бірлігін жоғалтқан емес. Ынтымақ пен бірлік бар жерде, береке мен ырыс болмақ. Бейбіт өмірді аңсау, оған ұмтылу, бірлікті сақтап, берекені қалау — қазақ халқының қанына сіңген асыл қасиеттердің бірі<sup>1</sup>.

Сыншы болған, қазақ жерін, ұлтын зерттеген ғалымдар, елшілер қазақ ұлтының сабырлы, момын, ешкімге жамандық тілемейтінін, жексұрындық жасаймайтын халық екенін, қазақ ұлты ежелден бейбітшілікті сүйетін, өз бетінше ешкімге ұрынбайтын, соғыс ашпайтын ел екенін сүйсіне жазған.

Халқымыздың тәуелсіздікке қол жеткізген кезінде де, елбасымыз бен еліміздің бетке ұстар азаматтарының табанды еңбектерінің арқасында осындай асыл қасиетімізді тағы да бір рет дәлелдеп, оны әлемге паш ете білдік. Айта кететін болсақ, сонау тәуелсіздік алған жылдары Семей ядролық полигонын жабу елімізде ғана емес, әлем бойынша бірінші болғаны баршаға мәлім. Ядролық қару пайда болғалы ешқандай ел ядролық полигонды өз еркімен жауып көрмеген. Еліміздің дүние жүзі бойынша алғаш болып ядролық полигонды жабуына БҰҰ жоғары баға бергенін білеміз. Еліміздің осы тұсынан бастап басқа мемлекеттер, Қазақстанды бейбітсүйгіш, елгезек ел ретінде тани бастады.

Осы сәттен бастап, қазақ халқы өзінің бірлік пен татулығының арқасында өзге ұлттар мен ұлыстарға үлгі болып келеді. Тарихымызға үңілсек, Алаш елі тағдырдың қатал талқысына түсіп жер аударылып келген басқа ұлттарға төрінен орын беріп, бір үзім нанды бөліп жегенін білеміз. Қазіргі таңда да Қазақстан мемлекетінде 130-дан астам ұлт өмір сүріп келеді, сол ұлттан болған азаматтардың құқықтары, Қазақстан Республикасының азаматтарының құқықтарымен тең қорғалуда. Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес, басқа ұлттың және басқа елдің азаматтары мемлекетімізде еркін білім алып, еркін түрде жүріп-тұруға, еңбек ету сияқты бірнеше құқықтарға ие.

XXI ғасырдың басты талабы — татулық пен ынтымақтастық. Елбасшымыз — аталған талаптардың күдіретін ерекше түсінетін көреген басшылардың бірі. Мемлекеттердің тәуелсіздік тұғырын нық ұстауы үшін Н.Назарбаев «Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Жолдауында: «Тәуелсіздікке қол жеткізгеннен гөрі оны ұстап тұру әлдеқайда қиын. Бұл — әлем кеңістігінде ғұмыр кешкен талай халықтың басынан өткен тарихи шындық екенін тілге тиек етті. Шынымен де, ойланып көрсек, мемлекетті мемлекет етіп сақтап қалудың бірден-бір сыры, татулықта, бейбітшілік пен ынтымақтастықта», – деп атап көрсеткен<sup>2</sup>.

Елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Қазақстандағы тұрақтылықты сақтау экономиканы дамытуға байланысты дейді. Әрі қарай мемлекетіміздегі жастарға сапалы білім беріп, оларды мемлекетіне жанашыр тұлға ретінде тәрбиелеу қажет. Білімді болашағы бар, яғни, басқа мемлекеттермен иық тіресе бәсекелесе алатын жастары, азаматтары бар ел аяғына нық тұрған ел болып саналатынына еш күмәнім жоқ.

Қазақстанның Конституциясында басты қазына адам, оның өмірі мен бостандығы деген, адамның өмір сүруі үшін қажеттіліктерін қаматамасыз ету мен азаматтық міндеттілік емес, ол дегеніміз — елді құрайтын, елді ел қылатын адамдардың артықшылығы. Тәуелсіз Қазақстанымыздың әрбір азаматы тәуелсіз өз құқықтарын қорғап, өзгенің құқықтарын сыйлап, елінің алдында өзінің міндеттерін орындап жүрсе, мәңгілік ел болатынымызға көзім жетеді. Сонымен қатар, бұл жетістіктерге жету жолында көп тер төккен Президентімізді бір ауыздан қолдауы, еліміздің әр азаматының азаматтық борышы деп есептеймін<sup>3</sup>.

«Біз бірлік бар жерде тірлік бар» деп айтып кеткен ата-бабамыздың нақыл сөздерін ұққан халықпыз. Ауызбіршілік пен түсіністік, қарапайымдылық пен сыйластық, бейбітшілік пен келісімді үстемдік құрған жерлерге әрқашанда нәтижелі істердің үйір болатынын еліміздің соңғы жылдардағы көрсеткен тәжірибесімен дәлелдейміз.

Еліміздегі бірнеше ұлттардың тұтастығы мен солармен халқымыздың достығының арқасында бүгінде мемлекетіміз өркендеп, өрлеп, әлемдік беделі артып келеді.

Еліміздегі ең басты мақсат – ұлтқа бөліп емес, тұлға ретінде сыйлап, барлық ұлттың азаматтарының құқықтарының бірдей болуы және басталып жатқан ізгі істердің басталуына қолдау жасалып жатқандығы, ұлтына қарап емес, іскерлігіне қарай бағаланатыны.

Қорыта келе айтарымыз, Қазақ халқының өткені мен бүгінін таразылай отырып, келешегіне отаншылдық туын арқау еткен асқақ, жандары мейірімге толы, білімді, көзі ашық, көкірегі ояу жас ұрпақты тәрбиелеу мен ата-бабамыздың өз ұрпақтарының болашағы үшін қан төгіп, қыршыны қиылғанша тәуелсіздік жолында күресіп, алып бірген Егемендігіміз бен желбіретіп жүрген көк туымызды мына біздерге аманат етіп қалдырған, сол аманатымыз, тәуелсіздігімізді сақтау үшін еңбек етуіміз керек. Біздің Тәуелсіз Қазақстанымыздың аспаны мәңгі бейбіт болсын. Туымыз желбіреп, ұлт пен ұлыстың достығы артып, татулығымыз таси берсін! Барлығымыздың бір ғана Отанымыз бар. Ол — қазіргі кездегі дүние жүзіне өзін әйгілі етіп танытқан Тәуелсіз Қазақстан.

---

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Конституциясы, 30.08.1995ж. (өзгер. мен толық. 02.02.2011 ж.).

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы — 2050» бір мақсат, бір мүлде, бір болашақ» атты Жолдауы.

<sup>3</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына 2014 жылғы 11 желтоқсандағы «Нұрлы жол — болашаққа бастар жол» атты Жолдауы.

#### **АННОТАЦИЯ**

Бұл мақалада бүгінгі Егеменді Қазақстан патриоттықты, ұлтаралық татулық пен бірлікті сақтауды мақсат еткен ел ретінде қарастырылған. Автордың пікірінше, тәуелсіз Қазақстан тәуелсіздік алып қана қоймай, оны сақтау жолында да еңбек етіп, тер төгу қажет.

#### **АННОТАЦИЯ**

В настоящей статье рассматривается сегодняшний Суверенный Казахстан — страна, которая стремится сохранить патриотизм, международный мир и единство. По мнению авторов, независимый Казахстан должен не только получить независимость, но и трудиться над его сохранением.

#### **ANNOTATION**

This article discusses today's Sovereign Kazakhstan—a country that seeks to preserve patriotism, international peace and unity. According to the authors, independent Kazakhstan should not only gain independence, but also work on its preservation.

*Жумагазин Е. М. — преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, майор полиции*

**УДК 343**

**ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ НА ТРАНСПОРТЕ**

**КӨЛІКТЕГІ ЕСІРТКІ ЗАТТАРЫНЫҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫМЕН БАЙЛАНЫСТЫ ҚЫЛМЫСТАРДЫ ЕСКЕРТУ ЖӘНЕ АШУ ЕРЕКШІЛІКТЕРІ**

**FEATURES OF THE PREVENTION AND DISCLOSURE OF CRIMES RELATED TO ILLICIT TRAFFICKING IN NARCOTIC DRUGS BY TRANSPORT**

*Ключевые слова: переправка железнодорожным транспортом наркотических средств, способ перевозки наркотических средств, досудебного расследования, перевозчик наркотических средств.*

*Түйінді сөздер: есірткі заттарын теміржол көлігімен тасымалдау, есірткі заттарын тасымалдау амалдары, сотқа дейінгі тергеп-тексеру, есірткі заттарын тасымалдаушы.*

*Keywords: railway transportation of drugs, the method of transportation of drugs, pre-trial investigation, the carrier of drugs.*

С каждым годом число преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств растёт, появляются новые виды наркотиков, растёт и преступность, связанная с транспортировкой, хранением, изготовлением и употреблением наркотических средств. При этом под незаконным оборотом наркотических средств следует понимать изготовление, приобретение, перевозку, пересылку, хранение, производство, сбыт наркотических, психотропных веществ и их аналогов. Каждые преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств имеют свои особенности, что может выделить их в самостоятельные методики внутриродовой видовой методики расследования<sup>1</sup>. Рассмотрим отдельные элементы методики перевозки наркотических средств на железнодорожном транспорте.

Важным элементом криминалистической характеристики данного преступления являются перевозки и переправщики наркотических средств через железнодорожный транспорт, который при этом связывает в одно единое звено другие элементы, а также способ совершения преступления. В свою очередь, способ перевозки наркотических средств избирается наркокурьерами в зависимости от его личных качеств, вида наркотического вещества, расстояния, на которое перемещается груз. При этом в зависимости от способа перевозки и переправки наркотического средства возникают определённого рода следы<sup>2</sup>.

Переправка железнодорожным транспортом наркотических средств, как вид преступления, является составляющей частью организованной преступности наркобизнеса. В связи с чем при совершении такого вида преступления присутствуют все составляющие части: это подготовка, непосредственная перевозка или переправка и сокрытие.

Одна из особенностей подготовки к переправке и перевозке наркотических средств является то, что сокрытие товара путем маскировки проходит уже на этом этапе, продолжается при перевозке, переправке и заканчивается при доставке непосредственному заказчику наркотических средств или при сбыте<sup>3</sup>.

Также одно из действий организованных групп по переправке, перевозке наркотических средств, в зависимости от способов совершения данного преступления, сопровождается действиями преступников, которые направлены на сохранение наркотических средств и дополнительную её маскировку при перевозке, переправке в случае необходимости.

По мнению Р.С. Белкина, способы сокрытия данного преступления, как форма противодействия расследованию, делятся на:

- 1) утаивание информации или ее носителей;
- 2) уничтожение информации или ее носителей;
- 3) маскировка информации или ее носителей;
- 4) фальсификация информации или ее носителей;
- 5) возможные также и смешанные способы<sup>4</sup>.

Организованные преступные группы во время перевозки или отправки через железнодорожный транспорт наркотических средств применяют разнообразные способы маскировки, которые будут рассмотрены позже.

В ходе оперативно-розыскных мероприятий при предоставлении в оперативные службы информации от перевозчиков наркотических средств часто происходят с их стороны утаивание или фальсификация информации:

– утаивание – это когда информация, как правило, происходит в пассивной форме, такие действия сопровождаются отказом в предоставлении информации или замалчивании источников приобретения наркотических средств, поставщиков и т.п.;

– фальсификация информации происходит путем предоставления неверных сведений, то есть дезинформация, как правило такие пояснения с их стороны могут быть: утверждения о приобретении наркотических средств у неизвестных лиц, при этом перевозка наркотических средств для собственного употребления, а также убеждение в своей непричастности к данному преступлению, при этом утверждая о незнании, что находится у него в сумке или багаже и т.п.

Обычно для переправки и перевозки замаскированных наркотических средств правонарушители выбирают пассажирские вагоны, чтобы спрятать товар в обшивке пассажирского купе, которые при этом совершают во время поездки с целью обеспечения безопасности груза, а именно во время возможных проверок работниками правоохранительных служб на промежуточных станциях. Размещение и маскировка наркотических средств происходит сразу после посадки в поезд, как



правило, в потолке купе или в стенке рядом с местом для багажа. Перевозчик наркотических средств заранее приготовленными инструментами выкручивает шурупы, которые крепят обшивку, на пустое пространство размещают замаскированный товар и закручивают шурупы на свои места. Такая процедура, в зависимости от размера товара и сноровки перевозчика, может продлиться десять или пятнадцать минут. На месте, где могут оставаться следы после таких действий, например повреждение обшивки, недовернутые шурупы, дефекты стыковки швов панелей, несоответствие обшивки потолка креплениям, может свидетельствовать наличие при досмотре в личных багажах пассажиров необходимые инструменты как отвертки или плоскогубцы. В большинстве случаев, перевозчики наркотических средств стараются остаться в купе в одиночестве, поэтому, если их один или двое, а билеты при этом на другие оставшиеся места выкуплены, то тогда это может указывать на их преступные намерения.

На других вагонах в обшивки стен и потолка иных, кроме купе, помещают наркотические средства в большинстве случаев сами работники железнодорожного транспорта, например, в таких местах, как отстой вагонов или во время переезда вагонного состава из парка к платформе отправления.

В частности, в личных багажах пассажиров перевозится большинство наркотических средств, как правило в таких случаях для перевозки объемных наркотиков, как маковой соломы или марихуаны, используются купейные и плацкартные вагоны, а перевозчики наркотических средств, перевозящие синтетические и полусинтетические наркотики, занимают немного места, при этом они могут выбирать спальные или класса «люкс» вагоны.

Перевозчики наркотических средств, в частности, приходят к отправлению поезда сразу после того, когда состав подадут на платформу, при этом сумки с наркотическими средствами размещают в купе на верхних багажных полках в глупине, а в плацкартных вагонах на третьих полках. Багаж, где замаскирован товар, чаще всего прикрывают другими носимыми вещами, одеялами или верхней одеждой, в таких случаях, как правило, следами, указывающими на наличие наркотических средств, могут быть остатки самого наркотического вещества, которое случайно осыпается с плохо замаскированной упаковки, его специфический запах, а также другой резкий запах, например, одеколону, которым перевозчики вспыскивают чтобы уничтожить специфический или резкий запах наркотиков.

В иных случаях переправщики или перевозчики для транспортировки мелких партий наркотических средств без тары, в первичном виде или в облегченной упаковке используют контейнеры, при этом наркотические средства перевозятся преступниками в универсальных контейнерах вместе с грузом. При этом контейнер или упаковка наркотического средства должна быть аналогична упаковке предметов, которые перевозятся, а так же наркотические средства загружаются в контейнер одновременно с грузом. Обычно в данных случаях переправщики или перевозчики, часто тем или другим образом, связаны с организацией, которые являются поставщиками продукции или являются работниками железнодорожного транспорта, при этом принимают участие в загрузке груза, например могут быть

грузчиками, охранниками, контролёрами, грузоотправителями и т.п. Так же при тщательной маскировке и размещении груза наркотических средств в контейнер сохраняется весовая пропорция, которая не отличается от веса груза в других идентичных контейнерах.

Перевозчики для укрытия перевозки крупных партий наркотических средств используют двойное дно и двойные стенки чемоданов, коробок, дорожные и ручных клади, а для меньших партий наркотических средств, в частности синтетических, используются изделия из кожи и текстиля, например, подкладка и швы одежды, пояса и т.п. Не исключено также использование для перевозки синтетических наркотиков переплетения фотоальбомов и книжек, женской косметики, флаконов с шампунем, тюбиков зубной пасты. Как правило, в данных случаях следами могут быть нарушения целостности предметов обуви и одежды, упаковок предметов, в которые скрыты наркотики. При перевозке указанных наркотиков перевозчики маскируют в различных бытовых предметах и упаковках, например, из-под компьютера, монитора, телевизора, магнитофона, акустические системы, мини-холодильника и т.п. Также могут перевозчики маскировать наркотические средства в упаковках из-под продуктов питания, например, консервов, в ящиках от вина и пива, пластиковых упаковках масла, металлических пивных бутылках, и т.п. В таких случаях следами могут быть визуальные нарушения целостности упаковок, механические повреждения тары, полностью заклеенная этикетками стеклянная посуда. В упаковках с наркотическими средствами всегда остаются отпечатки пальцев рук, которые могут указывать на принадлежность наркотических средств, конкретным лицам и при этом имеют доказательное значение в расследовании уголовного дела, а также в сомнительных упаковках могут находиться записки поставщика наркотических средств к сбытчику, например, в случае отсутствия прямых связей между ними и перевозчиком, обычно в таких случаях имеет значение признака письменной речи и почерка в записях.

Также в любых других случаях при перевозке наркотических средств обычными пассажирами имеют конкретное значение следы, которые отображаются в психологическом и эмоциональном поведении перевозчиков. Совершение такого рода преступления отличается экстремальностью, которое вызывает определённые эмоциональные и психологические реакции в поведении перевозчика наркотических средств. А также в зависимости от индивидуальных психологических особенностей данных преступлений обуславливается возникновение психологического эмоционального напряжения или стресса, при этом стресс, напряжение в психологии рассматривается в качестве психического состояния, обусловленного предвосхищением неблагоприятного для субъекта развития события.

Вышеуказанные эмоциональные психологические состояния отображаются в поведении перевозчика наркотических средств или преступника по-разному в зависимости от особенностей темперамента, как правило, в таких случаях человек начинает эмоционально переживать и волноваться, при этом ощущает нервозность, возбуждается или, наоборот, наблюдается обреченность, подавленность. Такие психологические состояния перевозчика или преступника отображаются в

жестикуляции, мимике, манере поведения, изменениях тембра голоса, темпа языка и речи, а также на них обязательно нужно обращать четкое внимание при выявлении преступника<sup>5</sup>.

В железнодорожных вагонах под упаковками с грузом или же на них могут быть выявлены следы отпечатков рук и обуви, при этом утерянные преступником вещи, разнообразные микроследы и микровещества. При упаковке и маскировке наркотических средств в полиэтиленовых пакетах могут быть разрезы или разрывы, в частности, в местах фабричного склеивания, с дальнейшим возможным заклеиванием со стороны перевозчиков или преступников, клейкой лентой «скотч». В таких местах обычно остаются отпечатки пальцев, перчаток и режущего инструмента, а также при упаковке и маскировке наркотических средств в мягкую тару могут образоваться разрезы и заплатки в упаковке.

К крытым вагонам относятся цельнометаллические грузовые вагоны, которые специально оборудованы для двухъярусной перевозки легковых автомобилей. Обычно в таких случаях утаивание наркотических средств осуществляется в легковых автомобилях, путем сооружения оборудованных тайников в баке горючесмазочного материала, поддонах картера двигателя, в днищах воздушных ресиверов, тормозных механизмах, обшивке кузова, двойных днищах, стенках и т.п., а также наркотические средства могут перевозиться в специальных ящиках из-под запчастей и инструментов к автотранспортной и сельскохозяйственной технике. В таком случае следами указанного преступления могут быть повреждения специальных ящиков из-под инструментов и запасных частей транспортного средства или сельскохозяйственного агрегата.

Также в железнодорожных полувагонах наркотические средства могут перевозиться и маскироваться на верхних слоях сыпучего груза. Как правило, в таких случаях перевозчики наркотических средств размещают, маскируя, запаковывая их плотно в полиэтиленовые пакеты, после чего закапывают в сыпучий груз. В частности, такие мероприятия перевозчики делают после загрузки полувагона на специальных станциях загрузки или на промежуточных железнодорожных станциях, а также перевозчики наркотических средств совершают указанные действия во время движения железнодорожного состава, путем подсаживания в вагон на временных остановках, например, на входных светофорах станций. В таком случае следами указанного преступления является нарушение верхнего слоя сыпучего груза в виде неровностей, углублений и т. п., или нарушение специальной плёнки, защищающей сыпучий груз.

К изотермическим вагонам относятся вагоны рефрижераторы. Как правило, в таких вагонах перевозчики наркотических средств маскируют и перевозят в рефрижераторных секциях среди груза овощей, фруктов и других продуктов или под обшивками стен и потолков, при этом часто такие вагоны не опечатываются. Перевозчики или правонарушители, которые сопровождают спрятанные замаскированные наркотические средства, мотивируя тем, что это необходимо постоянно присматривать и наблюдать за быстро портящимся грузом. При этом после прохождения нужного расстояния в заранее обусловленной точке наркотические

средства перевозчиком или сопровождавшими лицами выбрасываются, где их при этом подбирают ожидаемые курьеры и доставляют заказчикам. В таких случаях следами указанного преступления могут быть, например, наличие или отсутствие болтов, которые крепят охлаждающий генератор к корпусу вагона, загрязнение, свежие царапины в местах крепления, ржавчина, которая свидетельствует о том, что перевозчики или поставщики снимали охлаждающий генератор и через образовавшееся отверстие проникли в вагон-рефрижератор, а также об этом может свидетельствовать плотность и степень закрытия крышки вентиляционных охладителя загрузочных люков, наличие или повреждение, отсутствие решетки. Перевозчики или переправщики наркотических средств при размещении товара в охладителя загрузочных проёмах, обычно на стенках оставляют следы неисправности сифонных труб, чашек напольной решётки, повышение температуры внутри вагона, в таких случаях, как правило остаются трасологические следы, например на вентиляционной решетке и охладители загрузочных люков, следы давления, разрезания, оставленных орудиями и инструментами взлома, скольжения, частицы волокон ткани, крови, рук, наслоений различных веществ<sup>6</sup>.

Итак, хотелось бы отметить, что во время досудебного расследования слаженный профессиональный подход сотрудников правоохранительных органов, в том числе криминалистов и кинологов со специально обученными собаками, при осмотре ручной клади багажа, всех типов железнодорожного транспорта, при этом обнаружение следов преступления или сведения о способах перевозки переправки наркотических средств железнодорожным транспортом, в значительной степени зависит и способствует скорейшему раскрытию выше указанных преступлений, в том числе установлению правонарушителей.

---

<sup>1</sup> *Шавер Б. М., Винберг А. И.* Криминалистика. — М.: Юриздат, 1950.

<sup>2</sup> *Колесниченко А. М.* Общие положения методики расследования отдельных видов преступлений. — Харьков, 1965.

<sup>3</sup> *Зуйков Г. Г.* Криминалистическое учение о способе совершения преступления: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 1970.

<sup>4</sup> *Белкин Р. С.* Курс криминалистики: Учеб. пособие для вузов: 3-е изд., дополненное. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001.

<sup>5</sup> *Коновалова В. Е., Шепитько В. Ю.* Основы юридической психологии: Учебник. Издание второе. — Харьков: Одиссей, 2006.

<sup>6</sup> *Белкин Р. С.* Указ. раб.

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются разнообразные способы действий организованных преступных групп во время маскировки, переправки и перевозки через железнодорожный транспорт наркотических психотропных средств.

## ТҮЙІНДЕМЕ

Мақалада ұйымдасқан қылмыстық топтардың теміржол көлігі арқылы есірткі, психотроптық құралдарды жасыру, өткізу, тасымалдау әрекеттерінің әртүрлі тәсілдері қаралады.

## ANNOTATION

The article examines the variety of ways in which organized criminal groups act during camouflage, transfer and transportation of narcotic psychotropic drugs through the railway transport.

*Калипова С.Р.* — преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, майор полиции

УДК 343

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ

### ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДАР БОЙЫНША ТУЫНДАЙТЫН ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕР

### ACTUAL PROBLEMS OF COUNTERACTION TO DOMESTIC VIOLENCE

*Ключевые слова:* бытовое насилие, правонарушитель, права человека, административные правонарушения.

*Түйінді сөздер:* тұрмыстық зорлық-зомбылық, құқық бұзушы, адам құқығы, әкімшілік құқық бұзушылық.

*Keywords:* domestic violence, offender, human rights, administrative offences.

В настоящее время бытовое насилие является одной из самых распространенных и не до конца урегулированных в правовой сфере социальных проблем. Вместе с тем, определения исчерпывающей информации о масштабах и причинах применения силы не определены, в связи с чем, созданы препятствия для усилий, направленных на разрешение этой проблемы.

Прежде всего, необходимо обратить внимание на определение термина бытового насилия, приводящегося в административном законодательстве Республики Казахстан.

Законодательство об административных правонарушениях ставит задачи охраны прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти и государственного управления, охраняемых законом прав и интересов организаций от административных правонарушений, а также предупреждение их совершения.

Бытовое насилие, в свою очередь, это противоправное действие, а противоправным действием в сфере семейно-бытовых отношений понимается нецензурная брань, оскорбительное приставание, унижение, повреждение или осквернение предметов домашнего обихода и другие действия, выражающие неуважение к

гражданам, состоящим с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях, нарушающие их спокойствие, совершенных в пределах жилища, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ст. 79-5 КоАП РК)<sup>1</sup>.

В гуманном, демократическом обществе не должно быть места насилию, подчеркивает Президент Н. А. Назарбаев в своем обращении: «Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться предельно жестко»<sup>2</sup>.

В основном бытовому насилию подвергаются женщины, как правило из-за напряженной обстановки в семье, а также психологически страдают дети. Бытовое насилие нарушает такие права человека, как: право каждого на равную защиту перед законом, то есть подразумевается дискриминация по признаку пола; право не подвергаться жестокому обращению; право на жизнь и физическую неприкосновенность; право на наивысшие стандарты физического и психического здоровья. Одна из главных особенностей домашнего насилия состоит в том, что оно имеет системный характер.

В центре конфликта обычно возникает конкретная проблема, противоречие интересов, которые можно разрешить с помощью взаимных переговоров, компромиссов, либо научиться уступать друг другу. Однако, поводом для агрессии является не проблемная ситуация, а интересы только одной стороны – правонарушителя, главной целью которой является желание контролировать и управлять поведением другого. Домашнее насилие – это система угрожающего и насильственного поведения, направленная на установление полного контроля и власти над жертвой.

Одной из актуальных проблем является то, что потерпевшая в бытовом насилии сторона, зачастую по приезду участкового инспектора полиции, отказывается от написания заявления, то есть пишет заявление о непринятии мер в отношении правонарушителя. На такое поведение потерпевшей есть несколько причин, одной из которой является – месть правонарушителя, после отбывания наказания за административное правонарушение. Потерпевшая боится, что после отбывания наказания правонарушитель в состоянии злости может нанести потерпевшей еще больший физический вред. Следующим критерием отказа потерпевшей от заявления является – жизненный уклад, менталитет народа. Потерпевшая начинает думать, что подумают родственники, соседи, знакомые, не хочет, чтобы был уронен авторитет супруга на работе, так как понимает, что от того, что потерпевшей не куда идти, ей придется дальше проживать с правонарушителем. А как мы знаем, если отсутствует заявление, участковый инспектор полиции не может предпринять никаких мер в отношении правонарушителя, тем создает чувство безнаказанности у мужчин.

Почти каждый второй случай насилия кончается для женщины нанесением телесного повреждения и в большем количестве случаев правонарушитель остается безнаказанным. Как правило, многие факты насилия в отношении женщин

остаются не учтенными и в реальности их намного больше, чем показывает статистика.

Полагаю, в таких случаях было бы эффективно составлять протокола об административном правонарушении по факту поступления информации о семейном насилии, а не опираться на заявление от потерпевшей. Так как мы видим, что имеется много факторов, перечисленных выше, влияющих на женщин, чтобы она не подавала на правонарушителя заявление. Применение таких мер помогло бы увидеть реальную статистику количества домашнего насилия в Республике Казахстан.

---

<sup>1</sup> Кодекс об административных правонарушениях РК от 05.07.2014 г. // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

<sup>2</sup> **Назарбаев Н. А.** Стратегия «Казахстан-2050»: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

### **АННОТАЦИЯ**

В подготовленной статье раскрываются проблемные вопросы, касающиеся бытового насилия, а также проблемные вопросы наказания правонарушителя в сфере бытового насилия. Автор приводит аргументы, касающиеся наказания правонарушителя.

### **АННОТАЦИЯ**

Дайындалған мақалада тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қатысты проблемалық мәселелер, сонымен қатар, тұрмыстық зорлық-зомбылық саласындағы құқық бұзушылықты жазалаудың проблемалық сұрақтары қарастырылады. Автор құқық бұзушыны жазалауға қатысты аргументтер келтіріледі.

### **ANNOTATION**

The prepared article reveals the problematic issues related to domestic violence, as well as the problematic issues of punishment of the offender in the sphere of domestic violence. The author makes arguments concerning the punishment of the offender

*Марковский М. С. — преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки Уральского юридического института МВД России, майор полиции*

**УДК 351**

**НЕДОСТОВЕРНОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ТОВАРОВ КАК ПРИЗНАК  
ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ КОНТРАБАНДЫ**

**КҮМӘНДІ ТАУАРЛАРДЫ МАҒЛҰМДАУ — КОНТРАБАНДАНЫҢ  
ОБЪЕКТИВТІ ЖАҒЫНЫҢ БЕЛГІСІ**

**FALSE DECLARATION OF GOODS AS THE SIGN OF THE  
OBJECTIVE PARTY OF CONTRABAND**

*Ключевые слова: декларирование, товар, контрабанда, перемещение, таможенная граница, таможенный союз, груз, сертификат, безопасность, контроль.*

*Түйінді сөздер: мағлұмдау, тауар, контрабанда, ауыстыру, кедендік шекара, кедендік одақ, жүк, сертификат, қауіпсіздік, бақылау.*

*Keywords: declaration, goods, smuggling, transportation, customs border, the Customs Union, cargo, certificate, security, control.*

Объективная сторона контрабанды, предусмотренной ст. 226<sup>1</sup> УК РФ, заключается в незаконном перемещении через таможенную границу Таможенного союза либо Государственную границу Российской Федерации с государствами — членами Таможенного союза, в частности, стратегически важных товаров и ресурсов в крупном размере.

Согласно пп. 19 п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, незаконное перемещение товаров через таможенную границу заключается в перемещении товаров через таможенную границу:

- вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах;
- с сокрытием от таможенного контроля;
- с недостоверным декларированием или недекларированием товаров;
- с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах, и (или) с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации, равно как и покушение на такое перемещение.

Перечень стратегически важных товаров и ресурсов утвержден Постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 № 923. В него были включены водные биоресурсы, лесоматериалы, каменный уголь, кокс, нефть, нефтепродукты, природный газ, пушнина, драгоценные камни и металлы, а также ряд других сырьевых высоколиквидных на внешнем и внутреннем рынке ресурсов и товаров.

М.П. Кузнецов отмечает, что, несмотря на незначительный период существования уголовной ответственности за контрабанду стратегически важных товаров и ресурсов, правоприменительная практика уже столкнулась с проблемами, к которым он относит, в частности, отсутствие понятия незаконного перемещения стратегически важных товаров и ресурсов через Государственную границу РФ и



отсутствие в понятии незаконного перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза признака обманного использования документов<sup>1</sup>.

Следует согласиться с М. П. Кузнецовым, так как понятие и признаки незаконного перемещения, раскрытые в Таможенном кодексе Таможенного союза, относятся только к перемещению товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Согласно ст. 10 Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», перемещение через Государственную границу грузов, товаров и животных производится в местах и в порядке, которые установлены международными договорами РФ, законодательством РФ, решениями Правительства РФ.

В соответствии с положениями ч. ч. 3, 4 ст. 193 и ч. 5 ст. 195 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» ввоз товаров в РФ и их вывоз с территорий государств-членов Таможенного союза может осуществляться в любых местах без ограничений, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством РФ о таможенном деле, если иное не установлено международными договорами РФ и законодательством РФ.

Таким образом, для установления признака незаконности перемещения стратегически важных товаров и ресурсов через государственную границу необходимо в каждом случае находить привязку к конкретным нормам права, которые нарушаются при таком перемещении. При этом такие нормы могут содержаться как в законах, так и принятых во исполнение их подзаконных правовых актах. Очевидно, что для каждого вида стратегически важных товаров и ресурсов существуют отдельные нормативные правовые акты<sup>2</sup>.

К примеру, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 15 июля 2000 г. «99-ФЗ «О карантине растений» каждая партия подкарантинной продукции (к ней относятся лесоматериалы), ввозимой на территорию РФ или вывозимой с территории РФ, сопровождается фитосанитарным сертификатом (далее — ФСС), выданным в соответствии с международным договором РФ. Кроме того, п. 6 Порядка, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 14 марта 2007 г. № 163 «Об организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов», определяет, что подкарантинная продукция, на которую выдан ФСС, должна пересечь государственную границу РФ при вывозе в государства-члены Европейского союза в течение 14 дней со дня выдачи ФСС, при вывозе в другие страны — в течение 30 дней. Из требований названного Приказа Минсельхоза России следует, что среди других документов для получения сертификата лицо подает заявку на выдачу сертификата, в которой указывается документ о происхождении груза.

Таким образом, если лес имеет неизвестное или преступное происхождение и при перемещении через таможенную границу Таможенного союза либо через Государственную границу Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза не проходит фитосанитарный и карантинный контроль РФ, либо

перемещается с использованием документов, полученных незаконным путем, или относящихся к другим товарам, то такое перемещение следует признавать незаконным, так как нарушаются правила ввоза на территорию РФ и вывоза с территории РФ подкарантинной продукции, что создают угрозу ввоза карантинных организмов из-за рубежа либо повсеместного расселения карантинных вредителей, болезней и сорных растений, ограниченно распространенных на территории РФ, что создает угрозу причинения вреда объекту преступления, предусмотренного ст. 226<sup>1</sup> УК РФ.

На практике также возникают вопросы, связанные с квалификацией недостоверного декларирования товаров.

Так, например, возникает неопределенность в юридической оценке действий лица, которое заявило в таможенной декларации достоверные сведения о количестве и виде перемещаемого товара (например, угля) в крупном размере, но в то же время преднамеренно указывает недостоверные сведения о его производителе.

Формально, в действиях указанного лица, усматриваются признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 226<sup>1</sup> УК РФ, то есть контрабанда стратегически важных товаров и ресурсов. При этом незаконность перемещения стратегически важного ресурса (угля) в крупном размере может выражаться в недостоверном декларировании.

Ч. 2 ст. 181 Таможенного кодекса Таможенного союза устанавливает перечень сведений, которые должны быть указаны в декларации на товары. Согласно подп. 9 сведения о производителе товаров входят в данный перечень.

Таким образом, в вышеуказанном примере недостоверность декларирования может заключаться в указании сведений о производителе товаров (угля) не соответствующих действительности. Однако возникает вопрос, имеют ли сведения, касающиеся производителя товаров, принципиальное значение для квалификации деяния по ст. 226<sup>1</sup> УК РФ.

Чтобы ответить на данный вопрос, необходимо установить какие общественные отношения, охраняются данной нормой, и в чем заключается общественная опасность данного преступления.

Объектом преступления, предусмотренного ст. 226<sup>1</sup> УК РФ является отношения, обеспечивающие общественную безопасность посредством соблюдения установленного порядка перемещения через таможенную границу Таможенного союза либо Государственную границу РФ с государствами-членами Таможенного союза предметов, изъятых из гражданского оборота<sup>3</sup>.

Норма, ст. 226<sup>1</sup> УК РФ в результате включения в нее в качестве предмета посягательства стратегически важных товаров и ресурсов, кроме общественной безопасности, также призвана обеспечивать экономическую стабильность Российской Федерации и (или) государств (или) государств-членов Таможенного союза<sup>4</sup>.

Н.Н. Коновалов указывает, что контрабанда стратегически важных товаров и ресурсов может дестабилизировать внутренний рынок и нанести значительный ущерб экономической безопасности РФ<sup>5</sup>.

Таким образом, общественная опасность контрабанды стратегически важных ресурсов заключается в бесконтрольном перемещении предметов преступления, в результате чего создается угроза экономической безопасности.

Как представляется, для осуществления контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза либо Государственную границу РФ с государствами-членами Таможенного союза стратегически важных товаров и ресурсов, из всех сведений, которые должны быть указаны в декларации на товары, принципиальное значение имеют лишь сведения о количестве и виде перемещаемого товара.

Отсутствие либо недостоверное указание в декларации на товары иных сведений, не связанных с количеством и видом перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза либо Государственную границу РФ с государствами-членами Таможенного союза товаров, по нашему мнению, исключает квалификацию деяния как незаконное перемещение предметов контрабанды, в связи с отсутствием общественной опасности.

В обратном случае получится абсурдная ситуация, когда даже недостоверное указание сведений о месте и дате составления декларации на товары (которые должны быть указаны в декларации на товары согласно подп. 9 ч. 2 ст. 181 Таможенного кодекса Таможенного союза), можно будет расценивать как недостоверное декларирование товаров и квалифицировать как контрабанду.

---

<sup>1</sup> *Кузнецов М. П.* Проблемы применения уголовной ответственности за контрабанду стратегически важных товаров и ресурсов // *Законность*. — 2015. — № 5. С. 47-50.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> *Бриллиантов А. В., Долженкова Г. Д., Жевлаков Э. Н.* и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / Под ред. Бриллиантова А.В.: 2-е изд. — М.: Проспект, 2015. Т. 2.

<sup>4</sup> *Ветров Н. И., Дайшутов М. М., Дашков Г. В.* и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: научно-практический (постатейный) / Под ред. Дьякова С.В., Кадникова Н.Г.: 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юриспруденция, 2013.

<sup>5</sup> *Коновалов Н. Н.* Контрабанда по законодательству стран Таможенного союза // *Таможенное дело*. — 2014. — № 1. С. 20-22.

## АННОТАЦИЯ

В данной статье раскрывается объективная сторона контрабанды, предусмотренной ст. 226<sup>1</sup> УК РФ, которая заключается в незаконном перемещении через таможенную границу стратегически важных товаров и ресурсов в крупном размере.

## АННОТАЦИЯ

Мақалада РФ Қылмыстық кодексінің 226-бабында қарастырылған стратегиялық маңызды тауарларды және ірі көлемдегі ресурстарды кедендік шекара арқылы заңсыз алып өтуге негізделген контрабанданың объективтік жағы қарастырылады.

## ANNOTATION

This article reveals the objective side of contraband under article 2261 of the criminal code of the Russian Federation, which consists in the illegal movement of strategically important goods and resources on a large scale across the customs border.

*Минайдаров С. М.* — преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, майор полиции;

*Буркитбаев К. А.* — преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, подполковник полиции

УДК 328

## ЛИДЕР НАЦИИ КАЗАХСТАНА ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ КӨШБАСШЫСЫ LEADER OF THE NATION

*Ключевые слова:* заслуга, научные достижения, умение, талант, высокие, заслуги, народ.

*Түйінді сөздер:* еңбегі, ғылыми жетістігі, шеберлік, талант, жоғарғы, жетістігі, халық.

*Keywords:* merit, scientific achievements, skill, talent, high achievements, merit, skill.

Как известно, Конституционный Закон о Первом Президенте Республики Казахстан — Лидере нации был принят 20 июля 2000 года. В соответствии с ним в 2001 году был создан Фонд Первого Президента Республики Казахстан, учредителем которого является Президент нашей страны Нурсултан Абишевич Назарбаев. Фонд Первого Президента Республики Казахстан занимается социальными, научными проектами и вопросами развития гражданского общества.

Статья 1 Конституционного Закона о Первом Президенте Республики Казахстан гласит следующее: «Первый Президент Республики Казахстан, стоящий у истоков создания казахстанской государственности и внёсший выдающийся вклад в развитие суверенного Казахстана как демократического, светского, правового и социального государства, является Лидером Нации»<sup>1</sup>.

Согласно вышеуказанного Закона «Парламент Республики Казахстан в ознаменование особых заслуг Первого Президента Республики Казахстан — Лидера Нации перед Отечеством учреждает государственную награду — орден Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті — Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев», награждение которым производится за особые заслуги граждан в государственной и общественной деятельности.

Наш Первый Президент и основатель независимого государства Нурсултан Абишевич Назарбаев, будучи опытным лидером, смог найти необходимый баланс между экономической и политической модернизацией, между внутренней и внешней политикой, а также между ближайшими и долгосрочными интересами страны. Во всём мире признано, что наш Президент — истинный стратег, который не просто выдвигает инициативы, но и настойчиво, последовательно реализует их на практике. Кроме того, наш Президент, обеспечивший единство, защиту Конституции, права и свободы человека и гражданина нового независимого государства, открыто говорит о самом животрепещущем, будь то общественная жизнь или государственные проблемы.

На сегодняшний день в Республике Казахстан принят закон, по которому весь казахстанский народ 1 декабря будет отмечать государственный праздник — День Первого Президента.

Президент Республики Казахстан как высшее должностное лицо государства имеет свои персональные символы и знаки отличия.

Один из них — нагрудный знак Президента Республики Казахстан. Он представляет собой многолучевую звезду, пучки которой формируют восьмигранник. В центре звезды — медальон, по окружности которого идёт надпись золотыми буквами: «ҚАЗАҚСТАН ПРЕЗИДЕНТІ». Знак при помощи подвески в виде государственного герба Казахстана соединяется с цепью, состоящей из двадцати звеньев, соединённых между собой двойными цепочками. Звенья цепи — треугольные элементы, покрытые эмалью голубого цвета с белой окантовкой, в центре которых находится золотое изображение шанырака. Нагрудный знак надевается Президентом Республики Казахстан по случаю инаугурации, во время государственных праздников, при проведении военных парадов и приёмов официальных лиц иностранных государств.

Еще один символ власти Президента — его персональный флаг, Штандарт Президента. Он устанавливается в Резиденции Главы государства, а также на транспортных средствах Президента Казахстана. Кроме того, согласно своей должности Глава государства является кавалером ордена «Алтын Қыран». Помимо Президента, этим орденом также награждаются граждане за исключительные государственные заслуги перед Республикой Казахстан.

Нурсултан Назарбаев родился 6 июля 1940 года в селе Чемолган Каскеленского района Алма-Атинской области Казахской Советской Социалистической Республики, ныне это село Шамалган Карасайского района Алматинской области Республики Казахстан.

И свой трудовой путь с сентября 1958 года Нурсултан Абишевич начал в Темиртау, где началось строительство Казахстанской Магнитки — Карагандинского металлургического завода. Этот выбор неожиданно обозначил преемственность поколений и своеобразное повторение судеб в династии Назарбаевых: если родители приняли участие в строительстве Турксиба — самого первого в Казахстане XX века грандиозного транспортного проекта, то их сын по велению эпохи был призван стоять у истоков флагмана черной металлургии Казахстана.

По прибытии в Темиртау его, как будущего металлурга, направили еще дальше - на обучение на Украину, в профессионально-техническое училище при Днепровском металлургическом заводе в городе Днепродзержинске<sup>2</sup>.

Затем Назарбаев Н.А. обучался в Карагандинском политехническом институте 3 года, после чего был переведен во вновь организованный в Темиртау при Карагандинском металлургическом комбинате «Завод ВТУЗ», который он и закончил, получив диплом инженера-металлурга.

В декабре 1979 году Назарбаев избирается секретарем ЦК Компартии Казахстана по промышленности, транспорту и связи, фактически став одним из первых руководителей республики. В этой должности проработал более 4 лет, посвятив этот период укреплению индустриального потенциала республики.

22 марта 1984 года в возрасте 43 лет Н. Назарбаев был назначен Председателем Совета Министром Казахской ССР, став самым молодым в СССР премьер-министром союзной республики. В условиях нарастания центробежной тенденции все острее чувствовалась потребность в концентрации властных полномочий, прежде всего в масштабах республики. Таким шагом стало избрание Н. А. Назарбаева в феврале 1990 года Председателем Верховного совета КазССР, а затем учреждение поста президента КазССР, на который 24 апреля того же года решением Верховного Совета был избран Н.А.Назарбаев.

Конституция 1995 года открыла новую страницу в развитии республики, по сути, обозначив завершение начального этапа становления независимого Казахстана и задав старт системным реформам во всех сферах жизни общества. После бурных дискуссий 7 октября 1998 года Парламент принял Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», включивший 19 поправок. В частности, были расширены полномочия Парламента по контролю над Правительством, предусмотрена правовая возможность избрания акимов районов и городов страны непосредственно населением, учрежден суд присяжных, увеличены сроки полномочий Президента с 5 до 7 лет, депутатов Мажилиса — до 5 лет, а депутатов Сената — до 6 лет, политическим партиям предоставлено 10 мест для избрания по партийным спискам на основе пропорционального представительства и др. В связи с внесенными в Конституцию изменениями на повестке дня встал вопрос о целесообразности проведения досрочных президентских и парламентских выборов. В этой ситуации Глава государства принял решение, не дожидаясь истечения срока своих полномочий в 2000 году, пойти на выборы. Президентские выборы, прошедшие 10 января 1999 года, были проведены на альтернативной и многопартийной основе. На пост Президента Республики Казахстан претендовало 4 человека. По итогам выборов Президентом Республики Казахстан вновь был избран Н.А.Назарбаев, за которого отдали голоса 79,78% от числа принявших участие в голосовании избирателей<sup>3</sup>.

На сегодняшний день стали международными брендами Казахстана глобальные инициативы Главы нашего государства, как СВМДА и съезд лидеров мировых и традиционных религий. На казахстанской земле он проходил в 2009 году уже в 3 раз. Этот съезд играет значимую роль, способствуя росту взаимопонимания

между духовными лидерами, религиями и народом. Плодотворным результатом многолетней деятельности Президента Казахстана явилось создание в 2009 году Таможенного союза Казахстана, России и Белорусь, а в 2011 году - Евразийского экономического союза.<sup>4</sup>

Также хотелось бы отметить, что в результате тайного голосования на 152-й Генеральной Ассамблее Международного бюро выставок, столица Казахстана, набрав большинство голосов, опередила бельгийский город Льеж и была объявлена местом «На выставках «ЭКСПО», где все государства мира показывают свои лучшие технологические, научные, культурные достижения, формируют новую повестку глобального развития. Такие мероприятия посещают миллионы людей из десятков стран со всех континентов. Победа Астаны в острой конкурентной борьбе далеко не случайна. Во-первых, это признание нашей столицы как центра, достойного принять событие всемирного ранга. Во-вторых, выбор в пользу Казахстана говорит о высокой оценке успехов нашего государства и подчеркивает перспективы его развития, как и всего Евразийского региона. В-третьих, победе помогла актуальность предложенной темы — «Энергия будущего». И, наконец, главное — выбор Астаны стал плодом усилий всего казахстанского народа», — сказал Президент Казахстана.

«Нурсултан Назарбаев состоялся как успешный государственный деятель. Казахстан обязан ему очень многим. Именно Назарбаев, говоря словами генерального секретаря ООН Кофи Аннана, «поставил свое государство на карту мира». Он превратил страну, носящую имя его народа, в уважаемое государство<sup>5</sup>.

«Он вышел из народа», — так говорят про Президента Казахстана. Нурсултан Назарбаев вырос в простой сельской семье и хорошо знаком с нуждами простых людей. Можно с уверенностью сказать, что за все годы независимости деятельность Президента, все социально-экономические реформы проводятся исключительно на благо народа нашей страны. В Казахстане строятся новые учебные заведения всех уровней, больницы, реализуется ряд социальных программ, которые направлены на улучшение качества жизни казахстанцев. Проводя регулярные встречи с населением, Нурсултан Абишевич Назарбаев «держит пульс» на жизни населения, не оставляет без внимания каждый регион нашей страны, знает обо всех проблемных вопросах республики.

Все годы независимости граждане нашей страны оказывали доверие Главе нашего государства. Так, на выборах Президента Казахстана в 2011 году Нурсултан Назарбаев одержал убедительную победу, набрав более 95% голосов избирателей. Более того, благодаря такой мощной народной поддержке и доверию населения Президент успешно воплощает все свои идеи и инициативы, выводит страну в когорту государств-лидеров с развитой экономикой, социальными гарантиями и стабильностью в обществе.

В каждой рабочей поездке по регионам Нурсултан Назарбаев находит время для общения с гражданами страны. Регулярно проводятся прямые эфиры с насе-

лением, где каждый казахстанец может задать свой вопрос и получить ответ непосредственно от Президента. Мы искренне желаем нашему президенту оставаться таким же справедливым, мудрым, стойким и терпеливым.

<sup>1</sup> Конституционный закон Республики Казахстан о первом Президенте от 20 июля 2000 года № 83-І // <http://www.akorda.kz>.

<sup>2</sup> Нурсултан Назарбаев: Биография // Деловой мир. — Астана, 2012.

<sup>3</sup> <http://personal.akorda.kz>.

<sup>4</sup> [www.bnews.kz](http://www.bnews.kz).

<sup>5</sup> Портрет Лидера на фоне эпохи // Казахстанская правда. 2011. 16 фев.

### **АННОТАЦИЯ**

В данной статье освещен жизненный путь Лидера нации, Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Как настоящий Лидер нации его путь освещен яркими устремлениями к вершинам процветания народа Казахстана, о чем свидетельствуют выполненные задачи за время становления Независимого Казахстана. Нурсултан Назарбаев поэтапно и целенаправленно проводит необходимые реформы, где главной задачей является достижение поставленных целей и вхождение Казахстана в тридцатку развитых, конкурентоспособных стран мира.

### **АННОТАЦИЯ**

Бұл мақалада Ұлт көшбасшысы, Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаевтың өмір жолы жазылған. Нағыз Ұлт көшбасшысы ретінде оның ұстанған жолы Қазақстан халқы тұрмысының гүлдене түсуіне Тәуелсіз Қазақстанның қалыптасу кезеңінде орындалған міндеттер көрсетіп отырғандай жарқын ұмтылыстармен бағыт береді. Нұрсұлтан Назарбаев алға қойылған мақсаттарға жетуді және Қазақстанның әлем елдерінің дамыған, бәсекеге қабілетті отыздығына енгізуді басты міндет еткен қажетті реформаларды кезең-кезеңімен және мақсатты бағытталған түрде жүргізеді.

### **ANNOTATION**

This article highlights work of life of the Leader of the nation, the First President of the Republic of Kazakhstan N. Ah. Nazarbaev. As a true Leader of the nation, his path is illuminated by bright aspirations to the heights of prosperity of the people of Kazakhstan, as evidenced by the completed tasks during the formation of Independent Kazakhstan. Nursultan Nazarbaev gradually and purposefully carries out the necessary reforms, where the main task is to achieve the goals and the entry of Kazakhstan into the top thirty developed, competitive countries of the world.



---

---

**ТВОРЧЕСКИЕ РАБОТЫ КУРСАНТОВ И СТУДЕНТОВ В РАМКАХ ПРОВОДИМОГО В ОРЕНБУРГСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНКУРСА, ПОСВЯЩЕННОГО ГОДУ ЭКОЛОГИИ В РОССИИ, ПОД РУКОВОДСТВОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОРЫНБОР ОБЛЫСЫНДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҒЫ БОЙЫНША УӘКІЛДІҢ БАСШЫЛЫҒЫМЕН ОРЫНБОР МЕМЛЕКЕТТІК УНИВЕРСИТЕТІНДЕ РЕСЕЙДЕГІ ЭКОЛОГИЯ ЖЫЛЫНА БАЙЛАНЫСТЫ ӨТКІЗІЛГЕН КУРСАНТТАР МЕН СТУДЕНТТЕРДІҢ ШЫҒАРМАШЫЛЫҚ БАЙҚАУЫ ШЕҢБЕРІНДЕ ДАЙЫНДАЛҒАН ШЫҒАРМАШЫЛЫҚ ЖҰМЫСТАР**

**CREATIVE WORKS OF CADETS AND STUDENTS IN THE FRAMEWORK OF THE INTERNATIONAL COMPETITION HELD AT THE ORENBURG STATE UNIVERSITY, UNDER THE DIRECTION OF THE HUMAN RIGHTS OMBUDSMAN IN ORENBURG REGION DEDICATED TO THE YEAR OF ECOLOGY IN RUSSIA**

---

---

*Габдулина А. — курсант 203 взвода Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, рядовой полиции;*

*Сулейманова Г. Ж. — научный руководитель, заместитель начальника Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, подполковник полиции*

**ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРЕНБУРГСКОГО РЕГИОНА И АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК СҰРАҚТАРЫ БОЙЫНША ОРЫНБОР АЙМАҒЫНЫҢ ЖӘНЕ АКТӨБЕ ОБЛЫСЫНЫҢ ШЕКАРАЛЫҚ ҮНТІМАҚТАСТЫҒЫ**

**CROSS-BORDER COOPERATION OF THE ORENBURG REGION AND AKTOBE REGION ON ISSUES OF ECOLOGICAL SAFETY**

**ВВЕДЕНИЕ**

Окружающая природная среда служит условием и средством жизни человека, территории, на которой он проживает, пространственным пределом осуществляемой государственной власти, местом для размещения объектов промышленности, сельского хозяйства и других объектов культурно-бытового назначения. Таким

образом, окружающая природная среда образует сложное понятие, в рамках которого исторически получили развитие две формы взаимодействия общества и природы.

Первая — потребление природы человеком, использование природы для удовлетворения своих материальных и духовных потребностей. Эта форма названа — экономической.

Второй формой взаимодействия стала охрана окружающей природной среды с целью сохранения человека как биологического и социального организма и его естественной среды обитания. Эта форма получила название экологической формой.

Экологические функции государства выполняются через соответствующие экономические, организационные, правовые механизмы. Правовой механизм экологической функции государства служит средством реализации экологической функции права.

Актуальность данной темы в том, что развитие Оренбургского региона и Актыбинской области определяется концентрацией промышленного производства на территории, в результате чего это вызывает загрязнение и создает ряд серьезных угроз среде обитания человека. В результате рост производства сопровождается широкомасштабным разрушением природных систем, что наносит ущерб и природе, и обществу. Сегодня таким показателям безопасности, как здоровье населения и качество окружающей среды, отводится роль «индикатора» устойчивого развития страны, а процессу обеспечения, безопасности роль механизма управления. Поэтому комплексный анализ и управление состоянием экологических систем вследствие указанных причин являются актуальным направлением для исследования.

Целью данного исследования является сравнительный анализ двух стран, в особенности рассмотрения приграничных регионов России и Казахстана, а именно, приграничное сотрудничество Оренбургского региона и Актыбинской области, на основании Соглашения между Оренбургской областью Российской Федерации и Актыбинской, Западно-Казахстанской, Кустанайской областями Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов обеспечения экологической безопасности на сопредельных территориях. Принимая во внимание, что природные ресурсы, являющиеся неотъемлемой частью экосистемы, оптимальность функционирования которой, обеспечивается согласованной деятельностью на сопредельных территориях, а также выявление причин экологического кризиса и совместное решение данной проблемы.

Объектом исследования является территория Оренбургского региона и Актыбинской области.

Право на благоприятную среду обеспечивается государством разными способами, к числу которых относится нормирование, оздоровление окружающей среды, предупреждение и ликвидация последствий аварий, техногенных катастроф,

государственный контроль, за состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранного законодательства, выдача разрешений и лицензий.

Однако сегодняшняя ухудшающаяся экологическая обстановка в Республике Казахстан свидетельствует о том, что право на благоприятную окружающую среду в Республике Казахстан не обеспечивается и не реализуется в полной мере. Анализ экологической ситуации на территории РФ свидетельствует о том, что несмотря на спад производства и осуществление природоохранных мероприятий как федерального, так и регионального уровней, улучшение экологической обстановки на территориях, наиболее развитых экономически, пока не наблюдается, и загрязнение природной среды остается достаточно высоким. По данным международных организаций к настоящему времени в России имеется около 45 тыс. экологически вредных производств и объектов, более 16 % территории России, где проживает более половины населения, являются экологически неблагоприятными и около 80 млн. человек проживают в зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью.

По нашему мнению, помимо прочих причин, всецелой реализации права на благоприятную окружающую среду препятствуют нижеследующие факторы:

- отсутствие проводимой единой государственной политики, направленной на рациональное природопользование, восстановление загрязненной окружающей среды, становление устойчивого развития и развитие «зеленой» экономики;
- отсутствие действующей и эффективной системы по переработке и утилизации всех видов отходов (бытовых, твердых бытовых, промышленных и отходов производства);
- отсутствие равного доступа к достоверной экологической информации;
- наличие слабого развитого института ответственности (административной/уголовной) за нарушение природоохранного законодательства.

В целях обеспечения реализации права на благоприятную окружающую среду в полной мере необходимо найти решение вышеуказанных вопросов. Далее найти возможные пути решения вышеуказанных вопросов.

Касательно единой государственной политики по природопользованию, восстановлению загрязненной окружающей среды, устойчивому развитию и развитию «зеленой» экономики.

В Республике Казахстан государственная политика в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обращения с отходами разрабатывается Правительством.

Принятая «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» утвердила в качестве долгосрочного развития Казахстана такие направления, как «рациональное использование природных ресурсов, внедрение механизмов, стимулирующих промышленные предприятия инвестировать в защиту и восстановление окружающей среды»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz).

Для решения данной задачи необходимо осуществление целого комплекса мероприятий. В целом само экологическое законодательство и сопутствующие нормативные правовые акты Республики Казахстан должны быть направлены на восстановление загрязненной окружающей среды и ее воспроизводство.

В этом вопросе особое место отводится осуществлению мероприятий по использованию возобновляемых источников энергии, поощрению строительства гидроэлектростанций, ветровых генераторов и солнечных установок и дальнейшее усовершенствование экологического законодательства.

Сегодня экологическое законодательство Республики Казахстан претерпело много изменений. Были приняты Лесной Кодекс, Водный Кодекс и Земельный Кодекс и Экологический Кодекс (2007 г.), Концепция Экологической безопасности Казахстана на 2004-2015 гг.

Однако, несмотря на внесенные изменения в экологическое законодательство Республики Казахстан, по мнению экспертов, оно не нацелено на восстановление загрязненной окружающей среды и ее улучшение. Напротив, правоприменительная практика превратила экологическое законодательство в инструмент пополнения бюджета, а взысканные средства, к сожалению, не расходуются на природоохранные и природовосстановительные мероприятия.

## **1. ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИРОДЫ И ОБЩЕСТВА**

### ***1.1. Природа — источник жизни для человека***

Человек — часть природы. Вне природы, не пользуясь ее ресурсами, он не может существовать. Природа всегда будет основой и источником жизни человека.

Когда-то ещё в древности до появления человека, Земля была богата природными условиями и разнообразна, растительным и животным миром. Природа не была к нему милостлива, он испытывал различные трудности, которые ему приходилось преодолевать и жить по законам природы. Но тем не менее, природа всегда оставалась главным и важным источником его существования.

Со временем человек был приспособлен ко всему, что его окружало. Он научился удить рыбу, охотиться, далее начал эксплуатировать природные ресурсы для своих нужд. С развитием сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, авиации увеличивалось воздействие на природу.

И, наконец, в процессе своей жизнедеятельности человек оказывает на природу биологические воздействия — в процессе эксплуатации объектов микробиологии, медицинской промышленности, канализационных систем в природу поступают бактерии, вирусы, грибки и другие микроорганизмы. Разновидностью биологического воздействия является интродукция видов растений и животных, новых для конкретной экологической системы. На современном этапе общественного развития опасность для природы связана с генно-инженерной деятельностью, созданием модифицированных видов растений и животных.

По отношению к человеку природа выполняет ряд функций, связанных с удовлетворением его потребностей: экологическую, экономическую, эстетическую, рекреационную, научную, культурную. Некоторые из них — эстетическая, рекреационная, научная — проявились лишь на более высоких ступенях развития человеческого общества. Изменялось и содержание функций.

Содержание экологической функции определяется тем, что с учетом взаимосвязи и взаимообусловленности явлений и процессов в природе обеспечивается экологическое равновесие, включая экологический оптимум для человека. В ее рамках человек взаимодействует со средой своего естественного обитания. Отдельные элементы природы выступают в качестве непосредственного источника удовлетворения естественных физиологических потребностей человека — дыхания, утоления жажды, питания. О значении данной функции для человека свидетельствуют следующие данные: человек может прожить без воздуха несколько минут, без воды — несколько дней, без пищи — около двух месяцев. Состояние природных ресурсов, прежде всего лесов, вод, земель, определяют состояние климата и погодных условий, от которых также зависит человек и развиваемая им экономика.

Вопрос о функциях природы по отношению к человеку является юридически значимым. Он положен в основу правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий человеческой деятельности. Так, чтобы поддержать экономическую функцию природы и предупредить истощение природных ресурсов, современное экологическое право устанавливает требования, касающиеся рационального использования земли, вод, лесов, других природных богатств, направленные на охрану природы от химического, физического и биологического загрязнения с целью обеспечения оптимальной возможности для реализации экологической функции природы. В рамках законодательства об особо охраняемых природных территориях регулируются отношения, связанные с удовлетворением эстетических, рекреационных, научных, культурных потребностей человека при его общении с природой.

Соответственно сохранение благоприятного состояния природы, ее качественных и количественных характеристик может быть обеспечено посредством регулирования отношения человека к природе в процессе удовлетворения его потребностей за счет средств природы. При этом как биологическое существо и часть природы человек должен соблюдать законы ее развития.

В нашей стране, много делается для охраны природы, защиты окружающей среды. И думая о дне сегодняшнем, мы обязаны заглядывать в завтра, чтобы наш большой дом — родная природа — оставался и для потомков красивым и богатым. Не всем дано и не у всех воспитано чувство высокой нравственной ответственности за сохранение животных, растений, воды, воздуха, почвы. Вот почему существуют законы, которые не только словесно напоминают об этой ответственности, но и строго наказывают виновных.

## *1.2. Причины кризисного состояния окружающей среды в России и Казахстане*

Знание причин экологического кризиса важно, как с научной, так и с практической точки зрения. С помощью научных знаний можно дать оценку процессов и выработать необходимые рекомендации; практические знания помогают изменить в позитивном плане отношение к природе государства, общества, отдельных социальных групп и граждан.

Если говорить о более глобальных причинах экологического кризиса, то можно сказать о следующем, что идеология человечества выражается в природопотребительстве и природопокровительстве.

Причины кризиса имеют субъективные корни, проявляющиеся в отношении человека, общества и государства к природе. Исходя из анализа проводимой государством политики, состояния экологического права, в качестве основных причин существующей экологической ситуации в России и Казахстане можно указать следующие:

1. Отсутствие или дефицит политической воли государства к последовательному, эффективному осуществлению деятельности по охране окружающей среды и обеспечению рационального природопользования. Практическая деятельность по охране природы, как правило, подменялась и подменяется словами о важности охраны. В результате остаются нереализованными практически все наиболее значимые нормативные предписания в данной сфере.

2. Одним из наиболее ярких примеров может служить факт принятия на общегосударственном уровне более десяти правительственных постановлений и программ, направленных на охрану уникального природного комплекса озера Байкал, ни одно из которых полностью не было выполнено. В целом отсутствие или значительный дефицит политической воли государства в данной сфере проявляется в весьма низком уровне реализации экологической функции государства, слабой эффективности исполнения требований экологического законодательства.

3. О реальном отношении российского и казахстанского государств к решению экологических проблем в двух странах, свидетельствует то, что экологическая обстановка, по оценкам специалистов, является практически неуправляемой.

4. Слабо развитое законодательство и право в сфере взаимодействия общества и природы. Несмотря на то, что в последнее время в России принят ряд законов, по вопросам окружающей среды, обновлено природоресурсное законодательство, законодательство остается малоразвитым. Принимаемые законы страдают серьезными дефектами: обилием декларативных положений; слабым регулированием процедур (экологического нормирования, лицензирования, сертификации, аудита); отсутствием эффективных механизмов реализации нормативных требований.

5. Дефекты организации государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Речь идет, прежде всего, об отсутствии оптимальной системы специально уполномоченных государственных органов, призванных организовать и обеспечить исполнение требований законодательства в данной

сфере. В Российской Федерации чуть ли не ежегодно происходит реорганизация системы государственных органов управления в сфере взаимодействия общества и природы и, к сожалению, не в направлении ее улучшения. В Казахстане же иная ситуация: государственные органы и органы местного самоуправления в последнее время всё больше уделяют внимание природе и взаимодействию с ней общества. Наиболее ущербным, по мнению специалистов, является решение об упразднении вначале Министерства по охране окружающей среды и природных ресурсов, а затем и Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды.

6. В общественном развитии России и Казахстана, как и раньше, предпочтение отдается развитию экономики и удовлетворению экономических интересов без необходимой увязки с экологическими потребностями человека и экологическими возможностями природы. Как известно, экономическое развитие - главный фактор отрицательного воздействия на состояние окружающей среды. При разработке государственных планов экономического развития общественные интересы в сохранении и восстановлении благоприятного состояния окружающей среды, обеспечении неистощительного использования природных богатств или вовсе не принимались во внимание, или принимались в минимальной мере.

7. Дефицит финансирования программ и мероприятий по охране окружающей среды. Традиционно финансирование в данной сфере осуществляется по остаточному принципу. Ситуация усугубляется крайне низкой эффективностью капиталовложений в охрану природы. В частности, это проявляется в том, что при выделении на строительство очистных сооружений немалых средств (иногда до 40% от стоимости самого предприятия) они либо эксплуатируются с низким коэффициентом полезного действия, либо не работают вовсе.

8. Дефицит специалистов — экологов: юристов, экономистов, социологов, инженеров и др. Так, все властные структуры испытывают острейший дефицит юристов. В комитете по экологии представительных органов власти, как правило, нет юристов-экологов. Отсутствие в депутатском корпусе опытных юристов, несомненно, сказывается на качестве принимаемых законодательными органами актов экологического законодательства. Недостает юристов-экологов и в органах исполнительной власти. Особо стоит вопрос экологической подготовки работников прокуратуры и судей. По оценкам самих прокуроров и судей, низкая эффективность экологического права связана с профессиональной неготовностью многих из них к квалифицированному исполнению своих обязанностей в рассматриваемой сфере.

9. Крайне низкий уровень правосознания, экологических знаний и экологической культуры. Низкий уровень общей и экологической культуры, невиданное нравственное падение общества, безнаказанность - общий фон, на котором происходит деградация природы.

Социологические исследования и данные природоохранительных органов свидетельствуют о низком уровне знаний экологического законодательства должностными лицами государственных органов, руководителями предприятий. Речь

идет о круге лиц, которые уполномочены принимать экологически значимые решения. Если они не знают законодательства, которое должны исполнять, то наивно ожидать, что принимаемые ими решения будут экологически обоснованными.

Перечень причин критического состояния окружающей среды в России и Казахстане может быть продолжен, их очередность может быть изменена. Характерно, что все они, на наш взгляд, основные и взаимосвязанные.

### *1.3. Пути решения экологических проблем*

Большинство ученых, исследующих экологические проблемы, считают, что у человечества есть еще около 40 лет для возврата природной среды в состояние нормально функционирующей биосферы и решения вопросов собственного выживания. Но этот период ничтожно короткий. И имеются ли у человека ресурсы для решения хотя бы острейших проблем?

К главным достижениям цивилизации в XX-XXI веках относят успехи науки и техники. Рассмотрим вопрос об основных путях решения экологических проблем с помощью и в рамках экологического права.

Для преодоления экологического кризиса и последовательного решения проблем окружающей среды двух стран и человечеству необходимо совершенно новое и ценностное юридическое мировоззрение. По мнению русского естествоиспытателя академика В. И. Вернадского, научной и философской основой может стать учение о ноосфере, в разработку которого он внес огромный вклад. Это учение пронизано идеей гуманизма, направлено на преобразование отношений с окружающей средой в интересах свободно мыслящего человечества в целом<sup>2</sup>.

При этом нуждается в решении проблема восстановления давно утраченной здоровой связи человека с природой и соотношения правовых норм, по которым живет или должен жить человек, с природными императивами, вытекающими из законов развития природы. При воспитании, формировании экологического мировоззрения эти истины должны быть взяты за основу. Признавая свою жизнь высшей ценностью, человек должен учиться ценить все живое на Земле для того, чтобы решительно перестроить условия совместного бытия человечества и природы.

Важнейшими элементами экологической политики являются цели восстановления благоприятного состояния окружающей среды, стратегия и тактика их достижения. Одним из таких способов служит право, в рамках которого регламентируется использование разнообразных правовых средств — нормирования, оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, экспертизы, сертификации, лицензирования, планирования, аудита, мониторинга, контроля и др.

---

<sup>2</sup> <http://www.grandars.ru>.



Экологическое законодательство является одновременно продуктом и основной формой закрепления государственной экологической политики. Основные характеристики и критерии современного экологического законодательства включают:

- создание системы специальных законодательных актов в области окружающей среды, актов природоресурсного законодательства и экологизация иного законодательства (административного, гражданского, предпринимательского, уголовного, экономического и др.). Главные требования — отсутствие пробелов в правовом регулировании экологических отношений, его соответствие общественным потребностям;

- формирование механизмов обеспечения реализации правовых экологических требований;

- гармонизация с экологическим законодательством Европы и мира.

Создание оптимальной системы органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды с учетом принципов:

- комплексного подхода в решении задач обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды;

- организации управления с учетом не только административно-территориального, но и природно-географического районирования страны;

- разделения хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных полномочий специально уполномоченных органов.

Обеспечение оптимального финансирования мероприятий по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды и высокой эффективности капиталовложений. Государство должно обеспечить решение этой двуединой задачи за счет:

- закрепления в законодательстве требования об обязательном выделении в бюджете минимального процента сумм на природоохранные цели от расходной части бюджета;

- посредством осуществления государственного экологического контроля за выполнением предприятиями правовых экологических требований, закрепления в праве мер экономического стимулирования, обеспечения ими природоохранного финансирования в пределах реальных возможностей;

- создания правового механизма обеспечения максимального эффекта капиталовложений в сферу природопользования и охраны окружающей среды.

Государство как политическая организация общества в рамках экологической функции для достижения целей экологической политики заинтересовано в привлечении к природоохранительной деятельности широких слоев населения. «Только переворот в умах людей принесет желанные перемены. Если мы хотим спасти себя и биосферу, от которой зависит наше существование, все... — и стар и млад — должны стать настоящими, активными и даже агрессивными борцами

за охрану окружающей среды», — такими словами завершает свою книгу «Трехсотлетняя война. Хроника экологического бедствия» Уильям О. Дуглас, доктор права, бывший член Верховного суда США<sup>3</sup>.

Переворот в умах людей, который так необходим для преодоления экологического кризиса, сам по себе не произойдет. Он возможен при целенаправленных усилиях в рамках государственной экологической политики и самостоятельной функции государственного управления в сфере окружающей среды. Эти усилия должны иметь целью экологическое воспитание всех поколений, особенно молодых, воспитание чувства бережного отношения к природе. Необходимо формирование экологического сознания, индивидуального и общественного, основанного на идее гармоничного взаимоотношения человека и природы, зависимости человека от природы и ответственности за ее сохранение для будущих поколений.

## 2. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВООТНОШЕНИЕ

### 2.1. Экологические права человека в России и Казахстане

Под экологическими правами человека понимаются узаконенные, имеющие правовые основания притязания индивида на природу (или ее отдельные ресурсы), связанные с удовлетворением или возможным удовлетворением его разнообразных потребностей при взаимодействии с ней и обеспечением такого удовлетворения<sup>4</sup>.

Признание прав стимулирует рост самосознания граждан, экологическое сознание и культуру. Оно будет способствовать вовлечению граждан в охрану окружающей среды, стимулирует деятельность государства в данной сфере, так как реализация права на благоприятную окружающую среду, других экологических прав предполагает возможность требовать соответствующего поведения от других субъектов, прежде всего от государственных органов. В то же время регулирование экологических прав способствует укреплению авторитета государства, его выходу на международную арену, вхождению в европейское и мировое правовое пространство.

Основным источником формирования правового экологического статуса граждан, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, законно находящихся на территории Российской Федерации, является Конституция РФ, которая в ст. 71 к исключительному ведению Российской Федерации относит регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина. В свою очередь к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов в силу ст. 72 Конституции РФ относится защита прав и свобод человека и гражданина<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Дуглас Уильям О. Трехсотлетняя война. Хроника экологического бедствия. — М., 1975. С. 238.

<sup>4</sup> <http://constitutionrf.ru/skachat-konstitutsiyu>.

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г.(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-

Это, с одной стороны, может быть истолковано как исключительная прерогатива Российской Федерации на законодательное установление тех или иных прав человека и гражданина, в том числе экологических прав. Однако, усиление правового статуса личности дополнительными правами за счет принятия конкретным субъектом Российской Федерации своего законодательного акта и возложения им на себя обязанностей по финансовому, материальному и иному обеспечению таких прав едва ли можно назвать антиконституционным шагом. Тем более, согласно ст. 55 Конституции Российской Федерации, перечисленные в ней права и свободы не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. В этой же статье содержится прямой запрет на издание в Российской Федерации законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина<sup>6</sup>.

Признание и правовое регулирование экологических прав человека и гражданина важно не только для самого индивида, а также для общества и государства.

Анализируя права и обязанности граждан России и Казахстана в охране окружающей среды, согласно ст. 11 Федерального закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды»<sup>7</sup> и Экологическому кодексу Республики Казахстан<sup>8</sup> в соответствии со ст. 13, граждане имеют одинаковые права и обязанности, единственное отличие в том, что в Казахстане Закон об охране окружающей среды был заменен Экологическим кодексом.

Как видно из выше сказанного, право на благоприятную окружающую среду по федеральному законодательству России принадлежит гражданам РФ, а по Конституции РФ – каждому индивиду. Возникает вопрос о соотношении права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду. Надо сказать, что данный вопрос достаточно сложен и не разработан в науке.

Право человека и право гражданина на благоприятную окружающую среду различаются своими объектом и субъектом. Если объектом права человека является благоприятное состояние биосферы Земли в целом, которое определяет здоровье всего населения планеты, то объектом права гражданина является определенное качественное состояние биосферы только Российской Федерации как одной из частей международного сообщества. Следовательно, иным будет и субъект данного права. Субъектом права человека являются все люди планеты, независимо от национальности, расы, гражданства, места нахождения и т.д., в то время как

---

ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) с изменениями и дополнениями на 15.02.2017г. Ст.ст.71, 72 // <http://constitutionrf.ru/skachat-konstitutsiyu>.

<sup>6</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г.(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) с изменениями и дополнениями на 15.02.2017г. Ст.55 <http://constitutionrf.ru/skachat-konstitutsiyu>.

<sup>7</sup> Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 20.12.2001г. (с изменениями на 29 июля 2017 года) <http://docs.cntd.ru/document/901808297>.

<sup>8</sup> Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.) Ст.13 <http://online.zakon.kz>.

субъектом права гражданина будут являться только граждане России и лица, которые находятся на ее территории: иностранные граждане, апатриды и лица без гражданства. В экологической ситуации, в какой оказался весь мир, данное право дается не только гражданину, а человеку вообще, т. к. в реализации права на благоприятную окружающую среду заинтересовано как все общество и государство, так и все международное сообщество в целом. Реализацию этого права законодатель не связывает с какими-то конкретными обстоятельствами – возрастным цензом, национальностью и т.д., а только с нахождением на территории РФ. Наконец, закрепление данного права в Конституции РФ и в отраслевом законодательстве говорит о наличии формирующегося экологического законодательства, направленного на защиту права на благоприятную окружающую среду.

В Республике Казахстан право на благоприятную окружающую среду защищается Конституцией. Согласно официальному разъяснению Верховного Суда РК<sup>9</sup>, понятие «защита права на благоприятную окружающую среду» подразумевает «эффективное применение законодательства об охране окружающей среды и обязанность уполномоченных государственных органов по обеспечению реализации прав граждан на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду»

На сегодняшний день в Республике Казахстан вопрос реализации права на благоприятную окружающую среду представляет большую актуальность в связи с нижеследующим:

Во-первых, в Казахстане имеет место ухудшающаяся экологическая обстановка и экологические проблемы, такие как истощение, деградация природных ресурсов, истощение водных ресурсов, растущее количество промышленных и бытовых отходов, опустынивание, загрязнение атмосферного воздуха.

Во-вторых, реализация права на благоприятную окружающую среду в Республике Казахстан не обеспечивается в полной мере. По мнению экспертов, причиной этому является «отсутствие единой государственной экологической политики, хищническая эксплуатация природных ресурсов, развал государственной системы охраны природы, несоблюдение норм международного и национального законодательства, несовершенство национального законодательства и системная коррупция»

В-третьих, необходимо изменить происходящее негативное воздействие граждан Казахстана на окружающую среду, чтобы избежать неблагоприятные последствия в будущем и сохранить природу для следующих поколений.

По мнению российского исследователя Воробьева С.Д., в юридической науке до сих пор остается дискуссионным вопрос о понятии и содержании конституционного права на благоприятную окружающую среду<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Республики Казахстан от 22 декабря 2000 г. № 16 «О практике применения удами законодательства об охране окружающей среды» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P00000016S>.

<sup>10</sup> **Воробьев С. Д.** Деятельность прокуратуры по защите конституционного права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду: автореферат диссертации к.ю.н. — Белгород, 2009. — 25 с.

Если каждый человек имея те или иные права, будет влиять на благоприятную окружающую среду, тогда он сможет:

- проживать в здоровой и экологически благополучной окружающей среде;
- употреблять в пищу экологические и натуральные продукты;
- иметь доступ к чистой питьевой воде и чистому воздуху;
- влиять на принятие экологических решений;
- быть в достаточной степени информированным о состоянии окружающей среды;
- получать возмещение за ущерб, нанесенный здоровью и имуществу вследствие нарушения этого права;
- осуществлять мониторинг за состоянием окружающей среды и другие права

Основой деятельности граждан по реализации собственного права на благоприятную окружающую среду является право на получение достоверной информации о ее состоянии. По Указу Президента РФ от 31 декабря 1993 г. № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию»<sup>11</sup> право на информацию является одним из фундаментальных прав человека. Примечательно, что данный Указ был принят до Конституции РФ 1993 г. и Закона РФ «Об информации, информатизации и защите информации», но он не противоречит им, поэтому и продолжает действовать.

Главным актом информационного законодательства России является Федеральный закон № 24-ФЗ от 20 февраля 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации»<sup>12</sup>, который дал следующее определение информации: «... сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, независимо от формы их предоставления».

По мнению Р. К. Остина, «информация о загрязнении – это ключ к пробуждению сознания перед лицом опасности в условиях экологического кризиса. Она абсолютно необходима для эффективного мониторинга, регулирования, уменьшения и предотвращения загрязнения»<sup>13</sup>.

Экологические обязанности граждан в общем виде закреплены в ст. 58 Конституции РФ<sup>14</sup>, которая обязывает каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам

---

<sup>11</sup> Указ Президента РФ от 31.12.1993 № 2334 (ред. от 01.09.2000) «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию».

<sup>12</sup> Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ (ред. от 10.01.2003) «Об информации, информатизации и защите информации» // <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-20021995-n-24-fz-ob>.

<sup>13</sup> **Остин Р. К.** Информация о загрязнении окружающей среды: гласность и доступность. Право окружающей среды в СССР и Великобритании. — М., 1988. С. 127.

<sup>14</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014. № 11-ФКЗ) с изменениями и дополнениями на 15.02.2017г. Ст.58 // <http://constitutionrf.ru/skachat-konstitutsiyu>.

В самом деле, сохранять природу можно путем активного волеизъявления, например, делая добровольные взносы на реализацию природоохранных мероприятий.

Наряду с выполнением прав и обязанностей человека и гражданина создаются общественные объединения, которые имеют также определенные права и обязанности в соответствии со ст. 14 Экологического Кодекса Республики Казахстан<sup>15</sup>

Одним из примеров реализации прав общественных объединений России в области охраны окружающей среды может служить опротестование Российским социально – экологическим союзом в Вологодском областном арбитражном суде решения вологодских властей о строительстве на территории Национального природно-исторического парка «Русский Север», образованного Правительством РФ в марте 1992 г., полигона для хранения твердых отходов. В марте 1996 г. суд удовлетворил иск общественной организации<sup>16</sup>.

Помимо, общественных объединений свою работу осуществляют органы местного самоуправления, полномочия, которых закреплены в ст. 15 Экологического Кодекса Республики Казахстан<sup>17</sup>.

Как отмечается в Универсальном периодическом отчете ООН: «За период после представления первого Универсального периодического обзора ситуация в Казахстане в сфере прав на благоприятную окружающую среду не претерпела значительных изменений. В Конституции Республики Казахстан по-прежнему не закреплено право на благоприятную окружающую среду, а отражено только то обстоятельство, что государство ставит своей целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека, но не наделяет таким правом. В этой связи жители Казахстана не могут реализовать в полном объеме свое право на свободу от загрязнения, экологической деградации и действий, неблагоприятно влияющих на окружающую природную среду или угрожающих жизни, здоровью, средствам к существованию и благополучию»<sup>18</sup>.

По словам экс-министра охраны окружающей среды РК Нургали Ашимова, «предприятиям выгоднее платить за размещение отходов, чем предпринимать меры по их утилизации и использованию. Предприятия не несут материальной ответственности и не компенсируют материальный ущерб»<sup>19</sup>

В целях обеспечения реализации права на благоприятную окружающую среду в полной мере необходимо найти решение вышеуказанных вопросов.

---

<sup>15</sup> Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.) Ст.14 // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

<sup>16</sup> **Бринчук М. М.** Экологическое право: Учебник для высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». — М., 2010. С. 163.

<sup>17</sup> Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.) Ст.15 // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

<sup>18</sup> Универсальный периодический обзор ООН. 20-я сессия Рабочей группы по УПО от 15 марта 2014 г. // [http://www.kz/data.php?n\\_id=7097&l=ru](http://www.kz/data.php?n_id=7097&l=ru).

<sup>19</sup> [http://pravo.zakon.kz/199447-predpriyatijam\\_vygodnee\\_platit-za.html](http://pravo.zakon.kz/199447-predpriyatijam_vygodnee_platit-za.html).

## 2.2. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается применение государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами к лицу (физическому, должностному или юридическому), совершившему экологическое правонарушение, соответствующего взыскания.

Сущность юридической ответственности заключается в наступающих для нарушителя неблагоприятных последствиях. Об особом месте юридической ответственности в механизме обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды свидетельствует роль санкции в структуре эколого-правовой нормы. В соответствии с общей теорией права норма права, являющаяся первичной ячейкой экологического права, состоит из трех взаимосвязанных элементов – гипотезы, диспозиции и санкции. Санкция – это элемент правовой нормы, в котором определяются меры государственного и иного взыскания, применяемые к нарушителю предусмотренного диспозицией правила. Таким образом, санкция является мерой юридической ответственности за экологическое правонарушение. При отсутствии санкции правовая норма фактически отсутствует. Отсутствие санкций обрекает экологическое требование на бездействие.

Ответственность за экологические правонарушения выполняет ряд основных функций:

- стимулирующую к соблюдению норм права окружающей среды;
- компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной среде и возмещение вреда здоровью человека;
- превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений;
- карательную, заключающуюся в наказании лица, виновного в совершении экологического правонарушения<sup>20</sup>.

Основанием возложения юридической ответственности в рассматриваемой сфере служит экологическое правонарушение.

Под экологическим правонарушением признается посягающее на экологический правопорядок, экологические права и свободы граждан, право собственности на природные ресурсы и порядок управления природопользованием и охраной окружающей среды противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие (или бездействие), которое причинило или могло причинить вред окружающей среде и за которое законодательством предусмотрена административная ответственность<sup>21</sup>.

Экологическое преступление — это предусмотренное уголовным законом и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и ее компоненты,

---

<sup>20</sup> Бринчук М. М. Указ. раб.

<sup>21</sup> Дубовик О. Л. Экологическое право в вопросах и ответах. — М.: Проспект, 2001. С. 137.

рациональное использование и охрана которых обеспечивает оптимальную жизнедеятельность человека, экологическую безопасность населения и территорий, состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов (или в противоправном воздействии на их состояние) как социальной ценности, что приводит к негативным изменениям состояния окружающей среды, уничтожению, повреждению ее объектов<sup>22</sup>.

С учетом степени общественной опасности экологические правонарушения подразделяются на проступки и преступления. Первые — менее общественно опасные деяния по сравнению со вторыми и являются дисциплинарными, административными и гражданскими правонарушениями. За экологические правонарушения наступает дисциплинарная, административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

В соответствии с общей теорией права экологическое правонарушение по своей структуре состоит из объекта, субъекта, объективной и субъективной сторон.

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права. Эти отношения по своему содержанию касаются собственности на природные ресурсы, природопользования, охраны окружающей среды от вредных воздействий, экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Для объективной стороны экологического правонарушения характерно наличие трех элементов:

- а) противоправность поведения;
- б) причинение или реальная угроза причинения экологического вреда либо нарушение иных законных прав и интересов субъектов экологического права;
- в) причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом или реальной угрозой причинения такого вреда либо нарушением иных законных прав и интересов субъектов экологического права.

Субъектами экологического правонарушения могут быть юридические, должностные и физические лица, в том числе иностранные юридические лица и граждане, совершившие правонарушения, связанные с природопользованием или охраной окружающей среды на территории России или территории Казахстана, находящейся под ее юрисдикцией.

В соответствии с действующим законодательством административная и уголовная ответственность физических лиц за экологические правонарушения наступает с 16-летнего возраста. В порядке гражданского судопроизводства граждане несут ограниченную ответственность с 14 до 18 лет, полную — с 18 лет. С этого возраста лицо становится полностью дееспособным. Трудовое законодательство не устанавливает возрастных ограничений относительно применения дисциплинарной и материальной ответственности лиц, виновных в совершении экологических правонарушений в трудовой сфере.

---

<sup>22</sup> Дубовик О. Л. Указ. раб. С. 156.



Субъективная сторона экологического правонарушения характеризуется виной правонарушителя. Закон предусматривает две формы вины: умысел (прямой или косвенный) — это экологическое правонарушение, при котором нарушитель предвидит наступление общественно вредных последствий своего поведения и желает или сознательно допускает их (например, предприниматель сбрасывает токсичные отходы своего производства на опушке леса, то есть не в установленном для этого месте) и неосторожность бывает двух видов: самонадеянность и небрежность. Самонадеянность имеет место тогда, когда лицо, нарушающее экологическое требование, предвидит общественно вредные последствия своей деятельности, но легкомысленно рассчитывает на возможность избежать их. Небрежность проявляется в том, что лицо не предвидит наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение административного экологического правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность в сфере взаимодействия общества и природы заключается главным образом в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред, причиненный в результате нарушения правовых экологических требований.

Особенностью гражданско-правовой ответственности является то, что она может возлагаться на правонарушителя наряду с применением мер дисциплинарного, административного и уголовного воздействия, то есть совокупно. Специфической целью данного вида ответственности является компенсация причиненного экологическим правонарушением вреда.

### **3. ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРЕНБУРГСКОГО РЕГИОНА И АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### ***3.1. Причины кризисного состояния окружающей среды в Оренбургском регионе и Актыбинской области***

Ознакомившись с основными причинами экологического кризиса России и Казахстана, и решениями данной проблемы, а также ознакомившись с правами, обязанностями и ответственностью граждан двух стран, хотелось бы, остановится на рассмотрении экологических проблем приграничных регионов России и Казахстана.

А именно, приграничное сотрудничество Оренбургского региона и Актыбинской области. На основании Соглашения между Оренбургской областью Российской Федерации и Актыбинской, Западно-Казахстанской, Кустанайской областями Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов обеспечения экологической безопасности на сопредельных территориях. Принимая во внимание, что природные ре-

сурсы, являющиеся неотъемлемой частью экосистемы, оптимальность функционирования которой, обеспечивается согласованной деятельностью на сопредельных территориях, Стороны заключили настоящий Договор о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности на их сопредельных территориях<sup>23</sup>

Для того чтобы сделать какой-то определенный общий вывод остановлюсь более подробней на причинах кризисного состояния Оренбургского региона.

Оренбургская область – один из крупнейших регионов Российской Федерации, входящий в состав Приволжского федерального округа Российской Федерации.

Площадь региона составляет около 124 тыс. км<sup>2</sup>, по этому показателю она занимает 29-е место в России. Территория области расположена на стыке двух частей света – Европы и Азии — охватывает юго-восточную окраину Восточно-Европейской равнины, южную оконечность Урала и южное Зауралье. Наибольшая протяженность области с запада на восток составляет 750 км. Общая протяженность границ составляет порядка 3700 км и имеет границы с Республиками Татарстан и Башкортостан, Челябинской областью на севере, с Казахстаном – на востоке и юге, Самарской областью – на западе. Административный центр области - город Оренбург.

Целью исследования является рассмотрение экологической обстановки Оренбуржья.

Область находится в ряду регионов России с наибольшими объемами выбросов в атмосферу 900 тыс. тонн в год. В Оренбуржье, как и многих российских промышленных центрах, остро стоят проблемы загрязнения воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод.

Валовый выброс загрязняющих веществ в атмосферу Оренбургской области от стационарных и передвижных источников в 2016 году составил 783,7 тыс. тонн. Основной вклад в выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Оренбургской области вносят предприятия топливно-энергетического, металлургического, химического, машиностроительного комплексов. Предприятия, являющиеся основными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу: ПАО «Оренбургнефть», АО «Уральская сталь», ООО «Газпром добыча Оренбург», ЗАО «Газпром нефть Оренбург», ОАО «Орскнефтеоргсинтез», филиал «Ириклинская ГРЭС» ОАО ИНТЕР ПАО –Электрогенерация».

Южноуральская горноперерабатывающая компания, Медногорский медносерный комбинат, газоперерабатывающий и гелиевый заводы – перечень подобных объектов, функционирующих на территории Оренбуржья, может быть длин-

---

<sup>23</sup> Соглашение между Оренбургской областью Российской Федерации и Актюбинской, Западно-Казахстанской, Кустанайской областями Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов обеспечения экологической безопасности на сопредельных территориях от 01 января 1999 года // <http://docs.cntd.ru/document/499206635>.

ным, однако и его начала достаточно, чтобы представить, насколько в связи с такой промышленностью обостряется экологическая ситуация. Сильно загрязняют воздушный бассейн Каргалинская и Сакмарская ТЭЦ (их суммарная доля загрязнения более 7%).

Наряду с высоким загрязнением атмосферного воздуха, в Оренбургской области наблюдается загрязнение поверхностных и подземных вод, почвы, а также деградация флоры и фауны на востоке области обусловлены влиянием предприятий горнодобывающей, черной и цветной металлургии, в центральной зоне – нефтегазохимической промышленностью, машиностроением, в северной и западной зонах – нефтяной, деревообрабатывающей, лесной, пищевой и легкой промышленностью, машиностроением. Например крупнейшими промышленными предприятиями являются: Гелиевый завод (переработка фракции легких углеводородов, сжиженного газа, гелия); Завод Инвертор ОАО (производство и реализация сварочных высокочастотных преобразователей инверторного типа);

Природные ресурсы Оренбургской области отличаются исключительным разнообразием. В недрах разведано более 2500 месторождений 75 видов полезных ископаемых, в том числе крупные месторождения углеводородного сырья, железной, медной, никелево-кобальтовой руд, марганца, асбеста, хромитов, бурого угля, горючих сланцев, гипса, яшмы, мрамора, строительных материалов.

Сырьевая база углеводородного сырья является фундаментальной основой для эффективного функционирования топливно-энергетического комплекса (ТЭК), имеющего исключительно важное значение для экономического развития Оренбургской области. В структуре промышленной продукции области на долю предприятий ТЭК приходится более 50%, в том числе доля электроэнергетики – около 10%.

На начало 2017 года государственным балансом учтено 228 месторождений углеводородного сырья, в том числе 175 нефтяных, 25 газонефтяных, 2 нефтегазовых, 13 нефтегазоконденсатных, 8 газовых и 5 газоконденсатных.

Необходимо отметить, что наблюдается также захламление территории области бытовыми и сельскохозяйственными отходами. Большая антропогенная нагрузка на окружающую природную среду оказывает негативное воздействие на состояние здоровья населения.

Также не лучшим образом обстоят дела с водообеспечением. Самой крупной водной артерией Оренбургской области является река Урал — межгосударственный водный объект, находящийся в федеральной собственности. В административном отношении Урал протекает по территориям трех субъектов РФ (Оренбургской и Челябинской областей, Республики Башкортостан) и трех областей Республики Казахстан (Актюбинской, Западно-Казахстанской и Атырауской областей). Трансграничный характер реки Урал обуславливает поступление в Оренбуржье вредных загрязняющих веществ из Республики Башкортостан и Челябинской об-

ласти. Трудноразрешимой остается проблема трансграничного переноса загрязняющих веществ в реке Илек – левобережного притока реки Урал, воды которого на протяжении многих лет загрязняются соединениями шестивалентного хрома<sup>24</sup>.

Крупнейшие источники загрязнения водных объектов Оренбургской области: ООО «Оренбург Водоканал», ООО «Орск Водоканал», ООО «УКХ г. Новотроицка», МУП «ВКХ г. Бузулука», ЗАО «Тепловодо-снабжение» г. Бугуруслан, ООО «Медногорск Водоканал», МУП «ЖКХ г. Гая», ООО «Канализационные очистные сооружения».

В целом за последние годы в регионе отмечается тенденция к снижению объемов сбросов загрязненных сточных в водные объекты. В сравнении с 2010 годом общий объем сбросов загрязненных сточных в водные объекты в 2016 году уменьшился на 24,5 % (в 2010 г. - 137,35 млн. м<sup>3</sup>, в 2016 г. - 103,7 млн. м<sup>3</sup>).

Не смотря на такое количество проблем, нельзя сказать, что вопросам экологии не уделяется должное внимание.

Немаловажную роль в оздоровлении экологической обстановки города играют зеленые насаждения. Озелененная площадь составляет в городе составляет 2,2 тыс. га, но значительная их часть требует замены и постоянной омолаживающей обрезки. Поэтому решено разработать и реализовать городскую комплексную программу «Оренбург – зеленый город», в которой должно быть предусмотрено адресное расположение объектов озеленения и расчет показателей озелененности территории на перспективу, т.е. учитывать дальнейший рост численности населения и рост количества автотранспорта.

Совместно с предприятиями города разработаны природоохранные мероприятия, направленные на снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ, уменьшение негативного влияния отходов производства и потребления на окружающую среду.

В Казахстане Актюбинская область является индустриально-развитым регионом Казахстана. Основное направление экономики региона – промышленное и сельскохозяйственное производство в связи с чем также наблюдаются экологические проблемы данной области.

Область расположена в северо-западной части Казахстана. Граничит с шестью областями республики (Костанайская, Карагандинская, Кызылординская, Атырауская, Мангистауская и Западно-Казахстанская области), а также с Оренбургской областью Российской Федерации на севере и с Каракалпакской автономной областью Республики Узбекистан на юге.

Теперь рассмотрим с какими экологическими проблемами сталкивается Актюбинская область и пути её решения.

Уровень загрязнения воздушного бассейна области определяется в основном по 7-ми крупным предприятиям — АО СНПС- «Актобемунайгаз», ТОО «Казахойл-Актобе», ТОО «Каспий Нефть ТМЕ», Актюбинский завод ферросплавов и Донской горно-обогатительный комбинат, филиалы АО «ТНК«Казхром», АО «Актобе ТЭЦ», АО «Интергаз Центральная Азия», УМГ «Актобе». От общего

---

<sup>24</sup> Радкевич В. А. Экология. — Минск: Высшая школа, 1998.

объема 168,05 тыс. тонн валовых выбросов загрязняющих веществ (ЗВ) на долю этих 7-и природопользователей приходится 59,1 тыс. тонн или 49 % от общего объема выбросов в атмосферу.

Объем выбросов от стационарных источников в 2015 году на 0,8 % меньше, чем за 2014 год (169,5 тыс. тонн). Данный показатель уменьшения выбросов в атмосферу связан со снижением объемов выпускаемой продукции отраслями в сфере производства строительных материалов и предприятиями, оказывающих сервисные услуги нефтяным предприятиям (бурение, капитальный и текущий ремонт скважин). Количество стационарных источников выбросов загрязняющих веществ составляет 6235 единиц, из них оборудованных очистными сооружениями - 895.

Злободневной проблемой города остается сжигание мусора, так как в области нет предприятий по переработке отходов. Актобе задыхается от сероводорода. Концентрация ядовитого газа в воздухе превысило норму в 20 раз. Из-за загрязненного воздуха в городе увеличилось число аллергиков и астматиков. Актобе находится в четверке самых грязных городов страны. Актюбинцам опасно не только дышать отравленным воздухом, но и ловить рыбу и купаться в реке Илек.

Из общего объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников (168,05 тыс. тонн) на долю сжигания попутного газа на факелах приходится 35,12 тыс. тонн или 20,8 %. Немалую долю из общего объема составляют выбросы ЗВ от автотранспорта (в среднем 37-42 %). Основную нагрузку от загрязняющих веществ выбрасываемых автотранспортом испытывает областной центр г. Актобе.

Основной причиной высокого и экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха города сероводородом являются выбросы от канализационных колодцев АО «Акбулак», что установлено аналитическим контролем, а также в ходе совместной проверки с департаментом по защите прав потребителей по Актюбинской области.

В результате проведенных работ в целях улучшения состояния окружающей среды был разработан и утвержден Акимом Актюбинской области План мероприятий по улучшению экологической ситуации Актюбинской области на 2015-2017 гг. В данном плане предусматриваются исполнение и реализация следующих мероприятий:

- разработка ТЭО для реконструкции или строительства новой канализационной сети г.Актобе;
- принятие мер по установке системы отдельной очистки производственных сточных вод предприятиями г. Актобе;
- принятие мер по доведения утилизации попутного нефтяного газа до 97-98 %;
- довести общее количество автотранспорта области, использующего сжиженный газ в качестве топлива до 20% от общего числа автотранспорта;

- на постоянной основе организовать рейдовые проверки на территории г.Актобе и области, совместно с органами ДВД по контролю дымности и загазованности выхлопных газов от автотранспортных средств;

-увеличение объема озеленительных работ на территории г.Актобе и населенных пунктов. Реализовать на территории г.Актобе проект «Зеленый регион».

- ликвидации накопителей отходов;

-совершенствование системы управления транспортными потоками.

Фактов прямого сброса без разрешения загрязняющих веществ и неочищенных сточных вод, нефти, нефтепродуктов в открытые водоемы на территории Актюбинской области за последние три года не выявлено.

Также существует проблема приема промышленных стоков без очистки в сети канализации г.Актобе в результате происходит износ сетей и негативное воздействие на экологическую обстановку в г.Актобе. Кроме того, КОС г.Актобе предназначен для приема хозяйственно-бытовых сточных вод, а не промышленных. Также не решается вопрос повторного использования очищенных сточных вод с узла регулирующей емкости (УРЕ) на производственно-хозяйственные нужды.

Одним из актуальных вопросов в настоящее время является выделение земельных участков под строительство полигонов по утилизации, переработке, обезвреживанию опасных отходов нефтегазодобывающей отрасли. По области действуют 15 полигонов, с 2004 года выделено более 30 земельных участков под полигоны.

Принятые меры по экологическим проблемам Актюбинской области и пути их решения.

Аким Актюбинской области Бердыбек Сапарбаев заслушал итоги работы департамента экологии, а также управления природных ресурсов и регулирования природопользования за 2016-ый и планы на 2017 год<sup>25</sup>.

Экологическая безопасность имеет огромное значение для каждого человека, для всего общества. Это один из главных вопросов, волнующих население. Во время каждой встречи актюбинцы задают мне вопросы о состоянии, качестве воздуха, воды и так далее. Судя по данным о состоянии атмосферного воздуха, меры по охране окружающей среды, принимаемые в области, несмотря на выделяемые средства и создаваемые условия, недостаточны, — констатировал Бердыбек Сапарбаев.

Как доложил руководитель департамента экологии Жаксыгали Иманкулов, на реализацию воздухоохраных мероприятий в 2016 году было инвестировано 1,24 млрд тенге. Проводится работа по увеличению объемов утилизации попутного нефтяного газа. По итогам 2016 года утилизировано 94 % или 6,1 млрд кубометров, что на 8 % превышает показатель 2015 года. При этом поставлена задача по утилизации до 97-98 % газа к 2018 году. В целях уменьшения негативного воздействия выхлопных газов ведется работа по переводу автомобилей на сжиженный

---

<sup>25</sup> Федеральная экологическая информация Оренбургской области // <http://rpn.gov.ru/node/681>.

газ. Сегодня около 32 % автотранспорта, зарегистрированного в Актыбинской области, работает на газе. На газовое топливо переведен весь автопарк бюджетных организаций.

Также с целью улучшения состояния атмосферного воздуха утвержден План мероприятий по улучшению экологической ситуации Актыбинской области на период 2015-2017 годы. 13 из 16 пунктов Плана направлены на улучшение качества атмосферного воздуха, в том числе на ликвидацию источников выброса сероводорода.

В 2016 году на территории области было высажено более 241 тысяч саженцев древесно-кустарниковых пород, сообщил руководитель управления природных ресурсов и регулирования природопользования Нуржан Аккул. Также для улучшения экологической ситуации в г. Актобе вокруг полигона ТБО проведены работы по закладке зеленого пояса: на площади в 140 га высажено 103 тысячи саженцев лиственных пород.

На водоохранные мероприятия в 2016 году инвестировано 1, 23 млрд тенге. Департаментом экологии проведен анализ состояния канализационных очистных сооружений области и внесены предложения по строительству и реконструкции очистных сооружений в районных центрах области. К слову, в настоящее время объектов по приемке и очистке сточных вод нет в райцентрах Хобдинского, Айтекебийского, Мартукского, Иргизского, Темирского и Байганинского районов. А техническое состояние очистных сооружений, имеющих в крупных населенных пунктах области, оставляет желать лучшего.

В ходе совещания глава региона отметил необходимость дальнейшего налаживания сотрудничества с международными организациями, привлечения инвестиций в решение вопросов охраны окружающей среды.

В ходе совещания была отмечена проблема борьбы со стихийными свалками и необходимость утилизации ТБО. В настоящее время в области действуют 6 предприятий, перерабатывающих пластмассу, макулатуру, полиэтилен, пластиковую тару, но ими ежегодно перерабатывается менее 2 % скопившихся отходов. Внести серьезные изменения в ситуацию с переработкой ТБО должен строящийся в г. Актобе мусоросортировочный комплекс. По словам Нуржана Аккула, выход на полную мощность комплекса, который будет перерабатывать до 40% отходов, запланирован на октябрь 2017 года.

По итогам совещания глава региона отметил необходимость принятия жестких мер в отношении нарушителей экологического законодательства, а также дал ряд конкретных поручений.

### ***3.2. Экологическая деятельность ОВД в Оренбургском регионе и Актыбинской области***

Под экологической деятельностью органов внутренних дел понимается их деятельность по применению природоохранительного законодательства, причин экологических правонарушений и разработка мер по их и устранению. Большую

роль здесь играет организация органами внутренних дел совместно с органами рыбоохраны патрулирования, рейдов, выставления постов и т.п.

Основные задачи органов внутренних дел в области охраны окружающей природной среды органы внутренних дел в объеме своей компетенции осуществляют следующие задачи:

- предупреждают и пресекают экологические правонарушения;
- оказывают соответствующим органам содействие в осуществлении мер по охране и защите от загрязнения природных богатств и источников водоснабжения, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства;
- производят регистрацию, учет, а также надзор за техническим состоянием автотранспортных средств, принадлежащих предприятиям, учреждениям и гражданам,
- обеспечивают подразделениями ведомственной охраны охрану объектов природы или природных комплексов на договорной основе;
- обеспечивают проведение мероприятий по охране и рациональному использованию природных ресурсов (земель, лесов, вод и других объектов природы);
- проводят мероприятия по снижению негативного влияния производственно-хозяйственной деятельности учреждений МВД на окружающую среду;
- производят дознание в предусмотренных законодательством случаях;
- оказывают помощь различным природоохранительным органам при оказании им противодействия.

Также органы внутренних дел в пределах своих прав способствуют возмещению материального ущерба, причиненного рыбному хозяйству браконьерством. В процессе производства предварительного следствия и дознания по делам о незаконном добывании водных животных следователи и дознаватели ОВД рассматривают соответствующее заявление инспекции рыбоохраны и принимают постановление о признании ее гражданским истцом. Обеспечение соблюдения правил охраны лесов выражается в форме борьбы с незаконной порубкой леса, повреждением и уничтожением деревьев и кустарников.

Охрана лесов осуществляется участковыми инспекторами в лесных местностях, ведомственной полицией, охраняющей по договору лесопарки, заповедники, национальные природные парки, иными сотрудниками ОВД при осуществлении ими надзора в области охраны лесов.

Экологическая ситуация в Оренбурге на протяжении последних нескольких лет стабилизировалась, по данным Оренбургского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды характеризуется как относительно спокойная. Уровень загрязнения атмосферного воздуха 2016 году, как и в 2015 году, «повышенный», но не превышающий среднее значение по России. Гамма-фон в городе наблюдался в пределах естественного, радиоактивного загрязнения не отмечено.

Основными источниками загрязнения атмосферы города по-прежнему остаются автомобильный и железнодорожный транспорт, предприятия топливно-энергетического комплекса и машиностроения.



Снижению выбросов от автотранспорта способствует ужесточение требований к качеству топлива (с 01.07.2016 года запрещен выпуск в оборот автомобильного бензина и дизтоплива экологического класса 4 и ниже), а также переоборудование автотранспорта на газомоторное топливо.

В целях снижения загрязнения атмосферы города осуществляется контроль за вырубкой и высадкой зелёных насаждений со стороны экологических служб города, оформляются разрешения на снос деревьев и кустарников, проведение санитарной и омолаживающей обрезки деревьев.

В 2016 году в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды в городе Оренбурге на 2014–2020 годы» (утв. постановлением администрации города Оренбурга от 05.08.2014 № 2034-п)<sup>26</sup> выполнены лесоустроительные работы на землях города Оренбурга, на которых расположены городские леса. На основе материалов лесоустройства разработан лесохозяйственный регламент городских лесов города Оренбурга, в котором установлены: виды разрешенного использования лесов, возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования, ограничение использования лесов, требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Также для улучшения состояния региона проводятся различные акции: «Внимание! Первоцветы!»; «Нашим рекам – чистые берега!»; конкурс детского рисунка на экологическую тематику «Экология родного города».

В целях профилактики и пресечения нарушений природоохранного законодательства, Местной полицейской службы ДВД Актюбинской области на постоянной основе проводятся определенные мероприятия организационно-практического характера.

Так, по итогам 9 месяцев 2016 года на территории области было выявлено и пресечено 810 нарушений природоохранного законодательства, возбуждено 68 уголовных дел, наложено административных штрафов на общую сумму 2 183 570 тенге, проведено 6 оперативно–профилактических мероприятия («Снегоход», «Прожектор», «Браконьер», «Нерест», «Акватория»).

В 36 приписных охотничьих хозяйствах области, сотрудники МПС городских и районных ОВД, на постоянной основе, оказывают содействие егерям в обеспечении контроля над соблюдением природопользователями правил охоты, рыболовства, по недопущению вырубке лесонасаждений, а также выявлению иных экологических правонарушений.

Так, в сентябре месяце текущего года, сотрудниками Местной полицейской службы при проведении природоохранных мероприятий, вблизи поселка Диар Байганинского района, за браконьерство задержаны двое граждан Мангистауской области, которые с использованием мотоцикла «Урал», занимались незаконной охотой на сайгаков.

---

<sup>26</sup> Постановление администрации города Оренбурга от 05.08.2013 № 2034-П с изм. и доп. от 31 марта 2017 года № 1064-п // [http:// docs.cntd.ru/document/446291403](http://docs.cntd.ru/document/446291403).

Вместе с тем МПС ДВД при тесном взаимодействии с заинтересованными государственными органами проводится поэтапная организация исполнения поставленных задач.

Так, во исполнение Плана мероприятий по улучшению экологической ситуации Актюбинской области, сотрудниками МПС ДВД, совместно со специалистами Департамента экологии, выявлен 1 221 факт нарушения норм статьи 334 КРКоАП (эксплуатация автотранспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах), в отношении нарушителей вынесены постановления о наложении административного штрафа на сумму 2 428 442 тенге.

В целях недопущения нарушений прав государственной собственности на недра Местной полицейской службой ДВД, как самостоятельно, так и совместно с заинтересованными органами и прокуратуры было выявлено 18 фактов нарушения права государственной собственности на недра (*ст.139 КРКоАП*) и 1 факт порчи земли (*ст.337 КРКоАП*). По всем фактам наложено штрафов на общую сумму 1 718 010 тенге.

В тоже время, возбуждено 2 уголовных дела за самовольное пользование недрами (*ст.334 УК РК*). Проводится досудебное расследование.

Также, за нарушение Правил общего водопользования на водных объектах Актюбинской области с начала текущего года за нарушение статьи 364 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан возбуждено 111 административных дел. Нарушители привлечены к ответственности.

Вместе с тем, на постоянной основе в целях предупреждения и профилактики нарушений природоохранного законодательства, сотрудники МПС на постоянной основе проводят с природопользователями беседу о недопущении правонарушений, соблюдении мер безопасности на водоеме, недопущении выброса бытового мусора и пожаров.

Работа в данном направлении продолжается и находится на контроле у руководства Местной полицейской службы ДВД области.

Таким образом, органы внутренних дел относятся к числу специальных государственных органов, решающих, в том числе в объеме своей компетенции, и задачи в области охраны природы с помощью организационно-правовых средств, реализация которых направлена на укрепление экологического правопорядка и обеспечения экологической безопасности на территории Российской Федерации и Казахстана.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Сегодня вопрос реализации права на благоприятную окружающую среду представляет большую актуальность. В России и Казахстане право на благоприятную окружающую среду не обеспечивается в полной мере.

Полагаем, что необходимо доработать экологическое законодательство, взысканные средства с его нарушителей необходимо направить на улучшение качества воздуха, воды, почвы, на сохранение и восстановление флоры и фауны, улучшение

здоровья и условий жизни населения. Сегодня в долгосрочной перспективе поставлен ряд задач, способных частично решить проблему.

- развитие до 2020 года «зеленой» низкоуглеродной экономики;
- привлечение инвестиций на снижение эмиссий в окружающую среду;
- поиск решений экологических проблем;
- ужесточение ответственности природопользователей за нарушение экологического законодательства.

Полагаем, что все вышеперечисленные задачи имеют верную направленность и вполне осуществимы. В данном вопросе необходимо согласиться с мнением зарубежного исследователя Карен Хиггинс, указывающей на необходимость «поиска баланса между экономическим и устойчивым развитием государств и поиска возможностей их сосуществованию. Так, баланс можно установить не только развивая альтернативные источники энергии, но также установив спираль роста экономики, спираль роста численности населения и спираль роста предела истощения ресурсов, постепенно уменьшая их до состояния равновесия»<sup>27</sup>.

Иными словами, основной задачей проводимой политики должно быть установление баланса между экономическим и устойчивым развитием.

В целях стимулирования внедрения и использования в деятельности физических и юридических лиц возобновляемых источников энергии полагаем необходимым поощрять таких лиц на законодательном уровне:

- в части применения к таким лицам облегченного налогообложения;
- путем их финансирования за счет предоставления государственных натуральных грантов на проекты, направленные на внедрение и использование возобновляемых источников энергии;
- необходимо стимулировать природопользователей на внедрение в своей деятельности новых технологий, направленных на снижение вредных веществ, выбрасываемых в окружающую среду.
- Касательно решения вопроса обращения с отходами производства и потребления.

Данный вопрос представляет наибольшую актуальность, т.к. по оценке экспертов сегодня на территории Казахстана ежегодно скапливается огромное количество неконтролируемых токсичных отходов. Так, сегодня в республике уже скопилось 43 млрд. тонн твердых бытовых отходов, из них 600 млн. тонн – токсичных. При этом ежегодно объем накапливаемых твердых бытовых отходов увеличивается на 700 млн. тонн

Анализ действующего законодательства РК показывает, что вопрос о проведении обязательной утилизации отходов все еще остается открытым. Так, согласно пунктам 1 и 2 статьи 288 Экологического Кодекса Республики Казахстан, физические и юридические лица, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются отходы, обязаны предусмотреть меры безопасного обращения с ними,

---

<sup>27</sup> Karen Economic growth and sustainability – are they mutually exclusive? // *Earth & Environmental Science*. 6 Мая. 2013г. // <http://www.elsevier.com/connect/economic-growth-and-sustainability-are-they-mutually-exclusive>.

соблюдать экологические и санитарно-эпидемиологические требования и выполнять мероприятия по их утилизации, обезвреживанию и безопасному удалению. Размещение и удаление отходов производятся в местах, определяемых решениями местных исполнительных органов по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и иными специально уполномоченными государственными органами.

В данной норме не закреплена обязанность физических и юридических лиц по проведению обязательной утилизации отходов, т.к. в республике не налажен механизм по утилизации/переработке и повторного использования отходов в целом. Однако без решения этого вопроса не могут быть созданы условия для реализации права на благоприятную окружающую среду.

К сожалению, сегодня в Республике Казахстан государственными органами не проводится эффективное управление переработкой отходами, не разработан эффективный механизм государственного регулирования переработки отходов и не проводится официальная статистика по их учету.

Право на доступ к экологической информации означает возможность для каждого человека получать полную и оперативную информацию о состоянии окружающей среды. Однако сегодня в Республике Казахстан реализация права на получение экологической информации не всегда обеспечивается.

Во избежание трудностей, связанных с реализацией данного права, полагаем, что на законодательном уровне необходимо закрепить механизмы гарантированного информирования населения о событиях, затрагивающих актуальные экологические вопросы (к примеру, создать при уполномоченном органе по охране окружающей среды информационные центры, которые также занимались бы вопросами мониторинга), а также создать практику постоянного информирования людей о нарушениях экологического законодательства, экологических загрязнениях и пр. в надежных источниках в СМИ.

Касательно усиления ответственности за экологические правонарушения.

Как справедливо отмечают зарубежные ученые: «Государственно-правовой режим в вопросе урегулирования экологических правонарушений в большей степени опирается на процедуру применения денежных взысканий, при этом в меньшей степени уделяется интерес к процедурам, направленным на природовосстановительный и реабилитационный эффект и применение аналогичных практик»

В целом по данному вопросу предлагается усилить уголовную и административную ответственность за нарушение природоохранного законодательства (загрязнение окружающей среды, массовое уничтожение животного мира, выбросы парниковых газов). При этом особое внимание необходимо уделить разработке механизма по возмещению вреда окружающей среде и внедрению экологических стандартов безопасности.

Известно, что сегодня в республике за нарушение природоохранного законодательства в основном применяются меры административного взыскания (штрафы), которые являются малоэффективными.

Однако полагаем что осуществление этой глобальной задачи невозможно без комплексного решения вышеуказанных вопросов.

Таким образом, учитывая пробелы, имеющиеся в законодательстве, необходимо привести экологическое законодательство в соответствии, учитывая сложившуюся практику, опыт работы неправительственных экологических организаций, результаты проведенных круглых столов, научных конференций, успешно реализованных пилотных проектов в этой области, новых наработок и проводимых научных исследований и изысканий в этой области.

Так, в целях реализации права человека на благоприятную окружающую среду необходимо найти эффективное решение нижеследующих вопросов:

1. Наладить систему обращения с отходами производства и потребления.
2. Проводить государственную политику, направленную на восстановление и сохранение экологии, рациональное природопользование, восстановление загрязненной окружающей среды и устойчивое развитие.
3. Усилить ответственность за экологические правонарушения и вред, нанесенный окружающей среде.
4. Направить все силы на построение «зеленой» экономики.
5. Осуществлять дальнейшее совершенствование экологического законодательства
6. Необходимо все эти мероприятия осуществлять с учетом сложившейся практики и опыта работы неправительственных экологических организаций, результатов проведенных круглых столов, научных конференций, успешно реализованных пилотных проектов в этой области, новых наработок и результатов научных исследований.

## СОДЕРЖАНИЕ — МАЗМҰНЫ — CONTENT

### *Абилова А. С.*

Толерантность как фактор межэтнического и межконфессионального взаимодействия сближения культур

Төзімділік — мәдениеттерді жақындастыруда этносаралық және конфессияаралық арым-қатынас факторы

Tolerance as a factor of interethnic and interfaith cooperation rapprochement of cultures ..... 3

### *Абишев А. А.*

Роль Ассамблеи народа Казахстана в сохранении межнационального мира и согласия

Ұлтаралық татулық пен келісімді сақтауда Қазақстан халқы Ассамблеясының рөлі

The role of the Assembly of people of Kazakhstan in the preservation of international peace and harmony ..... 7

### *А.С. Галиуллина, Ж. Ж. Ақсақова*

Қоғамдық татулық пен саяси тұрақтылық — бейбіт болашақтың кепілі

Общественное согласие и политическая стабильность — залог мирного будущего

The public consent and political stability — the key to a peaceful future ..... 12

### *Жумагазин Е. М.*

Особенности предупреждения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств на транспорте

Көліктегі есірткі заттарының заңсыз айналымымен байланысты қылмыстарды ескерту және ашу ерекшеліктері

Features of the prevention and disclosure of crimes related to illicit trafficking in narcotic drugs by transport ..... 15

### *Калинова С.Р.*

Актуальные проблемы противодействия бытовому насилию

Тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимылдар бойынша туындайтын өзекті мәселелер

Actual problems of counteraction to domestic violence ..... 21

### *Марковский М. С.*

Недостоверное декларирование товаров как признак объективной стороны контрабанды

Күмәнді тауарларды мағлұмдау — контрабанданың объективті жағының белгісі

|   |           |
|---|-----------|
| False declaration of goods as the sign of the objective party of contraband.....  | 24        |
| <b><i>Минайдаров С. М. , Буркитбаев К. А.</i></b>   |           |
| Лидер нации Казахстана  |           |
| ҚазақстанНың ұлттық көшбасшысы  |           |
| Leader of the nation.....   | 28        |
| Творческие работы курсантов и студентов в рамках проводимого в Оренбургском государственном университете международного конкурса, посвященного году Экологии в России, под руководством Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области ..... | 33        |
| Орынбор облысындағы адам құқығы бойынша уәкілдің басшылығымен Орынбор мемлекеттік университетінде Ресейдегі экология жылына байланысты өткізілген курсанттар мен студенттердің шығармашылық байқауы шеңберінде дайындалған шығармашылық жұмыстар.....   | 33        |
| Creative works of cadets and students in the framework of the international competition held at the Orenburg State University, under the direction of the human rights Ombudsman in Orenburg region dedicated to the year of Ecology in Russia          | 33        |
| <b><i>Габдулина А., Сулейманова Г. Ж.</i></b>   |           |
| <b>Приграничное сотрудничество Оренбургского региона и Актыбинской области по вопросам экологической безопасности.....</b>  | <b>33</b> |
| Введение.....   | 33        |
| 1. Проблемы взаимодействия природы и общества .....   | 36        |
| 1.1. Природа — источник жизни для человека.....   | 36        |
| 1.2. Причины кризисного состояния окружающей среды в России и Казахстане.....   | 38        |
| 1.3. Пути решения экологических проблем .....   | 40        |
| 2. Экологическое правоотношение .....   | 42        |
| 2.1. Экологические права человека в России и Казахстане.....  | 42        |
| 2.2. Юридическая ответственность за экологические правонарушения .....  | 47        |
| 3. Приграничное сотрудничество Оренбургского региона и Актыбинской области по вопросам экологической безопасности .....   | 49        |
| 3.1. Причины кризисного состояния окружающей среды в Оренбургском регионе и Актыбинской области.....  | 49        |
| 3.2. Экологическая деятельность ОВД в Оренбургском регионе и Актыбинской области .....  | 55        |
| Заключение .....  | 58        |

**МИР ЗАКОНА**  
Юридический научно-практический журнал  
№ 9 (185) 2017  
**МИР ЗАКОНА**  
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал  
№ 9 (185) 2017  
**THE WORLD OF THE LAW**  
Juridical scientific and practical journal  
№ 9 (185) 2017

Ответственный секретарь  
Компьютерный набор  
и верстка

А.К.Каримбаева  
Д.К.Каратикенова

Журнал зарегистрирован  
Министерством информации и общественного согласия РК  
Регистрационное свидетельство  
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,  
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 08.09.2017 г. Подписано в печать 27.09.2017 г.  
Формат 60 x84 1/8. Объем 4,12 усл. п. л.  
Тираж 99 экз.

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института МВД  
Республики Казахстан имени М. Букенбаева  
Курсантское шоссе 1